



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
27 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Третий комитет

Пункт 68 (b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Перу: проект резолюции

71/XXX. Права человека и крайняя нищета

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека¹, Международный пакт о гражданских и политических правах² и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах², Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин³, Конвенцию о правах ребенка⁴, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁵, Конвенцию о правах инвалидов⁶ и все другие документы по правам человека, принятые Организацией Объединенных Наций,

ссылаясь на свою резолюцию 47/196 от 22 декабря 1992 года, в которой она объявила 17 октября Международным днем борьбы за ликвидацию нищеты, и свою резолюцию 62/205 от 19 декабря 2007 года, в которой она провозгласила второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), а также на свою резолюцию 69/183 от 18 декабря 2014 года и свои предыдущие резолюции по вопросу о правах человека и крайней нищете, в которых она вновь подтвердила, что крайняя нищета

¹ Резолюция 217 A (III).

² См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

⁴ Ibid., vol. 1577, No. 27531.

⁵ Ibid., vol. 660, No. 9464.

⁶ Ibid., vol. 2515, No. 44910.



и социальное отчуждение представляют собой оскорбление человеческого достоинства, в связи с чем необходимы срочные меры на национальном и международном уровнях для их искоренения,

ссылаясь также на свою резолюцию 52/134 от 12 декабря 1997 года, в которой она признала, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет существенно важное значение для действительного понимания, поощрения и защиты всех прав человека,

ссылаясь далее на резолюции Совета по правам человека 2/2 от 27 ноября 2006 года⁷, 7/27 от 28 марта 2008 года⁸, 8/11 от 18 июня 2008 года⁹, 12/19 от 2 октября 2009 года¹⁰, 15/19 от 30 сентября 2010 года¹¹, 17/13 от 17 июня 2011 года¹² и 26/3 от 26 июня 2014 года¹³,

ссылаясь на резолюцию 21/11 Совета по правам человека от 27 сентября 2012 года¹⁴, в которой Совет принял руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека¹⁵ в качестве полезного инструмента для государств в деле разработки и осуществления, сообразно обстоятельствам, стратегий сокращения масштабов нищеты и ее ликвидации,

подтверждая свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, подтвердила свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признала, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и заявила о своей приверженности достижению устойчивого развития во всех трех его компонентах — экономическом, социальном и экологическом — на сбалансированной и комплексной основе,

напоминая, что цели и задачи в области устойчивого развития основаны на Целях развития тысячелетия и призваны обеспечить завершение того, что не удалось достичь при осуществлении прошлых целей, и что они призваны обеспечить реализацию прав человека для всех, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек,

подтверждая свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции

⁷ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/62/53)*, глава I, раздел A.

⁸ Там же, *шестьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/63/53)*, глава II, раздел A.

⁹ Там же, глава III, раздел A.

¹⁰ Там же, *шестьдесят пятая сессия, Дополнение № 53 (A/65/53)*, глава I, раздел A.

¹¹ Там же, *Дополнение № 53A (A/65/53/Add.1)*, глава II.

¹² Там же, *шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, глава III, раздел A.

¹³ Там же, *шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53 (A/69/53)*, глава V, раздел A.

¹⁴ Там же, *шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53A (A/67/53/Add.1)*, глава II.

¹⁵ A/HRC/21/39.

по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

будучи обеспокоена тем, что хотя в ходе проведения второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) в деле сокращения масштабов нищеты и был обеспечен прогресс, особенно в отдельных странах со средним уровнем дохода, этот прогресс достигался неравномерно и число людей, живущих в условиях нищеты, в некоторых странах продолжает увеличиваться, причем большинство среди наиболее обездоленных составляют женщины и дети, особенно в наименее развитых странах и, в частности, в странах Африки к югу от Сахары,

будучи глубоко обеспокоена тем, что крайняя нищета по-прежнему сохраняется во всех странах мира, независимо от уровня их экономического, социального и культурного развития, и что ее масштабы и проявления, включая социальную изоляцию, голод, торговлю людьми, болезни, отсутствие адекватного жилья, неграмотность и отчаяние, являются особенно серьезными в развивающихся странах, и в то же время принимая во внимание значительный прогресс в деле борьбы с крайней нищетой, достигнутый в ряде регионов мира,

будучи глубоко обеспокоена также тем, что гендерное неравенство, насилие и дискриминация усугубляют проблему крайней нищеты, затрагивая в несоизмеренно высокой степени женщин и девочек,

подчеркивая необходимость уделения особого внимания людям, живущим в условиях крайней нищеты и находящимся в уязвимом положении, в частности женщинам, детям, молодежи, пожилым людям, инвалидам и представителям коренных народов,

будучи обеспокоена существующими в настоящее время проблемами, в том числе обусловленными продолжающимся воздействием финансово-экономического кризиса, продовольственным кризисом, продолжающимися вызывать озабоченность вопросами продовольственной безопасности и перемещениями больших групп беженцев и мигрантов, а также обостряющимися проблемами, связанными с изменением климата и утратой биологического разнообразия, их последствиями в плане увеличения числа людей, живущих в условиях крайней нищеты, и их негативным воздействием на способность всех государств, в частности развивающихся стран, вести борьбу с крайней нищетой,

признавая, что ликвидация крайней нищеты является одной из основных проблем в рамках процесса глобализации, которая требует проведения скоординированной, последовательной и всеохватной политики на основе принятия решительных мер на национальном уровне и международного сотрудничества,

признавая также, что системы социальной защиты вносят чрезвычайно важный вклад в осуществление прав человека для всех, в частности для лиц,

которые находятся в уязвимом или маргинализированном положении, не могут вырваться из тисков нищеты и подвергаются дискриминации,

признавая далее, что сохранение и усиление неравенства внутри стран создают серьезные препятствия на пути ликвидации нищеты, сказываясь в первую очередь на людях, живущих в условиях крайней нищеты и находящихся в уязвимом положении,

подчеркивая необходимость углубления понимания и устранения многоплановых причин и последствий крайней нищеты,

вновь подтверждая, что поскольку крайняя нищета как широко распространенное явление препятствует полному и эффективному осуществлению всех прав человека и может, в некоторых ситуациях, представлять угрозу для права на жизнь, незамедлительное сокращение ее масштабов и ее окончательная ликвидация должны оставаться для международного сообщества задачей первостепенной важности,

подчеркивая, что уважение всех прав человека, которые являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, имеет крайне важное значение для осуществления всех стратегий и программ борьбы с крайней нищетой,

обращая особое внимание на то, что, как отмечается в решениях крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях, главы государств и правительств считают ликвидацию крайней нищеты первоочередной и неотложной задачей,

вновь подтверждая, что демократия, развитие и полное и эффективное осуществление прав человека и основных свобод являются взаимозависимыми и усиливающими друг друга факторами и способствуют ликвидации крайней нищеты,

1. *вновь подтверждает*, что крайняя нищета и социальное отчуждение оскорбляют человеческое достоинство и что поэтому необходимо принять срочные меры на национальном и международном уровнях для их искоренения;

2. *вновь подтверждает также* насущную необходимость того, чтобы государства содействовали участию беднейших слоев населения в процессе принятия решений в обществах, в которых они живут, в поощрении прав человека и в усилиях по борьбе с крайней нищетой и изоляцией и чтобы люди, живущие в условиях нищеты и находящиеся в уязвимом положении, имели возможность создавать свои организации и участвовать во всех аспектах политической, экономической, социальной и культурной жизни, в частности в планировании и осуществлении затрагивающих их стратегий, что позволило бы им стать подлинными партнерами в процессе развития;

3. *особо отмечает*, что крайняя нищета входит в число наиболее серьезных проблем, которые надлежит решать правительствам, гражданскому обществу, общественным организациям общинного уровня и системе Организации Объединенных Наций, включая международные финансовые учреждения, и в этом контексте вновь подтверждает, что одним из необходимых для ликви-

дации нищеты условий является политическая приверженность достижению этой цели;

4. *особо отмечает также* необходимость уделять самое приоритетное внимание ликвидации нищеты в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития, подчеркивая в то же время важность устранения причин нищеты и решения обусловленных ею проблем на основе осуществления комплексных, скоординированных и последовательных стратегий на национальном, межправительственном и межучрежденческом уровнях в соответствии с решениями крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях;

5. *вновь подтверждает*, что крайняя нищета как широко распространенное явление препятствует полному и эффективному осуществлению прав человека и ослабляет демократию и участие населения;

6. *признает* необходимость содействия обеспечению уважения прав человека и основных свобод в целях удовлетворения наиболее насущных социальных потребностей людей, живущих в условиях нищеты, в том числе посредством разработки и создания соответствующих механизмов для укрепления и упрочения демократических институтов и демократических методов государственного управления;

7. *вновь подтверждает* обязательства, содержащиеся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁶, в частности обязательства не оставить никого позади, распространить свои усилия прежде всего на самых отстающих и самых уязвимых и достичь цель 1 в области устойчивого развития, в том числе на основе осуществления всеобъемлющих усилий в целях борьбы с крайней нищетой, которая определяется количеством людей, имеющих доход менее 1,25 долл. США в день, и ее искоренения для всех людей во всем мире к 2030 году;

8. *вновь подтверждает также* выраженную на Всемирном саммите 2005 года приверженность делу ликвидации нищеты и содействия поступательному экономическому росту, устойчивому развитию и глобальному процветанию для всех, включая женщин и девочек¹⁷;

9. *вновь подтверждает далее*, что проведение второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы) призвано содействовать, на эффективной и скоординированной основе, осуществлению последующей деятельности по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, касающихся ликвидации нищеты, и координации международной поддержки для решения этой задачи;

10. *напоминает* о том, что содействие обеспечению всеобщего доступа к социальным услугам и минимальный уровень социальной защиты могут внести важный вклад в укрепление достигнутых результатов в области развития и в достижение дальнейших целей в этой области и что системы социальной за-

¹⁶ Резолюция 70/1.

¹⁷ См. резолюцию 60/1.

щиты, призванные уменьшать неравенство и социальную маргинализацию, являются важным условием сохранения того, что было достигнуто в деле реализации целей в области устойчивого развития, и в этой связи принимает к сведению Рекомендацию Международной организации труда о минимальных уровнях социальной защиты от 2012 года (№ 202);

11. *рекомендует* государствам при разработке, осуществлении, контроле за реализацией и оценке программ социальной защиты обеспечивать в рамках этих процессов учет гендерных аспектов и поощрение и защиту всех прав человека в соответствии с их обязанностями согласно нормам международного права права человека;

12. *рекомендует также* государствам принять все необходимые меры для ликвидации дискриминации в отношении всех людей, в частности живущих в условиях нищеты, воздерживаться от принятия любых законов и постановлений или применения практики, которые лишают людей, живущих в условиях нищеты, возможности пользоваться всеми правами человека и основными свободами, включая экономические, социальные и культурные права, или ограничивают такую возможность, и обеспечить, чтобы люди, в частности живущие в условиях нищеты, имели равный доступ к правосудию;

13. *с удовлетворением отмечает* продолжающиеся усилия по укреплению и поддержке сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, признавая, что оно вносит вклад в усилия развивающихся стран по сотрудничеству в деле ликвидации нищеты, и подчеркивает, что сотрудничество Юг-Юг не подменяет собой, а скорее дополняет сотрудничество Север-Юг;

14. *рекомендует* международному сообществу активизировать усилия по решению проблем, которые способствуют росту масштабов крайней нищеты, в том числе проблем, обусловленных продолжающимся воздействием финансово-экономического кризиса, продовольственным кризисом, продолжающимися вызываемыми озабоченностью вопросами продовольственной безопасности и перемещениями больших групп беженцев и мигрантов, а также обостряющихся проблем, связанных с изменением климата и утратой биологического разнообразия во всех частях мира, особенно в развивающихся странах, посредством расширения сотрудничества в целях содействия наращиванию национального потенциала;

15. *вновь подтверждает* крайне важную роль как формального, так и неформального образования в обеспечении ликвидации нищеты и достижении других целей в области развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего базового образования и учебной подготовки для ликвидации неграмотности, усилий по расширению систем среднего и высшего образования, а также профессионально-технической подготовки, особенно для девочек и женщин, формированию кадровых ресурсов и инфраструктурного потенциала и расширению возможностей людей, живущих в условиях нищеты, вновь подтверждает в этой связи Дакарские рамки действий, принятые на Всемирном форуме по образованию

28 апреля 2000 года¹⁸, и признает важность стратегии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в целях ликвидации нищеты, особенно крайней нищеты, для поддержки программ «Образование для всех» как одного из средств достижения цели 4 в области устойчивого развития к 2030 году;

16. *предлагает* Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать уделять первоочередное внимание вопросу о взаимосвязи крайней нищеты и прав человека и предлагает также его Управлению продолжать работу в этой области;

17. *призывает* государства, структуры системы Организации Объединенных Наций, в частности Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программу развития Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и неправительственные организации продолжать уделять надлежащее внимание вопросу о взаимосвязи прав человека и крайней нищеты и рекомендует частному сектору и международным финансовым учреждениям следовать их примеру;

18. *с удовлетворением принимает к сведению* руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека¹⁵, принятые Советом по правам человека в его резолюции 2 <http://undocs.org/ru/A/RES/21/1111/11>¹⁴, в качестве полезного инструмента для государств в деле разработки и осуществления, сообразно обстоятельствам, стратегий сокращения масштабов нищеты и ее ликвидации;

19. *рекомендует* правительствам, соответствующим органам, фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, другим межправительственным организациям и национальным правозащитным институтам, а также неправительственным организациям и негосударственным субъектам, включая частный сектор, учитывать эти руководящие принципы при разработке и реализации своих стратегий и мер в отношении лиц, живущих в условиях крайней нищеты;

20. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека надлежащим образом обеспечить распространение информации об этих руководящих принципах;

21. *с удовлетворением отмечает* усилия структур системы Организации Объединенных Наций по учету в своей работе целей в области устойчивого развития, согласованных на международном уровне;

22. *с удовлетворением отмечает также* работу, проделанную Специальным докладчиком Совета по правам человека по вопросу о крайней нищете и правах человека, в том числе его доклад, представленный Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии¹⁹, и его доклад, представленный Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии²⁰;

¹⁸ См. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, *Заключительный доклад Всемирного форума по образованию, Дакар, Сенегал, 26–28 апреля 2000 года* (Париж, 2000 год).

¹⁹ A/68/293.

²⁰ A/69/297.

23. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса на своей семьдесят третьей сессии по подпункту, озаглавленному «Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод», в рамках пункта, озаглавленного «Поощрение и защита прав человека».
