



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
28 October 2016  
Russian  
Original: English

Семьдесят первая сессия

## Первый комитет

Пункт 98(mm) повестки дня

**Всеобщее и полное разоружение: противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами**

Австралия, Ангола, Афганистан, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Грузия, Дания, Индия, Испания, Италия, Казахстан, Латвия, Литва, Люксембург, Мальдивские Острова, Мали, Нидерланды, Папуа — Новая Гвинея, Португалия, Румыния, Сальвадор, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония: пересмотренный проект резолюции

## Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свою резолюцию 70/46 от 7 декабря 2015 года,*

*выражая серьезную озабоченность по поводу того, что все более широкое применение самодельных взрывных устройств незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями<sup>1</sup> имеет опустошительные последствия, затрагивает большое число стран и приводит к многотысячным жертвам как среди гражданских лиц, так и среди военных,*

*выражая озабоченность по поводу серьезного ущерба, причиняемого персоналу и миротворцам Организации Объединенных Наций и персоналу гуманитарных организаций в результате нападений, которые совершаются с применением таких самодельных взрывных устройств и которые угрожают их жизни, повышают расходы на их деятельность, ограничивают свободу их передвижения и сказываются на их способности выполнять свои мандаты,*

<sup>1</sup> См. резолюцию 69/51 и A/CONF.192/BMS/2014/2 и A/71/187.



*выражая также озабоченность* по поводу негативных последствий таких нападений для социально-экономического развития, инфраструктуры и свободы передвижения, безопасности и стабильности государств и подчеркивая тем самым необходимость решения этого вопроса для достижения соответствующих целей и решения соответствующих задач, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>2</sup>, в частности задачи 16.1, предусматривающей значительное сокращение распространенности всех форм насилия и уменьшение показателей смертности от этого явления во всем мире,

*признавая*, что большое разнообразие материалов, которые могут использоваться для изготовления самодельных взрывных устройств, в том числе материалов, применяемых в военной и гражданской промышленности, обуславливает многообразие таких устройств и методов их применения, в связи с чем требуется надлежащий подход к разработке мер противодействия таким устройствам,

*отмечая*, что последствия применения самодельных взрывных устройств охватывают широкий спектр стратегических областей и что с учетом такой многогранности данного вопроса очень важно разработать комплексный общегосударственный подход с особым упором на способности правительств эффективно объединить несколько стратегий в целях обеспечения комплексных действий,

*особо отмечая* важную роль, которую государства могут играть в повышении осведомленности структур частного сектора относительно возможных хищений, перенаправления и неправомерного использования их продуктов для изготовления самодельных взрывных устройств, с тем чтобы бизнес-структуры могли разработать эффективные стратегии противодействия угрозе самодельных взрывных устройств<sup>3</sup>, в том числе в целях предупреждения негативных последствий перенаправления материалов, потенциальной потери доходов и создания угрозы репутации,

отмечая, что благое управление, поощрение прав человека и верховенства права, эффективные меры и механизмы по удовлетворению чаяний уязвимых групп населения и по содействию стабильному и инклюзивному экономическому росту являются важнейшими условиями всеобъемлющего решения проблемы самодельных взрывных устройств, в том числе в постконфликтных ситуациях,

*подчеркивая* первостепенную необходимость предотвращения того, чтобы незаконные вооруженные группы, террористы и другие неуполномоченные получатели приобретали, имели, финансировали, хранили, использовали или пытались приобрести взрывчатые вещества любых типов, будь то военные или гражданские, а также другие военные или гражданские материалы и компоненты, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, включая детонаторы, детонирующие шнуры и химические ком-

<sup>2</sup> Резолюция 70/1.

<sup>3</sup> См. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (A/HRC/17/31, приложение).

поненты, а также необходимость выявлять сети, поддерживающие их в этом, избегая при этом введения любых неоправданных ограничений на законное использование таких материалов,

*подчеркивая также* важность обеспечения сохранности запасов обычных боеприпасов в целях уменьшения риска их перенаправления в сферу незаконного использования в качестве материалов для самодельных взрывных устройств,

*подчеркивая далее* важность вовлечения всех государств-членов, с учетом их национальных потенциалов, во всеобъемлющее сообщество для принятия на скоординированной основе мер по противодействию глобальной угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, находящимися в распоряжении незаконных вооруженных групп, террористов и других неуполномоченных получателей,

*отмечая*, что на глобальном уровне организации, действующие во многих сферах, обладают опытом, который может быть полезен с точки зрения принятия комплекса мер по уменьшению остроты проблемы самодельных взрывных устройств, и отмечая также ценность взвешенных и скоординированных усилий различных заинтересованных сторон, в том числе межправительственных организаций, направленных на эффективное содействие координации действий и обмену информацией,

*отмечая также* обсуждения вопроса о самодельных взрывных устройствах, проводимые неофициальной группой экспертов в соответствии с Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, исправленным 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II)<sup>4</sup>, и вопроса о техническом приложении к Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V)<sup>5</sup> к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие<sup>6</sup>,

*отмечая далее* многосторонние усилия по противодействию самодельным взрывным устройствам, прилагаемые в рамках Программы «Глобальный щит», которая осуществляется под руководством Всемирной таможенной организации и при содействии Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях предупреждения контрабанды и незаконного перенаправления химических веществ-прекурсоров, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, созданную государствами сеть региональных и многосторонних сообществ по принятию мер противодействия самодельным взрывным устройствам, исследование по вопросу о таких устройствах, проводимое Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, и работу, проводимую Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для уменьшения угрозы, создаваемой такими устройствами

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2048, No. 22495.

<sup>5</sup> *Ibid.*, vol. 2399, No. 22495.

<sup>6</sup> *Ibid.*, vol. 1342, No. 22495.

для гражданских лиц, персонала Организации Объединенных Наций, миротворцев и персонала гуманитарных организаций, особенно на местах,

*принимая к сведению* Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом<sup>7</sup> и Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций<sup>8</sup>,

*подтверждая* неотъемлемое право государств-членов на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря<sup>9</sup>, представленный во исполнение резолюции 70/46, и принимает к сведению содержащиеся в нем рекомендации;

2. *признает*, что существующие ценные подходы к многостороннему регулированию вооружений не позволяют в полной мере решить проблему самодельных взрывных устройств, и в связи с этим самым настоятельным образом призывает государства разработать и осуществлять, сообразно обстоятельствам, любые национальные меры, включая информационно-пропагандистскую работу и установление партнерских связей с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, необходимые для содействия проявлению бдительности их гражданами, лицами, находящимися под их юрисдикцией, и инкорпорированными на их территории или находящимися под их юрисдикцией фирмами, которые участвуют в производстве, продаже, поставке, закупке, передаче и/или хранении исходных компонентов и материалов, пригодных для использования при изготовлении самодельных взрывных устройств;

3. *настоятельно рекомендует* государствам, действуя сообразно обстоятельствам и помня о своих обязательствах по применимому международному праву, разработать и принять их собственную национальную политику по противодействию самодельным взрывным устройствам, которая включала бы гражданское-военное сотрудничество, в целях наращивания их потенциала и недопущения использования их территории в террористических целях, а также в целях противодействия применению самодельных взрывных устройств незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями, и отмечает, что такая политика могла бы включать меры по поддержке международных и региональных усилий по предотвращению нападений с применением самодельных взрывных устройств, обеспечению защиты от них, реагированию на них, восстановлению после них и их ослаблению и смягчению их широкомасштабных последствий;

4. *подчеркивает* необходимость того, чтобы государства принимали надлежащие меры для совершенствования методов управления их собственными национальными запасами боеприпасов в целях предотвращения перенаправления материалов, которые могут быть использованы для изготовления самодельных взрывных устройств, на незаконные рынки, незаконным воору-

---

<sup>7</sup> Ibid., vol. 2149, No. 37517.

<sup>8</sup> Резолюция 60/288.

<sup>9</sup> A/71/187.

женным группам, террористам и другим неуполномоченным получателям, и рекомендует применять Международное техническое руководство по боеприпасам в целях обеспечения более безопасного и надежного управления запасами боеприпасов, признавая также важность наращивания потенциала в этой области<sup>10</sup>;

5. *особо отмечает*, что для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств важно понимать значение мер, которые необходимо принимать на местном и общинном уровнях; особо отмечает, что правительствам необходимо будет постоянно взаимодействовать с местными органами власти и группами, занимаясь в этой связи самыми различными видами деятельности: от информирования местных розничных торговцев и сбора разведывательной информации до создания программ по борьбе с радикализацией;

6. *рекомендует* государствам развивать, сообразно обстоятельствам, международное и региональное сотрудничество, включая обмен информацией, где это уместно и необходимо, о передовой практике, действуя в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией, чтобы пресекать хищение, незаконное перенаправление, утерю и незаконное использование материалов для изготовления самодельных взрывных устройств, обеспечивая при этом защиту передаваемой конфиденциальной информации;

7. *рекомендует также* государствам принимать меры, чтобы пресекать передачу знаний о самодельных взрывных устройствах и их конструкции, их использование незаконными вооруженными группами, террористами и другими неуполномоченными получателями, а также незаконное приобретение компонентов через Интернет;

8. *рекомендует далее* государствам участвовать в соответствии с их обязанностями и обязательствами в текущей работе над вопросом о самодельных взрывных устройствах, проводимой неофициальной группой экспертов в соответствии с Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, исправленным 3 мая 1996 года (исправленный Протокол II)<sup>6</sup> и прилагаемым к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие<sup>8</sup>;

9. *рекомендует* государствам участвовать, сообразно обстоятельствам и их соответствующим международным обязанностям и обязательствам, в деятельности всеобъемлющего сообщества для принятия на скоординированной основе мер по противодействию самодельным взрывным устройствам и рассмотреть возможность поддержки Программы «Глобальный щит», предложения о создании глобального альянса по противодействию самодельным взрывным устройствам, выдвинутого Инаугурационным форумом международных

---

<sup>10</sup> Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/42 приветствовала завершение работы над Международным техническим руководством по боеприпасам и учреждение программы управления ресурсами знаний “SaferGuard” для управления запасами обычных боеприпасов.

лидеров по противодействию самодельным взрывным устройствам, который проходил 2–4 сентября 2015 года в Канберре, и других многосторонних и региональных усилий;

10. *рекомендует* тем государствам и международным, региональным и другим обладающим соответствующим опытом организациям, которые в состоянии делать это, оказывать заинтересованным государствам, по их просьбе, техническую, финансовую и материальную поддержку в целях наращивания потенциала таких государств в области противодействия угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, в том числе путем оказания помощи в разработке передовой методики защиты гражданских лиц от нападений с применением самодельных взрывных устройств, и оказывать надлежащую помощь жертвам таких нападений;

11. *рекомендует* государствам реагировать на потребности сегодняшних миротворцев, которым приходится действовать в новой обстановке, характеризующейся угрозой применения самодельных взрывных устройств, в том числе путем обеспечения в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата надлежащей подготовки, потенциала, управления информацией и знаниями и технических средств, необходимых для противодействия самодельным взрывным устройствам, а также обеспечивать выделение надлежащих финансовых ресурсов для удовлетворения таких потребностей;

12. *признает*, что самодельные взрывные устройства используются в террористической деятельности, принимает к сведению работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и настоятельно призывает ее и далее уделять внимание вопросу о самодельных взрывных устройствах в соответствии с мандатами входящих в нее структур;

13. *настоятельно призывает* государства полностью выполнять все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, в том числе резолюции, касающиеся предотвращения использования террористическими группами материалов, которые могут применяться для изготовления самодельных взрывных устройств, и доступа к таким материалам<sup>11</sup>;

14. *рекомендует* государствам и соответствующим международным и региональным организациям и неправительственным организациям продолжать расширять уже проводимую информационно-разъяснительную работу по вопросу о крайне актуальной угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами;

15. *рекомендует* государствам и соответствующим международным и региональным организациям вовлекать, сообразно обстоятельствам, бизнес-структуры в дискуссии и инициативы, связанные с противодействием самодельным взрывным устройствам, в том числе по таким вопросам, как учет компонентов двойного назначения, совершенствование регулирования взрывоопасных прекурсоров, где это возможно и уместно, повышая безопасность в процессе транспортировки взрывчатых веществ и на взрывоопасных объектах, а также укрепляя процедуры проверки сотрудников, имеющих доступ к взрывча-

---

<sup>11</sup> Включая резолюции Совета Безопасности 1373 (2001), 2160 (2014), 2161 (2014), 2199 (2015), 2253 (2015) и 2255 (2015).

тым веществам, избегая в то же время введения неоправданных ограничений на законное использование таких материалов и доступ к ним;

16. *настоятельно рекомендует* государствам осуществлять на добровольной основе обмен информацией о случаях перенаправления промышленных взрывчатых веществ и имеющихся в продаже детонаторов в сферу незаконной торговли, а также о случаях их передачи незаконным вооруженным группам, террористам и другим неуполномоченным получателям, используя для этого соответствующие каналы, в частности такие, как созданная Интерполом программа борьбы с контрабандой химических веществ, его программа выявления и уменьшения химических угроз и Программа «Глобальный щит» Всемирной таможенной организации;

17. *принимает к сведению* выдвинутые на международном, региональном и национальном уровнях инициативы по противодействию самодельным взрывным устройствам и рекомендует вовлекать государства в открытый и всеохватный диалог о последующих шагах для согласования различных прилагаемых усилий;

18. *настоятельно призывает* государства, которые в состоянии делать это, вносить средства в различные сферы деятельности, необходимой для эффективного решения проблемы самодельных взрывных устройств, включая научные исследования, разминирование, управление запасами оружия, противодействие воинствующему экстремизму во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, информационно-разъяснительную работу, укрепление потенциала, управление информацией и оказание помощи пострадавшим, по линии существующих целевых фондов и механизмов, в том числе относящихся к Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий, Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, входящего в состав Секретариата Управления по вопросам разоружения и Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании, или по линии региональных или национальных программ;

19. *просит* Управление по вопросам разоружения создать, по мере возможности и в координации с другими соответствующими партнерами, Интернет-платформу, содержащую беспристрастную и авторитетную информацию, которая касается всеобъемлющего решения проблемы самодельных взрывных устройств, и тем самым самым облегчающую доступ к существующим инициативам, стратегиям и инструментам, представляющим передовую практику как внутри, так и вне системы Организации Объединенных Наций, позволяющим устранять пробелы, где это необходимо, но не допускающим дублирования;

20. *рекомендует* государствам, которые в состоянии это сделать, оказывать, в консультации с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, поддержку Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в разработке механизма добровольной самооценки, помогающего государствам выявлять недостатки и проблемы в своей национальной системе регулирования и обеспечения готовности в отношении самодельных взрывных устройств;

21. *признает* важный вклад гражданского общества в решение проблемы самодельных взрывных устройств, в том числе в таких сферах, как разминирование, информационно-разъяснительная работа, информирование об опасности, оказание помощи пострадавшим и противодействие воинствующему экстремизму во всех случаях, когда он создает питательную среду для терроризма, в частности на местном и общинном уровнях;

22. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, признав и приняв во внимание уже прилагаемые усилия и запросив мнения государств-членов;

23. *рекомендует* государствам провести при подготовке к семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, где это уместно, открытые, неофициальные консультации по вопросам координации различных существующих в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами инициатив и подходов, касающихся самодельных взрывных устройств, с использованием представленной государствами, международными и региональными организациями, а также экспертами из неправительственных организаций информации об усилиях по предотвращению, ослаблению угрозы самодельных взрывных устройств и по противодействию этой угрозе, что могло бы помочь Ассамблее иметь полное представление о соответствующей деятельности во всем мире;

24. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии, в рамках пункта, озаглавленного «Всеобщее и полное разоружение», подпункт, озаглавленный «Противодействие угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами».