



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
25 October 2016
Russian
Original: English

Второй комитет

Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 6 октября 2016 года, в 10 ч. 00 м.

Временный Председатель: г-н Джани (Индонезия)
затем: г-жа Нипомичи (заместитель Председателя) (Республика Молдова)
затем: г-н Диас де ла Гуардия (заместитель Председателя) (Испания)
затем: г-жа Нипомичи (заместитель Председателя) (Республика Молдова)

Содержание

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- a) Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций
- b) Сотрудничество Юг-Юг в целях развития

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-17250X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 24 повестки дня: Оперативная деятельность в целях развития

- а) Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций** (A/69/737 и A/69/737/Add.1; A/71/63-E/2016/8; A/71/292/Rev.1)
- б) Сотрудничество Юг-Юг в целях развития** (A/71/39 и A/71/208)

1. **Г-н Гасс** (помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам), представляя доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций: рекомендации» (A/71/292/Rev.1), говорит, что эти рекомендации следует рассматривать в контексте доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи (содержащегося в документе A/71/63-E/2016/8). При разработке рекомендаций были учтены итоги аналитической работы, проделанной Департаментом по экономическим и социальным вопросам при поддержке системы развития Организации Объединенных Наций и независимых экспертов, а также результаты ключевых процессов, включая, в частности, диалог в рамках Экономического и Социального Совета по вопросу об определении долгосрочной направленности работы системы развития Организации Объединенных Наций.

2. Рекомендации отражают общее понимание того, что текущая ситуация в области развития изменилась. Границы не могут сдерживать распространение таких глобальных проблем, как изменение климата, пандемии, конфликты и гуманитарные кризисы, а также таких явлений, как взаимозависимость глобальных рынков. Кроме того, несмотря на рост количества стран со средним уровнем дохода, одновременно происходит и обострение проблемы неравенства. Факторы неопределенности и нестабильности по-прежнему создают опасность для достижений в сфере развития и даже угрожают свести их на нет; одновременно с этим увеличивается число субъектов деятельности, направленной на развитие. В Повестке дня в области устойчивого развития на

период до 2030 года находит свое отражение признание того факта, что решение существующих проблем требует коллективных усилий, сопровождаемых внесением коррективов в деятельность системы развития Организации Объединенных Наций. Рекомендации направлены именно на то, чтобы способствовать развитию такого процесса с целью обеспечить единство действий системы Организации Объединенных Наций.

3. Крайне важно определить основные функции системы развития Организации Объединенных Наций; усилия в данном направлении должны быть целенаправленными, принимать во внимание сложившиеся обстоятельства и носить комплексный характер, обеспечивая привязку к Повестке дня на период до 2030 года и учитывая как те действия, которые следует предпринимать системе развития, так и те действия, от которых ей необходимо воздерживаться. Эти функции должны осуществляться при наличии надлежащих денежных ресурсов и финансовых механизмов; с учетом этого в доклад был включен ряд предложений, которые направлены на увеличение объемов средств, выделяемых по линии основных ресурсов и сходных механизмов финансирования, а также на разработку единых стандартов отчетности. Следует внести коррективы в порядок функционирования управленческих механизмов в целях повышения уровня общесистемной ответственности за достигнутые результаты, а также провести обзор и рационализацию архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций на местах, увязав ее с положениями Повестки дня на период до 2030 года. Странам необходимо выработать общую позицию в отношении желаемых результатов коллективных усилий в целях устойчивого развития, которая учитывала бы подход, основанный на принципе «одна страна — один рамочный механизм деятельности Организации Объединенных Наций».

4. Очевидно, что универсальность и комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года усложняют требования к системе развития Организации Объединенных Наций. В прошлом уже был предпринят ряд инициатив, направленных на осуществление Повестки дня, на глобальном, региональном и страновом уровнях. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики будет иметь ключевое значение для разработки курса на ближайшие

годы, а также заложит фундамент для более далеко идущих изменений. С учетом этого в докладе содержится призыв к проведению обзора таким образом, чтобы он обозначил стратегические ориентиры, позволил сосредоточить основное внимание не на процессе, а на его результатах, а также охватил бы систему развития Организации Объединенных Наций во всей ее полноте.

5. **Г-н Чедиэк** (Директор Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг), представляя доклад Генерального секретаря о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (A/71/208), говорит, что в докладе подчеркивается растущая важность сотрудничества Юг-Юг и его стимулирующая роль в том, что касается претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, Аддис-Абейской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кроме того, в докладе проводится оценка шагов, предпринятых системой развития Организации Объединенных Наций в целях усиления поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также содержится ряд соответствующих рекомендаций.

6. Представляя доклад Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг о работе его девятнадцатой сессии (A/71/39), оратор напоминает о том, что делегации, принявшие участие в работе сессии на этапе пленарных заседаний высокого уровня, подчеркнули насущную потребность максимально расширить масштабы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в деле претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, потенциал такого сотрудничества в плане искоренения нищеты и содействия устойчивому развитию, а также необходимость выходить за рамки традиционных форм сотрудничества в целях развития, опираясь на сравнительные преимущества стран и на факторы взаимодополняемости и обоюдно выгоды. Они также привлекли внимание к многочисленным способам, посредством которых сотрудничество Юг-Юг могло бы содействовать инновациям, эффективности, устойчивости и росту. В ходе темати-

ческого этапа сессии был представлен ряд достойных внимания инициатив.

7. **Г-н Татияпермпон** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что, по мнению Группы, задачей четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики является формирование долгосрочных стратегических ориентиров для системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях, что, в свою очередь, позволило бы провести глубокую реформу этой системы. В рамках оперативной деятельности в целях развития следует учитывать необходимость укрепления потенциала развивающихся стран в плане реализации их усилий по обеспечению долгосрочного устойчивого развития с учетом различных уровней развития и реальной обстановки на местах. В соответствии с положениями Повестки дня на период до 2030 года этим странам необходимо оказывать постоянную и более широкую поддержку.

8. Группа вновь подчеркивает важное значение собственно обзора в качестве одного из инструментов формирования общесистемных программных ориентиров применительно к сотрудничеству в целях развития, а также механизмов работы на уровне стран. Она глубоко убеждена в том, что развитие само по себе является важной целью и представляет собой один из ключевых элементов общих рамок оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций; при этом оно также связано с вопросами мира, безопасности и прав человека, которые носят взаимодополняющий характер. Деятельность в целях развития должна и впредь носить универсальный и добровольный характер, а также должна быть достаточно гибкой для того, чтобы учитывать потребности и приоритеты стран-участниц программ. Для достижения конструктивных результатов крайне важное значение имеют национальное лидерство и участие на всех этапах процесса.

9. Одной из несущих конструкций в работе системы должны стать Цели в области устойчивого развития и соответствующие ориентиры; при этом необходимо учитывать, что общей целью Повестки дня на период до 2030 года является искоренение нищеты, в том числе крайней нищеты. Одновременно с этим важно предпринимать шаги в целях решения особых проблем, стоящих перед наиболее

уязвимыми странами, включая страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также тех специфических проблем, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода; кроме того, следует принимать во внимание потребности стран, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также народов и стран, живущих в условиях иностранной оккупации. Для этого крайне важно провести общесистемную оценку имеющихся возможностей и опыта, с тем чтобы выявить пробелы и случаи дублирования в работе, что, в свою очередь, позволит повысить эффективность взаимодействия и не допустить разобщенности.

10. Основные ресурсы являются фундаментом оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Группа выражает свою обеспокоенность по поводу проблемы растущего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, которую необходимо в срочном порядке решить путем перевода в практическую плоскость концепции «критической массы» основных ресурсов, стимулирования доноров к тому, чтобы они обратили вспять тенденцию к уменьшению объема основных ресурсов, расширения круга доноров и обеспечения полного возмещения затрат. Применительно к неосновным ресурсам следует обеспечить большую гибкость, а также их увязку с национальными приоритетами и планами стран-участниц программ.

11. Необходимо срочно провести всестороннюю реформу управленческой архитектуры системы, с тем чтобы добиться повышения скоординированности и эффективности ее работы, а также обеспечить ее транспарентность, подконтрольность и соответствие потребностям государств-членов. В данной связи Группа 77 и Китай подчеркивают важное значение соблюдения принципа справедливого географического представительства при назначении кандидатов на руководящие должности в системе. Кроме того, важное значение имеет повышение эффективности системы координаторов-резидентов путем, в частности, создания механизма четкого разграничения функций, формирования рамочной системы отчетности, проведения комплексных проверок, совершенствования процесса отбора кадров на основе принципов географического и гендерного

разнообразия, а также проведения обзора применяемых механизмов финансирования этой системы.

12. Признавая важное значение концепции «единства действий» для обеспечения согласованности в сфере оказания услуг в странах-участницах программ, Группа вновь подчеркивает, что при этом необходимо принимать во внимание принцип «добровольного согласия». В данной связи важное значение имеет формирование четкого механизма общесистемного мониторинга и отчетности.

13. Сотрудничество Юг-Юг представляет собой одно из проявлений солидарности между народами и странами Юга; оно дополняет традиционное сотрудничество Север-Юг, но не заменяет его. В связи с этим Группа вновь обращается к фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций с призывом и впредь принимать конкретные меры, направленные на придание поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества первоочередного значения, с тем чтобы содействовать развивающимся странам в извлечении из такого сотрудничества максимально возможной пользы, а также в обеспечении его максимальной результативности.

14. **Г-жа Нгуэн** (Вьетнам), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что система развития Организации Объединенных Наций в течение долгого времени оказывала ее региону неоценимую поддержку. АСЕАН приветствует укрепление сотрудничества в данной сфере, нашедшее свое отражение в Плане действий АСЕАН-Организации Объединенных Наций на 2016-2020 годы по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций, который, в свою очередь, будет способствовать достижению взаимодополняющего эффекта применительно к точкам соприкосновения между Повесткой дня на период до 2030 года и Общей концепцией развития АСЕАН на период до 2025 года.

15. Система развития Организации Объединенных Наций должна действовать в едином ключе и в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, одновременно с этим повышая уровень своей эффективности и подконтрольности. Ее поддержка развивающихся стран должна учитывать

различные национальные потребности и возможности, а также основываться на принципе национальной ответственности. В свете этого проект резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики должен способствовать усилению целенаправленности в работе системы, содержать стратегические ориентиры и определять результаты деятельности таким образом, чтобы они выходили за рамки достижений отдельных структур; система развития Организации Объединенных Наций должна преодолевать вертикальные организационные перегородки и разобщенность, опираясь на свои абсолютные и сравнительные преимущества и сосредоточивая основное внимание на главных функциях, вверенных ей государствами-членами.

16. Один из основных вопросов, которые необходимо рассмотреть в проекте резолюции, касается дисбаланса между основными и неосновными ресурсами, который негативно влияет на эффективность общесистемных действий, способствуя возникновению в рамках оперативной деятельности таких явлений, как разобщенность, фрагментация, конкуренция и дублирование в работе. Для того, чтобы обеспечить скоординированное взаимодействие центральных учреждений с теми подразделениями, которые действуют на местах, необходимы комплексные усилия. Там, где это уместно, следует содействовать формированию общесистемных механизмов, направленных на обеспечение слаженности и координации действий, включая инициативу «Единство действий» и стандартные процедуры работы.

17. Что касается сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, то АСЕАН способствует реализации инициатив, направленных на обмен знаниями, опытом и информацией о передовой практике в целях уменьшения разницы в уровнях развития между различными странами. В рамках Общей концепции развития АСЕАН на период до 2025 года Ассоциация будет и впредь стремиться к обеспечению эффективного взаимодействия стран региона, устойчивого роста производительности, справедливого развития и инклюзивности; Ассоциация обращается к системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам по развитию с призывом поддержать эти усилия. Вместе с тем такое сотрудничество лишь дополняет сотрудничество Север-Юг, а не заменяет его. АСЕАН вновь

обращается к развитым странам с призывом выполнять свои обязательства в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. Она приветствует усиление поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, в особенности в таких сферах, как политический диалог, наращивание потенциала, обмен данными и информацией, мониторинг, оценка и отчетность. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество должны занять важное место в рамках нормативных рамочных программ и стратегий системы.

18. **Г-н Бланшар** (Канада), выступая от имени Австралии, Новой Зеландии и Канады, говорит, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики должен носить стратегический характер, что подразумевает его увязку с Повесткой дня на период до 2030 года и другими ключевыми соглашениями; кроме того, он должен содержать принципы и стимулы, которые позволят системе работать более эффективно как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, быть ориентированным на практические действия, а также предлагать способы оценки достигнутого прогресса, четко формулируя дальнейшие действия и оценочные показатели. Для того, чтобы результаты обзора могли быть учтены в стратегических планах фондов, программ и других компонентов общей структуры системы развития, его следует завершить в намеченные сроки.

19. Необходимо предоставить системе Организации Объединенных Наций возможности для повышения эффективности ее работы путем преодоления разобщенности в подходах к целому ряду вопросов. Достижению прогресса в ряде ключевых областей по-прежнему препятствуют проблемы системного характера. Несмотря на то, что финансовые ресурсы, находящиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, обширны как никогда, финансирование основных видов деятельности по-прежнему сталкивается с трудностями. Кроме того, если говорить о кадровой работе и найме персонала, то здесь по-прежнему наблюдаются критические промедления в том, что касается привлечения квалифицированных кандидатов к работе в тех или иных группах или на тех или иных должностях. Для того, чтобы система и впредь со-

хранила свою актуальность и могла двигаться вперед, ей необходимо приспособиться к меняющимся условиям. Одним из средств достижения этой цели является четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики.

20. **Г-жа Наем** (Мальдивские Острова), выступая от имени Альянса малых островных государств (АОСИС), говорит, что малые островные развивающиеся государства по-прежнему привержены делу укрепления оперативной деятельности в целях Организации Объединенных Наций, а также всестороннего претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года; при этом роль плана на будущее для них выполняет Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Повестка дня на период до 2030 года требует изменения подходов всех заинтересованных сторон: правительств, системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики необходимо наметить стратегические ориентиры, направленные на всестороннюю реализацию Повестки дня.

21. В число основных вопросов, которых необходимо коснуться в рамках подготовки соответствующей резолюции, входит необходимость того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций уменьшила, а в конечном счете — и полностью искоренила ненужную конкуренцию между различными подразделениями, а также научилась в полной мере использовать многообразие системы для того, чтобы ее деятельность по оказанию услуг была результативной, действенной, согласованной, скоординированной и эффективной с точки зрения затрат. В целях повышения уровня транспарентности и ответственности следует обеспечить четкое функционирование вертикали подконтрольности и управления. Приоритеты и усилия малых островных развивающихся государств необходимо интегрировать в соответствующие стратегические и программные рамки, приняв во внимание те специфические проблемы, с которыми им приходится сталкиваться, а также обеспечив им поддержку в деле наращивания их потенциала, в том числе путем расширения возможностей и опыта соответствующих структур в рамках системы, что, в свою очередь, позволит им более эффективно защищать и продвигать интересы этих государств на всех уров-

нях как внутри отдельных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, так и в контексте их взаимодействия.

22. Финансирование по линии основных ресурсов играет ключевую роль в деле обеспечения предсказуемости и надежности деятельности по оказанию услуг. На фоне сохраняющейся тенденции к увеличению доли финансирования за счет неосновных ресурсов возникает насущная необходимость расширения круга доноров, в том числе применительно к ОПР. Критерии, лежащие в основе решений о предоставлении финансирования, не должны сводиться к размерам валового внутреннего продукта; необходимо также укреплять сотрудничество с международными финансовыми учреждениями.

23. Повестка дня на период до 2030 года исключает шаблонный подход к ее осуществлению. Системе развития Организации Объединенных Наций следует укреплять свои компоненты на всех уровнях. В частности, необходимо укреплять страновые группы, и в особенности систему координаторов-резидентов, переосмысливая роль координаторов-резидентов путем четкого разграничения функций и обеспечения предсказуемости финансирования, возможно — на совместной основе. Следует пересмотреть роль фондов, программ и специализированных учреждений, с тем чтобы их действия на всех уровнях носили скоординированный характер. Необходимо заниматься общесистемным анализом имеющихся возможностей и опыта, с тем чтобы выявлять пробелы и случаи дублирования в работе, стимулировать взаимодополняемость и избегать разобщенности.

24. Для того, чтобы малые островные развивающиеся государства могли достичь целей Повестки дня на период до 2030 года, им и впредь будут жизненно необходимо формировать искренние и прочные отношения с партнерами, основанные на взаимном уважении и обоюдной выгоде. Альянс вновь обращается к системе Организации Объединенных Наций с призывом содействовать налаживанию такого взаимодействия. Он подчеркивает важное значение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для политики и стратегических рамок оперативной деятельности в целях развития; при этом необходимо четко понимать, что эти виды сотрудничества не могут служить заменой сотрудниче-

ству Север-Юг, которое и в дальнейшем должно оставаться основной формой сотрудничества в целях развития.

25. **Г-н Вебсон** (Антигуа и Барбуда), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что в плане обеспечения адекватности и предсказуемости финансирования оперативной деятельности в целях развития, к сожалению, удалось добиться лишь минимального продвижения вперед.

26. В контексте результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики необходимо добиться более тесной привязки работы системы развития Организации Объединенных Наций к положениям Повестки дня на период до 2030 года, а также обеспечить наличие ресурсов, необходимых для развития. Кроме того, проведение четырехгодичного обзора дает возможность, действуя в справедливом и конструктивном ключе, вовлечь государства-члены в процесс анализа результативности, эффективности и согласованности всех видов оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций на местах, а также определить общесистемные программные ориентиры для специализированных учреждений, фондов и программ на основе принципов универсальности, нейтральности и многосторонности.

27. Главными задачами оперативной деятельности в целях развития должны быть уменьшение нищеты, экономический рост и устойчивое развитие; в основе такой деятельности должен лежать подход, учитывающий особенности каждой страны. Несмотря на все возникающие на этом пути проблемы, система развития должна стремиться к реализации инициативы «Единство действий» на глобальном, региональном и страновом уровнях. В рамках оперативной деятельности в целях развития следует учитывать необходимость наращивания национальных потенциалов при решении долгосрочных проблем развития стран-бенефициаров.

28. Дисбаланс между основным и неосновным финансированием по-прежнему ослабляет многосторонние механизмы помощи в целях развития; несмотря на то, что эта ситуация, возможно, и отвечает интересам стран-доноров, у стран-бенефициаров она вызывает крайнюю обеспокоенность. КАРИКОМ также обеспокоено тем, что, несмотря на подтверждение своих обязательств, до-

норы пока еще не достигли предусмотренных целевых показателей в части финансирования ОПР; в данной связи оно призывает государства-члены выполнить эти обязательства до конца.

29. КАРИКОМ вновь подчеркивает важное значение сотрудничества Юг-Юг, которое должно быть интегрировано в контекст оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Тем не менее такое сотрудничество должно дополнять сотрудничество Север-Юг, а не заменять его; трехстороннее сотрудничество также должно оставаться одним из важных компонентов деятельности в целях развития. Для того, чтобы многосторонние рамочные механизмы приносили успешные результаты, необходимо, отказавшись от шаблонных подходов к развитию, добиваться согласованности общесистемных действий.

30. **Г-н Моралес Лопес** (Колумбия), выступая от имени Группы стран-единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода, говорит, что система развития Организации Объединенных Наций должна переосмыслить свою деятельность, с тем чтобы быть в состоянии учитывать в ней как возможности, так и проблемы, возникающие в связи с универсальной, преобразующей и амбициозной Повесткой дня на период до 2030 года. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий сотрудничество в целях развития необходимо сделать более эффективным и предсказуемым путем регулярного и своевременного предоставления развивающимся странам информации относительно планируемой среднесрочной помощи. В данной связи система развития должна также наладить взаимовыгодное сотрудничество с другими соответствующими структурами, включая Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития.

31. Усилия по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года должны носить универсальный, комплексный и всеохватывающий характер и служить интересам тех, кто испытывает наиболее серьезные лишения, вне зависимости от их географического местонахождения. Таким образом, необходимо помогать не только странам, но и испытывающим нужду людям. В контексте принятия мер, направленных на удовлетворение всех имеющихся потребностей в области устойчивого развития,

необходимо добиваться того, чтобы страны со средним уровнем дохода в процессе решения стоящих перед ними проблем не поставили под угрозу свои достижения в сфере развития.

32. Необходимо принимать во внимание рекомендации, выработанные в процессе диалога в рамках Экономического и Социального Совета по вопросу об определении долгосрочной направленности работы системы развития Организации Объединенных Наций, в частности в отношении необходимости признания тех многоплановых проблем, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода, а также укрепления сотрудничества с этими странами в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

33. Не так давно состоялось первое совещание участников Группы стран-единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода на уровне министров, посвященное обсуждению конкретных проблем в области устойчивого развития, с которыми сталкивается эта группа стран. Участники совещания уделили основное внимание конкретным предложениям, которые могли бы способствовать расширению сотрудничества системы развития Организации Объединенных Наций со странами со средним уровнем дохода с учетом широкого и сложного многообразия таких стран, их возможностей в плане поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также важного значения разработки транспарентных показателей оценки прогресса в сфере устойчивого развития, которые не ограничивались бы критериями, связанными с размерами доходов. Такие новые показатели должны быть разработаны с учетом проблемы нищеты во всех ее формах и проявлениях, а также социальных, экономических и экологических аспектов внутреннего производства и структурных диспропорций на всех уровнях.

34. В целях усиления координации действий и налаживания сотрудничества со странами со средним уровнем дохода системе развития Организации Объединенных Наций необходимо разработать межучрежденческий общесистемный план действий по согласованию усилий, направленных на обеспечение устойчивого развития этих стран; такой план должен основываться на конкретном опы-

те и включать в себя четко определенные цели, индикаторы и источники финансирования.

35. **Г-н Момен** (Бангладеш), выступая от имени Группы наименее развитых стран, говорит, что, поскольку в Повестке дня на период до 2030 года и других соглашениях, принятых в 2015 году, наименее развитым странам уделяется особое внимание, в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики необходимо перевести это внимание в плоскость целенаправленной и всесторонней поддержки этих стран со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, учитывающей конкретные особенности каждой из них. Следует кардинально расширить число основных направлений деятельности системы развития, с тем чтобы они отражали присущий новым соглашениям глубоко взаимозависимый, комплексный и многоотраслевой характер.

36. В центре усилий в сфере сотрудничества в целях развития должны по-прежнему находиться такие направления деятельности, как искоренение нищеты и голода, обеспечение гарантированного доступа к общественному здравоохранению, образованию и другим социальным услугам, принятие мер в связи с последствиями изменения климата и наращивание производственного потенциала. Кроме того, система развития Организации Объединенных Наций должна оказывать поддержку наименее развитым странам в том, что касается информации, статистических данных, платформ обмена знаниями и мероприятий в области мониторинга и отчетности в ходе реализации Целей в области устойчивого развития на национальном уровне. С точки зрения наименее развитых стран более широкая нормативная и оперативная поддержка, включая поддержку финансового и технического характера, входит в число ключевых факторов, позволяющих обеспечить достижение этих Целей, а также претворение в жизнь Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов.

37. Ввиду явной недостаточности нынешних взносов на цели оперативной деятельности крайне важно обеспечить расширение круга доноров и существенное усиление поддержки со стороны существующих доноров. В 2014 году доля расходов системы Организации Объединенных Наций, направ-

ляемых на нужды наименее развитых стран, составляла лишь около 53 процентов от общего объема расходов на страновом уровне. В течение предстоящих пяти лет объем таких средств необходимо удвоить, с тем чтобы как можно скорее довести долю расходов на нужды наименее развитых стран до 75 процентов. Не менее важное значение имеет долгосрочная стабильность и прогнозируемость выделяемых на эти цели ресурсов. Быстрое сокращение объема основных ресурсов, выделяемых на цели оперативной деятельности, вызывает тревогу; несмотря на то, что неосновные ресурсы имеют важное значение, их предоставление зачастую бывает связано с политическими соображениями и нацелено на те или иные конкретные страны или отрасли, что затрудняет проведение «горизонтальных» мероприятий, охватывающих различные сферы. Необходимо разрешить противоречие между комплексными и согласованными подходами, которых требуют Цели в области устойчивого развития, с одной стороны, и фрагментарностью механизма финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, с другой.

38. В рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики необходимо разработать шкалу взносов партнеров по развитию на цели финансирования системы развития. Кроме того, мобилизацию основных ресурсов можно было бы обеспечить в рамках процесса консультаций по вопросу о пополнении ресурсов, как это практиковалось в рамках Глобального экологического фонда и Международной ассоциации развития. Принятие таких мер могло бы способствовать выделению необходимых ресурсов на предсказуемой основе, что, в свою очередь, позволило бы уменьшить конкуренцию между различными учреждениями и существенно повысить эффективность.

39. Что касается координаторов-резидентов, то для эффективного выполнения ими возложенных на них задач их необходимо обеспечить адекватными ресурсами. Ключевое значение имеют принципы национальной ответственности и лидерства; основное внимание в процессе найма сотрудников должно уделяться факторам наличия профессиональных навыков, необходимых для выполнения основных служебных функций, эффективности и опыта при должном учете принципа справедливого географического представительства. К оценке работы коор-

динаторов-резидентов и страновых групп необходимо привлекать принимающие страны.

40. Необходимо добиться всеобщего признания категории «наименее развитые страны», которое способствовало бы принятию скоординированных и слаженных последующих мер, а также организации мониторинга прогресса, достигнутого в этих странах. На фоне растущих проблем, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, а также недостаточности их поддержки со стороны традиционных доноров беспрецедентно важное значение приобретает поддержка процесса развития в форме сотрудничества Юг-Юг, которое призвано дополнять сотрудничество Север-Юг. Фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует поддерживать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, с тем чтобы развивающиеся страны могли извлекать максимальную пользу из такого сотрудничества в деле претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года.

41. **Г-н Клауса** (наблюдатель от Европейского союза), выступая от имени Европейского союза и его государств-членов, говорит, что проводимый в 2016 году четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики открывает возможность для проведения оценки оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций через призму основных соглашений, принятых в 2015 году, в целях более эффективного приспособления этой системы к выполнению задач, связанных с поддержкой осуществления Повестки дня на период до 2030 года, с уделением должного внимания всем без исключения странам. Необходимо придать деятельности системы развития более согласованный, эффективный, результативный и систематический характер, по-прежнему уделяя особое внимание наименее развитым странам и странам, находящимся в уязвимом положении, а также маргинализированным группам.

42. Данный принцип, ставящий функциональность на первое место по отношению к форме, должен и впредь играть определяющую роль в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, а также в рамках обсуждений, посвященных четырехгодичному обзору. Нынешняя фрагментарность, присущая системе развития Ор-

ганизации Объединенных Наций, затрудняет выполнение возложенных на нее задач оперативного, нормотворческого и методического характера. Следует избегать дублирования в работе и конкуренции между различными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, подчеркивая необходимость единства действий на основе комплексного и межотраслевого подхода. Основное внимание в рамках проведения обзора необходимо уделять не процессам, а результатам. Соответствующий проект резолюции не должен содержать чрезмерного количества инструкций или же быть слишком подробным; вместо этого в нем необходимо предусмотреть четко сформулированные мандаты, поддающиеся практическому осуществлению.

43. **Г-жа Шиве** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что проект резолюции по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики представляет собой одну из наиболее важных резолюций, которые будут обсуждаться в Комитете в 2016 году. Она дает возможность изучить вопрос о том, какова должна быть общая направленность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в новых условиях, создавшихся после принятия Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений, с целью обеспечить, чтобы ее учреждения вносили наиболее своевременный, результативный и эффективный вклад в дело достижения этих международных целей, обеспечивая оказание помощи максимально возможному числу людей. Делегация Соединенных Штатов Америки будет предпринимать конструктивные усилия в целях достижения консенсуса по данному вопросу, взаимодействуя со всеми коллегами в целях разработки стратегического, целенаправленного и сбалансированного проекта резолюции, который позволит наилучшим образом приспособить систему развития Организации Объединенных Наций к выполнению задач по оказанию странам помощи в деле достижения Целей в области устойчивого развития. Делегация Соединенных Штатов Америки будет с энтузиазмом сотрудничать со всеми другими делегациями по вопросу сотрудничества Юг-Юг, которое имеет ключевое значение для успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года.

44. **Г-жа Понсе** (Филиппины) говорит, что в рамках оперативной деятельности в целях развития

Организации Объединенных Наций должны прежде всего учитываться факторы развития государств-членов, а также их меняющиеся нужды и приоритетов. Основными принципами, призванными лежать в основе любых переговоров в ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, должны стать искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях, а также обеспечение устойчивого развития. В данной связи полезную роль играют результаты диалога в рамках Экономического и Социального Совета по вопросу об определении долгосрочной направленности работы системы развития Организации Объединенных Наций. Повестка дня на период до 2030 года не может быть претворена в жизнь без укрепления и расширения возможностей страновых групп, координаторов-резидентов и региональных комиссий, что, в свою очередь, способствовало бы реализации принципа единства действий.

45. Стремясь обеспечить надлежащий баланс между основными и неосновными ресурсами, Филиппины поддерживают увеличение финансирования по линии основных и смежных ресурсов, а также более обоснованное распределение средств. Они также призывают обеспечивать более высокий уровень транспарентности, подконтрольности и управления.

46. Сотрудничество Юг-Юг представляет собой одну из важных стратегий, направленных на поддержку усилий развивающихся стран в области развития, но его следует рассматривать как дополнение к сотрудничеству Север-Юг, а не как его замену. В данной связи делегация Филиппин приветствует усилия различных подразделений Организации Объединенных Наций по интеграции сотрудничества Юг-Юг в свои стратегические планы на период 2014–2016 годов, а также призывает другие стороны делать то же самое. Она также приветствует назначение Специального посланника Генерального секретаря по сотрудничеству Юг-Юг и настоятельно призывает Управление по сотрудничеству Юг-Юг добиваться более высокого уровня межучрежденческой взаимодополняемости, а также эффективности использования ресурсов в рамках выполнения его мандата.

47. На фоне того, как растущий экономический динамизм развивающихся стран способствует по-

вышению значимости сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, делегация Филиппин вновь подчеркивает необходимость коллективной поддержки со стороны развитых стран в целях дальнейшего расширения деятельности в этой сфере. Действуя через свой Совет по техническому сотрудничеству, Филиппины будут и впредь оказывать техническую помощь на всех уровнях своим соседям по АСЕАН и другим развивающимся странам, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

48. **Г-жа Регiera** (Куба) говорит, что Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения призваны сыграть ключевую роль в решении проблем, связанных с развитием, а также в преодолении последствий глобального экономического и финансового кризиса. Оперативная деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций в целях представляет собой один из главных элементов процесса устойчивого развития.

49. Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики станет хорошей возможностью для того, чтобы вновь подтвердить принципы, которые лежат в основе действий системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, а также укрепить ее межправительственный характер и цель, связанную исключительно с развитием. Система должна предпринимать все более активные усилия в целях искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, а также более полно учитывать в своей работе национальные стратегии и приоритеты. В рамках координации оперативной деятельности следует обеспечивать, чтобы все учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций принимали своевременные и транспарентные меры в целях всестороннего соблюдения руководящих установок, разработанных соответствующими межправительственными органами, которые осуществляют надзор за их работой. Применительно к этим руководящим установкам должны соблюдаться принципы добровольного согласия и ясно выраженного согласия стран-бенефициаров.

50. Развивающиеся страны должны принимать деятельное участие в управлении системой развития, поскольку именно они могут наилучшим образом

определять свои потребности в помощи и приоритеты. Руководящим органам фондов и программ следует обеспечивать соблюдение принципа справедливого географического представительства в том, что касается их состава и механизмов принятия решений, а также гарантировать максимально возможный уровень подконтрольности межправительственным органам. Эффективная оценка проделанной работы повышает результативность оперативной деятельности на местах, а также укрепляет уважение и авторитет. Ключевым фактором успеха оперативной деятельности в целях развития является неукоснительное выполнение мандатов и уважение национального суверенитета при определении приоритетных направлений оказания помощи.

51. Куба вновь подтверждает неделимый и универсальный характер Целей в области устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций и оперативная деятельность не должны строиться по заранее определенным, шаблонным схемам; они должны носить всеобъемлющий и недискриминационный характер. Куба приветствует те позитивные результаты, которых удалось достичь в деле укрепления системы координаторов-резидентов; тем не менее этот процесс должен оставаться добровольным, а также учитывать конкретные мандаты фондов и программ.

52. Основные ресурсы по-прежнему являются краеугольным камнем оперативной деятельности, а также единственной гарантией удовлетворения нужд принимающих стран. Таким образом, растущий дисбаланс между основными и неосновными ресурсами необходимо устранить. Сосредоточение внимания на сотрудничестве Юг-Юг отвлекает внимание от того факта, что развитые страны хронически не выполняют свои обязательства в области ОПР; такое сотрудничество должно рассматриваться как дополнение к сотрудничеству Север-Юг, а не как его замена. Помощь в целях развития является одним из основных компонентов и целей деятельности Организации Объединенных Наций, а также наиболее эффективным средством поощрения международного мира и безопасности, предотвращения конфликтов и достижения мира и равенства. В распоряжение международных учреждений, занимающихся вопросами развития, необходимо предоставить более значительные объемы ресурсов, выделяемых на предсказуемой и безусловной осно-

ве, с тем чтобы они имели возможность принимать меры по поощрению социально-экономического развития в духе непредвзятости, действуя по просьбе национальных правительств и соблюдая принцип национального суверенитета.

53. *Г-жа Нипомичи (Республика Молдова), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

54. **Г-н Синха** (Индия) говорит, что по мере того, как система развития Организации Объединенных Наций продолжает приспосабливаться к меняющейся обстановке в сфере сотрудничества в целях развития, благодаря четырехлетнему всеобъемлющему обзору политики она должна получить в свое распоряжение долгосрочные стратегические ориентиры. Универсальная применимость и долгосрочный характер Повестки дня на период до 2030 года приводят к возникновению ряда политических последствий для системы развития, которые потребуют налаживания общесистемных взаимосвязей, а также обеспечения оперативной совместимости и взаимодополняемости как между различными учреждениями, так и в их отношениях с организациями частного сектора. С точки зрения Индии основополагающими принципами при проведении обзора станут неукоснительное соблюдение положений Повестки дня на период до 2030 года, а также неуклонная решимость стремиться к искоренению нищеты во всех ее формах, при этом избегая создания чрезмерно громоздкой системы. Государства-члены должны иметь возможность рассчитывать на наличие слаженной, эффективной и действенной системы, которая сосредоточивается на тех функциях, выполнение которых входит в сферу ее исключительной компетенции, строит свою работу на основе руководящих принципов, тщательно проработанных на межправительственном уровне, а также имеет в своем распоряжении ресурсы, предоставляемые ей на предсказуемой, адекватной и гибкой основе. Деятельность в целях развития должна строиться на основополагающих принципах национальной ответственности и лидерства, которые, в частности, предполагают учет национальных приоритетов в области развития; таким образом, усилия по реализации программ необходимо согласовывать с мероприятиями правительств принимающих стран в области составления бюджетов и планирования.

55. Сотрудничество Юг-Юг следует рассматривать не как замену сотрудничества Север-Юг, а как его дополнение; система развития Организации Объединенных Наций должна содействовать сотрудничеству Юг-Юг, направляя на эти цели адекватные ресурсы и технологии через свои глобальные, региональные и страновые программы. Поскольку сотрудничество Юг-Юг является одним из важных элементов внешней политики Индии, особенно в том, что касается ее взаимодействия с партнерами по развитию, в марте 2016 года она организовала международную конференцию по данному вопросу. В ходе других международных совещаний, включая встречу на высшем уровне участников Форума «Индия-Африка», а также Форум экономического сотрудничества Индии и островов Тихого океана, подчеркивался накопленный Индией опыт в сфере национального строительства, который является уникальным, если принять во внимание присущие ей размеры, многообразие и сложность. Действуя в духе солидарности, Индия заявляет о своей решимости делиться опытом и знаниями в сфере сотрудничества Юг-Юг с другими странами Юга, для которых характерны сходные траектории социально-экономического развития; в этих целях она приступила к реализации ряда национальных инициатив, которые непосредственно воплощают в себе дух Повестки дня на период до 2030 года.

56. **Г-н Писаревич** (Беларусь) говорит, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики имеет чрезвычайно важное значение в плане выработки конкретных ориентиров для системы развития Организации Объединенных Наций, а также создания основы для реализации требуемых изменений в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Крайне необходимо уделять первоочередное внимание финансированию Повестки дня на период до 2030 года. Делегация Беларуси приветствует растущий вклад системы Организации Объединенных Наций на протяжении последнего десятилетия в поддержку процессов развития в количественном отношении, но при этом считает тревожной тенденцию касательно качественных параметров. Рост оперативной деятельности по-прежнему происходит главным образом за счет неосновных ресурсов, в то время как доля основных ресурсов в общем объеме оперативной деятельности не увеличивает-

ся. Такая тенденция затрудняет возможности системы развития в содействии государствам-членам по реализации Повестки дня на период до 2030 года, поскольку неосновные ресурсы не являются ни предсказуемым, ни надежным источником поддержки процессов устойчивого развития.

57. Беларусь по-прежнему считает актуальным вопрос разработки концепции «критической массы основных ресурсов», а также приветствует прогресс по определению общих принципов этой концепции в рамках некоторых учреждений Организации Объединенных Наций, достигнутый в 2015 году.

58. Хотя основную часть ресурсов на оперативную деятельность в целях развития получают страны с наиболее низкими доходами, важно помнить и о необходимости поддержки государств со средними доходами, на которые приходится две трети всех государств-членов Организации и которые испытывают специфические проблемы развития. В данной связи крайне необходимо разработать в рамках системы Организации Объединенных Наций план действий по сотрудничеству с государствами со средним уровнем дохода, к чему настоятельно призвали участники международных конференций, проведенных в последние несколько лет. Делегация Беларуси убеждена в том, что стабильность и прогресс в странах со средними доходами окажут позитивное влияние и на процесс развития в странах с более низкими доходами. Важно налаживать сотрудничество между этими двумя группами стран.

59. **Г-н Пинто Дамиани** (Венесуэла) говорит, что для того, чтобы четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики мог играть роль основного механизма достижения устойчивого развития и искоренения нищеты во всем мире, он должен быть увязан с положениями Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Необходимо обеспечить наращивание потенциала развивающихся стран в плане содействия устойчивому развитию на национальном уровне. Аналогичным образом, система Организации Объединенных Наций должна повысить прозрачность и результативность своей работы, с тем чтобы имеющиеся ресурсы могли использоваться более эффек-

тивно и действенно. Оперативная деятельность в целях развития должна носить универсальный и добровольный характер, приспосабливаясь к конкретным национальным потребностям и приоритетам в сфере развития. Одним из основных инструментов искоренения нищеты являются Цели в области устойчивого развития; таким образом, крайне важно, чтобы четырехгодичный обзор отражал проблемы, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в наиболее уязвимом положении.

60. Сотрудничество Юг-Юг, в основе которого лежат такие ценности, как солидарность, взаимодополняемость, справедливость и самоопределение, является важным фактором развития, но ни в коей мере не может служить заменой сотрудничеству Север-Юг и выполнению соответствующих обязательств. Более десятилетия назад Венесуэла стала автором Соглашения о сотрудничестве в сфере энергетики «Петрокарибе», благодаря которому был облегчен доступ к рынку нефти в рамках новой схемы закупок, используемой, в частности, для финансирования долгосрочных проектов в сфере развития. Кроме того, Венесуэла приняла участие в ряде других бирегionalных форумов. В данной связи она подчеркивает необходимость учета многообразия существующих в регионе точек зрения для того, чтобы способствовать реализации Целей в области устойчивого развития.

61. Проблемы, связанные с передачей технологий и финансированием деятельности в целях развития, по-прежнему являются основными факторами, препятствующими индустриализации развивающихся стран, которым зачастую отводится лишь роль поставщиков сырья. Венесуэла обращается к системе Организации Объединенных Наций, и в частности к фондам и программам, занимающимся вопросами развития, с призывом активизировать усилия, направленные на поощрение сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в целях содействия в данной связи более широких и качественных возможностей.

62. **Г-н Куликов** (Российская Федерация) говорит, что центральной задачей системы развития Организации Объединенных Наций должно оставаться реальное содействие развитию стран. Поощрение устойчивого развития является залогом успешного претворения в жизнь Повестки дня на период до

2030 года и достижения ее конечной задачи: сделать так, чтобы никто не остался позади. Непосредственную поддержку и оказание услуг не следует подменять нормативной помощью в области мониторинга и подготовки отчетности. Есть достаточно примеров того, как немалые средства тратятся системой развития на разработку стандартов и руководств, но, когда дело доходит до реальных действий, «потенциала» почему-то не хватает. Дальнейший уход системы развития в мониторинг и консалтинг будет означать только снижение доверия к ней со стороны доноров и получателей помощи.

63. Делегация Российской Федерации согласна с тем, что надлежащее функционирование системы развития все в большей степени зависит от финансирования, причем не в смысле «меньше денег, меньше действий», а в смысле восприимчивости системы развития к политическим и экономическим переменам в странах-донорах. Российская Федерация последовательно выступает против политизации оперативной деятельности; в данной связи она поддерживает укрепление принципа верховенства национального лидерства и ответственности в определении стратегий взаимодействия с системой развития. С этим связана позиция делегации оратора в отношении «Единства действий»; несмотря на позитивные результаты в части, касающейся планирования и отчетности, перевод всей системы развития на эту модель является преждевременным.

64. Российская Федерация не убеждена в том, что переход к ориентированной шкале добровольных взносов — панацея для решения проблемы снижения объема основных ресурсов. Вместо этого было бы целесообразнее идти по пути так называемого «модульного» финансирования, которое позволяет учреждениям сочетать различные виды работы с донорами в зависимости от их финансовых возможностей и статуса (государства, частный сектор, неправительственные организации, гражданское общество и т.д.).

65. Делегация оратора выступает за дальнейшее укрепление системы кадрового обеспечения системы развития Организации Объединенных Наций. Крайне необходимо совершенствовать систему привлечения высококвалифицированных специалистов из стран — новых доноров, а также стран — полу-

чателей помощи. Система отбора и назначения должна быть более транспарентной и всеохватной.

66. **Г-н Мулет Линд** (Гватемала) говорит, что четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики открывает важную возможность для разработки руководящих установок в отношении будущей оперативной деятельности в целях развития, а также для реформы системы развития Организации Объединенных Наций в целях повышения действенности, эффективности, согласованности, слаженности и результативности деятельности в целях развития на местах. Повестка дня на период до 2030 года и другие международные соглашения должны быть приспособлены к национальным программам в сфере развития. Гватемала работает над согласованием своего национального плана развития с положениями Повестки дня. Фондам, программам и специализированным учреждениям следует приспособить свои планы, деятельность и бюджеты к новым условиям, сложившимся в сфере развития, а Цели в области устойчивого развития и положения Повестки дня на период до 2030 года должны найти свое отражение в работе всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они были в состоянии обеспечивать удовлетворение конкретных потребностей стран, находящихся в особых условиях.

67. Являясь страной со средним уровнем дохода, Гватемала пристально следит за ходом переговоров, касающихся четырехгодичного обзора, особенно в том, что касается структуры финансирования развития и системы координаторов-резидентов. Что касается вопросов основных и неосновных ресурсов, а также возмещения затрат, то делегация Гватемалы призывает предпринять совместные усилия в целях принятия проекта резолюции, в котором содержались бы конкретные решения, направленные на содействие развитию всех стран и народов.

68. Вопросы развития, мира, безопасности и прав человека носят взаимозависимый и взаимодополняющий характер. Гватемала приветствует единогласное принятие определения термина «устойчивый мир» и предлагает отразить концепцию устойчивого мира в тексте проекта резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, поскольку упрочение мира способствует укреплению национальных учреждений, повышению эффектив-

ности управления, а также реализации принципа верховенства права и соблюдению прав человека. Концепция устойчивого мира должна применяться до, во время и после любых конфликтов и предполагать участие всех общественных групп.

69. Делегация оратора поддерживает ту точку зрения, согласно которой сотрудничество Юг-Юг является дополнением к сотрудничеству Север-Юг, а не его заменой. Гватемала настоятельно призывает все фонды, программы и специализированные учреждения и впредь совместно со странами заниматься наращиванием национальных потенциалов в целях максимального повышения результативности такого сотрудничества.

70. *Г-н Диас де ла Гуардиа (Испания), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

71. **Г-н Лупан** (Республика Молдова) говорит, что для решения вопросов, возникающих в контексте реализации Повестки дня на период до 2030 года, система развития Организации Объединенных Наций должна провести корректировку своих функций, финансирования, организационных механизмов, потенциала и подходов к сотрудничеству с партнерами. В этих целях Республика Молдова поддерживает идею проведения обзора деятельности системы развития на местах, а также мандатов и функций учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы избежать дублирования и выполнения двойной работы, а также обеспечивать ее эффективность с точки зрения затрат. При определении краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных приоритетов системы развития следует принимать во внимание меняющиеся условия, связанные с развитием, а также взаимозависимый характер мероприятий и проблем в сфере развития. Система развития должна руководствоваться принципом единства действий на всех уровнях — глобальном, региональном и локальном — а также делать особый упор на увязку своих действий с национальными потребностями и приоритетами и преодоление несогласованности между мероприятиями в области развития, прав человека, мира и безопасности. Ключевое значение в данной связи имеет укрепление координации действий, сотрудничества и интеграции на уровне программ.

72. В проекте резолюции о четырехгодичном обзоре следует предусмотреть четкие положения, касающиеся мандата системы развития и способов его выполнения; в нем также должны быть рассмотрены вопросы управления, подотчетности и транспарентности. Ключевое значение имеет предсказуемость, стабильность и гибкость финансирования. Обеспечение транспарентности и подконтрольности финансовых потоков представляет собой одно из важных средств укрепления доверия, что, в свою очередь, будет стимулировать доноров к предоставлению основных и смежных ресурсов, тем самым обратив вспять нынешние тенденции в области финансирования. Необходимо также изучить возможность применения инновационных финансовых механизмов с целью обеспечить снабжение системы развития достаточными финансовыми ресурсами для выполнения ее мандата. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций представляет собой одну из необходимых предпосылок достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

73. **Г-жа Криснамурти** (Индонезия) говорит, что проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики совпало с критическим этапом, когда системе развития Организации Объединенных Наций на всех ее уровнях приходится работать во все более сложных условиях, характеризующихся растущим дефицитом ресурсов, признавая при этом неделимый характер Повестки дня на период до 2030 года. Поэтому Организации Объединенных Наций необходимо значительно активизировать свои усилия по обеспечению координации действий и слаженности, с тем чтобы придать оперативной деятельности в целях развития горизонтальный, комплексный и взаимосвязанный характер.

74. Основной функцией оперативной деятельности в целях развития является наращивание национального и субнационального потенциала в целях укрепления принципа страновой ответственности в контексте процесса устойчивого развития. Таким образом, система должна действовать в зависимости от конкретных обстоятельств и применять нешаблонные подходы, адаптированные к различным потребностям и возможностям каждой страны. Ключевое значение при этом имеет адекватное и стабильное финансирование, а для решения задач, связанных с устранением дисбаланса между основ-

ными и неосновными ресурсами, следует изучить возможность применения инновационных подходов к финансированию. Система развития должна сохранять непредвзятость, независимость и транспарентность во всех аспектах оперативной деятельности, а также учитывать в своей работе национальные приоритеты и политику.

75. Индонезия ценит сотрудничество Юг-Юг, рассматривая его не как замену сотрудничества Север-Юг, а как дополнение к нему. Благодаря сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству развивающиеся страны получают в свое распоряжение разнообразные ресурсы, которые можно приспособлять к национальным условиям, отказавшись от применения шаблонных подходов к развитию. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг является динамичным и уникальным глобальным форумом для обмена знаниями и опытом в сфере сотрудничества Юг-Юг. Системе Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия в области сотрудничества и оказания поддержки в отношении тех сфер, где сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество показали свою эффективность, включая координацию политики, региональную интеграцию, межрегиональные взаимосвязи, инфраструктурную взаимосоединяемость и развитие национального производственного потенциала путем обмена знаниями и технологических инноваций.

76. *Г-жа Нипомичи (Молдова), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

77. **Г-жа Фладби** (Норвегия) говорит, что ее делегация поддерживает рекомендации Генерального секретаря в отношении изменения структуры проекта резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, с тем чтобы превратить его в инструмент достижения перемен, начав с того, что именно следует делать системе развития Организации Объединенных Наций, а затем попытавшись прийти к согласию в отношении движущих сил перемен. Реалистичным при этом было бы применение поэтапного подхода.

78. Делегация Норвегии в целом согласна с описанием функций системы развития Организации Объединенных Наций, содержащимся в докладе Генерального секретаря, но при этом отмечает, что в

нем не упоминается о задаче, связанной с содействием реализации мер профилактического характера и повышением адаптационных возможностей системы. Для того, чтобы усилия и ресурсы сосредоточивались на удовлетворении самых насущных потребностей, системе развития Организации Объединенных Наций необходимо применять дифференцированные методы деятельности с учетом условий, сложившихся в конкретных странах. Методы прямой поддержки и предоставления услуг должны применяться лишь в отношении наименее развитых стран и других стран с особыми потребностями.

79. Основные ресурсы сохраняют свое ключевое значение, особенно в том, что касается нормативных функций и политического консультирования в странах-бенефициарах; следует предпринимать усилия в целях обеспечения совместного выполнения задач и полного возмещения затрат. Одновременно с этим необходимо применять такие механизмы финансирования, которые были бы максимально приближены к финансированию по линии основных ресурсов, в частности межучрежденческие механизмы финансирования.

80. В рамках инициативы «Единство действий» следует обеспечить полное внедрение во всех странах стандартных процедур работы и обязательных стратегий ведения деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Достижению этой цели будет способствовать унификация периодов планирования всех учреждений, а также полное претворение в жизнь принципа взаимного признания процедур и деловой практики друг друга. Важно предпринимать усилия в направлении формирования общих стратегических рамок по принципу «одна страна — один рамочный механизм работы системы Организации Объединенных Наций», действуя на основе общего анализа коренных причин нищеты, уязвимости и конфликтов. В тексте проекта резолюции следует подчеркнуть необходимость более активного и систематического сотрудничества с Всемирным банком и другими многосторонними финансовыми учреждениями, которое имеет особенно важное значение для стран, находящихся в уязвимом положении.

81. По мнению делегации Норвегии, следует разделить роль координаторов-резидентов Организа-

ции Объединенных Наций, с одной стороны, и роль представителей-резидентов Программы развития Организации Объединенных Наций, с другой, с тем чтобы координаторы-резиденты имели достаточную независимость и авторитет для выполнения задач по удовлетворению потребностей и приоритетов стран-бенефициаров. Необходимо выработать минимальные требования в отношении общей мобилизации ресурсов под руководством координаторов-резидентов, а также обеспечить канцелярии координаторов-резидентов достаточными ресурсами.

82. Оратор заявляет о поддержке рекомендаций Генерального секретаря в отношении интеграции вопросов прав человека и гендерного равенства во все аспекты работы системы развития Организации Объединенных Наций в качестве одной из необходимых предпосылок достижения Целей в области устойчивого развития.

83. **Г-н Меса-Куадра** (Перу) говорит, что скоординированная и комплексная поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций является ключевой предпосылкой достижения Целей в области устойчивого развития, а также претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года на местном, региональном и глобальном уровнях. В процессе обсуждений с участием Экономического и Социального Совета удалось достичь консенсуса во многих областях.

84. Во-первых, речь идет о неделимости Целей в области устойчивого развития. Следует положить конец разобщенности в работе на всех уровнях. Таким образом, четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики должен стать процессом, в рамках которого под развитием понимается устойчивое развитие, а в качестве его необходимой предпосылки рассматривается искоренение нищеты; кроме того, ключевое значение имеет интеграция, понимаемая как выявление возможностей для взаимодействия и взаимопомощи. Исходя из этого, следует укреплять роль заместителя Генерального секретаря по вопросам устойчивого развития, а само устойчивое развитие нужно вывести на передний план в работе системы.

85. Во-вторых, для обеспечения того, чтобы участие перешло с локального на глобальный уровень, необходимо применять подход, основанный на принципе «снизу вверх». Авторитет и эффектив-

ность Повестки дня на период до 2030 года зависят от ее осуществления, а также от принимаемых в связи с ней последующих мер и мониторинга. Новое поколение рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития может иметь даже более важное значение, нежели четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, хотя последний и должен использоваться системой в качестве ориентира, с тем чтобы население могло брать на себя ведущую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на национальном и местном уровнях, поскольку только таким образом система будет иметь возможность оказывать поддержку с учетом национальных условий и приоритетов. Принцип единства действий следует взять за основу при разработке нового поколения рамочных программ по оказанию помощи в целях развития, которые, в свою очередь, должны способствовать укреплению универсальных учреждений, объединяющих все заинтересованные стороны в деле достижения Целей в области устойчивого развития.

86. В-третьих, необходимо, чтобы система несла ответственность за поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Информация об оперативной деятельности должна быть легкодоступной и использоваться не только для мониторинга работы государственных ведомств, но и для расширения информированности населения о процессах, посредством которых в конечном счете должны удовлетворяться его интересы. Таким образом, четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики должен стать менее бюрократизированным, обозначив четкие мандаты и руководящие принципы, которые определяли бы функции и полномочия фондов, программ и специализированных учреждений, а также их руководящих структур.

87. В-четвертых, региональные экономические комиссии могли бы сыграть стимулирующую роль в разработке системой комплексных мер, направленных на удовлетворение потребностей тех стран, которые расположены в регионах их ответственности. В данной связи примером образцовых методов работы является Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна. Региональные координационные механизмы специализированных учреждений, фондов и программ призваны сыграть ключевую роль в поддержке реализации

Повестки дня на период до 2030 года и обеспечении на глобальном уровне подотчетности в контексте проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития.

88. **Г-н Ву Хайтао** (Китай) говорит, что системе развития Организации Объединенных Наций необходимо укреплять координацию деятельности между различными учреждениями, входящими в ее состав. Следует четко определить задачи оперативной деятельности в целях развития и предпринимать в данной связи конкретные меры. В ходе консультаций по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики необходимо учитывать как ситуацию, сложившуюся на сегодняшний день, так и будущее развитие событий, уделяя первоочередное внимание таким основополагающим проблемам, как искоренение нищеты, ликвидация последствий стихийных бедствий, изменение климата и общественное здравоохранение, с тем чтобы обеспечивать эффективность усилий в целях развития.

89. Во-вторых, международному сообществу следует придерживаться принципов национальной ответственности и лидерства. В Повестке дня на период до 2030 года четко указано, что каждое государство несет главную ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие; таким образом, национальный суверенитет имеет ключевое значение для устойчивого развития. Деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития должна носить универсальный, добровольный, нейтральный и многосторонний характер; следует обеспечивать уважение прав стран-бенефициаров, а реализуемые программы должны быть увязаны с национальными условиями и требованиями.

90. В-третьих, с учетом сложностей, связанных с обеспечением экономического роста, повышением уровня жизни и искоренением нищеты, деятельность в целях развития должна способствовать усилиям развивающихся стран по наращиванию их потенциала. В частности, следует расширять поддержку стран Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, а также уделять внимание проблеме диспропорций в развитии стран со средним уровнем дохода.

91. В-четвертых, следует укрепить глобальные структуры сотрудничества в целях развития; гарантией деятельности, направленной на развитие, должно быть выделение на эти цели значительных ресурсов, а также наличие справедливых и адекватных механизмов ресурсообеспечения. Руководствуясь принципом общих, но при этом дифференцированных обязанностей, международному сообществу необходимо настаивать на продолжении сотрудничества Север-Юг в качестве основной формы сотрудничества в целях развития. Развитые страны должны выполнять свои обязательства по ОПР, включая взносы в основной бюджет, а также увеличивать гибкость механизмов, связанных с выделением неосновных ресурсов. Развивающимся странам следует углублять сотрудничество Юг-Юг и в полной мере использовать его потенциал в качестве дополнения к сотрудничеству Север-Юг.

92. В-пятых, реформу системы развития Организации Объединенных Наций следует проводить на равномерной и поэтапной основе. Претворение в жизнь Повестки дня на период до 2030 года ставит перед системой более серьезные требования, в связи с чем она должна пользоваться своим сравнительным преимуществом, позволяющим ей лучше адаптироваться к новым условиям, а также укреплять координацию действий и сотрудничество между различными учреждениями.

93. Китай является развивающейся страной с населением в 1,3 млрд. человек; он уже включил конкретные целевые показатели, предусмотренные в Повестке дня на период до 2030 года, в свои национальные планы развития и в настоящее время предпринимает усилия, направленные на то, чтобы помочь 50 миллионам людей выбраться из нищеты. Председательствуя в Группе 20 в 2016 году, Китай способствовал сосредоточению внимания на проблемах развития, а также продвигал идею принятия плана действий по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Он будет и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в целях развития и оказывать максимально возможную помощь другим развивающимся странам в рамках механизмов сотрудничества Юг-Юг.

94. **Г-жа Ли Нинг Сун** (Сингапур) говорит, что в Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к модернизации экономических систем и

обществ. Согласно расчетам, расходы, связанные с осуществлением Повестки дня, будут исчисляться триллионами долларов, что потребует применения комплексного подхода, основанного на использовании многочисленных источников финансирования и привлечении многих заинтересованных сторон. Таким образом, всем, кого это касается, требуется подтвердить свою решимость действовать и активизировать международное сотрудничество. Важным направлением финансирования деятельности в целях развития по-прежнему является ОПР, в особенности для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Тем не менее для мобилизации усилий частного сектора потребуются использовать государственное финансирование; определенную роль в данной связи призвано сыграть и сотрудничество Юг-Юг.

95. В течение всего периода времени после получения им независимости в 1965 году Сингапур предпринимает усилия для того, чтобы его экономическое развитие сопровождалось социальным прогрессом и природоохранными мероприятиями; он начал делать это задолго до того, как вошло в моду понятие экологической устойчивости, а изменение климата превратилось в глобальную проблему. Сингапур заявляет о своей решимости принять эстафету от развитых стран, других развивающихся стран и международных организаций, которые оказывали ему техническую помощь в то время, когда он был молодой страной, и оказать такую помощь тем, кто в ней нуждается сейчас. Его собственный опыт свидетельствует о том, что целенаправленная техническая помощь может быть мощным стимулом развития.

96. В рамках Сингапурской программы сотрудничества, которая реализуется уже в течение 24 с лишним лет, организуется профессиональная подготовка более 100 000 должностных лиц из других развивающихся стран. В настоящее время правительство Сингапура совместно с различными учреждениями Организации Объединенных Наций поддерживает усилия развивающихся стран по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Оно также разработало специальные программы профессиональной подготовки для представителей малых островных развивающихся государств в таких областях, как устойчивое развитие, изменение климата и государственное управле-

ние. Совместно с сингапурским отделением компании «Гугл» правительство Сингапура только что завершило реализацию первого этапа программы «Технология, будущая экономика и Юго-Восточная Азия». Его техническое сотрудничество с другими развивающимися странами основывается на том принципе, согласно которому ключевую роль играют людские ресурсы, а наиболее эффективных результатов позволяют добиваться усилия по наращиванию потенциала путем проведения постоянных консультаций.

97. **Г-н Бен Меллук** (Марокко) говорит, что в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики должны быть разработаны необходимые стратегические руководящие установки, которые позволили бы различным подразделениям системы развития обеспечить претворение в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, а также способствовали бы поддержке политики и стратегий государств-членов. В рамках оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития необходимо принимать во внимание несколько приоритетов. Основное значение должно по-прежнему придаваться борьбе с нищетой в качестве комплексной задачи, от которой зависит достижение других Целей в области устойчивого развития. Для того, чтобы деятельность органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, была эффективной, она должна увязываться с национальными приоритетами стран-бенефициаров. Каждой стране присущи свои собственные специфические потребности и свое собственное понимание положений Повестки дня на период до 2030 года. Стратегической целью партнеров по развитию должно оставаться создание и укрепление национальных потенциалов как на уровне разработки политики, так и на уровне планирования, а также в контексте реализации, последующих мер и оценки. Особенно важную роль играет также укрепление потенциалов национальных статистических служб.

98. Ключевое значение имеет слаженность усилий учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию развивающимся странам содействия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Делегация Марокко призывает эти учреждения сотрудничать и координировать свои действия друг с другом в целях повышения эффектив-

ности и результативности своей работы на местах. Крайне важно обеспечить гибкость и транспарентность взаимодействия учреждений с их партнерами в лице правительственных ведомств на национальном уровне в свете инициативы «Единство действий», которая по-прежнему должна носить добровольный характер. У каждого органа и учреждения Организации Объединенных Наций имеется свой собственный мандат, сравнительные преимущества и механизмы управления, а каждая страна должна самостоятельно решать вопрос о способах своего взаимодействия с различными подразделениями страновых групп в ходе реализации рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

99. Следует устранить дисбаланс между основными и неосновными ресурсами, с тем чтобы, действуя на основе принципов достаточности, предсказуемости и планирования на несколько лет вперед, предоставлять в распоряжение системы развития необходимые ресурсы, давая ей возможность успешно выполнять свои функции.

100. Необходимо уделять первоочередное внимание сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству с учетом их значительного потенциала в таких сферах, как наращивание потенциалов, передача технологий и знаний, торговля и инвестиции, рост и обеспечение занятости. Сотрудничество Юг-Юг является одним из важных компонентов внешней политики Марокко, и делегация Марокко призывает различные подразделения системы Организации Объединенных Наций предпринимать более активные усилия в данном направлении. Система Организации Объединенных Наций располагает хорошим потенциалом для того, чтобы способствовать расширению возможностей для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, и Марокко готово принимать участие в этих усилиях путем реализации предложенных им соответствующих инициатив, а также формирования долгосрочных отношений сотрудничества с упором на развитие людских ресурсов и инвестиций в производственные отрасли. Марокко считает региональную и субрегиональную интеграцию одним из стратегических приоритетов и уже в течение долгого времени поддерживает идею предоставления наименее развитым странам Африки доступа на рынки и освождения их от уплаты ввозных таможенных по-

шлин; эта политика способствовала ощутимому росту объема торговых операций с участием Марокко и его партнеров из числа стран, расположенных к югу от него.

101. **Г-н Собрал Дуарте** (Бразилия) говорит, что в связи с проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики у Генеральной Ассамблеи появляется крайне важная возможность разработать политические руководящие установки для системы развития Организации Объединенных Наций. В соответствующем проекте резолюции должны быть вновь подтверждены и усилены принципы и основные отличительные черты, присущие оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, включая прежде всего принцип национальной ответственности развивающихся стран за процессы, связанные с их развитием; он должен задать тон и определить перспективу на ближайшие 14 лет, наметив ориентиры для усилий по приспособлению системы развития Организации Объединенных Наций к выполнению задач, связанных с более эффективной поддержкой реализации Повестки дня на период до 2030 года, обеспечив развитие уже достигнутых результатов, решение имеющихся проблем и уменьшение дублирования в работе; в нем также должны быть предусмотрены четко сформулированные и ориентированные на практические действия мандаты на предстоящие четыре года, в которых найдут свое отражение основные проблемы и возможности, присущие системе развития Организации Объединенных Наций на современном этапе. Общей целью при этом должно быть увеличение вклада системы в выполнение задач, связанных с развитием, на глобальном, региональном и национальном уровнях, обеспечение большей слаженности в ее работе, повышение эффективности и подотчетности ее руководящих структур, а также адекватность и большая предсказуемость в сфере ее финансирования. Наряду с этими мандатами должен быть предусмотрен четко проработанный процесс принятия последующих мер, позволяющий государствам-членам и самой системе выявлять и решать те проблемы, которые могут возникнуть на этапе реализации. Все это можно было бы сделать путем принятия такой резолюции, которая имела бы более решительный, четкий и лаконичный характер, нежели резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи. Центральное

место в ходе переговоров должна занимать оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, которая определяет как сферу охвата, так и основную направленность соответствующей резолюции.

102. Сосредоточение внимания на оперативной деятельности означает, что в рамках текущего процесса, связанного с проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, нет необходимости в подробной проработке тематических приоритетов. Эти приоритеты определяются самой Повесткой дня, а также каждым национальным правительством в контексте разработки страновых программных документов и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Система развития Организации Объединенных Наций не должна применять избирательный подход к Целям в области устойчивого развития, которые носят неделимый характер и являются равнозначными по своей важности. Дальнейшее рассмотрение тематических приоритетов состоится на следующем этапе разработки стратегических планов работы фондов, программ и учреждений. Таким образом, главной задачей является налаживание работы на комплексной основе, охватывающей все три измерения устойчивого развития и все 17 Целей в области устойчивого развития. Одной из наиболее важных отличительных черт, присущих данному процессу, является универсальность Повестки дня на период до 2030 года, которая меняет традиционный характер взаимоотношений между донорами и получателями помощи. Учреждениям и фондам необходимо приспособиться к этой реальности.

103. Наконец, система развития Организации Объединенных Наций должна быть достаточно гибкой для того, чтобы обеспечивать решение проблем отдельных стран в различных условиях; первоочередное внимание при это должно уделяться развивающимся странам, особенно тем из них, которые находятся в наиболее уязвимом положении. В данной связи исключительное важное значение имеет подход, ориентированный на потребности, который также является наиболее оптимальным в контексте поддержки системой инициатив в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Столь же важное значение имеет общесистемная координация действий с более активным использо-

ванием возможностей национальных координационных центров. Руководящую роль в планировании и реализации соответствующих мероприятий, включая определение критериев и параметров, должны играть развивающиеся страны.

104. **Г-жа Флорес Эррера** (Панама) говорит, что для изменения положения в области развития необходимо наличие системы, компоненты которой работали бы в унисон. В связи с этим следует уделять более пристальное внимание инициативе «Единство действий», а также мероприятиям, которые позволяют достигать максимального позитивного эффекта. Для того, чтобы обеспечить более глубокую интеграцию политики в отношении трех центральных тем Устава Организации Объединенных Наций — развития, прав человека, а также обеспечения мира и безопасности — необходимо наличие слаженной и транспарентной системы.

105. Единого подхода, который работал бы во всех ситуациях, не существует. По-прежнему важной задачей является согласование процессов в рамках Организации Объединенных Наций в целях недопущения дублирования в работе и сокращения операционных расходов. Оперативная деятельность должна быть гибкой, учитывать потребности развивающихся стран и осуществляться в ответ на просьбы стран-бенефициаров в соответствии с их собственными стратегиями и приоритетами в сфере развития.

106. Недостаточная поддержка стран со средним уровнем дохода остается проблемой, поскольку эти страны сталкиваются с разнообразными сложностями. В соответствии с пунктом 129 Аддис-Абебской программы действий и пунктом 48 Повестки дня на период до 2030 года системе развития Организации Объединенных Наций необходимо выйти за рамки традиционной классификации стран, основанной исключительно на уровнях их доходов, и разработать новый метод, который отражал бы многоплановый характер проблем нищеты и развития.

107. Ключевое значение для претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года во всех странах имеет сотрудничество в целях развития. В число факторов, оказывающих серьезное влияние на сотрудничество в целях развития, входят распространение нищеты и неравенства, быстрая глобали-

зация и растущая потребность в глобальном подходе к решению стоящих проблем, а также появление новых субъектов и механизмов в сфере развития. Сотрудничество Юг-Юг во все большей мере играет дополняющую роль по отношению к сотрудничеству Север-Юг. Первое должно не заменять второе, а скорее являться фактором, способствующим реализации Повестки дня на период до 2030 года. Сотрудничество Юг-Юг будет и впредь играть ключевую роль в поиске инновационных решений; оно также является платформой для обмена передовым опытом между развивающимися странами. Усилия в области сотрудничества Юг-Юг следует активизировать, с тем чтобы оно приносило максимальные результаты в таких сферах, как наращивание национальных потенциалов, статистика и нормотворческая деятельность. В данной связи делегация Панамы приветствует назначение Специального посланника Генерального секретаря по сотрудничеству Юг-Юг и считает, что его роль необходимо укреплять.

108. **Г-н Батти** (Пакистан) говорит, что поддержка развивающихся стран со стороны системы развития Организации Объединенных Наций с учетом национальной политики, приоритетов и потребностей этих стран будет иметь ключевое значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Диапазон вопросов, которые затрагиваются в Повестке дня, и их универсальный характер требуют серьезной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в ее организационном, институциональном, функциональном, финансовом и оперативном аспектах. Критическую важность будет иметь готовность к переменам со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, а также осознание того, что этот процесс не нужно будет начинать с нуля и что он необходим для того, чтобы развить уже достигнутые успехи, опираясь на накопленный опыт и анализ предполагаемых проблем. Весьма полезную роль в данной связи сыграл диалог в рамках Экономического и Социального Совета по вопросу об определении долгосрочной направленности работы системы развития Организации Объединенных Наций, и особенно вклад, внесенный Независимой группой консультантов.

109. Пакистан выступает в поддержку сильного, целенаправленного и ориентированного на практи-

ческие действия проекта резолюции по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Тем не менее, стремясь к лаконичности, нельзя упускать из виду ключевые детали. После проведения реформы система развития Организации Объединенных Наций должна по-прежнему сосредоточивать свои усилия на развитии, предпринимая эффективные и достаточно гибкие действия в целях поддержки претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Ей следует всячески выдвигать на передний план Цели в области устойчивого развития и уделять их достижению первоочередное внимание на всех уровнях, с тем чтобы она, действуя на основе принципов национальной ответственности и лидерства, имела возможность реагировать на потребности и приоритеты развивающихся стран с учетом широкой сферы охвата Повестки дня на период до 2030 года.

110. Крайне необходимо решить проблемы фрагментарности и дублирования в сфере управления на всех уровнях, с тем чтобы обеспечить прозрачность, подконтрольность и соответствие требованиям государств-членов. Следует обеспечить укрепление роли Экономического и Социального Совета в управлении системой развития Организации Объединенных Наций, а также эффективное претворение в жизнь резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Было бы также целесообразно проанализировать взаимосвязи между Координационным советом руководителей и его комитетами высокого уровня, с одной стороны, и Экономическим и Социальным Советом, с другой.

111. Дальнейшее сокращение основных ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций и все более ярко выраженная опора на неосновные ресурсы продолжает вызывать серьезную обеспокоенность; данную проблему следует комплексно проанализировать в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, приняв действенные меры в целях ее решения.

112. На страновом уровне системе развития Организации Объединенных Наций следует стремиться дополнять национальные усилия по претворению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Мероприятия Организации Объединенных Наций, связанные с реализацией программ, должны соответствовать национальным программным мероприяти-

ям и приоритетам в сфере развития. Действия перестроенной системы должны способствовать укреплению национального потенциала, а также предполагать использование в оперативной работе национальных механизмов исполнения и местного опыта. Важно добиваться укрепления роли и функций системы координаторов-резидентов, включая их ответственность перед национальными правительствами за достижение согласованных результатов. Одним из основных факторов, препятствующих комплексному оказанию услуг, продолжает являться проблема конкуренции за ресурсы, которую необходимо решить для того, чтобы укрепить систему координаторов-резидентов на национальном уровне.

113. Наблюдающееся в последнее время оживление совместных усилий и инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг повлекло за собой значительное расширение масштабов взаимодействия стран Юга. Вместе с тем в основе такого сотрудничества должны и впредь лежать согласованные принципы, включая принципы национального суверенитета и ответственности. Расширение поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны системы развития Организации Объединенных Наций вкупе с увеличением обязательств партнеров по развитию будут способствовать раскрытию потенциала стран Юга в плане обеспечения устойчивого, всеохватывающего и справедливого глобального развития.

114. **Г-н Алему** (Эфиопия) говорит, что стремительно меняющаяся глобальная ситуация в сфере развития, равно как и революционные и амбициозные Цели в области устойчивого развития, требуют реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. Основные функции системы должны быть увязаны с этими Целями, что обеспечит условия для достижения результатов на уровне стран, ориентированных на потребности последних, на основе принципов национальной ответственности и лидерства. Следует также улучшить существующую архитектуру финансирования путем адекватного и предсказуемого выделения финансовых ресурсов. В связи с этим необходимо расширить круг доноров, с тем чтобы поддержать выполнение системой ее основных функций и решить проблему растущего дисбаланса между основными и неосновными ресурсами.

115. Системе развития Организации Объединенных Наций следует улучшить свой механизм управления, с тем чтобы обеспечить общесистемную прозрачность и подотчетность, что, в свою очередь, позволит оказывать эффективную поддержку развивающимся странам, и в частности наименее развитым странам. Это открыло бы возможность для повышения финансовой и управленческой эффективности, укрепления координации и слаженности действий, а также дало бы системе развития Организации Объединенных Наций возможность более полно учитывать национальные приоритеты в сфере развития.

116. Целью проводимого в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и связанных с ним переговоров должно быть принятие конкретных решений, которые бы позволили системе развития Организации Объединенных Наций оказывать более значительное воздействие на ход реализации Целей в области устойчивого развития, Аддис-Абесской программы действий и других недавно принятых рамочных документов в области развития. Кроме того, системе развития Организации Объединенных Наций необходимо учитывать в своей работе проблемы и чаяния наименее развитых стран, поскольку им в этих глобальных рамочных документах уделяется особое внимание.

117. Правительство Эфиопии предпринимает усилия в целях искоренения крайней нищеты; посредством реализации комплексной национальной политики в области развития ей удалось вдвое уменьшить уровень нищеты, а также выполнить большую часть Целей развития тысячелетия. Одним из ее главных партнеров в этих усилиях в целях развития была система развития Организации Объединенных Наций, которая оказывала ей помощь с учетом национальных приоритетов. В рамках реализуемой в настоящее время Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2016–2020 годов принимаются во внимание положения второго национального пятилетнего плана роста и преобразований, рассчитанного на тот же период. Благодаря инициативе «Единство действий» также удалось добиться ощутимого прогресса путем уменьшений дублирования в работе, а также оптимизации использования финансовых и людских ресурсов.

118. Организации Объединенных Наций следует укреплять Управление целевых фондов с участием многих партнеров; в дополнение к этому необходимо обеспечивать выполнение обязательств по ОПР и укрепление сотрудничества Юг-Юг.

119. **Г-жа Симонян** (Армения) говорит, что, несмотря на имеющее место во всем мире снижение доли лиц, живущих в условиях крайней нищеты, проявления неравенства продолжают множиться. Обсуждения, связанные с предстоящим четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики, будут играть определяющую роль в содействии разработке более оптимального подхода к удовлетворению потребностей и приоритетов развивающихся стран, а также к путям достижения такого прогресса в деле устойчивого развития, который будет выходить за рамки критериев, связанных с размерами доходов. Этот вопрос является особенно актуальным в свете потребностей стран со средним уровнем дохода.

120. Имеющий место в последнее время беспрецедентный рост числа чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера поглощает значительные ресурсы. Как никогда важными являются цели, связанные с улучшением слаженности и координации действий и недопущением дублирования в работе, в рамках новых форматов реагирования на кризисы, пользующихся международным признанием и поддержкой. Одним из приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций является наращивание ее концептуального, нормативного и оперативного потенциала в целях укрепления и адаптации тех ее функций, которые связаны с принятием превентивных мер, а также повышения уровня устойчивости к внешним воздействиям.

121. Делегация Армении с энтузиазмом ожидает проведения обсуждений, которые будут посвящены решению общесистемных проблем, включая обеспечение слаженности и координации действий различных учреждений, транспарентности и подконтрольности с сохранением в рамках всех многочисленных подразделений системы имеющегося аналитического и экспертного потенциала. Являясь членом Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонасе-

ления и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, правительство Армении выступало в пользу активизации диалога между этими учреждениями. В период председательства Армении в Исполнительном совете в текущем году поощрялся открытый и активный обмен мнениями по вопросам, связанным с Повесткой дня на период до 2030 года, и смежным вопросам, в том числе в рамках первого совместного диалога на тему «Акцентирование фактора гуманитарного развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года».

122. Развитие в значительной мере представляет собой явление локального уровня. Глобализация повестки дня в области развития не во всех случаях влечет за собой активизацию, ускорение или расширение сферы охвата процессов роста на национальном уровне. Несмотря на то, что Цели в области устойчивого развития представляют собой глобальный политический документ рамочного характера, именно национальные правительства несут основную ответственность за реализацию повестки дня в области развития и осуществления реформ. В рамках обсуждений, посвященных четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, следует сосредоточить внимание на наиболее эффективных способах достижения перемен на местном уровне, в том числе путем улучшения и консолидации действий на местах, а также обеспечения гибкости, позволяющей удовлетворять индивидуальные потребности стран.

123. Одной из ключевых проблем по-прежнему является проблема финансирования. Общеизвестно, что объем внешних ресурсов по линии сотрудничества в целях развития, поступающих в распоряжение стран со средним уровнем дохода, сокращается. Крайне важно, действуя в духе принципа «никто не должен остаться позади», добиваться сосредоточения более пристального и деятельного внимания на качестве, а также на разработке предметных, ориентированных на конкретные результаты программ в интересах тех, кто испытывает наибольшую нужду, вне зависимости от их географического местонахождения.

124. **Г-жа Арриета Мунгийя** (Мексика) говорит, что учреждения и программы системы развития Организации Объединенных Наций должны обес-

печить увязку своей деятельности с положениями Повестки дня на период до 2030 года, отказавшись от ныне существующей бюрократической системы. Необходимо повысить эффективность реализуемой деятельности, а также обеспечить полную подотчетность, с тем чтобы Повестка дня действительно имела глобальный характер и способствовала преобразованиям. Следует подчеркивать универсальный и неделимый характер Повестки дня, а также избегать разобщенности, дублирования и фрагментации усилий, которые наблюдались в прошлом.

125. Для того, чтобы расширить концепцию развития, включив в нее устойчивое развитие, а также внести вклад в дело мира и соблюдения прав человека, объединив на этом пути усилия всех заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях, необходимы далеко идущие перемены. В повестку дня четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики необходимо включить вопрос об устойчивости, а также обеспечить как в центре, так и на местах, переход от концепции «будущего, которого мы хотим», к концепции «Организации Объединенных Наций, которая нам нужна», с тем чтобы внести эффективный вклад в дело достижения Целей в области устойчивого развития.

126. Что касается центрального уровня, то делегация Мексики признает необходимость укрепления управленческих и координационных структур в рамках системы развития, но при этом считает, что, прежде чем создавать новую управленческую структуру, следует сначала реформировать имеющиеся структуры путем слияния или упразднения тех их звеньев, которые являются лишними, а также укрепления всех прочих звеньев. В данный процесс должны быть вовлечены специализированные учреждения, с тем чтобы в краткосрочной и среднесрочной перспективе можно было добиться реальных перемен, решив при этом проблему фрагментарности усилий и программ, направленных на развитие.

127. Входящие в состав системы 24 подразделения, объединяющие 1400 отделений в 180 странах, должны работать на совместной основе в соответствии с принципом единства действий по оказанию услуг, с тем чтобы постепенно перейти к принципу полного единства действий; они должны объединить свои помещения и страновые программы, про-

водя комплексную политику, направленную на предоставление совместных услуг. Координаторы-резиденты не могут одновременно выполнять роль лидеров и участвовать в конкуренции за ресурсы; им необходимо поддерживать тесный диалог со страновыми группами. Важнейшую роль в укреплении доверия к системе и более глубокого осознания бенефициарами своей ответственности за проводимые мероприятия играют факторы подотчетности и транспарентности.

128. Организации Объединенных Наций необходимо поощрять формирование более интегрированной системы международного сотрудничества в целях развития, а также оказывать государствам-членам содействие в использовании таких механизмов, как сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество; это поможет мобилизовать более значительные ресурсы на цели претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, уменьшить неравенство между различными странами и внутри них, а также избежать применения шаблонных методов работы. Для того, чтобы «никто не остался позади», важно придать сотрудничеству в целях развития эффективный и предсказуемый характер, используя в качестве образца такие механизмы, как Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.