



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/44/917
31 January 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Сорок четвертая сессия
Пункт 34 повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ: УГРОЗА МЕЖДУНАРОДНОМУ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ И МИРНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Записка Генерального секретаря

1. В прилагаемом документе содержится третий доклад Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Никарагуа (МНООНКПВН), охватывающий период с начала выборной кампании, в начале декабря, и до конца января. В нем дается анализ тем, связанных с управлением выборным процессом, описывается политическая деятельность, связанная с выборами, положение в области средств массовой информации и другие соответствующие вопросы.
2. Личный представитель Генерального секретаря г-н Эллиот Ричардсон находился в Никарагуа с 10 по 16 января 1990 года. В ходе своего второго официального визита г-н Ричардсон встретился с Председателем и членами Высшего избирательного совета и членами региональных советов по выборам провинции Блюфилдс, Хигальпа, Манагуа и Пуэрто-Кабесас, с кандидатами на пост президента от политических партий и союзов и с руководителями основных политических сил регионов, в которых он побывал. Кроме того, он имел продолжительную встречу с президентом Республики. Г-н Ричардсон в беседах со всеми этими лицами затрагивал основные аспекты выборного процесса и обсуждал ход подготовки, которая осуществляется с целью гарантировать проведение без каких-либо отклонений голосования и контроля за ним 25 февраля с.г.
3. Г-н Ричардсон сообщил мне лично о своих оценках состояния процесса выборов в Никарагуа и роли МНООНКВПН, возглавляемой г-ном Икбаль Ризой.

Третий доклад Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций
по контролю за процессом выборов в Никарагуа Генеральному секретарю

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Предоставленный МНООНКПВН мандат предусматривает подготовку и периодическое представление докладов Генеральному секретарю, который в надлежащих случаях информирует о них Высший избирательный совет (ВИС) Никарагуа. Кроме того, в своей резолюции 44/10 от 23 октября 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря периодически информировать Генеральную Ассамблею о ходе работы Миссии наблюдателей. Исходя из этого, Миссия подготовила свой третий доклад, охватывающий основные аспекты выборного процесса в Никарагуа в декабре 1989 года и январе 1990 года, в частности, такие, как: подготовительная работа, которую проводит выборная власть с целью организации выборного процесса и максимального сокращения возможностей для различных махинаций; консолидация выборной власти; выборная кампания и использование средств массовой информации. Члены Миссии неоднократно принимали меры для решения многих проблем, о которых говорится в настоящем докладе. Эта деятельность не описывается подробно, поскольку считается, что она является неотъемлемой частью их функций. В докладе лишь сообщается о мерах, принятых Личным представителем Генерального секретаря, поскольку они имеют большое значение, и, в частности, некоторые темы, рассмотренные в ходе встречи с президентом Ортегой.

Мероприятия по подготовке к третьему этапу

2. В настоящее время в состав МНООНКПВН входит 54 сотрудника, включая оказывающих ей содействие экспертов-консультантов. Она располагает постоянными отделениями во всех избирательных регионах, за исключением региона IX (Рио-Сан-Хуан), который из-за очень низкой плотности населения закрыт начиная с Хигальпы. К предстоящим 25 февраля выборам группа наблюдателей МНООНКПВН будет укреплена с прибытием по крайней мере 160 дополнительных наблюдателей. Примерно треть из них приедет по линии Секретариата и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна; вторую треть будут составлять должностные лица и эксперты организаций и проектов Организации Объединенных Наций в этом регионе; и треть будет состоять из представителей правительств различных стран, которые согласились сотрудничать в усилиях по контролю. Таким образом, общее число представленных в МНООНКПВН стран составит более 50, что, несомненно, будет способствовать ознакомлению в международном масштабе с подробностями избирательного процесса в Никарагуа.

3. МНООНКПВН всегда подчеркивала качественные аспекты задачи по наблюдению, и поэтому поддержание прежних стандартов в ходе выборов потребует значительных усилий. Некоторое время назад уже начались подготовительные работы, и сейчас Миссия располагает хорошими возможностями для обработки статистических данных и вычислений, которые позволят осуществлять - в целях информации и внутренней проверки - прогнозирование для внутреннего пользования результатов с очень низкой степенью погрешности и параллельную табуляцию результатов. Кроме того, для организации всестороннего процесса наблюдения за выборами были привлечены эксперты по вопросам материально-технического обеспечения. Началась выработка договоренностей с организациями системы Организации Объединенных Наций, главным

образом с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Группой наблюдателей Организации Объединенных Наций в Центральной Америке (ГНООН в ЦА), что позволит расширить сложную инфраструктуру, необходимую для оказания помощи в деятельности по контролю. Аналогичным образом, хотя количество наблюдателей и полученных ресурсов позволяет обеспечить достаточно полный охват процесса выборов, будут выработаны договоренности о координации с Организацией американских государств (ОАГ) и о сотрудничестве с группой политических деятелей, возглавляемой бывшим президентом Соединенных Штатов г-ном Картером.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОБСТАНОВКА И ЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРОЦЕСС ВЫБОРОВ

4. За последние два месяца на международной арене произошли изменения, которые оказали и продолжают оказывать огромное воздействие на процесс подготовки выборов в Никарагуа. Перемены, происходящие в Восточной Европе, не могли не повлиять на местную обстановку и на позиции участников предвыборной кампании. Вместе с тем события, имеющие важнейшие последствия, произошли в самом регионе. Отношения между Сальвадором и Никарагуа, которые уже ухудшились из-за наступления, начатого фронтом национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ), и убийства шестерых иезуитских священников, к концу ноября крайне обострились. Кроме того, падение самолета, который якобы следовал из Никарагуа и который, согласно заявлениям сальвадорских властей, имел на своем борту оружие, предназначавшееся для оказания содействия ФНОФМ в его наступлении, привело к разрыву дипломатических отношений между Сан-Сальвадором и Манагуа. Вследствие этого встреча президентов стран Центральной Америки, которая должна была состояться в Никарагуа, была отложена, хотя после интенсивных консультаций все же удалось провести чрезвычайную встречу в Сан-Исидро, Коста-Рика.

5. В декларации, принятой на этой встрече 12 декабря (A/44/872-S/21019), президенты пяти стран Центральной Америки, в частности, обратились к Международной комиссии по поддержке и контролю (НКПК) с просьбой принять меры в целях демобилизации ФНОФМ. Кроме того, они поддержали предложение правительства Никарагуа передать средства, утвержденные для оказания гуманитарной помощи участникам никарагуанского сопротивления, в распоряжение МКПК в целях осуществления процесса добровольной демобилизации, репатриации и перемещения участников никарагуанского сопротивления и членов их семей. Со своей стороны, правительство Никарагуа подтвердило свое предложение участникам никарагуанского сопротивления провести соответствующие переговоры с тем, чтобы лица, которые вернутся в страну до 5 февраля, могли зарегистрироваться и осуществить свое право на участие в выборах 25 февраля 1990 года. 8 января 1990 года в Никарагуа прибыла первая группа участников сопротивления, которые были демобилизованы в рамках соглашений, подписанных президентами стран Центральной Америки в Теле, Гондурас, 7 августа 1989 года (A/44/451-S/20778); 22 января они зарегистрировались в региональном совете Манагуа.

6. К сожалению, на осуществлении позитивных результатов этой встречи сильно сказались события в Панаме. В Никарагуа, как и во всех других странах Латинской Америки, интервенция Соединенных Штатов 20 декабря вызвала всплеск националистических настроений и привела к тому, что правительство Никарагуа объявило состояние повышенной боевой готовности, указав в качестве основания для своих действий возможность интервенции Соединенных Штатов в Никарагуа. В ответ на это оппозиция заявила, что объявление состояния боевой готовности на всей национальной территории преследует цель ограничить политические и гражданские свободы и создать атмосферу воинственности, которая отрицательно сказывается на избирательном процессе. Заявления кандидатов от Национального союза оппозиции (НСО) о том, что интервенция Соединенных Штатов в Панаме позволила привести к власти "представительное и свободно избранное" правительство, дали кандидатам от Сандинистского фронта национального освобождения (СФНО) возможность обвинить НСО в разжигании конфликтов, которые способны создать условия для аналогичной интервенции в Никарагуа. Обстановка, и без того напряженная, значительно ухудшилась после того, как войска Соединенных Штатов вторглись в резиденцию посла Никарагуа в Панаме. В ответ правительство Никарагуа выслало несколько дипломатических сотрудников посольства Соединенных Штатов в Манагуа и направило протест, который был рассмотрен Советом Безопасности, однако серьезного обострения обстановки удалось избежать. Однако эта высылка дипломатов была сочтена в Вашингтоне попыткой сузить возможности Соединенных Штатов в деле наблюдения за процессом выборов. В этой связи запоздалая и неоднозначная реакция оппозиции подкрепила усилия правительства, направленные на то, чтобы создать впечатление, будто оппозиция поддержала бы аналогичную операцию в Никарагуа.

7. Наиболее сложные последствия имело опубликование постановления министерства обороны, в пункте 3 которого к армии и силам министерства внутренних дел был обращен призыв осуществить в рамках состояния повышенной боевой готовности и "с началом американской интервенции ... планы нейтрализации, изоляции и ликвидации всех тех предателей и изменников, которые открыто и тайно подстрекали к проведению интервенции ...". МНООНКПВН сразу же заявила ВИС о том, что ее беспокоят последствия этого постановления для избирательной кампании. ВИС, который заявил, что он разделяет это беспокойство, в свою очередь, обратился в министерство обороны с просьбой дать разъяснение. В несколько двусмысленном ответе было подчеркнуто, что данный пункт не имеет никакого отношения к процессу выборов, а относится исключительно к "законным, чрезвычайным и исключительным мерам", которые возможная вооруженная интервенция вынудит принять правительство. Впоследствии ВИС опубликовал заявление, в котором он подтвердил, что конституция продолжает действовать, а закрепленные в ней права и гарантии остаются в силе, и в котором он напомнил министерствам обороны и внутренних дел об их обязанности гарантировать и уважать права всех участников нынешнего избирательного процесса. К дате составления настоящего доклада данный инцидент, как представляется, был исчерпан, хотя о нем по-прежнему упоминает оппозиция, приводя его в качестве свидетельства воинственного настроения правительства, поскольку это постановление не получило официального опровержения.

III. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ ВЫБОРОВ

8. В анализируемом периоде времени под руководством выборной власти был завершен процесс выверки списков избирателей и исправлены незначительные ошибки. Для содействия включению в процесс выборов участников никарагуанского движения сопротивления ВИС создал специальные механизмы, допускающие внесение в списки - до 5 февраля - лиц, согласных с демобилизацией. В январе было установлено, что для участия в выборах зарегистрировались шесть членов никарагуанского сопротивления, и которые согласились на демобилизацию под контролем МКПК. Что касается распределения копий списков зарегистрированных граждан, согласованного в ходе национального диалога, то оно начнется 20 декабря, когда будут распространены по региону I соответствующие списки, и закончится с задержкой в 18 дней против первоначально предполагавшегося срока, 12 января. На основе этих списков партии начали посылать агитаторов для посещения избирателей с целью выявления тех лиц, которые еще не сделали свой выбор, а также для проверки списков избирателей. До 6 февраля можно оспаривать правильность регистрации избирателей. И наконец, уместно отметить, что ПРООН уже начала деятельность по оказанию технической помощи в осуществлении проекта составления постоянного списка избирателей и существенному совершенствованию гражданской документации.

9. Что касается 63 избирательных комиссий (ИК) (большая часть которых расположена в автономном североатлантическом регионе), не функционировавших в течение нескольких (или всех) воскресений, выделенных для регистрации, то в их работе не произошло никаких изменений, поскольку, как сообщили в ВИС министерства внутренних дел и обороны, не существует условий для их открытия с точки зрения безопасности. Со своей стороны как НСО, так и Движение коренного населения атлантического побережья "Ятама" утверждают, что это не так и что отказ открыть избирательные комиссии обусловлен тем фактом, что значительная часть незарегистрированных граждан принадлежит к оппозиции. Число таких лиц, по различным данным, составляет от 60 000 человек (по оценкам НСО) до 2000 человек (по оценкам Совета). Цифра в 60 000 человек, возможно, включает всех никарагуанцев, находящихся в настоящее время по другую сторону границу, и их включение в списки, в конечном счете, зависит скорее от вышеупомянутого процесса демобилизации, чем от открытия этих комиссий. Хотя влияние создания этих комиссий на количество регистрирующихся и на ускорение процесса регистрации избирателей может быть незначительно, не следует забывать о значении самого факта их открытия.

10. Как и в предыдущие периоды, в охватывающем этот период времени докладе были проанализированы договоренности между ВИС и региональными советами. Что касается ВИС, то решения этого периода 1/ в целом принимались единогласно, при этом следует вновь отметить стремление выборной власти обеспечить эффективное соблюдение основного принципа - широкого и многостороннего участия политических организаций. Об этом, несомненно, свидетельствует, например, рассмотрение в ВИС просьб о регистрации общественных ассоциаций с целью представления кандидатов региональным автономным советам атлантического побережья: "Ятама" (Автономный регион северной части Атлантического побережья) и "Ятама - многоэтническое молодежное движение" (Автономный регион южной части Атлантического побережья). Эти организации страдают целым рядом недостатков в плане соблюдения юридических формальностей, установленных Законом о выборах, таких, как невыполнение некоторых процедур, недостатки в отношении подлинности подписей граждан-заявителей и недостатки в отношении их

правильной регистрации. Это давало возможность ВИС - чисто с юридической точки зрения - отвергнуть на законных основаниях просьбы этих организаций о регистрации вследствие того, что они не соблюдали должным образом соответствующие юридические требования. Вместе с тем, подчеркнув, что "обе просьбы имеют определенные недостатки в плане юридических формальностей с точки зрения строгого соблюдения Закона о выборах", ВИС постановил принять их, "учитывая значение участия общественных ассоциаций в выборах региональных автономных советов атлантического побережья". Это приобретает особое значение, если помнить о том, что "Ятама" является главным противником правящей партии в этом регионе страны.

11. Во втором докладе упоминалась организация на региональном уровне канцелярий по рассмотрению жалоб и протестов. Первый опыт их работы позволяет выявить некоторые проблемы, связанные с осуществлением ими своих функций. Во-первых, необходимо упомянуть о том, что этим канцеляриям выделяются недостаточные ресурсы, что ограничивает их возможности по рассмотрению жалоб. Во-вторых, в большом числе случаев - и, несомненно, в наиболее серьезных случаях - органом для фактического рассмотрения дел является обычно уголовный суд, в котором процедурные сроки разработаны не с учетом сроков проведения выборов, а с целью защиты прав соответствующих лиц. В большинстве случаев, за исключением мелких вопросов, которые рассматриваются по правилам суммарного судопроизводства, нельзя надеяться на быстрый разбор жалоб органами правосудия. Однако было бы желательно ускорить рассмотрение этих дел и передать их в органы правосудия. В-третьих, в ограниченных районах, находящихся в непосредственной компетенции выборной власти, некоторые партии, выражающие протесты, не представляют никаких доказательств таких жалоб и не обосновывают должным образом свою позицию, что вынуждает региональные советы по выборам отклонять их требования. Несмотря на то, что значительная часть вышеупомянутых вопросов не входит в сферу компетенции Совета, можно было бы ожидать с его стороны более энергичных действий. Стремясь исправить эти недостатки и учитывая ограниченность своих возможностей действовать методом убеждения, выборная власть прибегла к межпартийным договоренностям, охватывающим значительную часть регионов, действующим на национальном уровне, с тем чтобы избежать актов насилия и повысить этический уровень выборного процесса. Несмотря на имеющиеся трудности, хотелось бы отметить, что децентрализованный разбор жалоб позволил повысить эффективность их рассмотрения в регионах.

12. Другой важной областью деятельности ВИС является повышение осведомленности избирателей посредством проведения массовой гражданской просветительской кампании, финансируемой правительствами Канады, Норвегии и Швеции. Основными направлениями деятельности этой кампании были, первоначально, разъяснение значения регистрации избирателей и, после начала кампании, уважения и соблюдения взглядов других членов общества и отказа от насилия. В конце января и в феврале основной упор в ходе этой кампании делался на процедурах голосования и тайне голосования. Особенности этой кампании и абсолютная беспристрастность передаваемых сообщений вновь подтверждают положительные отзывы, высказанные о работе Совета.

13. Совет значительно продвинулся вперед в подробной разработке процедур, которые должны применяться в день выборов. Альянс оппозиции высказал Миссии основные тревожащие его вопросы, которые в своем большинстве уже были должным образом рассмотрены в резолюциях Совета. В состав МНООНКПВН входит специалист по организации проведения выборов, обладающий широким опытом в этой области, который принимает участие в разработке процедур расчета таблиц с большим количеством данных, а также сотрудничает в поиске решения остающихся проблем. С точки зрения Миссии, предпринятые Советом технические меры предосторожности, которые включают в себя контроль за специальной бумагой, используемой для изготовления бюллетеней, их опечатывание, использование нестираемой краски для маркировки пальцев избирателей, предоставление подписанных копий актов проверки контролерам и международным наблюдателям, их участие во всех этапах выборного процесса, и другие аналогичные меры сводят к минимуму возможности для значительных в количественном отношении нарушений.

14. Со своей стороны МНООНКПВН занимается разработкой своих собственных механизмов наблюдения, которые позволяют ей контролировать в технически адекватной форме процесс выборов. Таким образом, необходимо вновь напомнить, что деятельность наблюдателей, какими бы совершенными средствами контроля они ни располагали и пользовались, не может подменить собой деятельность контролеров от партий, присутствие которых буквально во всех ИК является для оппозиции наилучшей гарантией честного проведения выборов.

IV. ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

A. Внутреннее финансирование избирательной кампании

15. Что касается государственного финансирования, то 19 января ВИС передал партиям соответствующие средства на муниципальные выборы. Распределение средств производилось по критериям, предусмотренным в Законе о выборах. Закон допускает пожертвования от никарагуанских граждан, проживающих в стране, предусматривая при этом, что партии должны сообщать об общей сумме таких пожертвований в ВИС. Хотя все партии получили пожертвования такого рода, ни одна из них еще не представила соответствующую информацию, и ВИС не собирается осуществлять это положение на практике, учитывая трудности его реализации при минимальной эффективности. Получить надежную информацию в этой области крайне трудно, и удалось провести лишь несколько встреч с партийными функционерами. Что касается СФНО, то значительная часть его внутренних поступлений была обеспечена за счет подписных листов и взносов его членов. Что касается НСО, то сбор средств на местах, по-видимому, серьезно пострадал от созданного в результате широкого освещения в средствах массовой информации сообщений о значительных средствах, выделенных конгрессом Соединенных Штатов в связи с выборами в Никарагуа, - темы, к которой мы вернемся в следующих пунктах. Тем не менее за счет партийных взносов удалось получить некоторые ограниченные средства, которые позволили продолжать его предвыборную кампанию. Что касается остальных партий, то средства поступают за счет партийных взносов. В целом, наиболее значительным вкладом в эти кампании, несомненно, является добровольная работа активистов и симпатизирующих лиц. В разных партиях положение в этой области значительно различается.

/...

В. Внешнее финансирование избирательной кампании

16. В целях лучшего понимания сложных ситуаций, возникших в отношении внешнего финансирования избирательного процесса в Никарагуа, по-видимому, было бы целесообразно привести ниже базовые положения, предусмотренные в законодательстве этой страны:

а) 50 процентов общей суммы внешних пожертвований любого происхождения политическим партиям поступают в "Фонд демократии", предусмотренный для финансирования выборов и управляемый ВИС. Остальные 50 процентов получают партии;

б) что касается взносов натурой, то на потребительские товары, предназначенные для ведения избирательной кампании, не распространяется требование об удержании 50 процентов, независимо от их количества;

с) что касается капитальных товаров, то на первые 20 000 долл. США также не распространяется это положение, а с остальной части удерживается 50 процентов их стоимости;

д) статья 128 Закона о выборах предусматривает таможенную очистку на импорт материалов для избирательной пропаганды;

е) что касается пожертвований организациям, не являющимся партиями, то в этом случае применяются не нормы Закона о выборах, а разработанные в 1986 году нормы Закона о внешнем сотрудничестве, которые запрещают пожертвования коммерческим организациям и требуют регистрации некоммерческих ассоциаций Национальной ассамблеей.

17. Партии получают значительные взносы натурой (майки, зажигалки, канцелярские принадлежности и оборудование, переговорные устройства, мегафоны, шапочки и т.д.), количество которых трудно определить. Однако данные, полученные ВИС, позволяют предположить, что в случае с НСО стоимость этих взносов превышает 200 000 долл. США, а в случае с СФНО эта цифра гораздо больше. Некоторые из других партий, особенно партии с широкими международными связями, также получают взносы, хотя и меньшего размера.

18. Что касается взносов наличностью, то, по данным ВИС, зарегистрировано поступление 420 000 долл. США на счет СФНО, который уже перевел соответствующие 50 процентов в "Фонд для демократии", и 1 800 000 долл. США на счет НСО - по линии Агентства по международному развитию (АИД)/Национального союза за демократию (НФД) (такую же сумму получил ВИС). Правила, регулирующие использование средств, выделенных конгрессом Соединенных Штатов для НФД и предназначенных для НСО, запрещают их использование для оказания прямой поддержки кандидатам, и поэтому эти средства не могут использоваться в прямой форме для ведения пропаганды и политической кампании. Вследствие этого значительная часть средств (около 75 процентов из выделенных почти 1 800 000 долл. США) используется для приобретения транспортных средств, а значительная часть остатка - на закупку канцелярских товаров и оборудования. На момент представления этого доклада транспортные средства уже прибыли в Никарагуа, но ими нельзя воспользоваться до тех пор, пока таможня не получит таможенный сбор за импорт, поскольку она не рассматривает их в

качестве "средств ведения избирательной пропаганды", не подлежащих обложению налогами согласно статье 128 Закона о выборах. В обработке этих средств имели место задержки и проблемы бюрократического характера, которых в ряде случаев вполне можно было избежать. После различных публичных протестов со стороны НСО президент Ортега обратился к центральному банку с просьбой выделить требуемые средства. Вопрос о таможенных сборах - еще одна из проблем, поднятых ВИС, - решен путем предоставления кредитов и гарантий центральным банкам.

19. Чуть более 1 500 000 долл. США из средств, полученных от Соединенных Штатов, распределяются по линии Института содействия выборам и подготовки избирателей (ИСВПИ). Хотя ИСВПИ является гражданской ассоциацией, не имеющей связей с партиями, правительство подчеркивает, что все ее указания носят политический характер и совпадают с установками НФО и что использование средств широко увязано с решением вопросов, поставленных НСО (контроль за регистрацией, назначение контролеров оппозиционным альянсом и т.д.), поскольку предназначенные ей средства должны называться средствами, идущими на политические цели, несмотря на то, что она находится вне компетенции выборной власти. Правительство утверждает, что ассоциация не предприняла необходимых шагов для того, чтобы оформиться юридическим образом в соответствии с требованиями Закона, что задержка частично обусловливается режимом обращения с пожертвованиями, предоставленными американской бюрократией, и что в конечном счете ИСВПИ является лишь фасадом для НСО, цель которого заключается в том, чтобы избежать отчислений, предусмотренных статьей 124 Закона о выборах. НСО утверждает, что СФНО продолжает использовать бюрократические уловки, чтобы воспрепятствовать поступлению этих средств на счет оппозиционного альянса, с тем чтобы помешать таким образом его избирательной кампании.

20. Учитывая такую постановку вопроса и сложности, связанные с точным толкованием соответствующих юридических аспектов, нецелесообразно продолжать рассуждения на этом уровне анализа. Решение этих проблем зависит от политического решения правительства, что подразумевает поиск тех или иных решений вопросов, связанных с реализацией американской помощи. Было бы желательно максимально расширить рамки широкого толкования правовых текстов, на что при аналогичных обстоятельствах пошел ВИС в вопросах своей компетенции, с тем чтобы дать такие толкования и принять такие решения, которые способствовали бы участию оппозиции в избирательном процессе. Эти соображения были изложены г-ном Ричардсоном президенту Ортеге. К моменту завершения работы над настоящим докладом была получена информация о подготовке при содействии бывшего президента Картера 2/ соглашения, которое позволяет руководителям ИСВПИ использовать предназначенные институту средства под контролем ВИС. Задержка в передаче этих фондов, безусловно, отразилась на ходе избирательного процесса.

21. И наконец, оппозиционные партии, не входящие в НСО, постоянно протестуют против неравенства, обусловленного, с одной стороны, преимуществами, которые приписываются правящей партии, а с другой стороны, - финансовой поддержкой, оказываемой НСО правительством Соединенных Штатов. Однако неравное распределение бесплатного времени на телевидении дает небольшим группировкам относительное преимущество, и сам НСО протестовал против того, что он рассматривает в качестве несправедливого распределения времени вещания. Дело в том, что присущая этой кампании поляризация в сочетании с неравенством финансовых возможностей создает значительные трудности для жизнеспособности таких партий.

C. Основные характеристики стратегий различных партий на выборах

22. В пунктах ниже делается попытка дать схематичный анализ особенностей стратегий, которым следуют на выборах различные партии, а также масштабов затрачиваемых ими усилий по увеличению числа своих сторонников. Это важно ввиду того, что со стороны оппозиции наблюдается явно выраженная тенденция утверждать, что единственным эффективным средством или оружием правительственной партии является ее контроль над государственным аппаратом и злоупотребление им, и не придавать при этом должного значения организационной стороне кампании, количествам и качествам своих кандидатов и другим явно законным аспектам предвыборной борьбы. Основным аргументом оппозиционных партий, не входящих в НСО и находящихся в менее выгодном положении вследствие явной поляризации сил, сложившейся в результате его создания, является то, что СФНО и НСО - по различным причинам - располагают гораздо большими ресурсами, что делает невозможным распространение их собственных избирательных сообщений, которые должны, по их мнению, иметь равную возможность доводиться до сведения избирателей.

23. СФНО начал активную и хорошо организованную предвыборную кампанию с повышенным участием его кандидатов на пост президента, что было бы совершенно ненужным, если бы, как утверждает оппозиция, он мог бы победить на выборах с помощью иных средств предвыборной борьбы. В выступлениях его кандидатов внимание вначале сосредоточивалось на критике основного противника за его связь с сомосовским режимом в прошлом и за контрреволюционную деятельность; при этом подчеркивалось, что победа Фронта принесет мир. Позднее, по-видимому, их направленность изменилась и в них стала подчеркиваться безответственность программных предложений оппозиции и отмечались преимущества и реализм программ, предлагаемых СФНО. Сообщения, передаваемые Фронтом по телевидению, носят более привлекательный и оптимистичный характер и ориентированы на молодежь. Эта кампания характеризуется использованием традиционных методов работы кандидатов на различных уровнях ^{3/}, таких, как: использование коротких предвыборных сообщений в передачах радио и телевидения; массовое распространение маечек, шапочек и других аналогичных предметов; и создание широкой сети агитационных участков. По сравнению с другими партиями у Фронта гораздо больше предвыборных выступлений, агитационных участков, выступлений по радио и телевидению, больше раздается маечек. В кампании Фронта с самого начала используются и новые элементы, такие, как проведение съездов общественности - на американский манер - и включение беспартийных кандидатов или приглашение популярного оркестра на церемонию открытия кампании. Часто используется участие в религиозных и крестьянских праздниках и т.д., на которых он, как правило, оказывается единственной представленной политической партией. Отмечается, что партийные кадры Фронта ведут большую работу, что является одним из его основных преимуществ. Как и большое число местных жителей, работающих на агитационных участках, они делают это добровольно.

24. В случае НСО речь идет о недавно созданном союзе, в состав которого входят как некоторые старые партии, такие, как Коммунистическая партия, Социалистическая партия, Независимая либеральная партия или Конституционалистская либеральная партия, которые имеют уже устоявшиеся партийные структуры, так и некоторые течения и движения, которые преобразовались в партии в контексте временных положений Закона о выборах, облегчающих создание партий. Хотя все эти группы уже имели собственные политические позиции, в организационном плане у них были серьезные недостатки. Оппозиционному союзу пришлось решать проблемы, связанные с отбором кандидатов на

трех уровнях, с определением совместных программ, и др. Во время выборов в избирательные советы, которые впервые проводились на основе прямого голосования, была предпринята попытка выдвинуть 1790 кандидатов в каждую из 130 муниципий, а также 180 кандидатов в региональные советы атлантического побережья, что было чрезвычайно сложной задачей. Ввиду масштабности этих задач тот факт, что для проведения кампании удалось создать общенациональную организацию, свидетельствует о самоотверженной работе его руководства. Стратегия НСО строится на более традиционной основе, чем кампания Фронта; она базируется на проведении многочисленных акций и манифестаций с участием кандидатов на пост президента в различных районах страны в выходные дни и на проведении большого числа менее массовых мероприятий и акций в Манагуа в будни. В речах и лозунгах НСО особый упор делается на невыполнении Фронтом своих обещаний, на отмене всеобщей воинской обязанности, а в последнее время внимание все больше сосредоточивается на серьезных экономических проблемах, безработице и тому подобных проблемах. Подготовленные альянсом телевизионные программы отличаются очень высоким техническим уровнем 4/, и одной из основных тем является вопрос о свободе или тоталитаризме, при этом в передачах альянса по другим темам используются некоторые популярные лозунги ("Они не пройдут", "Единый народ непобедим", мелодия из песни "We shall Overcome" и т.д.). Кроме того, в последнее время ведется активная кампания через органы радиовещания. Кампания по распространению маек, кепок и других материалов рекламного характера гораздо более ограничена, чем кампания, проводимая его основным соперником. Маловероятно, что в этой стратегии проведения кампании произойдут существенные перемены; исключением может стать лишь проведение массовых заключительных мероприятий.

25. Остальные партии гораздо менее активно организовывали публичные акции. Как представляется, лишь Социал-христианская партия (СХП) более или менее систематически использовала эти возможности. СХП и Консервативная демократическая партия Никарагуа (КПДМ) развернули широкую пропагандистскую кампанию на радио и в печати; говоря о пропаганде в прессе, следует также упомянуть кампанию, которую ведет "Движение революционного единства" (ДРЕ). Нехватка ресурсов, с которой сталкиваются остальные партии, отрицательно сказалась на организации ими своих кампаний, которые ограничиваются распространением определенных печатных и графических материалов, посещением домов, проведением небольших семинаров и встреч. Создание местных штабов кампании также открывает возможности для агитации за своих кандидатов. Во всех случаях максимально широко использовались возможности для бесплатного ведения пропаганды, предусмотренные каналом 6 в программе "Выборы-90" и других аналогичных программах, организованных некоторыми государственными и частными радиостанциями.

D. Проведение общественных мероприятий и манифестаций

26. Как указывалось в предыдущем пункте, общественные манифестации и мероприятия являются одним из наиболее важных компонентов в стратегиях ведения избирательной кампании основных ее участников. Лишь недавно партии стали использовать такие публичные выступления для выдвижения своих программных предложений. Долгое время на начальном этапе кампании выступающие в основном в резкой форме критиковали и стремились дискредитировать своих соперников. В этой связи национальная печать, освещающая кампанию, уделяет основное внимание не столько главной идее того или иного мероприятия, сколько числу его участников и их реакции соответствующим фотоиллюстрациям, и, конечно, любым попыткам запугивания или проявления насилия, которые могли иметь место 5/. Если говорить о зарубежной печати, то этот уклон

носит еще более явно выраженный характер - практически все материалы, посвященные общественным мероприятиям в Никарагуа, касаются только тех мероприятий, во время которых произошли акты насилия, при этом очевидное предпочтение отдается случаям, когда имелись жертвы, или тем мероприятиям, за ходом которых случайно наблюдали группы приглашенных иностранцев.

27. Такое однобокое освещение приводит к созданию искаженного представления о действительности по крайней мере в двух аспектах: во-первых - это число случаев, когда подтвердились факты насилия или запугивания, а во-вторых - действительное участие наблюдателей и приглашенных в подобных мероприятиях. В приводимой ниже таблице содержится информация о количестве общественных мероприятий, проведенных каждой партией с начала избирательной кампании, о фактах насилия или запугивания в ходе этих мероприятий и о присутствии наблюдателей и приглашенных.

Таблица - Манифестации и мероприятия общественности с начала избирательной кампании

<u>Партия</u>	<u>Количество мероприятий а/</u>	<u>Мероприятия, сопровождавшиеся серьезными беспорядками б/</u>	<u>Мероприятия, сопровождавшиеся менее серьезными беспорядками</u>	<u>Присутствие наблюдателей с/</u>	
				<u>МНООНКПВН</u>	<u>ОАГ</u>
СФНО	148	-	2	52	74
НСО	94	1	8	80	66
Другие	12	-	-	11	-
ВСЕГО	254	1	10	143	140

Примечания:

а/ В таблицу включены лишь важные мероприятия, которые были упомянуты в периодических изданиях, а также те мероприятия, которые, хотя и не были упомянуты в печати, наблюдались членами МНООНКПВН. Тот факт, что в нее не включены незначительные местные мероприятия, ведет к завышению данных о количестве инцидентов по отношению к их действительному общему числу. В случае с СФНО 203 мероприятия не освещались в печати.

б/ Крупными беспорядками считаются инциденты, в ходе которых были убиты или раненые, нуждавшиеся в госпитализации, а менее крупными - остальные случаи ранений и запугивания участников, обмен оскорблениями или угрозами. Шесть таких случаев включено в качестве мелких инцидентов в соответствующую графу таблицы по последней группе.

с/ На различных мероприятиях присутствуют наблюдатели от различных организаций. Сюда входят Центр за демократию (4 мероприятия, включая Масатепе), Центр Картера, международные экуменические наблюдатели, "Инициативы полушария"/ЛАСА.

28. Приведенные в таблице данные дают иную картину, отличную от той, которая складывается из информации, содержащейся в периодических изданиях: количество мероприятий НСО, сопровождавшихся различными инцидентами - очень незначительными, - составило 8,5 процента из общего числа мероприятий Союза, и лишь в одном из них - Масатепе - произошли серьезные инциденты. На большинстве этих мероприятий присутствовали наблюдатели. Кривая актов насилия в настоящее время характеризуется определенной цикличностью. В период регистрации избирателей не было отмечено практически ни одного акта насилия и он прошел в полном спокойствии. В первой половине ноября произошло несколько инцидентов, затем был короткий период спокойствия, после чего в начале декабря они возобновились и достигли своей кульминации в Масатепе, где произошли самые крупные беспорядки за всю кампанию.

29. События 10 декабря в Масатепе привлекли к себе внимание всех участников предвыборной борьбы и еще более обострили необходимость поиска решений. 1 декабря ВИС созвал совещание представителей всех партий, участвующих в предвыборной кампании, для обсуждения вопроса о беспорядках и заключения соглашений, аналогичных тем, которые уже существуют в некоторых регионах. СФНО внес предложение подтвердить поддержку партиями соглашений, достигнутых президентами центральноамериканских стран на совещании в Сан-Исидро (A/44/872-S/21019) и демобилизации никарагуанского сопротивления, подтвердить обязательство соблюдать принципы Кодекса избирательной этики, а также обратиться с просьбой к правительству обратить особое внимание на необходимость беспристрастного освещения кампании в периодических изданиях и обеспечения доступа всех партий к государственному автопарку. Поскольку это совещание было создано в чрезвычайном порядке, представители партий были не готовы к дискуссии и перед тем, как брать на себя такие обязательства, им потребовалось обсудить этот вопрос со своими руководителями. Спустя десять дней после событий в Масатепе ВИС вновь созвал срочное совещание представителей партий, на котором СФНО повторил свое предложение с незначительными изменениями. Официальный представитель НСО заявил о своем согласии при условии, что СФНО возьмет на себя обязательство принимать действенные меры для реализации этого предложения, на что представители СФНО дали положительный ответ. Было выделено помещение для совещаний, чтобы руководящие советы партий могли проанализировать этот вопрос и внести свои предложения. Когда дискуссия возобновилась, НСО представил новый документ, в котором были приведены некоторые предложения НСФО, дополненные длинным перечнем предложений, не имеющих отношения к вопросу о беспорядках в ходе предвыборной кампании (освобождение 39 бывших сомосовских гвардейцев, до сих пор находящихся в заключении, и многочисленные детали, которые нужно будет учесть при проведении дня выборов). Во время одного из перерывов НСО отказался от дальнейшего участия в дискуссии, и восемь партий, присутствовавших на совещании, подписали короткий документ, содержащий решительный призыв к сдержанности и спокойствию и оказанию поддержки демобилизации. Через два дня НСО опубликовал официальное заявление, в котором сообщил о своей поддержке призыва к прекращению насилия, содержащегося в соглашении, подписанном остальными партиями.

30. За период после событий в Масатепе и до 25 января произошло около 220 общественных манифестаций, при этом они не сопровождались какими-либо существенными беспорядками б/. Присутствие полиции с предварительного уведомления организаторов мероприятия явилось позитивным фактором. По крайней мере в ходе наиболее важных манифестаций полицию возглавляли офицеры высокого ранга (в некоторых случаях сам заместитель министра внутренних дел), чтобы не допустить поспешных действий младших офицеров. Партии в целом положительно восприняли эту меру, хотя некоторые кандидаты в резкой форме выступали против присутствия полиции 1/, что создавало некоторую напряженность. Хотя, возможно, в будущем будут иметь место отдельные незначительные инциденты, вопрос о беспорядках в ходе общественных мероприятий, на наш взгляд, не является сегодня центральной проблемой.

Е. Особенности положения на атлантическом побережье

31. Перед тем как приступить в последующих пунктах к анализу хода предвыборной кампании и отмеченных нарушений в ходе его проведения, следует упомянуть некоторые конкретные особенности положения на атлантическом побережье, которое отличается от положения в остальных частях страны. Этот район занимает обширную территорию и характеризуется незначительной численностью населения. Его вклад в экономику страны является крайне незначительным и выражается главным образом в рыболовстве, скотоводстве и наличии слабо развитой горнодобывающей промышленности на северо-западе региона VII. Однако основное отличие автономных регионов северной части атлантического побережья и южной части атлантического побережья заключается в разнообразии этнического состава его населения: мискито, основная этническая группа, и сумо 8/, а также метисы, ладино и креолы. Отношения с центральным правительством (с "испанцами", как его называет местное население) были традиционно трудными и напряженными, и на атлантическом побережье происходили серьезные военные столкновения, в которых участвовали группы мискитского происхождения. Эта конфликтная ситуация и требования о предоставлении региональной автономии привели к тому, что недавно был принят статут о региональной автономии, и в этом регионе проводятся выборы не в муниципальные советы, а в региональные автономные советы, предусмотренные этим законом. В регионе традиционно не ведется работа по организации партий, и фактически единственной крупной партией на атлантическом побережье является Фронт. Именно в связи с нежеланием жителей этого района создавать политические партии в Законе о выборах предусмотрена возможность выдвижения кандидатов от общественных организаций, о которых говорилось в предыдущих докладах. Для проведения будущих выборов была создана ассоциация "Ятама", которая выдвигает собственных кандидатов на выборы в региональные автономные советы. И наконец, следует отметить низкий уровень участия населения в национальных выборах, которые оно рассматривает в конечном итоге как нечто весьма далекое от них в отличие от того значения, которое приобретают выборы в региональные автономные советы.

Ф. Военные действия

32. Главное различие между регионами заключается в том, что в них сложилась различная обстановка с точки зрения распространения насилия. Одним из основных факторов, лежащих в основе этого насилия, являются военные столкновения с никарагуанским сопротивлением. Карта в приложении III содержит сведения по различным районам страны о частоте актов насилия, зарегистрированных в ноябре и

декабре, и по ней четко видно, что большинство этих случаев приходится на долю регионов I, V и VI. СФНО, кандидаты и руководители которого подвергались нападениям, приписывает их прямо или косвенно НСО и использует этот аргумент в своей предвыборной кампании, мотивируя это некоторым нежеланием НСО решительно осудить эти факты и тем, что в его руководство входят бывшие руководители никарагуанского сопротивления. Однако эти события, безусловно, не приносят оппозиционному альянсу никакой пользы в его избирательной кампании, и тот факт, что альянс вместе с никарагуанским сопротивлением является представителем оппозиции, сам по себе, естественно, не означает, что он автоматически несет такую же ответственность за эти действия. Со своей стороны, руководство никарагуанского сопротивления отрицает свою причастность к этим событиям, настаивая, что его комбатанты имеют приказ не начинать наступательные военные действия. В целом указывалось, что большая часть этих акций может быть делом рук отдельных группировок никарагуанского сопротивления, не контролируемых командованием.

33. Однако дело в том, что, хотя виновные в совершении этих актов насилия не участвуют в предвыборной борьбе, их действия явно оказывают устрашающее воздействие на активистов и кандидатов в регионах, практически контролируемых никарагуанским сопротивлением, и отрицательно влияют на избирательный процесс. Естественно, тот факт, что число жертв подобных акций возросло, усиливает этот эффект устрашения. В значительной части сообщений, полученных от СФНО, также говорится о других актах запугивания, осуществленных членами никарагуанского сопротивления. Хотя эти акты и не повлекли за собой никаких жертв, они имеют целью оказать давление на крестьянское население, чтобы вынудить его голосовать за оппозиционный альянс. Если это давление не имело значительных последствий в плане отказа кандидатов от СФНО, то это можно объяснить сплоченностью членов этой организации, которая является основной силой в районах конфликта.

Г. Другие акции запугивания

34. Главная особенность рассматриваемого в настоящем докладе периода состоит в том, что значительно возросло число сообщений об акциях запугивания, угрозах, преследованиях, нападениях и арестах кандидатов, членов ИК, контролеров и даже избирателей. Увеличилось число таких сообщений как от СФНО, так и от оппозиции, в особенности от НСО, хотя, естественно, в зависимости от авторов сообщения случаи запугивания носят различный характер. Большинство таких случаев запугивания, сообщения о которых поступили от СФНО, связаны с акциями, приписываемыми никарагуанскому сопротивлению, и были рассмотрены в предыдущем пункте. Что же касается оппозиции, то в сообщениях обычно говорится об угрозах физической расправы, потере работы, ущербе собственности, запугиваниях в письмах или по телефону и т.д. Одна из особенно важных категорий акций запугивания связана с отказами кандидатов от выборных должностей, которые, как утверждает оппозиционный альянс, объясняются главным образом давлением на кандидатов, заявивших о своем отказе. СФНО со своей стороны использовал эти отказы и некоторые письма, которыми они вызваны, как один из основных элементов своей кампании, чтобы укрепить тот отрицательный образ своего главного противника, который он пытается создать.

35. Что касается кандидатов в избирательные советы, то в первоначально представленных партиями списках по различным причинам были сняты имена 354 кандидатов, из которых 51 был заменен, согласно данным, приведенным в приложении I. Хотя абсолютные показатели кажутся значительными, необходимо иметь в виду, что они составляют едва 5,7 процента от общего числа кандидатов, первоначально представленных партиями. Если ограничиться рассмотрением вопроса о тех кандидатах, которые просили вычеркнуть их из списков, то эта цифра составит 153 кандидата (2,5 процента от общего числа кандидатов), из которых чуть более половины (79 случаев) приходится на долю НСО и почти четверть (34 случая) - на долю Социал-христианского альянса. Учитывая такую явную диспропорцию, мы сосредоточим внимание на этих двух случаях, особенно НСО. Непосредственное влияние этих отказов на процесс выборов является незначительным, поскольку существенная часть отказов получена от вторых кандидатов или кандидатов, которые имели незначительные шансы быть избранными. Эти отказы не могут существенно повлиять на возможное представительство партий, если они получают большинство голосов. В этой связи мы предполагаем проанализировать причины этих отказов и, в частности, их возможную связь с самими акциями запугивания, а также их психологическое воздействие на других участников избирательного процесса.

36. Во второй половине декабря-первой половине января МНООНКПВН провела ряд встреч с кандидатами, представившими отказы 9/, руководителями их партий и теми, от кого поступила основная информация. Хотя было проведено достаточно много таких встреч, было бы ошибочно пытаться табулировать полученные результаты в связи с трудностью установить четкие категории и по причине различной степени достоверности информации 10/. Вместе с тем подробное изучение информации, полученной в ходе таких встреч, свидетельствует о том, что все эти случаи отказов можно разбить на три основные группы.

37. К первой группе относятся обычные причины для отказа в такой сложной политической ситуации, как в Никарагуа, и ни в коей мере не затрагивающие подлинности избирательного процесса. Здесь существуют различные ситуации, в том числе выдвижение кандидатов без предварительного обсуждения с ними этого вопроса, несбывшиеся надежды на материальные блага, внутренние конфликты на уровне местного руководства, политико-идеологические разногласия и т.д. К этой же категории, по-видимому, можно отнести большинство отказов от кандидатов оппозиционных партий, не входящих в НСО, и приблизительно треть отказов от кандидатов оппозиционного альянса.

38. Ко второй категории, несколько менее многочисленной, относятся случаи, когда незначительное давление совпало с отсутствием должного чувства ответственности у кандидатов, направивших отказы. Хотя трудно установить грань между убеждением и запугиванием, есть случаи, например, когда кандидатам делались завуалированные намеки, которые доходили до реальных угроз, или, еще чаще, обещания материальных благ. Наличие таких ситуаций связано с трудностью выдвинуть столь значительное число кандидатов в самом разгаре процесса создания оппозиционного альянса. Это привело к тому, что были выдвинуты кандидаты, имеющие самое незначительное отношение к оппозиции; был даже исключительный случай, когда в списки кандидатов от НСО были внесены активисты СФНО.

39. К третьей и последней категории относятся случаи, когда имеются существенные доказательства запугивания. Поскольку случаи запугивания активистов СФНО со стороны членов никарагуанского сопротивления рассматривались в пункте 33, мы не будем возвращаться к ним еще раз. Что же касается кандидатов от НСО, то большая часть отказов происходила в районах, в которых существовал - и все еще существует - высокий уровень военных действий, включая обычно давнюю личную вражду. В случаях отказа давление принимало различные формы: от нанесения ущерба имуществу (дома, автомобили и т.д.) до угроз смертью. В отдельных или групповых жалобах эти акции обычно связываются с управлением государственной безопасности. Частотность этих случаев в тех или иных районах и те формы, которые они принимают, не позволяют предположить, что речь идет о центрально планируемых акциях запугивания, а наводят на мысль, что они являются делом рук отдельных активистов, которые считают, что своими достойными осуждения акциями они оказывают услугу своей партии. Несмотря на такую оценку этих инцидентов, они являются серьезной проблемой, и их продолжение может подорвать доверие к процессу выборов. Учитывая характер этого давления и тот факт, что практически невозможно собрать доказательства, которые позволили бы направить материалы в суд, наилучший путь решения этих проблем будет заключаться в том, чтобы правящая партия постоянно и настойчиво разъясняла своим активистам, что такие акции наносят ущерб делу их собственной партии. Это была одна из главных просьб г-на Ричардсона, когда он встречался с президентом Ортегой как с кандидатом от правящей партии, и президент обещал приложить все усилия для решения этой проблемы.

40. В этой ситуации есть и второй аспект, который представляется особенно опасным. Если говорить о ходе избирательного процесса, то число акций запугивания и даже их серьезный характер являются лишь частью проблемы. Однако тот факт, что они стали играть заметную роль в предвыборной кампании, становится ее качественно новым аспектом. В публичных выступлениях кандидатов все чаще упоминаются случаи запугивания. Об этом постоянно говорится в оппозиционной прессе, и читателю не всегда легко разобраться, где действительно идет речь об акциях запугивания, которые означают ограничение свободы волеизъявления, а где - о законных действиях властей, в которые вовлекаются политические деятели. С этой точки зрения сообщения о случаях запугивания наряду с другими темами кампании могут действительно начать играть определенную роль в предвыборной борьбе. В избирательной кампании, когда соперники постоянно стремятся дискредитировать друг друга, взаимные обвинения в запугивании занимают гораздо более существенное место, чем программные речи. В этой связи есть две опасности: с одной стороны, эти постоянные заявления о нападениях и запугивании могут сами по себе стать стимулом насилия, а с другой, как это ни странно, они могут в известной степени предвосхитить будущее и способствовать отказу кандидатов, членов ИК или контролеров, которые судят о действительном положении вещей на основе этих преувеличенных сообщений.

Злоупотребление государственной собственностью

41. В ходе проводимых СФНО манифестаций по-прежнему наблюдается использование автомобилей с официальными номерами. Обычно оппозиция не подает каких-либо конкретных жалоб, поскольку данные случаи особенно легко доказать с помощью фотографий или аналогичных средств. Жалобы на это являются неотъемлемой частью ссылок на злоупотребление государственной собственностью. В отношении этих фактов СФНО утверждает, что в значительной части этих случаев речь идет об использовании

автомашин, переданных в аренду тем или иным государственным предприятием этого профиля. В некоторых других случаях такие автомашины используются профсоюзными деятелями государственного сектора, и это проконтролировать становится трудно. Подчеркивается, что эти автомашины могут также братья напрокат оппозицией, и министерство транспорта сделало сообщение, в котором отмечаются такие факты. Оппозиция указывает, что доступ к таким транспортным средствам на практике осуществить нелегко, и отмечает также, что, хотя владельцы частных автомашин готовы давать в аренду свои автомашины, на них оказывается давление в тех случаях, когда они хотят сдавать их оппозиции.

42. Второй областью, в которой отмечается злоупотребление государственной собственностью, является наличие рисунков или росписей на стенах и в помещениях государственных зданий. МНООНКПВН предпочла сосредоточить свое внимание на этих случаях и не рассматривать в качестве чего-то необычного надписи в некоторых местах общественного пользования, таких, как ограды, тротуары, осветительные столбы и т.д., из-за практической невозможности контролировать появление таких надписей. Как и прежде, все еще используются, прежде всего в провинциях, настенные надписи, афиши и надписи с предвыборными лозунгами на общественных зданиях, несмотря на наличие четких инструкций, выпущенных в этом отношении ВИС.

43. В ходе своей встречи с президентом Республики Личный представитель Генерального секретаря выразил свою озабоченность этими проблемами, и президент обещал оказать ему свою личную поддержку в поисках решений и мер по исправлению все еще существующих недостатков. МНООНКПВН обратилась к политическим партиям с просьбой в соответствующих случаях подавать конкретные жалобы по вышеупомянутым вопросам.

V. ОСВЕЩЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

44. Заметный перекоп в освещении избирательной кампании средствами массовой информации вызывал серьезное беспокойство на ее начальных этапах. Во втором докладе МНООНКПВН (А/44/834) содержались серьезные критические замечания в отношении грубого характера и пристрастности сообщений, передаваемых как частными, так и государственными средствами массовой информации 11/. В течение периода, прошедшего с того времени, были отмечены значительные улучшения, однако по-прежнему существуют отдельные проблемы, которые необходимо разрешить, и соображения, в отношении которых будут высказаны в пунктах ниже при анализе положения в различных средствах массовой информации. Эти соображения были высказаны в ходе встречи г-на Ричардсона с президентом Ортегой.

45. С началом выборной кампании были усилены группы по наблюдению и анализу положения дел в области средств массовой информации, численность которых в настоящее время составляет в Манагуа шесть человек. Что касается других районов, то предусматриваются необходимые средства для выборочной записи программ политического содержания, транслируемых местными радио- и телестанциями, а также обеспечение необходимой профессиональной подготовки для того, чтобы персонал на местах мог осуществлять анализ содержания собранной информации. К настоящему времени в распоряжении МНООНКПВН имеются 232 часа архивных материалов телепрограмм и 210 часов архивных материалов радиопрограмм информационного и политического содержания, рекламные фильмы и другие соответствующие материалы.

Существующее положение в области телевидения

46. В течение рассматриваемого периода не отмечалось значительных изменений в области телевизионных программ. По каналу 6 с 18 ч. 00 м. до 19 ч. 00 м. по-прежнему транслируется программа "Выборы-90", которая имеет новый формат и с 12 января выходит в эфир на ежедневной основе. По обоим каналам с 20 ч. 00 м. до 20 ч. 30 м., а в последнее время до 20 ч. 40 м. ежедневно транслируется передача "Нотисьеро сандиниста". После 21 ч. 00 м. по каналу 6 транслируются платные передачи, предусмотренные Законом о выборах (продолжительностью 3 м. 30 с. в день для каждой партии). Вне рамок этого расписания, так же как и на канале 2, действует практика заключения свободных контрактов. Партии используют время для передач, выделяемое в соответствии с законом о выборах, настолько неактивно, что в течение недели с 16 по 23 января лишь СФНО и СКП использовали в полном объеме выделенное время. НСО и КДПН использовали примерно по 7 минут каждая. В свою очередь, оппозиционный альянс предпочел транслировать свою 10-минутную передачу "Нотисьеро индепенденте", освещающую платформу НСО, три раза в неделю по каналу 2, тарифы на котором являются значительно более низкими.

47. Время, выделенное для передачи "Нотисьеро сандиниста", заметный уклон которой был подвергнут критике во втором докладе МНООНКПВН (А/44/834), стало использоваться более эффективно. Сопоставление случайной выборки передач, транслировавшихся в октябре и январе, свидетельствует о ряде изменений. Во-первых, СФНО начинает выступать в качестве партии и в качестве конкурента на выборах, вместо того, чтобы рассказывать о своей деятельности в разделах, в основном посвященных правительственным вопросам. Время, посвященное оппозиционному альянсу, в январе увеличилось в значительной степени и в настоящее время равно времени, уделяемому СФНО, а продолжительность комментариев, посвященных правительственным темам, заметно сократилась. Оппозиционным партиям, не входящим в НСО, по-прежнему отводится мало времени - менее 3 процентов от общей продолжительности передачи "Нотисьеро сандиниста".

	Эфирное время, использовавшееся в среднем в день	
	Октябрь 1989 года	Январь 1990 года
СФНО	2 м. 02 с.	3 м. 42 с.
НСО	1 м. 08 с.	3 м. 54 с.
Другие оппозиционные партии	2 м. 11 с.	0 м. 59 с.
Правительственная деятельность	5 м. 09 с.	3 м. 08 с.
Другие темы	19 м. 30 с.	18 м. 19 с.

Источник: данные по выборке программ, обработанные МНООНКПВН.

48. Центральным элементом телевизионных программ, посвященных выборам, передача "Выборы-90", не только стала чаще выходить в эфир, но и в значительной степени улучшила свой формат. Три раза в неделю представители политических партий, очередность которых устанавливается по жребию, выступают с заявлениями продолжительностью в три минуты, а затем отвечают на вопросы трех журналистов, представляющих средства массовой информации различной идеологической направленности. В студию также поступают прямые телефонные звонки телезрителей,

которые заранее не отбираются, а передвижная телестанция предоставляет возможность выступить тем гражданам, которые этого желают 12/. Два раза в неделю проводится часовая дискуссия в прямом эфире между кандидатами двух партий, которым по очереди задают вопросы три журналиста и которым предоставляются три минуты на ответ. Две партии предварительно согласовывают темы дискуссии и кандидатуры своих представителей. В случае дискуссии между СФНО и НСО по экономическим вопросам один из журналистов представлял ССТ, один - "Пренса" и один - "Файнэншл таймс". Передача "Выборы-90" не только в значительной степени улучшила свое качество с точки зрения журналистики, но и заметно повысила уровень объективности.

49. Однако по-прежнему существуют определенные области, в которых важно достичь улучшений. Имеется ряд рекламных передач, которые не входят в расписание, зарезервированное для политических партий, и демонстрируют явный уклон в сторону той или иной партии. Так, например, в одной из этих передач один из участников популярной бразильской телепрограммы обратился с приветствием к народу Никарагуа и в заключение своего выступления сказал, что в 1990 году "все будет лучше" - эти слова являются одним из лозунгов предвыборной кампании СФНО. Для того чтобы добиться полностью беспристрастного государственного телевидения, необходимо положить конец подобным нарушениям или, наоборот, разрешить близким к оппозиции организациям, не входящим в какую-либо партию, передавать сообщения аналогичного возвышенного содержания. Второй областью, в которой можно было бы осуществить улучшения, является отношение к оппозиции в передаче "Нотисьеро сандиниста". Хотя моменты, подвергшиеся критике во втором докладе (A/44/834), были действительно устранены, образ оппозиции, который создается на телевидении, все еще является в основном негативным. Наконец, расписание передач, открытых для партийной пропаганды, является чрезвычайно устаревшим, и, по-видимому, целесообразно сделать его более гибким.

А. Положение в области печатных средств массовой информации

50. Для трех общенациональных газет по-прежнему характерны те же основные особенности, которые были указаны в предыдущем докладе; в таблицах 1-5 в приложении II приводится информация по этому вопросу 13/. Таблицы показывают прежде всего, что в этих изданиях много места отводится политическим темам и избирательной кампании и в январе этим вопросам стало уделяться еще большее внимание, особенно в газете "Пренса" (таблица 1). Из таблиц также видно, что "Пренса" постоянно использует жалобы и сообщения в той полемике, которая ведется на ее страницах по вопросу о ходе избирательного процесса (таблица 2). В таблицах 3 и 4 приводятся данные о том, сколько места выделяет каждая газета для освещения информации, поступающей от различных партий, правительства и организаций, близких к тем или иным партиям. Содержащиеся в этих таблицах данные подтверждают диаметрально противоположность позиций различных печатных органов, что в них большое внимание уделяется сообщениям (позитивным или негативным) о СФНО и НСО и тот факт, что на страницах "Пренсы" ведется широкая антиправительственная кампания. И наконец, таблица 5 содержит анализ печатных органов с точки зрения того, сколько места выделяется в них для платных объявлений и свидетельствует о повышении активности предвыборной борьбы по мере приближения даты выборов. "Пренса" вдвое увеличила объем публикаций, оплачиваемых НСО, и начинает включать пропагандистские материалы других партий, а "Баррикада" втрое увеличила объем материалов, посвященных СФНО. Газета "Нуэво диарио" продолжает свою политику диверсифицированного подхода, которая в январе приобрела еще более явно выраженный

характер. Для таких публикаций характерны воинственный тон, неизменное стремление дискредитировать своих противников и обычные расхождения в описании событий в зависимости от ориентации органа, который их излагает. Этот воинственный тон вызывает постоянное беспокойство у ВИС; ниже описываются некоторые меры, принятые в этой связи.

51. Еженедельник "Кроника" в ряде аспектов резко отличается от вышеупомянутых трех массовых газет. Несмотря на его значительно меньший тираж, он оказывает существенное влияние на политическую жизнь в Никарагуа, поскольку это издание рассчитано на политических деятелей, интеллигенцию и специалистов высокого уровня, которые в свою очередь также формируют общественное мнение. Несмотря на свою четкую идеологическую ориентацию и на то, что директор "Кроники" участвует в предвыборной борьбе на стороне оппозиции 14/, это издание помещает на своих страницах статьи различной направленности и с самого начала избирательного процесса стремилось выражать мнения различных кандидатов, опубликовав ряд интервью с членами правительства, Фронта, НСО и оппозиционных партий, не входящих в НСО. Другим важным отличием "Кроники" от массовых периодических изданий является аналитический характер некоторых ее статей. На ее страницах освещаются и рассматриваются такие темы, как значение этих выборов для политической системы Никарагуа, обсуждаемые модели политического устройства, экономические предложения, которые практически не затрагиваются в ежедневной печати. То же самое можно сказать и о других периодических изданиях, например, "Анализис", "Энвио" или "Пенсаменто пропио", которые, как и "Кроника", придерживаются определенных идеологических убеждений. Однако они оказывают меньшее непосредственное влияние на избирательный процесс, поскольку одно из них посвящено экономическим вопросам, а остальные носят более академический характер и поэтому их в меньшей степени затрагивает непосредственно предвыборная борьба.

В. Положение в области радиовещания

52. Роль радио, хотя оно и является самым распространенным средством массовой информации в Никарагуа, недооценивается в ходе этой избирательной кампании. Его способность охватывать аудиторию потенциальных избирателей, которые не имеют доступа к печатным или визуальным средствам массовой информации, как представляется, не в полной мере используется соперничающими политическими силами. Это положение носит еще более явно выраженный характер в отношении региональных станций. Как на этих станциях, так и на национальных станциях, вещающих из Манагуа, для партий существуют несколько бесплатных программ, которые можно использовать для проведения политических дискуссий, дебатов и встреч с руководителями различных партий. Эта инициатива радиостанций не получила ожидаемого признания политических кандидатов: некоторые из них отвергают такие предложения. На наш взгляд, такая политика "открытых дверей" особенно удобна и полезна для небольших политических партий, которые располагают ограниченными финансовыми возможностями для оплаты таких услуг. Как представляется, политические партии сами отказываются от использования некоторых радиостанций, руководствуясь или материальными соображениями, или тем, что эти станции не имеют идеологической направленности, а следовательно, ее не имеют и их слушатели. Ни одна из радиостанций, которые за плату предоставляют время для участников предвыборной кампании, не практикует дискриминационного подхода к политическим партиям и не отказывает им, если деятельность этих партий соответствует положениям, установленным ВИС, и их пропаганда не нарушает Кодекса избирательной этики.

53. Что касается государственных радиостанций, то "Вос де Никарагуа" передает сообщения СФНО, НСО, СХП, КДПН, ВИС и обращения президента Республики ко всем никарагуанцам. Станция "Примерисима" - СФНО, СХП, КДПН и ВИС; "Радио либерасьон" - СФНО, НСО, СХП и КДПН; "Радио инсуррексьон" - СФНО, КДПН, НСО и Центральноамериканской юнионистской партии (ЦАЮП), а "Радио панкасан" - СФНО, НСО, КДПН, СХП. Услугами частных радиостанций пользуется большее число партий, хотя это зависит от основной идеологической направленности той или иной станции, и к ним же обращаются различные гражданские организации, такие, как Союз демократической молодежи, Профцентр трудящихся Никарагуа, Союз производителей Никарагуа и организация "Гражданский путь". На станции "Вос де Никарагуа" сложилось такое же положение, как и в Сандинистской системе телевидения (ССТ) в том смысле, что на волнах этой станции передаются сообщения о будущих мероприятиях секторальных и территориальных организаций, тесно связанных с сандинистами, что оппозиция квалифицирует - и не без оснований - как завуалированную рекламу СФНО. Кроме того, отмечены случаи более откровенной пропаганды: например, призывы голосовать за Фронт. Тарифы для государственных радиостанций были установлены ВИС по состоянию на апрель месяц (тарифы установлены в долларах США в связи с высоким уровнем инфляции). Для "Вос де Никарагуа", станции с наибольшей аудиторией, этот тариф составляет приблизительно 360 000 кордоб за каждые 30 секунд (по официальному курсу составляет приблизительно 7,75 долл. США), а для "Радио католика" (частная радиостанция, где действует принцип свободного приема на работу) составляет 1 300 000 кордоб за то же время.

54. Вместо заключения хотелось бы отметить, что именно значительное число радиостанций и существование различных форм собственности на эти станции гарантируют в подаче информационных и политических материалов на радио Никарагуа. Это дает возможность всем политическим организациям без ограничений, свойственных рыночным законам, свободно пользоваться, если они того пожелают, услугами радиостанций для привлечения сторонников на выборах, которые состоятся 25 февраля.

С. Жалобы и протесты в отношении средств массовой информации

55. Со дня официального начала выборной кампании не было получено жалоб или протестов в отношении средств массовой информации. Однако это отсутствие документальных подтверждений не означает, что средства массовой информации перестали являться спорным вопросом в рамках выборной кампании. Дело в том, что большая часть критических замечаний оппозиции носит общий характер и не выражается в конкретных фактах, в отношении которых может быть заявлен протест. На рабочих совещаниях с лицами, ответственными в партиях за средства массовой информации, выражались жалобы в отношении вышеупомянутых рекламных материалов, имеющих скрытое политическое содержание, и в отношении проблем доступа к некоторым частным средствам массовой информации, что в случае отдельных небольших оппозиционных партий обусловлено высокими тарифами на время для рекламы. Учитывая практическую невозможность следить за всеми радиопередачами, МНООНКПВН обратилась к политическим партиям с просьбой в случае обнаружения конкретных нарушений формулировать свои протесты с изложением информации, необходимой для надлежащего установления фактов.

56. Недавно созданное Управление по средствам массовой информации ВИС разработало ряд эффективных мер по ликвидации некоторых из проблем, существующих в его области деятельности. Так, в конце декабря оно сделало частное предупреждение газете "Баррикада" в связи с платными объявлениями, искажающими рекламное объявление, которое первоначально было опубликовано НСО и больше не повторялось. Управление обратило внимание газеты "Пренса" на использование таких определений, как "самосовский фронт", эпитета "Рэмбо" применительно к президенту Ортеге, и вызывающих беспокойство и тенденциозно искаженных названий. Оно предупредило организацию "Виа сивика" относительно необходимости прекращения публикации в газете "Пренса" пропагандистских материалов под заголовком "Как следует голосовать", с тем чтобы предупредить неточности, которые могут привести к будущим ошибкам в день выборов. Однако, несомненно, самым известным решением Управления является недавнее официальное предупреждение газете "Нуэво диарио" в связи с тем, что она игнорировала его неоднократные требования прекратить использование на ее страницах символа GN-UNO или GN-1 ("Гвардия насьональ-уно") в отношении НСО (по-испански - "УНО"). Учитывая, что указанная газета продолжает свою практику, ВИС сделал предупреждение и обязал опубликовать его в газете, на что газета отреагировала неуважительным образом, игнорируя даже рекомендованную форму публикации. ВИС вновь обратился к главному редактору газеты "Нуэво диарио" и предпринял шаги в целях судебного разбирательства, которое может привести к принятию самых серьезных санкций, предусмотренных законом о средствах массовой информации (закрытие издания на период от одного до трех дней).

57. Хотя развитие ситуации в области средств массовой информации можно охарактеризовать как позитивное, все же остаются резервы для улучшений, которые были указаны в предыдущих пунктах. Г-н Ричардсон выразил свое беспокойство на этот счет президенту Ортеге и получил заверения, что правительство постоянно следит за положением в этой области.

VI. ДИСКРЕДИТАЦИЯ ПРОЦЕССА ВЫБОРОВ

58. В любом избирательном процессе могут присутствовать факторы неопределенности, имеющие самый разнообразный характер и самые разнообразные последствия. Обычная неуверенность в исходе выборов, как правило, оказывает позитивное влияние на процесс в том смысле, что она вынуждает претендентов строго учитывать в своих предложениях и выступлениях предпочтения избирателей. Напротив, неуверенность в законности избирательного процесса имеет крайне негативные последствия. В предыдущих докладах отмечалось беспокойство Миссии по поводу наличия явных признаков заведомой дискредитации процесса выборов со стороны некоторых кругов. Эта тенденция сохранилась практически в неизменном виде в период, охватываемый настоящим докладом; продолжали подвергаться сомнению основные аспекты этого процесса, что вызывает серьезную обеспокоенность у МНООНКПВН.

59. Чтобы оценить эволюцию избирательного процесса, требуется разграничить два типа вопросов, которые возникают одновременно в случае выборов в Никарагуа. С одной стороны, необходимо рассматривать и анализировать проблемы "конкурентоспособности" участников избирательного процесса, связанные с относительным равенством возможностей претендентов или, как было образно сказано, с "созданием равных условий игры". С другой стороны, требуется оценка поведения "судейской коллегии" - избирательных органов, включая, разумеется, оценку их позиций и действий в отношении первого типа вопросов.

60. Если говорить о первом аспекте, то очевидно, что рассуждать о равенстве на всех уровнях, на которых ведется предвыборная борьба, невозможно, хотя бы по той простой причине, что у претендентов разные позиции по отношению к государственному аппарату. Ясно, что правящая партия имеет преимущества в доступе к этому аппарату (который, в случае с Никарагуа, включает в себя мощный комплекс средств массовой информации). Кроме того, можно утверждать, что имеет место - или может иметь место - одностороннее применение законных принудительных функций государства по отношению к различным участникам процесса выборов. Постоянные обвинения в неравенстве на этих уровнях, выдвигавшиеся в ходе обсуждения реформы Закона о выборах, заставили правящую партию предложить механизмы, не имеющие аналогов в сопоставимых законодательствах и позволяющие политическим партиям в определенных условиях получать средства от иностранных организаций или граждан. Такого рода соображения легли в основу принятого впоследствии конгрессом Соединенных Штатов решения использовать эти возможности для финансирования некоторых мероприятий оппозиционного союза.

61. В целом, в условиях Никарагуа можно утверждать, что основные факторы, определяющие равенство позиций в предвыборной борьбе, связаны не только с упомянутыми аспектами. Помимо них определенное значение имеют: а) то обстоятельство, что партия, находящаяся у власти, должна отчитываться о своих правительственных актах, тогда как ее оппоненты могут ограничиваться формулированием альтернативных предложений или одной лишь критикой этих актов; б) условия поляризации сил, которые позволяют оппозиционным группам завоевывать голоса тех, кто протестует против тяжелых условий в никарагуанской экономике, обусловленных, в свою очередь, затянувшимся конфликтом в этой стране; в) то обстоятельство, что оппозиция может преувеличивать неравенство условий и использовать этот аргумент в качестве одного из краеугольных камней своих избирательных кампаний.

62. По оценке Миссии, в случае с Никарагуа избирательные органы, авторитет которых подкрепляется присутствием важных миссий международных наблюдателей и огромным вниманием, проявляемым к процессу выборов за рубежом, стали еще одним важным балансирующим фактором. Их деятельность, включающая в себя контроль за соблюдением Кодекса избирательной этики; заключение межпартийных соглашений, которые были разработаны при их содействии и моральной поддержке; их публичная деятельность в связи со спорными действиями правительственных кругов или государственных средств массовой информации, особенности их пропагандистских кампаний, усилия, предпринимаемые для обучения членов ИК и контролеров - все это однозначно способствовало улучшению условий игры в пользу оппозиции.

63. Задача МНООНКПВН, которая связана с наблюдением за всем избирательным процессом, а не только за самим актом выборов, также связывает эти органы с этим типом вопросов. Получение жалоб и протестов, направляемых партиями, их систематический анализ и классификация облегчают выявление тех областей, в которых правящая партия может злоупотреблять своими преимуществами. Перед периодическими докладами МНООНКПВН не ставится задача дать глобальную оценку развития избирательного процесса на дату каждого доклада; они скорее преследуют цель выявить критические - и достойные критики - аспекты этого процесса и позиций претендентов. Она надеется, что ее комментарии внесут свой вклад в поиск решения аспектов, подвергаемых критике.

64. Несмотря на вышесказанное, избирательные органы постоянно подвергаются резкой критике со стороны сил оппозиции. Последние действия оппозиции, в том числе продолжающиеся – и уже бесполезные – отводы членов ВИС, можно толковать как продолжение усилий, направленных на дискредитацию процесса выборов, или уж, во всяком случае, как безответственную избирательную стратегию. В последнее время как в стране, так и за рубежом проглядываются хотя и искусные, но очевидные попытки дискредитировать деятельность международных наблюдателей. Двойной эффект дискредитации "арбитра" и основных свидетелей слишком опасен, чтобы оставить его без внимания.

VII. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ

A. Управление процессом выборов

65. Деятельность избирательных органов по-прежнему носила конструктивный характер. Сохраняются некоторые проблемы в связи с продолжающимся поступлением жалоб и протестов. Они связаны как с нехваткой людей и недостатками инфраструктуры, так и с правовыми ограничениями в деятельности ВИС в том, что касается уголовных преступлений, рассмотрение которых осуществляется в соответствии со сроками и в порядке, предусмотренными обычным правосудием. Несмотря на эти трудности, желательно удвоить усилия, с тем чтобы более внимательно следить за ходом рассмотрения этих случаев и в более короткие сроки рассматривать те случаи, которые входят в компетенцию органов выборной власти. И наконец, необходимо отметить символическое значение возобновления работы 63 ИК, не имевших возможности функционировать нормальным образом в течение периода составления списков, хотя это и не дало бы значительного количественного эффекта.

B. Проведение общественных мероприятий и манифестаций

66. За период с 4 декабря 1989 года, когда официально началась избирательная кампания, увеличилось число проводимых общественных мероприятий и манифестаций. После событий в Масатепе никаких значительных инцидентов не происходило. НСО провело 94 мероприятия, имеющих определенное значение, из которых около 85 процентов мероприятий были проведены под наблюдением МНООНКПВН; лишь при проведении 8 из них имели место весьма незначительные инциденты. Несомненно, присутствие полиции, а также предварительные переговоры с организаторами мероприятий весьма положительно сказались на обстановке и содействовали ее нормализации. Все указывает на то, что эта тенденция сохранится в течение всей кампании по привлечению сторонников.

C. Военные действия

67. В течение рассматриваемого периода продолжались непрерывные военные действия со стороны групп никарагуанского сопротивления, в результате которых погибло много людей и которые, несомненно, привели к затягиванию избирательного процесса. Это, несомненно, вызывает беспокойство, поскольку, хотя те, кто несут ответственность за эти действия, и не участвуют в избирательном процессе и по этой причине решение данного вопроса выходит за рамки полномочий органов выборной власти, эти действия имеют серьезные последствия для этого процесса ввиду того, что они в значительной мере запугивают активистов и кандидатов правящей партии в тех районах, где находятся очаги военных действий.

D. Другие акции запугивания

68. Несомненно, одной из главных особенностей этого периода является значительное увеличение числа протестов в связи со случаями запугивания. Хотя эти действия в конечном счете имеют скорее символический, чем масштабный характер, это не уменьшает степень их воздействия на условия, в которых проводится избирательный процесс: они порождают страх и, что особенно серьезно, могут воспрепятствовать осуществлению контроля со стороны оппозиции. В конкретном случае с кандидатами в избирательные советы число просьб об исключении из списков составляет лишь 2,5 процента от общего числа первоначально зарегистрированных кандидатов. Хотя число этих случаев и невелико, МНООНКПВН, учитывая их символическое значение, провела большое число встреч с теми, кто отказался быть кандидатами, с руководителями партий и основными свидетелями. Это позволило выявить три группы кандидатов, заявивших отказы. К первой группе относятся лица, заявившие отказы по обычным мотивам, которые совершенно не затрагивают хода избирательного процесса (выдвижения без предварительной консультации, неоправдавшиеся надежды на получение выгод, внутренние конфликты и/или идейно-политические разногласия). К этой группе относится наибольшая часть заявивших отказы кандидатов от партий оппозиции, не входящих в НСО, и примерно одна треть таких кандидатов от этого союза. Во вторую группу, менее многочисленную, чем предыдущая, входят лица, которые заявили отказы под незначительным давлением (в этих случаях не было действительного запугивания) в связи с отсутствием достаточного компромисса в рамках партии. И наконец, к последней группе относятся лица, в связи с отказами которых имеются свидетельства о запугивании; такие случаи имели место главным образом в районах ведения активных военных действий. Запугивание осуществлялось как в форме нанесения ущерба имуществу и собственности, так и в форме угроз в адрес кандидатов. Как правило, в протестах - явно или неявно - указывается на причастность сотрудников службы государственной безопасности. Анализ географического распределения и особенностей случаев этого последнего вида не дает оснований утверждать, что существует общее руководство такими действиями (что позволило бы говорить о согласованных действиях на национальном уровне), а указывает на то, что эта инициатива отдельных лиц на местах. Эти замечания не принижают того значения, которое МНООНКПВН придает данному вопросу, вызывающему у нее серьезное беспокойство; она будет по-прежнему с особым вниманием следить за инцидентами, которые будут попадать в ее поле зрения.

E. Использование государственного имущества

69. Хотя имеются случаи протеста в связи с незаконным использованием государственного имущества, например, использованием государственного транспорта для осуществления партийной деятельности, надписями и рисунками на стенах государственных зданий, имеются также свидетельства о стремлении правительства покончить с такой практикой. Мы получили заверения различных органов правительства, что они будут по-прежнему прилагать усилия для устранения этих проблем, обратились к политическим партиям с просьбой оказывать нам содействие в выявлении случаев нарушения действующих норм.

F. Освещение избирательной кампании в средствах массовой информации

70. В своем втором докладе (А/44/834) МНООНКПВН решительно осудила средства массовой информации Никарагуа за агрессивный характер их сообщений и субъективизм передаваемой ими информации, и особенно телевидение за отсутствие беспристрастности. В настоящем докладе высоко оцениваются серьезные улучшения в ССТ: расширение программ, посвященных дебатам, выступлениям и политическим дискуссиям, совершенствование формы передач. Миссией высоко оцениваются также дополнительные возможности, предоставленные политическим партиям по приобретению эфирного времени того или иного канала, а также более широкое освещение деятельности оппозиции в передачах "Нотисьеро сандиниста". Тем не менее необходимы еще дополнительные усилия по улучшению содержания информации в целях обеспечения большей беспристрастности и объективности в освещении различных политических мероприятий. Для системы радиовещания характерно разнообразие мнений ввиду того, что радиостанции принадлежат различным владельцам. В области радиовещания доступ в эфир ограничивается лишь объемом расходов и наличием ресурсов. В целом положение в этой области оценивается положительно. Для печати по-прежнему было характерным преобладание агрессивных сообщений и фактов искажения новостей. При всем этом имеются заметные различия между отдельными изданиями. "Баррикада", несмотря на то, что она является официальным органом СФНО, отличается более профессиональным подходом, и под влиянием ВИС язык этой газеты стал заметно менее агрессивным. В то же время "Нуево Диарио" дошла до такой степени в своих нападках на оппозицию в целом и на НСО, в частности, что ВИС сделала ей самое серьезное предупреждение. Хотя считается, что в позициях средств массовой информации происходили позитивные сдвиги, г-н Ричардсон во время встречи с президентом Ортегой затронул возможность улучшения положения в этой области, а также в других сферах, упомянутых в предыдущих пунктах.

G. Дискредитация процесса выборов

71. При любом избирательном процессе невозможно говорить о строгом равенстве во всех отношениях, в которых развивается избирательная борьба. Наиболее ярким свидетельством этого является неизбежное неравенство в плане доступа к государственному механизму, что является центральным вопросом проводимой сейчас кампании. Однако в противовес этому может быть поставлено то, что, например, правящая сторона обязуется ответственно подходить к своим действиям, в то время как оппозиция может ограничиться критикой и предложениями, оставив за собой также право на выражение протеста. Противовесом могут послужить также правительственные решения и политические договоренности, например, малоупотребительные правила финансирования партий, которые открывают возможность привлечения внешних средств политическими партиями. Деятельность органов выборной власти на основе утверждения Кодекса избирательной этики, содействия достижению договоренностей между партиями, воздействия на средства общественной информации, усилия по мобилизации средств и членов ИК представляют собой факторы, направленные на обеспечение равенства в рамках борьбы. Надлежащее составление списков и разработка процедур голосования, а также приглашение международных наблюдателей для присутствия в течение всего срока проведения избирательного процесса также содействуют обеспечению равенства в борьбе.

72. Тот факт, что, несмотря на это, оппозиция упорно и почти систематически оспаривает решения избирательных органов, вызывает серьезное беспокойство у Миссии. Тот факт, что участие в игре продолжается, но сопровождается постоянными возражениями судье, заставляет думать о стремлении дискредитировать процесс, если речь не идет о рискованной избирательной стратегии. И наконец, другим серьезным основанием для беспокойства служат указания на тонкие, но очевидные попытки дискредитировать международных наблюдателей как в Никарагуа, так и за ее пределами. Двойной эффект дискредитации "арбитра" и свидетелей слишком опасен, чтобы не упоминать об этом.

Примечания

1/ Было проанализировано шесть официальных заседаний ВИС и 44 принятых на них соглашения в период с 10 ноября 1989 года по 25 января 1990 года. Что касается РСВ, что имеются небольшие отклонения в отношении охватываемого периода.

2/ Соглашение, подписанное г-ном Потовым от ИСВПИ, г-ном Сельва (членом ВИС, выдвинутым по предложению НСО) и президентом Картером в качестве свидетеля.

3/ Часто речь идет о правительственных актах, в которые включены титулы на имущество, представляются работы и т.д. Однако поскольку президент также является кандидатом, политический компонент - или, по крайней мере, влияние - этого события очевиден.

4/ В новых материалах были исключены некоторые неточности, которые критиковались во втором докладе МНООНКПВН (А/44/834).

5/ Анализ подборки опубликованных в печати комментариев о проведении общественных манифестаций показал, что в случае НСО лишь 23 процента всего объема заметок посвящается содержанию выступлений. Для СФНО эта доля составляет 6 процентов.

6/ В отдельных случаях имели место незначительные инциденты. Например, 16 января в Гранаде, когда полиция разгоняла небольшой несанкционированный митинг НСО, проходивший всего лишь в двух кварталах от гостиницы, в которой должен был остановиться кандидат от СФНО на пост президента, произошел ряд столкновений с применением слезоточивого газа; несколько человек были задержаны и к настоящему времени отпущены на свободу.

7/ Например, в Нагароте один из кандидатов от оппозиции заявил, что полицейские "были одеты в специальную униформу, в которой они похожи на марсиан, и изнемогали от жары под палящим солнцем, и все это потому, что они находились там для защиты сандинистских толп, возглавляемых мэром Нагароте, а не для того, чтобы защищать нас, ибо мы не нуждаемся в защите полиции, которая ничего не предпринимает для прекращения сандинистских беззаконий".

8/ В автономном регионе северной части атлантического побережья существуют еще две мелкие этнические группы - рама и гарифоны.

9/ В некоторых случаях, когда не удалось провести встречу с таким кандидатом, были проведены встречи с членами их семей или соседями. Миссия попыталась встретиться со всеми кандидатами, направившими отказы, однако в ряде случаев не удалось установить их место нахождения или договориться о встрече. Эта деятельность продолжается и, как предполагается, в январе будут проведены встречи почти со всеми такими кандидатами.

10/ В первом случае можно привести пример, когда один из отказавшихся кандидатов от НСО заявил, что его запугивали члены самого НСО, которые утверждали, что в ряды Союза внедрились члены СФНО. Что касается второго случая, то во время некоторых встреч удалось достаточно откровенно обсудить вопрос о запугивании, а в ходе других встреч проводившие их лица могли сделать такой вывод только на основании поведения кандидатов.

11/ Эту обеспокоенность разделяли другие международные наблюдатели. Так, например, ОАГ поддерживает эти критические замечания в своем третьем докладе, опубликованном 20 января.

12/ Сандинистская система телевидения удовлетворила просьбу МНООНКПВН и разрешила членам Миссии сопровождать сотрудников передвижной телестанции для проверки объективности при отборе лиц, у которых берутся интервью.

13/ Содержащаяся в таблицах информация основывается на анализе подборки трех ежедневных газет - 8 номеров в декабре 1989 года (4-7, 9, 11, 16 и 19 декабря) и 19 номеров в январе 1990 года (5, 6 и 8-24 января).

14/ Луис Гусман, директор этого издания, является кандидатом в Национальную ассамблею от Народной социал-христианской партии по спискам Национального союза оппозиции.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

СХА	Социал-христианский альянс
Б	"Баррикада"
СКО	Сандинистский комитет обороны
ВИС	Высший избирательный совет
НД	"Нуэво диарио"
СФНО	Сандинистский фронт национального освобождения
П	"Пренса"
М-ЛДНД	"Марксистско-ленинское движение народного действия"
ДРЕ	"Движение революционного единства"
КДПН	Консервативная демократическая партия Никарагуа
ЛПНЕ	Либеральная партия национального единства
ПП/ОПП	Политические партии/объединения политических партий
РРП	Революционная рабочая партия
СХПН	Социал-христианская партия Никарагуа
СКП	Социал-консерватистская партия
ЦАЮП	Центральноамериканская юнионистская партия
НСО	Национальный союз оппозиции

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Сводные данные по спискам кандидатов в депутаты муниципальных советов

Партия/союз	ОФНО	РПГ	СКП	КДПН	МЛДНД	ДРЕ	НСО	ЦАЮП	ЛПНЕ	СХА	
Выдвинутые кандидаты	Основные	895	47	32	208 (P)	122	118 (P)	838 (P)	585	127 (P)	476
	Вторые	895	46	30	190 (S)	110	115 (S)	838 (S)	169	15 (S)	384
Просьбы об исключении из списков	5	2	4	6	3	7	79	8	5	34	
Замены по причине смерти	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Кандидатуры, включенные в списки кандидатов в депутаты Национальной ассамблеи	-	-	1	-	-	-	-	5	18	7	
Несогласие с установленными правилами	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	
Несоблюдение возрастного ценза	-	-	-	-	-	3	-	-	-	14	
Неполнота данных	-	-	-	4	2	-	32	2	4	102	
Замены	6	-	4	-	-	3	14	1	2	21	
Не замещены	-	2	1	10	5	7	97	14	25	142	
ВСЕГО	Основные	895	46	31	202	120	115	790	581	102	419
	Вторые	895	45	30	186	107	111	789	159	15	303

/...

Приложение II

ПУБЛИКАЦИЯ ИНФОРМАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ И ВЫБОРОВ В ТРЕХ
 НАЦИОНАЛЬНЫХ ГАЗЕТАХ ("ПРЕНСА", "НУЭВО ДИАРИО", "БАРРИКАДА")
 (в процентах)

	<u>Декабрь 1989 года</u>			<u>Январь 1990 года</u>		
	П	НД	Б	П	НД	Б
<u>Таблица 1</u>						
Всего, политическая информация	24,91	24,48	33,48	32,37	27,30	39,17
<u>Таблица 2</u>						
Жалобы и сообщения	4,41	0,94	2,90	1,71	0,44	1,38
<u>Таблица 3</u>						
Информация о:						
СФНО	1,25	4,96	14,95	1,83	5,13	12,50
НСО	5,76	2,46	1,98	6,03	1,36	2,30
Правительстве	3,1	4,74	3,78	2,45	1,63	3,39
СХП	-	-	1,20	0,53	0,84	0,30
Других партиях	0,70	1,40	-	0,50	1,20	0,77
ВИС	2,05	-	-	2,00	1,45	1,55
<u>Таблица 4</u>						
Информация, направленная против:						
СФНО	4,87	-	2,00	6,78	-	-
НСО	-	2,90	5,33	0,90	4,01	5,47
Правительства	-	-	-	-	4,10	-
СХП	-	-	-	0,70	-	-
Других партий	6,58	-	0,15	10,10	0,80	-
ВИС	-	-	-	0,04	2,70	-
<u>Таблица 5</u>						
Платные объявления:						
СФНО	-	8,20	5,37	-	8,66	16,91
НСО	2,71	-	-	4,56	-	-
СХП	-	0,94	-	0,34	1,38	0,20
КДПН	-	1,10	-	0,69	1,52	-
ДРЕ	-	-	-	3,28	1,66	-
ЛПНЕ	-	-	-	0,34	0,15	-
Других партий	-	-	-	-	0,58	-
ВИС	2,26	0,50	0,27	0,16	0,62	0,77
Организаций, сочувству- ющих СФНО	-	-	-	-	-	0,39
Организаций, сочувству- ющих НСО	0,80	-	-	1,83	-	-

/...

Приложение III

НИКАРАГУА

