



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
1 November 2016  
Russian  
Original: English

---

**Семьдесят первая сессия  
Комитет по специальным  
политическим вопросам  
и вопросам деколонизации  
(Четвертый комитет)**

Пункт 50 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию  
затрагивающих права человека действий Израиля  
в отношении палестинского народа и других арабов  
на оккупированных территориях**

**Алжир, Бахрейн, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство),  
Бруней-Даруссалам, Болгария, Венесуэла, (Боливарианская Республика),  
Джибути, Египет, Индонезия, Ирак, Иордания, Йемен, Катар, Кипр,  
Коморские Острова, Куба, Кувейт, Ливан, Мавритания, Малайзия, Мали,  
Марокко, Нидерланды, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты,  
Оман, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Судан, Тунис, Южная Африка,  
Эквадор и Государство Палестина: проект резолюции**

**Израильские поселения на оккупированной палестинской  
территории, включая Восточный Иерусалим,  
и оккупированных сирийских Голанах**

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* принципами Устава Организации Объединенных Наций  
и подтверждая недопустимость приобретения территории силой,

*ссылаясь* на свои соответствующие резолюции, в том числе на резолюцию 70/89 от 9 декабря 2015 года, а также на резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

*ссылаясь также* на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 446 (1979) от 22 марта 1979 года, 465 (1980) от 1 марта 1980 года, 476 (1980) от 30 июня 1980 года, 478 (1980) от 20 августа 1980 года, 497 (1981) от 17 декабря 1981 года и 904 (1994) от 18 марта 1994 года,



*вновь подтверждая* применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>1</sup> к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам,

*подтверждая*, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции<sup>1</sup> и соответствующих положений обычного права, включая нормы, кодифицированные в Дополнительном протоколе I<sup>2</sup> к четырем Женевским конвенциям<sup>3</sup>,

*ссылаясь* на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории<sup>4</sup> и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15 от 20 июля 2004 года и ES-10/17 от 15 декабря 2006 года,

*отмечая*, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»<sup>5</sup>,

*принимая к сведению* недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года<sup>6</sup>,

*ссылаясь* на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим<sup>7</sup>,

*ссылаясь также* на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года<sup>8</sup>, принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с целью добиться соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*ссылаясь далее* на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года<sup>9</sup> и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 1125, No. 17512.

<sup>3</sup> *Ibid.*, vol. 75, Nos. 970–973.

<sup>4</sup> См. A/ES-10/273 и Согг.1.

<sup>5</sup> Там же, консультативное заключение, пункт 120.

<sup>6</sup> A/HRC/31/73; см. также A/71/554.

<sup>7</sup> A/HRC/22/63.

<sup>8</sup> A/69/711-S/2015/1, приложение.

<sup>9</sup> A/48/486-S/26560, приложение.

*ссылаясь* на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств<sup>10</sup> и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажу всех поселений-аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязательств и обещаний в этой связи,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 67/19 от 29 ноября 2012 года,

*принимая к сведению* присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

*учитывая*, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, фрагментацией территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение международного права,

*принимая во внимание* исключительно пагубное воздействие поселенческой политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению вперед мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность и авторитетность этого принципа,

*выражая крайнюю обеспокоенность* по поводу того, что Израиль, оккупирующая держава, продолжает поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и осуждая эту деятельность как нарушение международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

осуждая поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, лишением находящихся под защитой лиц средств к существованию, насильственным перемещением гражданских лиц и фактической аннексией земли,

*сожалея, в частности*, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его

<sup>10</sup> S/2003/529, приложение.

дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, которые способствуют дальнейшей фрагментации оккупированных палестинских территорий и подрывают их сопредельность,

*отмечая* доклад «четверки» от 1 июля 2016 года<sup>11</sup> и подчеркивая ее рекомендации, а также последние заявления, в том числе от 30 сентября 2015 года, 23 октября 2015 года, 12 февраля 2016 года и 23 сентября 2016 года, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильянами и недопущения палестинского строительства, в том числе большое число сносов, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

*сожалея* о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая, в частности, обеспокоенность тем, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года, что создает гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению социально-экономического положения палестинцев, нарушает территориальную неразрывность палестинской территории, обуславливая ее фрагментацию, и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

*будучи глубоко обеспокоена* тем, что маршрут стены был проложен таким образом, чтобы включить подавляющее большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

*осуждая* акты насилия и террора против гражданских лиц у обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

*осуждая также* все случаи применения израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства против палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их собственности, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

*принимая к сведению* соответствующие доклады Генерального секретаря<sup>12</sup>,

*отмечая* специальное заседание Совета Безопасности, состоявшееся 26 сентября 2008 года, а также заседание Совета от 18 февраля 2011 года,

<sup>11</sup> S/2016/595, приложение.

<sup>12</sup> A/71/315, A/71/321, A/71/352, A/71/355, A/71/364 и A/71/392.

1. *вновь подтверждает*, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;

2. *призывает* Израиль признать юридическую применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>1</sup> к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к оккупированным сирийским Голанам и неукоснительно выполнять положения этой Конвенции, в частности статью 49, и выполнить все свои обязательства по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции 446 (1979), 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980), 476 (1980) и 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года;

4. *призывает* рассмотреть возможность принятия в соответствии с международным правом мер подотчетности, в случае продолжения невыполнения обязательств, и подчеркивает, что соблюдение и уважение международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека является основой мира и безопасности в регионе;

5. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и призывает принять незамедлительные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств;

6. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязательства, как это предусматривается в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении<sup>4</sup>;

7. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокации со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и сельскохозяйственных угодий;

8. *призывает* к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, и в этой связи подчеркивает необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль, оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны изра-

ильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории;

9. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан проводить расследование всех случаев насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния;

10. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает уважение к их обязательствам по международному праву в отношении всех незаконных действий Израиля и принимаемых им мер на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

11. *ссылается* в этой связи на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года<sup>8</sup>, принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции;

12. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить все необходимые меры и действия в рамках своих мандатов для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года<sup>13</sup>, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека<sup>14</sup>, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в которых определен глобальный стандарт в области поддержки прав человека в связи с осуществлением коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

13. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

---

<sup>13</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, глава III, раздел А.

<sup>14</sup> A/HRC/17/31, приложение.