



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七八〇二次会议

2016年11月7日星期一上午10时举行

纽约

| | | |
|-----|---------------------|---------------|
| 主席: | 恩迪亚耶先生/西斯先生..... | (塞内加尔) |
| 成员: | 安哥拉 | 加斯帕尔·马丁斯先生 |
| | 中国 | 刘结一先生 |
| | 埃及 | 阿布拉塔先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 日本..... | 别所先生 |
| | 马来西亚 | 易卜拉欣先生 |
| | 新西兰..... | 范博希曼先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 伊利切夫先生 |
| | 西班牙 | 伊瓦涅斯先生 |
| | 乌克兰 | 克利姆金先生/维特仁科先生 |
| | 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 里克罗夫特先生 |
| | 美利坚合众国 | 鲍尔女士 |
| | 乌拉圭 | 罗塞利先生 |
| | 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 拉米雷斯·卡雷尼奥先生 |

议程项目

维持国际和平与安全

和平行动面对不对称威胁

2016年10月27日塞内加尔常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信
(S/2016/927)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-36374 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

维持国际和平与安全

和平行动面对不对称威胁

2016年10月27日塞内加尔常驻联合国代表团临时时代办给秘书长的信 (S/2016/927)

主席（以法语发言）：我谨热烈欢迎常务副秘书长、各位部长和其他代表来到安全理事会会议厅。他们今天的光临突出表明了正在讨论的议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、德国、危地马拉、海地、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、意大利、哈萨克斯坦、立陶宛、马里、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、波兰、大韩民国、南非、泰国和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：法语国家组织秘书长米夏埃尔·让女士；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生；反恐怖主义委员会执行局执行主任让-保罗·拉博德先生；以及布赖恩·厄克哈特和平行动中心主任亚瑟·布泰利斯先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下；西非国家经济共同体常驻联合国观察员塔努·科内先生阁下；以及非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/927，其中载有2016年10月27日塞内加尔常驻联合国代表团临时时代办给秘书长的信，转递一份关于所审议项目的概念文件。

我现在请常务副秘书长发言。

常务副秘书长（以英语发言）：我感谢塞内加尔政府组织这次及时和重要的会议。

今天，我们的和平行动日益面临暴力极端主义和恐怖主义团体的不对称威胁。马里境内的伤亡人数反映了这一明显和悲惨的事实。令人伤心的是，我们的维持和平人员目前正在成为暴力极端分子和恐怖分子特别攻击的目标。昨天，我们在马里的维持和平人员又一次受到攻击。在攻击中有一人死亡，另有七人受伤，两名马里平民也被不明身份的袭击者杀害。秘书长谴责这种恶毒行为，并强调根据国际法，此类针对联合国维持和平人员的攻击可构成战争罪。

如果联合国和平行动要能够安全地工作并在今天的复杂冲突中执行任务，它们必须制定旨在应对这些新条件的战略。基本问题是它们如何做到这一点。今天的讨论可能对回答这个问题非常有帮助。主席先生，我们为此感谢你的这项倡议。

我们首先应该忆及，和平行动问题高级别独立小组曾强调，联合国部队不应开展军事反恐行动。一个结论可能是，不应授权维持和平行动在军事上打败暴力极端主义和恐怖主义团体。然而，恐怖分子和暴力极端分子在许多当代冲突中已成为现实——这是必须处理的现实。这些破坏性和危险的力量使冲突变得更加棘手。他们在有罪不罚和治理失败的环境中大肆泛滥。他们利用民众根深蒂固的不满情绪。而这些因素反过来成为暴力极端主义和恐怖主义进一步增长的沃土。

这就是联合国在运作时经常必须面对的背景情况。作为回应，我们的行动和足迹必须更加灵活和全面，我们需要更灵活的支助安排。我们将需要更复杂和更可预测的统一能力，以加强机动性、反

应敏捷性和对行动环境的更深入了解。发展我们的情报和分析能力将是这一努力的关键。我们还需要调整我们如何执行核心任务的方法，包括我们的斡旋、我们的能力建设、我们的社区参与和稳定措施——即联合国可用的所有工具。

此外，我们维持和平行动的政治目标需要得到明确界定和公布于众。我们必须找到新的和创造性的方法，在一些当事方不愿进行沟通或不愿进行参与的情况下实现政治目标，并且我们必须制定战略，在地方、国家和区域各级围绕政治目标建立联盟和争取支持。

我认为，我们的行动在准备应对不对称威胁时有三个优先事项。

首先，我们必须竭尽全力确保我们人员的安全保障。这意味着更深入地了解情况、分析以及部队保护措施。我们已经在马里这样做了，但我们需要做得更多。例如，我们必须利用新技术，并部署配备内置的强大自卫工具的建制部队。

第二，我们必须调整我们执行任务的方法。联合国是一个潜在目标，这一事实应鼓励我们更深刻思考我们如何在这个新的、更危险和不可预测的环境中开展工作。为支持和平解决冲突所作的努力，应基于对谁是冲突不同的各方、它们如何获得资源以及它们的盟友是谁等问题的细致了解。这因具体情况而异。采用一概而论的方法会适得其反，可能使联合国面临更多风险。在这种环境中，我们还应当考虑采取注重安全的办法以外的措施。应当考虑联合国可用的所有工具，包括制裁制度、规范性文书、能力建设、稳定以及发展援助。我们必须建设可问责、合法以及尊重人权和遵守法治的国家能力，以首先避免冲突和极端主义的驱动因素持久存在。

第三，我们必须充分考虑到联合国怎样以及何时能够支持防止暴力极端主义和恐怖主义的国家和区域努力。秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中指出，必须将防止暴力极端主义纳入和平行

动，既纳入联合国国家工作队的任务授权，也纳入这些工作队的相关活动。大会呼吁会员国执行《防止暴力极端主义行动计划》各项建议，因为这些建议适用于各国情况。联合国随时准备在接到请求时支持国家层面的此类努力。我们正在刑事司法、边界管制、应对绑架勒索行为、处理外国恐怖主义战斗人员现象和打击为恐怖主义供资的行为等方面提供技术援助。我们还支持青年参与和技能培训。我们鼓励会员国相互之间交流信息以及专长和资源，以加强国际反恐合作。提供联合国全局战略援助的一个重要工具是为2014年安理会授权的萨赫勒五国集团反恐倡议提供综合援助。

最后，我要谈一个想法。联合国是一个由各国组成的组织，但它也是一个由规范性价值观组成的组织。我们为世界人民而工作。我们的任务授权建立在包容而不是排斥的基础之上。过去几年来，会员国以令人印象深刻的方式展示团结，走到一起制定蓝图，以使健康的地球上的所有人都享有和平、可持续发展和尊严。《2030年议程》确认，我们的所有挑战和所有机会都相互依存和相辅相成。我们手中的另一个重要工具——我为此要祝贺会员国——是大会和安全理事会关于建设和平与维持和平的同文决议（安理会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议）。这一创新概念为全面应对我们当今世界所面临的许多挑战开辟若干途径。如果——这是一个巨大的“如果”——我们执行《2030年议程》并充分利用安理会和大会通过的维持和平决议的潜力，那么像我们今天正在进行的这种讨论就有望远不像今天这样紧急和必要。

主席（以法语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请让女士发言。

让女士（以法语发言）：我们惊悉关于昨天和前天马里境内接连发生了两起袭击事件的消息。一起是地雷爆炸，有一名法国士兵被炸死。另一起是伏击，有一名多哥籍维和人员被打死，另有7人被打

伤，其中3人伤势严重。我们齐集在此，意识到部署在实地的男女工作人员为和平作出的最大牺牲。我们在此受到同样的决心和紧迫感以及1945年《联合国宪章》第一条所载的同样的理想鼓舞。这个理想就是：

“维持国际和平及安全；并为此目的：采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏”。

透过这些话，安全理事会的路线图——我们的路线图——清晰可见。

主席先生——曼克尔·恩迪亚耶外长，我要赞扬你和目前担任安全理事会主席以及法语国家国际组织首脑会议主席的贵国塞内加尔采取主动行动召开本次高级别辩论会——本次会议对于面对所谓前所未有的非对称威胁开展维和行动至关重要。此举也表明，塞内加尔作为安理会维持和平行动问题工作组主席发挥积极作用，更广泛地说，还表明塞内加尔对维和行动，包括对部署在法语国家的维和行动，作出深受赞赏的重大承诺。主席先生，我还要通过你感谢塞内加尔对法语国家国际组织（法语国家组织）寄予信任，这反映在它邀请我今天参加本次会议。对我们来说，这是一个历史性时刻。

我今天是作为法语国家国际组织秘书长参加本次会议的。法语国家国际组织是由五大洲的80个国家和政府组成的国际组织。今天，法语世界占联合国在世界各地开展的所有维和行动的一半。今天，法语国家组织有55个成员国和观察员参加维和行动。这表明，我们也认识到，面对维和行动面临的新威胁，我们亟需调整维和行动的任务授权和资源。

在法语国家组织，我们每天都能看到这些威胁：在马里、黎巴嫩、刚果民主共和国和中非共和国，甚至在科特迪瓦的任期结束行动中。这些威胁是永久性的。它们既对维和人员也对维和行动的任务授权，以及保护平民以及确保领土、边界和人员的安全都有影响。

我们感到震惊的是，在马里，维和人员一再遭到袭击。我们对这些袭击予以最强烈的谴责。而且，正如我们所知道的那样，各邻国也未幸免。我们最近看到，10月6日，尼日尔军队遭到罪恶民兵的袭击，有22名士兵在光天化日之下惨遭杀害，他们当时正在塔瓦地区一个同马里接壤的马里难民营内提供安全保障。

尼日尔总统在我给他打电话时仍然震惊不已，他不失时机地告诉我该次区域的要求，那就是，希望联合国马里多层次综合稳定团在执行其授权任务时，行事方式要更讲究策略，更强有力，并且要同受影响各国更加协调一致，本着我先前提到的《宪章》第一条的精神使用武力，以防止和消除威胁和平的因素，并压制一切侵略行为。正如法语国家组织一贯迅速提醒的那样，这事关我们以一切手段保护面临危险的民众这一绝对责任。

面对这些犯罪团体实施的致命袭击，我们常常感到无助。这些团体使用一切残忍和懦怯的手段来破坏本已脆弱的国家的稳定。这些犯罪团体的目标是控制路线和通道，以便于贩运毒品、武器和人员。要打败它们，我们就必须挫败其计划，通过进行更具集体性因而也更有效的努力来打击其行动。然而，要做到这一点，我们就必须共同努力，并使国际社会与相关国家和次区域国家一起参与该努力。我们还需要加强上述国家采取行动以及充分参与保卫其领土和保护其人民的能力。

我向国际社会特别是安全理事会再三转达了乍得湖流域地区国家的紧急呼吁，即以技术和后勤支助形式为多国联合特遣部队提供更多资源，争取制止“博科圣地”组织对极为脆弱的边远社区的致命袭击。的确作出了努力，我愿对此表示赞扬。在此，我尤其是指为部队提供更现代化、更尖端的装备；将情报收集工作摆在优先位置；近几个月加强了包括马里稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层次综合稳定团在内的某些特派团的授权，以便它们能够更好地保护

平民和抗击武装团体的袭击。但我们也看到执行第2295(2016)号决议有多么困难。

所有这些困难和不足，有时甚至是失调，是我们非常清楚的，也让法语国家国际组织深感关切，因为20年来我们一直在与我们的国际伙伴首先是联合国在预防危机、预防和解决冲突以及支持相关国家巩固和平与民主方面开展积极和具体合作。法语国家已成为维和行动的某种实验室。鉴于我们在持续和平的所有阶段都在实地派驻人员，对脆弱的政治、安全和社会经济环境拥有公认的经验 and 专门知识，我们欢迎在联合国2015年实行的全球维和改革框架内，将预防危机和建设和平摆在重要的优先位置。

正是本着这种精神，我们呼吁继续、乃至加强维和行动所涉及的民事层面。该层面是摆脱危机和处于过渡的国家实现稳定的重要因素，也是秘书长《防止暴力极端主义行动计划》所倡导预防做法中不可缺少的一部分。

我认为我们大家的看法都是一致的。从安全着手是有必要的，但还不够。正如我在法语国家国际组织6月份关于打击恐怖主义和防止暴力极端主义问题的国际会议上所言，我们自己还必须抱着坚定的反击态度，使用我们所有的大规模建设性武器，即让人人获得教育和训练、为妇女和青年创造就业，以及投资于针对他们的经济倡议，从而实现公平的可持续发展，以此来应对针对我们的顽固袭击。我们还需要树立根深蒂固的民主与和平的文化，加强法治机构以及对权利和自由的尊重。

确保此类自由是一项共同努力。我也愿强调，需要尊重言论自由和新闻自由，它们对于和平气氛具有关键意义。法国国际广播电台最高当局刚刚告知我，其调频广播信号以及联合国在刚果民主共和国的广播电台霍加皮电台的信号受到干扰。这只是一个例子。此类事件令人担忧，且必须避免，才能维护新闻和言论自由。法语国家国际组织对于我刚

才提到的各个领域的工作所采取的做法，要求各国共同承担责任。

关于安全层面，我们毫无保留地支持安理会要求使维和行动更安全、更有力，并改进其表现。在法语国家国际组织6月会议结论——我亲爱的朋友让-保罗·拉博德先生为此作出了宝贵贡献——的基础上，我也愿强调，需要在情报搜集方面加强合作，因为很明显的是，维和行动虽然目前并非反恐行为体，但能够而且必须为它们提供资源，以便更好地应对其所面临的新威胁，并在各种层面为尽量减少这些威胁作出贡献。

为此，蓝盔部队必须获得更好的装备、做更好的准备、得到更好的训练。法语国家国际组织正在推动这一努力。我们法语国家的经验表明，部署在实地的工作人员必须能够用法语收集情报、听取证人证词以及与地方当局和民众沟通。他们还必须对历史、政治、社会经济和文化现实具有扎实的了解。这事关各项行动的安全和执行能力，特别是民事层面的执行力。恐怖分子的战略基于这些犯罪团体渗透和融入当地民众的能力。在此情况下，这一点尤为重要。这也事关对话以及必须建立的信任气氛。我们不要低估这个层面。

我在此重申我几天前在法语环境维和行动问题巴黎部长级会议上发出的呼吁：必须尽一切努力加强秘书处内以及法语国家行动区对于法语的使用。因此，我们呼吁法语国家国际组织成员国增强参与，呼吁在维和行动中加大对会说法语的工作人员的征聘力度。我们也支持将联合国征聘活动进一步扩展到会说法语的人。在此，我要赞扬阿图尔·哈雷先生先生和苏和先生，他们使法语国家国际组织得以与外勤支助部和维持和平行动部开展了非常密切的合作，而这种合作又使我们得以取得令人鼓舞的成果。比如说，中非稳定团99%的警察都会说法语。

需要做更多工作。所以，我们与法国外交部合作，为不讲法语的国防和安全部队制定了一套教授

法语的办法。经验也表明，在某些会员国，必须对已部署的工作人员和蓝盔部队进行更好的培训，让其作出更好准备，才能使其更有效地应对他们面临的新威胁。所以，我们经常支持维和行动法语培训中心。这也是为什么正如我亲爱的同事苏和很清楚地那样，我们通过我们的和平行动法语专业人员与培训网络，建立了一个法语军事、警察和文职能力网络。该网络是法语培训中心的伞式组织，用法语提供维和信息，并为此目的调动了大批专家。

经验表明，在部署了维和行动的环境中，必须加强安全。这是我们为我们成员国提供援助，以帮助它们建设反恐能力的目标。让-保罗·拉博德先生很清楚这一点，因为法语国家国际组织正与反恐委员会合作，推动各国政府批准全球、区域和次区域打击恐怖主义和犯罪的文书。我们还在加强说法语的专门法官和检察官的能力。

我们必须面对的各种危机、冲突以及新威胁，无论其发生在何处，都无一例外地牵动我们大家，要求我们采取协调一致的做法，汇集我们的能力、经验、资源以及手段，无论是就我们与联合国的合作而言，还是我们的双边、多边、区域或者次区域合作，亦或是我们与各种机构利益攸关方以及民间社会的合作而言。请安理会放心，法语国家组织将继续倡导与包括联合国在内的各伙伴一道采取这种至关重要的统筹做法，安理会能够而且应该依靠我们。

主席（以法语发言）：我感谢琼女士的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（以法语发言）：我欢迎今天的安理会辩论，它旨在倡导采取有效行动，以应对维和行动处理的表现不对称威胁形式的各种挑战。如安理会所知，其中一项挑战是世界上许多地方恐怖分子与犯罪网络之间存在的联系。在阿富汗，贩毒者付钱给塔利塔提供保护。在中东，伊拉克和黎凡特伊斯兰国从文物和石油的贸易与贩运以及绑架勒索赎金中获利。西非犯罪分子则支付恐怖分子的

差旅费，以确保用于经由萨赫勒和撒哈拉向欧洲贩运人口和偷运移民、武器、毒品以及烟草的路线安全。在尼日利亚，“博科圣地”组织指挥一个利润丰厚的犯罪活动网络。在索马里，青年党则从非法出口煤炭和海盗活动中赚取数千万美元。正因如此，那些处理恐怖分子与暴力极端分子的维和特派团会发现自己处境危险。

我赞扬秘书长10月下旬成立防止暴力极端主义高级别行动小组，该小组一直在努力制订反击该威胁的行动计划。基于这种做法，反恐主义执行工作队（反恐执行队）工作组提出了12项建议供联合国落实，其目标是防止暴力极端主义，分享最佳做法，以及支持各会员国的努力。

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的努力旨在实施多个能力建设项目，以改进刑事司法系统和促进法治。毒品和犯罪问题办公室正与其伙伴一道就反恐执行队防止暴力极端主义计划框架内的20个项目开展工作，其中很多项目涉及加强善政与法治。毒品和犯罪问题办公室努力寻求强化刑事司法方面的预防性措施，其中包括防止激进化和监狱暴力；强化在反恐的同时维护人权与法治的做法；防止包括通过因特网招募恐怖分子，特别是外国恐怖主义战斗人员；支持恐怖主义受害者的支助政策与方案；以及协助制订防止暴力极端主义的国家和区域行动计划。

许多这些工作正在非洲、特别是萨赫勒和西非、北非以及东非各国展开。毒品和犯罪问题办公室与维持和平行动部（维和部）合作，以便更加有效地对付这些威胁。毒品和犯罪问题办公室在非洲的各项活动得到我们外地办事处网络的支持，它们按照会员国和非洲各区域组织确定的优先事项开展工作，而这些优先事项对于今年启动的针对西非、北非、中东以及东非的三项新区域方案至关重要。在西非，我们的区域方案与西非国家经济共同体（西非经共体）的行动计划及该地区各国的优先事项相一致。在这方面，我们的萨赫勒方案正协助加强各国刑事司法系统打击毒品和武器走私、有组织犯

罪、恐怖主义、洗钱以及腐败的能力，这是毒品和犯罪问题办公室对《联合国萨赫勒区域综合战略》的贡献。在这方面，我们与联合国西非和萨赫勒办事处（西非办）和萨赫勒五国集团密切合作。我们还与西非办政治事务部、维和部以及国际刑警组织合作，它们是我们落实“西非海岸倡议”的合作伙伴。该倡议尤其导致成立打击跨国犯罪股，得以成功截获大批毒品并提起有效起诉。

毒品和犯罪问题办公室及其各伙伴将继续打击恐怖主义和暴力极端主义的威胁以及与此相关的各种挑战。我们将继续支持维和行动和各会员国，并倡导和平、包容的社会中平等的刑事司法系统与法治，以支持《2030年可持续发展议程》目标16。

主席（以法语发言）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请拉博德先生发言。

拉博德先生（以法语发言）：当前的恐怖主义威胁表现为至少三种不同形式：第一，安理会名单上那些控制如叙利亚、伊拉克、索马里、利比亚、尼日利亚以及马里等国领土的组织；第二，把在世界各地鼓动恐怖袭击的暴力意识形态变为致命的现实；以及最后，如常务副秘书长恰如其分地指出的那样，对脆弱国家及全球和平与安全构成真实的威胁。我感谢常务副秘书长在这方面发表了极其明确的意见和他今天在此与会。关于恐怖主义威胁的第三种形式，各种恐怖团体利用削弱国家架构与法治一并由此扩展到削弱人权一的各种局部与区域冲突提供的一切机会，来扩大其恐怖活动，包括掌控大片领土。

我刚才提到的冲突具体可在部署了绝大多数联合国维和特派团的那些地域看到。实际上，可以估算得出，参与维和行动的军官和士兵中有三分之二目前在受恐怖主义影响的地区行动。在这种情况下，应该指出的是，受不对称威胁影响的不仅是相关国家的公民，而且很不幸的是，也包括联合国人

员。昨天和前天发生的袭击事件，以及10月份在马里实施的那些袭击仅仅是最新的一些实例。

只要恐怖分子及其组织继续通过这种袭击散布恐慌和恐惧，这些国家的居民和联合国工作人员与营地都将成为其目标中的一部分。目前，地方或区域冲突与恐怖主义、暴力极端主义以及——我感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫所提及的——有组织犯罪之间的密切关系对国际和平与安全构成了前所未有的威胁。我们绝不能忘记这三个组成部分：恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪。这种关系使联合国维和特派团处于一种新脆弱性不断加剧的境地。

安全理事会以很有意思的方式设立了反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局），将其作为一个政治特派团，负责处理对和平与安全构成与恐怖主义相关的具体威胁。这一要素为我们的辩论会带来特殊的角度。反恐执行局与维和行动在安全理事会是伙伴。它们各自的任务授权尽管完全不同，但却相辅相成。我坚持认为，事实是，将它们的任务授权合并起来，可能是危险的，所以它们的任务授权各不相同。

在反恐委员会的指导下，反恐执行局的主要任务是，按照第1373（2001）号决议，对会员国打击恐怖主义的能力进行独立评估。尽管这项决议是2001年纽约发生恐怖袭击后通过的，它仍然有效。包括关于禁止煽动实施恐怖主义行为，以及由不容忍或极端主义为动机的恐怖主义行为的第1624（2005）号决议，或者最近关于外国恐怖主义战斗人员和打击暴力极端主义的第2178（2014）号决议在内的安理会关于反恐问题的后续决议，都清楚表明其中的关联和工作能力。

一方面，我们完全知道，这两项任务授权——一项侧重于维和，另一项侧重于打击恐怖主义——并不相似，却相互补充。这种互补的做法最终将在联合国维和行动的框架内改善对平民的保护。另一

方面，联合国维和行动和政治特派团显然部署在实地。我提到政治特派团，因为今天的辩论不应该忽略这个要素。政治特派团的负责人——主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生——出席了今天的会议。

因此，这两类行动——维和行动和政治特派团——都处于第一线，因而，必须加强治安部队包括边境管制在内的机构能力，边境管制是一些法外地区的一个主要问题。它们还必须加强刑事司法能力，正如法语国家国际组织秘书长提到的那样，以支持法治，而且必须加强对于打击恐怖主义和有组织犯罪至关重要和对于促进体制发展同样至关重要的管理当局和服务。因此，鉴于维和行动和政治特派团在国家结构受到挑战的脆弱国家的丰富经验，它们在协助这些国家加强法治条件下的行动能力方面居于独特地位。此外，他们每天都能给受恐怖主义影响最严重的国家提供特别支助。

十多年来，反恐执行局一直在按照法治原则创立一套打击恐怖主义的最佳做法。这些已由反恐委员会通过的最佳做法是采取前后一致的工作方法并不断地与会员国及50多个国际和区域组织、尤其是与法语国家国际组织开展对话确定下来的。该组织的秘书长提到，我参加了该组织6月份的会议。我将很乐意在几天后举行的下一届首脑会议上谈谈这个问题。

联合国系统，尤其是安理会及其反恐委员会，也处于这个问题的核心。必须赞扬它们的政治领导作用。我们在行动中需要这种领导作用，包括今年埃及大使担任主席期间。埃及大使今天在此与会；我们和他有着十分密切的关系。我感谢大使担任主席，也感谢他以所需的全部政治指导意见来指导我们工作的方式。

这些最佳做法基于安全理事会特定的决议以及我们常常忘记的19项国际反恐法律文书。那是在刑事案件方面的国际合作。我们永远不应该忘记这一点，因为它是在全球一级开展法治工作的基础。如

果我们希望法治成为我们的优先事项，那就让我们加速建设刑事案件国际合作系统。反恐执行局与毒品和犯罪问题办公室一道，已完全准备好在这方面协助安理会。由于这种合作，我们得以把法治的原则同我们的工作中保护人权所需的要素结合起来。

此外，反恐执行局在会员国进行了包括后续访问在内的100多次评估访问。继这些访问之后，我们提出建议并确定最佳做法，而这些都是已得到各相关方和反恐委员会的批准。反恐委员会及其执行局有安全理事会的任务授权，以协助各国打击恐怖主义和暴力极端主义。我必须提到以杰弗里·费尔特曼先生为首的秘书长特别工作组努力开展的协调工作。我稍后会谈到这个问题。

稳固的情报交流已经存在，但我们必须为这两项任务授权相互加强做更多的工作，以便一方面评估行动能力和最佳做法，另一方面开展维和行动。这就是副秘书长在谈及“一个联合国”做法时所指的含意。它意味着与联合国其他反恐组织进行协调并共享情报，包括在以今天在座的费尔特曼先生为主席的反恐执行特别工作组的办公室和该团队本身。这个团队包含了组成工作组的各个实体，尤其是毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署和分析支助和制裁监测组。该监测组协助由我们新西兰同事担任主席的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（“达伊沙”）、基地组织以及相关个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会开展工作。这些机构必须全都共同努力，支持维和行动。

我决不可忘记在马德里通过的关于外国恐怖主义战斗人员的指导原则。我感谢西班牙国务大臣去年非常成功地组织了那次会议。

[接上段]会议为加强机构合作、包括关于安全理事会相关决议的合作，提供了关键的参考点。

常务副秘书长谈到了秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。我也高兴地提及由秘书长主持并于上周举行第一次会议的关于这个问题的高级别行

动小组。我还要提到我们与维持和平行动部法治和安全机构厅进行的出色合作。我们与该厅定期和全面地交流信息，导致把我们的集体知识富有成效地综合在一起，并体现在双方——即维持和平行动部和反恐执行局——的重要活动中，而且确保我们在工作中执行一项共同战略。

最后，请允许我为这次辩论作出贡献，向大会提出关于和平与安全 and 不对称威胁的更大辩论框架内的三点思考意见。

首先，反恐执行局能够继续提供我们在反恐领域的专门知识，特别是我们对各国处理反恐怖主义的需要和能力的评估。我们分享良好做法并提出关于技术援助的建议，以便联合国能够在维持和平行动领域中共同努力。

第二，各国和特派团在落实我们的建议时需要获得更多技术援助，因为这些建议可能是合理的，但需要在实地付诸实施。我希望在安全、刑事司法和国际合作方面采取更有力的办法，特别是有效执行上述国际文书，包括直接或间接涉及打击恐怖主义的文书，以及促进最佳做法，以便加强各国和各区域的能力。这是一个明显的需要。也许我们正在推开一个本已敞开的门，但还是需要说一下。

第三，如果它们提出援助请求，我们如何通过维持和平行动确保进行这种能力建设？我们需要在反恐执行工作队、反恐怖主义执行局、秘书长特使和代表、政治事务部、维持和平行动部、联合国、联合国开发计划署以及安全理事会的附属机构之间进行密切协调和更好地交流信息，同时不忘全球反恐合作中心、各专门组织、特别是实地组织等合作机构，例如由其秘书长代表出席本次会议的法语国家国际组织，以及阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、欧洲安全与合作组织、欧洲理事会、欧洲联盟，等等。我们必须以协调的方式工作，以便我们最终能够确保通过双边援助与其他机构一道工作。这是因为必须以协调方式进行双边援助，而双边援助在我们讨论的领域中是非常重要的。

主席先生，最后我必须感谢你以塞内加尔代表和外长身份亲自召开这次辩论会，使我们在所有工作领域中采取一致和连贯的行动。我们将继续牢记阿尔贝·加缪在接受诺贝尔文学奖的演讲中所说的话，即我们非常清楚，我们不会在我们社会的希望方面有很大进展，但至少我们将保护我们的社会和我们的价值观。这就是我们必须注重联合国的共同价值观的同时继续一道去做的事。

主席（以法语发言）：我感谢拉博德先生的通报。

我现在请布泰利斯先生发言。

布泰利斯先生（以英语发言）：首先，请允许我代表国际和平研究所（IPI）感谢各位给我这次机会，介绍我们智库在过去一年中就和和平行动在面对不对称威胁、包括恐怖袭击的国家里运作时面临的挑战所做的一些研究和召集工作的结果。

像我们这样的智库通过提供实际、基于研究的想法，以及通过激发关于如何最好地落实这些想法的辩论，帮助政策制定者就新出现的问题做出明智的决定。国际和平研究所的报告是本次通报的基础，我与Naureen Chowdhury Fink共同撰写的该报告的标题是“缔造和平：联合国和平行动对抗恐怖主义和暴力极端主义”，这份由国际和平研究所和全球合作安全中心共同发表的报告，是与联合国官员、会员国代表和从业人员进行广泛对话，以及在过去一年进行实地调查的结果。

在受全球恐怖主义和其他不对称威胁影响最大的11个国家中，目前有七个是联合国和平行动的东道国，这些行动包括小型政治特派团和较大的维持和平行动。在几无和平可言并且在各种威胁中包含恐怖主义攻击的国家里部署和平行动，增加了联合国系统、会员国、国家和地方伙伴面临的挑战的复杂性。

迄今为止，专家和决策者关于在不对称威胁环境下开展和平行动的讨论只集中于两个关键问题。首先，讨论的重点是维持和平行动能否开展

动态反恐行动。关于这一点，2015年和平行动高级别独立小组和秘书长的后续报告得出的结论是，联合国和平行动不是军事反恐行动的适当工具（见S/2015/446）。

其次，它还注重于在复杂安全环境中保护平民并改善联合国实地人员的安全与保障所需的能力范围和态势。我们必须铭记，在这种环境中建立特派团会有人力和财政成本。虽然联合国确实必须在这种环境中调整其特派团的存在和活动，但我们面临的实际问题是如何在调整的同时坚持联合国维持和平行动迄今遵循的理论原则的精神和文字。很明显，被称为掩体化的退到安全大本营的做法，不是解决困境的办法。然而，针对这种复杂环境中联合国和平行动面临的更广泛的政治和实际挑战、机会和风险所进行的探讨相对较少。这造成了在纽约这里的政策辩论与联合国工作人员在实地面临的现实之间的差距。

2015年联合国三项主要的和平与安全问题审查，都突出强调了联合国和平行动必须适应不断变化的冲突性质。它们还强调政治解决办法在预防和结束冲突及保持和平方面的首要地位。秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》以及各方在审查《联合国全球反恐战略》期间都强调了预防。两者都强调了仅仅采用安全方法的局限性，这种方法侧重于症状而不是原因，并且两者都主张对预防性多利益攸关方战略作出更大投资。这是联合国的附加值。因此，国际和平研究所的报告寻求扩大讨论范围，不仅包括和平行动能否适应不对称威胁环境，而且包括如何更好地执行其任务和支持那些面对恐怖主义和暴力极端主义的国家政府和地方社区。

这就产生了一些关于预防性办法是否、在何处、何时以及如何能够和将被纳入和平行动任务以及如何相应提供联合国外地特派团的能力等关键问题。是否可以在资源和专门知识有限的情况下完成，而不损害其公正性或使与东道国的关系复杂化？能否在确保工作人员的安全与安保的同时完成？重要的是，应如何处理联合国总部各自为政制

定政策的问题以及由此造成的对外地特派团缺乏明确指导和资源不明确的问题？

我要强调该报告提出的几项重要建议，它们涉及和平行动如何能够采取更加连贯一致和更具战略性的方法，来应对造成若干不对称威胁环境的恐怖主义和暴力极端主义威胁。

第一，联合国和平行动必须不仅对恐怖主义团体，而且对导致激进化和暴力的驱动因素和冤情，以及对地方实现和平与恢复常态的能力，形成更加细致入微的认识。这将要求有更好和更实时的信息和分析，包括在某些情况下建立区域分析框架。

第二，在这些问题上必须增强连贯一致性，并提供更明确的政策指导。这要求在联合国全系统，当然不仅在联合国各反恐机构与和平行动工作队之间，而且还在会员国之间，就本组织工作的三大支柱进行持续不断的讨论。在这方面，各种授权和结构不应成为障碍，阻碍联合国全系统的协作，或妨碍采取更具战略性的方法，在不将这些授权“安全化”的情况下消除不对称威胁的驱动因素。

第三，重要的是，联合国和平行动要维持并扩大与冲突各方对话的空间。安全理事会制裁并没有从法律上禁止联合国行为体与制裁名单所列武装团体及其领导人进行对话。不应当事先就贴标签，在未就对话者的情况以及对话或替代性策略是否可能起作用进行平衡分析的情况下，就认定谁是合法或非法对话者。

第四，联合国和平行动应当同东道国进行坦诚对话，说明在应对不对称威胁，包括应对恐怖主义方面，哪些不属于联合国的工作，以及在防止恐怖主义方面，联合国能在哪些领域带来增加值并支持会员国优先防范恐怖主义，包括在法治、安全机构和人权等领域，并且就国家战略的制定，包括就哪种国家反恐措施可能会适得其反，提供咨询意见。和平行动还应当鼓励东道国消除有利于暴力极端主义蔓延的条件，包括促进更好的治理和更好的国家-公民关系。

第五也即最后，虽然还需要有更多实证性证据才能充分了解预防性举措的影响和潜力，但和平行动已可开始将其中一些举措纳入工作主流，作为针对具体情况的特派团预防冲突和维持和平综合战略的一部分。在此过程中，应当采取“不伤害”做法，不可随意贴标签。

最后，在帮助应对不对称威胁方面，联合国的增加值并不是作出决定性的军事反应，而是支持和加强多利益攸关方预防办法来维持和平。本次及时的专题辩论会将有望帮助本组织制定更具战略性和综合性的办法来实现和维持和平，而不是仅保护一种更好地管理不对称威胁症状的手段。我指出，应依据前者而不是后者来判断联合国的持续相关性。

主席（以法语发言）：我感谢亚瑟·布泰利斯先生的通报。

我现在谨以塞内加尔外交与侨民事务部长的身份发言。

今天上午的辩论也许是安全理事会历来所进行的最重要讨论之一。实际上，在和平行动高级别独立小组报告（S/2015/446）和随后的秘书长报告（S/2015/682）提交一年之后，现在是我们应对维和特派团仍然面临的最复杂挑战之一——不对称威胁——的时候了。从非洲到中东，这一现象威胁平民生命，损害维和行动效力。特别是安全理事会，对此理应予以特别的关注和重视。

正是在此背景下，塞内加尔共和国总统麦基·萨勒先生阁下采取主动行动召开本次高级别辩论会，从战略高度反思维和行动面临的不对称威胁，以便考虑是否有必要调整那些支撑本组织和平与安全架构的工具。

我要感谢常务副秘书长、法语国家国际组织秘书长、反恐怖主义委员会执行主任、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任以及布赖恩·厄克哈特和平行动中心主任作了相关通报。这些通报清楚地说明，我们今天所审议的现象何等严重，我们在应对这一威胁方面有哪些备选办法。

我们必须承认，由于包括恐怖主义团体在内的非国家行为体大量出现，内部暴力冲突四处扩散，当今世界国际安全秩序已彻底改变。这尤其是鉴于，目前环境中依然存在令人不安的冲突趋势，此外还出现了各种新的贯穿各领域的不对称威胁，从恐怖主义到跨国有组织犯罪，不胜枚举。从马里北部到阿富汗，经过刚果民主共和国、中非共和国和中东，犯罪团伙经常袭击联合国工作人员和平民百姓，特别是最弱势者——妇女和儿童。联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和联合国南苏丹特派团这方面的例子就是一再针对平民和维和部队实施的严重暴行的表现。

根据秘书长关于马里的报告（S/2016/819），在该报告所述期间，针对马里国防和安全部队以及马里稳定团实施的袭击次数大幅增加。马里国防和安全部队遇袭39次，马里稳定团遇袭27次，为马里稳定团工作的一家公司遇袭1次，而在上一个时期，马里国防和安全部队遇袭9次，马里稳定团遇袭15次。在2015年1月至2016年11月期间，马里境内总共有34名维和人员被打死，还有190人被打伤。单在2016年8月13日，刚果民主共和国境内就有50名平民惨遭杀害。

就在前天，在Douentza镇以北针对马里稳定团一个车队实施的袭击导致两名维和人员死亡和七人受伤，其中三人伤势严重。这些恐怖主义团体的这些袭击和行动方式突出表明，联合国部队开展工作的环境极不安全。在这种环境中开展维持和平与建设和平任务已成为极度危险的事情，马里稳定团维和人员付出的沉重代价就证明了这一点，该维和行动已成为有史以来最危险和最致命维和行动之一。

形势非常严峻，影响到维和行动本身的效力和效率，并损害了这些行动的公信力。在这方面，我们面前有若干选项。我们可以维持现状，忽视这些威胁及其毁灭性后果。当恐怖主义运动存在时，我们可以拒绝参与维和行动，从而放弃我们维护和平与安全这一主要目标。我们的最后一个选项是努力

调整维和行动，使它们能够更好地应对由于不对称威胁和恐怖主义的出现而构成的威胁。

塞内加尔共和国政府坚信，维和行动目前和今后在履行其任务授权方面能否成功，在很大程度上将取决于它们是否能够进行调整，以适应它们部署后所处的不断变化的环境。任何其他行动走向都会使我们进一步偏离我们维护国际和平与安全这一首要目标。正如和平行动高级别独立小组报告十分恰当地指出的那样，我们不当自我满足于仅注意到联合国维和特派团没有条件开展反恐军事行动这一事实。此外，我们还必须思考可采用其他哪些办法和手段来为我们的特派团配备必要的能力，以有效应对这些威胁。今天，这些威胁是不容争辩的活生生的事实。

我国塞内加尔是世界第七大、非洲第三大和西非最大的部队派遣国。我们认为，在使维和特派团适应新的不对称环境方面，有两个主要行动领域我们必须予以重点关注并作出努力。这首先是为维和行动提供既安全又有效执行授权任务所需能力的问题。这要求客观考察行动地区的实际情况以及派驻那里的工作人员的日常生活。

在这方面，最好能够审查和调整维和行动的构想，使之符合其行动环境，以便赋予其更强有力的授权。在这方面，关于马里稳定团授权的第2295(2016)决议是为考虑这一需要所迈出的可喜步骤。然而，要想在实地收到更好成效，我们就必须从装备和行动能力上加强我们的特派团，更好地利用现代技术。事实上，更容易获取探测技术、减轻简易爆炸装置威胁的方案、搜集情报，以及通过增强机动性和医疗支助能力来增强抗风险能力，可使维和行动更安全、更有效地运作。

无论如何，现在依赖军事能力和现代技术的马里稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和中非稳定团的经验表明，负责任地使用这些工具会令成效倍增。在这方面，我们赞扬秘书长为加强维和行动的这一组成部分目前正作出的努力。我们

欢迎为在上述维和行动中搜集情报制定政治框架而正在进行的讨论。

第二个行动主轴涉及开展创新机构间协作，来消除不对称威胁。因此，参与反恐的有关组织必须支持维和行动，分享其在预防以及打击恐怖主义和暴力极端主义方面的专业知识和经验。为了使这些机构能够作出最大贡献，确保它们密切参与特派团规划阶段的工作无疑会是有益的。因此，加强此类机构间合作必须要使联合国主管实体之间在更大范围实现协同增效和协调，包括通过对话和交流信息这样去做，在特派团的酝酿和规划阶段尤其如此。

维和行动和反恐机构、部队和警察派遣国以及驻在国加强合作，制定一项能够有助于减轻我们特派团遭受不对称威胁的风险的新型协作战略，也会是有益的。显然，通过协作以及分享努力、经验和专长，我们将能够更好地了解这些威胁，从而制定一致、整体和全面的战略和做法，以便提供有效对策。

我在发言的最后强调，增强维和行动的实效不仅需要而且要求作出毫不动摇和始终如一的政治意愿，而且这种意愿要与非对称威胁的影响相称。这就是塞内加尔召开的本次公开辩论会的全部内涵，而召开辩论会体现了我们对于非洲和全世界和平与安全的承诺。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请安理会其他成员发言，首先请乌克兰外交部长发言。

克利姆金先生（乌克兰）（以英语发言）：我在就这个议题发言之前，谨向昨天马里恐怖袭击事件受害者家人和亲人以及马里、多哥和法国政府和人民致以我最深切的慰问。这一骇人听闻的行径使今天的会议更加紧迫，因此我要首先感谢主席先生你召开本次重要辩论会，并赞扬塞内加尔作为实地最大的部队和警察派遣国之一，以及在安理会这里作为维持和平行动工作组现任主席，为联合国维和努力作出的杰出贡献。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员将作的发言。我愿以本国代表身份补充以下看法。

乌克兰高度重视联合国维和工作，认为它是本组织核心任务之一，也是确保和平与长期稳定的重要工具。乌克兰是向联合国维和行动派遣部队的主要欧洲国家之一，对于参与本组织的这项重要工作感到骄傲。尽管俄罗斯对乌克兰发动的侵略仍在继续，我们仍将继续积极参与联合国维和活动。

联合国维和行动证明是一种适应力很强的工具，为解决冲突作出了很多贡献。今年，安理会和大会已经审议了联合国维护和保持和平活动的各个方面。我们欢迎在联合国内就维持和平和建设和平活动通过若干重要决定。

大会和安全理事会就建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见S/2015/490）所同时通过的决议，已成为采取预防冲突做法的重大前进步骤。和平行动问题高级别独立小组的结论和目标远大的建议，为我们理解维和行动的性质和挑战提供了新视角。在伦敦和巴黎举行的、关于落实2015年维持和平问题首脑会议成果的会议，是该进程合乎逻辑的继续。我们认为我们今天的审议是推进联合国维和审查进程成果的又一个步骤。

正如摆在我们面前的概念文件（S/2016/927，附件）正确指出的那样，联合国行动今天面临巨大、常常是非对称性的挑战，其中包括恐怖团体的直接袭击。我们赞扬秘书处和派遣国努力加强联合国维和行动应对这些威胁的准备。然而，还有很多工作要做。在这方面，我愿强调以下几点。

首先，乌克兰作为积极派遣部队和警察的国家，高度重视组建适当部队的问题。这仍是联合国和平行动面临的一个挑战。乌克兰非常希望扩大其蓝盔部队对于联合国特派团参与的地域范围。2015年首脑会议后，乌克兰作出了自己对于联合国维和能力准备系统的承诺。

第二，我们对于需要将现代技术和情报能力更好地纳入和平行动的问题持支持态度。我们呼吁维

和行动所在国家适当考虑这一肯定具有积极意义、旨在增强维和活动实效的实际步骤。

与此同时，我提到的所有联合国维持和平和建设和平审查成果都突出了以人为本的做法。因此，第三，保护平民对于联合国维和行动的成功和正当性常常具有决定性意义。

我国致力于奉行保护平民是联合国维和行动最主要目标的政策。5月份，乌克兰加入了《关于保护平民的基加利原则》。这一指导方针基于以下前提，即维和人员必须使平民免遭人身暴力威胁，包括恐怖主义威胁。

还必须为部队派遣国提供全面、充足、及时的实地安全局势信息。为使维和行动的工作人员做好充分准备，包括准备好在恐怖威胁迫在眉睫或者平民面临威胁的情况下迅速做出使用武力的决定，这一点至关重要。所有军警维和人员看到侵害平民的暴力行为时不应犹豫，而应竭尽全力制止暴力，这是一个原则问题。

同样，请允许我指出，必须从7月份朱巴的暴力与南苏丹特派团的应对方式中吸取有益的经验教训，它们对于防止今后发生类似情况——无论联合国维和人员部署在哪里——以及维护联合国在当地民众中的公信力及公众对联合国的信心尤其有益。

第四，在现阶段，联合国的维和行动不适于采取大规模的反恐措施。的确，反恐活动是各国政府的直接责任。恐怖分子的不对称战术不仅直接威胁民众和维和人员，而且把当事国的关键基础设施作为目标。在这方面，应该为遭受恐怖分子活动之害的国家提供必要的建议与专长，以培养其相关能力或改进其战略。维和行动应该在该进程中发挥自己的作用。

另一个重要方面是维和行动的任务授权。我们认为，应该赋予特派团明确、连贯、可实现的，同时是具有弹性、足以确保安全与公共秩序、包括制止武器与雇佣军非法流入的任务授权。由于实地安全局势可发生迅速和剧烈变化，这些授权必须包

含使维和行动能够在其工作人员或平民受到直接威胁、包括恐怖威胁时使用武力的规定。在这方面，安全理事会的作用不可或缺。明确的任务授权是高效率和平行动的一个首要先决条件。

和平特派团还需要各种手段与资源，以有效监督和核查停火、撤出重武器以及根据联合国解除武装、复员和重返社会标准彻底解除武装的情况。如果没有能够确保并监督各项安全规定的执行情况直到建立合法执法机构的强有力的国际安全存在，就不可能实现可持续的局势降级和落实和平解决与建设和平的其它因素，包括举行选举。

我们认为，在起草特派团任务授权时，应避免沿用把现代冲突视为国内性质的已经过时的做法。客观现实是，这些冲突中的大多数，如非国家间冲突，就一定具有跨界性或者混合性。冲突性质的这些变化使我们必需审查联合国对新挑战与新情况做出迅速和高效反应的能力。

乌克兰从其本国应对不对称威胁的经验中吸取了教训，针对乌克兰发动的混合战争显然具有恐怖主义的组成部分。据联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰局势的报告称，平民为这场冲突付出了最为惨重的代价。2014年以来，人权高专办记录了9,640人死亡—其中包括多达2000名平民—和22,431人受伤。乌克兰局势切实证明，恐怖主义能够被作为针对主权国家发动混合战争的一个因素。

最后但绝非最不重要的是，我们认为，联合国应该建立并且加强其与区域组织的战略伙伴关系，与其共同努力，同时分享自己在维和活动中的独特经验。在这方面，我们看到在联合国与欧洲安全与合作组织（欧安组织）之间建立密切关系所具有的潜力，它将推动欧安组织在实地的和平活动，特别是当该区域组织的特派团部署在不安全的环境中时。乌克兰还欢迎关于在维也纳任命一位联合国秘书处和平与安全问题的联络员的倡议，这可推动联合国与欧安组织扩大合作，以增强后者在必要时执行及维持和平的能力。

最后，我愿重申乌克兰对未来联合国这项主要活动的坚定不移的承诺。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢恩迪亚耶部长和塞内加尔强调极端分子和民兵给平民和维和人员带来的危险。我想，我们可以从会议厅的拥挤程度看出，这种对话早应进行，我们非常感谢他牵头，提请我们关注该问题。尽管今天安理会听不到维和人员和那些易受不对称威胁影响的平民的声音，但是，如果他们在此与会的话，他们一定也会感谢他。

我还愿感谢埃利亚松常务副秘书长、法语国家国际组织的让秘书长、费多托夫副秘书长、拉博德助理秘书长以及布泰利斯先生非常详尽的通报。

这不是一场学术辩论。正如其他人所指出的那样，就在昨天，在马里，一颗地雷据报杀死了一名多哥籍维和人员和两位平民。美国谴责该袭击事件，向受害者及马里和多哥两国政府表示深切慰问。此时此刻，在马里、中非共和国、南苏丹以及戈兰这样的地方，维和人员每天在面临不对称战争威胁的情况下工作。美国感谢这些部署在世界上一一些最不安全国家的维和人员。他们的服务对于国际和平与安全至关重要，当他们特派团的目标—即：支持政治进程，强化国家机构，以及保护平民—与非国家武装团体的目标不符时，维和行动就变得脆弱而易受攻击。

今天，我想提出这样的看法：维和行动必须为在这些团体把平民和维和人员作为目标的地方开展行动做好更加充分的准备。这意味着准备好使用强大武力来执行其任务，这包括在得到安全理事会授权时保护平民。这不仅要求维和人员具有更好的装备与培训，而且要求对我们安理会成员国和联合国管理维和行动的方式进行更加系统的改革。

首先，我愿谈谈维和人员自身的作用。今天，一些会员国会说，根本不应该要求联合国维和人员保护平民免遭恐怖分子或民兵的伤害。它们主张，区域组织或者其它联盟应该担负起该责任。我想

说，持这种论调的人确有其道理。联合国的维和行动常常没有保护自己的装备、培训、后勤、情报或者领导能力，更不用说保护平民，使其免遭那些准备在交战中轰炸和杀害平民的团体的毒手。但是，要解决问题，不能只是告诉联合国蹲下来，等着其他什么人来处理问题，因为事实是，联合国的维和人员有时是实地存在的唯一可帮助有需要的平民的部队。

尽管区域部队在马里和中非共和国这两个国家显示出重要的主动性，他们冒着巨大的风险并且面对非常艰难的环境，在不同旗帜下行动，但安全理事会在马里和中非共和国这样的地方部署具有保护平民任务授权的维和特派团是因为有无数人迫切需要帮助。

安理会判断，联合国最适合组织和部署有足够能力改变局面的持续的多国部队。就目前而言，实际情况是安理会将继续在脆弱和不安全的环境下部署维和特派团，以保护平民。而且，当极端主义团体日益利用这些虚弱国家寻找安全庇护所时，维和人员将需要准备好作出回应，否则袭击他们的人将越来越觉得可以不受惩罚。我要清楚表明，我们美国不认为联合国维和人员能够或者应该成为进攻性的反恐部队。我们知道，那是不现实的。但联合国不能因为部署维和人员的地方有恐怖主义威胁而掉头走开。我们作为国际社会，没有这种选择。

当恐怖分子到达一个城镇并开始向平民射击时，联合国维和特派团应该充分准备好保护平民。当联合国知道恐怖分子正准备对其人员发动袭击时，他们应该准备好保护自己。这不是激进的想法。联合国自己的指导意见已对此作出明确规定。我们安理会每年都为那些我们知道部署在恐怖分子出没之处的部队延长任务期限。

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）显示出维和特派团如何不得不适应环境。2013年，马里稳定团获批准并被部署，目的是在极端主义团体攫取了该国大约一半领土后，稳定马里的和平局

面。然而，和平进程受阻，没有得到充分执行，而且像伊斯兰捍卫者组织那样的恐怖主义团体继续充当破坏者并袭击平民和联合国部队。在马里许多地方，现在人民指望马里稳定团来保护他们，而不是政府军。马里稳定团的部队派遣国正冒着巨大的风险支持这个至关重要的特派团。我们永远感激它们。马里是世界上最危险的维和行动，仅从1月1日起有65名维和人员在敌对行动中丧生，自2013年以来有139名维和人员丧生。

马里稳定团显示出了我们都缺乏的迎接复杂挑战的方式。这个特派团在能力上有严重的差距，这削弱了它应对恐怖主义袭击的能力。许多特派团没有带来保护他们免遭简易爆炸装置伤害并进行机动巡逻的适当的装甲车辆。我们会员国必须紧急而持久地处理尚待解决的直升机短缺问题，这个问题有可能给医疗后送和伤员后送带来严重延迟。落伍的后勤工作意味着特派团勉为其难地通过漫长的补给线向地处偏远的基地运送食物、水和弹药。尽管我们极为赞赏部队派遣国加强了马里稳定团的情报能力，但许多部队基地中的士兵仍然没有设备可以了解哪个团体正准备袭击特派团或者从哪里发起袭击。我知道，访问过马里的安理会成员从部队那里听到了第一手的情况介绍。

下面我谈第二点。秘书处、部队和警察派遣国以及像我国这样训练和装备维和人员的各国政府需要共同努力，使特派团准备好击退对联合国和平民的袭击。缩小这种差距首先就要部署装备更精良，训练更有素，从而能在不稳定环境下行动的部队。正因为如此，美国政府正提供反简易爆炸装置的培训，提供后勤能力，比如为和平行动提供空运，并与联合国合作，为部队提供更好的通信技术并使用地理数据来改进决策。在这方面，新技术可能有所助益。比如，无人驾驶航空系统可以允许维和人员更早发现威胁并监督关键的补给线，与此同时将部队保持在火线之外。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团使用这种无人驾驶系统，帮助政府跟踪武

装团体并筹划行动，帮助保护平民免遭迫在眉睫的袭击。

我们知道，在联合国这里，一些人一直怀疑和担心这种技术太有侵入性。但是，维和特派团将与东道国分享他们收集的情报，强调这一点是重要的。我们还必须指出，维和行动部正在解决关于如何存储收集到的信息并保障其安全的关切。即使当我们通过更多磋商和透明来共同处理这些关切，我们也不能忽视，对于平民和维和人员而言，无人驾驶航空系统可以救命。我们作为安理会成员，应该鼓励联合国、部队派遣国和东道国政府部署这些系统。我们知道，我们的维和人员通常处于无法想象的艰难环境。我们在纽约这里至少能做的就是减少他们的盲目感。

过去15个月里，从第一次关于联合国维和工作的领导人峰会开始，会员国还承诺提供5.5万名新军人和警察，包括新的医疗、航空和工程能力。这些改进维和的集体努力产生了新的后备力量，联合国可用以取代没有准备好执行授权任务的单位。因此，当联合国看到维和人员出现表现不佳或异乎寻常的未能采取行动的情形时，秘书长应该遣返并更换特遣队。

除了装备和训练之外，针对维和行动的不对称威胁的增多也需要维和领导层与时俱进。在实地，部队指挥官应该能期望，当恐怖分子出其不意地袭击或有机会可以阻止迫在眉睫的袭击时，特派团的每个特遣队都将做好准备，决心应战。正如其他人指出的那样，为了对付不对称威胁，特派团应该考虑扩大与当地人的关系，而不是依靠军事应对措施。比如，维和特派团可以扩大与宗教领袖、当地官员和民间社会其他成员的接触，与此同时帮助消除对联合国作用的怀疑并使维和人员对实地的威胁有更好的了解。维和特派团当然应该能利用联合国系统内的反恐资源。我们感谢反恐怖主义委员会执行局（反恐执行局）的拉博德助理秘书长在这里参加会议。我们希望，反恐执行局能与其他联合国机

构合作，部署防止暴力极端主义的专家并协助部队指挥官和秘书长特别代表。

最后，据报告，10月12日，来自塞勒卡联盟的民兵在中非共和国的卡加-班多罗镇附近袭击平民。作为目击者，一位名叫Marcelline的40岁妇女回忆道，

“当时我们在屋子内。突然塞勒卡来了，他们焚烧房屋。他们杀死了我的叔叔，把我的兄弟捅死了。”

另一位名叫Yongon的48岁居民告诉记者，当他寻找躲避之处时，他跑过一具头颅被砍掉的尸体。为了逃避暴力，像Marcelline和Yongon这样的人逃到他们能找到的最安全的地方——联合国中非共和国多层综合稳定团的一个基地。在这一事件中，维和人员作出了回应，向塞勒卡开枪，直到联合国击退民兵。当然这只是一起事件。在许多其他情况下，联合国部队并不回应类似的呼救。

卡加-班多罗的这起事件显示，当暴力来袭，民众仍眼巴巴地希望联合国能帮助保证他们的安全。更重要的是，这起事件显示，当维和人员行动起来，他们就能救人性命。我们一定不能让不对称威胁阻止维和人员采取行动保护弱势者。

伊瓦涅斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先我谨感谢你——塞内加尔外交部长先生和本月安全理事会主席——召开这次公开辩论会，使安理会能处理在不对称局势中维护国际和平的复杂议题。我也感谢所有通报者——让女士、费多托夫先生、拉博德先生和布泰利斯先生——的建设性想法和建议。

我还要重申，西班牙强烈谴责昨天在杜安扎镇附近对联合国马里多层综合稳定团（马里稳定团）一个单位实施的恐怖主义攻击，以及11月4日在马里北部实施的攻击。我们向受害者家属以及马里、多哥和法国政府及联合国表示真诚的慰问。

西班牙完全赞同欧洲联盟代表团稍后将作出的发言。我们要以本国的身份提出以下意见。

维持和平行动是实现国际和平与安全的关键工具，它们每天都在证明其价值。近年来，我们看到全球安全局势发生了重大变化，迫使我们大家作出调整。维持和平行动也受到这些变化的影响。我们赞扬在执行维持和平行动改革建议方面取得的进展。然而，它们的职能和部署新特派团的安全环境变得日益复杂，这要求我们对维和行动是否已经做好准备，能够在新的情势下有效采取行动作更深刻的集体思考。

我们同意和平行动问题高级别独立小组的意见（见S/2015/446），即，维持和平行动不是开展军事反恐行动的适当工具。与此同时，目前许多维持和平行动所在的环境中，除了政治进程十分复杂之外，还存在很多不对称的威胁和恐怖主义行动。这些是不能忽视的具体问题。我们都有责任解决这些问题，以确保特遣队受到保护，并使它们能够有效地执行任务。为此，我们首先必须向这些行动提供必要的具体能力。

最近的经历告诉我们，适应这种情况的情报能力和流动能力发挥着至关重要的作用，用以保护特遣队的手段和技术也是如此。它们提供更多的知识，使我们能够预见各种威胁，并最大限度地发挥其工作的影响力。在这方面，我们注意到所有来源信息汇总单位在马里稳定团的正常运作方面发挥了重要作用。同样，具体的培训也至关重要。西班牙应要求及时提供了防备简易爆炸装置方面的保护措施培训。黎巴嫩、阿富汗、哥伦比亚和秘鲁等许多国家的军队都受益匪浅。

还需要制订明确和准确的任务授权和接战规则。我们支持秘书处为精简和调整投标工作和部队组建程序并使之现代化正作出的努力。这是一个需要立即得到解决的瓶颈。现有程序是为静态的维持和平行动模式而设计的，很难应用于高度不稳定的局势。因此，我们赞扬秘书处的新举措。同样，我

们需要在管理工作权力下放方面取得进展，将更多权力下放给特派团团长，给予他们更大的自主权。

正如我们先前所说，保护平民是一项至关重要而又复杂的任务。这项工作取得成功对于维和行动本身和国际社会的信誉至关重要。我们必须重视有效执行保护实地平民的任务，但在新的安全局势中执行这项任务特别困难。在这些情况下使用武力实行自卫以及捍卫任务，可能需要强有力的授权，以期真正保护平民。在应对迫在眉睫的严重威胁时，有时可能需要采取先发制人的做法，而不是被动的做法。必须尊重安全理事会在例外情况下，并在始终遵守《联合国宪章》的原则和维持和平行动原则的情况下，在任务授权中纳入在不对称的情况下采取必要措施的自主权。对特遣队开展保护平民方面的培训也至关重要，这是我们必须继续强调的领域。我们还必须改进适合于这些任务的评估机制。

所有这一切都要求与部队派遣国开展实质性和适合时宜的对话。促进这种对话是我们在2015年1月加入安全理事会时作出的竞选承诺之一，这无疑是在整个任期内努力推进的优先事项之一。

发展地方能力来打击恐怖主义威胁，防止激进化或遣散战斗员，是一个关键要素。联合国警察可以促进支持东道国警察部队的能力建设，以期在存在不对称威胁的情况下更有效地开展工作，加强安全，并发展法证等方面的调查能力。

我们处理不对称威胁时，不能仅着眼于安全。我们必须有一个全面的重点，要超越维和行动，但并非与维和行动不相干。政治解决是维持和平行动的核心要素。同样，维和行动可以运用其调解和预防冲突的能力，促进打击可导致恐怖主义的激进化 and 暴力极端主义。

为此，我们必须坚持需要最大限度地提高特派团人员与当地社区和利益攸关方进行互动的能力。我认为，如同西班牙宪警队的情况一样，受军事纪律管制的警察部队在这方面可以发挥非常有益的作用。最近在欧洲驻中非共和国特派团框架内部署了

宪警队，就是一个极为良好和有益的经验，它得益于这种邻里警务能力，可以更接近当地民众。

我们绝不能忘记，在这一领域落实妇女与和平与安全议程也至关重要，因为妇女和妇女组织可以在打击暴力极端主义方面发挥积极作用。

同样，我们应该加强协调这些领域的工作，包括联合国各单位在这方面正在进行的预防暴力极端主义的方案。这种协调可以加强特派团的规划工作。

在我刚才提出的想法范畴内，我们希望秘书长的预防暴力极端主义行动计划得到执行。这项计划提出要根据维和行动的任务规定，将预防暴力极端主义纳入维持和平行动的有关活动。正如我在开始时所说的，我们赞同维持和平行动不是打击恐怖分子的军事行动的适当工具，但是，显而易见——我认为，本次辩论会证明了这一点——它们在消除恐怖主义祸害方面可以发挥重要作用。我可以向安理会保证，在这种共同努力下，国际社会将始终得到西班牙的积极合作和坚定承诺。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢主席国塞内加尔举行这样一次重要的辩论会，讨论维持和平行动在应对不对称威胁方面的作用。联合国特派团所处不断变化的安全环境和不断变化的冲突性质迫使我们持续不断地审查维持和平行动。这种审查将使特派团能够跟上对国际社会提出的安保要求。

联合国特派团的任务授权一直都在演变，从监督国际社会各方之间的和平协定到处理各国国内冲突。参与这种冲突的组成成员由武装团体组成，它们对平民和维和行动及部队进行不对称袭击。因此，我们必须根据这种危险审查维持和平行动能否落实它们的任务授权，也必须审查它们的现有能力，使它们能够面对这些不对称危险，而我们必须设法了解这种不对称危险的性质和原因。

各个武装团体、恐怖主义和极端主义组织使用的方法都有一些类似之处，例如都使用简易爆炸装

置。不过，这些团体想要达到的目标却时常不同。在大多数情况下，武装团体都是政治性冲突的当事方；它们咄咄逼人的袭击以国家或联合国的军警为目标。在另一方面，恐怖主义团体或组织开展的行动都具有犯罪性质，以意识形态为动机，主要以平民为目标。因此，有必要采取战略手段，利用包括打击极端主义和恐怖主义意识形态的全面办法来应对这种袭击。有鉴于此，我要提出以下有关面对不对称威胁的和平行动的几点具体看法。

第一，维持和平行动并不负有执行反恐行动的责任。它们在这方面的作用限于加强国家在重新管控安全方面的能力，它们借助支持安全和司法机构的改革进程达到这个目的。他们协助建立必要的框架，以便推动法治，抵御导致恐怖主义的极端主义。此外，它们依照赋予特定特派团的任务授权，落实解除武装、复员和重返社会方案。

第二，我们必须加强维持和平行动的安全程序，确保它们拥有装备和做好准备，以便保护人员面对可能出现的任何危险。我们也应确保联合国特派团有足够的医疗能力，尤其重要的是有能力进行医疗后送。这种准备工作必须在拟定任务授权的初期就加以考虑。我们必须加强培训和安全措施，以便应对这种危险，并在联合国特派团总部为部队进行复习培训，包括模拟演练。

第三，打击武装团体和应对袭击以及加强安全和安保措施不应作为积极主动使用武力的借口，也不应作为采用某些有争议的方法的理由，这些方法并没有得到参与维和行动的会员国的共识，例如使用情报手段或现代技术收集信息。

第四，必须加强联合国不同机构和部门之间的协调，特别是维持和平行动部和政治事务部之间以及各个维持和平行动与全世界联合国办事处之间的协调，并同时尊重赋予每一实体的任务授权。因此，协调努力应以每一机构的相对优势为基础，确保整个联合国系统的效力。因此，维和任务授权的

设计应有助于以政治方法解决冲突，而不是在没有长期政治解决的前景下，仅仅应付冲突。

维和行动的附加值不在于军事行动或管理冲突的风险。相反，它在于建立解决危机的战略和全面办法 - 一种能确保持续和平的办法。使联合国部队不成为不对称袭击的目标或不受到不对称袭击的唯一方法是坚守联合国及其维和行动的中立地位，并与相关各方保持联系，以便能够创造导致和平解决争端共同立场。

别所先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我衷心感谢你召开关于和平行动面对不对称威胁这个及时议题的公开辩论会。我也要感谢各位通报者作了有见地的通报。

联合国维和行动是维护国际和平与安全的关键支柱。日本作为部队派遣国委员会的成员，与许多其他会员国一样，派遣了维和人员。对联合国维和行动的期望很高，多年来，它的作用和责任已经扩大并且多种多样。在这个背景下，不对称威胁已成为它的主要挑战之一。

对维和人员进行人身袭击的这种不对称威胁已使一些维和特派团很难执行维和任务。这种特派团之一是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团），它的官兵一直是恐怖主义团体的袭击目标。日本联署了第2295(2016)号决议，其中要求马里稳定团在执行授权任务时采取更加积极主动的态势。此外，这项决议也将保护平民和稳定平民处于险境的地区作为优先事项，包括应对不对称威胁。这包括提高收集情报的能力、加强培训和提供装备，以便破除爆炸装置、保护后勤补给线和改善医疗后送程序。这项决议还为确保人员的安全澄清了该特派团的任务授权。日本强烈希望，这些措施将对提高该特派团的安全及其在实地执行任务的能力提供实质成果。

日本同意秘书长报告中表示的观点，即，联合国和平行动不是军事反恐行动的适当工具（见S/2015/446）。那么，问题是如何使特派团能在存

在不对称威胁的复杂环境中执行它们的授权任务。当然，安全理事会应给予维和特派团足够有力的任务授权，使它们能够保障人员安全。不过，除此之外，特派团的任务授权应如何强而有力，以便能够保护平民不受不对称威胁，这必须根据逐案进行研究。它应考虑到国家安全部队的能力，以及配合联合国授权的特派团，补充国家安全部队的任何其他国际部队的存在和能力。

鉴于存在不对称威胁，加强维和人员的能力比以往任何时候都更重要。能力不足不仅减损维和特派团执行任务的能力，还可能使他们陷于巨大危险。通信是使能力得到增强的一个领域。目前我们正对位于乌干达的联合国信号学院提供支助，为维和人员提供通信方面的培训，使他们能够更好地收集和分享重要信息，这对他们自身安全和切实执行任务都是必要的。

更为重要的是那些受国内冲突困扰的国家的能力建设。正如岸田文雄外相在7月公开辩论（见S/PV.7750）中指出的那样，国内警察部队的培训对于消除暴力和恐怖来说是必要的。在那些存在不对称威胁的复杂环境中，仅靠维持和平行动及其军事部分是无法实现和平的。基于这种了解，在过去的12年里，日本与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警察部队合作，为2万多名刚果民主共和国警察提供了培训。日本将与国际社会一道，继续支持诸如安全、司法和边境管制等部门的体制建设。

此外，改进包括反恐机构在内的相关机构之间信息交流可降低维和人员面临的风险。我们相信，如果我们作出共同努力，就能够极大地促进对非对称攻击的遏制。我所阐述的各项努力符合日本依照《联合国宪章》宗旨和原则更积极主动地寻求国际和平的政策。日本将继续通过我们在实地的工作人员和我们对能力建设的支持继续成为联合国维和行动的强有力的合作伙伴。

最后，我想表达对联合国维持和平行动的所有外地工作人员的真诚感谢，并对那些在执行任务中献出生命的人的家属致以最深切的慰问。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：
我谨以马来西亚代表团的名义同前面的诸位发言者一道感谢你、主席先生和主席国塞内加尔召开本次公开辩论会。众多高级别与会者与会，表明了这次辩论会的重要性。我还借此机会承认塞内加尔作为联合国维和行动的主要部队和警察派遣国继续发挥值得赞扬的作用。

我感谢常任副秘书长和所有通报者所作的宝贵情况介绍和提出的宝贵见解。

前秘书长达格·哈马舍尔德说过一句名言：“联合国的建立并不是为了将人类带入天堂，而是拯救人类免于地狱。”自那时以来，由他开创的联合国维和行动概念已发展成为联合国在维持国际和平与安全领域中支持各种外交努力的最为重要的手段之一。很显然，对联合国维和行动仍有大量需要。1990年，联合国部署的维和人员约70,000人。如今，这一数字略超过116000人，部署在16个在役特派团，其中9个是在非洲，这其中5是在法语国家。

传统的联合国维持和平任务演变的一个关键转折点是将保护平民作为核心授权任务，首先由关于塞拉利昂局势的第1270（1999）号决议提出。正如有人正确指出，目前部署在复杂地缘政治环境，包括那些具有重大不对称威胁的环境中的维和特派团，其中有越来越多的特派团将保护平民作为核心授权任务。最近针对联合国维和人员的不对称威胁激增，而且持续不断，使本已岌岌可危的安全局势更形恶化，威胁破坏有关国家在恢复和平与稳定方面来之不易的成果和进展。

面对愈演愈烈的不对称威胁，一种应对方法是可以采取与之类似的不对称思维，重点关注诸如网络、方法和意识形态等关键领域。另一个优先领域是确保给予部署在实地的部队必要和适当的设备和培训。在另一方面，可以增强情报和态势感知能力

的新技术至关重要。同样紧迫的是要为部队派遣国提供与有关捐助国或机构合作的更多机会，为部队装备新的、专门的技能 - 例如，及时发现并解除简易爆炸装置等。

马来西亚仍然相信，采取全方位做法是遏制不对称威胁的最佳解决方案。为此，我们重申支持和赞同和平行动问题高级别独立小组的建议以及秘书长关于执行情况的报告（S/2015/682）所列的优先事项。为进一步推动这场辩论，马来西亚愿提出以下建议。

首先，鼓励东道国建立网络机制，与维和人员共享信息。这将有助于在联合国维和行动部署之前规划行动，查明可能的威胁。

其次，东道国部队应准备与联合国维和行动携起手来，共同应对威胁。东道国部队必须准备从维和行动部署一开始就承担起特派团的全部安全责任。

第三，打击不对称威胁的战争将需要几代人来解决。因此，东道国应更加重视人力资源开发，尤其侧重于年轻人和妇女。这些群体必须有机会积极参与任何和平进程和建设和平的努力，以使这一进程可以持久开展下去。

第四，维和行动必须有适应能力，从过去的经验中吸取教训，以不断提高自己应对新威胁的能力，包括那些不对称威胁。

马来西亚坚信对维护国际和平与安全采取多边做法，一直为联合国维持和平行动作出积极的贡献。自1960年代以来，在实现独立后仅仅3年，马来西亚迄今已参加了30多个维和行动。在这方面，我愿重申马来西亚的持续承诺和支持。

最后，让我向世界各地的蓝盔部队致敬，感谢他们忠于职守，作出不懈的努力，赞扬他们勇敢无畏、无私奉献、作出牺牲。

我国代表团赞同泰国代表代表东南亚国家联盟所作的发言。

马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：首先请允许我祝贺塞内加尔担任安理会主席，并赞扬塞内加尔代表团组织本次非常及时的辩论，讨论联合国维持和平或建设和平行行动面对的不对称威胁——这是一个对维和特派团的业绩和未来至关重要的问题。我欢迎并感谢你，曼克尔·恩迪亚耶部长，主持这次重要的辩论，并感谢通报者非常有见地的发言。

我们非常关切地承认在不对称冲突中以维和特派团为攻击目标的事件日趋增多，此类事件涉及政府部队和非国家武装团体，特别是极端分子和恐怖分子，他们采用的战术往往是劫持人质、自杀式爆炸和使用简易爆炸装置，煽动此类行径的动因包括激进的极端主义、不容忍、仇恨或纯粹缺乏对基本人权的尊重。这对于联合国维持和平特派团有效成功地执行保护平民和特派团的完整性、促进和平解决和政治进程等授权任务来说，造成了极为复杂和不安全的环境。

和平行动问题高级别独立小组明确提到，联合国维持和平特派团由于不能应付这类任务，无法参与军事反恐行动。然而，和平特派团和行动通常在敌对环境中工作，必须拿出成果，因此需要紧急审查其安全和有效运作的的能力，同时根据不断变化的需要调整其态势。这意味着采取相关政策，处理复杂环境带来的政治挑战，并作出预防性努力，应对感知的威胁。

首先，维持和平行动采取的预防努力应针对暴力极端主义。维持和平特派团和特别政治任务必须找到政治解决暴力极端主义的办法，能够与所有行为体对话，并设法确定其中可依靠的比较温和的声音，以便最终推动政治进程。

秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中，建议会员国根据联合国维持和平行动特派团和特别政治任务的任务规定，将防止暴力极端主义纳入这些特派团和特别政治任务的有关活动，这就要求部队派遣国对其人员进行处理这些问题的培训。

尽管对抗不属于和平行动的范围是一个重要事实，但不能放弃军事手段。事实上，为了打击暴力极端主义，特别是在执行保护平民任务过程中，必要时必须使用这些手段。

预防的另一个关键方面是，如果和平特派团必须制订撤出战略，就需要为解除武装、复员和重返社会进程，并为安全和国防部门改革提供援助。只有在增强国家国防和安全武装部队的协调一致方案切实到位并准备实施时，才有可能执行这些战略。事实上，我们认为至关重要的是，必须加倍努力，并为国防和安全部门改革拨出足够的资源，这必须是维持和平任务的主要关注目标。接受维和特派团的国家必须逐步调整本国武装部队和安全部队的能力，使其能够处理恐怖分子和极端分子的威胁，并让和平特派团能够制定撤出战略。

到2015年，维持和平行动工作组已经得出结论认为，由于冲突强度升高和简易爆炸装置——恐怖分子的首选武器——的使用，部署和平行动的安全环境不断恶化，这种情况可能阻碍会员国为和平行动派遣人员，因这些装置的使用带来越来越大的风险和威胁。在我们最近看到的马里和索马里致命事件中，这种装置已成为执行维和任务的主要障碍和保护平民工作中的重大安全问题。安哥拉支持建立一种反简易爆炸装置/不对称威胁的综合办法，作为应对这一致命威胁的战略框架，因为这种办法可能有助于防止对联合国人员和平民进行车载简易爆炸装置自杀式袭击。

虽然联合国和平特派团不适合参与反恐，但联合国在面对不对称威胁时不能退缩。联合国有权作出反应，履行其保护平民和促进政治进程的核心任务。已经确定了一些战略和业务改进领域，例如：通过与区域组织合作等途径，更好地了解特派团的背景和规划情况；明确的任务、适当的态势、充足的资源配置和在敌对环境中行动的能力，所有这些都可以通过改进安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的合作来实现；特别着重部队派遣力量、部队派遣国和东道国；适当的支持和部署前培训；维和

行动和反恐机构之间加强创新合作；发展情报收集能力并将其纳入特派团结构，作为保证维和人员安全及和平行动总体成功的关键组成部分；最后，与当地民众建立有效的联系和关系，作为特派团任务的一项核心内容。

安哥拉认为，维和特派团和建设和平机构采取这种协调一致的努力和整体办法，加上东道国、民间社会和整个国际社会的支持，并将重点从军事解决转移到国家政治对话，将逐步产生解决不对称威胁的办法。

最后，我们坚持认为，绝对需要加强国防和安全部队的能力，这是持久和可持续解决这些国家所面临安全威胁的先决条件。

刘结一先生（中国）：中方赞赏塞内加尔倡议召开本次部长级会议，欢迎恩迪亚耶外长主持会议。我感谢埃里亚松常务副秘书长、费多托夫执行主任、米夏埃尔·让秘书长、拉博德执行主任和布泰利主任的通报。

当前国际形势深刻变化，联合国维和行动面临的环境和任务日益复杂，维和行动授权的确定和执行都面临严重挑战。维和行动体系需要与时俱进，更好地适应形势变化和实际需要。

今天的公开会恰逢其时。希望各方充分利用本次会议，深入思考联合国维和行动面临的形势、任务及未来发展，探讨改进思路。中方愿谈以下几点：

第一，《联合国宪章》宗旨和原则和当事方同意、保持中立、非自卫或履行授权不使用武力等维和三原则，是维和行动的基石，必须坚持。部署维和行动的目的，是帮助当事国建立和维护可持续的和平环境，为争端的政治解决创造条件。当事国政府充分合作是实现维和行动目标的重要前提。当事国国情各有不同，形势不断变化，应充分尊重当事国主权，并根据形势变化，就维和行动的部署时限、授权调整等加强同当事国沟通，重视当事国意见。

在形势变化，当事国要求维和行动撤出时，秘书处应在安理会的政治指导下，制定明确撤出时间表，避免在当事国无限期驻留。

第二，维和行动的授权必须明确、可行，突出重点。授权是维和特派团开展行动的依据和指南，是决定维和行动有效性的重要因素。

维和特派团在实地面临的头绪繁杂，形势发展千变万化。制定和更新维和行动授权，要综合考虑当事国的优先需求和实际国情、出兵国能力等各方面因素，聚焦维护和平这一中心任务，力求授权清晰、操作性强，并根据动态需求，不断调整各阶段优先任务和工作重点。

特派团帮助当事国建设，应充分发挥当事国主导，重在提高当事国造血功能，避免面面俱到。对当事国各领域事务大包大揽的做法将造成维和资源的分散，偏离维持和平这一中心目标，影响维和行动的整体效果。

恐怖主义是国际社会的共同威胁。中方理解一些国家希望维和行动在反恐方面发挥更大作用的愿望。维和特派团可以根据安理会授权，视需帮助相关当事国加强反恐能力建设。

第三，秘书处应从维和行动全局和长远出发，全面审视维和行动面临的新形势、新挑战，认真总结经验、教训，抓住关键环节，系统性改进维和工作，增强维和行动有效性和应对复杂局面能力。

一是改进全系统指挥体系。秘书处总部负责对维和行动体系的战略规划和设计，重在加强形势研判和向各特派团提供政策指导，避免以微观干预代替宏观管理。应重视提高各特派团的应急指挥能力，加强特派团军事、警察和民事部门的协同行动，形成合力。这对在紧急状态下特派团政整体效力和表现尤为重要。

二是加强维和部队的安全预警和防护能力。根据联合国维护部的统计，仅在2015年，就有129名维和人员牺牲；2016年前八个月，牺牲人数已达69

人。维和人员的安全必须得到进一步重视。秘书处和特派团应制定维和人员安保细则，并同出兵国、当事国等协调，加强对当地安全形势的跟踪与研判，提高对安全威胁的预警能力和内部信息共享，确保安全防护、医疗装备物资和措施到位，并加强高危突发环境下医疗救护和伤员转移能力。

三是加强后勤保障。联大今年六月通过的2016-2017年度维和预算达78.7亿美元。作为这笔数额巨大资金的管理和使用者，秘书处要提高管理水平和效率，优化后勤保障机制，本着对全体会员国负责的态度，确保维和资源得到有效使用，杜绝浪费。尤其在采购、服务外包、编制预算等方面，应严格遵守有关规章制度，要让宝贵的维和资金最大限度发挥实效。充分有针对性的部署前培训以及必要的装备等资源是维和行动履行授权的保障。要确保维和行动获得必需的培训和资源，使其具备履职的必要能力。要重视发展中国家出兵国的实际困难，鼓励通过双边和多边合作，加强发展中国家出兵国维和能力建设。

第四，重视出兵国作用。维和部队是联合国维和行动的根本保障。出兵国和出警国是完成维和行动的主体。出兵国的维和官兵不顾困难和危险，在第一线执行任务，支持联合国履行《宪章》责任，作出重要贡献和牺牲。联合国维和行动的长远发展也要依靠出兵国和出警国的努力。出兵国必须得到肯定和尊重，否则将损害联合国维和行动的长远发展。要加强安理会、秘书处、出兵国之间的沟通，充分发挥联大维和特委会作为维和政策审议机构的作用，扩大出兵国在维和事务中的发言权。

中国一贯坚定支持并积极参与联合国维和行动，累计已派出维和人员3万余人次，目前有2600余名维和人员在11个任务区执行维和任务。中国是安理会常任理事国中出兵最多的国家，也是第二大维和摊款出资国。中方正在全面落实中国领导人宣布的进一步支持联合国维和行动的的各项承诺，在维和待命部队组建、直升机分队派遣、培训各国维和人员、帮助非洲加强维和能力建设等方面取得重要

进展。中国愿继续同广大会员国一道，为进一步改进联合国维和体系，维护国际和平与安全，共同努力。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我非常感谢塞内加尔主席国召开这次对安全理事会以及对广大联合国都非常重要的会议。我也感谢今天的通报者：联合国常任副秘书长扬·埃利亚松先生；法语国家组织秘书长米夏埃尔·让女士；联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生；反恐主义委员会执行局执行主任让-保罗·拉博德先生；布赖恩·厄克哈特和平行动中心主任亚瑟·布泰利斯先生。

正如我们刚才听到的那样，联合国在介入实地行动时，必须面对日益复杂和恶劣的环境。对许多特别政治特派团而言，这种现象已经存在一段时间，它们都在极其困难的安全环境中行动。这种情况在阿富汗已经超过14年，在此期间，联合国阿富汗援助团一直支持阿富汗恢复治理，并在塔利班以及其他恐怖主义团体的威胁面前进行这项工作。同样情况也发生在联合国利比亚支助团、联合国伊拉克援助团和非洲联盟驻索马里特派团。

在维持和平行动的框架内，目前保护平民的需要日益遭受不对称的威胁。在马里尤其如此，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在该地必须面对这种威胁，而同时它还需要保护平民和支持和平进程。显而易见，采取有力的措施不只是需要，而且是不可或缺。在安全理事会第2295（2016）号决议中，安理会授予马里稳定团必要的任务授权，使其能应对它面对的威胁和保护蓝盔部队。

在这方面，我再次对马里稳定团的官兵和对参加维和行动的所有官兵表示敬意，他们都在极其艰难的环境中执行任务。尤其是今天，我想到的是马里稳定团的多哥部队，由于这些袭击，一名蓝盔人员丧生、他的若干同胞受伤并有若干马里平民死亡。我代表法国向受害者家属和向多哥政府及马里政府表示慰问。

马里稳定团在这种极其复杂的环境行动，它并不孤单，它能指望法国给予全力支持。新月沙丘部队每天都在马里进行反恐行动，并更广泛地在萨赫勒支持该地各国。它在进行这项工作的同时，还向马里稳定团提供支助，并致力于改善蓝盔部队的安全。

需要面对这种不对称的威胁应能塑造我们维持和平行动的部署以及它们运作的方式。需要在若干方面沿着这个方向作出努力。

第一，关于规划，对部署之前的工作进行深入分析能使我们适当查明维持和平行动所需应对的威胁和挑战。依照秘书长的建议设立战略部队组建和能力规划小组 - 法国并向它供资 - 应向我们提供一个能够作出更好规划的机构。

第二，在这个基础上，我们需要适当界定有待维持和平行动采取的任务授权和立场。安全理事会必须对维和行动在何种情况下以及在何时使用武力作出明确规定，其目的在于建立有力的态势，以便能够应对威胁，并在面对这种威胁时，能适当落实任务规定。这是安理会就马里稳定团采取的步骤，也是为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团采取的步骤，我们在其中组建了干预旅。

第三，为了履行任务授权，维和行动必须要有适当资源，不论是人力资源，或是必要装备。收集情报和分析能力是预测和了解实地威胁的关键。发展自主收集情报的能力必然有助于这些工作。我们还必须加强联合国工作人员在实地的安全，包括进行排雷。在这方面，我要赞赏联合国地雷行动处在许多地方的行动。

最后，鉴于某些局势极其紧迫，应考虑采取反击措施，这需要特遣队配备适当的装备。

拥有能说当地语言的部队也至关重要，在巴黎举行的法语国家维和问题部长级会议就强调了这一点。该次会议使若干说法语和不说法语的部队派遣国共聚一堂，共同探索在法语环境应对具体威胁当地行动的最好办法。这不只是语言问题，它还是部

队组建、提供设备以及出现危机的问题。我要对法语国家国际组织作出的努力及其秘书长亲自参与使法语社区作为国际社会一个积极成员的作用，包括在国际和平与安全中的作用，特别表示敬意。

应对我们面前的所有挑战需要加强安全理事会、秘书处和部队及警察派遣国三方有关合作的对话。设立战略部队组建和能力规划小组这个我们支持的步骤将促进这种合作。

应对不对称威胁，而且永久减少这种威胁，意味着我们必须查明其根源以及确定预警信号和预先采取行动的机制。这涉及构思联合国系统在所有级别打击暴力极端主义的威胁的方法。在这方面，秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》提出了有用而且非常重要的建议。

维和行动部署的地区都极易受到暴力极端主义的威胁，因为这些地区不时都有政治、安全和事实上经济及社会的挑战。这种情况已一再地被提到。鉴于我们面对的这种真实情况，我们需要更好地了解这种现象和在这种地区采取适当应对措施，并且始终都捍卫人权。为此目的，我们鼓励加强维和行动、联合国各机构和联合国相关部门特别是反恐怖主义委员会执行局就打击暴力极端主义进行接触。这方面的工作必须对东道国给予更有系统的支持 - 例如，在国家解除武装、复员和重返社会方案的框架内或支持安全部门改革。还应鼓励交流良好做法，以便帮助东道国更好地面对这种祸害。

维和行动必须处理日益复杂的事务和挑战。为保护平民百姓和维护国际和平与安全，它们都是必需的行动。法国将继续参与以及非常积极地支持联合国维持和平行动，并且我们会全力促使这种行动发挥更大效用和更具重要意义。事实上，这也是本组织的核心目标之一。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
主席先生，我感谢你召开这次辩论会。我也感谢各位通报人埃利亚松先生、让女士、拉博德先生、费多托夫先生及布泰利斯先生通报情况。

毫无疑问，最近维和行动都部署在日益复杂的地方，在这些地方，武装团体继续使用不对称的恐怖主义策略达成它们的罪恶目标。他们故意将平民以及联合国特派团人员作为目标，并且暴行变本加厉、日益频繁。在这个背景下，我们对参加联合国维和行动而由于这种袭击丧失生命的每一名成员表示敬意。我们还赞赏每天冒着生命危险在极其复杂和危险的环境中保护平民的数以千计特遣队官兵的英勇行为。

联合国一些维持和平行动，例如，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国南苏丹特派团、联合国脱离接触观察员部队和联合国驻黎巴嫩临时部队等，面对的同是这一现实。这不仅对联合国工作人员，而且对任务授权的执行，都构成重大挑战。

正如塞内加尔编写的概念文件（S/2016/927，附件）正确提到的那样，本次辩论会的目的并不是授权维持和平行动参与对恐怖主义的军事打击。相反，本次辩论会目的是讨论以下议题，即，对维持和平行动的驻留作出调整，使其适应此类设想，同时确保他们掌握安全开展行动所需的技能，并且确保他们能够全面承担授权任务，尤其是保护平民的任务。

乌拉圭清楚，有必要明确区分下面两个概念：第一，防范维持和平行动运作环境中存在的不对称或恐怖主义威胁；第二，打击恐怖主义，包括采取进攻性反恐军事行动。在这方面，我重申和平行动问题高级别独立小组在报告中阐述的意见，其大意是“联合国部队不应开展军事反恐行动”（S/2015/446，第11页），以及

“在另有一支部队展开进攻性作战行动的情况下，联合国维持和平行动必须保持明确的分工和角色区分”（同上）

我国代表团认为，不可在打击恐怖主义的直接行动或进攻中显示维持和平行动的主动参与，因为这样会改变它们的性质和目的。出于这些原因，乌

拉圭认为，不宜授权任何维持和平行动参与打击恐怖主义或不对称威胁的军事活动。

现在产生了这样一个问题：如果维持和平行动不适合开展军事活动，打击恐怖主义或不对称威胁，那么谁或者哪一方应当这样做？首先，受影响国家必须通过其相关国家机构采取行动。第二，如果该国没有能力打击恐怖主义，则可使用一种能够打击恐怖主义或不对称威胁的维持和平行动存在的辅助工具——一支装备到位、受过训练而且得到联合国授权的多国反恐部队，可以负责该任务。有多种工具可供联合国维持和平行动使用，其中一个例子就是非洲联盟驻索马里特派团。该特派团所接受的任务是，除其他外，减少青年党恐怖主义团体和其他武装反对派团体的威胁。第三，正如我接着要指出的那样，维持和平行动本身可以在支持发展和加强国家防止恐怖主义的机构能力方面发挥作用。

显然，我们必须努力提高维和部队的行动能力，以增进工作人员的人身安全，提高执行任务授权、尤其是保护平民任务的效率。正如和平行动问题高级别独立小组指出的那样，乌拉圭认为，至关重要的是，要使维持和平行动具备所需的能力和培训。这要求针对即将开展的任务，提供更好的装备和培训。此外，我们必须确保提供适应形势和现有挑战的适当行动理念和接战规则，以使部队能保护自己并履行任务授权，同时按照国际人道主义法，有效使用武力。

从这个意义上说，应当感谢并祝贺秘书处——尤其是维持和平行动部、外勤支助部和综合培训处——开展工作，通过为步兵营和其他部队编写手册，来加强军事行动和部队培训的效力。我国代表团建议，维持和平行动部还应在会员国的合作下，制定战术和方法，以便利用联合国维和部队打击采取不对称行动的恐怖主义分子。

此外，维持和平行动可直接得益于加强同参与打击恐怖主义的联合国各机构的合作，包括同反恐委员会、关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）

、“基地”组织和塔利班及与之有关联的个人和实体的第1526(2004)号和第2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组的合作以及同参与打击恐怖主义的其他相关组织的合作。对话和交流信息十分有益，在一个特派团的规划或审查等各阶段期间尤其如此。

最后，维持和平行动可以在发展和加强国家防止恐怖主义的机构能力方面发挥支助作用，尤其是通过安全部门和司法改革。我要列举联合国中非共和国多层面综合稳定团作为实例，其任务授权包括以下任务：在规划和执行安全部门改革战略的过程中，为中非共和国当局提供战略和技术建议；为当局制定和执行一项解除武装、复员和重返社会方案提供支持；以及为司法系统提供支持。

最后，我重申，乌拉圭高度重视维持和平行动特别委员会，它是审查与维持和平行动所有方面相关的问题的主要机构，各会员国可以在该委员会讨论并推进本次辩论会上谈及的所有方面。

伊里切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢埃利亚松常务副秘书长和其他通报者为讨论这个对本组织至关重要的问题作出宝贵的贡献。

在联合国用于维护国际和平与安全、解决冲突和在冲突后早期阶段协助国家建设的措施宝库中，维持和平是一个至关重要的工具。然而，今天，联合国维持和平行动正在新的挑战 and 不对称威胁——包括针对平民和维和人员的恐怖主义袭击、有组织犯罪、非法武器和毒品贩运以及网络攻击——开展行动。遗憾的是，由于部署国的局势瞬息万变，而且每个行动战场都有其自己的特点，这并非一份详尽无遗的清单。我们任何时候都应该做好准备，冲突有可能会提出新的挑战。关于最近来自马里的不幸消息，我们要向马里和多哥政府以及从多哥对马里人与维和人员的最新袭击的受害者家属表示慰问。

塞内加尔代表团编写的概念说明（S/2016/927，附件）正确地指出，联合国维和行动面临的不对称威胁看来并非空穴来风，而是冲突不断变化的性质带来的结果。越来越多的时候，特派团开展工作的环境里，冲突的当事方，无论我们说的是武装反政府力量、非法武装团体，甚至恐怖主义分子，其中至少有一方不是国家。我们还看到的情形是，在一个地区，两方之间存在着传统的对峙，而这时，不受这两方任何一方控制的第三方出现了；正如在戈兰高地已发生的那样，现在那里由恐怖主义分子和非法武装团体控制着。这类非国家行为体不受任何义务的约束，包括不受国际法规定的义务约束，而且它们不参加——有时候都无法劝它们参加——和平进程。当然，毫无疑问的是，它们不会承担任何保护平民的责任；然而，生活在此类团体控制地区的民众身处冲突的中心地带，而且是与反叛分子混杂在一起的，因为反叛分子能利用民众和基础设施作为人盾。

鉴于这种状况不断增多和扩散，联合国和专业人士圈都在开展辩论，探讨蓝盔行动的概念基础应该是什么，他们遇到无法区分战斗人员和平民的情形时应该如何来处理，他们使用武力可以到什么程度等等。毕竟，联合国维和行动代表着本组织的理想，而且任何错误都可能造成悲惨后果并削弱其公信力。正在讨论的概念之一是，所谓的以人为本的做法。我们认为，在这种危险的条件下，至关重要的是，要确保联合国维和人员行事极为谨慎。比任何时候都更为重要的是，他们坚持维和的各项基本原则——征得当事各方的同意，不偏不倚和，而且除了自卫或为执行安全理事会任务授权之外，不使用武力。否则，但凡遇有寻求对非对称威胁采取强有力、特别是预防性对策的情况，维和人员可能最后变成直接参与冲突，而且他们自己也被指控为冲突的当事方。无需说，这并不是解决问题的办法。它只可能加剧对平民百姓和蓝盔部队自身的危险。顺便说一句，这还可能对他们根据国际人道主义法所承担的责任提出质疑。

例如，许多会员国和从事编写审查建设和平架构专家咨询小组去年报告（S/2015/490）的独立专家已得出结论，进攻性的和打击恐怖主义的行动，要冒的风险是遭到报复和蒙受较重的损失，因此，从联合国维和的观点看，是不可接受的。我们同意这个结论。维和人员不应当做非核心职能的工作，而那些职能是为受过专门训练的国家或区域部队安排的。

此类活动若是应当事各方的邀请或是根据安全理事会的一项决议开展的，那它们完全符合《联合国宪章》。应该在蓝盔部队能够提供有效的援助而同时又保持中立的情况下，部署蓝盔部队。应该仔细地界定这样做的各种条件。企图在没有任何其他人再想参与的局势中用蓝盔部队来填满空档，那是不可接受的。而且这个问题是无法用量化指标来解决的。在最好的情况下，这种误判到头来可能造成对蓝盔部队的需求不断增大，而最糟的情况则是，可能造成蓝盔士兵伤亡越来越多。

我们坚信，为了适当应对不对称的威胁，至关重要的是，要努力改进维和进程和同东道国的合作。这意味着，首先，增强维和人员可用的安全资源，而其次，提高他们有效履行其任务授权的能力。在制订特派团的任务授权——包括确定切实的目标和时间明细——时，没有适当的规划，是无法做到这一点的。这项工作应该有足够的资金、设备和维和人员与领导人员的专业培训作为其后盾。其中许多事可由部队派遣国来做。

至重要的是，要核查他们在处理高科技安全工具方面的经验。如我们所知，在这种地区，事情并非总是进行得十分顺利。有鉴于此，至关重要的是，要讨论各特遣队的所谓积极安保，即，收集和分析潜在的威胁。尽管这项工作对于实地的业务努力无疑是重要的，但是，只应该在征得东道国的同意并充分尊重其主权的情况下，才这样做。我们不仅应该在此地安全理事会讨论这一敏感议题，而且应该让部署维和行动的国家、部队派遣国、当然还

有秘书处一道参加，而开展讨论最合适的论坛是大会维持和平行动特别委员会。

一个至关重要的组成部分是确保同东道国——国家利益攸关方——的有效合作并同它们建立互相尊重的建设性关系，而没有这一条，就不可能解决不对称威胁这个问题。各国政府对确保其人民的安全，包括免遭恐怖主义袭击，对制订政治进程、提供发展和解决冲突的根源等负有首要责任。国际援助的任务是支持当地与区域的努力，而不取代它们。我们应开始考虑各国需要的全面支持，以便拓展其处理危机根源的能力。这应当包括，制订政治进程、机构建设、拟制发展方案和培训文职人员与安全部队。

最后，令人悲哀的是，看到乌克兰代表团继续不择手段地在安全理事会推进其宣传目标。这样的攻击与今天辩论会的主题风马牛不相及，反而让人产生怀疑，乌克兰代表团是否有能力负责任地履行其安理会非常任理事国的职责。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利维亚共和国）（以西班牙语发言）：作为不结盟运动主席，我今天有幸以不结盟运动的名义发言。我们要感谢塞内加尔代表团、特别是塞内加尔外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生组织今天这场重要的辩论会。我们还要感谢扬·埃利亚松常务副秘书长、法语国家国际组织秘书长米切尔·琼女士、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、反恐委员会执行局执行主任让-保罗·拉博德先生和布赖恩·厄克特维持和平行动中心主任亚瑟·博特利斯先生的发言。

不结盟运动注意到，维持和平业已成为联合国的主要活动并强调下列事实，即，不结盟国家目前提供了88%的实地维和部队，从而在本组织的主持下为维护国际和平与安全做出了重大贡献。不结盟运动深感关切的是，近些年来维和人员大量死亡，同时敦促秘书处和其他利害相关方将联合国维和人员的安全与安保列为高度优先事项。

有鉴于许多实地特派团的安全状况不断恶化，不结盟运动强调，联合国必需为维和人员采取有效的安全和保护政策。

鉴于许多外地特派团的情况恶化，不结盟运动还强调，联合国需要为维和人员制定有效的安全和保护政策，并且强烈谴责针对联合国维和人员的杀害和绑架，以及有选择的侵害行为，以及针对他们的一切暴力行为。

不结盟运动意识到维护和平中固有的风险，谨向那些为和平效力而丧生的联合国维和人员表示最深切的悼念。他们的牺牲永久地昭示着他们为和平与稳定所做的卓越的工作。

不结盟运动要强调，任何维和行动的设立或其任务的展期，都必须严格遵守《联合国宪章》的原则和宗旨，以及它为规范此类行动而编制的各项原则；这些已成为基本原则，主要包括当事方同意、不偏不倚以及非自卫情况不得使用武力。这些基本原则已经指导联合国维和行动五十年之久而无争议，至今仍然有效，而且必须维护。我们必须保护对于所有国家主权平等、政治独立、领土完整和不干涉根本上属于各国内部管辖权的事物原则的尊重。

不结盟运动认为，维和行动不能用来取代解决或管理冲突的根本原因。冲突管理的基础及其实施必须是通过政治、社会和发展手段，以便实现朝着持久和平、安全和可持续发展的柔性过渡。我还要补充一点：在所有特派团规划中，必须在第一阶段就商定撤出战略，并且定期审查。

尽管收集信息，有时称为情报工作，可以有助于维和人员和平民的安全和保护，不结盟运动认识到，在这方面，存在切实而合理的关切。不结盟运动赞扬秘书处和会员国在这方面的决心，并强调，在继续制定一个政策框架之前，必须在维持和平行动特别委员会的框架内，在会员国之间就这个非常重要而微妙的问题达成一致。

不结盟运动重申其立场，即大会具有在联合国系统内制定同维和相关的概念、政策和预算问题的根本职能。所以，不结盟运动重申，维持和平行动特别委员会是唯一受权全盘审议联合国维持和平行动问题所有方面的联合国论坛。而且在制定战略建议的进程中，委员会的作用仍然是极其重要的。

同样，不结盟运动强调，部队和警察派遣国必须充分参与制定政策和决策进程，以便协作实现各联合国维和特派团取得成功所必需的有效性。

不结盟运动还强调，必须建立部队和警察派遣国、秘书处和安全理事会之间的有效三角合作。不结盟运动坚定支持全面改组当前的三角合作模式，以便使此种合作更加注重成果，而且更加有利于所有各方。我们准备同秘书处和安全理事会进行合作，继续制定新的国际合作模式，以使有关各方和联合国维和行动都能从革新和振兴的合作中获益。

我谨以本国代表身份，向11月6日在马里发生的恐怖袭击的受害者家属表示慰问，并向作为暴力行动目标的马里和多哥政府、蓝盔和法国领导的国际部队表达我们的支持和慰问。

此外，委内瑞拉强调，设立维持和平行动不是为了启动或重启政治进程；在没有和平的地方管理冲突；或者参与对恐怖团体采取的军事行动，或者接手那些已经从实地撤出的特设联盟或区域或次区域部队发动的反恐或其他攻势的剩余任务。

我国代表团认为，非洲联盟和联合国关于2015年6月30日在索马里部署联合国维持和平行动基线的联合报告创立了一个重要的先例，确认实地的安全局势尚不适合于部署联合国维持和平行动。在评估可能向外地部署维持和平行动时，必须记住这个因素。

同样，我们重申秘书处在侧重点序列框架内的重要责任——事先前往实地并对冲突的背景以及各方和其他相关利益攸关方的优先事项和意图进行深入分析，以确定实地的安全和政治条件是否适合于部

署联合国维持和平行动。做不到这一点，特派团就会被卷入冲突，并不断成为袭击的目标。

同样，维和行动在行使职责的时候，必须由安全理事会批准的，关于保护平民的明确任务授权，避免作为一方卷入冲突。在这个进程中，我们必须确保维和行动具备必要的后勤和技术培训资源来执行其复杂的任务。任何情况下，联合国都不得使用电子手段来收集东道国或其邻国发出的情报信号或探测雷达或无线电波，因为这将损害这些国家通讯的保密性和安全。对于其他的技术或类似侵入性方法也是同理，除非有关国家已经同意。自不待言，通过秘密行动、偷听通讯以及使用非正式网络搜集信息都是不可接受的，而且在任何情况下都不允许发生。

最后，我谨重申，持久的和平和人民的福祉是通过政治解决冲突和解决根本原因来实现的。这应该是我们在联合国框架内所做努力的指路明灯。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）： 外交部长先生，感谢你召开这次重要的辩论会。

时间有限。我将缩短我的发言。我感谢常务副秘书长和其他通报人，并向所有联合国维和人员致敬，他们在日益困难的环境中做着极为重要的工作。

自从联合国首创维持和平以来，冲突的性质已发生变化，而维和人员所面临的风险也随之发生巨大变化。他们目前面临的威胁更为复杂和致命——从利用恐怖战术的刁滑的捣乱分子直到追求罪恶目标的武装团体。联合王国同意和平行动问题高级别独立小组的观点，即联合国维持和平行动不适合直接介入军事反恐行动。但他们的确是在存在高度不对称威胁的环境中行动，所以我们不能回避那些威胁程度高的环境。事实上，往往在这些环境中最需要联合国。现在的问题是我们如何在此类环境中安全和有效地开展行动——我们如何更好地理解、预测并减少这些威胁。

高级别小组得出结论认为，维和特派团缺乏参加军事反恐行动所需的专用装备、情报、后勤、能力和专业军事准备。在其中的每个方面，我们都必须确保维和行动完全有能力在高威胁环境中有效开展行动，并竭尽全力支持在打击暴力极端主义和恐怖主义方面的更广泛的能力建设工作。我们称之为三个“P”——规划、承诺和执行的框架为解决这些问题提供了一个良好框架。九月份在伦敦举行的维持和平问题国防部长会议讨论了这三个方面。

谈到第一个“P”，在富有挑战性的环境中，加强和协调一致的规划是至关重要的。整个联合国系统必须同心协力，以便我们进行有效的前景审视和更好的冲突分析。在部署前，维和特派团将更多地运用情报和威胁评估及情景规划作出更好的准备，并制订一些制度，在维和人员进驻实地后立即在行动和战术层面作出预测和反应。这种强化的规划也需要考虑到可能存在的平行力量。如我所言，联合国维和特派团本身不应受权直接开展反恐行动。但是，它们必须准备同其他更适合直接应对这些威胁的特派团一道开展工作。

其次，根据承诺，维持和平行动部正通过其战略性的部队组建和能力规划小组以及联合王国支持的维和能力待命制度，牵头开展工作，以增加准备部署的部队和警察的兵力。目前的能力有差距，我们必须迅速予以弥补。我们还必须更好地将部队派遣国的经验与其部署的地区相匹配。联合王国为南苏丹和索马里提供了所需的工程技术专长，并为即将在南苏丹部署的一所野战医院提供我们的医疗专长。

第三个“P”是执行。维和人员到位时必须具备适当的培训和装备来执行其授权任务。这意味着培训要达到统一标准，在本次辩论会中，重点强调在高威胁环境中工作的部队保护方面。另外，从一开始就应该明确将维和人员部署到一种环境时对他们的期待是什么。作为安理会，我们必须更好地与部队和警察派遣国沟通，反过来，它们必须随时准备分享其经验和知识。

最后，也许存在与今天辩论会相关的第四个“P”——常务副秘书长提醒我们注意的一个“P”：防止暴力极端主义。无论在高威胁环境中运作的维和人员如何训练有素，装备如何精良，他们所做的准备都仅有助于应对暴力极端主义的症候。从一开始就预防暴力极端主义将有助于消除根源。联合国坚定支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》，而且，我们必须考虑维和行动可多做些什么来支持该议程，同时整合相关联合国机构的工作，并再次记住，必须进行能力建设，并与东道国政府开展合作，通过安全部门改革、司法改革和加强法治来应对极端主义和恐怖主义。

总体来看，所有这些元素都有助于维和行动直面应对不对称威胁这一挑战。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：同我的联合国同事一样，我也将作简短发言。发言全文将公布在新西兰常驻代表团网址上。

我首先要感谢塞内加尔举行本次重要讨论会，并感谢我们的通报人今天为我们提供的情况和分析。

其他发言者谈了在许多维和行动所处的危险和复杂环境中对维和人员构成的更普遍挑战。我想强调我们认为应当特别注意的三个方面，以设法确保此类环境中的维和人员能够尽可能安全和有效地开展行动。

首先，至关重要的是，我们为和平行动提供明确和现实的任务授权，而且，这些任务授权以适当的行动概念、明确的交战规则和充分的应急规划为后盾。维和人员必须清楚，在应对其所处环境中的不对称威胁时，他们应当发挥和不应当发挥什么样的作用。其他发言者表示，维和人员不应参加主动的反恐或戡乱活动。我同意他们的看法。但是，他们有时必须采取先发制人的措施，应对迫在眉睫的威胁，并且在联合国人员受到攻击的情况下作出反应。近年来，我们目睹了一些例子，可说明维和人员在此类情形中若没有如何加以应对的明确指南会

产生什么后果。其中，也许最引人注目的是2014年戈兰高地的例子。为确保有备无患，我们在那些制订程序定期体验和演练此类情景的特派团中也看到了可取之处。

其次，在出现不对称威胁时，我们必须确保维和人员获得充足的培训和装备，并确保特派团具备必要的能力。实际情况往往并非如此。我们必须确保为联合国各特派团提供必要的情报、后勤和部队保护能力，以确保其人员的安全保障。在此类环境中，运用情报和监视能力尤为重要，也是维和人员的重要手段，可辅助他们发现和预防对联合国人员及其保护下的平民构成的威胁。这种能力可拯救生命，而且，我们必须摒弃当前限制其使用的政治因素。

第三，对于部署在不对称威胁环境中的维和人员，安全理事会必须为他们提供更多有意义的监督。需要安理会更加积极地监测和管理那些有风险或高风险或正在出现风险的局势，这促使新西兰支持建立定期的局势通报。我们希望，通过确保向安理会成员通报正在出现的、对维和人员及其受权保护的平民构成的威胁，能够更加有效地控制那些风险。

安理会的工作及其授权的和平行动并非存在于真空中。在这方面，安全理事会必须与积极开展打击恐怖主义努力的其他联合国和国际实体进行协调，以确保所作努力相互补充，并避免重复。必须加强相关各机构的合作，以提高和平行动更有效地发挥作用的能力。

我们还支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，其中强调必须采取通盘办法切实有效地消除暴力极端主义的根源。在这方面，我们支持秘书长的意图，即将预防暴力极端主义的工作纳入联合国维和行动的相关活动中。

随着维和的性质演变，安理会必须适应新的现实。维和人员越来越多地被夹在武装行为体和他們必须保护的平民之间。安理会必须继续适应新形

式的冲突，以确保其维和人员安全、有效地履行职责。

主席（以法语发言）：乌克兰代表要求再次发言，

维特连科先生（乌克兰）（以英语发言）：出于对主席国、在座的其他代表团和广大会员国的尊重，我的发言将非常简短，并且不会同一个侵略国的代表团进行辩论。

我只想迅速回应俄罗斯代表团常常提出的一个问题，即：乌克兰提出的一些问题与安全理事会辩论中的某个特定议程不相关。不对称或混合威胁恰恰是俄罗斯联邦今天对世界而非只是对乌克兰构成的威胁。我们今天正在讨论的议程项目是“维护国际和平与安全”。正如我国部长在其发言中指出那样，乌克兰已有10000多人丧生，20000多人受伤，这是俄罗斯侵略我国的直接结果。如果这不是对国际和平与安全的威胁，那么这是什么？

最后，让每一个联合国会员国来决定谁应担任安理会成员，谁不应该担任其成员。侵略国是否应该坐上安理会席位，还是应该由受侵略的国家坐上安理会席位？我们认为，联合国会员国在去年以压倒多数选举乌克兰在安理会任职两年，这已经向我们提供了答案，不同于俄罗斯联邦在1991年通过一个不清楚和不透明的程序成为安全理事会成员。

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：关于今天的主题，我谨提请安全理事会注意，许多代表团今天提到需要通过政治轨道来解决冲突，以防止不对称威胁。在这方面，我谨提及明斯克协定，尽管乌克兰总统波罗申科作出了承诺，但这些协定将近两年来仍然没有付诸实施。我们几乎每天都继续看到以各种火炮系统炮击人口稠密地区。房屋和建筑物正在被毁。民众正在死亡。联合国人权事务高级专员办事处的报告反映了真相。这些报告揭示，乌克兰安全部门和其他执法机构犯下任意拘

留、绑架、酷刑、性暴力和其他粗暴侵犯人权的行径。

改变顿巴斯的局面是可能的。实现稳固、健康的和平是我们应该为之努力的目标，而且这是可能的。然而，所有这一切只有通过严格遵守明斯克协议才会发生。正是出于这一原因，我们呼吁基辅加速实施这些协定。

主席（以法语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。我也吁请发言者以正常速度发言，以便能够提供准确的口译。因为发言者人数众多，午餐时间我们将继续进行辩论。

我现在请刚果民主共和国外交、国际合作和法语国家事务部长雷蒙·奇班达·恩通加穆朗戈先生发言。

奇班达·恩通加穆朗戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我已听到你要求作简短发言的呼吁，但请求你宽容，因为这是世界上最大维持和平特派团的东道国的发言。

主席先生，首先，我要赞扬你召开安全理事会今天的会议，讨论“和平行动面对不对称威胁”的重要和切合实际的问题，并感谢你邀请我国刚果民主共和国参加会议。我还感谢常务副秘书长扬·埃利亚松；法语国家国际组织秘书长米夏埃尔·让女士；以及反恐主义委员会执行局执行主任让-保罗·拉博德先生出席今天的会议并作了出色的通报。

维持国际和平与安全不仅是联合国的核心使命，而且也是它在发展努力和人类进步方面取得成功的先决条件。令人遗憾的是，联合国正在一个安全威胁不断变化和日益复杂的世界上努力维持和平与安全。1945年本组织成立之时存在的环境以及维持和平行动的执行情况发生了根本性的变化。随着时间的推移，它必须面对越来越多和日益多样化的

挑战。本组织今天被要求管理的冲突局势，与第二次世界大战结束时所面临的冲突局势大不相同。

当时的冲突主要是国家间冲突，导致要求派遣维持和平特派团去执行的停火协定。今天冲突的特点是不对称和非常规的威胁，涉及非国家行为者、非法贩运毒品和武器、战争罪和危害人类罪，而且往往以恐怖主义、暴力极端主义和跨界犯罪为表现形式，毫不犹豫地利用平民作为人盾，使和平行动的环境和工作条件变得日益艰难。和平行动今天面临的敌人是无法无天的男女和组织，他们不怕死亡，开展无情的行动。他们的行动对联合国工作人员的安全和保障构成真正的威胁，我们在马里和刚果民主共和国东部目睹了这种情况，民主同盟军—解放乌干达民族军在那里发动的不对称战争，造成了刚果民主共和国军事和武装部队以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的损失。

在这种情况下，部署维持和平行动的三项主要原则——即冲突各方的同意、不偏袒和不使用武力——越来越难以维持。这些原则仍然适合于国家间的冲突，而国家是国际法的主体且主权平等；但在处理不对称威胁时，这些原则至少是不合时宜或过时的，好像希望罪犯会真诚行事，愿意把自己了结或消灭掉。更糟的是，这种冲突使维持和平行动不可能为恢复或维持和平作出任何认真努力或使这种努力失效。维持和平人员常常不得不为他们无力保护平民或积极维护使命进行辩解，这只是承认我们自己缺乏政治意愿，或者我们不能进行必要的改革以保持相关性。

鉴于维持和平人员和需要保护的平民的伤亡人数不断增加，我们必须采取紧急和大胆的步骤，捍卫维持和平行动的传统哲学。将在联合国内部以及会员国一级，包括部队和警察部队派遣国一级制定这些措施。大会、安全理事会和联合国各机构在这方面可以发挥关键作用。联合国必须确保部署在冲突地区的和平行动的任务授权包含接战规则，并具备有效行动、有效执行任务和取得预期成果所需的人力和物力。为此目的，它们必须准备在必要

时——这种情况比过去更加常见——考虑根据《联合国宪章》第七章开展和平行动和派出特派团，赋予它们更强大和甚至是攻击性的任务以及更大的业务灵活性，如有需要，可以在任何情况下实现并保护和平。

联合国必须考虑为维持和平特派团配备适当的后勤和大量财政资源，以及适合每项任务的文职和军事人员。如同所有军队的情况一样，军事人员必须准备在必要时作出最大的牺牲，以完成其任务。虽然被称为维持和平人员，但联合国维持和平部队必须在必要时表现得像真正的士兵，并被视为是军队，而不是穿军装的警察，以确保他们的信誉，这是至关重要的。鉴于他们在维持和平与国际安全方面的作用是不可替代的，联合国必须避免平民在负责保护平民的维持和平特派团驻地附近遭到杀害的情况。

关于平民，难以理解的是，他们一再遭到敌对势力的袭击和屠杀，而负责保护他们的士兵和维和人员却未能保护他们，不论个中原因是技术性的还是法律性的。就我国而言，今年8月，和以前一样，贝尼以及刚果民主共和国全国各地、特别是几年前落入3月23日运动（3·23运动）反叛分子之手的戈马市的平民，袭击了联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的装置和设施，以表示他们对联合国维和行动目前工作方式存在的不足感到沮丧、不解和不以为然。世界各地其他一些维和特派团经历过类似的涉及当地平民的问题。

要想改变维和特派团的性质和组成，以使它们能够开展反恐斗争军事行动和成功应对非对称战争，就必须增强这些特派团的实力，组建能够开展任务的部队并为这些部队提供新一代增强战斗力的装备。

我国的经历充满可资借鉴的经验教训。实际上，根据第2098(2013)号决议在联刚稳定团框架内设立的干预旅大大增强了联合国部队的威慑能力，并重创前3·23运动部队。这推动加强了刚果民主共

和国东部的安全并恢复了联刚稳定团在平民心目中的公信力。这同样适用于安全理事会授权使用新技术，例如无人机，即非武装无人驾驶航空器。无人机大大有助于收集有关对手的信息，并且往往加强部队的预防和干预能力。

批准这两项进展的决议规定，设立部队干预旅，以及使用无人机，仅是在破例情况下获批的，并不构成先例。同这些规定相反，我们应当足够现实和大胆，考虑改变概念，以便每当实地局势要求使用这些工具时就提供这些工具。当然，这需要得到蓝盔部队部署地国家以及有关部队派遣国的同意。

不论可以作出什么样的改进来支持维和行动，此类行动越来越复杂，其成本也越来越高，这些趋势突出表明，预防仍然是最佳选项。在此框架内，除其他外，本组织应加强其与各国政府以及与区域和次区域组织的合作，这些行为体不仅在建立促进预防冲突和调解的伙伴关系方面，而且在对危机作出快速和有效反应方面，都发挥重要作用。此类反应耗资不多，却卓有成效，因为它们建立在了解当地环境特征基础之上。

联合国应当继续支持会员国作出努力，以便建立强有力的机构，并加强民主和法治。必须协助各国，而不是取代各国。更具体地说，第一，必须协助各国吸纳和平文化以及容忍和尊重他人的普遍价值观并将其内在化，而不是将源自纽约的议程强加于人。

第二，必须与东道国加强合作和增进信任。维和行动一般是应有关国家政府的邀请或征得该政府的同意部署的，以便促进国家安全和国防部队与联合国部队之间的必要合作，重建和平，避免出现僵持以及此类特派团无限期驻留。

特派团在开展工作时必须遵守东道国法律和尊重东道国机构，必须自我认定从根本上说是临时性的，必须采取果断注重化解危机以及恢复和巩固东道国的规范性职能及其满足本国人民合理愿望的能

力的办法。因此，它们应当优先帮助恢复国家权威和加强国家能力，以确保人员和财产的安全，特别是通过协调的解除武装、复原和重返社会方案以及安全部门改革这样做。

第三，必须利用私营部门，并动员民间社会作为积极力量，培养公共良知和寻求更好地共同生活，而不是利用民间社会来实现罪恶目的，或利用民间社会来反对公共权力机构——假如这个权力机构是民主选举的，因而是合法的。与此同时，这三个行为体应在尊重各自特点的情况下建立和维持建设性的伙伴关系。

第四，必须迅速处理要求国际声援的局势，尤其在严重的人道主义危机中。这会有助于缓解人们的挫折或不公正感，或者说求生时出现的往往导致暴力的反射行为。2015年9月通过《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）是国际社会努力不让任何人掉队并确保世界所有居民都幸福和平地生活的重要步骤。

第五，必须信守各国认同的国际承诺，以杜绝消极势力的一切支持，打碎这些势力的供应链，并抑制掠夺自然资源的行为——这种行为常常是当今冲突的根源所在。这一点尤其重要，因为虽说国家间战争已经消失，但某些国家继续在它们支持的国内反叛运动掩盖下进行此类战争。在许多情况下，消极势力——我们谴责它们的所作所为——有邻国作为后方基地，从这些邻国购买其行动所必需的武器、弹药和其他工具。为避免此类情况，非洲大湖区各国于2013年在亚的斯亚贝巴签署了《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架》。

第六，也即最后，必须遵守辅助原则，同各区域持续合作，预防和解决危机，同时毫不妥协地执行国际法。

我们谴责针对维和人员实施的袭击，不论此类袭击动机如何。同时，我们仍然坚信，面对实际威胁，为联合国士兵提供必要的支助和装备，以确保

他们有适当的安全保障，并确保平民有适当的安全保障，是我们的主要优先事项之一。

维和特派团今天开展行动的环境错综复杂，因此，所有利益攸关方，包括区域和次区域组织、整个联合国大家庭、金融机构、国际和区域捐助方以及多边和双边伙伴，更不用说还有部队和警察派遣国，都必须加强伙伴关系。只有开展如此规模的合作，我们才能集体应对我们今天所面临的挑战以及我们未来几年将面临的挑战。

最后，我要表示，我国感谢维和人员、警员和文职工作人员的敬业精神，他们往往在艰难条件下开展至关重要的工作，努力执行安全理事会托付给他们的艰巨任务。我们缅怀为联合国服务，以便维护国际和平与安全，在履行职责时献出了生命的数以千计的男子和妇女。我深信，我们对他们的最好纪念就是汲取历史教训，以便改进维持和平行动，确保这些行动具有实际意义和切实有效。所以，今天的会议才如此重要。我希望它不会继续只是一纸空文。

主席（以法语发言）：我现在请巴西代表发言。

索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：我愿感谢塞内加尔召开本次辩论会。我也感谢常务副秘书长让女士、费多托夫先生、拉博德先生和布泰利斯先生的通报。

维持和平行动应当首先是支持和平进程的政治工具，和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）强调了这一点。

巴西完全赞同亟需制止恐怖主义祸害。巴西本国《宪法》规定反对恐怖主义是我国对外关系的指导原则之一。

经验证明短视的政策和一味使用武力常常导致事态恶化。萨赫勒继续遭受不当干涉利比亚所造成的苦果，这种干涉助长了该地区非法贩运武器行为的增多以及恐怖团体活动的蔓延。马里局势即为明

证。只有将预防摆在优先位置，并考虑到问题的根源，我们今天面临的多层面威胁才能更有效地得到遏制。

尽管过去几十年维和形势发生了变化，但我们不应动摇，希望对维和基本原则——即当事方同意、中立以及除自卫和维护授权外不得使用武力——作出灵活解释。在全球覆盖面日益扩大的恐怖主义网络构成不对称威胁的情况下，这一点尤其具有现实意义。联合国在此情况下的应对措施过度军事化，不仅会加剧蓝盔部队面临的风险，而且也会危及特派团文职人员的安全。履行授权，使平民免遭迫在眉睫的威胁——无论这种威胁来自何处——不应与直接参与或支持进攻性反恐行动混为一谈。我们感到遗憾的是，使用简易爆炸装置和自杀式袭击继续令联合国工作人员伤亡增加。不对称威胁也限制了与当地人的互动，使维和特派团难以落实任务授权的关键内容。联合国必须确保，正是在这些条件下，将尽一切努力保障安全履行任务授权及其工作人员的安全。在这方面，必须对简易爆炸装置采取全面对策，从而使军事人员和文职人员继续做好履行特派团任务授权的充分准备。如果使用了防雷车辆，很多伤亡本来是可以避免的。

在使用某些方法——包括新技术、搜集情报、待命和快速反应能力和增强军力的手段——时，需要给予进一步指导和支持。我们鼓励维持和平行动特别委员会和塞内加尔主持的安全理事会维持和平行动工作组就如何才能更好地开展这些创新项目进行深入讨论。我们必须做更多工作，预防令平民遭受危险的冲突和局势。我们还必须始终提醒武装冲突当事方，它们有义务维护国际法以及尊重和保护环境人道主义工作者在内的所有平民。安理会同样需要对武器继续流入冲突区——包括受到大量非国家活动影响的冲突区——的情况采取坚定立场。安理会应当继续强调解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革的重要性。我们期望联合国维和特派团仍是一项合作性努力，服务于和平、政治稳定和可持续发展，并突出政治至上和预防原则。这

也是若泽·拉莫斯-奥尔塔总统及其主持的高级别小组提出的明智建议。在这方面，我们要努力对高级别小组的建议采取后续行动，保持联合国维和行动与非联合国反恐军事行动的明确区别，而不是模糊维和与反恐的界限，因为这会导致实地平民的悲惨遭遇进一步恶化。

主席（以法语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，感谢你举行本次公开辩论会，讨论维和行动面对不对称威胁的问题。我感谢今天早些时候所作的非常有意义的通报。

联合国维和事业面临的威胁和挑战不是新出现的。在维和工作目前面临困扰之前，1960年代在刚果、1990年代在波斯尼亚和黑塞哥维那以及卢旺达、2000年在塞拉利昂以及此后其它一些地方已出现过这些困扰。现在不同的是，新常态始终要求在动荡环境下驻留和行动，而在这种环境下，有关当事方不仅利用技术进步改造破坏性武器谋取优势，而且也与各种跨国思潮结合在一起，并与跨国犯罪和恐怖网络联系。非法暴力组织正在控制越来越多的领土、市场和民众。此类现象尽管并不局限于维和特派团，但对于维和工作的影响与过去任何时候都不一样。这一切都是新出现的。

从一个方面来说，我们可以侧重于从技术角度处理此类局势。为了处理这些问题，我们可以要求制定理论原则，阐明在不对称和交战环境下如何使用维和特派团的进攻能力。我们可以遵循这种做法，采用新技术、开展情报搜集、建设待命和迅速反应能力，以及获取增强军力的手段，并希望它们能够奏效。尽管特派团与非联合国部队在不对称环境下平行开展行动给联合国带来区别模糊的问题，但作为一种实际策略，我们可以与区域组织和其他组织合作，特别是在需要采取不以国家为中心的维和模式的情况下。简而言之，作为解决办法，我们可以选择制定更多政策和行动导则，规定如何使用

具有多方面能力的部队，来应对各种威胁以及各种程度的暴力，执行部队保护措施。不过，应对维和工作现今面临的挑战，不只是需要最新的工具箱。维和行动与打仗和执行和平的不同之处在于，它们不把使用武力作为核心工作方式。维和不是要和敌人打仗，朝着增强维和力度的方向迈进也没有从根本上改变这一点。我们从维和历史中汲取的经验教训是，实现持久和平不可能通过军事和技术接触，而是通过政治解决办法。维和本身并非一项战略，而是一种战略工具。它要求协作。维和要求安全理事会成员、部队派遣国和其它方面就高风险环境下开展行动的成本、限制因素和危险达成政治共识。不过，我们今天从安全理事会看到的并非共识而是分歧。第2304（2016）号决议就是一个例子，它在8月修订了联合国南苏丹共和国特派团的任务授权。它在通过时安理会内部并未达成一致意见，未同东道国政府打招呼，而且未同那些必须执行该协定的部队和警察派遣国进行有效协商。

安理会需要重新审查任务授权的设计方式。它不能低估实现和平的复杂性。联合国维持和平行动按照其商定、计划和执行的方式，只能取得有限的成功。因此，安理会应该规定，维和行动只做联合国在结构上和政治上安排好的工作，而不是对其作出多种任务授权，使人产生对做不到的事情的期望，事后推卸一切责任。当前这种方法是难以为继的。

具体来说，应该以最审慎的态度采用有关使用武力的自信概念，而且无论如何都应该是临时的。这是因为联合国维持和平人员采用的军事选择不能成为对根本性政治问题作出的长期反应。安理会要在政治上而不是军事上处理这些问题。

从本质上讲，我们寻求的解决办法既要更好地理解外面的问题，又要更加本能地了解在这里困扰我们的问题。这是安理会这个70多年前在完全不同的世界中建立、但目前面临截然不同的安全环境的机构所面临的理论困境。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团感谢塞内加尔组织今天的公开辩论会。

目前的维持和平环境已变得日益复杂和具有挑战性。联合国维持和平人员现在部署在没有和平的地区。针对联合国人员的针对性和不对称的敌对行动，是几个维持和平特派团面临的最严重的威胁。联合国维持和平人员被要求发挥他们传统上没有获得授权、更不用说为之做好准备的作用。当他们没有满足这些期望时，责怪他们是不公平的。

当我们谈到处理对维持和平行动的不对称威胁时，我们必须明确指出，我们不能通过开展反恐或反叛乱活动来削弱联合国维持和平的基本性质。我们必须以和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）的明智建议为指导，即联合国特派团不应被授权进行军事反恐行动，因为它们不适合这样做。另一方面，联合国不能对冲突地区撒手不管，因为那些不认为自己针对平民和维和人员的野蛮手段受到任何限制的行为体严重威胁和实际上破坏了冲突地区的和平。然而，任务授权需要明确区分实现和平与维持和平。

不断演变的冲突性质导致我们重新设计联合国的维和任务，使之超出停战监督的传统作用。由于大多数维持和平特派团目前处理复杂的内部或国内危机，目前正在设计现代维持和平特派团，以解决复杂危机的政治、安全、人道主义和发展层面问题，常常是为了确保执行全面和平协定。

威胁性质的变化对维持和平的传统作用提出了挑战。反叛团体的存在、非法武器的流动、对维和人员有计划和蓄意的攻击、自杀性爆炸和简易爆炸装置，是维和人员目前面临的一些威胁。这也暴露出需要填补的技术和能力方面的差距，以维持联合国维和人员长期享有的优势和信心。有鉴于此，我们要强调以下几点。

首先，需要更清楚地说明联合国维持和平行动应如何在不对称威胁的环境中发挥作用。

第二，不对称威胁使维和人员面临危险，因为他们面临着超越其能力和资源的情况。因此，为了有效执行其任务，需要有充足和匹配的资源。

第三，我们的部署决定必须以协商、筹备和对实地局势的了解为基础。三角合作对所有三方都是至关重要的。必须及时充分征求部队派遣国这个主要利益攸关方的意见，并采纳它们的建议。

第四，安全理事会在授权强制任务时需要更加婉转。维和人员既不应成为冲突的当事方，也不应被当地居民和当局认为是外来干预的工具。一些联合国稳定特派团的军事化程度的提高可能使它们面临更多风险——变得更危险，而不是更安全。

第五，使用符合维持和平原则的现代技术将加强情境意识，帮助确保对平民的保护和维护和平人员的安全。

第六，在获得授权后，我们的维持和平人员已经并将继续履行他们保护平民的责任。明确规定的任务授权将使这项任务更容易执行。

第七，在存在和平和维持和平的政治进程的地方最容易开展维和工作，因此维持和平特派团始终需要有政治进程的陪伴。

最后但并非最不重要的是，维持和平的基本原则仍然是联合国维持和平行动取得成功的关键。这些原则对于保持联合国维持和平行动多年来享有的广泛支持、合法性和信誉是至关重要和不可或缺的。

最后，请允许我指出，作为一个主要的部队和警察派遣国，巴基斯坦自1960年以来已向23个国家的41个特派团提供了150 000多名人员，我们的维和人员在困难和不同的冲突中和冲突后局势中工作，提供了专业和杰出的服务。144名巴基斯坦维和人员以身殉职。

不仅对于我们和联合国，而且对于其他部队派遣国而言，蓝盔使人感到骄傲。那些置身于冲突之中的人认为自己是和平的保证者和稳定的先头兵。必须加强他们的能力和赞赏他们的继承人。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你 and 主席国塞内加尔召开本次公开辩论会。我还要感谢各位通报人的发言。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

我国代表团强调联合国在维持和平行动中的重要的作用，同时认为维持和平行动不应被用来作为解决冲突根源的替代办法。

任何维持和平行动的设立或现有行动的任务期限的延长，应严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则。我要提到诸如征得冲突方同意、除自卫外不使用武力和不偏袒等原则，以及尊重主权平等、政治独立和领土完整的原则。

我还要强调维持和平行动特别委员会（34国委员会）作为大会授权全面审查整个联合国维持和平行动问题的唯一政府间论坛的独特和不可或缺的作用。根据大会商定的34国委员会年度报告中的原则和准则，与维持和平行动有关的所有问题，包括今天辩论的议题，都应提交34国委员会审议。

我们在力求克服这些复杂和不对称威胁所造成的问题时，不能忽视利用技术和情报。然而，必须充分考虑到会员国尤其是东道国的关切。此外，还应当适当的政府间进程中界定使用现代技术和收集情报所涉及的法律问题。

保护平民是东道国的首要责任。维和行动在受权保护平民的地方，应当着眼于支持东道国保护本国平民的国家努力。因此，联合国或其他外国部队

以保护平民为借口进行任何军事干涉都是不可接受的。

在维护区域和平与安全方面，区域组织是重要伙伴。必要时，作为补充手段，联合国可借助这些组织的合作，力求克服维和特派团面临的不对称威胁和挑战。然而，首要责任在于联合国。区域组织在这方面发挥的作用应当符合《联合国宪章》第八章。

在建立秩序或重建国内警察部门，以便为可持续和平与发展创造适当条件方面，联合国警察可发挥重要作用。他们应当支持东道国警察努力开展面向社区的治安工作，培养治安辅导员，并训练东道国警员或提供专业人员进行各类调查。必须加强联合国警察能力，以便提供此类有益服务。

最后，我赞扬在联合国旗帜下提供服务的男女维和人员，尤其是那些为和平事业献出生命的维和人员。同时，我要表示，我国政府随时准备在后勤和军事方面为联合国维和行动作出贡献，向联合国维和特派团派遣部队和警察。

主席（以法语发言）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳·克莱先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉感谢塞内加尔代表团作为本月安全理事会主席组织召开本次公开辩论会。我们欢迎该国外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生阁下。我们感谢常务副秘书长以及其他通报人今天上午作了极为翔实的通报。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

危地马拉感谢主席散发关于“和平行动面对不对称威胁”的概念说明（S/2016/927，附件）。我们赞同概念说明中表达的看法，即今天的多数危机可归为内部冲突或国内冲突，在此类冲突中，政府部队与非国家武装团体相互对抗。其后果是，在实地开展行动的安全保障问题变得更加复杂。我国代

代表团深感关切和遗憾的是，2015年1月至2016年10月，有34名蓝盔人员牺牲，另有190人受伤。改善维和行动中人员的保护与安全仍应是当务之急。在这方面，我们欣见，正在采取措施来改进就拟议举措进行与安全有关的分析，就需要开展哪些活动以及如何管理工作人员在实地面临的风险作出及时的决定。必须及时与部队派遣国分享这一信息。人员安全是一项不可谈判的必要条件，必须予以更多关注。

2015年对本组织在和平与安全方面所做工作进行审查，尤其是和平行动高级别独立小组报告（见S/2015/446）关于和平行动的建议和罗森塔尔报告（见S/2015/490）关于建设和平的建议，以及关于妇女与和平与安全的建议，都突出表明，联合国必须适应会对冲突产生影响的新形势和新情况，对预防冲突作出比遏制冲突要多的投入。

我国代表团赞同和平行动高级别独立小组的报告，因为和平行动就其结构和特点而言，不适合参加当前正在进行的军事反恐行动，不仅因为它们在后勤领域和其他方面缺乏能力，更因为这将歪曲支撑和平行动的理论。。我们愿意考虑新出现的情况，但不愿意在未达成广泛和知情共识的情况下改变维和行动本身的含义。

然而，我们确认，主管维持和平行动副秘书长苏和先生所表达的看法切合实际。我们不可否认，极端主义团体是新出现的现象。这意味着，必须在不损害本组织工作基本理论的情况下采取有创意的办法来对付此类武装团体。

秘书长在其《防止暴力极端主义行动计划》中表明，这一现象影响联合国的宗旨和原则。它损害国际和平与安全、人权以及可持续发展。我所在区域没有任何国家幸免于这些影响。实地现实也令人震惊。在11个受全球恐怖主义影响最严重的国家中，有7个国家驻有经本组织授权的和平特派团。关于目前形势，国际社会看到，武装政治团体与民兵团体之间对抗不断增多，犯罪活动、恐怖主义和暴

力极端主义猖獗。在某些情况下，和平特派团的东道国政府在寻求保护本国民众方面遇到诸多挑战。

设立维和特派团并不是为了打击恐怖主义，这也不是其首要目的。危地马拉仍然怀疑所谓缔造和平行动取得的成就和产生的影响。我们认为，此类行动扭曲其所承担的基本功能，因为维和行动的用意并不是要通过持续使用武力来强加政治解决办法，它们也没有能力这样做。

重要的是，国际社会要认识到，预防冲突是各方的共同责任。所有利益攸关方，即有关国家、国际和区域组织、专门机构，当然还有民间社会组织，都必须协调一致，力求消除冲突根源，并完善维和行动的基本要素。

最后，我要提及另外一件同样重要的事情。等待冲突局势被列入安理会议程无异于采取被动反应而不是预防性的做法。我们必须投资于预防，这样我们就不必等到冲突爆发才采取必要措施。4月份通过的大会第70/262号决议和安理会第2282(2016)号决议发出了明确的信息：我们必须打破本组织内存在的各自为政状态。如果我们要落实《联合国宪章》的三大支柱，即发展、人权以及和平与安全，那么这就是一项必须达到的基本要求。

主席（以法语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以法语发言）：主席先生，首先，我要感谢你组织召开今天的辩论会。我还感谢常务副秘书长以及里·费多托夫先生、让-保罗·拉博德先生及其他通报人就维和行动面临的不对称威胁问题所作的通报。

（以英语发言）

意大利赞同欧洲联盟观察员将作的发言。鉴于意大利和荷兰就双方即将各担任安全理事会成员一年的安排开展合作，我们完全支持荷兰王国代表将作的发言。意大利和荷兰将于2017年至2018年担任安全理事会成员期间，持续作出努力，推动更有效

地开展维持和平行动。我们鼓励其它国家和我们一起开展这些努力。

我要向联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）昨天遇袭事件的死难者表示哀悼。也请允许我悼念在联合国和平行动中牺牲的所有人，他们当中有50人是意大利人。

意大利作为西方国家中最早派遣蓝盔部队的国家，以及作为经常预算和维和预算第八大总体提供国，认为其与联合国的维和伙伴关系是一种战略性关系。意大利还得益于在联合国驻黎巴嫩临时部队中获得的经验，认为它掌握强大的工具，可以实现令维和行动适应不断变化的新威胁的目标。和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）的建议以及维持和平行动特别委员会开展的工作也可为我们提供指导。

首先，我认为在联合国和实地都需要采取真正的综合做法，使我们的复杂努力既具有整体性又具有针对性，从而加强联合国在一个国家的整体活动。在这方面，我们赞赏在秘书处成立一个负责警务规划工作的部门。联合国系统内以及与派遣国开展的伙伴关系非常重要，但我们也认为最重要的伙伴关系是与当地政府和民众的伙伴关系。应当给予他们全力支持。

第二，部署前培训至关重要，是确保全面、整体执行特派团任务授权，从而促进切实保护平民以及确保最高道德和行动标准的主要手段。通过意大利维特警部队英才中心，意大利宪兵部队迄今使用英法两种语言，培训了来自近100个国家以及16个国际和区域组织的约1万名人员。

第三，必须做更多工作，通过培训和援助，包括实现联合国与欧洲联盟的协同增效，来支持区域组织，特别是非洲区域组织。我们共同的建设能力努力必须扩大至传统维和目标之外，并得到加强，从而能够提供解除武装、复员和重返社会、打击暴力极端主义的措施、民族和解和安全部门改革等方面所必需的技能。这一做法的一个有效例子是，意

大利为欧洲宪兵部队在马里稳定团维护安全和打击有组织犯罪支助股发挥作用所作的贡献。这是一项非常重要的努力，因为马里特派团体现了维和行动必须面对的不对称威胁及其随后应对措施的复杂性。

第四，由于不对称战术常常企图否认文化特性，意大利正带头确保在危机局势中保护文化遗产。我们认为这是我们维和承诺的关键组成部分，不仅是要实现保护人权的必然目标，而且也是要为预防冲突和解努力作出重大贡献，以及维护少数民族的权利和特性。

最后，意大利坚信需要制定灵活的任务授权和提供适当装备，特别是为了确保对具体的、不断变化的形势和威胁采取最恰当的技术解决方案。从基本保护装置到使用无人驾驶飞行器——实践证明它们对于挽救平民生命非常关键——就像在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部署无人驾驶飞机那样——需要将各种装备和能力纳入有针对性的战略。

最后，我提醒每一位，意大利认为我们的首要重点必须继续是以政治手段解决危机。避免冲突是唯一明智和人道的选择。我们若想消除导致不对称威胁出现的根源，就需要开展更多调解和预防工作。联合国在这些领域的的能力应当得到加强，我重申意大利在这方面的长期承诺。

主席（以法语发言）：我现在请泰国代表发言。

Chartswan夫人（泰国）（以英语发言）：我谨代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国，即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南和我自己的国家泰国。

东盟祝贺塞内加尔担任安全理事会主席，并表示赞赏该国召开今天的部长级公开辩论会，讨论维和行动和不对称威胁问题。我们感谢通报者分别所作的富有见地、内容翔实的介绍。

东盟作为一个目前向联合国12个维和行动派遣近5 000名工作人员的地区，高度重视联合国维和人员的安全。不对称威胁现象确实并非新现象。不过，正如概念说明(S/2016/927，附件)正确指出的那样，针对联合国维和人员的此类袭击最近日益频繁和严重，这种趋势令人极为担忧。这一点最明显地表现在联合国马里多层面综合稳定团和联合国南苏丹特派团所处的情况，这两个特派团都出现了大量伤亡。我们强烈谴责一切针对联合国工作人员的袭击。

东盟强调维持和平行动特别委员会的作用，即它是审议和决定涉及联合国维和的关键政策事项的适当论坛。特别委员会始终强调，安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间应当开展经常性和有意义的三角合作。我们认为本次公开辩论会是此类合作的一部分，我们鼓励安理会适当注意到会员国今天表达的看法。作为我们对辩论的贡献，我们谨提请安理会注意以下几点。

首先，东盟重申其长期立场，即维和特派团必须维护《联合国宪章》宗旨和原则以及联合国维和基本原则。尽管维和工作的背景发生了变化，但这些原则对于所有维和行动的成功仍不可或缺。

第二，存在着明显的一致意见，即联合国维和特派团不应参与反恐活动。不过，与此同时，我们不能无视以下事实，即不对称威胁现已成为很多维和特派团开展行动所处的实际环境的一部分。因此，我们需要为最坏情况做好准备，为我们维和人员提供尽可能好的训练和能力，其中包括正在发展的技术，以便加强维和人员的安全，增强其有效履行授权的能力。这要求秘书处以及部队和警察派遣国一起努力。我们也呼吁驻在国将袭击维和人员的罪犯绳之以法。

第三，军事行动能够解决恐怖主义的表征。然而，单是使用武力不会也不能阻止恐怖主义蔓延。东盟重申反恐斗争需要综合施策。因此，我们支持以综合、平衡方式执行《联合国反恐战略》。维和

特派团在被授权的情况下，可为该《战略》支柱三，即通过在法治和安全领域提供方案支助，建设各国预防和打击恐怖主义的能力，作出重大贡献。

从更广泛的背景来看，不对称威胁是维和行动当前所面临挑战的众多表现之一。我们希望，这次公开辩论会将成为不断进行的对话的一部分，这种对话是通过改进特派团规划和任务审查来改善和加强联合国维和的关键。在地区一级，东盟成员国通过东盟维和中心网络等努力合并我们的维和行动和能力。该网络是就新挑战共享信息、建设能力和交换看法的平台。因此，我们仍坚定地承诺与联合国及其伙伴为此进行密切合作。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表28个欧洲联盟成员国以及代表欧洲联盟（欧盟）本身发言。以下国家赞同我的发言：候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参加稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰。

我要感谢主席国塞内加尔召开这次辩论会。我感谢常务副秘书长通报情况，以及所有其他通报者在今天的讨论中作了富有见地的发言，讨论不对称威胁对部署在世界各地的和平努力构成的挑战。

请允许我从一开始就重申，欧洲联盟成员国仍然致力于维和——联合国的主要活动。我们高度重视使联合国维和具有独特性的秘书处、部队派遣国、驻在国和资金捐助国之间的伙伴关系。欧洲联盟还欢迎进一步关注区域组织在维和中发挥的作用，而且欧洲联盟将继续寻找方法，加强我们对联合国维和的支持。

认识到维和人员和其他联合国人员在危险和复杂的环境中开展工作，因此，我们赞扬那些在为联合国服务时献出生命的人。欧盟正牵头商定一项关于人道主义工作人员的安全和安保以及保护联合国

工作人员的决议，而且我们将继续努力支持这一目标。

寻找加强联合国实地人员的安全和保障的措施仍然至关重要，对维和人员实施的大量定点袭击使这一点变得甚至更为迫切。考虑到当前不断演化的维和格局，维和特派团应至少部署与全世界大多数政府和企业认为对其行动必不可少的相同技术优势。

在这种背景下，应继续谋求将现代技术和情报能力更好地纳入和平行动。我们赞扬秘书长努力在维和行动中更广泛地使用现代技术。我们也鼓励在当前和今后的特派团中发展信息和情报方面的能力。使用这种资源和技术能有助于改进部队对所处局势的即时了解，从而有助于执行特派团任务、保护平民并保障实地的联合国人员。

我们需要保持公开、透明和建设性的对话，讨论如何部署特别敏感的技术，并使用让实地特派团享有现代技术所带来优势的战略。欧洲联盟认为，在维持和平行动特别委员会讨论各种议题令人鼓舞，而且应该继续作出集体努力，找到共同点。

与此同时，光是技术无法带来解决方法和更进一步的影响。相反，将现代技术和相关方法有机结合起来，供作好充分准备和经过培训的工作人员使用，这对于谋求提高行动成果必不可少。秘书长所建议的适当的培训证书是向正确方向迈出的一步。培训，包括为了适应于部署地区的语言训练，以及在标准统一的基础上装备人员，在部署前和部署期间，不管是军事人员、警察还是平民，对于确保特派团的成功也很重要。

（以法语发言）

正如主席国塞内加尔在为这次辩论会编写的概念说明（S/2016/927，附件）中正确强调的那样，马里是一个令人感兴趣的案例。欧洲联盟在马里的战略目标仍是通过一体化和协调一致的方法及相关手段，把安全、发展和治理结合起来，以促进稳定。

其目标是消除导致不安全、不发达和地方、地区和国家冲突的根深蒂固原因。

我们在安全和共同防御政策框架内的两个特派团——欧洲联盟马里培训团和欧洲联盟马里能力建设特派团——是这个全面方法的重要部分。欧洲联盟打算使马里政府能用它自己的方法对实地的威胁直接作出回应，而且说得更广泛一些，就是在全国各地恢复主权、安全和稳定。为此，欧洲联盟承诺训练马里武装部队，为警察、宪兵队和国家卫队，以及安全部门改革的相关部委提供训练专家和战略顾问。

在安全层面，超过一半欧洲联盟成员国为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）提供部队。因此，它们也直接为马里稳定团工作，以更好地应对不对称威胁。马里稳定团和欧洲联盟特派团之间出色的合作清楚表明，它们正联合行动，打击不对称威胁。这种合作以执行各自的任务授权为基础，超越行动层面，涵盖整个政治进程。

欧洲联盟的全面方法还包括发展合作部分，我们是马里在这方面的关键伙伴。欧洲联盟及其成员国为2014年至2017年的人道主义援助联合捐款将近17亿欧元，相当于每年4000万欧元。在移徙方面，马里是欧盟行动的优先国家之一。在我们设立的信托基金的框架内，9150万欧元已获核准，4000万欧元应在本月底核准。

中非共和国是欧洲联盟与联合国和驻在国密切合作，以支持该国政府打击武装团体活动的又一典范。4月19日，欧洲联盟核准设立欧洲联盟中非共和国军事培训团（欧盟培训团），帮助该国的安全部门实施改革并使其国防军能自己应对这种威胁。作为欧盟军事顾问团的延伸，欧盟培训团将使中非武装部队现代化，使它们有效、包容各方并受到民主治理。在这方面，欧盟成员国响应联合国的呼吁，动员起来为联合国中非共和国多层面综合稳定团提供资源和部队，以使它们能够履行其任务授权。

（以英语发言）

最后，有维和人员开展行动的国家尤其易受暴力极端主义蔓延的影响，而暴力极端主义蔓延可能有利于恐怖主义。欧盟欢迎秘书长关于防止暴力极端主义的行动计划。除其他事项外，该计划建议会员国根据联合国维和行动和特别政治特派团的任务授权，将防止暴力极端主义纳入其相关活动。

我们还认为，维和行动是联合国可以协助地方当局发展和加强更好应对此祸患能力的一种方法。这是秘书长倡导的“一个联合国”做法的一部分，旨在实现为会员国提供一致、协调、综合的战术援助，以期发展和加强在防止暴力极端主义等领域的能力。欧洲联盟鼓励维和行动与总部和外地的其他联合国实体进行进一步协调和交流。

主席（以法语发言）：我现在请科内先生发言。

科内先生（以法语发言）：我代表西非国家经济共同体（西非经共体）委员会主席Marcel Alain de Souza先生发言。他希望能出席本次会议，但因为对我们共同体的进展同样重要的先前工作安排，他在非洲脱不开身。我对他无法出席本次会议表示歉意。我还要就邀请我们参加这次题为“和平行动面对不对称威胁”的重要辩论会表示感谢。同样，我感谢所有通报人今天上午发言，清晰地介绍了情况。

西非经共体借此机会热烈祝贺塞内加尔代表团担任11月安全理事会主席。仅几周后，关于非洲和平与安全的国际论坛将在达喀尔举行。这次活动将使我们能就区域承诺交换意见，并就如何引导我们所在地区最终避开潜在危险找到一些线索。正因为如此，西非经共体将该会议视为具体落实新愿景工作的一部分。按照这个愿景，各利益攸关方能共同应对维和行动遇到的不对称挑战和威胁。西非经共体完全支持这个愿景，并打算一如既往地为本地区的建设和平工作和善治发挥应有作用。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

席布先生（德国）（以英语发言）：德国赞同欧洲联盟观察员的发言。

10月26日，我们纪念2015年和2016年牺牲的201名维和人员——201名维和人员实在太多。不对称袭击的受害者人数越来越多。仅在昨天，又有两名维和人员在马里丧生。正因为如此，我们需要加倍努力保护我们的维和人员并确保妥善执行维和任务。

联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）是面对最多不对称袭击的特派团之一，是如何能在今后减少伤亡的一个好例子。我们认为，三个要素至关重要。

首先，我们需要更好的侦察和情报收集。军事侦察是及早察觉不对称威胁的基础，并为适当的反措施确定方向。为了做到这一点，军事装备、训练及行动构想必须适应特定情况。这是我们目前争取在马里稳定团的东北区实现的目标。我们在加奥有一个侦察小组。

德国与邻近的部队派遣国合作，在马里北部作出了巨大贡献。这支部队执行与情报收集相关的一系列广泛活动，包括侦察地面部队、人员情报及军民合作，以及使用航程可达100公里的无人驾驶战术飞行器进行空中侦察。此外，德国上周二为马里稳定团部署了航程可达900公里的Heron 1无人驾驶航空系统。该系统的发现将有助于减少对所有部队派遣国、联合国人员及平民的不对称威胁。

第二，我们也需要更好的保护。不对称威胁难以察觉和打击。因此，保护措施至关重要。德国提供了一个高度专业化的部队保护分队，保护加奥的整个Castor营地。专门的反简易爆炸装置人员支持对可能的犯罪人进行调查。作为第一步，德国将捐款200万欧元用于购买装甲车辆，但仍需作出更大努力，因为这种车辆对于在马里保护我们维和人员的生命必不可少。

第三，我们必须确保提供更好的医疗支助。当联合国维和人员在加奥以北100英里处的沙漠中遭到不对称袭击时，就他们的安全而言，最重要的莫过于

于快速和充分的医疗支持。在马里北部幅员广阔的地区，没有直升机就无法做到这一点。直升机对于医疗后送和保护至关重要，对于我们实地维和人员的士气和行动能力也至关重要。德国目前正审查如何在2017年为马里稳定团提供新式医疗后送和保护直升机。

这三个要素无法为维和行动面对的不对称威胁挑战提供全面解决方法，然而它们却是保护实地维和人员的重要而切实的要素。在不久的将来，执行联合国和平行动专题高级别独立小组关于不对称挑战的建议至为关键。我们有责任为实地男女维和人员提供尽可能多的保护。我们只有携手努力才能做到这一点。德国准备为此做贡献。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

威尼德先生（波兰）（以英语发言）：波兰赞同欧洲联盟观察员的发言。但是，我要以本国代表的身份补充几点看法。

主席先生，首先我非常感谢你召开今天的辩论会，讨论这个我们所有人、而不仅是在实地服务的维和人员都感兴趣的重要议题。这是我们的共同责任。

60多年来，波兰一直致力于联合国的维持和平努力。我们是早在1953年就派遣观察员参加朝鲜半岛维持和平特派团的国家之一。63年后，我们继续部署维持和平人员。在此期间，波兰派出了7万多名维持和平人员，在维持和平方面取得了广泛而实际的经验。通过我们国家最近在一些最艰难的冲突环境中的努力，我们还经历了与不对称威胁的直接对抗，不得不应对这一挑战。在这方面，我们完全同意那些强调现代威胁的性质不断变化的发言者，这些威胁往往来自国家以外的因素或来自混合战争之类的全新现象。

在可交付的成果方面，对联合国维持和平的期望继续增长。与此同时，联合国维持和平行动或特别政治团都不是为了对付不对称威胁而设计的。暴

力极端主义行为造成维持和平人员和本地特派团人员死亡的人数最多。

我认为，在局势升级超出我们的反应能力之前，我们应该处理日益复杂的维持和平环境。二十一世纪的维持和平行动必须利用情报能力和新技术，以改善联合国人员的安全和保障。适当的培训和切合实际的设备可能产生生与死的差别。部队派遣国以及区域组织应考虑到这一因素。

然而，如果我们想要持久解决不对称威胁，不存在速效方法。我们需要健全的中期和长期战略，以解决冲突和不对称威胁的根本原因。取决于实地的情况，必须在实施现场措施之前进行政治规划和调整。在这方面，联合国已经并应该在与维持和平有关的活动中发挥重要作用。作为联合国和平行动问题高级别独立小组主席，东帝汶的若泽·拉莫斯-奥尔塔先生正确地指出：

“‘保持和平’概念使建设和平工作摆脱了束缚它的短期视野，特别是当它作为和平行动的一部分时，和平行动倾向于将建设和平视为一种缺乏可预测的资源以确保其在特派团任期结束之后的可持续性的冲突管理工具。”

在这种背景下，安全理事会、反恐怖主义委员会执行局、维持和平行动部、政治事务部和其他相关联合国机构之间在和平行动领域中的密切合作是必须的。联合国在援助安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会进程方面具有特别广泛和独特的经验。这对于打破暴力的恶性循环是至关重要的。这些经验还有助于制约暴力极端主义构成的威胁。

最后，我谨强调，已经做了很多工作。和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）、维持和平审查和我们今天所进行的这种辩论，有助于认识到维和人员所面临的挑战。至于打击不对称威胁，我们的成功将在很大程度上取决于连贯一致地执行联合国和国际社会的现有建议。我们还希望新秘书长安东尼奥·古特雷斯将积极应对这一挑

战，同时铭记，安全是我们大家都希望在其中生活的和平世界的基石。

主席（以法语发言）：我现在请挪威代表发言。

佩德森先生（挪威）（以英语发言）：我荣幸地代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、瑞典和我国挪威——发言。

我们感谢塞内加尔倡议召开这次重要辩论会。不对称威胁，包括恐怖主义和有组织犯罪构成的威胁，是当代冲突的现实。这种暴力的肇事者是和平的破坏者。在受恐怖主义影响最严重的11个国家中，有7个目前是联合国和平行动的东道国。北欧国家完全赞同和平行动问题高级别独立小组在其报告（见S/2015/446）中提出的关于联合国特派团不适合开展反恐行动的建议。然而，如果存在不对称威胁，联合国特派团必须适应这些挑战。请允许我简单提出五点。

第一，必须向所有特派团提供履行任务所需的能力，并确保联合国人员的安全。和平行动问题高级别独立小组的报告呼吁对联合国行动进行全面的质量改革，包括提供充分的医疗用品和支持。北欧国家感到高兴的是，联合国本着这种精神开始了重要的改进，但还需要做更多的工作。

一些创新事务的发展表明，我们正在朝着正确的方向前进。在联合国马里多层面综合稳定团，北欧国家与其他伙伴一道率先使用通过所有来源信息汇总单位获取的情报。所有来源信息汇总单位帮助特派团更好地监测不对称暴力的潜在肇事者，从而加强其预防和应对袭击的能力。根据这一经验，北欧国家建议联合国进一步发展其技术和分析工具，以便更好地了解、预防和应对激进化和不对称暴力。

第二，即使在挑战性的安全环境中，联合国特派团必须继续与当地社区接触。必要时，联合国特派团必须准备采取果断行动，毫不犹豫地保护平民。

第三，联合国应加深与区域组织，特别是非洲联盟（非盟）的伙伴关系。非洲联盟在处理不对称的冲突环境方面，例如在索马里，获得了丰富的经验。我们认为，加深伙伴关系和交流最佳做法将使各方受益，包括在规划和开展业务时。

第四，我们必须确保在复杂安全环境中工作的所有联合国人员都获得充分的训练和设备来执行其任务。我们必须对各级领导进行投资。如有必要，联合国应为这方面的能力建设和培训提供便利和援助。

我的第五个也是最后一点是，我们必须解决冲突根源和对预防作出更多投资，往往要考虑到区域观点。应优先考虑制止非法资金流动和招募外国恐怖主义战斗人员，以及改善发展政策、加强脆弱国家、促进妇女参与，以及向青年人提供教育和就业机会。

我们必须愿意与联合国大家庭内外的所有相关利益攸关方一道进行长期参与，以便为真正的政治解决和维持和平奠定基础。

主席（以法语发言）：我现在请比利时代表发言。

佩克斯坦·德布特韦韦先生（比利时）（以法语发言）：为了节省时间，我将作简略发言，我的发言稿将在我们特派团的网站上全文刊出。

在不对称威胁面前，联合国部队显然不承担打击恐怖主义组织的职责。然而，他们必须要能够保护自己。他们怎样才能做到？我愿就此问题谈四点看法。

首先，我们必须突出培训问题。联合国部队在部署前绝对必须接受适当培训。同样，适当的装备也绝对必不可少。在这方面，我要指出，比利时将在培训师培训课程框架内开展培训工作。

我的第二点看法涉及需要认识到情报的重要性，情报是确保有效部署蓝盔部队的一个因素。在

局势恶化的情况下，必须利用有关实地局势的更好情报。需要推动这方面已经取得的进步。

第三，必须确保我们得到当地民众的支持。因此，我们必须建立民众之间基于信任的关系网络。此外，当然应当确保部署的部队具有语言能力，以确保与当地民众进行尽可能好的交流。

我的第四点也是最后一点看法涉及维和行动授权。明确的授权——按照优先顺序进行排序，更契合联合国系统在实地的一贯努力，以及与部队派遣国开展协商的问题——绝对至关重要。在此框架内，鉴于全球和区域面对不对称威胁的情况，考虑可否重新制定授权，也会是一件有意思的事情。

2015年对维和行动开展的三次战略性审查都强调了预防冲突的重要性。这一结论今天尤其具有现实意义。

主席（以法语发言）：我现在请大韩民国代表发言。

吴浚先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国祝贺塞内加尔担任安全理事会11月主席。我们也赞赏塞内加尔倡议召开本次部长级公开辩论会，讨论维和行动面对不对称威胁的问题。我们感谢曼克尔·恩迪亚耶外长来纽约主持辩论会。

联合国维和行动在20年间为解决冲突和减少冲突作出了重大贡献。大韩民国长期以来一直是部队派遣国，也是联合国这项重要职能的资金提供国。不过，今天，我们对冲突性质不断变化以及这种变化的速度超出联合国维和行动的应对能力感到关切。比如说，恐怖主义威胁正给整个维和体系造成巨大压力。

秘书长关于和平行动问题高级别独立小组建议执行情况的报告指出，

“联合国和平行动不是要通过持续使用武力强加政治解决办法，也没有能力这样做”（S/2015/682，第15段）。

然而，不幸的现实是，联合国维和行动越来越多地部署在暴力和存在不对称威胁的危险环境下，因而承受了过重负担。单在2016年，就有30名维和人员死于恶意行为。在此严峻背景下，我要谈谈以下想法。

第一，鉴于在这种危险环境下履行安理会授权存在着复杂挑战，我们必须做更多工作，处理如何改进外勤支助的提供以及使用包括直升飞机、重型武器和医院等增强军力的手段的问题。期待外地特派团取得成效，却不为其履行授权提供适当资源，是完全不切实际的。

在不对称袭击直接导致维和行动今年出现的30起伤亡事件中，25起发生在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）。马里稳定团是遭受不对称威胁的联合国维和特派团之一——这些威胁从恐怖分子的零星袭击到越界犯罪不一而足——但该团获得的装备和支持都不够。

马里稳定团每两个医疗诊所中就有一个器械严重不足，包括在综合创伤护理和重症监护等各个方面，这种情况可能并非偶然。根据2015年维和问题领导人峰会所作承诺，大韩民国目前正与非洲联盟和马里政府合作，为马里北部一所二级医疗设施提供器械。我们希望马里政府能够赢得马里人民的民心，在努力恢复该地区秩序方面取得进展。

第二，情报能力以及使用新技术可以加强维和人员的安全。联合国维和行动越来越多地采用各种技术，来搜集、交流和分析数据和信息，以支持决策工作和采取一致的行动对策。这些工作是努力遏制行动环境变化所造成的威胁的一部分。

大韩民国与外勤支助部和维持和平行动部合作，将于本周在韩国首尔主办第三届促进维持和平中使用技术国际伙伴关系专题讨论会。专题讨论会将进一步加深我们对于当代维和环境带来的挑战的认识，并让我们有机会就如何克服这些挑战交流看法。

最后，正如和平行动问题高级别独立小组（和平行动高级别小组）报告强调的那样，

“和平行动的制定和实施必须以政治作为驱动”（S/2015/446，第10页）。

预防冲突、维持和平和建设和平都是一项连续工作的一部分。在这项工作中，过渡既不是一条直线，也不存在严格的顺序。通过为联合国调解工作留出政治空间来实现政治解决，在恶劣环境下尤为重要。

和平行动高级别小组的报告确认，只要行动环境存在不对称威胁，就必须为联合国特派团提供必要的能力和培训。大韩民国大力支持和平行动高级别小组和秘书长的这项建议和其它建议，期待继续为此作出努力。

主席（以法语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

Krisnamurthi女士（印度尼西亚）（以英语发言）：印度尼西亚祝贺塞内加尔担任安全理事会11月主席，并感谢主席先生你召开本次重要的公开辩论会。

我们赞同泰国代表以东南亚国家联盟名义所作的发言。

印度尼西亚强烈谴责针对联合国工作人员的所有暴力行为。我们对遇难维和人员和其他特派团工作人员的遗属表示由衷的同情。对于所有那些在履行职责时牺牲的联合国工作人员，我们向他们的勇气和职业精神致敬。

对联合国马里多层面综合稳定团和联合国南苏丹特派团的工作人员发动的极其惨痛的袭击，以及许多其他维持和平行动每天都面对的危险，都显示出惨痛的血肉代价，而这源于各国没有能力建设和平社会，以及非国家行为体为达到其卑劣目的而利用分裂。

印度尼西亚强调，必需以得到所有利益攸关方周密协调和适当支持的方式，尽可能地为特派团工

作人员提供最好的保护，并且欢迎在加强维和人员安全与安保的背景下，为进一步增强讨论所作的努力。该进程必须从安全理事开始，安理会应当确保所有各方都能不断了解实地的现实情况。在起草或修订维持和平行动的任务授权时，安理会应当定期与部队和警察派遣国、东道国政府及相关区域行为体展开磋商。在利用其网络和相关行为体施加影响时，安理会还必须努力与冲突所涉非国家行为体建立沟通。并非所有非国家行为体都有着同样的动机和最终目标。这不是一个简单的任务，但我们必须竭尽全力，使他们认识到，绝对不能伤害平民和联合国工作人员。

正如和平行动问题高级别独立小组和秘书长正确提到的那样，维持和平行动并非以反恐活动为目的，也不应当参与反恐活动。必须尽一切办法增强联合国维和人员对情势的掌握及其应对能力，为此加强通信、协调、部署前培训，并提供充足的保护装备。正如联合国维持和平行动、建设和平及第1325（2000）号决议审查强调的那样，应对恐怖主义的不对称威胁的关键是，切实执行《联合国全球反恐战略》，并且将预防冲突和政治解决放在优先位置。

在与导致冲突风险加剧的相同条件下，暴力极端主义往往抬头。尽管已经按照大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议同时规定的那样，经常发表关于更加优先重视防止、调解、建立和平及维持和平的声明，但人们对联合国期望甚高，希望其明确推动一种基于原则的方法，以有效解决持续不断的冲突，并且防止出现新的冲突。因此，我们将支持开展进一步讨论，以扩大维持和平行动为各国政府和地方社区提供充足支持的范围，从而防止恐怖主义和暴力极端主义。

鉴于当今各类冲突变得更加复杂多变，联合国各维持和平特派团必须在合理范围内灵活行事。印度利西亚还全力支持保护平民任务授权的有效执行，但这些任务授权必须是清楚的，有明确的接战规则，并且有必要的设备和资源为后盾。执行和平

应仅作为特例，在与所有相关利益攸关方、尤其是部队派遣国和东道国当局之间开展充分协商的情况下，视具体情况执行。

我毫不犹豫地安理会面前重申——至关重要，蓝盔部队不应被视为任何冲突的当事方。他们的中立性和公信力是关键所在。任何偏离这一原则的做法，不仅威胁到其自身的安全与安保，还会威胁其有责任保护的民众的安全。必须维护行之有效的联合国维持和平三项基本原则，即征得当事方同意、不偏不倚，以及除自卫及维护任务授权外不得使用武力。

自1957年印度尼西亚首次派遣人员参加联合国维持和平以来，我国就对此给予高度重视。目前，共有2867名印度尼西亚维和人员在10个不同的特派团服役。我们的目标是，根据印度尼西亚《4000维和人员愿景路线图》，到2019年派遣4000名训练有素的军人和警察。安理会成员将始终看到，印度尼西亚将坚定不移地作出积极努力，以推动实现全球和平与安全。

主席（以法语发言）：我现在请孟加拉国代表发言。

伊斯拉姆先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢主席国塞内加尔组织本次公开辩论会，并对我国外交部长发出邀请。

孟加拉国赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

鉴于联合国维持和平行动的性质和挑战都在不断演变，孟加拉国继续努力，不断更新和加强其在实地的部署和行动能力。包括恐怖主义团体在内的各类非国家行为体构成的威胁更加频繁、更加严重，使得我们的任务既艰巨又复杂。最近，尤其是在联合国马里多层面综合稳定团，我们的维和人员、特遣队装备和其他能力均遭到多次不分青红皂白的袭击。

我们的维和人员认可我们对联合国维持和平行动的宝贵贡献，他们顶住了这些袭击和普遍存在的其他威胁，并继续以高度的职业精神和奉献精神服役。在此背景下，我们要重点谈谈五个关键问题。

第一，针对维和人员的不对称袭击不断增加，凸显必须将维持和平行动与稳妥、可持续的政治战略挂钩，使冲突得以解决。必须保持东道国政府与相关维持和平特派团或政治特派团之间的定期接触和磋商，使和平进程和协定具有包容性和广泛基础。根据具体情况，可能需要探讨如何与各冲突当事方开展对话，以鼓励他们遵守维持和平特派团部署和派驻的接战原则和规则。

第二，安理会必须将联合国维和人员和其他工作人员的安全和安保作为重中之重，具体方法包括，定期开展涉及部队派遣国、警察派遣国和秘书处的有意义的三角磋商。为加强对情势的掌握，改进实地的威胁评估，必须考虑从务实角度加强对技术的使用，同时解决与国家主权、透明度和保密性有关的问题。应当适当强调特派团与地方社区之间的对接，关于人力情报的传统观念，以及对调查和诉讼适用机制的认识。必须通过定期的差距分析和核心能力建设，优化联合行动中心、联合任务分析中心和其他与安全有关的分析能力所发挥的关键作用。

第三，应当根据相关特派团的任务授权，对面临不对称威胁的平民的保护工作予以适当的重视。考虑到对民用和军用航空能力及其他关键设施越来越多的针对性袭击，对它们的保护和维护也理应得到紧急审议。应当通过与部队和警察派遣国的定期交流，制定和宣传具体的政策、行动指南和培训手册，以解决这些令人关切的紧迫问题。

第四，显然，维持和平特派团不具备从军事上参与反恐行动的条件，绝不能给予他们此种授权。有一些良好做法，即，特派团通过包括支持裁军、复原和重返社会、安全和惩戒部门改革，以及促进人权尽职等方式，为加强东道国政府的反恐能力做

出了有效贡献。或许有潜在的方法可以使特派团加大对制定适当政策和战略的支持，以打击恐怖主义和防止暴力极端主义，并消除其深层驱动因素，但这要有东道国政府的具体请求。

第五，在安全环境更不稳定的背景下，我们必须确保为特派团提供足够的防御设备，并增加对医疗后送和伤员后送的投资，使其得到足够重视。为部署在困难条件下的部队和警察提供风险费并要求定期审查死亡和残疾的偿金数额是朝正确方面迈出的步骤。包括通过适当的应急规划，我们应该妥善利用联合国行动和危机中心的作用和目前危机管理方面的工作。

最后，联合国维和行动面对的不对称威胁不断增加，不断加深，我们需要按照有关机关和实体各自的任务授权和职权，采取“整个联合国”的应对措施。因此，我们强调，必须进一步扩大与全系统规范讨论相关的对话的范围，包括在维护和平全面办法的框架内进行对话。

主席（以法语发言）：我现在请非洲联盟观察员发言。

安东尼奥先生（以法语发言）：主席先生，首先我代表非洲联盟委员会，就塞内加尔共和国担任本月安全理事会主席向你表示热烈祝贺。而且我要欢迎塞内加尔共和国外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生高调参加今天上午安理会的会议，这体现了他的国家——本组织最大的部队派遣国之一——对于维护国际和平与安全的坚定承诺以及为安理会的工作作出重要贡献的决心。

我还要感谢今天到纽约这里的部长们，以及常务副秘书长扬·埃利亚松先生、法语国家国际组织秘书长米切尔·琼女士、反恐怖主义委员会执行局执行主任让-保罗·拉博德先生、以及亚瑟·布泰利斯先生作了通报。最后，我要重申，我们敬佩每天在极其困难的条件下为了执行赋予他们的授权任务而奋力拼搏的男男女女，并向那些为在联合国旗帜下履行使命而献出生命的人致以最诚挚的敬意。

现在，维和在高度复杂和往往敌对的局势下演进。在处理包括非国家武装团体扩散，以及恐怖主义和暴力极端主义兴起等各种不对称威胁的过程中，维和行动地开展虽然经历了数次变革，却仍难以适应日益复杂的安全环境。除了几个引人注目的例子外，维和工作的基础仍然是不偏不倚、中立和有限使用武力这几项正式原则。今天的辩论会对我们来说正是时候，我们可藉此确定应该思考的领域，目的是调整和更新这一宝贵的工具，以便使我们的组织能够处理新挑战并更高效地履行其使命。

在这方面，我们承认和平行动问题高级别独立小组2015年报告中“联合国维持和平特派团... 不适合开展军事反恐行动。”(S/2015/446, 第45页)这种说法是合理的，同时我们必须继续努力达到恰当的平衡，一方面保持我们传统原则中的重要方面，另一方面是用武力处理武装团体公然侵犯各种基本权利的需求日益增加。这一努力还应考虑到互补性的原则，正如《联合国宪章》第八章所规定的那样。这项原则突出强调，必须把联合国的普遍性和区域组织提供的优势合理结合起来，共同使用。

鉴于非洲联盟（非盟）及其区域机制接近并熟悉发生在非洲的冲突，我们表示了新的决心，展现出必要的领导能力，按照《宪章》的规定，与联合国一道为我们的集体安全作出贡献。非洲联盟的经验——应该强调指出，非洲联盟的经验促成了和平行动非洲模式的出现——突出表明，需要重新思考联合国与非盟之间的合作模式，以期加强维和的有效性。我们的模式主要基于“不漠视人类苦难”的原则，它与众不同的地方在于它部署具有强有力任务授权的特派团，主要任务通常是保护平民、抑制武装团体和恐怖主义团体的作战能力并提高国家的权威。非洲联盟认为应当尽早干预，以挽救生命、遏制暴力冲突并帮助稳定安全局势，从而为联合国在晚些时候部署维和行动创造必要的条件。

自2003年以来，非洲联盟及其区域机制在9个行动中授权部署了7万多名军警人员和大约1500名文职人员，这显示出他们决心充分发挥作用并为非洲的

集体安全作出重大贡献。在这方面，非洲联盟各国国家元首和政府首脑最近决定，在为和平行动筹资上肩负起更大的责任并履行2015年作出的承诺，即支付非洲联盟主导的和平支助行动费用的25%。

这些事态显示，必须在分担责任和所需费用的基础上，努力巩固联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系。这一愿景鉴于以下事实尤其合理：可持续地为非洲和平与安全筹资不仅是非洲的优先事项，而且也是一项国际战略迫切要求，而且我们所见的对和平与安全构成的威胁具有复杂和相互联系的性质。因此，我们希望能够得到安全理事会成员的一致支持，遵守负担分摊原则和授权从联合国预算中支付经安理会同意、非洲联盟开展的行动所需开支的75%。我们希望看到，目前的筹备工作最终会使安理会在塞内加尔担任主席国期间通过一项决议。

主席（以法语发言）：我现在请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以法语发言）：我感谢主席国塞内加尔召开今天重要的辩论会。

（以英语发言）

荷兰王国赞同以欧洲联盟及其成员国的名义所作的发言。此外，鉴于我们在即将开始的任期内将与意大利合作，先后分别担任安全理事会成员，我们完全支持意大利早些时候所作的发言。在2017和2018年我们分别担任安理会成员的任期内，荷兰将与意大利一道继续为开展更为有效的和平行动做出持续努力。正如意大利代表指出的那样，我们鼓励其它国家与我们一道开展该项工作。

我们开展和平行动的环境变得更加危险，更具挑战性。特别是不对称威胁比比皆是。昨天发生的对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)车队的袭击就是一例。我们哀悼遇害人员，我们同情受伤人员。

我要谈谈我们认为在应对这些新的不对称威胁时对和平行动至关重要的三个因素。它们是：必需

要采取全面做法；必需要有素质较高的部队；以及必需加强情报工作。

第一，我来阐述一下必需采取全面做法问题。在马里外交部长迪奥普先生最近访问荷兰期间，他强调指出，我们必需以更为可持续的方式来处理暴力极端主义和恐怖主义问题。因此，我们必需充分了解促使常常是略有宗教信仰的年轻马里人加入恐怖主义团体的真正成因，并予以彻底解决。我们必需关心他们的希望和志向，并打消他们的恐惧。

为此，我们认为，和平行动必需是更为综合做法的组成部分。和平行动必须与促进和平、安全与稳定的其它现成手段相互挂钩。因此，我们必需将维持和平与政治进程和经济发展联系起来。我们在荷兰使用的名词是“3D”做法，即将外交、防御和发展等手段结合起来。我们必须为可能接受暴力恐怖主义思想的年轻人创造经济机会。我们必须确保要有政治视角，我们必须确保预防和暴力并保护平民。只有综合、全面的做法才能保证长久效应。

下面我谈谈第二点：联合国需要更加训练有素、装备更加精良的维和部队和警察部队，以便应对不对称威胁。

正如我们在南苏丹看到的那样，保护平民已经成为许多特派团至关重要的因素。但是，最近关于南苏丹朱巴的报告再次证实，训练和装备对于各特派团完成其任务来说是何等的重要。

装备方面，我要明确强调直升机和防简易爆炸装置车辆问题。这些是稀缺的资产和昂贵的装备，但它们对于抵御不对称威胁不可或缺。这些装备对于继续加强蓝盔人员与当地民众的必要互动也十分关键。

我们欣见，联合国正在寻找创新办法。特别是，我们欢迎正在马里为制订马里稳定团直升机长期轮换计划作出努力。根据这样一项计划，各国同意在特定时期内提供直升机，作为较长期计划努力的组成部分。这样一方面可以使各国更容易派出其

部队和资产，另一方面使联合国更容易进行长期规划。

下面我来谈最后一点：加强情报工作。

在像马里这样的复杂、危险环境中，搜集、分析和利用情报十分关键，不仅对于切实执行任务如此，对于联合国人员的安全来说也是如此。我们与联合国携手努力，发展和推出马里稳定团实质性情报能力，该能力帮助维和人员看到、听到和了解他们周围发生的情况。它帮助维和人员了解他们周围的威胁，帮助他们尽早应对这些不论是传统式还是不对称威胁。我们都可以看到，联合国系统内的情报概念在不断演变。我们认为，鉴于我们今天讨论的不对称威胁，该概念必须进一步演变。

荷兰王国是进一步发展和平行行动中使用情报的伙伴。简而言之，让我们共同努力使我们的平行行动更加聪明。

最后，在当前环境下，联合国显然不再能够仅依靠传统的方法来抵御不对称威胁。我们必需创新、调整和灵活。我们必需更加努力地应对这些新的挑战，否则，恐怖主义团体就会扰乱微妙的和平进程，更多的平民就会成为恐怖分子的受害者，我们就会失去更多维和人员。让我们大家共同努力，增强平行行动的效力。让我们共同努力，使维和人员装备更加精炼，训练更加有素。让我们共同努力，将平行行动、外交和可持续发展联系起来。荷兰王国将继续作为安全理事会实现这一志向的伙伴。

主席（以法语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我赞扬主席国塞内加尔指明联合国维和人员如今面临的不对称威胁问题，这些维和人员被部署在敌对性很强、无和平可维持的局势中。我们强烈谴责昨天发生在马里北部地区的致命袭击，该次袭击致使马里平民丧生，杀害了一名多哥的维和

人员，另有7人受伤。我们就此次悲惨丧生事件向马里和多哥政府表示诚挚慰问。

据我们评估，当前联合国维和行动中有七个面临较高的不对称暴力威胁发生几率，此类威胁已经造成大量人员死亡。如今的混合维和行动更为脆弱，因此迫切需要制定有系统的计划来降低较高风险，为此需要调整现有做法或制定新的战略。

秘书长关于和平行动问题高级别独立小组建议的报告（见S/2015/446）指出，联合国和平行动不是军事反恐行动的适当工具。我们同意，联合国不具备开展此类行动的条件。与此同时，正是在不对称威胁环境当中，联合国在保护平民和推进预防政治进程方面发挥着至关重要的作用。考验不在于做出果断军事回应，而在于支持和加强预防性多利益攸关方干预行动，以便避免动荡、促进善政和保持和平。

因此，成功的关键在于直接处理恐怖主义和暴力极端主义的驱动因素，而不是仅仅处理表面现象。因此，应当处理一些增强战略及行动的领域，这样才能在如此危险的环境中更加安全、有效地开展工作。

首先，至关重要，在部署部队之前，必须加强对规划组建特派团的政治和历史背景的了解。这在以下情况中更为必要：计划组建的是混合多层面特派团，组成部分诸多，均为严峻局势所需。这些努力必须辅之以提出向各机构提供技术和方案支持的努力，以便建设和巩固法治和改革安全部门，此外还有最为重要的预防外交组成部分。我们愿意分享我们在该领域的宝贵经验。

至关重要的是，和平行动要有明确的任务授权，并得到适足的资源，以确保安全和安保。若要抵御不对称威胁，如今必须加强防简易爆炸装置训练，并强调提供更多防雷车辆。

特派团应当有能力通过部署情报能力适当监测其环境内所发生的情况。使用无人驾驶飞行器等新技术显示出有益持久的效果，该类技术完全用于侦

察目的、了解局势和拯救生命目的，包括拯救联合国工作人员和当地民众的生命。

哈萨克斯坦是一个负责任的会员国，致力于维持和平行动。我们正在向联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国科特迪瓦特派团部署军事人员。我们计划通过部署特遣队在未来增加贡献。我国随时准备支持联合国维持和平行动，高效益和高效率地完成任

主席（以法语发言）：我请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥感谢塞内加尔举行今天的重要辩论，其主题是一些维持和平行动面临的最紧迫的挑战之一。近年来，我们看到，和平与安全面临的挑战的不断变化，迫使这些行动在不稳定的环境和动荡的安全条件下履行使命，阻碍它们完成任务，特别是在它们缺乏完成任务所需的后勤能力和手段的情况下。为了保证这些行动在实地的效率、效益和安全，它们必须有安全理事会明确规定的具体任务，以便适当配备明确可行的战略，以执行其任务。为此目的，墨西哥认为，应该向联合国提供它所需要的所有工具，例如能够根据需要收集进一步的情报，以便能够减轻新的国际和平与安全局势带来的种种挑战。

尽管刚才已经说过，而且我们在大会相关论坛上说过，但我们还要重申我们的立场，我们反对将维持和平行动变成反恐工具。鉴于这些行动的组成和性质，它们既没有开展后勤或情报行动所需的具体设备或培训，也没有反恐行动的专门军事训练。如果试图大幅修改其任务授权，那不仅会损害其行动的核心任务，而且会使其工作人员和它们受命予以保护的平民人口遭遇风险。在这方面，我们同意和平行动问题高级别独立小组报告中所载的建议，其中指出：“应极端谨慎地规定削弱、压制或击败指定的敌人的执行任务”（S/2015/446，第12页），包括在此类行动的任务授权中针对恐怖团体或其他形式的非国家行为体的规定。

墨西哥承认，不对称威胁，包括来自恐怖主义团体的威胁危及维持和平行动任务授权的有效使用和联合国工作人员的安全。改进安全理事会及其相关制裁委员会，秘书处和向维持和平行动派遣人员的国家之间的互动至关重要，以使安理会能够获得有关在其境内部署维和行动的国家实地局势的明确、准确的资料。在这方面，我们认为应特别注意部署在复杂环境中的和平行动的能力建设，以协助东道国为处理这些威胁所作的预防性努力，特别是在支持前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案、安全部门改革以及建立和加强国家司法和惩戒设施等方面。

同样，我们呼吁国际社会作出努力，集中力量制订旨在解决冲突的结构性根源、进而实现可持续和平的综合对策和举措。冲突的这些结构性根源在许多情况下助长极端主义意识形态的扩散，而这些意识形态也可能导致恐怖主义。最后，墨西哥利用今天的会议重申必须有效地落实前几届大会和安理会会议期间进行的和平行动审查进程的结果，以使饱受暴力、武装冲突之害的国家向可持续和平过渡。

主席（以法语发言）：我请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先，请允许我就贵国担任安全理事会11月份主席向你表示祝贺。自贵国代表团加入安理会以来，包括通过担任维持和平行动工作组主席，不断努力促进对我们大陆来说非常重要的议题，包括与维持和平有关的事项，我们对此表示感谢。

我还要代表摩洛哥王国外交大臣迈祖阿尔先生表示歉意，他作为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议主席今天主持开幕仪式，无法参加我们的会议。

最后，我要感谢你选择今天会议的主题，我们作为部队派遣国特别感兴趣，因为维持和平行动现在面临着恐怖主义、跨国犯罪网络和所有类型的贩运和走私的挑战。在今天的辩论会上也提到了令

人遗憾的事件，其中造成一名多哥蓝盔部队成员丧生，七人受伤，包括平民。我们向马里和多哥人民表示同情。

联合国维持和平行动自成立以来发生了巨大变化。从1950年代到上世纪末，传统的维持和平行动只限于观察停火协定和作为干预部队。此外，迄今为止，军事观察员没有武装。然而，鉴于当代各种挑战的性质和范围发生变化，维持和平行动不得不适应和演变。此外，它们的活动范围已扩大，现在包括若干建设和平任务，例如东道国的能力建设、解除武装、复员和重返社会支助、安全部门改革和加强法治，等等。当代传统的维持和平特派团也面临新的不对称威胁现象，这是一个广泛的概念，有各种不同的解释。因此，我们将把发言限于恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪的威胁及其有关活动，对于这些威胁，维持和平行动，特别是联合国马里多层面综合稳定团必须面对。

恐怖主义威胁是真实的，对蓝盔部队和平民的安全和安保有重大影响。摩洛哥作为一个部队派遣国，对蓝盔部队死亡人数日益增加感到关切，并希望今天在联合国进行的辩论和讨论将使我们能够纠正这种前所未有的局势。意识到需要使维持和平行动适应其目前的环境，我们继续坚决支持公正、各方同意和除非是合理防卫和执行授权任务否则不使用武力等维和原则。正如载有和平行动问题高级别独立小组报告（见S/2015/446）摘要的概念说明（见S/2016/927，附件）所强调指出，今天维持和平行动面临的挑战是保护自己免受不对称威胁，而不是打击这种威胁。

目前的趋势是制定概念和措施，使我们偏离维和原则。如果建议的一些解决方案得到明确实施并基于避免将维持和平行动和我们的蓝盔部队视为交战者进而成为攻击目标这一共识，则可以对实地产生重大影响。我举两个例子来说明我的观点。

第一是情报收集工作。维持和平行动始终收集情报并分析信息。目前有若干机制，包括特派团联

合分析小组，联合行动中心，U-2型侦察机等。考虑到联合国马里多层面综合稳定团的具体情况，已经部署一个隶属于特派团的情报收集单位——所有来源信息汇总股。不幸的是，由于一些原因，它没有产生预期的成果，我们不打算在本次辩论会上详细谈论此事。然而，这方面的经验突出表明必须明确制订这方面的工作方式，以确保应对所有来源信息汇总股面临的一些挑战，例如信息共享、其自主权以及对实地的了解。我们曾多次有机会来处理这些挑战。

联合国需要做的是重新调整现有资源并以最佳方式利用现有信息。使用“情报”一词的简单事实可能导致混乱，甚至破坏特派团的形象，因为特派团可能被视为冲突的一方。这同样适用于同刑警组织等致力于打击恐怖主义或机构的联合国各实体的合作。有必要澄清这种合作的各种规定，确保它们符合维持和平的原则。

我要谈的第二点是使用新技术。我们经常听到，维持和平行动不能用二十世纪的工具来应对二十一世纪的挑战。我相信我们都同意这一点。意见分歧在于如何操作这些资源。当提到新技术时，我们经常想到的是无人机，无人机是现代工具，用于监测非常有效，在某些情况下表现出它们的效用。然而，有些人对于使用无人机一事保持缄默，因为迄今为止，即使已经在三个特派团部署了无人机，但仍然没有明确的使用方式。与使用无人机的保密性或其使用范围有关的许多问题尚未得到解决。因此，我们借此机会再次呼吁就这一专题开展讨论，特别是在维持和平行动特别委员会开展讨论，该委员会是可以在这一领域作出决定的唯一机构。还可以使用其他现代技术资源，例如尖端的监视摄像机或保护设备。

本次辩论会恰逢其时，因为关于联合国维持和平未来的讨论正在进行。在和平行动问题高级别独立小组发起审查进程之后，我们都需要考虑如何使维持和平更有实效，更好地适应新的现实。为此，

请允许我谈一些想法，作为我们今天辩论会的内容供大家考虑。

首先，我们应该对介入地区做更好的初步研究，从而加强我们对特派团所面临各种威胁的了解。这一进程不应与收集情报相混淆。这还将便利特派团规划工作，并考虑到介入的所有具体方面。

第二，我们应该创造有利于条件促进与当地居民进行接触和沟通。事实上，当地居民仍然是信息的主要来源。在这种情况下，有必要将语文作为甄选特遣队标准的一部分，特别是法语，这是大多数维持和平行动使用的语言。

第三，我们应该根据对实地的初步研究，确保部署的部队拥有必要的装备。在这方面，可以考虑采用部队需求说明，以确保更好地考虑到部署地点的特殊性。

第四，我们应确保部署前培训得到加强，并适应实地的现实。

第五，我强调必须确保尊重维持和平原则，包括中立、公正、当事各方的同意和不使用武力，但在合法自卫和捍卫任务的情况下除外。将军事人员转变为目标的某些特派团任务是不能接受的。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：
我要感谢塞内加尔代表团组织这次非常重要的公开辩论会。正如其他人所说，目前联合国维和人员执行任务的环境要比维和历史任何时候都要困难得多，而且越来越多地是在没有和平可以维持的地区执行任务。最近马里发生的袭击事件和生命损失再次让人们看到维和人员面临的威胁。

2015年，和平行动问题高级别独立小组报告（高级别独立小组）（见S/2015/446）和联合国维持和平技术和创新专家小组的报告清楚地表明，特派团整个任务期所有阶段都必须有改变。如果它们的建议得到实现，将有助于改善特派团履行任务的能力，并保护维和人员，维和人员继续在履行职责时丧失生命。

立陶宛赞同以欧洲联盟名义所作的发言。我谨以我国代表身份发下列发言。

如果对情势缺乏了解或者这种了解存在缺陷，那么，执行任务、包括保护平民对核心职能就会受到损害。部队指挥官为使部队不受伤害而作出的决定和这方面的能力就会受到遏制。正如专家小组指出的那样，空中数据、地理空间和地理信息以及其他远程获取的数据，对任何维持和平特派团都至关重要，当然应该提供这些信息。

在维持和平中使用技术会改进提出预警，提高侦察、减少、阻遏和应对针对平民的暴力威胁的能力，并保护维和人员的生命。在维和人员面临不对称威胁时，尤其需要这样做，如果没有这些数据，就很难预测和确定这种威胁。我们感到遗憾的是，使用这种数据的做法继续引起一些会员国的强烈反对。特派团车辆中的全球定位系统技术、夜视镜、红外能力和可靠的蜂窝或卫星通信设备是不可或缺的，可以用来更好地应对这种威胁。此外，必须随时提供医疗后送服务，对于维和人员在高风险地区执行任务的情况下尤其是如此。

使用经改进的技术应该与加强机构间信息共享和更好地利用现有数据共享工具齐头并进。联合特派团分析小组、联合行动中心和全球倡议支助办事处应迅速、充分获得人员和装备，以完成其工作。不应该等待几个月才填补这种职位，在不对称的威胁成为日常现实而必须加以处理的情况下，尤其是如此。

显然亟需解决简易爆炸装置的威胁，从部署前的培训一直到实地反简易爆炸装置的能力，这包括在危险地区配备地面传感器、干扰器、雷达、车队保护和战术使用无人机。部队和警察派遣国应该让其特遣队做好准备并获得装备，以便在不对称的威胁环境中执行任务，并相应地调整其标准作业程序。有必要在和平行动中纳入反简易爆炸装置专家能力，以培训和指导部队和警察派遣国以及东道国安全部队。

我国代表团赞扬联合国地雷行动处（地雷行动处）向已经部署的维和部队提供专家支助、培训、指导和设备，努力减轻马里、索马里和其他地区简易爆炸装置造成的风险。探索并与能够提供相关专业知识和能力以应对此种威胁的其他机构和组织发展合作伙伴关系非常重要。一个好的合作例子是北美条约组织（北约）应地雷行动处的要求而编制的沿途清雷电子学习课程。我们注意到，根据地雷行动处的需要和要求，北约愿意确定并发展进一步的培训机会。

我们欢迎建立联合国维和能力准备系统，使联合国总部与会员国之间的互动进程变得更加活跃，以确保随时做好准备并及时部署优质的维和能力。

安全理事会在设计或调整维和任务时，应该将维和人员的安全列入优先事项清单。不应该让维和人员在面临不对称的威胁时自谋生路。现在已经有许多这方面的实质性建议，包括去年高级别独立小组的报告和关于在联合国维持和平行动中使用的报告中所载的那些建议。在资源日益匮乏以及维和行动今天面临的不对称威胁造成的人员代价不断加大的情况下，我们完全不能继续要求编写新的报告，而忽视报告中提出的建议。现在是时候了，我们必须从谈论应该做些什么过渡到已经做了些什么，还需要做些什么，以及如何采用最佳方式来做。遭受攻击的平民受害者和维和人员需要的是行动，而不是言辞。

斯卡皮尼·里恰尔迪先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：巴拉圭共和国代表团对最近南苏丹、马里、多哥和中非共和国境内袭击联合国维持和平特派团的事件深表震惊，这些事件导致平民、警察和军事人员遭受伤亡。我们还谴责这些违反国际法并侵犯人权的攻击行为。我们为向联合国维和特派团服务而牺牲的人的家属和政府表示慰问。

新出现的不对称和混合冲突加深原有的不安全感，将维和行动及平民变为目标，在以此种新威胁为特点的环境中，用切合实际的战略方法处理这场

辩论尤其具有现实意义。因此，我国代表团祝贺安全理事会主席国塞内加尔提出这项倡议。

巴拉圭共和国积极参加了9个联合国维和行动，包括在刚果民主共和国、马里、南苏丹、阿富汗和中非共和国的维和行动。我们深信，维和行动是将《联合国宪章》的宗旨和原则化为现实的一条途径。我国还深信，维和行动必须坚决遵守当事方同意、保持中立、除非正当自卫或履行授权否则不得使用武力这三项原则。维和行动不须打击恐怖主义——这是恐怖主义团体所在国的任务。然而，维和行动必须准备面对恐怖主义，从而确保履行自身任务。

巴拉圭认识到这种情况，极其重视挑选将在维和行动中部署的人员，考虑到他们的优点和技能，并向他们提供具体培训，包括关于保护平民的部署前培训。部队一旦在东道国部署，对其的训练只能作为在原籍国所接受训练的补充。此外，能力——应为被理解为执行任务所需的资源——至关重要。因此，秘书处必须通过维持和平行动部与各国和区域组织合作，确保提供最新的部署手册和准确情报，以便维和行动能够有效履行其任务。对根据《联合国宪章》第七章部署的维和特派团而言，这项责任特别重大。

最后，巴拉圭代表团呼吁会员国代表团、部队和警察派遣国、各东道国、安全理事会和秘书处继续共同努力，确保必要的合作，并采取措施，使维和行动特遣队，特别是我先前提到的根据《宪章》第七章部署的特遣队，获得适当的训练、装备以及及时而适当的情报，以有效履行任务。

主席（以法语发言）：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：我国代表团祝贺塞内加尔担任安全理事会主席，并感谢召开本次重要而及时的辩论会，讨论维和行动及其所面临的不对称威胁。我们还要感谢塞内加尔外交部长和常务副秘书长扬·埃利亚松的中肯发言。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动名义所作的发言，并谨以本国代表的身份提出以下补充说明。

联合国成立已有70年，为使后代免遭战祸，现在比以往任何时候更需要本组织。这体现于冲突激增，在38个联合国政治和维和特派团中部署了12万5千多名人员。

南非认为，应当为支持政治或和平进程部署维持和平人员，努力实现可持续和平的目标。我们希望首先指出，国家承担着保护本国境内平民、包括保护平民免受恐怖主义威胁的主要责任。正如和平行动问题高级别独立小组2015年报告（见S/2015/446）所强调，联合国特派团不应被授权进行军事反恐行动，因为它们不适合这种行动。

冲突的性质在不断变化，对全球和平与安全的新不对称威胁持续出现，威胁到各国和各区域的和平与稳定。最近在全世界发生以及针对维和特派团的恐怖主义行为暴露了恐怖主义的冷酷和罪恶性质。南非坚决同国际社会其他国家一道谴责这种袭击，并重申其立场，即任何形式、任何地方的恐怖主义都必须受到谴责。

联合国目前部署在许多环境中，面临不对称暴力威胁，例如在索马里、利比亚、马里、伊拉克和阿富汗。作为负责部署联合国维和行动的机构，安全理事会必须确保这些行动获得充分资源，并被赋予适当的任务，以便针对其部署其中的特定背景环境作出反应。

作为部队派遣国，南非认为我们有责任确保我们的部队有能力在安全环境中行动。在我们的部队和联合国人员易受伤害、和平行动的任务受到威胁的不对称威胁背景下，特派团必须有足够的资源和装备保护自己 and 履行任务。此外，如果和平进程受阻，非军事保护手段不足，那么明确受权保护平民的维和特派团必须在保护平民方面发挥自己的作用，包括通过使用武力等途径，以此作为强力回应对此类威胁的措施的一部分。

还必须澄清稳定的概念。许多特派团看来在努力寻找稳定与军事任务两者之间的适当平衡，同时铭记稳定需要在安全部门改革范围内增加文职和警察活动。因此，需要在部署之前更好地了解维和特派团的背景和规划情况。

此外，在当今时代，我们应该利用一切相关资源，包括使用技术手段，提高联合国和平行动应对不对称威胁的实效。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队干预旅的部署是一个可信的实例，说明为解决和平特派团所面临的潜在威胁而可能取得的成功。

南非认识到，维护国际和平与安全的首要责任在于安全理事会。然而，与此同时，非洲联盟（非盟）这样的区域组织通常是第一响应者，它们在必要时进行早期部署，以稳定冲突局势，从而使联合国能够在条件比较有利时再部署。因此，令人关切的是，安理会不愿充分资助非盟以国际社会名义领导的和平行动。在这方面，南非呼吁利用联合国摊款，为安全理事会授权的非盟和平行动提供可预测、可持续和灵活的资金。

最后，我国重申自己的观点，即不能通过军事手段击败恐怖主义和暴力极端主义，不能仅仅通过使用武力或强制性措施来处理恐怖主义和暴力极端主义。我们认为，集体努力取得成功的唯一途径是通过国际合作解决根本原因。促进旨在解决冲突并为所有人的长期更美好未来创造条件的政治解决办法，将大大有助于打击不对称威胁。

主席（以法语发言）：我现在请以色列代表发言。

罗埃特先生（以色列）（以英语发言）：首先，我要表示以色列对部署在我们地区和世界各地的联合国维和部队勇敢的男女官兵的深切谢意。他们冒着生命危险保护平民，维持世界各地热点地区的稳定与安全。我们称赞他们的勇气，赞扬他们甘愿投身于促进和平事业。我们祈祷他们安全返家，与家人和亲人团聚。

我还要感谢安全理事会主席国塞内加尔召集本次重要辩论会。

近年来，处理这个问题已成为日益紧迫的要务。对以色列来说，不对称威胁不只是一个理论上的概念，而是一个实实在在的重要问题。多年来，以色列一直在所有各方面经历此种恐怖主义威胁。在我们每日应对这一不幸现实的同时，在以色列及其邻国开展行动的联合国维和特派团——联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）和联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）——同样也面临着这一现实。恐怖主义团体和非国家行为体在该地区制造了问题重重的安全环境，危及联合国工作人员以及他们的维和行动。

联黎部队在确保遵守第1701（2006）号决议方面起着关键作用，而且帮助维持我们所在的饱受冲突困扰地区的稳定。在被一个恐怖组织控制的黎巴嫩南部地区开展行动，既需要勇气，也需要决心。我想借此机会感谢部队派遣国持续提供的支持，也感谢联黎部队指挥官、爱尔兰的迈克尔·比尔利少将为确保该区域稳定而发挥的领导作用和作出的努力。我还要强调，以色列致力于同联黎部队充分合作，并准备在即将于2月份进行的战略审查的筹备工作中给予配合。

在确认联黎部队重要作用的同时，我们绝不能忘记，这方面仍有很多工作要做，因为在国际上被认定为恐怖组织的真主党——伊朗的代理人——依然是区域不稳定和动荡的一个主要因素。在第1701（2006）号决议第8段中，安理会呼吁

“解除黎巴嫩境内所有武装团体武装……，以便……不会有任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构”。

不幸的是，正如我们过去在安理厅中多次指出的那样，这项决议从未得到充分执行。事实上，尽管实地派驻了1万多名联黎部队维和人员，但真主党在第1701（2006）号决议通过以来的十年里，将其手中拥有的火箭弹从7000枚增加到12000多枚——我

再说一遍：12000枚。真主党将其武器弹药放置在黎巴嫩南部的民用基础设施中，把火箭弹发射装置和武器库设置在学校、医院和私人住宅内或其附近。我们过去已向安理会提供了地图，明确无疑地证明了这一事实。然而，尽管有这一证据，尽管联黎部队在该地区派驻了大批人员，但我们并没有看到这一情报在联黎部队的报告中得到反映。这一错误必须得到纠正。我们倒是在报告中看到了联黎部队在黎巴嫩南部的通行受到阻挠的令人担忧趋势。这些事件使联黎部队无法充分履行其任务授权。我们期待联黎部队报告有损其适当监测当地局势并全面说明实地局势的能力的一切事件。

真主党已在言行上清楚表明，它不仅意欲从黎巴嫩境内向以色列发动火箭弹袭击，而且还千方百计地试图在以色列境内发动袭击。就在上个月，人们发现真主党在盖杰尔村建立了一个恐怖基础设施。真主党成员从村中招募曾参与毒品贩运的人员，指示他们在以色列人口密度位居第三的城市海法以及以色列中心地带其他潜在地点实施致命的恐怖袭击。幸亏以色列安全部队始终保持警惕，这些致命袭击得以避免，许多人的生命得到挽救。

真主党不仅对以色列和黎巴嫩人民构成威胁，而且还威胁到整个区域的稳定。由伊朗建立并提供补给的该组织一直在介入也门和叙利亚的冲突，帮助阿萨德政权无情地屠杀叙利亚人民，并且使也门境内的破坏性战争旷日持久。

真主党与伊朗的联系已不再是一个秘密——它实际上为此感到骄傲，而且公开谈论这一点。真主党领导人哈桑·纳斯鲁拉自己承认，

“真主党的预算、收入、费用……都来自伊朗伊斯兰共和国。……我们拿到火箭弹，用它来威胁以色列，同样，我们也拿到了钱”。

这些话显示，黎巴嫩不仅违反了第1559（2004）号和第1701（2006）号决议为其规定的义务，而且伊朗也违反了第2231（2015）号决议所规定的该国义务。该决议禁止伊朗转让武器或相关材料。黎

巴嫩作为一个声称自己是主权独立国家的联合国会员国，不能推卸自身遵守这些决议的责任，也不能逃避其所担负的不得允许本国境内存在一个恐怖组织的义务。

设立联合国脱离接触观察员部队是为了确保1974年叙利亚与以色列之间停火协定得到遵守。它亲历了一个饱受战争摧残的国家的破坏性影响。由于来自菲律宾和斐济的观察员部队人员分别于2013年和2014年在叙利亚遭恐怖团体绑架，而且叙利亚政权无法保障维持和平人员的安全，维持和平特派团被迫撤离隔离区。其结果是，自2014年9月以来，观察员部队一直只在戈兰高地以色列一侧开展行动。

自那时以来，以色列一直为观察员部队的工作提供支持和便利，而且将继续提供支持，使观察员部队能够在有安全保障的条件下执行任务。我们欢迎维持和平行动部决定使观察员部队开始逐步返回隔离区，并且将继续与观察员部队合作，以便协助以协调的方式逐步进行重新部署。以色列理解，鉴于叙利亚目前的局势，观察员部队需要保障其人员的安全，因此目前已为特派团人员往返于阿尔法和布拉沃两侧订立临时程序，以便利他们通行。

观察员部队在维持边界沿线稳定方面发挥着至关重要的作用，特别是鉴于从叙利亚外溢至以色列的一系列袭击事件在过去一年不幸增多。仅在9月份就共计发生了6起从叙利亚发射的火箭弹落在以色列境内城镇和村庄附近事件，危及以色列公民的生命。所幸的是，迄今为止，此种这些火箭弹袭击没有造成伤亡。

我要重申，以色列认为叙利亚政府对叙利亚境内发生的所有行为负有责任，并要求叙利亚政权遵守1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》。我们绝不容忍来自叙利亚的任何外溢事件，并且将会采取一切必要措施保护我们的平民免受伤害。

我谨借此机会感谢维持和平行动部，以及在叙利亚局势不稳定情况下依然派遣部队以维持联合国

在那里的人员驻留与活动的那些会员国。我们还感谢观察员部队的部队指挥官、印度的杰·山克·梅农少将。面对众多挑战，他发挥了有力的领导作用。

我们不能用昨天的装备和技术来对付今天的邪恶。在许许多多情况中，联合国维持和平人员缺乏必要的装备和技术来执行任务并为平民和自己提供充分保护。以色列期待为联合国维和行动开展其重要的工作提供支持，以色列可在尖端技术、平民保护和维和人员保护方面提供大量帮助。以色列正在与联合国在医疗援助领域携手合作，为联合国工作人员提供急救培训，以使联合国所有维和特派团的这一重要技能实现标准化。以色列最近还提出帮助联合国采用以色列在可再生能源和水处理领域的技术，来减少其维和行动的生态足迹。我们期待与联合国维持和平特派团在这些及其他领域继续进行接触与合作。尽管我们承认维持和平特派团在维持国际和平与安全方面的重要作用，但我们祈祷，终有一天，我们的孩子将生活在一个不再需要维持和平特派团的世界。

主席（以法语发言）：我现在请冈比亚代表发言。

坦加拉先生（冈比亚）（以英语发言）：首先，我谨祝贺塞内加尔共和国担任安理会主席国。主席先生，考虑到塞内加尔正在全球和平与安全方面发挥的关键作用，以及贵国外交部长曼克尔·恩迪亚耶先生在国际上的显赫资历，我们相信，本次辩论会将作为最富有洞察力、最有成效的辩论会之一，载入安全理事会的审议史册。

今天关于“和平行动面对不对称威胁”的辩论会正当其时。维持和平这一概念由联合国提出，目的是扑灭国家内部或国家间冲突的火焰，拯救生命财产，加快和促进和解与重建。根据这一愿景，被称为联合国蓝盔部队的英勇男女官兵奋战在冲突前线，每天都冒着生命危险，有时甚至付出终极代价。遗憾的是，对联合国维持和平部队发动致命的暴力袭击所涉的严峻挑战，已经根本地改变并危及

和平行动战区。这一局势如此严重，以至于在某些冲突地区，相比执行任务授权，维和人员在自我保护上要牵制更多的精力。可以为那些有联合国维持和平行动的国家确定其安全环境不断恶化的一些因素。

首先，许多——如果不是大多数——有维持和平行动的国家受到诸多反叛运动的困扰，而这些运动形成割据局面，从而危及国家凝聚力。犯罪团伙还利用安全过失，进一步扩大其犯罪事业，以打破平衡状态。造成维持和平环境更加复杂的原因还有武器扩散，以及在许多情况下，理应处理国家安全问题的国家军队装备差，无法应对这种局势。另一个令人担忧的事态发展是，恐怖主义团体在维持和平地区的参与。例如，在马里，我们看到恐怖分子如何对国家和维和人员造成严重破坏。想到在马里肆虐横行的恐怖分子如何亵渎清真寺和圣殿，破坏历史遗迹，焚烧古代图书馆和文物，实在令人感到痛心。他们对联合国维和人员发动的袭击受到了严厉的谴责。我们再次大声疾呼，重申我们的谴责。

冈比亚谨再次呼吁对恐怖主义和袭击联合国维和人员的犯罪分子采取集体行动。恐怖主义不尊重人类。犯罪分子一意孤行地贩卖毒品并从人口贩运中获利。他们还会继续开展其他的不法活动，对被视作阻碍其邪恶犯罪事业的联合国维和人员发动袭击。

(以法语发言)

尽管联合国维和人员没有在尼日利亚参与打击博科圣地，但我们大家都清楚该国眼下的局势。我们赞扬尼日尔、尼日利亚、乍得和喀麦隆同心协力，共同打击这个尼日利亚国内的敌人。这个敌人在我们当中正常吃饭睡觉，但只要一有机会，一旦我们放松警惕，就会发动袭击。因此，重要的是，要在信息分享网络领域共同开展工作。

(以英语发言)

因此，我们呼吁所有国家、尤其是次区域各国，努力建立一个信息共享网络，以使我们能发现生活在我们当中的敌人。

由于边界管理松散，叛军及其武器能够自由流动，因此我已列举的所有失误和暴行都有可能发生。

我们高度重视联合国维持和平行动，因为它们使国家免于解体的有效方式，也是防止爆发战争和国内冲突的有效方式。实际上，它还是保护弱势和无辜群众的有效方式。然而，尽管联合国维和行动具备其优点，但是，除非采取切实行动，否则，联合国和平行动将继续遭受到威胁。改进其任务授权并加强其力量，使它们不仅成为一股威慑力量，而且能够成为在任何有需要的地方发挥其效力的力量。这不是呼吁维和人员加入反恐部队。相反，这是要回应人们提出的质疑，即，如果维和人员无法自我保护或自卫，就不能指望他们保护和捍卫无辜平民。冈比亚认为，要确保维持和平行动有效并保障维和人员安全，就必须使以下因素能处于主导地位。

首先，在规划和部署维持和平力量时，安全理事会应考虑为维和人员配备武器，而这些武器能够比得上那些可能袭击平民或维和人员的叛军、恐怖分子和恐怖主义团体的致命力量。

第二，作为紧急事项，安全理事会应设立一个由知名高级专家组成的军事小组，审查维持和平行动的接战规则，并明确提出保护维和人员的模式。

第三，安全理事会还应当考虑建立区域快速部署部队，在维和人员可能遭到围困或遭遇危险时，能够调动该部队进入该国。

第四，同意加入联合国维持和平部队的国家必须与联合国签订一项协议，开展司法改革，以利于实现和平与法治。

安全理事会还应当施加影响力，使冲突国家设立和平与和解委员会，从而拥护和平。

还有其他许多建议要提出，但我们认为，这一组建议对于应对和平行动面对不对称威胁的全面审查来说，至关重要。

最后，联合国目前正在开展的任务当中，没有一项任务比维持和平更加崇高。我谨表示，冈比亚赞赏蓝盔部队为世界和平与安全作出的宝贵贡献。

主席（以法语发言）：我现在请马里代表发言。

孔福罗先生（马里）（以法语发言）：主席先生，首先我要向你转达马里外交部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下的歉意。由于时间安排有冲突，他无法与我们一同参加今天下午的会议。尽管如此，他请我代表马里，向主席先生你表示热烈祝贺，同时祝贺贵国——美丽的塞内加尔共和国——担任11月份安全理事会主席国，并且欢迎召开本次关于联合国和平行动面对不对称威胁问题的部长级辩论会。在继续发言之前，请允许我赞扬俄罗斯联邦在上个月出色履行了安理会主席国的职责。同样，我对今天上午发言并同我们分享知识的人们表示肯定和感谢。

对于在前几天发生致命袭击之后，所有向我国表示同情与声援的代表团，我谨代表马里政府向它们表示感谢。我还要借此机会，就在马里牺牲的法国士兵，向法国政府表示马里人民的衷心哀悼。我还要向我国服丧的家属感谢致意。

这个议题的及时性和相关性是不言自明的，对于马里来说尤其如此。众所周知，自2013年7月1日以来，马里一直是联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的所在国。不幸的是，昨天，马里稳定团的一支后勤车队再次成为一次新的利用简易爆炸装置发动袭击的目标。我们谴责该行为。它造成三人丧生，其中一人是蓝盔部队的多哥籍军人，两人是马里平民，另有七人受伤。同日凌晨2时，不明身份的武装人员袭击了马里武装和安全部队的营地。11月5日，一名法国士兵在其车队驶经战场时一枚地雷爆炸后不幸光荣殉职。

日复一日，马里的局势一直如此；不分青红皂白的不对称袭击就是平民、马里国防和安全部队、法国“新月形沙丘行动”部队和马里稳定团每天面对的现实。如主席今天上午所言，这些不分青红皂白的不对称袭击造成非常大的生命和财产损失。2015年和2016年期间，马里稳定团逾58人丧生。因此，人们认为，对联合国人员而言，马里是最危险的国家。自2013年1月以来，法国部队已有18人殉职。马里国防和安全部队与平民有数百人死伤，付出了最高昂的代价。而且，我不能不提及我国历史古迹遭到可鄙的袭击和亵渎，损失惨重。

这些统计数据令人不寒而栗。它们在拷问人们的良知，特别是鉴于没有人能够预测这些多重不对称袭击和先使用简易爆炸装置又接着用自动武器齐射的袭击何时是尽头。

马里人民不以为荣的是，一度曾是和平与稳定港湾的马里现在却被称为最危险的国家，特别是对儿童和前来援助我们重建我国和平的友好国家。因此，马里政府一直不停地让联合国和其他伙伴认识到，必需调整马里稳定团的任务授权，以适应其艰难、危险和复杂的环境。在这方面，马里政府欢迎安全理事会采取行动，同意其要求，通过了第2295（2016）号决议，从而使马里稳定团能够采取更加主动积极和强有力的姿态履行其任务授权。在这方面，我要指出，调整马里稳定团的任务授权以使其符合所处环境的首要目标是防范特派团自身、其人员和设施遭到敌对势力的一再袭击，以使它能应对其任务授权的其他层面，包括保护平民。

这并不像我们通常理解的那样是一个马里稳定团履行反恐任务的问题。我们知道，一个维和特派团不应该开展反恐活动。然而，它有义务和责任采取一切有助益的措施来保护和正常履行其任务授权。

令人担忧的是注意到，在安全理事会通过第2295（2016）号决议5个月后，其相关规定尚待形成合力。装备、特别是运送部队的装甲车辆和后

勤支援以及其他必要后勤装备的缺口大到惊人的地步。看到这一局面，我们怎么能不忧心忡忡。10月6日，主管维持和平行动副秘书长埃尔夫·苏和在介绍秘书长关于马里局势（见S/PV.7784）的最新报告（S/2016/819）期间提出了同样的担忧。同样，宣布要将行动区现有五个直升机小队撤走三个而且攻击直升机缺乏，都令人严重关切。我谨欢迎德国和加拿大在这方面带来的一线希望。

马里的行动区也要求为部署的特遣队提供适当的装备和专门的培训，同时符合联合国的标准，包括关于航空装备的标准。它还要求交流情报和采用变通应用的技术，特别是涉及无人驾驶飞机和监控摄像机。

马里政府充分认识到，其首要责任是保护平民，并保障其本国领土的安全。它也认识到，在司法、金融、情报部门和海关等部门，我国打击恐怖主义的斗争首先由马里国防和安全部队和相关国家主管机构来开展。因此，我国政府日复一日地不懈努力，并得到各伙伴十分令人赞赏的支持，以重建和加强我国部队和国家有关各机构的行动能力，为的是使它们能够履行主权责任，保护平民及其财产，并保障我国全境的安全。在这方面，我要赞扬我们的双边和多边伙伴，特别是欧洲联盟，通过欧洲联盟军事特派团提供了巨大支持，为培训马里和联合国的武装部队作出贡献。

然而，决不可有任何误会的是，打击助长有组织犯罪的恐怖主义、暴力极端主义和各类贩运活动的斗争是否有效力，取决于同邻国的合作以及次区域、区域和国际合作。在这方面，萨赫勒五国集团是个绝佳实例。其联合部队是作为一种顺应本区域安全环境的手段组建起来的。然而，已作出规划的还有其他重要的次区域和区域机制，包括非洲待命部队——非洲联盟和平与安全架构的军事支柱——以及负责协调阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔反恐军事努力的萨赫勒区域联合军事参谋团。

这种次区域合作动态还包括与邻国共同边界沿线的混合和联合巡逻，其中还包括追捕权和情报共享权。同样相当重要的是做出共同努力，预防和打击我们各国社会中那些犯罪活动的根源，包括极端贫困、尤其是青年人的失业、排斥、边缘化、愚昧无知，等等。

马里人民仍永远感谢所有友好国家的儿女为马里的和平与稳定作出的牺牲。我们永远不会忘记这些流血牺牲，并向在马里光荣牺牲的所有罹难者致敬。最后，我代表马里政府欢迎马里稳定团在据我所知特别艰难的环境中所做的出色工作。

主席（以法语发言）：我现在请尼日利亚代表发言。

博萨先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢塞内加尔代表团召开本次公开辩论会，并为指导我们的讨论提供了出色的概念说明（S/2016/927，附件）。我们赞扬常务副秘书长就此问题同我们交流看法。我们还要感谢法语国家国际组织秘书长、反恐怖主义委员会执行局执行主任以及所有通报者。

主席先生，请向曼克尔·恩迪亚耶先生阁下转达我国外交部长杰弗里·奥尼耶亚马先生的良好祝愿。他无法出席本次会议，引为憾事。

联合国和平行动自组建以来一直是全球安全架构的一个至关重要的部分。它们是激励冲突受害者并给他们带来希望的源泉。有关各方责无旁贷，要确保和平行动现在和将来都仍然具有现实意义。这要求联合国会员国共同努力，应对现有的和正在出现的各种挑战，包括不断增多且越来越复杂和严重的不对称袭击。因此，尼日利亚欢迎本次重要辩论会侧重于寻求办法，以加强联合国维和行动的能力，从而遏制不对称威胁的增长，特别是在执行保护平民的任务授权方面。

尽管联合国多年来一直面临恐怖主义袭击，但从根本上来讲，跨国恐怖主义网络构成的威胁不同于联合国维和人员通常面对的非国家武装团体的威

胁。此外，它们同跨国有组织犯罪的联系及其使用不对称战术的做法，都在行动上对联合国外地特派团产生重大影响。

联合国马里多层面综合稳定团对于需要解决在跨国恐怖主义网络仍然活跃的行动区执行复杂任务的挑战表示关切。在今后多年中，联合国很有可能被要求在被定性为跨国恐怖主义网络所在地的环境中部署外地特派团并增加其驻在。考虑到跨国恐怖主义威胁所构成挑战的复杂性，我们认为秘书长和安全理事会有必要优先处理那些能够产生即刻和长远影响的行动。

为遏止跨国恐怖主义网络动摇脆弱国家而采取的一系列根本措施，包括加强政治机制解决投诉、民众安全和重建政府权威，它们的性质都应该是预防行动。我们还强调，必须在部署前的特派团规划中更好地了解背景，包括同各区域组织沟通与合作。特派团应该部署情报能力，并很好地将其组合在特派团中，以便充分监视环境中发生的事件。

尽管困难重重，联合国和平行动已经证明可以作为一项灵活而应变的工具，它随着时间的推移来应对变化中的挑战。所以，当今的联合国外地行动需要继续顺应实地往往瞬间多变的环境。由于维和人员往往处于面临挑战增加的境地，每一种局势都需要其自身特有的技能和经验的组合。

最后，我们要向因公牺牲的维和人员，包括最近在马里袭击中丧生的平民致敬。我们向他们的家人、朋友和政府致以最深切的悼念。我们敬佩那些往往在敌对环境和极端困难条件下服役的维和人员的勇气。

主席（以法语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我首先同其他发言者一样，祝贺塞内加尔就任安全理事会11月主席。我还感谢塞内加尔代表团组织本次公开辩论会，讨论一个-特别对于我们非洲人而言-至关重要的问题。我感谢联合国常务副秘书长和

法语国家国际组织的秘书长，以及反恐怖主义委员会执行局和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任的通报。

鉴于维和人员面临的空前的挑战，这次公开辩论会非常及时而贴切 - 不论在马里、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹还是在索马里，维和人员在非常复杂而多变的安全局面中运作。非国家行为者，包括恐怖分子、消极力量和其他跨国犯罪网络，不仅对维和人员构成严重风险，还威胁无辜平民的生命。

正因如此，联合国的维和需要改革并适应变化中的安全环境。在这方面，和平行动问题高级别独立小组（高级别独立小组）的审查无疑提出了重要的建议，及时地执行这些建议将大大有助联合国和平行动胜任宗旨。当然，我们知道，小组建议在向联合国维和人员授权执行任务中要审慎行事，在反恐任务中尤其如此。尽管如此，以维和人员和平民为目标的袭击次数在上升，而且对于许多维和人员 - 如果不是所有维和人员 - 来说，不对称威胁日益变成常态而不是例外。昨天针对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的事件突出表明，应对这种新的挑战已不再是一种选择，而且比以往任何时候都更加迫切地需要规划正确的战略和行动介入。在这方面，我们要指出以下几点。

首先，必须务实而且灵活地解读联合国维和的基本原则 - 这一点怎么强调都不过分。关于传统的维持和平相对执行和平的辩论是站不住脚的。维和人员不能够也不应该在他们自己或他们理应保护的无辜平民面对的巨大威胁面前继续无动于衷。

第二，维和人员应该具备建立在透彻分析局势、威胁评估和规划基础上的，明确的任务、运作构想和交战规则。这就使他们能够在致命危险面前自卫和保护平民时处于有力态势。然而，具备明确的任务、运作构想和交战规则还不够。

所以，我谈的第三点是，维和人员必须具备必要的培训和能力，包括增强能力和战斗力的装备，使他们能够在不对称环境中运作。

我们知道，这些事情说来容易做起来难，而且我们也不幻想能够轻易地克服战略和行动方面的挑战。但是鉴于事情的严重性，必须尽快解决这些挑战。不能无视或掩盖问题。否则就无法履行保护平民的承诺。

虽然高级别独立小组的报告(见S/2015/446)建议联合国维和人员不要承担反恐行动，它并不排除经安全理事会批准的，有能力的区域部队和/或特设联盟这样做的可能性。例如，非洲联盟及其各区域机制已经展现出向不对称环境部署军队的更大决心和意愿——非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)便是一例。最能标志伙伴关系必要性的特派团当属非索特派团——这个特派团正在为国际社会在最敌对的环境中运作。非索特派团的维和人员几乎每日都面临不对称攻击，然而他们资金不足，而且后勤条件恶劣。

在互补和分工的原则基础上，联合国应该准备分担非洲联盟主导的和平支持行动的负担，除其他外，应提供财政和后勤一揽子计划。在这方面，高级别独立小组报告中提出的相关建议是朝着正确方向迈出的一步；所以，绝对有必要将其付诸具体行动。

当然，我们知道两个组织之间正在就增进它们的战略伙伴关系，包括维和方面的战略伙伴关系进行讨论，并期待定于九月十八日在塞内加尔主持下召开的安全理事会辩论会的结果。

主席（以英语发言）：我现在请海地代表发言。

瑞吉先生（海地）（以法语发言）：首先，我以海地代表团的名义欢迎塞内加尔这样一个同海地有紧密联系的国家倡议举行本次辩论会，其框架是对直接影响国际和平与安全的不对称威胁进行必要的审议。

当我们回顾联合国近几十年在维和问题方面所做的努力，第一个引起我们注意的问题就是在所有各大陆和同维护和平有关的所有领域内，所执行任务的规模。取得了许多成功，其中某些是巨大的。但我们也不能忽视部分的成功，甚至可以称作失败；在某些情况下，这是由于差距和战略与行动中的缺陷造成的，显然需要引起我们注意，因为我们需要加深我们的集体理解。过去和现在的各种成功与失败带来很多可吸取的经验教训，必须用来帮助本组织、尤其是安全理事会以及相关会员国更好地担负维持和平与保护民众的责任。

今天我们看到，政治、族裔或者宗教性的冲突扩散，并常常伴以侵害平民的暴力，这使得维和行动变得日益错综复杂。在绝大多数情况下，这些并非具有任何国际性的武装冲突，而是内部或国内性质的冲突。秘书长最近回顾称，部署在世界各地的联合国军事、警察以及文职人员三分之二以上集中在那些事实上没有和平可以维护的地方，其业务行动是在没有明确冲突方或者没有任何可行政治进程的情况下开展。若干情况下，联合国部署的部队面临各种暴力、冲突以及所谓不对称威胁的情况，这常常有损国际社会所做努力的成功。

得到一致公认的维和行动复杂程度增加的另一个原因是诸如伊斯兰国这样的非国家实体力量壮大，这极好地描绘出和平面临的新威胁。各种不对称威胁、特别是恐怖主义对蓝盔部队来说意味着更高的风险，这反映在近年来世界各地——马里、戈兰高地、中非共和国、索马里、达尔富尔以及其它地方——袭击维和人员的事件激增。

今天，维和人员被要求执行越来越重要的使命与任务。某些情况下，任务授权中的不足显而易见，有时，正如我们在卢旺达或最近在南苏丹所看到的那样，联合国自身妥善应对这些多层面与复杂环境所导致的不对称威胁的实力令人质疑。

这就是为什么这似乎是国际社会的一个及时契机，开展我们今天所做的这种深层审议，采取有

力措施以强化蓝盔部队的能力与资源，使其能够在日益复杂的环境中运作，处理维和面临的各种新兴挑战，最重要的是，处理来自恐怖主义、有组织犯罪或者其他源头的各种不对称威胁。这是一个确保维和人员在执行涉及安全问题、保护平民、法治、保障人权以及大幅提高刚刚摆脱冲突的国家的的能力等各项任务时得到更好保护的问题。

海地共和国境内驻扎联合国海地稳定特派团现已有12年。我们这些年来经验使我们得以学到许多经验教训，在这样一个疾呼必须刻不容缓地重新界定联合国维和任务授权、开发使维和特派团能够在不断变化的全球环境中提高其效力的新的更好的工具的时候，这些经验教训可被证明是有益的。

我们欢迎安全理事会通过维和行动来履行其维护集体安全的根本使命所发挥的作用，同时请允许我强调本组织两个会员国的宝贵贡献，这两个国家本身曾经游离于维和行动之外。我想单独提出日本和墨西哥。日本已经是维和特派团的一个主要财政捐助方，而墨西哥则在本地区内外享有已被证明其价值的公正之美誉。

最后，请允许我列举我国代表团认为至关重要的几点想法：

第一，维和不仅是一个增加预算的问题，而且也是一个顾及各种新要求、包括在安全管理、维和人员的培训及其参与建立法治和可持续发展进程等方面要求的问题。

第二，维和行动的有效性与成功要求首先要遵守《联合国宪章》界定的各项重要原则，其中包括当事方同意、公正以及不使用武力。

第三，我国代表团还认为，维和人员必须更加靠近其授权保护的社区与平民。

第四，冲突的根源如欠发展、赤贫、边缘化与排斥等必须被作为优先事项加以处理。

第五，警察特遣队的作用对于恢复法治、建立长期稳定以及巩固民主举足轻重。保护平民必须成为我们各种优先事项的核心。

最后，有鉴于对和平的各种新威胁，特别是所谓的不对称威胁，各会员国有义务确保维和任务更好地适应当今现状。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：国内冲突一再复发、恐怖分子和极端分子网络扩大以及蓄意针对平民，这些是当今全球安全的主要特征。联合国维和人员面临着前所未有的需求、更加复杂和危险的环境以及恶性行径所导致的大量死亡。

在恐怖主义影响最严重的11个国家中有7个驻有联合国维和行动，尽管无论是和平行动问题高级别独立小组的报告（见S/2015/446）还是秘书长都同意：联合国维和行动原本不是旨在打击恐怖主义。

充满暴力和非对称威胁的环境不应该削弱我们为和平谈判创造政治空间和保护民众的决心。但是，我们还必须培训和装备维和人员，以使他们尽可能安全和有效地行动。急需前后连贯和相关的培训，更好地了解情况，并且改进危机管理。

首先，关于培训，我们必需确保维和人员达到联合国的部署前标准，能够应对他们将碰到的各种具体威胁。我们支持进行之中的标准化工作，尤其是落实联合国军事单位手册与相关培训。澳大利亚共同牵头军事和警察总部减少简易爆炸装置威胁手册的起草工作，这将帮助维和人员发现并挫败恐怖分子选用的此类武器。

第二，澳大利亚大力支持《联合国维和技术与创新专家组最后报告》的研究结果，它建议利用技术来增进对局势的了解和保护维和人员，尤其是在这些技术提供低负荷、低成本的部队保护的情况下。例如，根据澳大利亚的“红翼”方案，开发了

一系列在艰苦环境下实用的反简易爆炸装置设备。使用无人驾驶飞行器和夜视设备也尤其重要。

改进情报工作对于确保维和行动更好地防止和反击不对称攻击至关重要。我们还鼓励努力改善与当地社区的接触，建立信任，这是更广泛的预警和预防冲突的重要组成部分。第三，虽然预防是打击这种威胁的关键，但是在发生安全危机的情况下，联合国需要灵活性和资源来提高安全和医疗能力，包括快速反应部队和医疗后送能力。有关危机管理的全面政策，包括强制性危机管理演习，是一个重要的步骤。我们还欢迎为改善各项保健能力的标准制定医疗绩效框架。缺乏可以每周7天、每天24小时和在所有天气条件下运行的医疗后送能力，仍然是一个关键的差距。

脆弱的和平行动驻在国容易受到恐怖主义和暴力极端主义网络的攻击。我们支持联合国在防止恐怖主义和暴力极端主义的努力方面采取更具战略性和连贯性的做法，并认识到有必要加强联合国反恐和维和机构之间的合作与协调。秘书长建议，根据联合国维持和平行动的任务规定，将防止暴力极端主义纳入其有关活动，这一建议值得进一步审议。

最后，维持和平是联合国维持和平与安全这一核心任务的高风险事业。在要求维持和平人员面对这些危险时，我们必须给予他们尽可能安全和有效开展工作的手段。

主席（以法语发言）：我现在请加拿大代表发言。

邦瑟先生（加拿大）（以英语发言）：我们今天听到很多发言者发言，我保证我的发言会很简短。

维持和平人员在日益复杂和不稳定的环境中执行任务，他们为保护脆弱的平民人口而往往使自己陷入危险的境地。正如许多人今天所说，在可预见的未来，不对称威胁将继续是和平行动的一个重大风险。因此，联合国和人员派遣国必须紧急适应这种威胁。目标显然不是使和平行动取代反恐举措，

而是确保部署的人员能够尽可能有效和安全地执行任务。

为了确保部署人员的可持续性和成功地执行强有力的授权任务，特别是在保护平民方面，联合国必须通过综合和专门拟定的办法加强特派团的准备、绩效和反应能力。这种方法意味着制定适当的概念框架，提供专门培训以及有效应对不对称威胁所需的设备、情报和使能能力。联合国还必须加强其在这一领域的分析能力。

（以法语发言）

我们还必须确保我们应对不对称威胁的做法不局限于安全方面。至关重要的是，务必通过全面方法解决可能导致暴力极端主义的各种因素。加拿大随时准备交流在处理阿富汗不对称威胁方面所吸取的经验教训，并欢迎有机会从今天出席会议的各合作伙伴的经验中获益。

主席（以法语发言）：我现在请科特迪瓦代表发言。

Gone先生（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，首先，我要就贵国代表团担任本月份安全理事会主席向你表示祝贺，并坚信你将卓有成效地领导安理会的工作。我国代表团随时准备协助你执行任务。我们非常高兴参加今天关于和平行动面对不对称威胁问题的公开辩论，使我们有机会讨论这一重要议题。

目前，暴力冲突急剧增加，与此同时，不属于任何合法、得到承认的机构的匿名战斗人员对平民和维持和平行动人员实施日益凶残的暴力行为，其频率之高，性质之复杂，已成为真正的关切。阿拉萨纳·瓦塔拉总统在大会第七十一届会议一般性辩论中谈及科特迪瓦大巴萨姆恐怖袭击事件时，提请国际社会注意恐怖主义和不对称威胁问题，他指出

“世界必须动员起来抵制恐怖主义，并在恐怖主义对我们各国和社会造成不可挽回的伤

害和灾难之前，以最坚定的决心和意志打击恐怖主义。”（A/71/PV.14，第21页）。

不对称威胁问题比以往任何时候都更加成为国际和平与安全的一个重大问题，因此联合国及其会员国要予以倾力关注。不对称战争变得更加令人担忧，其重点已经扩大到传统的国家机构之外，而且针对的是平民和维持和平人员。就在昨天，媒体告诉我们，在遭到有简易爆炸装置支持的伏击之后，部署在联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的一名蓝盔部队人员和两名平民不幸丧失，7人重伤。这一恐怖行径使1月1日以来在马里被杀害的维持和平人员人数达到35人，马里稳定团在三年内的总损失近70人。我国代表团借此机会缅怀那些勇敢的士兵，他们为保护联合国价值观念牺牲了自己的生命。

面对这种复杂的局面，维和行动必须作出调整以适应当地环境。今天辩论的概念说明（S/2016/927，附件）概述了一些相关措施，其中包括使维持和平行动的任务授权更加有力，加强其行动能力以及国家机构和利益攸关方的能力；培训；支持解除武装、复员和重返社会进程和改革安全部门。

我国是一个维持和平行动-联合国科特迪瓦行动-的所在国，已有12年经验。这些经验告诉我们，除了我刚才提到的各个方面之外，必须强调这种行动的重要性，履行其任务，必须强调与当地居民建立密切和信任关系的重要性。这涉及到要就当地情况进行更加彻底的培训，联合国部队要更有意愿被视为和平与安全伙伴，而不是其唯一任务是制定关于人民日常生活的法律的外国部队。从这个角度来看，关注年轻人、意见领袖和当地知名人士是一个非常有益的方法。维持和平行动人员也将受益于有关战术和与实地部队联合行动的广泛培训。维持和平行动的规划之前应对所涉的挑战和部队进行适当的技术评价，一旦联合国部队部署在实地，应定期进行审查。

有效应对维持和平行动中的不对称威胁还需要联合国系统、地方当局和非国家行为体之间的密切合作，协调和协作是这方面的决定性因素。这种合作应得到定期会议和信息交流的支持。从预防的角度加强东道国安全和国防部队的行动能力，协助青年人教育和与当地媒体合作，这些都有助于减少不对称威胁。在巩固地方安全基础设施的措施方面，支持解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改革同样重要。我国成功地开展了解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改革，负责解除武装、复员和重返社会的主管当局受益于联合国科特迪瓦行动的援助，特别是在标记和储存收缴的武器方面。

正如在概念说明中正确强调的那样，维和行动与所有反恐机构和组织之间的合作是关键所在。在这方面，安全理事会和维持和平行动部尤其应该继续落实并加强履行《全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》中的建议。在东道国方面，应该致力于解决产生冲突的根源。

最后，我重申，我国代表团感谢有此机会审议这项对整个国际社会而尤其对我们西非极其重要的问题。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生（土耳其）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开这次公开辩论会。我与其他代表一起谴责对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的袭击。

土耳其极其重视联合国维持和平行动并继续全力支持。维持和平行动在实现政治解决危机、稳定冲突、减少暴力和保护平民以及推展能力建设方面都能发挥关键作用。与联合国议程上的冲突和危机局势总数相比，目前部署的16个联合国特派团只属于有限的范围。和平行动也比不上能根据第七章采取的强制媾和措施。

特别政治特派团有利于找到政治解决危机的办法以及防止及和平解决冲突，包括通过最近的审查

进程建议的调解和维持和平的办法。这些工具和机制都是联合国能够动用的关键资产，但它们必须根据具体情况审慎设计、规划和执行。

维和特派团应根据《联合国宪章》的原则和宗旨加以部署。遵守维和原则 - 东道国同意、不偏不倚和除用于自卫或捍卫任务授权外使用最少量的武力 - 是关键所在。土耳其认为，这些原则并不排除保护平民，但保护平民的首要责任在于国家自身。然而，它已逐渐成为许多维和特派团的核心任务。

维和行动需要作出更好的调整，以便因应当前的威胁和挑战。因此，联合国维和人员必须得到更好的培训、装备和情报。只要他们的安全和安保受到不对称威胁以及受到恐怖主义袭击的威胁，维和人员应能保卫他们自己及其任务授权。在这方面，联合国维和特派团和反恐机构进行协调和交流情报都应依照它们各自的任务授权进行。为此目的，我们鼓励加强联合国反恐实体之间的协调和配合，以便更好地因应恐怖主义和暴力极端主义的威胁。

不过，和平行动问题高级别独立小组报告所载的建议：

“联合国维持和平特派团的组成与性质使其不适合开展军事反恐行动”（S/2015/446，第119段）必须在将维和行动的任务授权扩大到反恐任务之前加以考虑。基于同样理由，将防止暴力极端主义结合到维和行动和特别政治特派团的活动应根据这种做法可能产生的所有问题加以审慎考虑。

维和特派团可能在法治和安全部门改革的能力建设方面具有相对优势，它们也被认为是联合国全球反恐战略的一部分。事实上，增加维和人员的能力建设活动会比他们进行军事反恐和执法任务更加有用。

土耳其认为，维持和平行动特别委员会是最适于谈判和制定联合国维和行动的必要框架的论坛。土耳其也非常重视委员以协商一致方式展开工作。安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间的三角合作和密切磋商是更好地设计、规划和执行维

和任务以及其他与有效落实维和行动有关的要素的关键。

最后，我要向在联合国旗帜下提供服务的人员 - 特别是为此殉职的人员 - 的勇气和坚毅表示敬意。

主席（以法语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

萨里尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：首先，我要祝贺塞内加尔担任安全理事会本月份主席国。我还要感谢恩迪亚耶部长召开这次关于和平行动面对不对称威胁的及时辩论会。

维持和平行动是联合国工作的核心，也是它维护全世界所有区域和平与安全的最基本任务的关键。通过维和行动已经拯救了无数生命，并且通过维和行动有更多人有了过上更加和平生活的机会以及过上更有希望和更有丰硕成果的生活。

联合国维持和平行动的关键要素是保护在冲突中的平民和逃离冲突的平民。因此，为了加强它在这个职责上的工作，安全理事会、联合国各机构和相关各国在决定维持和平特派团的规模和任务授权方面给予保护平民相同的优先地位。指导它们集体工作的要素必需是查明在各自环境中威胁平民的确切和全面框架、因应安全环境变化的合适和灵活战略以及明确界定的目标。

在不对称威胁日益普遍的情况下，这种战略更是重中之重。冲突环境中存在不对称威胁时常是各种社会、经济和政治因素的汇集。因此，尽管维和特派团应配备适当工具因应这种挑战，但除了实际的装备之外，还必须包括确保维和特派团拥有法律、技术和监测能力的机制。

维持和平行动必须首先要有落实其任务授权的适当军警人员和工作人员。同样，特派团任务授权的核心目标和独特性质也应反映在其培训课程中。国际人道主义法以及一般国际法的相关原则必须成为国家培训维和人员的组成部分，使这些原则得到

尊重。如果我们要使它们打击不对称威胁的努力不仅有效，并且还符合维和的基本原则，就必需遵循以下原则：各方同意、不偏不倚和除用于自卫或捍卫任务授权之外不使用武力。

在个人层面积极监测和审查维和人员的进展以及在组织层面监测和审查维和特派团的进展也是关键，以便确保在履行它们任务授权方面取得进展。在这方面，马尔代夫欢迎根据秘书长报告的建议，采用新的指标来更好地评价维和特派团的绩效并增进它们的有效性。

如果实地努力要能有效交付，这些努力就必须与各个机构进行的方案和计划作出协调。会员国、各区域组织和国内机构也必须进行协调，以便更好地分享情报和分享知识。这些合作也可使我们作出的努力更加有效。

马尔代夫不仅希望而且也深信每一个联合国会员国都应尽其所能，以确保实现其对《联合国宪章》提倡的和平与安全的期望，从而使维持和平行动获得成功。在面对新的行动挑战时，这个信念只会变得更加坚定。在进行这项工作时，我们必须坚守最高标准、关心这个共同事业以及携手并进，这些都是我们对《宪章》的承诺。如果我们充分认识到我们所欲达到的目标以及需要我们为此作出的努力，我们相信我们一定会成功。

主席（以法语发言）：我请阿根廷代表发言。

埃斯特雷姆先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我要感谢塞内加尔代表团召开今天的公开辩论会，并感谢通报人介绍情况。

安全理事会越来越多地在复杂环境中部署维持和平行动，在这些地区，非国家武装团体针对联合国采取不对称的恐怖主义手段，从而造成本组织工作人员的伤亡人数不断增加。我们缅怀那些为维护和平而献出生命的人员。我们谴责对维持和平人员实施的谋杀和其他暴力行为。我们强调需要为和平特派团制定更有效的安全措施。

毫无疑问，维持和平行动应该具备必要手段来确保其工作人员和装备的安全，让它们能够有效地执行任务，特别是确保同样也是不对称威胁目标的平民得到保护。鉴于这些措施，并根据对和平行动问题高级别小组的报告（见S/2015/446）和今天令人感兴趣的概念说明（见S/2016/927，附件）的审议，阿根廷认为必须强调以下几点：第一，为防御不对称威胁所需的具体装备和训练能力以及获得此种装备和训练能力所需的特别资金；第二，秘书处与联合国会员国密切协商编制特别训练手册；第三，适用于存在不对称威胁的行动环境的行动构想及明确具体的接战规则；第四，任务授权应根据维护和平的新目标，列入促进东道国能力建设和建设和平所需要的要素，特别是协助重建其国家安全机构，尤其是在法治和安全部门改革领域；第五，在不损害《联合国宪章》原则或维持和平原则的情况下，使用包括无人驾驶飞行器在内的新技术，以便从执行任务的角度最大限度地了解情势；第六，利用本组织已经拥有的工具，加强联合国反恐实体、维持和平行动部、政治事务部和各个维持和平行动之间的机构合作和信息共享。

正如塞内加尔所起草令人感兴趣的概念说明中强调的那样，向维和人员提供保护自己和平民免受不对称威胁伤害的工具是一回事，让维和人员在部署维和特派团的地区参与反恐努力是另一回事。在这方面，阿根廷重申我们的立场，这一立场符合和平行动问题高级别小组报告中所述的立场，该报告指出，对维持和平行动的设计、训练或装备并不是要通过持续使用攻击性的武力来强制推行政治解决方案。因此，维持和平行动不是执行军事反恐行动的适当工具。

我们了解，现在有更有效的反恐工具，这种工具既可以使维持和平行动的原则得到保障，同时又可以超越其维持和平任务授权，作为和平行动进程的指导方针。这样，这种任务授权的本质不会因采用强加和平、而且不属于维持和平范畴的要素而被扭曲。最后，有鉴于此，阿根廷愿意不仅在安全理

事会，而且在大会这个更广泛的论坛、特别是维持和平行动委员会中，参加关于这些工具的讨论。

主席（以法语发言）：我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团要赞扬叙利亚、联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）和其他和平行动之间存在的良好关系。我们要重申，我国政府承诺用一切可能的工具来支持这一使命。

众所周知，任何区域的维持和平行动都应该是一个短暂过渡期的行动。然而，不幸的是，在中东，这个时期通常是几十年来衡量的。这是因为以色列继续占领阿拉伯领土，对具有国际合法性的决议构成挑战，这也是因为其持续推行侵略政策，威胁本地区和平与安全。有鉴于此，我指出，以色列占领阿拉伯领土是该地区存在联合国和平行动特派团的原因，给联合国的预算和人力资源造成负担。

我国代表团要对安全威胁以及对维和人员的攻击表示深切关注。我国代表团要强调，这种攻击是对维持和平行动的主要挑战。在这方面，我注意到以色列代表的发言，并要提出一些意见。他说，部队绑架了戈兰的保安人员，这证明以色列支持恐怖主义团体。恐怖主义团体胜利阵线绑架观察员部队成员并将其驱逐出该地区。这个已经列入国际恐怖组织名单的恐怖组织已经拜访了以色列总理，并看望了住院人员，他们在观察员部队的框架内得到了以色列一切形式的支持。以色列允许恐怖主义团体、包括胜利阵线的坦克将非常邻近Jaulan边界的Al-Qunaytirah市的无辜人民为目标。我有一张Mira Zidane的照片，她年仅两岁半，在家中被胜利阵线发射到边界附近的导弹炸死。

在该边界地区，以色列对恐怖主义集团胜利阵线的支持是众所周知的，而且在观察员部队的报告中有记录。秘书长关于联合国脱离接触观察员部队5月21日至8月29日期间的报告指出，

“再往南，6月1日和29日，联合国人员在54号观察哨观察到以色列国防军车辆从阿尔法一侧驶往停火线，以色列国防军人员在那里下车，在紧靠停火线东侧卸下货物，然后返回阿尔法一侧。随后，有几个人驾驶卡车从布拉沃一侧抵达卸货地点，将这些货物装上车，然后向东开走。”（S/2016/803，第10段）

在秘书长关于观察员部队2016年3月1日至5月20日期间的报告

中，有第二处提到这一点：

“几乎每天都观察到平民、主要是放牧人从布拉沃一侧到阿尔法一侧穿越停火线。3月9日、10日和28日以及4月11日，第54号观察哨的联合国人员几次观察到以色列国防军人员与来自布拉沃一侧的人在以色列技术围栏前互动，其中有些人携带武器。”（S/2016/520，第5段）

主席（以法语发言）：伊朗伊斯兰共和国代表要求再次发言。

萨法雷先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要求发言，以回应以色列政权代表在本次辩论期间所作的发言。他的发言与辩论会议题，即和平行动面对的不对称威胁毫不相干。这位代表闭口不谈提交安理会的许多报告中详细记录的每天违反第1791（2006）号决议的行为。相反，他在安理会的发言中再次对我国政府提出一些毫无根据的、无端的指控。

我借此机会断然拒绝这些指控。过去多次一再提出过此类指控，而每一次都没有丝毫证据证明这些指控属实。显然，其代表团假定，只要一再对伊朗提出某种指控，就会使受众接受和相信它。这种假定不仅是错误的，而且这种重复这些莫须有指控的做法令人反感和厌恶。以色列仅希望，通过一再指控伊朗，它可以掩盖其对巴勒斯坦平民犯下的罪行，并转移国际社会对其数十年占领阿拉伯土地这一祸害及其在压制整个巴勒斯坦民族的权利方面犯

下的罪行的注意力。以色列迄今在攻击伊朗方面所做的一切并未达到这一目的。毫无疑问，今后也不会得逞。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

下午5时35分散会。