

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
2 August 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Тридцать третья сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о последствиях для прав человека экологически  
обоснованного регулирования и удаления опасных  
веществ и отходов**

**Записка секретариата**

Многочисленные случаи последних лет поставили под сомнение адекватность мер, принимаемых государствами для защиты прав человека, в особенности прав детей, от воздействия токсичных веществ.

Отравления детей загрязненной свинцом питьевой водой вызывают вопросы, касающиеся расовых проблем, нищеты и дискриминации. Смертоносное воздействие непроверенных потребительских товаров на беременных женщин и детей сделало очевидным то, в какой степени промышленные предприятия не обеспечивают проявления должной осмотрительности, и выявило тот факт, что государства не требуют от них предоставления базовой информации о здоровье и безопасности. Случаи отравления по всему миру пестицидами, в результате деятельности добывающей промышленности и вследствие промышленных выбросов в воздух и воду, а также их разрушительные последствия для здоровья, развития и жизни детей усиливают необходимость принятия серьезных мер для защиты тех, кто подвергается наибольшему риску.

Однако проблема не ограничивается лишь отравлениями. Воздействие на детей является глобальной системной проблемой. По всему миру рождаются дети, в организмах которых содержатся десятки, возможно сотни, опасных веществ. Это приводит к тому, что врачи называют «тихой пандемией» заболеваемости и инвалидности, которая затрагивает миллионы людей в детстве и на более поздних этапах жизни. По ряду причин дети не получают доступа к эффективным средствам правовой защиты и правосудию за причиненный им вред от токсичных веществ и загрязнения, что приводит к безнаказанности правона-

GE.16-13319 (R) 240816 250816



\* 1 6 1 3 3 1 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



рушителей. Наилучшим средством правовой защиты является предотвращение воздействия. При защите прав детей на жизнь, выживание и развитие, физическую неприкосновенность, здоровье, свободу от наихудших форм детского труда, а также на безопасное продовольствие, воду и жилье и других прав, которые предусмотрены Конвенцией о правах ребенка и могут пострадать в результате выбросов токсичных веществ и загрязнения воздуха, государства должны руководствоваться, в первую очередь, принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка. Государства имеют обязательства в области прав человека, а предприятия несут ответственность за предотвращение воздействия на детей токсичных веществ и загрязнения.

**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о последствиях для прав человека экологически  
обоснованного регулирования и удаления опасных  
веществ и отходов**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. «Тихая пандемия» .....	4
III. Обязательство государств по предотвращению воздействия на детей .....	9
A. Наилучшее обеспечение интересов ребенка.....	9
B. Право быть заслушанным .....	10
C. Право на жизнь, выживание и развитие .....	11
D. Право на физическую и психическую неприкосновенность .....	11
E. Право на эффективное средство правовой защиты .....	13
F. Право на наивысший достижимый уровень здоровья .....	14
G. Право на здоровую окружающую среду .....	15
H. Право на достаточный уровень жизни, включая питание, воду и достаточное жилище .....	16
I. Право на недискриминацию .....	16
J. Право быть свободным от наихудших форм детского труда .....	17
K. Право на информацию .....	17
IV. Ответственность предприятий за предотвращение воздействия на детей токсичных веществ .....	19
A. Рамочная основа для возможных решений.....	19
B. Должная осмотрительность предприятий в целях предотвращения воздействия на детей.....	21
C. Ответственность за предотвращение воздействия в результате деятельности предприятий .....	22
D. Ответственность в рамках деловых отношений.....	24
E. Ответственность за обеспечение эффективного средства правовой защиты .....	26
V. Будущая работа .....	28
VI. Выводы и рекомендации .....	28

## I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов рассматривает последствия воздействия токсичных веществ и загрязнения для прав детей, а также обязательства государств и предприятий по предотвращению воздействия таких веществ на детей в соответствии резолюцией 27/23 Совета по правам человека. Специальный докладчик провел широкие консультации с государствами, международными организациями, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Он выражает признательность за все ответы на посвященный этой теме вопросник<sup>1</sup>.

## II. «Тихая пандемия»

2. Дети во всем мире страдают от воздействия токсичных веществ и загрязнения. Это воздействие принимает различные формы на разных стадиях жизни и имеет множество путей проникновения в организм. Дети подвергаются более высокому уровню воздействия и более чувствительны к нему, что делает их более уязвимыми, чем взрослые. Последствия этого воздействия могут быть необратимыми и могут даже передаваться от одного поколения другому<sup>2</sup>.

3. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), более 1,7 млн. детей в возрасте до пяти лет погибли в 2012 году из-за изменяемых факторов окружающей среды, таких как загрязнение воздуха (более 500 000 смертей) и заражение воды<sup>3</sup>. Этот показатель составляет 26% от общего количества смертей детей в возрасте до пяти лет.

4. Однако эти 1,7 млн. смертей представляют собой лишь верхушку айсберга. Существует «тихая пандемия»<sup>4</sup> инвалидности и заболеваний, связанных с воздействием на людей в детстве токсичных веществ и загрязнения, часть которого проявляется спустя многие годы или даже десятилетия. Дети, ставшие жертвами, могут столкнуться с преждевременной смертью после пяти лет или страдать от болезней всю свою жизнь. Токсичные химические вещества, которые попадают в организм и вмешиваются в процессы экспрессии генов, развития мозга, функционирования гормонов и другие процессы, необходимые для того, чтобы дети выросли здоровыми, проникли в нашу экономику и окружающую среду<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Со всеми метериалами можно ознакомиться по адресу [www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/TheRightsoftheChildandHazardousSubstancesandWastes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Environment/ToxicWastes/Pages/TheRightsoftheChildandHazardousSubstancesandWastes.aspx).

<sup>2</sup> Замечание общего порядка Комитета по правам ребенка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, пункт 4 а).

<sup>3</sup> ВОЗ, «Профилактика болезней путем создания здоровых окружающих условий» (2016 год).

<sup>4</sup> Philippe Grandjean and Philip J. Landrigan, «Neurobehavioural effects of developmental toxicity», *The Lancet Neurology*, vol. 13, issue 3.

<sup>5</sup> См., например, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) «Состояние научных данных о химических веществах, разрушающих эндокринную систему», 2012 год.

5. Дети рождаются «уже зараженными» многочисленными загрязняющими веществами, которые оказывают влияние, в числе прочих, на их права на выживание и развитие, право быть услышанными, право на физическую неприкосновенность и на наивысший достижимый уровень здоровья<sup>6</sup>. Репрезентативные исследования свидетельствуют о том, что по меньшей мере десятки<sup>7</sup>, если не сотни<sup>8</sup>, токсичных и других опасных химических веществ оказываются в организмах детей еще до рождения, так как их воздействию подвергались их матери. Воздействие токсичных веществ<sup>9</sup> и загрязнения продолжается на постоянной основе после рождения. Хотя эти исследования опираются лишь на данные о лицах из определенных стран, каждый ребенок в той или иной степени становится жертвой этого «токсичного вмешательства».

6. Дети в общинах с низким уровнем дохода, группах меньшинств, коренных народов и маргинализированных группах подвергаются большому риску, так как уровень воздействия в таких общинах зачастую выше и усугубляется недоеданием, а его последствия недостаточно отслеживаются. Таким образом, возникают проблемы «экологического расизма» и «экологической несправедливости», которые противоречат принципам уважения человеческого достоинства, равенства и недискриминации. Как известно, положение дел с воздействием на детей в развивающихся странах является серьезной проблемой, однако его конкретные масштабы до сих пор не были в достаточной степени измерены<sup>10</sup>.

7. Эти нарушения прав детей, как правило, остаются незамеченными. Токсичные вещества загрязняют воздух, воду, продовольствие, игровые площадки, дома, школы и другие источники воздействия, что нарушает право детей на достаточное жилище, безопасное продовольствие, воду и игры, нанося смертельный ущерб или оказывая пожизненное воздействие на их психическое и физическое здоровье. Отсутствие информации о том, кто несет ответственность за изготовление, продажу, использование, оборот, выброс и удаление опасных веществ, дополнительно усложняется нехваткой данных о рисках для здоровья и последствиях такого воздействия<sup>11</sup>, что позволяет нарушителям избежать ответственности.

8. Многие факторы приводят к тому, что воздействию подвергаются дети во всем мире. Стратегии, в которых первоочередное внимание уделяется интересам предприятий, а не принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка, пробелы в законодательстве<sup>12</sup>, вопиющие случаи необеспечения применения

---

<sup>6</sup> Национальный институт онкологии (Соединенные Штаты), «Reducing environmental cancer risk» (2010 год).

<sup>7</sup> «International Federation of Gynecology and Obstetrics opinion on reproductive health impacts of exposure to toxic environmental chemicals», *International Journal of Gynecology and Obstetrics*, vol. 131, issue 3.

<sup>8</sup> Рабочая группа по охране окружающей среды, «Body burden: the pollution in newborns».

<sup>9</sup> В настоящем докладе словосочетание «токсичные вещества» относится ко всем видам опасных веществ и отходов, которые могут представлять собой угрозу для детей, включая загрязнение, токсичные химические, радиоактивных, взрывчатые и другие вещества.

<sup>10</sup> A/HRC/30/40.

<sup>11</sup> Датское агентство по охране окружающей среды, Danish Environmental Protection Agency, *Exposure of Pregnant Consumers to Suspected Endocrine Disruptors*, p. 7; ЮНЕП, «Глобальная перспектива в области химических веществ» (2012 год); и A/HRC/30/40.

<sup>12</sup> Представления Узбекистана (отметившего необходимость разработки четкой рамочной основы) и Чикагского университета Лойола.

существующих законов<sup>13</sup>, отсутствие потенциала для контроля и надзора, проводимые корпорациями кампании по дезинформированию<sup>14</sup>, раздробленное управление<sup>15</sup> и непринятие надлежащих мер министерствами здравоохранения и труда<sup>16</sup> – вот лишь некоторые из проблем, вследствие которых дети как из наиболее обеспеченных, так и из беднейших стран испытывают на себе всю тяжесть воздействия токсичных химических веществ и загрязнения.

9. В настоящее время рак является одной из основных причин заболеваемости и смертности в мире. В 2012 году было зарегистрировано примерно 14 млн. новых случаев этого заболевания и 8,2 млн. случаев смерти от рака<sup>17</sup>. Количество заболевших раком детей увеличивалось в периоды роста использования промышленных химикатов; это увеличение нельзя объяснить исключительно генетической предрасположенностью или образом жизни<sup>18</sup>. Количество случаев заболевания раком яичек, груди и другими видами рака, которые могли быть вызваны воздействием токсичных веществ в детстве, также увеличилось за последние десятилетия. Только из-за отравления свинцом<sup>19</sup> 600 000 детей ежегодно сталкиваются с необратимыми умственными расстройствами. Огромное количество нейротоксикантов, помимо свинца, как представляется, замедляют умственную деятельность и приводят к аномалиям развития и поведенческим расстройствам. Ожидается, что к 2030 году диабет второго типа, который ранее наблюдался лишь у взрослых<sup>20</sup>, станет седьмой по счету причиной среди основных причин смертности детей. Астма является одним из наиболее распространенных хронических заболеваний среди детей, при этом число страдающих астмой детей увеличивается в среднем на 50% каждые десять лет<sup>21</sup>. Количество сперматозоидов и уровень тестостерона у мужчин резко сократились с 1940-х годов, что может быть связано с разрушающими эндокринную (гормональную) систему химическими веществами<sup>22</sup>. Таковы некоторые из последствий для здоровья, связанных с воздействием токсичных химических веществ и загрязнения.

10. Некоторые государства признали серьезность этих рисков и начали уделять приоритетное внимание воздействию токсичных веществ на детей. Однако все зачастую сводится к вопросу затрат и выгод, а правозащитные соображения в расчет не берутся. Принимаемые государствами профилактические меры все чаще отстают от научных данных, свидетельствующих о пагубном воздействии, быстром росте производства и использования<sup>23</sup> токсичных химических веществ и о недостаточности договоров о химических веществах и отходах для защиты

<sup>13</sup> См. совместное письмо с утверждениями (сноска 13 выше).

<sup>14</sup> См., например, [www.chicagotribune.com/ct-met-citizens-for-fire-safety-20120902-story.html](http://www.chicagotribune.com/ct-met-citizens-for-fire-safety-20120902-story.html).

<sup>15</sup> Представление Международной службы по правам человека, стр. 5 оригинала.

<sup>16</sup> A/HRC/30/40/Add.1, A/HRC/33/41/Add.1 и A/HRC/33/41/Add.2.

<sup>17</sup> ВОЗ, информационный бюллетень № 297 о раке (2015 год).

<sup>18</sup> Национальный онкологический институт (Соединенные Штаты Америки), «Surveillance, Epidemiology and End Results programme, monograph» (1999 год).

<sup>19</sup> ВОЗ, информационный бюллетень № 379 об отравлении свинцом и здоровье (2014 год).

<sup>20</sup> ВОЗ, информационный бюллетень № 312 о диабете (2016 год).

<sup>21</sup> ВОЗ, информационный бюллетень № 206 о бронхиальной астме (2015 год).

<sup>22</sup> Представление Дании.

<sup>23</sup> ЮНЕП, «Глобальная перспектива в области химических веществ».

детей<sup>24</sup>. В условиях таяния арктических льдов вследствие глобального потепления токсичные вещества, которые появились в результате деятельности предыдущих поколений, но временно были скованы льдами, стали вновь высвобождаться и все больше становятся частью продовольственной цепи и системы водоснабжения<sup>25</sup>.

11. Совершенно очевидно, что для защиты детей от вредного воздействия всем странам необходимо принимать дополнительные меры предосторожности<sup>26</sup>. Несмотря на доступность тестов на выявление химических веществ, которые могут повлиять на здоровье детей, десятки тысяч промышленных химикатов не подвергались проверке на оказание такого влияния. Кроме того, регулирующие органы оценивают вероятность причинения вреда от токсичных веществ на основе воздействия какого-либо одного вещества на среднестатистического взрослого человека, но не с учетом реальных условий, когда дети подвергаются воздействию нескольких веществ одновременно (что может привести к комбинированным последствиям) в чувствительные периоды своего развития<sup>27</sup>. Соответствующие предприятия настаивают на том, что уровень воздействия является слишком низким, чтобы иметь негативные последствия, не приводя при этом никаких доказательств его безопасности для детей, которые могут подвергаться воздействию многочисленных токсичных веществ в период своего развития.

12. Большинство детей, для жизни которых воздействие токсичных веществ или загрязнения имело необратимый или фатальный исход, не имели доступа к эффективным средствам правовой защиты. Именно на детей ложится бремя доказывания, что причиной нанесенного их здоровью вреда стало воздействие токсичных химикатов, а не на предприятия, которые получают прибыль от этих видов деятельности и обязаны доказать, что их деятельности не является вредной<sup>28</sup>. Было отмечено, что бремя доказывания «весьма эффективно работает против жертв»<sup>29</sup>. Даже несомненно токсичные участки, оказавшиеся загрязненными в результате «грязной» деятельности предприятий или вследствие наличия на них токсичных пережитков войн, не восстанавливаются, а виновные избегают ответственности, которая могла бы способствовать предотвращению нарушений прав человека в будущем.

13. Размер экономических издержек от воздействия отдельных токсичных веществ, которые приходится нести правительствам и обществу и которые в значительной степени связаны с деятельностью предприятий, варьируется, согласно оценкам, от сотен миллиардов до нескольких триллионов долларов

<sup>24</sup> Менее 30 из тысяч опасных веществ регулируются с момента их производства до окончательного удаления в соответствии с глобальными соглашениями по химическим веществам и отходам.

<sup>25</sup> ЮНЕП и Арктическая программа мониторинга и оценки, «Изменение климата и СО<sub>2</sub>: прогноз последствий» (2011 год).

<sup>26</sup> Представления Италии и Дании. См. также Мнение научных комитетов Европейской комиссии по вопросам токсичности и оценки химических смесей (2011 год).

<sup>27</sup> Мнение научных комиссий Европейской комиссии по вопросу токсичности. Представления Колумбии и Дании.

<sup>28</sup> Представления Дании (в котором она отмечает, что «непосредственное влияние химикатов на человеческое здоровье чрезвычайно сложно установить, оно основывается лишь на отдельных данных, полученных после аварий на химических предприятиях, в результате профессионального воздействия и при использовании некоторых медикаментов»), Швеции, организации «ПАКС» и Центра за конституционные права.

<sup>29</sup> Представление Сенегала.

США<sup>30</sup>. Согласно оценкам, использование свинца в краске обходится странам с низким и средним уровнем доходов в 1 трлн. долл. США в виде расходов, связанных с лечением, потерей трудоспособности и другими экономическими издержками<sup>31</sup>. Экономические издержки Европейского союза, связанные с содержащимися в продуктах питания и косметике, а также поступающими из других источников химическими веществами, разрушающими эндокринную систему, согласно оценкам, составляют более 100 млрд. евро в год; кроме того, отсутствуют надлежащие данные для оценки издержек, которые несут развивающиеся страны<sup>32</sup>. Размер издержек, связанных с использованием опасных пестицидов странами Африки к югу от Сахары, по оценкам, превышает размер ежегодно получаемой ими официальной помощи в целях развития<sup>33</sup>.

14. Эта проблема все больше становится уголовной по своему характеру. Сохраняется проблема незаконного удаления отходов через границы<sup>34</sup>. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) отмечает, что от 60% до 90% электронных отходов удаляются незаконно<sup>35</sup>. Незаконное использование запрещенных пестицидов и токсичных химических веществ, а также контрафактной продукции по-прежнему является одной из главных проблем в глобальном масштабе, создает серьезную угрозу для детей затрагиваемых работников, общин и потребителей. Последние оценки свидетельствуют о том, что объем глобального рынка незаконных пестицидов, возможно, вырос в два раза в период с 2007 по 2011 год<sup>36</sup>. И тем не менее правозащитников, стремящихся защитить детей от дальнейшего воздействия токсичных веществ, преследуют, заключают под стражу и даже убивают<sup>37</sup>.

15. Десятки миллионов детей заняты на опасной работе, где они зачастую подвергаются воздействию токсичных химических веществ<sup>38</sup>. К примеру, дети во всем мире продолжают работать на кустарных и мелких шахтах, где они подвергаются воздействию ртути и других токсичных химикатов<sup>39</sup>. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 40 000 детей занимаются изнурительным трудом в шахтах, добывая известный канцероген (кобальт), который используется в мобильных телефонах, ноутбуках и автомобилях компаниями, которые, несомненно, располагают ресурсами для соблюдения должной осмотрительности в области прав человека<sup>40</sup>. Дети, занятые в

<sup>30</sup> ЮНЕП, «Цена бездействия в отношении обоснованного регулирования химических веществ».

<sup>31</sup> Teresa Attina and Leonardo Trasande, «Economic costs of childhood lead exposure in low- and middle-income countries», *Environmental Health Perspectives, Children's Health*, vol. 121, issue 9.

<sup>32</sup> Leonardo Trasande and others, «Estimating burden and disease costs of exposure to endocrine-disrupting chemicals in the European Union», *Journal of Clinical Endocrinology and Metabolism*, vol. 100, No. 4.

<sup>33</sup> ЮНЕП, «Глобальная перспектива в области химических веществ».

<sup>34</sup> ЮНЕП, *Waste Crimes – Waste Risks: Gaps in Meeting the Global Waste Challenge* (2015 год).

<sup>35</sup> Ibid. p.7; и Интерпол, *Countering WEEE Illegal Trade Summary Report* (2015 год).

<sup>36</sup> От 5–7% до 10%, по оценкам ОЭСР; см. также доклад Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия «Illicit pesticides, organized crime and supply chain integrity», p. 11.

<sup>37</sup> Представление Международной службы по правам человека; и документ организации «Глобальный свидетель», *On Dangerous Grounds* (2016 год).

<sup>38</sup> Представления Италии и Перу; Международная организация труда (МОТ), «Дети на опасных работах: что мы знаем и что предстоит сделать» (2011 год).

<sup>39</sup> Представление организации «Хьюман райтс уотч».

<sup>40</sup> Организация «Международная амнистия», «This is what we die for» (2016 год).



сельском хозяйстве, продолжают использовать опасные пестициды, несмотря на запрет таких веществ в нескольких странах, что поднимает вопрос о двойных стандартах и дискриминации.

16. Токсичные пережитки войн причиняют боль и страдания населению еще долгое время после того, как конфликты были завершены. Независимые исследования в Ираке свидетельствуют о значительном увеличении количества случаев врожденных аномалий развития среди детей в зонах конфликта, которые во многих случаях не имеют доступа к медицинской помощи и лечению<sup>41</sup>. Не-разорвавшиеся боеприпасы, противопехотные мины, химическое оружие, пестициды и другие опасные пережитки войн и конфликтов по-прежнему являются распространенной проблемой во всем мире<sup>42</sup>.

### **III. Обязательство государств по предотвращению воздействия на детей**

17. Четыре принципа должны служить ориентиром при толковании и осуществлении Конвенции о правах ребенка. Государствам следует принимать их во внимание при разработке, применении и обеспечении выполнения законов, касающихся государственного здравоохранения, охраны окружающей среды и труда, в целях защиты прав детей от воздействия токсичных веществ и загрязнения.

18. В Конвенции о правах ребенка четко указано обязательство государств по предотвращению воздействия токсичных веществ на детей, а также на женщин репродуктивного возраста<sup>43</sup>.

#### **A. Наилучшее обеспечение интересов ребенка**

19. Наилучшему обеспечению интересов ребенка, включая будущие поколения, которым придется жить с токсичным наследием прошлого, следует уделять «первоочередное внимание» при толковании и осуществлении прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка (статья 3, пункт 1). Государствам-участникам следует учитывать и применять этот руководящий принцип и основное право «во всех действиях», в том числе в рамках законодательных, административных и судебных процедур, касающихся токсичных веществ и загрязнения, с учетом исключительной уязвимости детей перед токсичными веществами и загрязнением, а также известных и неизвестных факторов риска. Государства должны быть в состоянии объяснить и нести ответственность за то, каким образом они соблюдают и намереваются соблюдать в будущем принцип обеспечения наилучших интересов ребенка в процессе принятия решений, в

<sup>41</sup> Представление «ПАКС» и Центра за конституционные права; доклад ЮНЕП и Института экологического права «Оценка и восстановление природных ресурсов в контексте постконфликтного миростроительства» (2013 год).

<sup>42</sup> Представление Колумбии.

<sup>43</sup> Замечание общего порядка № 15 Комитета по правам ребенка (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения, пункт 49. Специальный докладчик отмечает, что поступает все больше сообщений о том, что воздействие токсичных химикатов на мужчин может влиять на здоровье их детей.

том числе каким образом обеспечивается приоритетность этого права по сравнению с другими соображениями<sup>44</sup>.

20. Государствам следует стремиться к «полному осуществлению» права ребенка на здоровье и руководствоваться правом ребенка на то, чтобы его интересам уделялось «первоочередное внимание» при рассмотрении вопроса об «опасностях и рисках загрязнения окружающей среды» для здоровья<sup>45</sup>.

21. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка может быть легче всего осуществлен путем предотвращения воздействия на детей токсичных химикатов и загрязнения и принятия превентивных мер в отношении тех веществ, опасность которых еще не до конца изучена. К сожалению, конкуренция в сфере промышленности, варианты управления рисками и соображения, касающиеся соотношения затрат и выгод, имеют приоритетное значение по сравнению с наилучшим обеспечением интересов ребенка.

## **В. Право быть заслушанным**

22. Право быть заслушанным является одним из руководящих принципов Конвенции о правах ребенка, неотделимым от государственного здравоохранения и таких экологических угроз, как токсичные вещества и загрязнение<sup>46</sup>. Это право тесно связано с вопросом согласия и с таким явлением, как рождение детей «уже зараженными».

23. Каждый ребенок, способный сформулировать свои собственные взгляды, имеет право быть заслушанным и влиять на процесс принятия решений, которые могут иметь отношение к его жизни<sup>47</sup>. Этим взглядам необходимо уделять должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

24. Важное значение с точки зрения прав человека имеет тот факт, что дети подвергаются воздействию опасных веществ до того, как они смогут сформировать свое собственное мнение. Именно в этот период жизни они сталкиваются с наибольшим риском заражения токсичными веществами, которое может привести к развитию сопутствующих заболеваний, расстройств и недомоганий.

25. Когда дети становятся способными сформулировать свое мнение, оно все равно не учитывается при принятии важных решений относительно токсичных веществ и загрязнения. Статья 12 Конвенции о правах ребенка имеет ключевое значение для права на участие, поскольку она признает ребенка в качестве полноправной личности, способной участвовать в жизни общества и принятии решений, касающихся его благосостояния.

26. Хотя родители и опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка<sup>48</sup>, в силу многих причин они не могут защитить детей от воздействия токсичных веществ, поступающих из многочисленных источников, которые нельзя избежать. Государства должны предотвращать воздействие на детей в рамках осуществления права нынешнего и будущих поколений быть заслушанными.

<sup>44</sup> Замечание общего порядка № 14 Комитета по правам ребенка (2013) о праве ребенка на учет его или ее наилучших интересов на первоочередной основе.

<sup>45</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 24.

<sup>46</sup> Замечание общего порядка № 12 Комитета по правам ребенка (2009) о праве ребенка быть заслушанным, пункт 87.

<sup>47</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 12; см. также A/HRC/25/35.

<sup>48</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 18.

### **С. Право на жизнь, выживание и развитие**

27. Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, а государства обязаны обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка<sup>49</sup>. Комплексный подход к развитию детей должен учитывать такие факторы, как свобода от воздействия токсичных веществ и загрязнения, поскольку такое воздействие может иметь неблагоприятные последствия для физического, психического, психологического и социального развития ребенка<sup>50</sup>. Право ребенка на жизнь, выживание и развитие зависит от осуществления прав на здоровье, питание, воду, достаточное жилище и здоровую окружающую среду, а также на физическую неприкосновенность и на информацию.

28. Воздействие токсичных химикатов на детей в ключевые периоды развития может повлиять на процесс экспрессии генов и привести к смерти или крайне негативным последствиям в развитии некоторых детей. Зачастую это невозможно обнаружить при рождении, когда внешне здоровый ребенок может на самом деле страдать от нарушений в развитии, которые способны привести к увеличению риска болезней и отклонений в более поздние периоды жизни, а во многих случаях – к преждевременной смерти. Государствам следует предотвращать воздействие на детей токсичных веществ, с тем чтобы защитить право каждого ребенка на жизнь, выживание и развитие.

### **Д. Право на физическую и психическую неприкосновенность**

29. Право на физическую и психическую неприкосновенность четко предусмотрено международным правом прав человека<sup>51</sup>. Это право включает право каждого человека, в том числе детей, на самостоятельность и самоопределение в отношении его собственного тела. В соответствии с этим правом происходящее без согласия человека физическое или психическое вмешательство, затрагивающее его тело, представляет собой нарушение прав человека.

30. Воздействие токсичных веществ на детей происходит без согласия их самих (или их родителей). Даже если бы родители каким-то образом имели возможность выявить каждое вещество и возможный источник токсичных веществ, которые могут навредить их ребенку, они зачастую бессильны что-либо с этим сделать, в особенности когда речь идет о продуктах питания, воде или загрязнении воздуха. Дети младшего возраста не имеют физической возможности или умственных способностей, чтобы высказать свое мнение и понять опасность и потенциальные последствия воздействия токсичных веществ до тех пор, пока не пройдет значительное время с момента его нанесения. Именно поэтому, например, во многих странах детям запрещено покупать сигареты или алкоголь до достижения определенного возраста и работать в опасных условиях.

31. Как Международный пакт о гражданских и политических правах, так и Конвенция о правах ребенка защищают физическую и психическую неприкосновенность детей. Государства должны защищать детей «от всех форм физического или психологического насилия, оскорблений или злоупотреблений, без-

<sup>49</sup> Там же, статья 6.

<sup>50</sup> Замечание общего порядка № 5 Комитета по правам ребенка (2003) об общих мерах по осуществлению.

<sup>51</sup> Замечание общего порядка № 13 Комитета по правам ребенка (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия.

надзорности или небрежного обращения»<sup>52</sup>. Конвенция о правах ребенка (статья 37) и Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 7) требуют от государств защищать детей от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания<sup>53</sup>. Все региональные договоры по правам человека признают право на физическую неприкосновенность<sup>54</sup>.

32. Право на физическую неприкосновенность связано с действиями или бездействием, которые приводят к контакту, а не с негативными последствиями для здоровья человека, которые имеет этот контакт. Например, «на протяжении веков общее право всегда защищало человека от совершаемых против его воли преднамеренных контактов с его телом... Предусмотренное общим правом понятие нанесения побоев возникло на основе признания заинтересованности человека в личной свободе и физической неприкосновенности, т.е. права человека участвовать в процессе принятия решений и принимать решения относительно собственного тела»<sup>55</sup>.

33. Международное право не допускает никаких отступлений от права на физическую неприкосновенность<sup>56</sup>. Согласно Американской конвенции о правах человека отступления от права на уважение физической неприкосновенности абсолютно недопустимы<sup>57</sup>. Суды строго толкуют право на физическую неприкосновенность; например, даже необходимые для спасения жизни действия врачей, в результате которых ребенка подвергают воздействию опасных веществ, являются нарушением права ребенка на физическую неприкосновенность, если они совершаются без его согласия. Дети имеют безусловное право на эффективные предупредительные меры и защиту от насилия<sup>58</sup>. Никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания, и любое насилие в отношении детей может быть предотвращено<sup>59</sup>.

34. Вопрос о праве на физическую и психическую неприкосновенность традиционно возникает в связи с заключением под стражу, допросами и проведением медицинских экспериментов, но это право также затрагивается в случае воздействия на человека токсичных веществ. При том, что острые отравления и высокий уровень интоксикации являются несомненным нарушением права человека на физическую неприкосновенность, это право также распространяется на хроническое и слабое воздействие токсичных веществ.

35. Повсеместное присутствие токсичных веществ, представляющее собой явление и правовой аргумент, также известные как «токсичное посягательство», поднимает вопрос о том, учитывали ли государства право на физическую и психическую неприкосновенность при разработке законов и стратегий. Эти

<sup>52</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 19; и замечание общего порядка № 4 Комитета по правам ребенка (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции, пункт 8.

<sup>53</sup> Замечание общего порядка № 20 Комитета по правам человека (1992) по статье 7, пункты 2 и 5. См. также замечание общего порядка № 4 Комитета по правам ребенка, пункт 8.

<sup>54</sup> Американская конвенция о правах человека, статья 5 (1); Хартия Европейского союза об основных правах, статья 3; и Африканская хартия прав человека и народов, статья 4.

<sup>55</sup> См. дело *Народ против Медины*, 705 P 2d 961 (1985 год).

<sup>56</sup> Замечание общего порядка № 20 Комитета по правам человека, пункт 3.

<sup>57</sup> Американская конвенция о правах человека, статья 27.

<sup>58</sup> См. документ A/61/299, пункт 6.

<sup>59</sup> Там же, пункт 1.

стратегии направлены, как правило, на устранение рисков, связанных с воздействием, а не на его предотвращение на раннем этапе.

36. Насилие – равно как и пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение – могут принимать различные формы<sup>60</sup>. Постоянное воздействие токсичных веществ и загрязнения может быть насильственным, мучительным, унижающим достоинство, жестоким и бесчеловечным. Родители детей, постоянно подверженных воздействию загрязнения или токсичных химических веществ, испытывают колоссальный психологический стресс и тревогу в связи с тем, какое воздействие это может оказать на их будущее развитие. Дети, которые живут в местах широкомасштабного загрязнения или заражения, либо недалеко от этих мест, могут сталкиваться с серьезными притеснениями и дискриминацией<sup>61</sup>.

37. Государства обязаны обеспечить, чтобы их законы и политика запрещали производство, использование, выброс или удаление опасных веществ способами, в результате которых эти вещества оказывают опасное воздействие на детей.

38. Кроме того, государства должны принимать активные меры для обеспечения того, чтобы дети не подвергались воздействию химических веществ с неизвестными свойствами. Государства должны обеспечить, чтобы конкретные вещества и их комбинации были четко отнесены к категории безопасных, прежде чем они смогут оказывать воздействие на детей, с тем чтобы защитить детей от «научных опытов»<sup>62</sup> и действий или бездействия, которые не соответствуют принципу наилучшего обеспечения их интересов.

## **Е. Право на эффективное средство правовой защиты**

39. Государства обязаны обеспечить детям доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений их прав, включая нарушения, обусловленные воздействием токсичных веществ<sup>63</sup>. Для того чтобы быть эффективными, средства правовой защиты должны быть соответствующим образом адаптированы для детей с учетом их особых потребностей, рисков и изменяющихся способностей и потенциала<sup>64</sup>. Эффективное средство правовой защиты включает: а) право на равный и эффективный доступ к правосудию; б) реальное и быстрое возмещение понесенного ущерба; и в) доступ к соответствующей информации о нарушениях прав и механизмах возмещения ущерба. Это включает, в частности, компенсацию, сатисфакцию, реабилитацию и гарантии неповторения случившегося<sup>65</sup>.

40. Право на эффективное средство правовой защиты требует восстановления загрязненных участков, прекращения действий или бездействия, которые

<sup>60</sup> ВОЗ, *Доклад о насилии и его влиянии на здоровье* (2002 год); и A/HRC/22/53.

<sup>61</sup> Стадс Теркел, «Хорошая война» (1984 год), стр. 542 оригинала.

<sup>62</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 7.

<sup>63</sup> Замечания общего порядка № 5 и № 16 Комитета по правам ребенка; и Международный пакт о гражданских и политических правах, пункт 3 статьи 2.

<sup>64</sup> Замечание общего порядка № 31 Комитета по правам человека (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, пункт 15; см. также замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка, пункт 31.

<sup>65</sup> См. резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи и Конвенцию о правах ребенка, статья 39.

приводят к негативным последствиям, оказания медицинской помощи и распространения информации для того, чтобы родители и дети знали, как предотвратить повторение случившегося. Своевременное возмещение ущерба имеет крайне важное значение для предотвращения повторения случившегося<sup>66</sup>.

41. Профилактика является наиболее эффективным и зачастую единственным способом обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты. Подвергшиеся воздействию дети сталкиваются с пожизненными последствиями, многие из которых являются необратимыми, например воздействие свинца на работу мозга. Повышенные риски рака, диабета, респираторных заболеваний, поведенческих и гормональных расстройств и других последствий для здоровья, связанные с сотнями токсичных химикатов, воздействию которых подвергаются дети, невозможно устранить. Даже при наличии доступа к лечению моральный ущерб, сопутствующий отравлению детей токсичными веществами, не может быть компенсирован.

42. Нарушение физической неприкосновенности ребенка в результате воздействия токсичных веществ необратимо. Установление причинно-следственных связей является практически непреодолимым препятствием на пути обеспечения возмещения причиненного ущерба, так как множество меняющихся факторов и отсутствие достаточной информации позволяют правонарушителям избежать ответственности. По мере поступления новой информации уровни воздействия опасных веществ, которые ранее считались «безопасными», продолжают снижаться, и все большее количество промышленных химикатов и пестицидов признаются опасными, что будет способствовать предотвращению вреда в будущем, но в гораздо меньшей степени будет применимо к детям, уже являющихся жертвами вредного воздействия, которое имело место в прошлом, в осуществлении их права на эффективное средство правовой защиты. Предприятия, оставившие нынешнему поколению свое «наследие» в виде загрязненных территорий, зачастую уже не существуют, не имеют финансовых ресурсов или не желают платить за полное восстановление.

43. Государства обязаны предотвращать повторение нарушений прав человека. Уделение недостаточного внимания предотвращению и профилактике при сохранении акцента на управление рисками при отсутствии достаточной информации, позволяющей эти просчитать такие риски, не обеспечило защиту прав человека, включая права детей.

## **Е. Право на наивысший достижимый уровень здоровья**

44. Государства обязаны защищать и осуществлять право ребенка на «наивысший достижимый уровень здоровья»<sup>67</sup>. Это включает меры по профилактике заболеваний и других последствий для здоровья и обеспечение доступа к услугам в области здравоохранения для лечения.

45. Государства обязаны обеспечить детям наличие социальных условий, предопределяющих здоровье, включая безопасные продукты питания и воду, жилье, безопасные условия труда и здоровую окружающую среду<sup>68</sup>. Кроме того,

<sup>66</sup> Замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка, пункт 31.

<sup>67</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 24, и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12.

<sup>68</sup> Замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, пункт 11.

права на питание, воду и достаточное жилище неразрывно связаны с правом на наивысший достижимый уровень здоровья. Эти права следует также рассматривать в совокупности, в частности, с правами на уважение человеческого достоинства, на жизнь, выживание и развитие<sup>69</sup>.

46. Наилучшее обеспечение интересов ребенка при осуществлении его права на наивысший достижимый уровень здоровья требует принятия мер для предотвращения воздействия токсичных химических веществ и загрязнения<sup>70</sup>. Хотя масштабы последствий зависят от возраста ребенка, а также от уровня и продолжительности воздействия, отравление токсичными химикатами или загрязнителями снижает шансы ребенка на достижение наивысшего уровня здоровья. Неблагоприятные последствия воздействия токсичных веществ на здоровье ребенка зачастую необратимы и могут не проявляться в течение долгих лет или даже десятилетий, что препятствует полному осуществлению права на здоровье на более поздних этапах жизни. Последствия для здоровья связаны как с ведущейся в настоящее время промышленной деятельностью, так и с токсичным наследием прошлых десятилетий, которое сохраняется в продуктах питания, воде, воздухе и почве. Все это представляет собой серьезную проблему для привлечения виновных к ответственности.

47. В случае некоторых видов воздействия риски смерти, травм или болезней могут быть сокращены или полностью устранены при своевременном медицинском вмешательстве и параллельном принятии надлежащих мер общинами, медицинскими работниками, государственными должностными лицами и другими соответствующими субъектами. Тем не менее дети, принадлежащие к общинам, которые в наибольшей степени подвержены риску, такие как коренные народы, общины с низким доходом, сельские или маргинализированные общины, зачастую лишены доступа к таким мерам в силу физических или экономических причин. Например, 53% стран не имеют токсикологических центров<sup>71</sup>, не говоря уже о механизмах обеспечения всеобщего доступа к дорогостоящему лечению рака и диабета.

48. В соответствии с международным правом государства обязаны принять и применять законы, направленные на предотвращение воздействия опасных веществ на детей<sup>72</sup>. Невыполнение этого обязательства является нарушением права на жизнь<sup>73</sup>.

## **Г. Право на здоровую окружающую среду**

49. Как отмечалось выше, качество окружающей среды является одним из определяющих факторов здоровья человека. Попадающие в атмосферу, ветер и воду токсичные вещества напрямую или косвенно оказывают воздействие на детей, влияя на их право на здоровье. В 2010 году конституции более 70% государств содержали прямые ссылки на экологические права и/или обязанности<sup>74</sup>.

<sup>69</sup> Там же, пункт 3.

<sup>70</sup> Там же, пункты 15 и 21–27.

<sup>71</sup> ВОЗ, «The public health impact of chemicals: knowns and unknowns» (2016 год).

<sup>72</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 4. См. также замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункты 15 и 51; и замечание общего порядка № 15 Комитета по правам ребенка, пункт 49.

<sup>73</sup> Замечание общего порядка № 14 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункт 15.

<sup>74</sup> См. A/HRC/19/34, пункт 30.

Что касается законов, судебных решений и международных договоров и деклараций, то этот показатель достигает более чем 90%<sup>75</sup>. Создание здоровой окружающей среды требует от государств принятия эффективных мер для предотвращения воздействия токсичных веществ на детей.

## **Н. Право на достаточный уровень жизни, включая питание, воду и достаточное жилище**

50. Дети имеют право на достаточный жизненный уровень, включая права на безопасные продукты питания, чистую и безопасную воду и достаточное жилище<sup>76</sup>. Права на продовольствие, воду и достаточное жилище необходимы для обеспечения того, чтобы дети имели уровень жизни, достаточный для их здоровья и благополучия. Осуществление права ребенка на достаточный жизненный уровень требует от государств предотвращения воздействия опасных веществ. Государства обязаны обеспечить, чтобы продовольствие, вода и жилье не были заражены опасными веществами и не препятствовали осуществлению права на здоровье и других прав человека<sup>77</sup>.

## **I. Право на недискриминацию**

51. Каждый ребенок имеет право пользоваться правами человека и основными свободами. Государства должны уважать, защищать и осуществлять права каждого ребенка в пределах их юрисдикции без какой-либо дискриминации.

52. Государства должны обеспечить, чтобы все их законы, стратегии и программы не предусматривали прямой или косвенной дискриминации в отношении детей вследствие содержащихся в них положений или их осуществления<sup>78</sup>. От них требуется защищать детей от дискриминации в контексте предпринимательской деятельности<sup>79</sup>. Государства должны нести ответственность за то, чтобы их законы, стратегии и программы, касающиеся токсичных веществ и загрязнения, включая те из них, которые касаются обеспечения безопасной и чистой водой, продовольствием и жильем, не предусматривали дискриминацию в отношении детей как нынешнего, так и будущих поколений.

53. Государства должны также принимать меры по предотвращению дискриминации и стигматизации в отношении лиц, которые подвергались воздействию токсичных веществ, по причине их болезни, инвалидности или других неблагоприятных последствий, а также по причине их противодействия деятельности государств и промышленных предприятий.

<sup>75</sup> Дэвид Бойд, «Право на благоприятную окружающую среду» (2012 год).

<sup>76</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 27; и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11.

<sup>77</sup> Замечания общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам № 4 (1991 год) о праве на достаточное жилище, пункты 8 d) и f); № 12 (1999 год) о праве на достаточное питание; и № 14, пункт 12; и замечание общего порядка № 15 Комитета по правам ребенка, пункты 48 и 49.

<sup>78</sup> Замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка, пункт 13.

<sup>79</sup> Там же, пункт 14.



## Ж. Право быть свободным от наихудших форм детского труда

54. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка государства обязаны защищать детей от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для их здоровья или развития<sup>80</sup>. В статье 3 Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года работа, которая может нанести вред здоровью ребенка, описывается как одна из наихудших форм детского труда. Как разъясняется дальше, такая работа включает «работы во вредных для здоровья условиях, при которых дети могут подвергаться, например, воздействию опасных веществ или процессов... наносящих вред их здоровью»<sup>81</sup>.

55. Государства принимают законодательные, правоприменительные и другие меры для предотвращения работы детей с опасными веществами или в опасных условиях<sup>82</sup>. От каждого государства – участника Конвенции МОТ № 182 требуется «принять незамедлительные и эффективные меры» для запрещения и искоренения практики использования детского труда в опасных для здоровья или развития трудящихся детей условиях<sup>83</sup>. В рекомендации МОТ № 190 говорится, что к нарушителям должны применяться уголовные санкции<sup>84</sup>.

56. Государства должны также защищать и осуществлять право родителей, в особенности женщин и девочек репродуктивного возраста, на безопасные условия труда<sup>85</sup>. Поскольку воздействие на родителей токсичных химикатов может отразиться на развитии детей, оно неразрывно связано с осуществлением ряда прав ребенка. Случаи рождения детей инвалидами из-за того, что их матери работали с токсичными химикатами до или во время беременности, или подвергались воздействию остатков химических веществ, принесенных домой с работы («воздействие на дому») их родителями или другими лицами, свидетельствуют о важности защиты не только женщин и девочек репродуктивного возраста, но и всего населения в целом.

## К. Право на информацию

57. Дети и лица, обеспечивающие за ними уход, имеют право на получение информации об опасных веществах и отходах. В Конвенции о правах ребенка подчеркивается необходимость представления информации в целях поощрения физического и психического здоровья ребенка<sup>86</sup>. Право на информацию носит основополагающий характер для права ребенка на свободное выражение мнений<sup>87</sup>, право быть заслушанным и другие права.

<sup>80</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 32, и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 10.

<sup>81</sup> Рекомендация МОТ № 190, пункт 3 d).

<sup>82</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 32, и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 10.

<sup>83</sup> Конвенция о наихудших формах детского труда (№ 182) 1999 года, статья 1.

<sup>84</sup> См. пункт 13.

<sup>85</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт b) статьи 7, Конвенция о химических веществах 1990 года (№ 170) и указанные в ней конвенции и рекомендации.

<sup>86</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 17.

<sup>87</sup> Там же, пункт 1 статьи 14.

58. Информация в отношении опасных веществ, связанная со здоровьем и безопасностью, должна иметься в наличии и быть доступной в форме, подходящей для защиты прав всех лиц, в особенности тех, кто подвергается наибольшему риску, например детей<sup>88</sup>. Таким образом дети должны иметь доступ к информации о гигиене окружающей среды, «понятной и соответствующей возрасту детей и уровню их образования»<sup>89</sup>. Подобранные с учетом интересов детей дезагрегированные данные должны быть доступны для учета различий в воздействии среди конкретных групп детей.

59. В чувствительные периоды развития дети не могут усвоить или использовать информацию о связанных с токсичными веществами рисках. Кроме того, родители и опекуны не имеют доступа к информации о рисках для здоровья и возможных источниках воздействия десятков тысяч веществ, производимых и используемых промышленными предприятиями при производстве продуктов питания и потребительских товаров, которые зачастую приводят к заражению воздуха и воды<sup>90</sup>.

60. Даже в тех случаях, когда информация имеется в наличии и является доступной, родители зачастую не могут понять, оценить или использовать ее для предотвращения вредного воздействия. Наличие неполной информации, в том числе о мерах по предотвращению и смягчению последствий, может усугублять воздействие<sup>91</sup>.

61. Государства обязаны контролировать и оценивать последствия применения законов, политики и механизмов по защите детей от токсичных веществ. Государства обязаны обеспечивать, чтобы родители и дети имели доступ к информации о детском здоровье и получали поддержку при ее использовании<sup>92</sup>. Государствам следует участвовать в сборе данных, сотрудничать с гражданским обществом, принимать участие в расследованиях и обеспечивать прозрачность и функционирование механизмов подачи и получения жалоб потребителей, общин и других групп населения, подвергающихся повышенному риску<sup>93</sup>. Государства обязаны контролировать воздействие токсичных веществ на детей и отслеживать случаи заболевания раком, диабетом и другими болезнями, связанными с этим воздействием, и его другие последствия. Контроль за выбросами в окружающую среду и присутствием токсичных веществ в продуктах питания помогает государствам предотвращать воздействие и уменьшать риск негативного воздействия на здоровье человека.

---

<sup>88</sup> См. A/HRC/30/40.

<sup>89</sup> Замечание общего порядка № 15 Комитета по правам ребенка (2013 год), пункт 58.

<sup>90</sup> Национальное агентство по химическим веществам Швеции, «Increasing children's protection through REACH» (2014 год); Датское агентство по охране окружающей среды, *Exposure of Pregnant Consumers*, p. 7.

<sup>91</sup> Сообщается, что в городе Флинт, штат Мичиган (Соединенные Штаты), матери кипятят воду для того, чтобы выпарить из нее свинец, но это ведет лишь к увеличению концентрации свинца в воде, используемой для детского питания. См. сноску 13 выше.

<sup>92</sup> Конвенция о правах ребенка, пункт 2 е) статьи 24, и замечание общего порядка № 15 Комитета по правам ребенка, пункт 59.

<sup>93</sup> Замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка.

#### IV. Ответственность предприятий за предотвращение воздействия на детей токсичных веществ

62. Основной причиной как прямого, так и косвенного воздействия на детей токсичных веществ является деятельность предприятий. Во многих резонансных делах о нарушениях прав человека в результате предпринимательской деятельности причиной этих нарушений становились опасные вещества и отходы.

63. Независимо от способности и/или готовности государств выполнять их правозащитные обязательства<sup>94</sup>, предприятия несут ответственность за соблюдение прав ребенка<sup>95</sup>. Обязательство государств по предотвращению воздействия токсичных веществ на детей отражается в обязанности предприятий не допускать воздействия опасных веществ и отходов на детей. Ответственность предприятий за соблюдение прав детей существует независимо от обязательств государства и не умаляет их.

64. Почти все секторы предпринимательской деятельности прямо или косвенно связаны с производством, использованием, высвобождением или удалением опасных веществ. Каждый из этих секторов – добывающая промышленность, энергетика, химическая промышленность, строительство, пищевая промышленность и сельское хозяйство, производство товаров для дома, косметики, мебели, одежды, электронных приборов, перерабатывающая промышленность, удаление отходов, автомобилестроение, а также финансисты, инвесторы и адвокаты, консультирующие эти отрасли, несут ответственность за предотвращение воздействия токсичных веществ на детей. Предприятия обязаны предотвращать воздействие токсичных веществ на детей, происходящее прямо или косвенно в результате их деятельности.

##### A. Рамочная основа для возможных решений

65. Хотя последствия воздействия токсичных веществ являются серьезными и широкомасштабными, поиск решений представляется возможным, и результаты предпринятых ранее усилий вполне измеримы.

66. Были зафиксированы улучшения в области здравоохранения и экономические выгоды применения таких рамок. Например, благодаря отказу от использования свинца в бензине удалось сократить ежегодные расходы на 2,4 трлн. долл США (4% от глобального ВВП) за счет предотвращения воздействия свинца на детей и его последствий для когнитивных способностей<sup>96</sup>. После отказа от использования свинца в бензине в 1970-х годах в Соединенных Штатах средний коэффициент умственного развития на общенациональном уровне повысился на 2,2–4,7 пунктов<sup>97</sup>. С экономической точки зрения, соглас-

<sup>94</sup> Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 11.

<sup>95</sup> Там же. См. также Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий (2011 год); и замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка.

<sup>96</sup> См. <http://www.unep.org/newscentre/default.aspx?DocumentID=2656&ArticleID=8917#sthash.q9BV3Pgv.dpuf>.

<sup>97</sup> С.Д. Гроссе и др., «Economic gains resulting from the reduction in children's exposure to lead in the United States», *Environmental Health Perspectives* (2002).

но оценкам, выгода составила от 153 до 443 млрд. долл. США (в пересчете на нынешнюю стоимость доллара) для каждой возрастной когорты в стране<sup>98</sup>.

67. Требование к производителям химикатов предоставлять информацию об их воздействии на здоровье человека в соответствии с нынешними научными стандартами привело к снятию с производства сотен токсичных веществ, которые ранее были разрешены к использованию. Принятие Закона штата Калифорния о предупреждении врожденных пороков (США) способствовало тому, что в период с 1992 по 2010 год свыше 400 из 703 ранее зарегистрированных пестицидов были отозваны с рынка производителями или же их производство было приостановлено регулирующими органами всего лишь после того, как была запрошена информация о связанных с ними рисках для здоровья детей<sup>99</sup>.

68. Национальные и международные усилия по сокращению масштабов пассивного курения свидетельствуют о признании как уязвимости детей к воздействию, так и их права на физическую неприкосновенность. Ограничение курения в закрытых помещениях получает все большее распространение в целях, помимо прочего, защиты прав ребенка.

69. Другими примерами решения проблемы некоторых источников воздействия на детей могут служить принятие Директивы Европейского союза о безопасности игрушек, запрещающей использование при производстве игрушек веществ, которые классифицируются как канцерогенные, мутагенные или опасные для репродуктивной системы<sup>100</sup>, и законодательство США по защите детей, работающих на табачных фермах, от токсичных пестицидов<sup>101</sup>. На глобальном уровне перспективным является новый договор о загрязнении ртутью, однако он посвящен лишь одному аспекту куда более серьезной проблемы. Государствам и предприятиям все еще предстоит пройти долгий путь.

70. Государства недостаточно защищают детей от токсичных веществ, высвобождаемых в результате предпринимательской деятельности, о чем ясно свидетельствуют показатели воздействия, смертности, болезней и инвалидности. При разработке законов и политики следует уделять приоритетное внимание детям, женщинам и девочкам репродуктивного возраста и другим лицам, входящим в группу риска; государства – участники Конвенции о правах ребенка обязаны принять для этого законодательные и административные меры<sup>102</sup>.

71. Глобальные масштабы этой проблемы, в том числе транснациональный характер корпоративных структур и деловых отношений, требуют активного международного сотрудничества. Оно требуется также и для решения проблемы ограниченного потенциала развивающихся стран и создания механизмов государственного возмещения расходов, в особенности в развивающихся странах.

72. Замечание общего порядка № 16 Комитета по правам ребенка содержит полезную рамочную основу, направленную на обеспечение соблюдения предприятиями прав детей не подвергаться воздействию токсичных веществ.

<sup>98</sup> ВОЗ, *Childhood Lead Poisoning* (2010 год), р. 35 (по первоначальным подсчетам сумма составила от 110 до 319 млрд. долл. США с учетом стоимости доллара США в 2000 году).

<sup>99</sup> Агентство по охране окружающей среды штата Калифорния, *A Guide to Pesticide Regulation in California* (2011 год), р. 22.

<sup>100</sup> Представление Словении.

<sup>101</sup> Представление организации «Хьюман райтс уотч».

<sup>102</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 3.

Эта основа включает эффективное законодательство, регулирование и правоприменение, а также политику, меры по исправлению положения, мониторинг, координацию, сотрудничество и информационно-просветительские мероприятия. Она формирует также прочную основу для осуществления экстерриториальных обязательств.

73. Принципы благого управления, а именно прозрачность, ответственность, подотчетность, участие и реагирование, имеют исключительно важное значение для выполнения такой рамочной основы<sup>103</sup>.

74. В рамках этой основы предприятия обязуются осуществлять принцип должной осмотрительности в отношении прав ребенка для выявления рисков и недопущения воздействия токсичных веществ и загрязнения на детей в рамках своей деятельности, а также для предотвращения и смягчения воздействия за счет делового сотрудничества<sup>104</sup>.

## **В. Должная осмотрительность предприятий в целях предотвращения воздействия на детей**

75. В наиболее упрощенном виде принцип должной осмотрительности в вопросах прав человека в том, что касается токсичных химикатов, заключается в выявлении потенциальных негативных последствий деятельности предприятий и деловых отношений и принятии активных мер для их предотвращения. Несоблюдение должной осмотрительности в вопросах прав человека в том, что касается токсичных химических веществ, может приводить к уголовному преследованию глав корпораций<sup>105</sup>.

76. В Республике Корея предположительно более 1 200 человек, включая беременных женщин и детей, испытали на себе неблагоприятные последствия для здоровья. По меньшей мере 95 из них скончались из-за того, что компании продавали потребителям стерилизующие увлажнители воздуха, не убедившись, что используемые в его работе химикаты безопасны для тех, кто неизбежно будет их вдыхать<sup>106</sup>.

77. Неясно, знала ли компания-производитель «SK Chemicals», где использовались производимые ими химикаты, и пыталась ли она это выяснить. Потребительский товар был предложен для продажи и обозначен как «безопасный» и «полезный для здоровья», несмотря на то, что никаких свидетельств того, что были проведены соответствующие тесты, не было. Как представляется, дети оказались в числе наиболее пострадавших, а данные о вреде, нанесенном здоровью других лиц, или о случаях смерти отсутствуют. Наибольшее количество этого товара продала фармацевтическая компания «Рекитт Бенкизер», которая также производит медикаменты и имеет опыт в оценке рисков воздействия токсичных веществ на человека.

78. Предприятиям следует обратить особое внимание на возможное воздействие на детей токсичных веществ в результате их деятельности, через произ-

<sup>103</sup> См. [www.ohchr.org/EN/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/GoodGovernanceIndex.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/GoodGovernance/Pages/GoodGovernanceIndex.aspx).

<sup>104</sup> Руководящие принципы № 13, 15 и 18.

<sup>105</sup> См. <http://mobile.nytimes.com/2016/07/05/business/dealbook/south-korea-targets-executives-pressed-by-an-angry-public.html>.

<sup>106</sup> См. A/HRC/33/41/Add.1.

водимые или продаваемые ими товары или в результате их выбросов в окружающую среду, а также на условия детского труда в цепях снабжения.

### **С. Ответственность за предотвращение воздействия в результате деятельности предприятий**

79. Предприятиям следует предотвращать воздействие токсичных веществ и веществ, использование которых сопряжено с неизвестными рисками, что является лучшей мерой по соблюдению прав человека, включая права ребенка. Трагическая гибель людей и причинение вреда их здоровью в результате использования токсичных увлажнителей воздуха в Республике Корея служит тому наглядным примером<sup>107</sup>. Полное несоблюдение мер предосторожности, приведшее к трагическому инциденту с отходами горнодобывающей деятельности компании «Самарко» в Бразилии<sup>108</sup>, также демонстрирует несоблюдение предприятиями принципа должной осмотрительности в вопросах соблюдения основных прав человека в том, что касается опасных веществ и отходов.

80. Предприятия прежде всего обязаны избегать ситуаций, в которых в результате их деятельности или при их содействии затрагиваются права ребенка, и бороться с последствиями такого воздействия, если оно все же имело место<sup>109</sup>. Наилучшим способом предотвращения последствий использования опасных веществ для прав ребенка является предупреждение воздействия.

81. Ответственность за предотвращение воздействия токсичных веществ и загрязнения на детей потребует изменения, прекращения или перемещения некоторых видов деятельности, которые сопряжены с не поддающимися контролю или просто неизвестными рисками для здоровья детей. Вместе с тем, пытаясь игнорировать научные данные, подкрепляющие необходимость принятия мер предосторожности в тех случаях, когда речь идет о детях и токсичных веществах, коммерческие предприятия неоднократно заявляли, что эти меры не являются «научно обоснованными»<sup>110</sup>.

82. Предприятия часто жалуются на финансовые последствия принятия мер по защите прав человека от токсичных веществ<sup>111</sup>. Однако сохранение предприятиями нормы прибыли не является законным или оправданным основанием для отступления от соблюдения каких-либо прав человека. Предприятия несут ответственность за предотвращение воздействия токсичных веществ и загрязнения на детей на всех этапах производственно-сбытовой цепи. Если деятельность предприятия или его деловые связи приводят к тому, что дети продолжают подвергаться воздействию токсичных веществ, то это предприятие должно объяснить, почему этой ситуации нельзя избежать и каким образом при этом соблюдаются права детей.

83. Показательным примером нарушения прав ребенка из-за непринятия мер по предотвращению выбросов и высвобождения опасных веществ в окружающую

<sup>107</sup> Совместное письмо с утверждениями было направлено правительству 12 февраля 2016 года, а ответ был получен 20 апреля 2016 года. См. A/HRC/32/53.

<sup>108</sup> Совместное письмо с утверждениями было направлено правительству 24 ноября 2015 года. См. A/HRC/32/53.

<sup>109</sup> Руководящий принцип № 13 а).

<sup>110</sup> См., например, Торговая палата Соединенных Штатов, «Precautionary principle» (2010 год).

<sup>111</sup> Международный секретариат по химическим веществам, «Cry wolf» (2015 год).

шую среду является случай корпорации «Chisso» в заливе Минамата, Япония<sup>112</sup>. С 1932 по 1968 год содержащие ртуть отходы химического завода «Chisso» выливались в воды залива. Тысячи детей были отравлены зараженной рыбой, которую ели они сами или их матери, что повлекло за собой трагические последствия для их прав на жизнь, развитие и здоровье. Среди многочисленных последствий для здоровья, которые известны под общим названием «болезнь Минамата», наблюдались врожденные заболевания детей, рожденных женщинами, не проявлявшими каких-либо симптомов. В основе того, что правительство не потребовало от компании прекратить продолжавшиеся на протяжении 12 лет после первого случая в 1956 году выбросы ртути в залив, лежат экономические соображения.

84. Правительство Японии признает, что «даже принимая во внимание исторические и социальные условия того времени, необеспечение правительством предотвращения продолжения вредного воздействия на здоровье человека вследствие непринятия в течение длительного времени жестких мер в отношении компаний-нарушителей и сегодня является ценным уроком; он показывает, насколько важным является быстрое принятие контрмер, а также то, что превентивные контрмеры следует принимать даже в том случае, когда причина возникновения проблемы наукой еще не установлена»<sup>113</sup>.

85. Добывающие отрасли промышленности являются постоянным источником выбросов и остаточного загрязнения, оказывающих влияние на осуществление прав ребенка<sup>114</sup>. Как отметил Специальный докладчик в своем предыдущем докладе, 19 детей и 3 взрослых в селе Березовка, Казахстан, примерно в пяти километрах от одного из крупнейших в мире нефтегазоконденсатных месторождений (Карачаганак), внезапно потеряли сознание, и у них начались конвульсии<sup>115</sup>. Медицинский осмотр жителей Березовки показал, что 80% детей страдают от заболеваний легких<sup>116</sup>.

86. Предприятия обязаны также принимать меры по устранению загрязнения. Непринятие мер по восстановлению загрязненных участков является серьезной проблемой для прав ребенка. В случае с корпорацией «Chisso» прошли десятилетия, прежде чем началось устранение экстремального по своим масштабам загрязнения ртутью, и 50 лет спустя, согласно постановлениям судов, эти усилия остаются недостаточными<sup>117</sup>. Случай с загрязнением свинцом в Кабве, Замбия, свидетельствует о том, насколько сложно странам с ограниченными ресурсами выполнять свои экологические обязательства. Ни Всемирному банку, ни правительству Замбии до сих пор не удалось найти устойчивое решение проблемы загрязнения, вызванного деятельностью старой городской свинцовой шахты<sup>118</sup>.

87. Тогда как некоторые предприятия действуют ответственно и добросовестно, другие пользуются безнаказанностью. Например, в результате почти 40-летней нефтедобывающей деятельности компаний «Occidental Petroleum» и «Pluspetrol» были загрязнены тысячи участков в перуанской части Амазонии,

<sup>112</sup> Министерство здравоохранения Японии, «Уроки болезни Минамата и утилизация ртути в Японии».

<sup>113</sup> Там же, стр. 7 оригинала.

<sup>114</sup> Представление организации «Equidad», Перу.

<sup>115</sup> См. A/HRC/30/40/Add.1, пункт 58.

<sup>116</sup> Там же, пункт 59.

<sup>117</sup> Джейн Хайтауэр, *Diagnosis: Mercury* (2008 год).

<sup>118</sup> Представление федерации «Планета людей».

что привело к загрязнению продуктов питания и воды местных общин коренного населения<sup>119</sup>. «Pluspetrol» оставила эти участки загрязненными, так и не проведя восстановительных работ, несмотря на свои договорные обязательства по устранению загрязнения, вызванного деятельностью обеих компаний. Новый подрядчик, компания «Pacific Stratus Energy», продолжает добычу нефти в регионе, несмотря на серьезную коррозию трубопроводов, приводящую к постоянным разрывам и разливу нефти, что еще больше усугубляет проблему загрязнения.

88. Предприятия должны обеспечивать, чтобы их продукция не содержала токсичных или других опасных веществ. Регулярные проверки свидетельствуют о высоком уровне содержания токсичных веществ в импортируемых в Европу игрушках<sup>120</sup>. В 2008 году токсичное химическое вещество, которое может вызвать почечную недостаточность, было обнаружено в продаваемом в Китае подкрашенном порошковом молоке. Почти 40 000 детей потребовалась срочная медицинская помощь, из которых 12 892 пришлось госпитализировать. Четверо детей трагически погибли в результате этого инцидента. В 2003 году вследствие похожего инцидента погибли 12 детей<sup>121</sup>.

89. Предприятия, генерирующие отходы или производящие продукцию, которая впоследствии превращается в отходы, также имеют соответствующие обязательства. Показательным примером является дело, связанное с незаконным сбросом токсичных отходов в Кот-д'Ивуаре компанией «Трафигура», в результате которого погибли 17 человек, а здоровью еще свыше 100 000 человек был нанесен ущерб, при этом сведения о всех последствиях загрязнения Абиджана и его окрестностей до сих пор отсутствуют<sup>122</sup>.

#### **D. Ответственность в рамках деловых отношений**

90. Предприятия также имеют обязательства по предотвращению и смягчению негативных последствий своей деятельности, продукции или услуг, предоставляемых их деловыми партнерами, включая поставщиков, для прав детей, в том числе после продажи продукции<sup>123</sup>.

91. Во-первых, предприятия должны стремиться «предотвращать» последствия для прав человека. Деятельность по смягчению последствий должна осуществляться только в том случае, если предприятие не может их предотвратить. Если компания занимается только смягчением последствий, ей следует объяснить, почему она оказалась не в состоянии их предотвратить, и принять меры для того, чтобы иметь возможность предотвратить их в будущем.

92. Наилучшим способом предотвращения ущерба для компаний является предупреждение воздействия, которое лучше всего может быть достигнуто путем недопущения производства, использования и выбросов опасных веществ, когда это возможно. Предприятиям следует обеспечить, чтобы производимая ими продукция использовалась, перерабатывалась, вторично использовалась и утилизировалась безопасным и экологически приемлемым образом.

<sup>119</sup> Представление организации «Equidad», Перу.

<sup>120</sup> Представление ГРИД-Арендал.

<sup>121</sup> Представление Международной службы по правам человека.

<sup>122</sup> См. A/HRC/12/26/Add.2.

<sup>123</sup> Руководящий принцип № 13 b).



93. Важность своевременного предотвращения подтверждается примером работы детей в кобальтовых шахтах в Демократической Республике Конго. Сообщается также о случаях отравления ртутью и врожденных дефектах детей в Индонезии<sup>124</sup> и Перу<sup>125</sup> в результате деятельности небольших золотодобывающих шахт. Компании, которые покупают такое сырье или инвестируют в его производство, несут ответственность за то, чтобы в результате их деятельности не нарушались права детей.

94. Об ответственности предприятий за продаваемую продукцию свидетельствует сохраняющаяся проблема отравления детей особо опасными пестицидами, в особенности в развивающихся странах. Предприятия продолжают экспортировать в развивающиеся страны или производить в них опасные пестициды, запрещенные в ряде промышленно развитых стран. Такие промышленно развитые страны часто имеют больше ресурсов для обеспечения безопасного и рационального использования опасных пестицидов, но, тем не менее, они признали, что в данном случае риски не поддаются контролю<sup>126</sup>.

95. Случаи смерти детей от отравления пестицидами происходят с пугающей частотой. Одна из главных причин этой проблемы заключается в том, что использование большого числа опасных пестицидов, сопряженное с не поддающимися контролю рисками, не запрещено или не ограничено на глобальном уровне. Еще одну серьезную проблему представляют полмиллиона тонн устаревших пестицидов, рассеянных по территории развивающихся стран и проникающих в почву и воду<sup>127</sup>.

96. Значительно участились случаи, когда на финальном этапе производственного процесса дети работают на свалках токсичных отходов и занимаются сжиганием пластика и кабелей для рекуперации и рециркуляции драгоценных металлов<sup>128</sup>. Особую обеспокоенность вызывает электронные отходы. Дети, иногда даже в возрасте до пяти лет, участвуют в ручной разборке и сжигании электронных товаров на свалках электронных отходов в Африке, Латинской Америке и Азии. Некоторые из этих свалок описываются как самые загрязненные места на Земле<sup>129</sup>. Младенцы, проживающие вблизи мест удаления отходов, являются одной из наиболее уязвимых групп, так как свинец и другие токсичные вещества попадают с их рук в рот вместе с загрязненной почвой и пылью<sup>130</sup>. В Латинской Америке зачастую процедуры рециркуляции и рекуперации проводятся прямо в общинах, а не на территории специально выделенных под эти цели свалок<sup>131</sup>.

<sup>124</sup> <http://pulitzercenter.org/reporting/philippines-child-labor-gold-mines-indonesia>.

<sup>125</sup> См. A/HRC/18/30/Add.2, пункт 39.

<sup>126</sup> См. CRC/C/MEX/CO/4-5 и A/HRC/33/41/Add.2.

<sup>127</sup> См. [www.fao.org/agriculture/crops/obsolete-pesticides/prevention-and-disposal-of-obsolete-pesticides/en](http://www.fao.org/agriculture/crops/obsolete-pesticides/prevention-and-disposal-of-obsolete-pesticides/en)<http://www.fao.org/agriculture/crops/obsolete-pesticides/prevention-and-disposal-of-obsolete-pesticides/en>. В своем представлении Сенегал отметил многие проблемы, связанные с запрещенными, ограниченными в использовании и устаревшими пестицидами.

<sup>128</sup> Кристен Грант и др., «Health consequences of exposure to e-waste: a systematic review», *The Lancet Global Health*, vol. 1, issue 6.

<sup>129</sup> См. [http://www.worstpolluted.org/projects\\_reports/display/107](http://www.worstpolluted.org/projects_reports/display/107).

<sup>130</sup> MOT, *The Global Impact of E-Waste*, p. 22.

<sup>131</sup> Университет Организации Объединенных Наций и ассоциация GSMA «E-waste in Latin America» (2015 год).

97. В организмах детей, проживающих вблизи от таких свалок, обнаруживается рекордное содержание токсичных химикатов<sup>132</sup>. Молодые девушки, организм которых еще развивается и приближается к репродуктивному возрасту, работают сборщицами и продавцами в условиях повышенной токсичности<sup>133</sup>. Примерно половину сборщиков на свалке «Ла-Чурека» в городе Манагуа, Никарагуа, составляют несовершеннолетние<sup>134</sup>. В городе Гуйюй, Китай, около 80% детей страдают респираторными заболеваниями, и наблюдается резкое увеличение числа случаев лейкемии, а также случаев повышенного содержания свинца в крови<sup>135</sup>.

## **Е. Ответственность за обеспечение эффективного средства правовой защиты**

98. Предприятия и государства несут совместную ответственность за осуществление права детей на эффективное средство правовой защиты при нарушениях, связанных с воздействием на них токсичных веществ. Предприятиям следует принимать участие, в частности, в принятии мер по недопущению повторения нарушений, реабилитации и выплате компенсаций как части эффективного средства правовой защиты.

### **1. Недопущение повторения нарушений**

99. Предупреждение повторения нарушений прав человека является одним из важнейших элементов эффективного средства правовой защиты и тесно связано с правом на информацию. Токсичное наследие нашего прошлого не может быть полностью устранено, однако, действуя совместно, мы можем избежать повторения тех же ошибок в будущем. Государствам следует обеспечить систематический переход предприятий от производства, использования и выбросов опасных веществ к более безопасным альтернативам, включая альтернативные материалы и технологии смягчения последствий, в целях устранения, когда это возможно, присутствующих конкретным веществам или неизвестных рисков.

100. Государства должны обеспечить, чтобы предприятия предоставляли подтверждения того, что используемые ими химикаты безопасны не только для среднестатистического взрослого человека, но и для детей, которые могут подвергаться их воздействию, а также информацию о том, где эти вещества применяются. В противном случае существует опасность повторения случаев нарушений права человека, что было неоднократно продемонстрировано выше.

101. Государствам следует обеспечить, чтобы предприятия предотвращали, насколько это возможно, объем выбросов в окружающую среду в соответствии с их правозащитными обязательствами, избегая при этом дополнительное попадание в окружающую среду токсичных химикатов и появления других загрязненных участков, нуждающихся в восстановлении с целью избежать негативных последствий.

---

<sup>132</sup> МОТ, *The Global Impact*.

<sup>133</sup> Там же, стр. 20 оригинала.

<sup>134</sup> Там же, стр. 21 оригинала.

<sup>135</sup> Там же, стр. 22 оригинала.

## 2. Реабилитация

102. Одним из ключевых компонентов эффективного средства правовой защиты в случае загрязнения токсичными химическими веществами является реабилитация как окружающей среды, так и пострадавшего населения. Загрязненные территории по всему миру продолжают отравлять детей из проживающих неподалеку общин. Хотя некоторые государства предпринимают шаги по восстановлению загрязненных участков, сотни тысяч использованных предприятиями участков по-прежнему остаются загрязненными. Государства должны обеспечить очистку предприятиями загрязненных участков для защиты детей в будущем.

103. Соответственно, взрослые и дети с нарушениями в физическом и психическом развитии из-за воздействия на них токсичных веществ в детстве должны иметь доступ к медицинскому обслуживанию<sup>136</sup>. Такое обслуживание должно позволить пострадавшим лицам иметь полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают их достоинство, способствуют их самостоятельности и содействуют их активному участию в жизни общества<sup>137</sup>.

## 3. Компенсация

104. Предоставление компенсации жертвам является необходимым компонентом эффективного средства правовой защиты. Тем не менее одной лишь компенсации недостаточно, учитывая сохранение токсичных веществ в окружающей среде и необратимые последствия многих видов воздействия, сохраняющиеся на протяжении всей жизни. В соответствии с правозащитными обязательствами предупреждение также должно являться одной из приоритетных задач.

105. Хотя риск для предприятий, связанный с выплатой жертвам крупных компенсаций, может побуждать компании к поэтапному отказу от использования токсичных веществ в своей продукции или к сокращению масштабов загрязнения, вследствие значительных различий в силе законов об ответственности производителя в разных юрисдикциях одной лишь «угрозы» компенсации недостаточно. Случаи с асбестом являются распространенным примером неспособности стран запретить это несомненно опасное вещество, из-за которого ежегодно погибают свыше 100 000 человек, несмотря на выплату за несколько десятилетий многомиллиардных компенсаций жертвам<sup>138</sup>.

106. Несмотря на то, что по итогам судебных процессов по делам, связанным с токсичными веществами и отходами, выплачиваются крупные компенсации, подавляющему большинству детей, ставших жертвами загрязнения воздуха, продуктов питания и воды и воздействия токсичных химикатов и пестицидов, компенсация так и не была предоставлена. Даже в случаях явного нарушения прав и выявления причастных к нему предприятий или других субъектов, применение эффективного средства правовой защиты и обеспечение привлечения виновных к ответственности за причиненный ущерб в результате воздействия токсичных веществ или загрязнения, во всем мире связаны с чрезвычайными трудностями. Причины этих трудностей включают отсутствие информированности жертв о том, что их заболевания могли быть вызваны воздействием токсичных веществ или загрязнения на их организм в детстве; возложенное на детей бремя доказывания, включая необходимость установления причинно-

<sup>136</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 23.

<sup>137</sup> Там же.

<sup>138</sup> ЮНЕП, «Глобальная перспектива в области химических веществ».

следственной связи; отсутствие или конфиденциальный характер подробной информации об опасностях и использовании тех или иных веществ; проблемы с выявлением виновных; неэффективность соответствующего законодательства или его отсутствие; расходы на юридическое представительство для истцов; чрезвычайно затянутые апелляционные процессы; конфиденциальный характер внесудебного урегулирования; и использование филиалов или подрядчиков для того, чтобы избежать корпоративной ответственности.

## V. Будущая работа

107. Специальный докладчик планирует продолжить работу по обязательству государств предотвращать вредное воздействие на детей. Он планирует продолжить исследование характера и сферы охвата этого обязательства государств и обязанности предприятий предотвращать вредное воздействие, а также допустимых ограничений в этой связи, и разработать руководство по надлежащей практике.

## VI. Выводы и рекомендации

108. Государства признали свою обязанность защищать и соблюдать права детей, из которой вытекает обязательство защищать детей от воздействия токсичных веществ. Эти права включают право на жизнь и развитие детей, право на здоровье, право на физическую неприкосновенность, право быть свободным от наихудших форм детского труда, права на питание, воду и достаточное жилище, а также другие права.

109. Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации для различных заинтересованных сторон в целях защиты прав ребенка от токсичных химических веществ.

110. Государствам следует:

а) предотвращать воздействие загрязнения и токсичных химических веществ на детей в рамках обязательства государств по защите детей и гарантировать им эффективное средство правовой защиты в случаях вредного воздействия и загрязнения окружающей среды. Государства должны отразить это в своих законах и политике. Государства должны также обеспечить такую же защиту женщинам и девочкам репродуктивного возраста;

б) рассматривать наилучшее обеспечение интересов ребенка в качестве приоритета при разработке, применении и контроле за осуществлением законов и стратегий в области здравоохранения, защиты окружающей среды, прав потребителей и трудящихся. Государства должны принимать во внимание тот факт, что отдельные группы детей с большей вероятностью могут подвергаться вредному воздействию и поэтому сталкиваются с повышенным риском;

в) обеспечить наличие и доступ к адекватной и соответствующей возрасту информации о правах детей и токсичных веществах. Государствам следует поощрять включение вопросов, связанных с токсичными веществами и загрязнением, в учебные программы начальных школ;

d) активизировать усилия по мониторингу воздействия на детей во всех странах, особенно в развивающихся странах и на детей, подвергающихся повышенному риску, например тех, кто живет в условиях крайней нищеты или в общинах с низким уровнем доходов, общинах меньшинств, коренных народов, лиц без гражданства, мигрантов или беженцев. Государствам следует также провести согласованные многолетние когортные исследования и другие исследования, касающиеся беременных женщин, младенцев и детей, которые охватывают воздействие в критически важные периоды жизни и значимые для здоровья рубежи в процессе развития человека;

e) четко изложить требования правительств к коммерческим предприятиям не подвергать детей воздействию токсичных веществ в результате своей деятельности и в рамках внутренних и международных деловых отношений в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, содержащими рекомендации для частного сектора в отношении прав детей;

f) искоренить практику детского труда детей в тех случаях, когда они подвергаются воздействию токсичных веществ, обеспечить наличие более безопасных альтернативных видов занятости и осуществлять наблюдение за пострадавшими детьми. Государствам следует обеспечить, чтобы пострадавшие дети получали необходимое лечение и компенсацию. Им следует также обеспечить, чтобы женщинам и девочкам репродуктивного возраста была гарантирована защита от воздействия токсичных веществ в связи с работой и замена контакта с токсичными веществами более безопасными альтернативами в качестве главного средства профилактики;

g) провести общенациональную оценку состояния окружающей среды с точки зрения здоровья детей и выявить приоритетные проблемы, в том числе в случае детей, находящихся в уязвимом положении, а также разработать и осуществлять планы действий по решению этих первоочередных проблем;

h) обеспечить детям доступ к правосудию и эффективному средству правовой защиты в случае нарушений, вызванных воздействием токсичных веществ, включая восстановление зараженных участков, принятие превентивных и профилактических мер, доступ к необходимым медицинским услугам и психологической помощи и адекватную компенсацию;

i) создать при участии населения системы наблюдения за негативными последствиями для здоровья, связанными с токсичными веществами и загрязнением;

j) укрепить регулирующие органы и министерства, осуществляющие надзор за соблюдением стандартов, касающихся прав детей, которые могут пострадать в результате воздействия токсичных веществ и загрязнения, таких как права на здоровье, защиту потребителей, образование, здоровую окружающую среду, продовольствие и труд. Государствам следует обеспечить, чтобы они располагали достаточными полномочиями и ресурсами для мониторинга и расследования жалоб, а также для предоставления и применения средств правовой защиты в случаях нарушений прав детей. Государствам следует расширять и укреплять межсекторальное сотрудничество;

k) работать с соответствующими национальными и международными организациями над мониторингом опасных пережитков вооружен-

ных конфликтов и созданием систем по их выявлению. Правительства должны обеспечить наличие эффективного средства правовой защиты в случаях, связанных с опасными пережитками конфликтов и другой военной деятельности, включая предоставление финансовых средств для полного восстановления, прохождения комплексного лечения и выплаты компенсации лицам, испытывающим на себе последствия воздействия таких веществ;

l) потребовать от предприятий соблюдать принцип должной осмотрительности в отношении прав детей, с тем чтобы обеспечить выполнение ими своего обязательства по принятию мер для защиты прав детей;

m) включить вопрос о токсичных веществах и загрязнении во все национальные планы действий, касающиеся предпринимательской деятельности и прав человека, а также в национальные рамочные стратегии по осуществлению Конвенции о правах ребенка;

n) использовать эти рекомендации в процессе обзора положения в других государствах в рамках универсального периодического обзора.

111. Предприятиям следует:

a) в рамках их обязанности проявлять должную осмотрительность в отношении прав человека выявлять, предотвращать и смягчать последствия воздействия на детей токсичных веществ в результате их деятельности, использования их продукции или их деловых отношений, включая глобальные производственно-сбытовые цепи и другие виды международных отношений;

b) собирать и раскрывать информацию о рисках воздействия промышленных веществ, пестицидов и пищевых добавок, которые они производят и продают, и связанных с ними опасностях;

c) открыто и откровенно сообщать о мерах, принятых в целях смягчения последствий потенциального воздействия на детей;

d) при наличии более безопасных альтернатив использовать их для смягчения последствий для прав человека. В случае отсутствия таких альтернатив предприятиям следует активно инвестировать в их разработку и использование, а также в принятие мер по смягчению последствий;

e) обеспечить, чтобы информация, касающаяся здоровья и безопасности в связи с потенциальной опасностью для детей промышленных химикатов и пестицидов, собиралась, имела в наличии и являлась доступной для регулирующих органов и предприятий, входящих в производственно-сбытовые цепи или цепи приращения стоимости.

112. Международным организациям следует:

a) учитывать проблемы, связанные с токсичными химическими веществами, загрязнением и отходами, в своей работе в рамках их соответствующей компетенции, осуществлять мониторинг и представлять доклады по этому вопросу;

b) активизировать усилия по сокращению воздействия токсичных химикатов на детей и женщин репродуктивного возраста, в особенности на работающих детей и детей, живущих в условиях повышенного риска.

113. Комитету по правам ребенка следует:

а) уделять больше внимания вопросу воздействия загрязнения и токсичных веществ на права детей при рассмотрении обязательств государств по Конвенции;

б) рассмотреть возможность проведения исследования о влиянии токсичных веществ и загрязнения на права ребенка, признавая при этом обязательство государств по предотвращению воздействия таких опасных веществ и отходов и опираясь на свое замечание общего порядка № 16.

114. Гражданскому обществу следует:

а) укреплять сотрудничество в целях расширения признания аспекта прав детей, связанного с токсичными химикатами и загрязнением, группами, занимающимися вопросами прав человека, здравоохранения, прав потребителей, охраны окружающей среды и трудовых прав;

б) представлять Комитету по правам ребенка и другим международным правозащитным механизмам информацию о связанных с правами человека последствиях воздействия токсичных веществ и загрязнения на права детей;

в) повышать уровень информированности общественности о праве не подвергаться воздействию опасных веществ и праве как взрослых, так и детей не подвергаться воздействию заражения и загрязнения.

---