



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七九二次会议

2016年10月19日星期三上午10时举行

纽约

主席:	丘尔金先生/萨夫龙科夫先生/伊利切夫先生.....	(俄罗斯联邦)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	日本.....	别所先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰.....	范博希曼先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-33266 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、孟加拉国、巴西、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、危地马拉、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、科威特、哈萨克斯坦、黎巴嫩、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其等国代表参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请巴勒斯坦观察员国常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生。

姆拉德诺夫先生在耶路撒冷通过视频会议参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人士参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团临时代办乔安娜·亚当森女士阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席马哈茂德·塞卡尔先生阁下。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我首先要感谢安理会在上次通报会期间对联合国中东和平进程特别协调员办公室在实地具有挑战性的环境中开展的工作表示了支持，特别因为以色列和巴勒斯坦的局势不幸继续恶化。

巴勒斯坦问题受到的国际关注可能已被叙利亚境内的悲剧和中东其它地方发生的事件受到的国际关注超越，但不能让这一问题沦为次要问题。可悲的是，宣布定居点、爆发暴力和恐怖事件以及缺乏富有远见的领导人等情况继续是这一冲突的特色。未能高瞻远瞩并理解解决阿以冲突、结束占领以及达成满足以色列人和巴勒斯坦人双方民族愿望的两国解决方案带来的好处，对整个地区来说是个历史性的损失。

缺乏进展导致巴勒斯坦人愈加愤怒和沮丧，也使以色列人深感幻想破灭。这一状况加强了双方的激进分子，却削弱了双方的温和派。10月9日，被占领的东耶路撒冷发生了一起恐怖袭击事件，一名巴勒斯坦人开枪打死两名以色列人，打伤六个其他人。我们顾念受害者家属并为他们祈祷。哈马斯和许多其他人选择辩护和美化这起袭击事件及其实施者，这种做法应受谴责。这起悲惨事件再次彰显一个不容否认的真理——如果巴勒斯坦真心希望实现建立巴勒斯坦国和制止占领这一早该实现的目标，那么这一愿望不会通过暴力实现，而必须通过谈判来实现。

另外，在最近东耶路撒冷发生的冲突中，有一名20岁巴勒斯坦平民在遭以色列安全部队枪击后死亡。在另一起事件中，一名手无寸铁的12岁女童在走近检查站时，腿部被卫兵击中。

在报告所述期间，以色列继续推进定居点规划，其中包括最近推介位于被占领西岸腹地Shilo的300个住房单元中的首批98个单元。该计划如得到执行，将把西岸北部和南部地区分隔开来，危及未来巴勒斯坦国的领土毗连。以色列官员将此举称为旨

在重新安置来自被以色列最高法院裁定拆除的Amona非法前哨的定居者。我再次重申秘书长的立场, 即根据国际法规定, 定居点是非法的, 也有损“两国解决方案”。

使这一令人不安的总体局面更加严峻的是, 在西岸和加沙地方议会选举推迟后, 巴勒斯坦人一直无法行使其民主权利。由此产生的政治争吵、相互责怪、诉讼和反诉拉远了加沙和西岸民众的心理距离。加沙哈马斯议员最近要求哈马斯领导的政府在加沙恢复运作, 这让我感到关切。此举将严重损害巴勒斯坦民族共识政府, 也会使和解几乎无法实现。

8月份, 我就以色列继续推行扩大其在被占领西岸的存在的政策, 提出了联合国和国际上的关切(见S/PV.7762)。今天, 我愿谈谈妨碍谈判解决的另一个因素——加沙的安全、人道主义和政治局势。

过去八年发生的三场致命冲突既削弱了巴勒斯坦人对于以色列并非是要毁灭加沙的看法, 也削弱了以色列对于其巴勒斯坦邻居希望和平的信念。令以色列方面更加恐惧的是, 加沙由事实上的当局控制, 而这个当局的公开反犹纲领将抵抗等同于暴力, 反对和平解决方案, 并渴望消灭以色列。

以色列指责加沙好战分子不断试图获取资金和军事物资, 包括使用民用船只实施偷运, 将用于生产火箭弹的原件藏在货运物资中, 以及挪用建筑材料, 使需要这些材料的人无法获得。以色列告知联合国自2016年年初以来拦截了至少41次严重偷运企图。虽然联合国没有能力独立证实这些偷运指控, 但这些指控如果准确, 就足以表明有人打算继续袭击以色列。

上周, 我去了加沙, 在那里看到仓库没有建筑材料。由于进口受限, 重建进程严重减缓。自3月份以来, 没有批准过新的住宅建设项目。近几天, 批准了约80个项目——其中一些已经开工——但又被以色列撤销。我看到建到一半的住宅楼。我见到了

项目已获重建许可, 但几个月都找不到任何水泥的家庭。我听到有人说, 他们试图小心谨慎地不触犯关于进口被视为两用材料的物品的繁杂规定, 但都没有成功, 或是没有得到答复。我支持遭受冲突和封锁而且仍然遭受难以想象的苦难的加沙人民。

按照目前的速度, 将需要一年多时间才能完成积压的已批准项目, 需要几年时间才能完全解决加沙存在的住房和重建不足现象。这些趋势令人担忧, 我呼吁参与加沙重建机制的各方再次承诺确保其顺利运作。不这样做就会令人质疑该机制的可行性, 破坏加沙脆弱的平静局面。

根据一些估算, 过去十年中, 加沙好战分子向以色列发射了近16 000枚火箭弹和迫击炮弹。自上次冲突结束以来, 发射了约200枚射弹。自2014年以来, 虽然基本上没有造成损害或损伤, 但局势发生谁也不希望和不需要看到的灾难性升级的风险时刻存在。

2014年冲突期间, 以色列发现并摧毁了延伸至其境内的14条隧道, 今年5月又发现并摧毁了两条。请允许我重申“四方机制”报告(S/2016/595, 附件)所述的俄罗斯、美国、欧洲联盟和秘书长的共同立场。加沙境内的武器非法集结和军事活动必须停止。此类行动加大了敌对行动发生新的升级的风险, 令边界两侧成千上万名民众长期面临遭受袭击的威胁, 并有损重建进程。

不过, 军事威胁不应成为以色列滥伤加沙平民的借口。除了仍在持续的、造成严重限制的封锁之外, 我也对以色列部队沿着围墙以及从海上不断侵入加沙, 并几乎每天都向加沙开火和开炮的情况感到关切。

加沙的恶性暴力循环必须结束。为此, 加沙就必须回到致力于遵守巴勒斯坦解放组织(巴解组织)原则的巴勒斯坦民族团结政府的控制下。也必须按照第1860(2009)号决议, 解除对加沙的封锁。巴勒斯坦人和以色列人都有权过上正常生活, 享有自由和安全, 其人权受到尊重。

自2007年哈马斯接管加沙以来，40%在被占领土上生活的巴勒斯坦人不受巴勒斯坦合法政府控制。以色列的封锁政策和严厉限制导致加沙和西岸巴勒斯坦人之间的社会、文化和经济互动陷于实际停滞状态。在被占领巴勒斯坦领土这两个部分之间出现了日益扩大的鸿沟，这有损建设国家的民族大业，也威胁到“两国解决方案”规定的建立统一巴勒斯坦国的可行性。因此，团结至关重要。我鼓励哈马斯根据巴解组织原则与法塔赫实现和解，并考虑重新确定其政治立场。

我要简单谈谈戈兰问题。我仍对局势动荡有损1974年《部队脱离接触协定》并危及以色列与阿拉伯叙利亚共和国停火协议的情况感到关切。《脱离接触协定》的各方必须首先与联合国脱离接触观察员部队保持联系，并保持最大克制，避免采取任何会导致停火线沿线局势升级和加剧本已动荡的区域环境的行动。

回到巴勒斯坦问题，我要在通报的最后发出两点警告。第一，对于那些认为可以通过封锁或是限制对于经济至关重要的建筑材料的入境来惩罚加沙民众的人，他们应当知道加沙局势在升级。也请允许我非常明确地告诉那些在修建隧道、发射火箭弹、偷运军事物资、从黑市中牟利或是希望制造对抗的人，他们的行动是危险和不负责任的，他们正在对本国民众行窃，将巴勒斯坦人和以色列人的生命都置于危险之中。

在整个地区都需要温和力量团结起来，反对我们在中东看到的激进化现象的时候，我们大家必须避免不知不觉陷入另一场暴力冲突的风险。

加沙的未来与巴勒斯坦人民的未来及其建立独立国家的目标密不可分。但是，令人不堪承受的加沙现状给民众造成的苦难越长，巴勒斯坦人距离实现该目标就越远，而且不幸的是，我们距离下一次重大升级就越近。

主席（以俄语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：我愿首先感谢特别协调员姆拉德诺夫富有见地的月度通报，这些通报以协调和全面的方式谈到了人道主义状况。

人道主义需要仍然非常之多。我们认识到被占领巴勒斯坦领土上几乎每一位居民都受到保护方面的危机的影响。贫困和失业导致所有家庭中有四分之一以上的家庭粮食没有保障。50万学童需要人道主义援助，才能获取高质量教育。估计有100万人需要在人道主义、卫生和营养方面获得救助。总的来说，巴勒斯坦被占领土上所有巴勒斯坦人近半数——即480万总人口中的约230万人——急需人道主义援助。

在加沙，人道主义需求源于哈马斯军事接管后，以色列以安全关切为名实施的近10年的封锁与各种限制，而随后哈马斯与以色列之间的多轮敌对行动、巴勒斯坦人内部的政治分歧以及埃及几乎完全关闭其与加沙之间的过境点加剧了这种局势。这些事件导致加沙半数家庭粮食无保障——这是巴勒斯坦被占领土平均数的两倍——同时只能时断时续地获得清洁水和正常可靠的供电。

70%的加沙人每两至四天只有几小时的自来水供应，其中大多是不能饮用的，而能源不足造成住户每天只有6至8小时可以用上电。缺乏可靠供电，使得本已因为缺少设备、药品以及熟练员工而捉襟见肘的医疗设施中的病人面临生命危险，减少了废水处理设施的运作，削弱了对于打破加沙援助依赖性至关重要的因素，即：振兴其经济。

在此背景下，加沙儿童的苦难最为深重。今天的一名10岁儿童在其短暂的生命中业已历经三轮冲突。近23万名儿童仍需要心理社会支助，估计有25万名儿童因为战争遗留爆炸物遍布各地而需要提高地雷风险意识。沿加沙边界一带的以色列儿童也受到影响，继续生活在恐惧之中。

虽然2012年以来核准离开加沙的出境许可证的绝对数字有所增加，但是，就医出境许可接受率

则达到七年来的低点。在8月份提出的2 394份申请中, 只有60%得到核准, 相比之下, 2015年的月平均数为76%。

人道主义组织每年为加沙约100万民众提供粮食援助, 同时, 由于联合国分发捐助方资助的紧急燃料, 保持了关键供水、环境卫生以及保健设施的不间断运行。我欢迎以色列最近决定向加沙再出售1 000万立方米水, 但是, 我们必须努力达成一种可持续的长期解决方案。这种解决方案必须快速达成。

加沙的经济现状如此, 使得长期人道主义需求持续存在。加沙的国内生产总值约为西岸的一半, 而其失业率则高一倍即42%, 青年失业率近60%, 为世界上最高之一。货物和人员的通行与出入限制尽管时有变化, 但仍不仅实际上把大多数民众困在加沙不可持续的现状之中, 而且也阻碍了经济活动。最近数月, 加沙1 500多名交易员和160名商人被吊销旅行许可证, 逆转了2014年后增加核准许可证的势头。如果没有能力发展地方经济, 就无法可持续地解决加沙的人道主义需求。

重建当地的住房和基础设施至关重要。由于国际社会的支持以及以色列当局包括通过加沙重建机制略微放松对进口的限制, 在修理被损坏房屋、医院、学校和关键基础设施以及使加沙进口达到2007年以来最高水平方面取得显著进展。然而, 仍有约6万人流离失所, 从2014年以来一直依赖过渡性住所。他们的生活状况引起一系列关切, 其中包括保护的风险和性别暴力。重建三分之一以上完全被毁房屋的工程依然缺少资金, 造成4 000多个家庭近期内没有获得住房的前景。

要想减少加沙的人道主义需求, 我们就需要开展发展活动和恢复经济。我们需要具体的改进, 以消除加沙青年心中日益强烈的绝望感。根据我们的集体经验有理由认为, 青年的这种绝望情绪如得不到处理, 将加剧当地的不安全局面, 导致更多的激进化并输出不安全。正如在中东四方的报告中所指

出的那样, 根据国际法和第1860(2009)号决议, 全面取消封锁对于加沙的持久进步举足轻重。

人道主义行动在加沙的运作环境也已经恶化。例如, 人道主义工作人员在加沙的准入已变得越来越有困难。联合国驻加沙本地工作人员的许可证申请遭拒率从1月份的3%升至9月份的41%。

以色列安全部队与加沙巴勒斯坦武装团体之间的小规模敌对行动仍持续发生, 我们继续对平民伤亡最小化措施不足表示关切。显然, 火箭弹从加沙射出、跨过边界而进入射程之内的以色列南部市区就属于这种情况。对各方被控违反国际法行径问责不足的长期关切依然存在。以色列当局立案进行31起刑事调查, 然而, 涉及2014年升级期间敌对行为的500多起投诉中只有一起关于抢掠的事件被起诉。巴勒斯坦权力机构尚未宣布任何有意义的调查, 而两名以色列公民和两具士兵的遗体仍在哈马斯手中。我呼吁其迅速返还。

关于西岸, 过去的一年对于以色列人和巴勒斯坦人来说都是第二次起义结束以来死亡人数最多的一年。我仍对巴勒斯坦方面袭击以色列平民和以色列部队对此类袭击或被控袭击报以无数回击——其中多次引发过度使用武力的指控——之举感到震惊。最近数月, 以色列安全部队使用实弹、特别是在对抗中对巴勒斯坦投掷石块者使用实弹的情况有所增多。对此类情况很少提出起诉。此外, 以色列当局仍扣留18名巴勒斯坦人的遗体; 我呼吁以色列政府也毫不拖延地予以返还。

今年, 在西岸, 包括东耶路撒冷, 截至10月13日, 被毁建筑的数量已达958座, 比2015年全年高出75%, 其中多为缺少许可证而被拆毁。拆毁捐助方资助的人道主义援建建筑也激增至271座, 比去年高出150%。在被占领的东耶路撒冷也有147座房屋被拆毁, 比2008年联合国开始系统记录此类拆房情况以来的任何一年都要多。总的来说, 1 447名巴勒斯坦人流离失所, 其中包括719名妇女和690名儿童, 另有5 919人由于谋生的建筑被拆毁而受到影响, 其中

包括1 571名妇女和1 763名儿童。这种拆房行为违反国际法, 必须立即停止; 秘书长已呼吁以色列政府取缔这些政策, 停止可能导致贝都因人和游牧社区被迫迁徙的做法。

2月份, 我曾向安理会发出明确的信息: 给予该问题应有的关注。我们必需集体扭转驱动这些人道主义需求的核心要素。我们必须采取果断行动减少人道主义需求, 确保国际法得到遵守, 为巴勒斯坦人和以色列人带来一个稳定、和平以及繁荣未来的希望和现实。

我借此机会向安理会简要通报在本周一凌晨开始收复摩苏尔军事行动背景下伊拉克的人道主义局势。行动第三天, 有报告表明, 军事活动依然集中在人口较少的地区, 现阶段没有平民大规模流离失所的记录。

由于敌对行动加剧, 并朝人口稠密地区推进, 我极度关切生活在这座城市中的150万人的安危。我们认为, 摩苏尔的居民家庭在行动期间面临巨大风险, 他们在寻找食物时有可能陷入交叉火力, 或成为狙击手的直接目标。我们感到关切的是, 平民有可能会被用作人盾, 或遭强行驱逐, 被困在双方的前线之间无法脱身。如果得不到帮助, 老人、残疾人和孕妇或许无法转移到安全地区, 此外, 根据过去的证据, 所谓伊斯兰国的种种做法使保护问题成为最大关切。

最后, 没有什么比在行动期间确保平民获得保护, 并且能够获得他们应得的援助更为重要。随着危机的展开, 我呼吁有关各方履行它们根据国际人道主义法和人权法承担的义务。作为人道主义工作人员, 尽管我们希望确保避免最坏情况, 但我们有责任为最坏情况作打算。我们预计, 今后几周将出现约20万人的流离失所大潮, 在最坏情况下, 整个行动期间将有高达100万人流离失所。在这些人当中, 我们预计将有70万人需要庇护所和紧急援助。

到目前为止, 已经在营地和应急地点为6万人准备了庇护所, 目前正在加快为另外25 000人准备场

所。正在流离失所营地附近预置紧急物资。流动诊所及卫生和保护小组已作好准备。粮食运输车辆处于待命状态。随着流离失所营地越冬成为优先事项和气温在今后几周下降, 预计需求将会上升。简而言之, 随着需求增加, 国际救急措施也应加强。

主席 (以俄语发言): 我感谢奥布赖恩先生所作的通报。

我现在请巴勒斯坦观察员国常驻观察员发言。

曼苏尔先生 (巴勒斯坦) (以英语发言): 首先, 我谨表示, 巴勒斯坦祝贺俄罗斯联邦担任安全理事会主席, 并且感谢它召开今天的重要辩论会。我感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生作情况通报, 并且不断努力让安理会关注我们面前的重要问题。我还要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生所作的通报。

我重申, 我们深深感谢五个安全理事会成员, 它们共同主持了上周有关以色列定居点活动问题的阿里亚办法会议, 使安理会得以听取专家介绍目前实地的严峻情况和巴勒斯坦继续遭受非法殖民化的危险及其对和平前景产生的影响。我们感谢马来西亚、埃及、安哥拉、塞内加尔和委内瑞拉采取这一及时和重要举措。

考虑到该次会议和所有安理会成员重申的坚定立场, 加上最近许多国家政府发表声明, 回应以色列有关定居点问题的宣告, 显然, 定居点问题不像某些人玩世不恭声称的那样, 是一个“单方面”的巴勒斯坦问题。正如在每一项声明中所确认的那样, 定居点活动是非法的, 威胁两国解决方案及和平前景, 它们涉及国际法, 关系到对和平解决巴以冲突和中东和平与安全感到关切的所有国家。

这个问题关系到会员国制定的法律和尊重这一法律的问题。否则, 藐视该项法律使之变得毫无意义, 失去效力。这一法律——即《日内瓦第四公约》, 作为习惯法适用于所有国家——是在第二次世界大战制造种种恐怖之后制定的, 目的正是避免

各国人民遭其土地上外国占领势力的殖民化、压迫和迫害。同一法律明确规定, 占领是暂时情况, 而不是无限期的或永久的。这不是一个巴勒斯坦怎么想、怎么说和怎么看的问题。法律就是如此。

然而, 在以色列行将占领巴勒斯坦人民和土地50年之际, 有关这个问题的法律却遭以色列颠倒黑白、歪曲并利用, 它利用各种借口, 甚至最站不住脚和最卑劣的借口来为其五十年来的占领和随之产生并使占领得以为续的各种侵犯人权行为和战争罪开脱。因此, 我们必须正式重申《日内瓦第四公约》第49条, 这项规定严禁以色列开展殖民活动、建造定居点、转移定居者、强迫巴勒斯坦平民人口离开家园移居他地及为求便利和支持此类行动采取的所有其它措施, 包括建造直接违反这一禁令的隔离墙。

根据《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护国际武装冲突受害者的附加议定书》, 又称《第一议定书》, 此类行动构成严重违法, 所有缔约方均有义务予以制止。此外, 《国际刑事法院罗马规约》第八条把“占领国将部分本国平民人口间接或直接迁移到其占领的领土, 或将被占领领土的全部或部分人口驱逐或迁移到被占领领土内或外的地方”视作战争罪。

2004年的《国际法院咨询意见》同样明确阐述了这些禁令, 证实以色列的定居点活动、隔离墙以及旨在改变包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土的人口构成、特征和地位的所有相关措施不合法。这些措施也违反《联合国宪章》。

国际共识也是明确的, 体现在各国自己并共同确定——包括在安全理事会各项决议中确定——定居点活动不合法, 是和平的主要障碍。这种共识也反映在全球呼吁以色列停止一切定居点活动, 并且结束其近半个世纪的占领。二者是实现公正、持久和全面的巴以和平及总体上的阿以和平所必需的, 我们要在这里回顾《阿拉伯和平倡议》, 我们强调这项倡议的重要性和中心地位。

这个问题的法律层面是清楚的, 它是一个和平与安全问题, 而国际社会有义务采取行动, 首先包括安全理事会根据《宪章》授权采取行动, 对此不应有任何疑问。因此, 我们十分吃惊地听到, 以色列声称任何试图解决这种非法状况的努力都是巴勒斯坦或阿拉伯的一厢情愿, 并且争辩说定居点不是问题。同样令人不安的是, 我们听到它声称安全理事会在这个问题上没有义务, 也不起作用, 并且看到以色列欺凌各个国家, 包括安理会常任理事国, 警告它们不要就这个问题通过任何决议, 实质上是要求它们无视, 甚至更恶劣的是, 违背自己的法律义务。

更加令人震惊的是, 这个横行霸道, 号称通过决议无法实现和平的以色列, 实际是通过一项联合国决议, 准确说是通过1947年大会第181(II)号决议创立的。因此我们要问一个问题: 为何可以根据一项决议创立一个国家, 却不能根据一项决议创造和平? 我们认为, 和平——本组织的核心目标——更值得我们为之制定国际立法和采取行动, 应当谴责和制止而不是奖励以色列在这方面不断企图削弱联合国的工作和转移人们的视线。

考虑到在最近阿里亚办法会议上如此明确地强调的现实情况和不作为的危险, 我们必须问, 面对以色列如此有计划、咄咄逼人地违反和公然藐视国际社会的意愿, 安全理事会有何理由继续陷于瘫痪。当它的行动威胁到和平与安全——安理会的确切权限——并破坏几十年来国际构想和认可的基于1967年边界的两国解决方案时, 有何借口对以色列实行进一步的绥靖? 除了蔑视法律之外, 以色列提出的前提和论据有违逻辑、理性和体统, 必须予以拒绝。安全理事会承担着明确的责任, 因此, 我们再次呼吁采取紧急行动, 解决目前的危机和不公正现象。

7月1日的四方机制报告(S/2016/595, 附件)得出结论, 以色列继续执行其建造和扩大定居点的政策, 圈定巴勒斯坦土地以供以色列独占使用和不允许巴勒斯坦人开发, 包括大量拆迁的做法, 正在

稳步侵蚀两国解决方案并加固一个国家的现实——即任何客观的观察家只能描述为种族隔离的现实。四方机制在报告和最近的声明中认为这种情况难以继, 要求扭转实地的消极趋势, 以挽救两国解决方案, 为就所有最终地位问题——难民、耶路撒冷、定居点、边界、水和安全——开展有意义的谈判创造条件并切实推进这一解决方案。

以色列口是心非, 以更多的定居点活动和挑衅来回这份报告。自从该报告印发以来, 已经批准了关于在被占领的东耶路撒冷、伯利恒和纳布卢斯地区以及在巴勒斯坦其他被占地区的以色列定居点中修建2 000多个住房单元的多项计划。有人透露它还计划在巴勒斯坦Jalud村土地上的Shiloh定居点以东建造一个新定居点, 以及它关于所谓前沿定居点的其他非法计划, 这进一步损害了我们土地的毗连性和完整性。最近一段时期我们还看到它采取措施, 迫使巴勒斯坦贝都因人社区迁出被占领的东耶路撒冷及其周围地区, 包括敏感的E-1地区, 例如汗阿尔马尔社区, 以及持续威胁要拆除苏西亚村巴勒斯坦人的住宅、学校和其他平民结构, 并迫使居民流离失所。

这些只是一年中的几个例子, 在这一年中, 我们目睹了奥布赖恩先生提到的前所未有的拆毁巴勒斯坦人住房的行动、不断没收巴勒斯坦土地、扩大以色列定居点、以色列官员威胁吞并我们土地, 以及定居者持续的暴力和恐怖, 所有这些行为都没有受到惩罚。与此同时, 我们目睹了对被占领的东耶路撒冷和哈利勒的圣址, 特别是神圣禁地的持续挑衅和极端主义煽动, 每天对我们的城镇、村庄和难民营发动军事袭击, 那里的巴勒斯坦平民被占领军殴打和遭受心理创伤, 经常导致死亡或受伤; 我们的平民, 特别是年轻人和甚至儿童遭到逮捕和拘留, 而且以色列封锁加沙地带已进入第十年, 那里有200万巴勒斯坦人正在受到集体惩罚和围困, 一再受到以色列部队的威胁, 忍受着极端的贫困和孤立, 造成了严重的人道主义危机和达到1967年以来最低点的社会经济条件。

在这方面, 我必须花一点时间呼吁紧急支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处, 该机构正在领导各人道主义组织努力减轻加沙和整个巴勒斯坦的难民困境, 在强烈的动荡和冲突中为他们提供生计、稳定和些微希望。该机构需要立即获得支持, 以帮助克服它所面临的令人沮丧的资金危机, 如果不加解决, 这一资金危机将产生影响深远的消极后果。

由于我们人民每天遭受这种非法、不人道的占领所带来的无休止恐怖, 我们怎能相信以色列声称的它对和平的承诺? 当它的每一项政策和措施都割裂我们的土地并破坏我们国家的生存能力, 使我们更远离两国解决方案, 当它的政策和措施侵犯我们人民的每一项人权并剥夺他们任何一点人的尊严, 加剧了他们的无助和绝望, 动摇了他们对法律及和平可能性的信念, 我们怎能不质疑以色列的意图?

面对占领国的持续蔑视, 言词是不够的。让我重复一遍——言词是不够的。必须以严肃、切实可行的措施来支持全球要求以色列停止定居点活动和对巴勒斯坦人民所犯罪行的呼吁, 以迫使以色列遵守法律。如果以色列继续违反国际法, 必须要有后果。此外, 国际社会必须确定采取什么行动可以制止形势的恶化并稳定局势和恢复和平前景。虽然我们赞同四方机制提出的扭转消极趋势和促进建立信任措施的呼吁, 但我们还必须强调, 需要恢复长期以来危险地缺乏的政治前景。

如果没有可信的政治前景来推动我们前进, 为创造有利于开展有意义谈判的条件所作的努力将会功亏一篑。我们必须吸取以往的教训。政治前景必须牢固地扎根于以联合国有关决议, 包括第242 (1967)号、第338 (1973)号和第194 (III)号决议为基础的长期原则, 其中包括马德里以土地换和平原则和《阿拉伯和平倡议》, 并且必须按照明确的参照标准和在确定的时间框架内达成一项协议。我们再次在会议厅里说, 冲突不是无法解决的。解决方案早已知道; 缺少的是必要的政治意愿。

事实上, 安理会的瘫痪, 加上以色列的恶意行动、藐视法律和对任何解决冲突的举措进行的阻挠, 不仅令人遗憾和沮丧, 而且会考验任何人对法治的决心和信念。但我们不会感到气馁。这么长时间以来, 我们仍然相信国际法的首要地位及其在解决冲突和结束不公正方面的作用。我们仍然致力于和平和实现公正的解决, 以确保我们人民的权利, 包括他们在以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的自由和自决权, 并确保巴勒斯坦和以色列之间的持久和平与共存以及我们两国人民的相互安全。

因此, 我们要求安全理事会为依照它的承诺采取行动, 使用一切可用的外交、政治和法律工具, 推进这些目标。我们目前的努力重点是以色列的定居点制度, 因为每个人都认为这是支持以色列非法占领的主要支柱。定居点活动构成以色列——几乎以色列政府每一部门——据以继续故意、粗暴和有系统地全力扩展它的存在以及加强它非法占领巴勒斯坦的主要手段。这些都是它能用来控制和压迫巴勒斯坦人民的部分手段。这些手段直接危害到以1967年前边界为基础的两国解决方案。怎能谈论保护两国解决方案和推动和平而不处理这个问题呢?

由于这个理由, 根据阿拉伯部长级委员会的决定, 我们与阿拉伯伙伴已与安全理事会所有成员展开磋商。这些磋商的目的旨在确定明确的行动方向, 以便扫除主要障碍, 并勾勒出政治前景, 能在其中持续加快进行真正的政治进程, 实现公正、和平和持久解决冲突。在国际法的指导下以及基于和平的需求, 我们正在负责任地这么做, 并在区域和国际伙伴全面合作下采取行动。

认识到持续僵持的危险以及当地存在爆炸性的局势, 我们重申支持法国提出的为巴以和平推动国际行动的倡议。我们完全同意急需采取政治行动和召开国际和平会议的呼吁。我们还重申支持阿拉伯国家为推动阿拉伯和平倡议作出的努力, 我们将与其进行合作, 包括与四方机制成员合作, 它们最近作出的努力得到我们充分支持, 我们还支持俄罗斯

和埃及为促进对话以及帮助各方打破僵局作出的努力。

不过, 所有这些努力都不能使安全理事会不负起它的责任。相反, 安理会必须发挥它的作用, 以便重申国际法、凝聚集体努力和制定前行的道路。在安理会保持沉默的这些年里——已经22年了——以色列的定居点活动翻了四番。在此同时, 它还加强推动所有其他侵权行为, 这些行为严重破坏了当地局势并加重了我国人民的痛苦——他们的权利和自由持续不被非法占领当局承认——和导致两国解决方案的即将失败。安理会必须行动起来, 并应立即通过一项决议草案。这是起码的期待。同时, 我们吁请安理会负起它的政治、法律和道义责任, 重现和平前景。

我们不应被愤世嫉俗的言论或霸凌行为吓倒, 包括无耻地将我们的合法外交努力称为“恐怖行动”的人的言论——我们不接受这种荒唐可笑的论点, 安理会也应如此。这种论点应受到驳斥并应完全受到拒绝。安全理事会有责任按照法律和依照和平与安全的紧急性采取行动。现在就必须这么做。

主席 (以俄语发言): 我现在请以色列代表发言。

达农先生 (以色列) (以英语发言): 我们再次举行会议, 因为我们继续听到要求通过针对以色列的单方面决议草案。这一年中, 我们一直听到这种呼声。事实上, 自我们62年前加入联合国以来, 就一直听到必须对以色列采取行动的要求。以前以色列曾有过对此状况抱有希望的一刻——希望在大屠杀的恶魔之后, 世界各国能携手建造一个和平的时代, 并且犹太人终将免于仇恨和偏见。

但是这个机构已经背叛了这些希望——日复一日、年复一年——供资机构在联合国推动反以色列的活动。我们看到, 在无止境的带有偏见的报告和偏袒一方的决议中, 它们的唯一目的就是为了获取政治利益, 而不是解决紧迫问题。当谈论以色列时, 虚伪和作假之事罄竹难书。

就在上星期, 教科文组织竟然胆敢通过一项决议, 否认犹太人与耶路撒冷圣城之间的联系。

“耶路撒冷啊, 我若忘记你, 情愿我的右手忘记技巧!”

大约3000年前大卫王写下了这段诗篇137段的诗文, 犹太人在他们的殿堂遭到毁灭逃离耶路撒冷时, 都朗诵着这段诗文。犹太新郎在大婚之日也要背诵这段诗文。教科文组织的决定是联合国历史上尴尬的污点。但犹太人将继续忍受。想要切断我们与我们的家园和遗产的联系的做法一定不会成功。我们将永远留在我们的首都耶路撒冷。

在第七十一届会议开幕后的此刻, 联合国需要对诽谤和污蔑犹太国的言论作出答复。让我们一起看看这项纪录。

就在上星期, 这个机构就目睹了一出闹剧。以色列机构被要求提供它们关于朱迪亚和撒马利亚两地最近局势发展的专家意见。我要明确指出: 以色列是一个自豪和蓬勃发展的民主国家, 我们珍视言论自由。我们看不起那些对以色列造谣和欺骗的人。

2016年, 联合国三个机构向以色列占领区人权信息中心提供了资金。这不是巧合。这是胡作非为的循环的一部分, 联合国向以色列占领区人权信息中心和有特定政治目的的其他类似机构提供经费。然后邀请它们提供所谓的专家证词。在联合国这里的反以色列份子直接干预我国民主进程。我呼吁安理会停止联合国资助设法伤害以色列的极端主义组织。

今年5月, 在世界卫生组织会议上, 大会单独挑出以色列是全世界唯一侵犯卫生权利的国家。显而易见, 世界卫生组织并不关心被阿萨德政权的化学武器灼伤和窒息而死的无辜男女和儿童。今年7月, 我访问了以色列北部萨费德的医院。我遇见了在目前内战中受伤而正在接受以色列医生治疗的叙利亚人。世界卫生组织没有提及这些拯救生命的努力——一次也没有。

那份荒诞的决议不是单独的事物。联合国妇女地位委员会在结束会议时只谴责了这个地球上一个国家侵犯了妇女权利。这个委员会没有讨论任何有关伊朗的事, 那里的妇女能由于所谓的通奸罪而被石块砸死。它们对儿童被逼婚、妇女遭官方歧视以及所谓的名誉杀人等现象盛行的地方保持沉默。相反, 本组织却谴责以色列, 而在以色列, 妇女担任最高法院院长, 妇女担任以色列银行行长, 妇女担任司法部长。

更有甚者, 妇女地位委员会一份报告(E/2016/27)竟将巴勒斯坦男子针对巴勒斯坦妇女犯下的家庭暴力怪罪到以色列头上。该报告没有绝对明确地指出暴力侵害妇女行为绝无道理可言, 而是沿用为暴力开脱并将巴勒斯坦社会的一切弊病都怪罪到以色列头上这一可耻的联合国做法。

反以偏见是系统性的, 贯穿于本组织的各个机关和机构。巴勒斯坦问题特别新闻方案和巴勒斯坦人民权利司是联合国秘书处仅有的专门处理一场具体冲突的机构。任何人都不要被愚弄——这些机构专门促进的只是一方的利益、一方的叙述、一方明确的反以宣传信息。联合国巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会也以其反以活动自取其辱。派驻该委员会的非政府组织定期在社交媒体上张贴恶毒图像, 例如将以色列士兵比作纳粹分子的卡通片。这是来自联合国官方机构的纯粹仇恨。

在有这么多人需要人道主义援助的时候, 联合国各基金却将从世界各地纳税人那里征收来的数百万美元资金用于资助唯一宗旨是散布针对以色列的谎言、煽动和充满仇恨的宣传的机构。然而, 年复一年, 联合国延长这些机构的任务期限。年复一年, 这一宣传机器继续运转。

就在上个月, 新闻部在南非举办了一次关于中东和平的联合国国际媒体研讨会。该研讨会完全一边倒。几乎所有发言者都以其反以立场而著名。巴勒斯坦现任驻联合国代表、巴勒斯坦前驻欧洲联盟代表以及其他联合国代表和官员都受邀在该研讨

会上发言。但却没有一位以色列官员在那里代表以色列讲述我们的故事。这些发言者公开表示支持臭名昭著的“抵制、撤资、制裁”运动, 这一运动正在针对我国开展肆意歪曲和公然毁谤的全球宣传运动。

我们不要忘记联合国的耻辱柱——日内瓦人权理事会。我们要名副其实地称呼这个机构, 因为在该机构, 世界上一些最恶劣的侵犯人权者谴责以色列这个中东唯一的民主国家。该机构遵循的唯一标准是联合国的双重标准, 对以色列适用一套规则, 对任何其他国家则适用另一套规则。人权理事会有一个仅涉及以色列的特别议程项目。任何其他国家——伊朗、也门、叙利亚或朝鲜——它们无一被单独挑出。

在我们开始大会第七十一届会议时, 我们敢肯定联合国将继续对以色列采取这种系统性的敌视态度。事实上, 联合国决议中的偏见能够实际数出来。大会决议513次使用“严重”这个词来描述以色列的行动——513次。而对世界其他国家, 对参与系统性的侵犯人权行为、酷刑和族裔清洗的国家, 则仅使用14次。谁会发言指责这一道德荒谬现象? 过去几个月叙利亚境内遇难人数比整个阿以冲突史上遇难人数还要多。然而, 联合国通过的针对以色列的决议数量是它通过的针对所有其他国家的决议数量的六倍。针对以色列的决议数量不仅多于针对叙利亚的决议数量, 而且是针对地球上所有其他国家的决议总数的六倍。

我身边的盒子里装着层层叠叠的联合国文件, 页数无穷无尽, 全是谴责以色列的联合国决议、报告、宣言、决定和声明。而这只是上届会议从2015年10月到今天产生的文件。年复一年, 本组织产生同样的文件, 其中充满同样的离谱指控和荒谬要求。当人们谈到联合国对以色列耿耿于怀纠缠不休的状态时, 他们谈论的就是这一情况。那个盒子就是这一状态的证据。它彰显的是针对以色列的根深蒂固的偏见。它在嘲讽联合国应当代表的一切。所

有袖手旁观而让这一情况年复一年发生的人都应当感到耻辱。

我要问本会议厅内各位代表, 我要问巴勒斯坦代表, 他们真的认为妖魔化以色列的持续宣传对巴勒斯坦人民有任何助益吗? 这些决定中的任何一项有没有为巴勒斯坦妇女创造机会? 这些无休止决议中的任何一项有没有对哪怕是一名巴勒斯坦儿童有所助益? 当然没有。够了, 不要再煽动了, 不要再表演了。巴勒斯坦领导层要开始关心其人民。是的, 巴勒斯坦领导层知道怎样演戏, 但这帮助不了甚至一名巴勒斯坦人。数以千计的这些辩论和文件帮助不了巴勒斯坦人民。

既然我们看过并了解联合国的可耻记录, 我们就要看一下真实的以色列, 被这些报告漏掉的以色列。68年来, 以色列人民每天早晨醒来头上都悬着战争和恐怖威胁。然而, 尽管面临种种挑战, 我们仍然建立了富有活力的民主和欣欣向荣的经济。在二十一世纪, 以色列是一个人人平等和拥有机会的地方。由于我国人民富有创造精神和精力, 以色列创新正在世界各地, 在农业技术、网络安全、太阳能以及众多其他领域帮助改善生活, 创造机会。我们一贯力求同其他人分享我们所学到的知识, 同世界各国建立牢固、互惠的伙伴关系。

现在, 看看那些正在领导歧视以色列的可耻宣传运动的国家。我们最后一次听到伊朗、利比亚、突尼斯或委内瑞拉在能够帮助世界的医学或供水技术方面取得任何进展是什么时候? 这些国家属于正在领导妖魔化以色列的努力的国家行列。袖手旁观, 允许它们利用联合国作为平台公然展现其虚伪, 会损害本组织的完整性。

联合国这里的反以偏见并非自然法则。正如内塔尼亚胡总理上个月来联合国时所说的那样,

“联合国对以色列耿耿于怀纠缠不休的状态结束得越早越好——对以色列越好, 对你们各国越好, 对联合国自身越好。”(见 A/71/PV.14, 第30页)

前方有一条道路。现在是联合国开始在那个盒子之外思考问题的时候了。这些政治把戏无助于巴勒斯坦人民,也无助于将双方聚集在一起。但是,我们不会放弃。我们将继续反击毁谤和谎言。对犹太民族、对以色列国和对全人类来说,联合国的创始愿景仍然是希望的象征。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生 (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) (以西班牙语发言): 首先,我们愿表示,我们感谢安全理事会主席国俄罗斯代表团召开本次非常重要的辩论会,以便我们能够处理巴勒斯坦人民和中东非常危急的局势。我们也愿感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

我谨以不结盟国家运动(不结盟运动)主席身份发言。本运动由120个国家组成,这些联合国会员国占联合国会员总数的近三分之二。

在委内瑞拉玛格丽塔岛举行的不结盟运动第十七届首脑会议上,各国元首和政府首脑特别强调,亟需实现以巴冲突公正、持久、全面及和平解决,因为该冲突是阿以冲突的核心。首脑会议呼吁有关各方为实现这一早该实现的目标作出协调努力。各国元首和政府首脑强调,和平解决巴勒斯坦问题仍是本运动议程上的优先事项,并重申对于努力解决该冲突的原则性支持,同时也强调他们愿推动实现和平解决。

正是基于这一明确和全面的立场——它符合我们的长期原则——不结盟运动才始终诉诸安全理事会,敦促安理会维护其《宪章》职责及其有于巴以冲突的多项决议。我们大家都同意,巴以冲突继续对国际和平与安全构成威胁,需要安理会立即本着负责任的态度采取行动。

不结盟运动再次深感遗憾的是,1948年降落在巴勒斯坦人民身上的浩劫已经过去了68年多的时间,但巴勒斯坦问题仍未得到解决。本运动还深感遗憾的是,自1967年以来——换句话说,已有49年时间——巴勒斯坦人民一直在以色列对其领土的残

暴军事占领下遭受苦难,其包括自决权在内的基本人权仍遭到剥夺。难以置信的是,该残暴军事占领已进入第五十个年头,世人看到这种占领在强化,这完全违反了国际法,包括《日内瓦第四公约》。世人也目睹了占领国以色列穷兵黩武地为了实施和维持非法占领所犯下的无数侵权和犯罪行为。

在安理会每次就包括巴勒斯坦问题在内的中东局势召开公开辩论会时,不结盟运动国家都会呼吁国际社会予以关注并紧急采取行动,处理以色列非法残暴占领的问题。这种占领正在给巴勒斯坦人民造成深重痛苦,激起强烈的愤怒和沮丧情绪,并加剧紧张局势。占领国以色列正在实施的违反包括人道主义和人权法在内的国际法行为,正造成大范围的人类苦难,局势稳定遭到蓄意破坏,并对和平解决巴以冲突的前景以及中东等地区的和平安全造成深远的负面影响,而和平与安全正是议事厅里每个人宣称决心实现的目标。

我们只要有机会就会再次要求国际社会首先是安全理事会采取行动,确保遵守国际法,防止局势进一步恶化,其中包括采取必要措施,迫使以色列停止对巴勒斯坦人民实施战争罪行和侵犯人权行为,结束外国对于它国人民土地的非法占领。我们也认为安全理事会必须发挥其应有作用,推动和平解决冲突以及维护国际和平与安全。

正是在发出这些遭遇安理会瘫痪状态的呼吁的背景下,以色列始终不受惩罚地无视国际法的任何规定。这包括非法定居活动,以色列通过这些活动继续没收巴勒斯坦土地,建设和扩大殖民定居点,并在巴勒斯坦土地上竖起隔离墙。修建隔离墙继续表明占领国打算继续非法攫取巴勒斯坦土地并加以事实上的兼并,继续破坏巴勒斯坦领土的毗连以及基于1967年之前边界的“两国解决方案”的可行性。以色列最近宣布修建定居点,进一步凸显了此类居心不良的图谋和计划。

遗憾的是,安全理事会未能履行其义务,尽管全球一致明确认为以色列在包括东耶路撒冷在内的

被占领巴勒斯坦领土的政策和做法是非法的, 尽管亟需制止长达数十年之久的冲突, 从而使巴勒斯坦人民能够最终享有其长期遭到不公正剥夺的自由、权利和正义。国际社会没有采取行动以及未能追究责任, 显然令占领国以色列有恃无恐。

因此, 以色列强化了其针对手无寸铁的巴勒斯坦平民的非法压迫措施, 其中包括对包括妇女和儿童在内的平民滥用武力以及致人死伤。以色列继续对巴勒斯坦人民实施非法的压迫和惩罚措施。例如拆毁房屋、迫使平民流离失所、大规模逮捕和拘留平民, 以及对加沙地带实施非人道的封锁。这一切都属于公然的集体惩罚措施, 导致该地区巴勒斯坦民众遭受严重隔绝和痛苦。以色列的此类侵权行为造成了巨大的破坏性影响, 这体现为局势极为紧张、社会经济状况恶化, 以及沮丧和绝望情绪加剧。

不结盟国家运动呼吁以色列停止针对巴勒斯坦人民的所有这些非法政策和做法, 呼吁遵守包括人道主义和人权法在内的国际法, 遵守所有联合国相关决议。继续允许实施此类严重和有系统的违法行为, 却不用承担任何后果, 是没有良心也是没有道理的。必须遵守和执行法律, 这是所有国家的义务。这不能靠自愿, 以色列也不应例外。

安全理事会必须根据其决议以及国际法的明确规定采取行动, 以便应对正在持续的危机, 纠正不公现象, 确保以色列占领下的巴勒斯坦平民得到保护, 直至找到和平、公正和持久的解决办法。

安理会必须优先处理以色列违反国际法——特别是《日内瓦第四公约》和安理会自身决议——的行为, 以便制止以色列对包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土的持续非法殖民统治。这种殖民化是占领国实施的其它无数违法行为——包括公然侵犯人权的行为——的根源, 也在破坏安理会自身决议——首先是第242(1967)号决议——所批准的“两国解决方案”的可能性。这是向安全理事会

提出的一个最低基本请求, 并非不合理, 也没有超出安理会在此问题上的义务范围。

最后, 在巴勒斯坦人民遭受以色列日益严重的侵略的情况下, 在他们实现和平与正义的希望正在迅速消失的情况下, 不结盟国家运动借此机会重申其对巴勒斯坦人民的长期声援, 并赞赏他们几十年来面对如此严重苦难和不公却仍不屈不挠。不结盟运动重申, 它支持实现其建国愿望和各项不可剥夺的权利, 包括在一个独立和可以生存的以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的自决权与自由, 并支持根据大会第194(III)号决议, 公正地解决巴勒斯坦难民问题, 以缓解其困境。不结盟运动还将继续支持旨在实现这些崇高目标的各种国际和区域努力。

此外, 在经受多年的占领与侵略之后, 黎巴嫩继续遭受以色列对其边界持续不断侵犯和对其领土的入侵。不幸的是, 以色列继续侵犯黎巴嫩领空, 由此使其对黎巴嫩的入侵升级。这些活动公然侵犯了黎巴嫩的主权, 并违反相关国际决议, 尤其是第1701(2006)号决议。该决议的各项规定得到执行, 而且应该确保黎巴嫩稳定与安全的基础得到加强, 并且防止以色列日复一日地侵犯黎巴嫩主权。

关于被占领的叙利亚戈兰, 特别是有鉴于最近表现出公然挑衅国际社会意愿的行为, 不结盟运动谴责占领国以色列为改变被占领叙利亚戈兰的法律、地理和人口状况而采取的各种措施, 自叙利亚危机爆发以来, 在变本加厉地实施这些措施。不结盟运动再次要求以色列遵守第497(1981)号决议, 并执行第242(1967)号和第338(1973)号决议, 全面撤出被占领的叙利亚戈兰, 撤回到1967年6月4日确立的边界。

我谨以我国代表的身份强调10月14日安哥拉、埃及、马来西亚、塞内加尔以及委内瑞拉联合承办的非正式会议, 会议讨论的主题是在巴勒斯坦国被占领土上修建和扩大以色列定居点所造成的严重问题。出席那次会议——以色列政府视其为外交恐怖主义行为——的有安全理事会成员国和联

联合国会员国, 发言者包括以下民间社会代表: Lara Friedman、Hagai El-Ad 和 François Dubuisson。应该指出的是, 会后, 以色列政府对来自以色列和美利坚合众国的民间社会组织施以威胁。

各位通报人和安理会成员在发言中达成压倒性一致: 占领是巴勒斯坦人民处境危难的主要原因, 定居点政策不仅是这种不公正现状最臭名昭著的表现形式之一, 也是对和平乃至两国解决方案的主要阻碍。发言者们在会上发表的一点重要意见是: 以色列的政治集团不承认其非法活动造成国际后果, 而且继续开展这些活动, 既不遵守国际法律原则, 也完全无视联合国各项决议。

因此, 在此背景下, 委内瑞拉重申, 安全理事会负有首要和不可逃避的责任, 必须对这种旷日持久的占领、包括非法定居点问题做出决策。因此, 还必需克服安理会的不作为, 并采取步骤, 要求结束占领及其相关政策。我们鼓励并将支持任何旨在通过一项决议要求以色列结束其非法定居点政策的倡议。同样, 我们支持一切旨在实现巴勒斯坦问题政治与和平解决的外交倡议, 如《阿拉伯和平倡议》以及中东四方机制和安全理事会的各种努力。我们坚决支持法国提出的于年底召开一次关于以巴问题国际会议的倡议。此外, 我们强调, 如巴勒斯坦民族权力机构主席所呼吁的那样, 必需为巴勒斯坦平民提供国际保护, 并要求以色列停止监禁巴勒斯坦儿童。已有400多名巴勒斯坦儿童遭以色列监禁, 我们要求释放这些儿童。

最后, 我国重申, 我们支持巴勒斯坦国作为正式成员加入联合国的请求。因此, 我们呼吁安全理事会担负起在该问题上的责任, 以便大会能够根据《联合国宪章》采取下一步骤。

德拉特先生 (法国) (以法语发言): 首先, 我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生和斯蒂芬·奥布莱恩先生的发言及其承诺。

法国早就意识到这种令人吃惊的情况: 中东的所谓现状正在恶化, 并且是每天都在恶化, 既影

响民众, 也影响和平的前景。时间每过去一天, 两国解决方案——它比以往任何时候都更应该成为我们集体的指南——受到的威胁就更多。搞清楚状况是我们的首要共同职责。如果没有任何作为, 两国解决方案的脆弱前景就会消失, 而让位于一种既成事实: 以色列的安全得不到保障, 而巴勒斯坦人的合法权利也得不到行使。我要重申, 对法国来说, 一国解决方案不符合任何人的利益。

在上周五的“阿里亚办法”会议上, 安理会成员就那些阴谋威胁两国解决方案的趋势达成普遍共识。这些趋势中的第一个显然是继续推行定居点政策。显而易见, 定居点是以色列国蓄意和结构化政策的结果。以色列不只是在核准建房计划, 而且还在确保定居点可以生存、可持续并且成为一个严密的领土、道路、通信以及社会经济网络的一部分, 若干年之后, 这种网络将导致一种既成事实, 侵蚀未来巴勒斯坦国的领土。尽管国际社会多次呼吁, 尽管本月早些时候中东四方机制最新报告 (S/2016/595) 中提出建议, 以色列仍宣布在Shilo定居点附近修建98个新住房单元, 从而建成一个新的定居点。国际社会一致谴责这个助长紧张局面、使一个可以生存的巴勒斯坦国的前景越来越不可能的决定。

此外, 暴力和煽动暴力与仇恨的行径也危及以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全中可持续地共存的能力, 更不必提定期从加沙射向以色列的火箭弹。法国谴责10月13日耶路撒冷发生的致命袭击事件, 意识到高度紧张的局势依然存在, 如去年证实的那样, 紧张局势可能在一眨眼之间爆发, 并可导致暴力迅速升级。

最后, 至关重要的是要鼓励巴勒斯坦人的内部和解取得进展, 以便结束巴勒斯坦领土的分裂, 两国解决方案也有赖于此。没有巴勒斯坦人的团结, 将不会有可行的和平协定。鉴于这种不可改变的现实, 并为防止以色列和巴勒斯坦2015年秋季经历的暴力循环再次发生, 最近数月我们的信息一直保持未变: 必须重启政治对话, 拯救两国解决方案。我

们坚信, 这是打破目前僵局和创造势头的唯一办法。

这是法国所提出倡议的主旨。我们首先必须发动政治动员。尽管由于目前导致中东动荡不安的严重危机, 和平进程某种程度上显得不那么重要, 但我们的首要目标是重新把这一冲突置于我们外交议程的核心。

我们的第二个目标是作为一个集体, 毫不含糊地重申我们对两国解决方案的支持, 因为这是确保以色列安全, 并且满足巴勒斯坦人民合法愿望的唯一解决办法。

法国这项倡议的第三个目标是在一个一致的支助和激励基础上, 通过新的集体做法来促进对双方的国际支持。

显然, 我们无法把和平强加给双方。但是, 我们大家必须认识到, 在目前情况下, 由于双方之间巨大的不信任, 尚不可能立即重启直接谈判。我们的倡议旨在创造条件, 特别是政治条件, 使谈判能够重启, 建设有关实现两国解决方案道路的共识, 并且促进现有各项提议汇聚到这一方向上。

今年6月3日在巴黎举行了部长级会议, 标志着国际社会动员起来挽救两国解决方案的第一阶段, 也是一个至关重要的阶段。我们将与四方和所有伙伴紧密协调, 特别是通过目前正在组建的几个工作组来继续努力, 以便为法国希望在今年年底组织的国际会议奠定基础。我们的目标是帮助双方认识到和平如何符合它们的最佳利益, 国际社会的积极支持如何能够帮助它们, 让它们参与到和平进程的下一阶段之中。法国的做法是绝对包容性的, 在这一协同努力中, 我们欢迎所有善意的努力。

法国致力于确保这一倡议取得成功, 使双方在新的国际支持和切实的建设性提议基础上恢复谈判, 以便达成和平协定。我们特别呼吁安理会成员给予支持。让我们共同承担我们的历史责任, 使中东实现和平。

塞克先生(塞内加尔)(以法语发言): 首先, 我谨感谢今天上午的通报人——尼古拉·姆拉德诺夫先生从耶路撒冷和斯蒂芬·奥布赖恩先生——作了明晰通报, 再次突出反映实地令人不安的局势。局势的特点仍旧是, 定居点活动和暴力在当前最困难的一个人道主义局势下继续, 特别是在加沙, 而所有这一切的大背景是政治进程陷入僵局。

就在一个月前, 在这个会议厅, 秘书长指出(见S/PV.7774), 令人遗憾的是, 在签署《奥斯陆协定》23年之后, 中东实地的现实情况更像是一个一国解决办法, 而不是我们——安全理事会和国际社会——正在寻求的两国解决方案。

安理会定期讨论定居点建设加紧和加快的问题, 特别是在过去一年中。除了不合法, 这些活动也是对两国解决方案的主要障碍。然而, 尽管实地局势越来越令人难以容忍, 但安理会有关这个问题的上一份决议却要追溯到2009年。定居点活动仍在继续, 我们今天上午听到的数字和数据证实了这一点。

拆除住房和建筑物, 在为巴勒斯坦人发放建房许可证方面实行政治限制, 主要是在C区, 这个地区现已被彻底条块分割, 这些都是既成事实政策。根据2016年7月1日公布的四方报告(S/2016/595, 附件), 从2009年到2013年, 巴勒斯坦人提出的2 000份申请中, 只有34份获得批准。2014年只发放了一份许可证, 2015年则根本没有。根据同一份报告, 自1993年签署《奥斯陆协定》以来, 已有逾57万以色列人在西岸的C区定居, 其中包括东耶路撒冷。

在10月14日举行的安全理事会阿里亚办法会议上, 我们听到了有关定居点继续迅速增加的可信报告, 其中包括以色列组织的报告, 证实了这一趋势。幸运的是, 小组专家在警告定居点扩张对两国解决方案和以色列安全构成危险的同时, 也表示仍有可能实现务实解决。他们还呼吁安理会采取紧急

行动结束定居点活动, 此类活动违反国际法和安理会各项决议。

关于人道主义状况, 情况是一场灾难, 特别是在加沙, 塞内加尔代表团认为, 这是一个定时炸弹, 确实有可能导致激进化和教派纷争加剧。因此, 塞内加尔希望把这个问题长期纳入安理会的通报之中。

除仅提供人道主义援助外, 我们还必须解决巴勒斯坦经济复苏问题。巴勒斯坦经济目前处境艰难, 这主要是因为占领, 但也由于国际伙伴提供的援助减少和占领国扣压应支付给巴勒斯坦国的税务收入。

在这方面, 联合国贸易和发展会议在其关于占领所造成损失的年度报告中强调指出, 巴勒斯坦被占领土的经济停滞不前。根据这份报告, 生活在西岸的110万人和生活在加沙的130万人目前需要人道主义援助, 死亡率已经增加, 从2012年的12%增加到今天的50%, 展望2020年, 这种情况不能再继续下去。

占领所造成的损失还体现在农业和工业在巴勒斯坦经济中所占份额急剧下降, 从1975年的37%减少到2014年的18%。在这种情况下, 尽管作出了种种努力来改善治理, 但巴勒斯坦将不可能实现可持续发展目标。

我们再次对仇恨、暴力和恐怖主义表示谴责, 无论作恶者是谁, 也无论其动机何在, 同时, 塞内加尔必须提醒大家, 正是缺少政治前景导致双方的恐怖分子滋生。行政拘留、集体惩罚、过度使用武力和发射导弹, 这不仅违反国际法和人权, 而且加重了生活在占领之下达50年的巴勒斯坦人的耻辱感。

正如秘书长雄辩地指出的那样, 我们需要的是双方拿出有勇气的政治倡议, 真正给和平一次机会, 其基础是达成最终解决方案所需的明确政治目标, 最终解决方案将不给暴力或恐怖主义留有任何余地。正因为如此, 塞内加尔再次呼吁结束殖民以

及与殖民相关的活动, 以期按照一份商定的有具体目标的时间表开始有诚意的谈判, 并最终达成持久和平, 既满足以色列的安全需求, 又满足巴勒斯坦人的合理愿望, 即获得以1967年以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的主权国家地位。

在这方面, 我要重申塞内加尔的希望, 巴勒斯坦的地方选举虽然被推迟, 但希望选举将在其领土各地举行并为政治行为体之间达成和解和组建民族团结政府铺平道路。我国代表团再次表示, 我们将积极声援巴勒斯坦人民, 并以此重申我们支持旨在使2017年成为结束50年占领的年份的倡议。

我们也鼓励四方机制进行努力并重申我们的信念, 承担起道德和法律责任的安理会将有办法发挥作为国际和平与安全保证者的作用, 以便持久解决这场冲突。正是本着这种精神, 我们注意到9月份在大会第七十一届会议高级别会议期间四方机制在这里举行的会议的结论, 尤其是关于更好地协调目前各种倡议的建议, 比如我们的同事德拉特先生令人赞赏地概括介绍的旨在召开一次国际会议以重新启动和平进程的法国倡议, 因为——我借用他的话——现状就是侵略。

就塞内加尔而言, 我国还将继续鼓励阿拉伯集团和俄罗斯联邦作出的努力。我们作为巴勒斯坦人行使不可剥夺权利委员会的主席, 将继续努力通过对话和协商达成最终解决, 确保以色列的安全, 也确保巴勒斯坦人民充分而全面地行使其不可剥夺的权利, 建立一个独立和可存活的巴勒斯坦国。

罗塞利先生 (乌拉圭) (以西班牙语发言):
我要感谢主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生和和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。我借此机会重申, 乌拉圭完全支持姆拉德诺夫先生的工作。

乌拉圭一直在关注中东不断演变的局势, 并对该地区冲突数量不断上升, 而且在达成持久解决方案上缺少进展感到极为关切。本组织自70多年前创

建以来, 一直试图找到中东和平的道路, 但这一目标似乎仍离我们很遥远。

乌拉圭再次重申, 我国支持以色列和巴勒斯坦在安全和公认的边界内, 在没有破坏其境内和平的任何威胁或行动的情况下和平生活的权利。为此, 我们支持一项基于两个独立国家的解决方案, 因为我们坚信, 这是使以色列和巴勒斯坦能比邻和平共处的唯一选择。我们也相信, 至为关键的是促请国际社会加大努力支持这一进程并鼓励各方重返谈判桌, 以便按照国际法实现兼顾双方利益的和平、公正、经谈判达成的持久的解决方案。在这方面, 确保双方创造恢复直接谈判的必要条件并确保其行动和政策表现出他们对两国解决方案的承诺是至关重要的。

乌拉圭欢迎四方机制的报告(S/2016/595, 附件), 这份报告非常有助于确定在解决中东和平进程问题上取得进展所需的措施。在这方面, 我们感到关切的是报告作出的结论: 如果目前的局势继续下去, 由于持续的暴力、恐怖主义袭击和煽动暴力, 由于持续的扩张政策和定居点建设; 由于将土地专门指定给以色列使用并不让巴勒斯坦开发; 由于非法武器和军事活动的增加; 由于巴勒斯坦一直缺乏团结和加沙的人道主义局势问题, 两国解决方案将不再可行。

在这方面, 乌拉圭仍感到关切的是以色列当局决定不断在定居点建造房屋, 最近的决定是10月4日宣布的, 在西岸被占领土的定居点建造房屋。这些定居点按照国际法是非法的并违背了四方机制的建议。因此, 乌拉圭再次呼吁各方不作出给对话带来障碍的单方面决定并遵守其国际法律义务, 并敦促以色列国停止建造非法定居点。

乌拉圭再次坚决谴责恐怖主义袭击, 因为我们相信, 实施恐怖主义和暴力极端主义袭击, 伤害无辜平民的生命和尊严, 在任何地方都是不应该容忍的。在这方面, 我们谴责10月9日夺去两名以色列公民生命的袭击事件。同样, 我们感到悲哀的是, 在

许多情况下, 巴勒斯坦人尽管没有武器, 却死在以色列安全部队的手中。我们欢迎能使我们在寻求中东和平进程解决方案方面取得进展的各种倡议, 包括法国和俄罗斯联邦提出的倡议。

但是, 这些行动中没有任何一项能代替巴勒斯坦人和以色列人之间的直接谈判所代表的唯一的真正和平道路。在这方面, 最后, 我非常自豪地传达从我们自己的区域, 具体而言是从哥伦比亚传来的充满希望的讯息。哥伦比亚正向我们显示, 和平是有可能实现的, 但它需要领导人展示出在和平事业中承担风险所需的信念和勇气。四年的谈判并不容易, 甚至现在我们仍能看到今后将遇到的困难, 但双方领导人继续将个人声望和政治遗产置之度外, 固执而不懈地致力于和平, 我们希望这真是可以成为他人典范的一段经验教训。

阿布拉塔先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 以色列对巴勒斯坦领土的占领已持续了将近一个世纪。不但没有从漫长的历史中吸取教训, 随着时间的推移, 巴勒斯坦问题的复杂性反而愈形增加, 旨在巩固占领并使之成为不可改变的既成事实的努力也愈演愈烈。

国际社会就两国解决方案——一个以色列国家和一个巴勒斯坦国——不断商定并达成共识, 这一解决方案以1967年6月边界为基础, 以圣城作为巴勒斯坦国首都。这一解决方案设想两个国家和平地毗邻共存, 公民享有平等权利, 而不论其来源、种族或肤色如何。

我们看到了安全理事会和大会以及各实体和国际组织通过的各项国际决议。我们看到一堆又一堆政治和法律文件, 这些文件与其他文件不同, 它们不可争辩, 明确无误。我们同那些密切关注这个问题的人, 甚至那些不一定与之直接相关的人一样, 已经完全内化了这些解决办法。尽管漫长的历史给我们留下许多具有政治和法律约束力的各种条文, 而且人的本性和良心拒绝不公正, 倾向于人民的自决权, 但我们仍然继续召开会议, 审议和讨论那些

应该是显而易见的问题，而这些问题自安全理事会成立以来就一直在其议程表上。

迫切需要结束占领——在现代历史上最持久、最根深蒂固的占领——这不应成为禁忌，也不应当成挑衅。此外，这不应被理解为针对一群人或另一群人的措施。恰恰相反，巴勒斯坦问题的解决，将土地和自由归还给至今在西岸的隔离墙内或在加沙地带的围困中不断遭受苦难的原有所有者，这是以色列人民与阿拉伯邻国、人民和国家和平生活的最佳途径。这些国家继续伸出和平之手，以前所未有的立场表明愿意通过阿拉伯和平倡议与以色列建立睦邻关系。

10月14日，按照阿里亚办法，安理会成员听取了来自世界不同地区——美利坚合众国、比利时甚至以色列——发言者所作的发言。会议重申，以色列的定居点活动不仅对和平和两国解决方案构成障碍，而且是危机的核心所在。巴勒斯坦问题首先是一个以武力占领领土问题。这是一个人民在自己家园有尊严地生活的权利被剥夺的问题。会议还向我们表明我们应该理解和赞赏，我是指以色列支持和平的声音。发出这些声音的人明白，继续占领是不可能的，而且不断试图通过肢解巴勒斯坦土地来强迫造成既成事实，实施拆毁住房使家庭流离失所的政策，或在执法方面实行歧视，在这种情况下，共存也是不可能的。发出这些声音的人清楚，没有人能够以牺牲他人权利而存在。

我坚信，以色列在联合国所发出的和平呼吁表达了范围广泛、也许是大多数以色列人民的感情。我们作为埃及人和阿拉伯人决心敦促那些以色列人以及全体以色列人民继续向前迈进，在该地区实现全面和公正的和平——这是以多年前签署《埃及-以色列和平条约》开始的同一征程。

形势依然暗淡。巴勒斯坦人继续在占领及其各种做法和侵权行为的枷锁下遭受苦难。但是，如果有真正的意愿，就有仍可能实现解决。如果以色列发出更多的恢复巴勒斯坦人权利的呼声，那么，以

色列的所有朋友也都应该采取同样的办法，特别是那些对目前局势负有重大责任的有影响力的主要大国。这些国家为以色列占领提供了庇护和豁免。虽然我们鼓励并充分致力于旨在挽救两国解决方案和平进程的所有现有倡议，而且决心在今后一段时间继续同巴勒斯坦和以色列各方进行沟通，但以色列的朋友也必须认识到，我们作为阿拉伯人和埃及人，希望他们及早对巴勒斯坦人和以色列人提出的和平呼声作出反应。我们敦促他们为此作出努力，并在安全理事会内外作出积极的反应，以使以色列人和巴勒斯坦人免于非常难以预测的未来。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我也感谢尼古拉·姆拉德诺夫和斯蒂芬·奥布赖恩所作通报。

这是新西兰在安全理事会目前任期内有关中东问题的最后公开辩论。因此，我们认为，应当反思安理会对该区域面临的严重和不断加剧的和平与安全挑战的集体反应。在过去两年中，新西兰试图质疑安理会对这些问题作出反应的被动性。我们鼓励安理会同事侧重于查明对预防和解决这些冲突的实际贡献，我们提出了自己的行动建议，以支持进展。坦率地说，这是一场艰苦的战斗。

引起这些冲突的力量复杂而棘手。安理会往往将《联合国宪章》为其规定的作为负责维持国际和平与安全的主要国际机构的作用推卸给其他方面。今天，我将集中讨论我们需要取得进展的三个具体情况。

首先，关于叙利亚，在叙利亚人民遭受五年多残酷的冲突和难以忍受的苦难之后，令人震惊的是，那些有能力停止战争的人继续拖延，搪塞和升级，而不是真正推动政治解决。正如我国总理上个月向安理会强调的那样（见S/PV.7774），必要的关键步骤对所有人来说都十分清楚：全国停火，有意义的政治过渡谈判，为打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其他恐怖主义团体结成统一战线。

我们深感失望的是, 美国和俄罗斯为叙利亚危机寻求出路的努力陷于破裂。令我们震惊的是, 在这种努力破裂之后, 轰炸事件、特别是对阿勒颇东部的轰炸毁灭性地升级。我们感到极为愤怒的是, 有人利用所谓追击恐怖分子的理由来为大规模不分皂白的攻击开脱, 而为此付出代价的是平民。正如10天之前所表明的那样, 面对所有这一切, 安理会未能采取行动。因此, 我们欢迎上周末在瑞士恢复外交努力, 并为这些讨论在继续进行而感到鼓舞。参加洛桑进程的人有机会并有责任将这些谈判转化为给叙利亚人带来有意义和持续的变化。但安理会也是如此。

众所周知, 新西兰在安理会其他一些成员国的积极支持下, 最近几天在努力促进以一种新的做法来处理安理会一项可能的决议。我们的当务之急是缓解目前的暴力, 特别是在阿勒颇东部, 其具体做法可以是结束对平民的攻击。我们还想采取步骤建立信任, 例如, 进行医疗后送以及为人道主义准入而暂停敌对行动。

我们感到鼓舞的是, 安理会所有成员都准备就我们的决议草案进行讨论。但同样显而易见的是, 主要行为体之间存在严重的不信任, 而且对取得有意义成果的前景持怀疑态度。我们对此感到非常难过。如果我们无能为力, 束手无策, 那就只能证实我们各国许多民众普遍存在的看法, 即安全理事会不能履行《宪章》所规定其必须承担的责任。

第二, 关于也门, 在胡塞人及其盟友的行动令也门陷入冲突18个月之后, 冲突各方现在需要作出更多努力, 以实现可持续的和平。与叙利亚一样, 双方的平民首当其冲, 成为这场冲突的受害者。数千人被杀, 大多数也门人现在需要人道主义援助。数百万人面临饥荒的危险。经济崩溃的危险也日益严重, 这将进一步加剧人们的苦难。

与其他国家一样, 新西兰对10月8日联军对萨那葬礼的空袭感到震惊, 这次袭击造成大量平民伤亡。我们感到鼓舞的是, 联军迅速采取行动承认自

己的责任, 并调查发生这一悲惨事件的情况。现在需要采取紧急步骤, 确保此类事件不再发生, 并追究肇事者的责任。

但我们在安理会关注的核心重点必须是结束战斗。我们欢迎秘书长特使宣布的停火, 停火将于今天晚些时候开始。我们敦促所有有关各方尊重停火规定, 利用这一机会致力于——真正、充分地致力于——实现政治解决。我们大力支持联合国特使、四方国家、科威特和该地区其他国家正在作出的努力, 以维持政治解决这场危机的势头。安理会必须随时准备采取行动, 支持他们的努力。

第三, 关于以色列和巴勒斯坦, 看到为解决以色列人和巴勒斯坦人之间长达数十年的冲突所作的努力继续停滞不前, 令人深感失望。在我们担任安理会成员期间, 我们看到几项鼓励取得进展的倡议, 包括我国代表团提出的倡议。这些倡议都无果而终, 因为双方领导人仍然没有真正的意愿作出必要的艰难决定和艰难的妥协, 从而打破目前的僵局, 并将和平置于短期思维和自我利益之前。

我要借用阿莫斯·奥兹最近致西蒙·佩雷斯的悼词中的话——现在, 能够认识到以色列人和巴勒斯坦人别无其他路径, 因而和平不仅是可能实现的, 也是必须实现的, 现在能够认识到这一点的勇敢无畏的领导人何在? 恰恰相反, 我们所看到的是继续采取同样行动, 维持同样的趋势, 使我们越来越远离通过谈判达成两国解决方案的可能性。

正如上周五“阿里亚办法”会议强调的那样, 以色列继续奉行建造定居点和拆除房屋政策, 令人甚为关切。正如我国外长上月向安理会强调的那样, 无论善意的以色列人和其他人提出多少不实的说法或提出批评, 都不能掩盖一个事实, 那就是, 这些定居点违反以色列的国际义务, 给和平进程产生了深远的负面影响。这些定居点大量扩展到西岸纵深地带, 越来越令人对今后巴勒斯坦国的持续生存能力产生疑虑。我们呼吁以色列停止建造定居点和拆除房屋行动。

持续不断的煽风点火言论、煽动和暴力行为也严重损害了和平的前景。我们继续看到对以色列安全和平民的攻击, 这些攻击有时得到巴勒斯坦领导层某些人的默许或公开的鼓励。这是不可接受的, 这种做法进一步削弱了双方之间尚存的一点信任。巴勒斯坦权力机构必须尽其所能, 防止和谴责这种攻击。

可以取代两国解决方案的唯一选择是一种永久占领的前景, 其特点是无止境的暴力和日益残酷的压迫。这种情景应当使安全理事会有强有力的理由进行参与并采取行动。但是, 安全理事会上次通过关于这个问题的决议至今已有将近八年。7月份, 安理会甚至不能确认四方机制最近的报告(S/2016/595, 附件)。我们迫切希望安理会成员承诺支持采取行动, 重申需要两国解决方案, 以便采取实际步骤使之成为现实。

奥亚尔顺·马切西先生(西班牙)(以西班牙语发言): 我感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报, 并感谢奥布赖恩先生。他们为我们非常详细地描述了整个中东地区局势的严重性。

在这场辩论中, 人们可以谈论叙利亚的危急局势, 人们可以谈论约旦和黎巴嫩为解决难民危机所作的努力, 人们可以谈论也门的危急局势, 或者可以谈一谈摩苏尔, 奥布莱恩先生刚才就提到了摩苏尔。不过, 今天与惯常一样, 有巴勒斯坦代表和以色列代表坐在这个会议桌前, 而且安全理事会可以有单独的机会处理上述各种问题, 因此, 我现在要侧重谈谈以巴冲突问题。

几天前, 在关于定居点的“阿里亚办法”会议上获得所有资料后, 令人很难对两国解决方案作为一种可行的选择而在逐渐消失这一严重危险持有任何怀疑, 如果两国解决方案消失, 对巴勒斯坦或以色列都不会有利。有一点的确不错, 那就是, 安全理事会所有成员一次又一次地听到并且重复这一说法已经为时太久了。毫不奇怪, 上周五的一位发言者Hagai El-Ad先生回顾说, 早在六年前, 拜登副总统

就指出现状是不可持续的。但即便长期以来我们一直重申现状不可持续, 它也并不只是一种说法而已。有一些事情需要重复, 我今天就是在再次这样做。

首先, 关于定居点, 正如我们周五已经说过, 我们认为以色列应停止建造定居点和拆除巴勒斯坦人的建筑。这些活动根据国际法是非法的, 它们妨碍实现和平。我们还认为, 扩大定居点对以色列自己的利益起到适得其反的作用, 因为继续这样走下去, 实地的现实最终将导致一个一国解决方案, 这似乎并非确保以色列的安全——以色列的安全也是绝对必要的——最佳办法。

第二, 定居点不是对和平的唯一障碍。恐怖主义也是一种障碍, 而且在任何情况和情势下都是无可辩解的。我要向耶路撒冷10月9日袭击的受害者家属表示我们的慰问, 并最强烈地谴责此次袭击。我们也谴责最近几天再次听到的煽动暴力的号召。双方必须停止煽动暴力, 并避免过度使用武力。

第三, 我们也决不能忘记, 巴勒斯坦内部的分裂也是和平的障碍。我们希望, 巴勒斯坦的市政选举最终能够举行, 因为这些选举是推动巴勒斯坦人之间的和解进程的宝贵机会, 对于推动实现和平至关重要。

第四, 奥布赖恩先生提供的数据对我触动很大, 其中很多数据对我而言并不是新的, 我将不重复所有的数据。但我要回顾指出, 加沙地带60%的人口没有正常的自来水供应, 40%的患者不能离开加沙获得治疗。另有60%的加沙年轻人失业, 这意味着加沙没有前途, 巴勒斯坦也没有前途。如果巴勒斯坦人民没有充满希望的未来, 以色列的安全也不能得到保证。我们都希望看到的是让他们能够和平共处的两国解决方案。

一个自然产生并且“阿里亚办法”会议所有与会者都提出的问题是, 安全理事会能够做什么去努力防止该解决方案失败。我不再绕弯子了。几个月来, 安理会一再辩论巴勒斯坦问题, 指出两国解决

方案面临也许不再可行的危险。然而, 西班牙再次强调, 它认为在该问题上安理会可以发挥作用并有责任履行。我们现在和今后都会继续这样认为。

但是, 我们还应铭记, 一份可能的安全理事会声明必须真正具有新内容, 这一点非常关键。因此, 同样至关重要, 我们应当认真考虑适当的行动时机和模式。简言之, 我们再次完全同意, 紧迫并且极为重要, 必须扭转当前的趋势并设法消除和平进程的障碍。这似乎是不可能实现的任务, 除非国际社会达成一致并理解国际社会不能将一个解决方案强加于双方。只有通过双方之间的直接谈判才能最终实现和平。在此背景下, 安理会必须采取行动。为了做到这一点, 安理会必须认真考虑最近几个月提出的各种倡议, 同时不断设法加强这些倡议并确保其利用各自潜在的互补性。

最后, 我们特别重申, 我们支持法国努力组织一次国际会议。我们始终赞同这一倡议, 我们也支持正在采取的其他举措, 包括四方的工作以及俄罗斯和埃及的倡议。我们还重申阿拉伯和平倡议对于启动和平进程的重要性。在今后几个月里, 我们希望这些倡议将一致趋向我们大家都同意的目标, 即唯有帮助双方克服目前的疏离态势, 以实现恢复谈判的必要条件。

叶利琴科先生 (乌克兰) (以英语发言): 乌克兰一贯支持中东和平进程以及以色列和巴勒斯坦和平、安全共处的两国解决方案原则。目前缺乏直接对话并且几乎不存在政治进程, 此种情况造成一种极难预测的爆炸性局势。不幸的是, 日益恶化的趋势成为新常态, 从而使达成基于两国解决方案的协议比以往任何时候更为艰难。

在这一点上, 我们必须明确指出, 以色列的定居点政策是造成当今现状的最强烈驱动因素之一。10月5日, 以色列宣布打算在西岸建造300个居住单位, 并建立一个工业区, 这是一个明确的信号, 表明定居点活动将进一步加紧进行。将西岸一系列前哨基地连接起来实际上将分割该地, 这将损

害、甚至可能摧毁巴勒斯坦的建国努力, 是对和平进程的又一沉重打击。

但是, 恐怖行为也不是解决问题的答案。乌克兰强烈谴责10月8日在耶路撒冷弹药山发生的造成以色列人员伤亡的枪击事件。我们不断看到的恶性升级循环让我们深感关切。经常重复发生的攻击和反攻击模式表明, 现状没有任何出路。我们强烈认为, 以色列方面必须表现出真正的克制, 避免过度使用武力, 因为这只会煽动暴力, 导致更多的伤亡, 而巴勒斯坦方面则必须谴责巴勒斯坦人针对以色列人的任何犯罪和暴力袭击行为, 并尽一切努力防止这些行为。在这一轨道上缺乏进展只会被极端分子利用, 他们将从和平进程的崩溃中得益。因此, 制止暴力和缓和局势是当务之急。乌克兰重申其立场, 即在制订一项可行的以色列-巴勒斯坦和平协议时, 各项安全理事会决议的相关规定、马德里原则 (包括以土地换和平)、路线图、各方先前达成的协议、以及2002年“阿拉伯和平倡议”必须得到尊重。

中东在燃烧, 其痛苦经历的根深蒂固冲突正在撕裂该地区并严重危及更广泛的国际安全体系。尽管大多数安理会成员和广大国际社会作出了各种努力, 叙利亚的冲突仍继续失控。过去12个月建立起来的解决冲突机制未能在叙利亚实现预期结果。10月8日的安全理事会会议 (见S/PV. 7785) 引人注目, 俄罗斯联邦可以预见、但仍令人深感失望地第五次使用否决权, 证明了否决权的沦丧。

在联合国框架之外, 叙利亚国际支持小组平台和整个维也纳进程也没有提供必要的突破。因此, 我们实际上回到了起点。我们认为, 只有全面执行和遵守2012年日内瓦公报 (S/2012/522, 附件) 以及第2254 (2015) 号决议的文字和精神, 才能解决叙利亚境内的冲突。

关于其他区域威胁, 毫无疑问, 迫切需要结束也门境内的暴力。也门内部的政治进程继续缺乏进展, 令人深感不安。在这方面, 我们高度评价科威

特和其他调解人的努力，他们坚持不懈地寻求实现和平。我们注意到特使宣布全国初步停止敌对行动72小时，我们呼吁各方在不设先决条件的情况下恢复直接谈判。

最后，关于恐怖主义的蔓延，乌克兰完全致力于消灭伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）这一全球性威胁。我们感到鼓舞的是，过去两个月，打击伊黎伊斯兰国的联盟在伊拉克和叙利亚取得重大进展。鉴于摩苏尔的战略重要性，解放该城的行动具有特殊意义。我们希望，摩苏尔的解放将成为削弱并最终摧毁伊黎伊斯兰国的一个转折点。

最后，我要强调指出，如果撕裂中东的多重危机——特别是叙利亚、也门和伊拉克危机以及持续不断的以色列-巴勒斯坦冲突——没有一个明确的解决办法，就不可能遏制日益增长的暴力极端主义的威胁和恐怖主义团体在全球的蔓延，不可能制止来自该地区源源不断的难民潮。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员和奥布赖恩副秘书长今天作了通报。让我首先谈谈以巴冲突，然后再谈伊拉克和叙利亚。

我们赞赏我们今天听到的关于加沙令人担忧的政治、安全、人道主义和经济状况的通报。加沙境内上次冲突过去两年多之后，重建努力正开始取得成果。然而，最近一份国际货币基金组织的报告称，该地区的失业率高达41%。美国100%地履行了其在2014年巴勒斯坦问题“重建加沙”国际开罗会议上所作的提供4.14亿美元的承诺，但是，在该次会议上认捐的35亿美元中，目前仅有46%兑现。表达关切还应该同时真正提供资源。

正如一些人已经提到的那样，上周安全理事会举行了定居点问题阿里亚办法会议，有来自非政府组织“美国人现在推动和平和B' Tselem”的小组成员参加。我在该次会议上指出并于今天重申，美国要感谢这些非政府组织介绍它们在以色列和西岸实地事态发展方面的技术专长。世界各地的非政府组

织正不解努力解释说明困难的问题，正如我们肯定它们所作贡献一样，至关重要的是，所有政府必须促进和保护能够听取各方声音的氛围。

美国依然深为关切持续发生的恐怖主义、暴力、煽动暴力和军事活动。10月9日，在耶路撒冷发生的一起恐怖袭击事件导致两名以色列人死亡，数人受伤。美国强烈谴责这一恐怖行径及所有颂扬该行径的声明，我们向受害者及其家人表达我们最为深切的哀悼和慰问。

全体安理会成员必须表明，恐怖主义是不被接受且绝无道理的。那些实施或鼓励暴力行径的人发出的信息是，他们对和平没有承诺。哈马斯是恐怖组织。哈马斯明确反对为找到以和平、外交手段解决冲突的办法所作努力。哈马斯否认以色列的存在权利。哈马斯对最为明显且广泛的煽动形式负有责任，并在加沙建立起非法武装和开展军事活动，明确拒绝遵守“四方”原则。

正如约翰·克里国务卿最近强调的那样，以色列必须在扩大定居点和维持两国解决方案二者之间作出决定。采取诸如最近宣布在西岸修建新的定居点等步骤，只会使以色列更加接近长久占领的一国现实固定化，从根本上来说这不符合以色列作为一个实行民主的犹太国家的未来。

过去三个月里，我们看到西岸和东耶路撒冷新增2400个定居单位，还有采取追溯行动，使未获批准的定居点合法化和摧毁近300个巴勒斯坦结构。美国政府认为，这些事态发展是更广泛趋势的组成部分，即使前沿定居点合法化、掠夺土地和扩建定居点，这一切均会有系统地损害两国解决方案。

“四方”报告（S/2016/595, 附件）吁请双方采取积极步骤，逆转当前趋势和推进两国解决方案，但坦率的说，我们看到自三个月前报告发表以来情况恰恰相反。正如我们强调过的那样，我们需要立即开始实地落实两国解决方案。“四方”报告包括我们本希望各方会认真对待的建议。我们都知道，只有通过双方之间的直接双边谈判，才能达成最终

结束冲突的永久地位协议, 但是双方现在就可以取得重大进展, 维持两国前景。美国将继续吁请双方通过政策和行动表示真正致力于两国解决方案, 我们将继续反对破坏这一目标的做法。

谈到伊拉克, 美国相信, 伊拉克安全部队, 包括库尔德佩什梅加部队, 将在摩苏尔攻击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)时大获成功。但是, 正如奥布赖恩副秘书长今天提醒我们的那样, 这将是一场浴血苦战, 会带来严重的人道主义后果。我们都见证过伊黎伊斯兰国的残酷战术: 隐藏简易爆炸装置、在建筑物中安装诱杀装置和将平民作为人盾。美国将继续敦促各方遵守国际人道主义法并允许人道主义援助准入。然而, 在摩苏尔的一场胜利不足以使伊拉克稳定下来。各会员国需要协助和解努力, 支持在伊拉克的更为包容的治理, 这将有助于支持在伊黎伊斯兰国恐怖下受苦的群体。

最后我来谈一下叙利亚。在本次安全理事会公开辩论会及明天的一次大会会议上, 全体联合国会员国将有机会阐述其对叙利亚问题的看法。各会员国绝不能停留在谴责暴力行为; 它们必需知道这些行为后面的始作俑者。俄罗斯和阿萨德政权发动了一场武力攻占阿勒颇东部的全面战役。正如联合国特使斯塔凡·德米斯图拉所言, 俄罗斯和该政权不能利用几百名极端分子的存在作为借口来摧毁该城的一个地区, 那里275 000多名平民的生命危在旦夕。

对暴力表示痛苦是适当的, 但同样适当的是, 要明白谁是其后的始作俑者。我们同样必须清楚, 俄罗斯和阿萨德必需停止躲在借口之后的做法, 而他们的炸弹在杀害和致残儿童。不要再找借口, 必须立即停止轰炸阿勒颇东部地区。

俄罗斯和该政权宣布在周四八小时人道主义临时停火之前暂时停止轰炸。然而, 俄罗斯完全不愿意与联合国和其它伙伴协调这次单边停火, 使得人道主义伙伴无法组织运送援助。正如联合国表明的那样, 八小时暂时停火连开始满足该城人道主义需

求都谈不上。上次向那里运送食品还是在7月7日。所剩食品库存已经接近用尽。几十万人即将忍饥挨饿。

俄罗斯和该政权发动的攻势打击摧毁或损坏了阿勒颇东部的每一所医院, 杀害了医生和急救人员。围攻行动使得药品无法送入, 至少200名严重受伤的叙利亚人被困, 他们急需医疗撤离。联合国方面说, 在数米之外的阿勒颇西部地区就有食品和药品, 但是阿萨德政权不允许运送。随着阿萨德继续其在叙利亚全境的残忍行为, 其政权正在围攻另外14座城镇, 据联合国方面估计, 有452 000叙利亚人被困其中。在这些地方, 我们看到该政权使用了在阿勒颇东部使用的同样战术——不停地空袭和不准援助各社群, 有些社群被困已有数年。

正如联合调查机制所言, 阿萨德政权和伊黎伊斯兰国都对叙利亚人民使用了化学武器。我们听说, 还有人仍对阿萨德是否使用了化学武器持怀疑态度, 但这些疑虑经不起事实的推敲。安理会在其成员无法在有谁参与袭击问题上达成一致时, 设立了负责作出客观确定的联合调查机制。那些有疑问的人可能曾希望联合调查机制得出不同的结论。但是在——安理会每位成员都支持的——调查结束后, 他们就无权改变这些结论了。调查决定结论, 而不是相反。而调查发现, 阿萨德政权, 连同伊黎伊斯兰国, 负有责任。因此, 是时候不要辩论联合调查机制的方法并开始对那些参与使用化学武器的人追责了。

美国将尽我们所能找到解决这场冲突的政治办法并制止暴力。正因为如此, 约翰·克里国务卿上周六在洛桑召开了一次同全区域利益攸关方的会议。但简单的事实是, 为了使政治会谈奏效, 俄罗斯和阿萨德政权必须停止轰炸阿勒颇东部地区的民众。而且有必要在叙利亚全境真正停止敌对行动, 也就是说, 不允许俄罗斯和该政权发起他们在打击恐怖主义的借口下已发起过的轰炸。

本周出现了一段视频，据称来自阿勒颇东部地区。视频显示的是一位名叫马鲁夫的16岁男孩，靠他的双腿从一幢遭空袭打击的公寓大楼顶上悬挂着摇晃。其实，马鲁夫就悬在空中，双腿插在混凝土墙块之间，而他的双手则被碎瓦砾围着。最终，一位现场急救人员设法用一台臂装卸机把马鲁夫从瓦砾中解救出来。我很遗憾，但是，当马鲁夫在瓦砾下无法行动的时候，他根本不是什么人民胜利阵线的恐怖主义分子。他对俄罗斯或者阿萨德政权不构成任何威胁。然而，他就在那里，差几英寸便垂直跌落到地面了。也许，在观看这段视频时，最引人瞩目的是马鲁夫的黄色体恤衫，上面有一条简单的信息：“别开枪”。当然，向阿勒颇东部地区扔了炸弹的战斗机飞行员不可能看到马鲁夫体恤衫上的信息。但是，我们作为本组织的会员，可以重申这一信息并要求俄罗斯和阿萨德政权停止他们的袭击。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们赞同委内瑞拉代表早些时候以不结盟国家运动名义所做的那部分发言。

我们感谢在本次关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的公开辩论中的各位通报者。我们也会着重关注此方面的事务。令人遗憾的是，斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长和尼古拉·姆拉登诺夫特别协调员都未能在巴勒斯坦人内部或者在以色列人与巴勒斯坦人之间的关系与和解方面报告该地区的任何积极事态发展。

我们首先要强调的事实是，安哥拉同以色列和巴勒斯坦都保持着良好的关系，而且我们的立场——我们会阐述清楚——是完全基于维护正义和巴勒斯坦人民的权利这一根本义务。尽管我们与以色列的关系友好而且硕果累累，但是，对于我们认为有害于国际和平与安全而且到最后也有害于以色列人民自己的错误政策，我们绝不准备姑息迁就。

我们的安全理事会任期不久就结束。正是怀着悲伤和巨大的挫折感，我们不仅注意到在以色列-巴

勒斯坦和平进程方面缺乏进展，而且注意到，实现两国方案的前景也出现倒退，同时对于如何逆转这些消极趋势并使和平进程走上正轨，安理会内部仍然缺乏统一意见。

最消极的趋势是，在巴勒斯坦领土上继续扩大非法的定居点，以便在以色列人和巴勒斯坦人之间保持一种不信任、敌对和暴力的氛围，而且令国际社会感到沮丧和失望。我们认为，为了加大力度打击这一不幸而又危险的趋势，一个极为重要的时间节点已经来临。它严重地破坏了实现两国解决方案的前景，而这一前景承载着国际社会、巴勒斯坦人、甚至以色列人的希望，因为他们都将它视为唯一合理的结果，以便为解决这场旷日持久和令人痛苦的冲突达成一个公正持久的办法，并在此基础上，为以色列人和巴勒斯坦人建设一个稳定、和平与繁荣的未来。

我们要再次强调指出，造成这样一种情势也是由于安全理事会内部持续存在意见不统一，而且安理会不愿为违背国际法的非法政策与行径追究任何人的责任。让人不可接受，也不可持续的是，一旦安理会遇有要对某些违反国际法和人道主义法的犯罪者行为追责时，安理会内部既缺乏内聚力又有人运用双重标准。中东四方曾被安全理事会认可为弥合双方之间分歧的一股推动力量；而现在事实证明，它在其为谈判达成冲突解决办法所主张的原则和策略方面也无能为力。

这种事态的症候表现在，自中东四方最近的报告（S/2016/595）——其中提出了前进道路的一些建议——发表以来，以色列政府全然罔顾国际社会旨在恢复和平进程的倡议，增加了与定居点有关的活动，而且更多地拆毁巴勒斯坦人的住宅和民用基础设施。以色列维护的定居点制度已成为殖民化政策的支柱和巩固其占领巴勒斯坦领土的手段，为此它还在其有计划地扩展在西岸被占领领土、特别是东耶路撒冷的定居点过程中诉诸于军事力量。这一政策导致50多万以色列人在巴勒斯坦土地上定居；这种举动与创建一个巴勒斯坦国是完全相违背的。

在此背景下, 我们要向以色列提出一些直接的问题。随着它占领的巴勒斯坦领土不断扩大, 以色列打算达到什么目的? 如果最终参与一个有意义的和平进程, 以色列打算如何解决巴勒斯坦领土毗连遭破坏的问题? 以色列难道打算使以色列和巴勒斯坦两国人民的长期暴力、意见分歧和不可挽回的分离这种现状永远存在下去吗? 鉴于实地两国人民走向有效实体分离的既定事实, 难道以色列打算建立一个种族隔离式的政权吗? 既然根据实地做出的决定两国方案似乎突然消失, 难道以色列打算朝着创立一个——包括享有同等公民权利的以色列人和巴勒斯坦人的一——国方案这一方向迈进并抹去以色列国的犹太特色吗?

这些是我们提出的坦率问题, 为的是了解以色列在其与巴勒斯坦人民和广大国际社会的关系方面的中、长期政策宗旨。

正如一直所指出的那样, 这场冲突有着全球性的影响, 而且, 为了开辟一种可行的政治前景, 要达成一项有意义的解决办法, 时间越来越紧迫了。事实上, 我们现在目睹的是, 中东地区在走危险的下坡路, 落入混乱之中, 其主要原因是巴勒斯坦、叙利亚、也门和伊拉克等地的冲突以及因这些冲突造成大规模移民而给其他一些国家带来的不稳定政治氛围。为了制止和预防该地区进一步的不稳定和冲突, 我们必须解决根源问题: 普遍的不满情绪、激进化和宗派主义。

因此, 我们支持立即采取行动的呼吁, 为此我们要求积极动员国际社会, 以维护两国解决方案。国际行为体——特别是四方、安全理事会全体常任理事国和区域利益攸关方, 即, 阿拉伯和平倡议——必须尽其所能恢复有利于重启和平进程的政治前景。

我们要重申, 我们支持以色列人和巴勒斯坦人寻求在各自独立的国家内和平、安全地毗邻而居。目前的情势难以为继。我们呼吁双方立即着手采取

建立信任措施, 同时制订政策和采取行动, 以便为直接开展有意义的和平谈判创造条件。

易卜拉欣先生(马来西亚)(以英语发言): 我国代表团感谢姆拉登诺夫特别协调员和人道主义事务协调厅奥布赖恩副秘书长的通报。

马来西亚赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动的名义已做的发言, 以及科威特代表将以伊斯兰合作组织的名义作的发言。

鉴于这是马来西亚最后一次以安理会非常任成员身份参加每季度一次的中东问题公开辩论会, 我要借此机会就安理会处理巴勒斯坦问题的做法, 谈几点意见。

首先, 尽管秘书长和特使一再告诫说, 实地的局势难以为继, 而且两国解决方案面临的威胁日益增长, 但令人遗憾的是, 安理会未能提供有效的、哪怕是象征性的应对措施来处理该局势。多年来, 安理会在巴勒斯坦问题上实际没有任何进展, 导致实地局势不断恶化。这主要是由于安理会无法聚集足够的政治意愿, 或者以耳熟能详的借口——安理会采取行动的时机尚不成熟——来推脱。今天, 我们期待再次听到, 联合国各会员国不断呼吁安理会不要推卸《联合国宪章》为其规定的责任, 并立即采取行动抢救两国解决方案。在我们发言的时候, 有更多家园正遭到破坏, 有更多人死亡和丧失希望。

第二, 安理会有一种倾向, 即, 给予占领国和被占领人民平等的待遇, 而在现实中, 这样的平衡或平等并不存在。一方面是拥有强大军事力量, 对手无寸铁的平民实施近半个世纪占领的占领国, 而另一方面是生活在压迫占领和残酷封锁下的被占领的巴勒斯坦人。他们每天都面临着歧视性的待遇和侵犯其基本人权的行。他们失去了自己的房屋与土地, 被剥夺了自然资源, 并丧失经济发展机会, 活动也受限制。所有这一切都给人们带来巨大的困难和痛苦。如果假设占领国与被占领人民拥有同等的法律、政治和道德义务与责任, 那对我们而言,

是误导。根据国际法、尤其是《日内瓦第四公约》，占领国明确负有保护被占领土居民普遍福祉的重大义务，包括要保护他们免遭强迫转移并保护其财产。但所有这一切都遭到了违反。事实上，正如国际社会在讨论大屠杀时不应当力求平衡一样，当我们谴责与制裁南非种族隔离时，国际社会也并未试图不偏不倚。错的不可能正确。越早认识到这一点，我们对该问题的聚焦就越清晰。

第三，安理会往往关注冲突的症状，却合宜地无视其根源。相比解决是什么最初引发、助长并滋生这样的愤怒、气馁和失望这一更大的问题——它导致了绝望而暴力的回应，谴责零星分散的袭击和暴力行为要容易得多，也更受欢迎。

今年早些时候，秘书长曾说过，

“正如古往今来被压迫人民已经证实的那样，反抗占领是人类本性”（S/PV. 7610，第2页）。

他还说：

“任何人都无法否认，占领的日常现实往往激起愤怒与失望，而这些是暴力和极端主义的主要推动因素，它们会逐渐损毁任何通过谈判达成一项两国解决方案的希望。”

这一发言应当促使我们去思考、反省和采取行动。它给冲突带来了人道主义角度，即，不应再剥夺巴勒斯坦人的基本自决权利及其对建国的追求。因此，除非我们解决该问题的根源，即，长期的压迫性军事占领，否则，无休止的暴力循环还将继续下去并汇入那些依靠暴力循环不断兴旺发达之人士的政治宣传。

上周五，马来西亚与埃及、塞内加尔、安哥拉和委内瑞拉一道，组织了一次安理会关于以色列非法定居点问题的阿里亚办法会议。我们听取了各类专家的意见；他们就与巴勒斯坦被占领土上定居点扩张有关的令人不安的事态发展，提供了事实分析。他们的结论十分明确：必须结束定居点扩张和

压迫。在世界对和平的渴望面前，往昔的政治毫无立足之地。

我仔细聆听了以色列常驻代表的发言，里面没有一句谈到定居点扩张问题，而该问题是最令国际社会感到关切的问题。在今后几周，我们希望看到安理会采取有效行动，使用其掌握的各种工具来解决定居点问题。根据国际法，这些定居点不仅是非法的，而且还是对两国解决方案、因此也是对该区域的和平最具体、最明显的威胁。

显然，过去几十年来一贯的口头谴责对于停止或威慑非法定居点活动一点都不起作用。相反，在我们的不作为之下，占领国变得更加猖狂，进一步力求使前哨合法化，并攫取更多的巴勒斯坦私有土地。

以色列最近宣布将在被占领的西岸建造新的定居点单元。现在，下一步就看安理会立即采取行动，执行其各项决议，维护法治并证明其对两国解决方案的承诺。同样，国际社会应当利用所有的法律、政治和经济渠道，加大对以色列政府的压力，要使以色列因继续奉行非法定居政策代价太大而收手。

我要强调，上周，由15名妇女组成的一行人试图搭乘自由小船队，从巴塞罗那出发前往加沙地带，以突显对加沙的持续非法封锁，并提供人道主义援助。她们当中有北爱尔兰的1976年诺贝尔和平奖获得者，以及一名马来西亚女医生法兹雅·哈桑博士。虽说以色列对她们的努力横加阻挠是得逞了，但她们英勇的非暴力抵抗设法做到提高了人们的认识，看清以色列持续违反国际法、国际人权法和安理会决议的行为。这也为加沙地带的巴勒斯坦人带去了一线希望，增强了团结，并且转告他们，全世界既没有抛弃、也没有忘记他们。

我们敦促全世界的民间社会继续其斗争，以呼吁实现问责和集中关注在巴勒斯坦被占领土上严重违反国际法、包括国际人道主义和人权法的行为。考虑到各国政府及世界领导人未能采取有效行动来

解决这场冲突, 国际社会在形成公众舆论和自下而上地施加压力方面的作用尤为重要。这不是将以色列妖魔化, 而是追求公正, 结束占领及其压迫性质。这是关于寻求政治和态度方面的转变, 并为持久和平创造推进手段和条件。

最后, 我要重申, 马来西亚要求使关于中东人道主义局势、包括巴勒斯坦问题的通报成为安理会关于这一问题的会议的永久特点。我们认为, 实地人道主义局势要求我们给予特别关注, 也要求人道主义事务协调厅单独通报情况。

尽管这是我们作为安理会成员最后一次在每季度举行一次的这一公开辩论会上发言, 但马来西亚仍然致力于推动建立与以色列和平、安全地毗邻共处的独立、民主、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国。

刘结一先生 (中国): 中方赞赏俄罗斯召开此次中东问题公开辩论会。我感谢联合国中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫和主管人道主义事务副秘书长奥布莱恩的通报。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心, 是中东地区的根源性问题。维护巴勒斯坦人民合法民族权利是国际社会的共同责任。当前, 巴勒斯坦局势十分严峻, 暴力冲突不断, 双方和谈陷入僵局, 人道灾难深重。国际社会不能任由巴勒斯坦人民遭受苦难, 不能任由中东和平进程停摆, 应采取切实行动, 推动解决巴以问题, 早日实现两国方案。

第一, 应坚持巴勒斯坦独立建国、巴以两国和平共处的正确方向。建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国, 是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 也是解决巴勒斯坦问题的关键。各方应在“土地换和平”原则、两国方案、“阿拉伯和平倡议”和联合国安理会有关决议等基础上坚定推进和平进程。

第二, 巴以双方应力行克制, 坚持和谈努力。和谈是解决巴以问题的唯一现实途径。和谈停滞只会将巴以拖入暴力升级的恶性循环, 这对巴以双方

都是灾难。只有尽早恢复谈判, 才能达成持久解决方案, 实现巴以地区和平稳定。巴以双方应停止暴力冲突。以色列应率先展示诚意, 停止定居点建设, 停止拆毁巴人房屋, 为重启和谈创造条件。地区国家合理安全关切应得到尊重。

第三, 国际社会应为推进和平进程提供保障。近期, 国际社会提出一系列解决巴以问题新思路, 包括召开巴以问题国际和平会议、扩大中东问题促和力量等。中国外长王毅出席巴黎中东和平进程外长会, 就解决巴以问题提出中国方案, 呼吁国际社会探索更大范围促和努力, 探索和谈后续跟进措施, 探索建立和平激励机制。中国支持一切有利于缓和巴以局势、实现两国方案的努力, 支持建立更加有效的中东问题促和机制。我们支持安理会尽快采取切实行动, 积极回应巴勒斯坦和阿拉伯国家的合理关切, 为推动有关方面停止冲突、重启和谈发挥更大作用。

第四, 应继续推进巴勒斯坦经济重建进程。中方敦促以色列配合国际援助努力, 全面解除对加沙地带封锁。各方应积极响应联合国对巴勒斯坦援助计划, 同巴勒斯坦开展经济合作, 改善巴勒斯坦人道局势和生存环境。中方将继续向巴方提供援助, 愿在“一带一路”倡议合作框架下帮助巴方尽早实现经济社会发展。

里克罗夫特先生 (联合王国) (以英语发言): 我同其他人一道感谢我们的通报人尼古拉·姆拉德诺夫和斯蒂芬·奥布赖恩。我认为, 听取作为安全理事会非常任成员的两年任期即将结束的各位同事深思熟虑的看法是特别令人感兴趣的。

当我们上次于7月份在此举行会议 (见S/PV.7736) 时, 我们讨论了中东问题四方报告 (S/2016/595, 附件)。该报告指出, 以巴问题出现了一些令人担忧的趋势。正如该报告本身表明的那样, 这些趋势正在削弱两国解决方案的可行性。自我们上次讨论以来, 其中有些趋势朝着错误方向

加速推进。因此, 我们同日益渺茫的两国解决方案相距更远。我看到三个令人特别关切的方面。

一是定居点。正如我们上周在阿里亚办法会议上所看到的那样, 以色列已推行建造1 500多个定居单元的计划, 而且它继续拆毁巴勒斯坦建筑物。此举直接违背中东问题四方提出的停止系统性地扩建定居点和消除阻碍巴勒斯坦发展的因素等建议。今年, 正如斯蒂芬所言, 我们看到有958个建筑物被夷为平地。但是, 它们不只是建筑物, 它们是住房、商店和学校。所有这些都是以色列政策的一部分, 这一政策已造成1 000人流离失所, 包括690名儿童。这是一代人的690名成员, 他们目前似乎命中注定要继承的局势绝不比他们的父母更接近和平。随着发布拆毁耶路撒冷以东巴勒斯坦人的Susiya村庄和Kahn Al-Ahmar学校的命令, 我担心我们并未看到这一令人不安趋势的尽头。以色列需要建立社区之间的信任, 不要拆毁它们赖以建立的基石, 只有到那时, 生计才会有保障。联合国再次敦促以色列停止其扩建定居点、拆毁巴勒斯坦建筑以及限制巴勒斯坦发展的系统性政策。

第二, 我们同尼古拉一样对加沙严峻局势极为担忧。正是在那里, 50年紧张状态造成的后果最明显可见。那里存在水危机; 90%的水不但远不适合饮用, 甚至不适合农业使用。那里存在就业危机; 失业率高居世界榜首。我们正濒临甚至更令人不安的危机: 可能再次爆发战争。任何梦游进入这一状态的人需要幡然而醒。 Hamas发动的持续火箭弹袭击和以色列随后作出的反应, 都显示这一风险何等真实。

我要说的第三点是, 这一风险并非不可避免。在加沙, 卫生设施和学校已经重建。双方为改善巴勒斯坦人民的能源供应作出了努力。双方领导人必须抓住这些微小的积极事态发展所产生的任何势头, 争取在其他方面取得进步和进展。我们需要看到在加沙和西岸举行选举。我们需要看到停止充满仇恨的言论。最后, 我们必须看到各方回到谈判桌旁, 一劳永逸地结束这一冲突。

我要将我们的注意力转向中东地区、实际上可能是全世界面临的一个最严重的问题: 叙利亚。阿勒颇人民的苦难已成为安理会每周讨论的焦点。一次又一次否决, 使安全理事会无法团结起来并使我们无法采取行动。但我们必须奋力向前。我们有十万个理由这样做——十万名儿童处于围困之中; 十万名儿童在断粮缺药的情况下挣扎求生; 十万名儿童生活在阿勒颇东部的废墟上。

这些儿童对于那些导致他们在战区生活的事件没有责任, 然而叙利亚政权和俄罗斯一直蓄意将他们置于危险之中。他们蓄意继续派遣喷气机飞越这些儿童的家园, 给他们带来浩劫和毁灭。俄罗斯蓄意支持一个为取得军事胜利而使用中世纪围困和饥饿战术的政权。他们站在历史的对立面是出于什么原因? 他们的借口——这是彻头彻尾的借口——是必须打败恐怖分子。当然, 必须要打败恐怖分子。我们都同意这一点, 但这无法为将阿勒颇炸为平地的行为开脱。

俄罗斯在否决之后, 为了重获好感而提出的解决方案是没有与其他任何一方协调的8小时暂时停火。这完全不够。联合国一再呼吁至少要实行48小时的停火才能提供最基本的援助, 即使那样也没有足够的时间用于切实减轻阿勒颇民众的苦难。需要在完全停止敌对行动的基础上获得持续准入。俄罗斯完全可以轻松做到这一点, 现在还不算太晚。

安全理事会必须团结一致, 结束这场战争, 围绕一项政策团结一致, 促成立即停止对阿勒颇东部的空中轰炸和炮击, 停火时间要远远长于8个小时。必须无限期这样做。在五年血腥冲突后, 在数十万叙利亚人丧生后, 我们能做得更好, 阿勒颇的十万儿童理应过上更好的生活。

别所先生(日本)(以英语发言): 我首先要对希蒙·佩雷斯先生的去世表示哀悼, 佩雷斯先生在长期政治生涯中不懈地参与了中东和平进程。在悼念他逝世之际, 我们对中东地区的事态发展深感

不安。那里的事态发展破坏了佩雷斯先生支持的和平解决方法的前景。

日本对于持续针对平民实施暴力、恐怖袭击和煽动暴力行为感到震惊。这些行为与和平解决方法根本不相容。我们还对继续采取扩大定居点的政策深感关切, 因为这违反了国际法。扩大定居点逐渐削弱了两国解决方案的可行性, 并让人们怀疑以色列是否支持这种解决方案。加沙地区的可怕人道主义局势仍是国际社会有待处理的迫切挑战。

自中东和平进程目前的僵局开始以来, 两年多时间已经过去了。我们看到了一种恶性暴力循环以及双方之间日益强烈的不信任和挫折感。我们必须立场坚定, 继续鼓励恢复有意义的谈判, 以便不忽视两国解决方案。双方领导人必须展现严肃态度, 致力于和平进程, 并采取切实步骤实现和平。今天, 我要强调双方建立信任的重要性。

2006年, 当时的日本首相小泉纯一郎访问以色列、巴勒斯坦和约旦。小泉先生在以色列与奥尔默特总理和当时的副总理佩雷斯先生进行了会晤。小泉先生当时强调, 必须通过对话实现和平。小泉总理要求奥尔默特先生和佩雷斯先生支持日本新提出的名为“和平与繁荣走廊”的倡议并给予合作。这项倡议旨在通过巴勒斯坦、以色列、约旦和日本之间的区域合作来支持巴勒斯坦的经济和社会发展。第二年, 佩雷斯先生访问了日本, 并参与启动了有关这项倡议的部长级会议, 4个伙伴商定就此倡议展开合作。

日本认为, 为了实现两国解决方案, 我们需要协助巴勒斯坦实现可持续经济发展。这种中长期努力是双方在和平与繁荣中共存的基础。各方通过这项倡议进行合作有助于建立相互信任, 营造更有利于和平的氛围。

今年是“和平与繁荣走廊”倡议启动十周年。9月份举行了第五届部长级会议。现在, 三个巴勒斯坦公司已经在杰里科农工园区开始运营, 这是本项倡议的旗舰项目。其他34家公司签署了租赁协议。

该项目现在正在创造就业机会。现在, 农工园区生产的产品在当地食品杂货店就可以买到, 为当地经济做出了贡献。这个项目并不容易, 之所以取得成果完全是因为各方本着合作精神排除彼此的关切。我们设想, 今后数年, 农工园区生产的产品将通过约旦出口到中东地区内外的国家。我们希望这个园区将成长为巴勒斯坦经济的一个支柱。我们认为, 更加繁荣的巴勒斯坦将有助于该地区的稳定。

我们决不能让悲观情绪阻碍中东和平进程。我们必须继续向前推进。扭转消极的趋势仍是一项迫切任务, 必须继续不懈地努力在各方面建立信任, 无论我们面对何种局势。

最后, 我要强调, 作为安全理事会成员, 日本将继续在与联合国和国际社会密切合作与协调下, 积极参与实现该地区和平的努力。

主席 (以俄语发言): 我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生的详细通报。

巴勒斯坦人和以色列人之间的政治进程已中断太长时间。双方需要重返谈判桌, 并就最后地位问题恢复实质性对话。鉴于拉马拉和特拉维夫之间根深蒂固的对立, 任务将极为艰巨。我们继续在国际调解者四方框架内积极努力。我们认为, 7月1日报告(S/2016/595, 附件)的发表被恰当视为中东和平轨道上国际努力方面的一个重大事件。这份文件不仅反映了巴勒斯坦-以色列冲突的实际情况, 而且也提出了维护两国解决方案前景的切实建议, 这一点很重要。

应当坦率承认的是, 这份文件所载的规定目前还没有得到执行。当地的暴力活动虽然没有2015年那么激烈, 但却还在继续。再次出现去年那种对抗的可能性很高, 因为其根源尚未消除。以色列已经开始在西岸和东耶路撒冷为定居者建造新住房。在以色列当局摧毁巴勒斯坦人为自己建造的家园的

同时，所谓的非法前沿定居点正在事实上合法化。以色列人攫取巴勒斯坦人土地的步伐显示，在可预见的将来，事态将发展到无法回头的地步。在那以后，剩下的唯一选择将是一国解决方案。

正如以色列领导人承认的那样，这种结果不大可能对以色列有好处，不过从其所作所为来看，特拉维夫却在沿这条道路走下去。作为回应，巴勒斯坦人正在寻求国际社会支持他们的事业。他们呼吁国际社会施加压力，劝说以色列确保和平协议和在商定参数的框架内建立独立的巴勒斯坦国是有限期的目标。总体而言，这是一个对双方来说更加利害攸关的问题。

在此背景下，可能需要采取非正统步骤来启动双方之间的政治对话。针对巴勒斯坦人和以色列人的呼吁，我们重申愿意在俄罗斯总统的主持下，安排马哈茂德·阿巴斯先生和本雅明·内塔尼亚胡先生在莫斯科进行一次会晤。会晤如若成功，便能在某种程度上帮助我们在某个阶段就中东问题在莫斯科举行一次国际会议。我谨指出，该项倡议在提出时，得到安全理事会的支持。我们认为，作为一个支持与有关各方进行真诚对话的国家，俄罗斯所做的努力可帮助我们在解决巴以冲突方面取得进展。

然而，除非巴勒斯坦民族团结得到恢复，否则，为解决中东局势所做的任何努力都不会有真正的前景。我们认为，该问题是实现和执行一项最终协议的优先问题。我们将鼓励巴勒斯坦人内部的反对派根据巴勒斯坦解放组织的政治纲领和《阿拉伯和平倡议》携手努力。我们支持巴勒斯坦领导人组建一个民族团结政府并举行总统和议会选举的打算。在拉马拉巴勒斯坦中央权力机构的旗帜下政治统一巴勒斯坦领土的两个部分，由此消除巴勒斯坦人之间的分裂，将有助于稳定加沙地带的局势，包括解决该飞地的人道主义问题、解除封锁并恢复2014年夏季被毁的基础设施。

全世界忧心忡忡地注视着叙利亚冲突——自开始以来，就一直是从境外人为煽动的冲突。有人

今天质问责任人是谁，对全世界而言，这个问题的答案一清二楚——是美利坚合众国和联合王国，它们侵略了伊拉克，并与其他激进的国家一道，通过一个意在使叙利亚政权发生更迭的冒险运动，制造巨大破坏。在叙利亚，它们肆无忌惮地公开支持恐怖团体。要不是因为华盛顿的实际记录和美国用来实现其地缘政治目标——扼杀经济和滥用大规模武力——的方法，美国代表的情绪化发言本来会更加煽情。

在人民胜利阵线恐怖分子的协调下对抗现政府的大部分武装力量集中在阿勒颇东部地区。这些团体最近一直在竭力抹煞改善人道主义局势和减轻平民苦难的国际努力。该市东部地区的数千人已成为叛乱分子的人质，西部地区的数千人也成为其下手的目标。美国代表实际上断言，俄罗斯正在阻碍人道主义援助运抵阿勒颇东部。事实并非如此。正是在阿勒颇东部劫持人质的团体拒绝联合国在该市西部地区提供援助。正是他们不允许卡斯泰洛公路用作人道主义援助通道。如果美国非常担心阿勒颇东部地区居民的处境，那么，在卡斯泰洛公路，美国军队为何拒绝与俄罗斯军队并肩行动，确保这条至关重要的动脉能够不间断地运作？这是出于怯弱，还是意欲不惜一切代价，在阿勒颇问题上挑起紧张关系？

我也被迫发表意见，谈谈美国代表在其发言中的另一个肆无忌惮举动，那就是企图提前预判联合调查机制对叙利亚化学武器进行调查的工作的结论。美国先入为主地谴责大马士革，正有系统地企图藉此保护恐怖分子。

再来看阿勒颇，在当前形势下，俄罗斯正加紧努力，试图遏止这些消极趋势。在与我们的叙利亚国际支持小组共同主席美国进行数个月的协商期间，我们制订了一项促进停火和改善人道主义援助准入的具体计划。不幸的是，由于有人明目张胆地从中破坏，9月9日的联合协议暂停执行。继10月15日在洛桑举行叙利亚国际支持小组核心成员会议后，曾尝试在对武装团体有直接影响力的外部行为

体的帮助下重启该进程。秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生为阿勒颇提出了一项令人关注的建议。为了成功地执行先前宣布的计划于10月20日实行的人道主义停火, 俄罗斯和叙利亚两国部队昨天停止在阿勒颇地区的空袭。

当务之急是尽快区分温和的反对派和恐怖分子。此事不可再行拖延。对恐怖分子的模棱两可态度令人忍无可忍。准备与人民胜利阵线决裂的人员可正式宣布他们致力于停止敌对行动。在这种情况下, 我们敦促每个人反对挑衅行为和行动及煽动性言论。我们必须尽快结束阿勒颇连年的悲剧, 并且在联合国的支持下恢复叙利亚人内部的政治进程。大不列颠外交大臣鲍里斯·约翰逊估计阿勒颇有10 000至11 000名战斗人员, 但联合国的数字显示, 其中仅有900人是人民胜利阵线恐怖分子。因此, 如果这10 000名战斗人员确实是为了保卫自己的城市, 他们为何没有驱逐基地组织的人员? 为什么他们的支持者不敦促他们这样做?

从伊拉克和黎凡特伊斯兰国手中解放摩苏尔的战斗刚刚开始, 人们的大量注意力现在正投向这场战斗。我们希望伊拉克政府取得成功。我们认为, 以美国为首的该联盟有足够的实力和手段防止恐怖分子从伊拉克流入叙利亚, 并从那里到达欧洲和全世界。

我们支持在也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生的调停下恢复也门人内部的对话。我们欢迎他10月17日宣布冲突各方决定恢复全面停火制度。在这个背景下, 我们只能对该联盟在袭击中击中萨那一支送葬队伍表示强烈愤慨和谴责。这次袭击造成约200人丧生, 500多人受伤。在一系列此类袭击中, 这不过是最残忍的一次。在美国和大不列颠支持下的该联盟必须彻底改变它们的方法。

我对利比亚的局势感到沮丧。利比亚之所以出现当前的局势, 是因为我早些时候提及的一些国家严重违反安全理事会决议, 于2011年发动了侵略。

这对利比亚邻国的稳定, 实际上对几乎整个非洲大陆产生不利影响。然而, 仅在过去几天, 的黎波里又发生利比亚人内部的冲突。反恐努力支离破碎, 因为在单一指挥结构下恢复利比亚国家武装部队的关键任务自开展以来就任重道远, 而且, 利比亚一些外部伙伴在军事援助方面采取的步骤并非总是符合这一目标。我们申明, 我们的立场是支持在联合国斡旋的当前政治进程中考虑到利比亚各种势力的利益。

最后, 我们希望尽快结束黎巴嫩的权力危机, 这将对友好国家的稳定产生积极影响。

我以此结束我以俄罗斯联邦代表的身份所做的发言。我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我们现在将请非安全理事会成员发言。我谨提醒各位发言者将发言时间限制在四分钟以内, 以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿, 在会议厅内则作简略发言。为便于准确传译, 我也请各位发言者在发言时保持合理语速。我谨通知有关各位, 由于发言者人数众多, 我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请黎巴嫩代表发言。

萨拉姆先生 (黎巴嫩) (以阿拉伯语发言)

: 叙利亚国际支持小组共同主席俄罗斯联邦和美利坚合众国9月宣布, 它们已达成一项协定, 其中包括在叙利亚全境特别是阿勒颇停止敌对行动。尽管如此, 我们今天开会时, 叙利亚继续上演着巨大悲剧。这项宣布恢复了人们对于暴力将会减少并将有助于向全国各地有需要的人提供人道主义援助的希望。但是, 过去几年中的持续战斗和安全理事会未能解决叙利亚严重局势的情况, 沉重打击了叙利亚人民和国际社会对于这场屠杀正在接近尾声所抱的希望。

因此, 黎巴嫩呼吁安全理事会和叙利亚国际支持小组加倍努力结束敌对行动, 以便在日内瓦重新开始叙利亚各方之间的谈判, 从而根据安全理事会

各项决议实现持久的政治解决，并实现叙利亚人民在一个统一的主权国家里过上安全和体面生活的愿望。

针对这一可怕、广泛的悲剧和数百万叙利亚兄弟告别其城市和村庄在外流离失所，联合国于去年9月召集各国政府领导人和民间社会组织的代表在两次高级别会议上讨论难民和移民的大规模流动问题。联合国对于处理难民和移民的大规模流动并不陌生。联合国从一开始就接手了人类最悠久和长期的悲剧之一：掠夺巴勒斯坦人民领土，强行将他们赶出其土地，并使数十万人在邻国、包括在我国黎巴嫩成为难民的悲剧。

在联合国及其机关发表的几十份报告以及人权机构发表的报告中所记录的以色列的侵略性做法，也许是以色列一贯无视国际法准则和原则并蔑视安全理事会和大会各项决议的最令人信服的证词。各个调查委员会关于调查巴勒斯坦被占领土中做法的要求或是秘书长发出的呼吁，都没有得到答复。

尽管根据中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表姆拉德诺夫先生所作的通报，以色列定居者继续开发巴勒斯坦被占领土，但是巴勒斯坦国继续建立其宪法体制及其国际合法性。姆拉德诺夫先生通知我们，以色列当局从6月初到8月底，在东耶路撒冷核准了1 000个住房单元，在西岸核准了735个住房单元。

定居点是和平进程的主要障碍，持续的定居点政策破坏了两国解决方案。这已经遭到所有会员国的普遍谴责。最近的例子是美国行政当局强烈谴责以色列当局决定在西岸建造298个定居点住房单元。

以色列继续其非法做法，无视其作为占领国的责任。人道主义事务协调厅报告说，自年初以来，以色列当局已摧毁了726所巴勒斯坦住房。与此同时，以色列警察和军人对巴勒斯坦平民的暴力行为空前增加，并采取了“格杀勿论”政策。

我们一再对以色列定居者日益增加的恐怖主义行为以及任意拘留的做法提出警告。我们一直强

调，拥有包括阿克萨清真寺在内的所有圣址的耶路撒冷，将继续是所有信徒的首都。我们呼吁以色列停止其倍受谴责的想要改变耶路撒冷城多元化特性的企图。耶路撒冷不应专属于任何一种宗教。

在这方面，我们不得不强调教科文组织在这方面通过的决议。

最后，我谨在安理会今天的正式会议上重申以色列占领区人权信息中心组织执行主任哈盖伊·埃尔-阿德先生在上星期五举行的非正式的安理会阿里亚办法会议上的话，以便使他的话能够载入安理会的记录中：

(以英语发言)

“国际社会面临的现实是：无作为不仅实际上给予压迫者任意行动的许可证，不必遭受太多后果的影响，而且还使压迫者有权决定什么时候是开始考虑替代做法的正确时间。以色列要求‘等一等’，‘现在不是正确的时间’。但是，‘等一等’几乎总是意味着‘永不’，马丁·路德·金回应道：‘什么时候做好事都是对的’。现在时机已到：最终采取行动的时间。安全理事会不仅仅有权力：它有道义责任和一个带着紧迫感采取行动的真正机会”。

主席（以俄语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

克里斯纳穆尔蒂女士（印度尼西亚）（以英语发言）：我国代表团首先要感谢主席国俄罗斯联邦召开本次公开辩论会。我还要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生和斯蒂芬·奥布赖恩先生各自的通报。我们还感谢安全理事会五个非常任理事国——安哥拉、埃及、马来西亚、塞内加尔和委内瑞拉——举行了关于定居点问题的阿里亚办法会议。这是一个大开眼界的会议，让我们了解到巴勒斯坦被占领土状况的确切和真实的事实。

我们谨赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言, 以及科威特代表将以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

众所周知, 2017年将是以色列占领巴勒斯坦第五十年。在这些年里, 许多巴勒斯坦人洒下鲜血, 国际社会成员进行了高谈阔论。尽管举行了会议和提出了建议及实际解决办法, 但巴勒斯坦没有获得切实的和平。提交给我们的报告谈到了巴勒斯坦被占领土安全和人道主义局势的继续恶化。最糟糕的是, 占领当局剥夺巴勒斯坦人的基本人权的做法不幸是没有限制的。我们不会也不能再等待50年才让巴勒斯坦人民恢复其作为国际社会平等成员的主权和尊严。

当我们聚集在这座大厦里进行又一场辩论时, 两国解决方案面临的最大挑战是巴勒斯坦境内持续严重侵犯人权和限制人民获得基本人道主义必需品的做法。不幸的是, 由于国际社会未能找到具体、切实的解决办法, 以色列的非法定居点和隔离墙的持续建造仍然是巴勒斯坦人当前生活的特色。

就在上月, 在大会一般性辩论期间, 巴勒斯坦主席马哈茂德·阿巴斯敦促世界领导人宣布2017年为结束以色列占领的国际年(见A/71/PV.14)。有鉴于此, 我们要表示我们对这一概念的支持。正是在这种情况下, 鉴于巴-以和谈在2014年4月陷于停顿, 我们高兴地参加了今年6月由法国主导的旨在找到一条回归和平进程的道路的中东和平进程部长级会议。因此我们欢迎那次会议的报告。

此外, 近来, 印度尼西亚一再正式呼吁安全理事会履行其根据《联合国宪章》所承担的维护国际和平与安全的责任, 并代表巴勒斯坦人民采取伸张正义的行动。我们重申我们的信念: 成立本组织主要是为了满足世界各族人民对和平与安全的渴望, 促进各族人民的平等权利与自决。

我们并不否认或寻求剥夺以色列人的权利, 同时我们的坚定立场是: 人们必须了解巴勒斯坦人的根本权利。毫无疑问, 解决旷日持久的冲突和结

束外国占领的任务、尤其是就以巴冲突而言, 仍是联合国最严峻的挑战。随着以色列继续在包括耶路撒冷在内的西岸扩大其非法定居点, 2014年战争后加沙地带的人道主义局势依旧了无希望。非法定居点是对和平进程和实现两国解决方案前景的主要障碍。

此外, 我们提醒安理会, 以色列继续修建隔离墙违反了2003年国际法院咨询意见。在此过程中, 以色列全面限制巴勒斯坦民众的出入与通行, 即使是在其部队大举暴力入侵西岸, 任意屠杀、伤害和抓捕民众的时候。我们正在处理的并非一个不解之谜, 而是国际社会令人遗憾地未能履行的基本的道义义务。这意味着, 它仍是对安理会的一个原则性挑战, 因为正是安理会而非任何其它当局有责任维护国际和平与安全。

反思一下令人感到奇怪: 仅安全理事会就已通过约89项关于以巴冲突的决议, 其中一些决议呼吁撤出以色列占领军。更令人奇怪的是, 考虑到无论是以色列还是安理会——这个对这些决议负有责任的机构——均未执行这些决议。历史将进一步质疑安全理事会对手头这个问题的承诺。

我国代表团欢迎巴勒斯坦加入若干多边条约和公约, 尤其是人权方面的文书, 因为这有助于提高其在联合国的地位。令人遗憾的历史事实是, 60多年来, 巴勒斯坦人民一直在没有自己国家的状态下生活。现在到了认真对待推进两国解决方案这项任务的时候了。

因此, 我们呼吁安全理事会如《宪章》所授权的那样充当追求和平的先锋, 而不是扮演没有分配给它的裁判的角色。我们认为, 挡在我们与实现巴勒斯坦与以色列和平地毗邻共存的两国愿景之间的唯一障碍是: 政治意愿。印度尼西亚呼吁安全理事会调动起政治意愿, 执行其自身的各项决议, 这将打破僵局, 制止有罪不罚, 使巴勒斯坦人民得以实现他们拥有自己主权国家的梦想。

主席（以俄语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我将提供我的发言全文。

主席先生，我愿感谢你和主席国俄罗斯。

我赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

巴勒斯坦人的权利和国际法遭到系统的侵犯与违反，包括房屋被拆毁，巴勒斯坦平民被迫流离失所，包括儿童在内的巴勒斯坦人遭到逮捕与羁押，以色列定居者和极端分子不停的暴力、恐怖以及挑衅，包括在敏感的宗教场所、尤其是在被占领的东耶路撒冷的阿克萨清真寺，这一切都持续不断，有增无减。多年来，以色列政权持续加紧对手无寸铁的巴勒斯坦平民的非法镇压措施，包括特别是对儿童和妇女过度使用武力，导致更多死伤而其受保护权被剥夺。

巴勒斯坦领土上的非法定居点越来越多，这不仅是对《日内瓦第四公约》的严重违反，而且也构成《国际刑事法院罗马规约》所界定的战争罪，这早就表明，以色列政权从不感兴趣与巴勒斯坦人谋求和平，它参与和平进程只是掩盖其侵略政策的幌子。

与此同时，对加沙地带的非法封锁正在造成广泛的匮乏、绝望以及严重的人道主义危机。以色列这种侵犯行径的破坏性影响是巨大的，它表现在紧张加剧，社会经济状况恶化，以及在近半个世纪以色列占领之下生活的巴勒斯坦平民的绝望加深。

在这些罪行和政策恶化的同时，实地极其脆弱的局势必须加以严肃处理，以避免稳定遭到进一步破坏。不幸的是，这些行为未受到惩罚，国际社会尚未采取任何措施加以处理。令人遗憾的是，安全理事会仍陷于瘫痪而未履行其义务，尽管在以色列在巴勒斯坦领土上各种政策与做法的非法性方面已达成明确的全球共识。安全理事会应该坚持《联合

国宪章》和国际法，履行其遵守国际法和确保国际法受到尊重的义务，包括通过必要措施，迫使以色列政权停止其战争罪和侵犯巴勒斯坦人民人权的行径，结束其对另一个民族土地的非法外国占领，并且终止巴勒斯坦难民的困境。

本地区其它危机，如利比亚、伊拉克、叙利亚以及也门的危机，都是侵略、非法外国干预、恐怖、极端主义以及暴力挑起危机的实例。这些问题持续存在并且有所加深是因为国际社会未发挥自己的作用，处理根源和局外人与幼稚的跨区域行为体的错误行为。

沙特牵头的盟军毫无道理地入侵也门已有500多天。10月8日，沙特的喷气式战斗机对萨那一个挤满数千名哀悼者的葬礼大厅进行的惨烈和可怕空袭只是过去18个月以来发生的数千起事件中的又一起，它们造成数千名包括妇女和儿童在内的平民死亡或终身伤残，300多万民众流离失所，使也门的局势从一贫如洗变为破坏殆尽。所有这些表现出对人类生命和国际法与国际人道主义法完全漠视的令人发指的可怕袭击就发生在安全理事会的眼皮子底下，它却不采取任何行动加以制止。

主席（以俄语发言）：我请挪威代表发言。

彼得森先生（挪威）（以英语发言）：我将不宣读我准备好的发言稿。

自联合国呼吁阿勒颇48小时停战以来已有三个月。自那时起，叙利亚又一次停火以失败告终，一项停止轰炸阿勒颇的安全理事会决议草案遭到否决。这令人大失所望。交战仍在继续，阿勒颇东部正在遭受灭顶之灾，平民、医院、医务人员以及学校时常遭到攻击，这是不能接受的。流血和轰炸必须结束，大规模违反国际人道主义法的行为也必须停止。

我们再次强调，根据国际人道主义法，叙利亚政权有义务立即提供通往叙利亚所有地区的完全、畅通无阻和持续的人道主义准入。我们期待安全理事会履行其责任，确保结束冲突。地区各国和国际

行为体有特殊责任确保一个可信的政治进程, 并确保第2254(2015)号决议得到全面执行。我们欢迎区域和国际行为体重启部长级会议。

挪威坚定支持联合国在叙利亚通过政治和人道主义双轨作出努力。各方必须齐心协力, 以确保拯救生命的援助能够送达成千上万需要帮助的人。2016年叙利亚人道主义应急计划仅有37%的资金到位。许多捐助方兑现了今年2月在伦敦作出的认捐, 但是, 人道主义需求正在增加。捐助方必须履行承诺, 此外需要更多国家提供捐助。挪威已经拨付我们2016年所作2.8亿美元认捐中的80%, 我们打算在今后四年兑现我们认捐的11.6亿美元。

今年9月19日在纽约举行的特设联络委员会会议是近年来最具建设性的会议。最近签署的关于把电力部门管理权移交巴勒斯坦权力机构及电力债务的协议确实很重要, 证明双方之间的经济合作能够取得积极成果。我们促请双方继续解决其它悬而未决的财政问题, 并且商定关键基础设施项目。巴勒斯坦权力机构无法只靠自己填补目前的财政缺口。此外还需要提供持续财政支助, 为改革创造条件。

之所以建立加沙重建机制, 是为了防止进入加沙的建筑材料挪作他用。但是, 目前进口建筑材料的数量仍不足以满足需求。亟需增加通过该机制流入的水泥数量。通过其它渠道进入的建筑材料正在破坏解决双重用途和加沙安全问题的努力。

以色列人和巴勒斯坦人必须应对两国解决方案面临的最紧迫威胁。每宣布新建一个定居点, 每发生一起暴力行径, 都会损害两国解决方案的前景, 必须立即停止。我们自己通过特设联络委员会作出的贡献是为努力实现两国解决方案打好基础, 并且推动巴勒斯坦机构和经济为独立做好准备。

主席(以俄语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士(巴基斯坦)(以英语发言): 我们感谢中东和平进程特别协调员所作的通报。正如通报强调指出的那样, 国际社会作出的应对没有与

解决该地区与日俱增暴力所造成严峻局势的紧迫程度相称。动荡和冲突大潮远未减退, 而是随武力加剧和不可预测性加大而上升。因此, 成百上千万人现在不得不承受难以想象的痛苦, 陷入暴力漩涡之中, 而危机四伏的政府与区域和域外国家之间截然不同的利益和优先事项现在是推动暴力的主要因素。

除非找到解决“圣地”阿以冲突的公正和持久办法, 否则将很难解决中东遭遇的一系列冲突和危机, 也很难扭转恐怖主义和极端主义抬头的趋势。巴勒斯坦长期遭受野蛮占领以及巴勒斯坦人民被剥夺自决和建国权利, 这是现在席卷整个区域的冲突的核心所在, 也是主要根源。以色列所占领土内部的暴力将无法继续不受目前跨越以色列强加边境而蔓延的冲突的影响。

巴基斯坦拒绝接受以色列最近宣布的在西岸新建300套定居点住房单元的计划。以色列政府的每一个新建定居点计划都在系统破坏两国解决方案的可能性, 而这是得到双方和国际社会接受的实现持久和平的唯一可行方案。但是, 有罪不罚现象不仅限于定居点问题。正如大赦国际组织上个月所指出的那样, 占领军的法外处决行为也未被追究责任。

我们赞赏安全理事会上周通过阿里亚办法形式举行会议, 讨论以色列定居点问题。但是, 现在需要做的是以行践言。安理会和几个大国未能制止以色列定居点扩张, 也未能强力执行两国解决方案, 这导致以色列领导人更加固执己见, 一意孤行。安理会必须坚决拒绝并谴责以色列制造既成事实, 从而破坏两国解决方案的举动。实际上, 占领国应认识到, 其政治身份在一国格局下将无法继续存在, 这只会强化其种族隔离国家的特征。

巴基斯坦继续致力于支持巴勒斯坦人民开展合法斗争, 争取自决权和建国权。我们坚信, 创建一个基于1967年前边界, 以圣城为首都的独立、领土毗连和有生存能力的巴勒斯坦国是中东可持续和平的根本前提条件。

叙利亚的严峻局势集我们面临的各种不幸状况——外国干预、国家镇压、恐怖主义以及族裔和宗教分歧——于一体。今天集中体现于阿勒颇的叙利亚冲突造成了第二次世界大战以来前所未有的人类苦难和难民危机。叙利亚国内的分歧现在与区域和大国之间错综复杂和相互冲突的利益和结盟密不可分。

世界在叙利亚遇到的挑战是多层面的。这个挑战是击败“达伊沙”和其它恐怖组织，恢复所有叙利亚人民的权利，无论他们是少数还是多数群体，同时维护国家的领土完整，并确保叙利亚的恐怖主义和暴力源头不会蔓延到邻国及以外地区。巴基斯坦赞扬斯塔凡·德米斯图拉特使的耐心和勇敢努力，我们促请有关各方，包括地区国家和几个大国与特使一道努力，解开笼罩叙利亚的暴力和苦难之网。

在伊拉克，多国联盟终于使“达伊沙”遭受军事重挫。我们希望，“达伊沙”将很快被逐出摩苏尔。世界欢迎逐步瓦解这个自封的伊斯兰国。必须更有力地遏制该组织在该区域内外的种种恐怖行径。在军事上击败“达伊沙”的同时还必须辅之以可信的政治措施，以便化解伊拉克内部族裔和宗教分歧及区域大国之间与此相关的争斗，因为这些因素自2003年外国干预以来妨碍了该国恢复和平与稳定。

也门冲突也造成破坏性混乱和人的苦难。由于外部因素，冲突加剧，影响加重。实现也门和平必须以恢复国际合法性和化解该国内部的政治、宗教和部族分歧为基础。我们希望，预期在几个小时后生效的停火将成为互谅互让的好兆头，由此带来持久改变。

最后，解决今天肆虐中东的多重冲突事关巴勒斯坦的切身利益。我们将真诚和目标明确地努力帮助作出一切努力，以便解决这些危机，并在这个伊斯兰世界的中心地区重建和平与安全。

主席（以俄语发言）：我现在请巴西代表发言。

索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：我们感谢俄罗斯联邦组织本次辩论会，也感谢斯蒂芬·奥布赖恩副秘书长和尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员作情况通报。

令我们感到不安的是，叙利亚的暴力愈演愈烈，不断恶化。巴西欢迎上个月宣布恢复在叙利亚停止敌对行动。这个有希望的举措仅在几天后即明显遭遇失败，是一个令人痛苦的挫折。阿勒颇的医疗设施遭到破坏，德尔祖尔的叙利亚政府军阵地受到轰炸，Oram Al-Kubra的一个人道主义车队受袭以及对大马士革俄罗斯使馆大院的炮击，只不过是参战各方犯下的看似无休止的严重违反国际法的事例中最近一个不可接受的片段。

鉴于安理会成员国之间一贯缺乏团结，我们特别担心安全理事会拖延履行其职责。10月8日本机构拒绝两项决议草案（见S/PV.7785）就是证明。这种不作为再次突出表明，迫切需要对安全理事会进行改革，使之适应我们多极世界的地缘政治现实。

明天大会关于叙利亚问题的非正式会议将鼓励安理会建立共识，寻找新的途径实现叙利亚期待已久的和平与稳定。巴西坚决赞成安全理事会第2254（2015）号决议所规定的符合叙利亚人民的合法愿望的包容性和由叙利亚人主导的政治进程。我们敦促所有各方在不设先决条件的情况下抱着诚意与斯塔凡·德米斯图拉特使进行建设性合作，并恢复叙利亚内部对话。我们还强调，有必要将所谓的温和和反对派部队与活跃在叙利亚的所有恐怖主义团体、特别是人民胜利阵线和伊拉克和黎凡特伊斯兰国区别开来，并强调停止向这些恐怖主义实体提供任何支持的重要性。

对当地事态发展有直接影响的国家应充分恢复对话与合作，以恢复停止敌对行动和打击叙利亚境内的恐怖主义。这将使所有需要援助的叙利亚人能够畅通无阻地获得人道主义援助，并为恢复和谈铺

平道路。巴西长期主张对叙利亚境内战争罪、危害人类罪、恐怖主义行为和其他严重侵犯行为的指控追究责任。我们今天重申这一呼吁。

关于明天在阿勒颇实行8小时人道主义停火的宣布是一个积极但有限的步骤。可采取其他行动尽量减少平民的痛苦。我们应考虑采取多边措施, 按照叙利亚问题独立国际调查委员会的建议, 制止向叙利亚扩散和供应武器, 包括实施武器禁运。但是, 现有或新的单方面经济制裁对叙利亚平民的福祉产生不利影响, 并为人道主义援助和重建活动设置进一步障碍。我们强调, 根据《联合国宪章》, 安全理事会是拥有实施强制性经济措施的法定权力的唯一机构。

巴西对最近巴勒斯坦问题上的事态发展感到关切。西岸和被占领东耶路撒冷的以色列定居点的不断扩大和获得官方支持, 是特别令人关切的。正如上星期在安全理事会非正式会议上所强调的那样, 以色列在被占领土上的定居点是和平进程的严重障碍。巴西强烈谴责该区域最近的所有暴力和恐怖主义行为, 包括对耶路撒冷以色列平民的枪击。这种行动是令人遗憾和没有道理的。

巴西注意到巴勒斯坦国由于法律困难而决定推迟地方选举, 我们敦促所有巴勒斯坦行为者克服其分歧, 维护民主和民族团结。

我们欢迎俄罗斯、法国、埃及和其他方面最近作出的努力, 以便促进有利于振兴以-巴谈判的气氛。然而, 任何临时倡议都不能取代安理会解决争端的责任。

我们感到振奋的是, 有报道说安全理事会可能很快起草一份期待已久的决议, 为和平进程确定参照标准。巴西积极鼓励安理会带头朝着建立一个完全独立、自由、主权和有生存能力国家的方向迈进, 为巴勒斯坦人民建立一个在其1967年边界内的与以色列国和平相处的国家。在2017年之前取得这样一个具体结果将会发出积极信号。安理会可在这方面发挥重要作用。

也门冲突没有显示出减缓的迹象。我们感到遗憾的是, 自科威特谈判结束以来, 政治进程显然已经恶化。巴西敦促所有各方恢复与伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使的协商, 以便达成全面协议。我们同秘书长一道谴责对萨那一次葬礼的空袭, 据报造成了140多平民死亡。所有行为者必须遵守国际人道主义法规定的义务。

关于黎巴嫩, 我们感到关切的是, 成功的地方选举所产生的积极势头不能转化为解决国家一级政治僵局和长达两年的总统职位空缺的办法。这种情况给黎巴嫩政府的有效运作造成了严重困难, 黎巴嫩政府已经面临着附近地区富有挑战性的局面。巴西重申其对联合国驻黎巴嫩临时部队的承诺及其对黎巴嫩政府和人民的支持。

在《利比亚政治协定》签署以来的将近一年里, 巩固民族团结政府仍然是一项尚未完成的工作。利比亚继续面临缺乏有效国家权力的政治、社会、安全和人道主义后果。我们重申对特别代表马丁·科布勒和联合国利比亚支助团工作的支持。我们强烈谴责最近针对民族团结政府的未遂政变, 并敦促各方合作, 在该国实现国家和地方和解, 恢复利比亚的民族团结。最近在同伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义团体作斗争方面取得了进展, 应当在政治方面取得类似的突破。

我们注意到安理会通过的关于利比亚的两项重要决定。我们欢迎第2298(2016)号决议, 该决议允许从利比亚清除和销毁所有化学武器前体。关于再次授权开展海军行动, 以防在利比亚沿岸公海上偷运移民和贩运人口的第2312(2016)号决议, 请允许我回顾, 必须保护所有试图跨越地中海的难民和移民、特别是最脆弱者的人权。移徙对国际和平与安全不构成威胁, 不应被定为犯罪。

主席 (以俄语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 我们要强烈谴责尼古拉·姆拉德诺夫

先生坚持忽视被占领的叙利亚戈兰的局势, 拒绝按照联合国相关决议, 包括第497(1981)号决议解释联合国对以色列占领叙利亚戈兰的立场。更不用说, 他——也许第十次——无视以色列继续在被占领的戈兰的非法做法, 以及以色列继续违反1974年《脱离接触协定》的事实, 因为它作为占领国与占领联合国脱离接触观察员部队在隔离线上的阵地的武装恐怖主义团体合作。尽管这些问题是本项目的核心, 并且是姆拉德诺夫先生作为中东和平进程特别协调员的任务的重要部分, 他还是这样做。

我们今天的会议恰逢以色列占领阿拉伯领土和第242(1967)号决议获得通过将近50年以及第181(II)号决议通过70年。尽管联合国几十年来通过了要求以色列结束对阿拉伯领土的占领并停止其犯罪的几百项决议, 但以色列历届政府都拒绝执行这些决议, 并有系统地犯下有文件记载的相当于战争罪和危害人类罪的违反国际人道主义法和人权法的罪行。定居运动、将巴勒斯坦居民驱逐出家园、毁坏这些家园、没收土地和财产已持续大约半个世纪——以色列完全无视联合国关于结束以色列占领的决议已有半个多世纪。

今天, 安理会成员听取了以色列代表的发言。他在发言中说, 联合国所有决议对巴勒斯坦人都不会有丝毫帮助。半个多世纪以来, 安理会某些有影响力的成员盲目支持以色列持续实施占领阿拉伯领土的政策, 自联合国成立以来逾44次针对关于阿以冲突的决议草案使用了否决权这项特权。我说的是否决权这项“特权”, 而不是“权利”, 因为我认为, 按照《联合国宪章》的规定, 它是一种特权。

半个多世纪以来, 在被占领叙利亚戈兰生活在以色列占领之下的叙利亚居民饱受最恶劣政策之害, 其中包括压迫、种族歧视、拘留、酷刑、“袋鼠”法庭, 剥夺其自然资源以及他们的各项权利, 例如按叙利亚本国课程受教育的权利、携带本国叙利亚身份证的权利以及在被占领戈兰自己国土上和村庄里修建本国医院的权利。以色列占领军还继续

实行定居者扩张主义政策, 目的是使被占领叙利亚戈兰犹太化, 完全无视国际决议。

占领国以色列政府最近给予戈兰定居点优先预算拨款。在4月份于戈兰举行的最近一次挑衅性会议上——该会议并未引起秘书处和维持和平行动部任何人的注意, 姆拉德诺夫先生也没有注意到那次会议——以色列向新定居者提供了有力的奖励措施, 例如免税, 协助实施农业项目, 批准在被占领的叙利亚戈兰建造数以千计住房单元, 就像在被占领耶路撒冷和被占领巴勒斯坦领土一样, 这是对联合国决议的公然违反。

我要指出, 被占领叙利亚戈兰卡兹林定居点的市长最近宣布建造4 000套新住房单元, 他说这次扩建恰逢卡兹林定居点建立四十周年。该定居点是在被夷为平地的三个叙利亚村庄, 即Qisrin村、Al-Shoukif村和Aldoura村的废墟上修建的。

自叙利亚境内种种事件开始以来, 占领国以色列便开始了一系列新的侵略行径, 以及违反《脱离接触协定》和安全理事会相关决议特别是反恐决议的行径。它在被占领叙利亚戈兰停火线沿线向武装恐怖团体提供各种援助和支持。那些团体中包括列在安全理事会所拟定恐怖团体名单上的胜利阵线。它继续越过停火线与那些恐怖团体联系, 为它们从南向北移动提供便利。从以色列电视屏幕上可以看到, 它还公开向其提供后勤和医疗支援, 将受伤的恐怖分子送到停火线另一侧, 在以色列医院对他们进行治疗, 由卡塔尔支付费用, 然后把他们送回到叙利亚从事恐怖活动。这一切都记录在联合国各相关报告中。然而, 姆拉德诺夫先生却没有提到这些。

我们注意到这样一个事实, 即以以色列对恐怖分子的支持不仅公然违反《脱离接触协定》, 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务授权和国际法, 而且也使联合国工作人员的生命面临巨大危险。这还妨碍部队执行其任务。这种情况已发生过好几次, 那些恐怖团体绑架观察员部队维和人

员, 朝他们开枪, 把其阵地作为袭击目标。我们向维持和平行动部(维和部)报告了此类事件的所有详细情况, 包括与卡塔尔情报机构合谋绑架观察员部队中菲律宾特遣队维和人员。我们要求进行调查, 但我们至今仍在等待戈多——也就是维和部——前来进行调查。

以色列占领军最近意图在靠近被占领叙利亚戈兰以及叙利亚—约旦边界德拉地区附近的耶尔穆克和腊卡山谷扩大其影响力。他们与胜利阵线和所有相关团体进行勾结。他们试图迫使当地居民离开该地区, 剥夺他们日常生活所需基本物品, 如果居民离开住房超过两天, 便将其房屋没收, 而且还不让他们返回其房屋。阿拉伯叙利亚军队一直在尽一切可能阻止以色列以及同它勾结的恐怖分子实施其侵略性图谋。在许多信函中, 我们报告了关于以色列侵略和违反行为的有据可查信息。我们仍在等待安全理事会立即对以色列采取措施, 迫使它结束其侵略及违反行为, 并依照第242(1967)、第338(1973)和第497(1981)号决议, 撤出整个叙利亚戈兰, 退回到1967年6月4日边界线。

主席(以俄语发言): 我现在请罗马教廷观察员发言。

奥扎大主教(罗马教廷)(以阿拉伯语发言): 本代表团感谢主席国俄罗斯联邦召集举行关于题为“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的议程项目的公开辩论会, 并提请整个国际社会注意这个问题。

逐步偏离联合国于1947年提出的两国解决方案, 是令人极为严重关切的现象。偏离1990年代马德里和平进程和《奥斯陆协定》的倾向造成巴勒斯坦人民更加沮丧和绝望。西岸和加沙的团结政府对于推进谈判并为其人民带来和平与繁荣至关重要。国际社会有责任对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处最近发出的呼吁作出慷慨回应, 以满足日益增多的人道主义需求。

本代表团愿再次强调, 罗马教廷认为, 两国解决方案是最佳的希望。如果以色列和巴勒斯坦不同

意在相互商定、得到国际承认的边界内毗邻共存, 达成和解并且各自拥有主权, 那么和平将依然是一个遥远的梦想, 安全也依然是一种幻想。虽然今天辩论会的重点是如何敦促以色列和巴勒斯坦停止作出单方面决定以及停止采取危害到恢复有意义谈判的独自行动, 但巴勒斯坦问题只能被视为中东冲突的一部分。

中东是各种文明的摇篮, 也是犹太教、基督教和伊斯兰教的诞生地。然而, 中东现已变成难以置信的野蛮行为之地。完全无视国际人道主义法的现象已经达到新的野蛮程度。被埋在废墟下的尸体以及四处流浪的难民都清楚表明, 国际人道主义法遭到肆无忌惮的藐视和违反。方济各教皇再次呼吁阿勒颇和叙利亚其它地方立即停火。他说,

“我再次带着紧迫感发出呼吁, 全力恳请那些负有责任的人立即实现停火, 确保停火得以落实和遵守, 而停火的时间至少必须足以让平民百姓, 尤其是儿童撤离, 因为他们仍然深陷于血腥的轰炸之中。”

就在我们在安理厅里和联合国其它论坛继续辩论的时候, 中东基督徒以及其它族裔和宗教少数群体的成员正处于被彻底灭绝的边缘。自这场野蛮迫害开始以来, 人们就可以明确无误地看到, 恐怖主义和极端主义团体打算将他们从该地区赶走。我们要求被赋予维护国际和平与安全职责的安理会带领整个国际社会, 努力制止流血和毁灭。因此, 支持恐怖团体的国家必须停止向该地区运送武器弹药。以真主之名鼓吹仇恨和煽动暴力的疯子必须被制止。我们呼吁各国尽自己的一份力量, 在该地区促进尊重基本人权, 包括宗教和表达自由。

本代表团最后愿引用方济各教皇就对话的至关重要性所说的话:

“对话才能实现和平。没有对话就不会有和平。我们之间发生的所有战争、冲突和麻烦都是因为缺乏对话。”

此类对话仍有可能进行，为了叙利亚人民以及该地区所有居民，也必须立即开展对话。

主席（以俄语发言）：我请尼加拉瓜代表发言。

鲁维亚莱斯·德查莫罗夫人（以西班牙语发言）：尼加拉瓜赞扬主席国俄罗斯领导和出色地主持了安全理事会本月工作。我们也祝贺俄罗斯团队在安理会辛勤开展工作。安理会正面临重大挑战，比如说我们今天正在处理的议题——中东局势，包括巴勒斯坦问题。

尼加拉瓜赞赏俄罗斯联邦为声援中东人民作出了不懈努力并发挥了领导作用，赞赏俄罗斯倡议巴勒斯坦和以色列当局在莫斯科开会，以便促进对话和寻求冲突的和平解决。我们欢迎该倡议，因为我们认为只有对话和谈判才会让我们找到公正和持久的解决办法。我们也欢迎《阿拉伯和平倡议》和其他倡议，比如法国和埃及提出的倡议，因为其目的都是为了结束巴勒斯坦人民的苦难，恢复巴勒斯坦作为主权国家的权利，使其享有1967年的边界，东耶路撒冷成为其首都，从而使两个国家——巴勒斯坦和以色列——得以共享和平、和谐和繁荣。

尼加拉瓜赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻代表以不结盟国家运动名义所作的发言，以及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会代表将要作的发言。请允许我援引我国总统丹尼尔·奥尔特加司令所说的话。他在以色列领导人西蒙·佩雷斯先生逝世后，谈到和平与对话问题时说，

“值此以色列人民的领导人西蒙·佩雷斯逝世之际，我们从和平的尼加拉瓜向他们致以问候。我们记得在国际组织的各种场合和会议上见过他，我们赞赏他作为一个思想深邃的国务活动家和主张对话的人所具有的才干。西蒙·佩雷斯使其整个一生成为梦想，一个自己的梦想，也许我们并非始终理解这个梦想，但它一直持续到其生命的最后日子，他为一个需要对话的世界大声疾呼。”

我们欢迎巴勒斯坦领导人倡议将2017年宣布为“结束以色列对巴勒斯坦占领年”。50多年来，我们谴责了以色列的非法占领及其扩张政策，这些政策破坏了开展对话实现和平的努力，而和平将给巴勒斯坦人民、以色列人民和整个地区带来巨大好处。必须立即通过对话和谈判结束占领。

以色列的所有这些行为都没有受到惩罚，而且占领行为一直在持续，使安理会的手脚被束缚，动用和滥用否决权的做法则妨碍了“两国解决方案”，导致被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民以及世界各地550多万巴勒斯坦难民长期遭受苦难。安理会未能采取行动，要求以色列结束对巴勒斯坦领土以及其它被占领阿拉伯领土的占领，要求它立即停止修建定居点，结束对加沙及其200万居民的封锁这一犯罪行为，并释放所有政治犯。

现在，在我们必须立即执行《2030年可持续发展议程》和实现可持续发展目标的时候，巴勒斯坦必须要能够行使其发展权并实现这些目标。处于占领之下的巴勒斯坦无法实现增长，也无法实现发展。相反，以色列却在增长和发展，并且正在攫取巴勒斯坦领土的自然资源和产品出口收入，将关税以及给予巴勒斯坦人民的国际援助和汇给他们的汇款留作己用，对巴勒斯坦经济——进而对巴勒斯坦青年、妇女和儿童的福祉和未来——造成负面影响。我们想着重强调联合国贸易和发展会议关于占领所造成影响和经济代价的报告。我们希望能够追究这方面的责任，并确保就此作出全面赔偿。

最后，我们重申中东和平意味着解决巴勒斯坦问题，以色列撤出黎巴嫩、叙利亚戈兰以及所有被占领阿拉伯领土。还必须制止外国对于该地区的干涉和干预，以便最终实现中东和平与安全，造福于阿拉伯和以色列人民。

主席（以俄语发言）：我请哈萨克斯坦代表发言。

萨迪科夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们感谢主席国俄罗斯召开今天关于中东局势的

公开辩论会。我们也感谢副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生和特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报并为实现地区和平所做的努力。

哈萨克斯坦极为重视中东地区, 并始终寻求以色列-巴勒斯坦问题的政治解决。我们感到严重关切的是, 在解决冲突方面缺乏真正进展, 这影响了地区和国际安全。秘书长在题为《援助巴勒斯坦人民》的最新报告(A/71/87)中指出, 他认为, 实地消极趋势使两国解决方案变得更加遥不可及。

我国代表团对巴勒斯坦局势严重尤其感到关切, 并呼吁国际社会采取紧急行动予以解决, 以便缓解巴勒斯坦人在生存各方面遭受的痛苦。对加沙的封锁和深陷困境的经济使巴勒斯坦人的社会经济和人道主义局势雪上加霜, 恶化了双方关系并削弱了和平前景。

被占领土上的定居点进程及其迅速扩展不仅加剧冲突, 而且还阻碍各种和平进程。正如中东问题四方的报告(S/2016/595, 附件)指出的那样, 以色列持续修建定居点对和平构成严重威胁。

我们认为, 两国解决方案是按照《联合国宪章》和相关安全理事会决议, 通过对话达成持久和平的唯一可行的选择。我们必须利用双边和多边层面的其他机制和倡议, 比如和平路线图和“阿拉伯和平倡议”。我国代表团敦促中东问题四方努力进行调解, 并呼吁以色列和巴勒斯坦领导人展现出对于实现人们期待已久的和平的政治责任。哈萨克斯坦完全支持这方面的国际努力并承认巴勒斯坦人民成为联合国正式会员国的合法权利。我们也承认巴勒斯坦是一个独立的国家。

叙利亚局势需要得到紧急关注, 而且我们希望, 正如叙利亚行动小组最后公报(S/2012/522, 附件)和第2254(2015)号决议所规定的那样, 安理会通过恢复谈判找到可行的解决方法。我们尤其赞扬秘书长和联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的不懈努力。我们呼吁各方结束平民死亡和痛苦, 并为他们提供食品、水和保健服务, 特

别重要的是允许急需的人道主义援助进入被围困地区。黎巴嫩、约旦和土耳其等邻国已开放边界, 竭力应对近代史上最大难民潮之一。它们需要国际社会的支持。

也门局势继续恶化, 在科威特举行的已持续三个多月的和平谈判应该通过秘书长和联合国也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德的斡旋继续下去。我们欢迎也门问题特使宣布恢复全面停止敌对行动的计划, 让许多会员国都参与外交努力。至关重要的是, 各方必须允许不受阻碍的人道主义援助准入并确保人道主义工作人员的安全。关键是, 各方应尊重国际人权和遵守国际人道主义法, 并采取各种必要措施避免平民伤亡。

最后, 我们重申, 哈萨克斯坦承诺加入确保中东和平的多边努力。

主席 (以英语发言): 我现在请赛卡尔先生发言。

赛卡尔先生 (以英语发言): 因为时间有限, 我将只宣读巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会发言稿的一部分。发言稿全文将随后分发。

当我们就巴勒斯坦问题召开每季度一次的辩论会时, 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会不得不生活在将近半个世纪的以色列军事占领下的巴勒斯坦人民的各方面状况急剧恶化发出警报。以色列的军事占领正造成如此多的人类苦难, 破坏两国解决方案的前景以及损害追求和平的努力。随着人道主义局势继续恶化, 尤其是被封锁的加沙地带的社会经济条件达到了自1967年以色列开始占领加沙以来的最低点, 持续建造和扩大非法定居点的活动也达到了前所未有的水平, 实际上没收了巴勒斯坦国超过一半的领土, 破坏了巴勒斯坦国领土的毗连性和生存能力。

在上周阿里亚办法会议上, 我们都听到国际和以色列专家在通报中描述定居点建设和扩大如何不仅违反了安理会和大会通过的许多相关决议, 而且还直接违反了1949年《关于战时保护平民之日内瓦

公约》第49条和2004年国际法院关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的咨询意见。我们还听到, 以色列定居点运动对巴勒斯坦人民的人权状况造成了极大影响。

尽管国际社会一再呼吁停止所有定居点活动, 以色列继续有条不紊地规划、招标及建造新定居点、扩大现有定居点、试图使前沿定居点合法化、没收土地并拆毁数量空前的巴勒斯坦人房屋和其他建筑, 以及宣布越来越多的巴勒斯坦领土部分为国有土地、军事区、国家公园及考古场址。以色列利用系统性政策, 不受惩罚地剥夺越来越多巴勒斯坦人自己的土地, 违反了国际法并违背了对两国解决方案的公开承诺。整个绕行道路网和仅为以色列定居者服务的基础设施所维持并促成的定居点计划, 不仅损害巴勒斯坦人的日常生活并侵犯其权利, 而且还使巴勒斯坦领土分裂为数百块单独、互不连接的飞地, 损害了以1967年边界为基础的两国解决方案。

正如联合国和包括以色列各组织在内其他机构充分记录的那样, 这些非法做法严重侵犯了巴勒斯坦人民个人和集体的不可剥夺权利, 尤其是他们的生命权、自由权和自决权。这种做法也侵犯巴勒斯坦人民的经济、社会和文化权利, 阻止他们行使对自然资源的主权, 以及阻碍他们的可持续发展权。

本委员会强调, 各国和各私营实体有责任按照国际法规定的义务, 不协助以色列侵犯巴勒斯坦人权的行爲, 当以色列的行为与包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点相关时, 尤其如此。在这方面, 本委员会鼓励会员国执行人权理事会2016年3月24日的第31/36号决议, 要求人权事务高级专员按照《联合国工商业与人权指导原则》, 建立一个参与非法定居点活动的商业企业数据库。本委员会还欢迎欧洲联盟采取的为在定居点制造的产品贴上标签的立场。

安理会在若干决议中都认为, 以色列在西岸和东耶路撒冷的定居点严重阻碍了和平, 要求以色列

停止建造并拆除现有定居点, 但都完全无用。安理会现在应该采取行动, 清除执行国际法和落实解决方法的长期参数的各种障碍, 并果断地采取行动达成一项公正和持久的解决方法, 它将允许巴勒斯坦国在1967年边界内, 并以东耶路撒冷为其首都, 与以色列和平、安全地毗邻共处。本委员会强调, 加沙和西岸在政治、地域和社会经济上的分离是推进和平前景的又一主要障碍, 本委员会今天再次呼吁以色列解除对加沙的封锁。

国际社会不能继续像过去一样管理这场冲突。正如暴力行径造成的平民受害者的数量所表明, 以及昨天在本委员会的工作组会议上几个国际人权组织所报告的那样, 局势显然正在迅速恶化。本委员会谴责侵害平民的任何形式的暴力, 巴勒斯坦人受这种暴力的影响极大; 本委员会还呼吁按照国际法采取行动, 确保平民受到保护并追究责任, 包括追究非法杀戮行为作恶者的责任。本委员会还敦促巴勒斯坦人民在民族和解的道路上坚定前行。

国际社会, 特别是安理会, 必须展现出强有力的政治意愿和睿智, 打破这一无法维持的僵局并向全世界表明, 当联合国谈到以色列和巴勒斯坦之间的和平时, 它是认真的。本委员会重申, 结束以色列占领并使巴勒斯坦人民享有包括自决和独立在内的各种权利仍是国际社会无法回避的首要优先事项, 应以勇气和决心去处理。

主席 (以俄语发言): 我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生 (阿根廷) (以西班牙语发言): 我首先要祝贺俄罗斯联邦担任10月份安全理事会主席并感谢它邀请我们参加这次公开辩论会, 讨论一个对国际社会来说十分重要的议题, 即中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

阿根廷对发生在中东的冲突深感关切, 中东冲突带来巨大的人道主义危机, 造成恐怖主义的加剧和原教旨主义团体的蔓延。我国赞同通过对话与外交来解决冲突; 尊重国际法和国家的主权、独立、

民族统一和领土完整；反对通过武力获取领土并相信国际社会在找到实现对话并使谈判取得进展的途径方面的建设性作用和说服力。

关于阿拉伯叙利亚共和国的局势，阿根廷对该国的人道主义局势深感关切并谴责所有暴力行为，尤其是侵害平民的暴力行为。我们感到遗憾的是，安全理事会一直无法达成一项协议来采取措施，以期实施停火并确保人道主义援助准入，尤其在阿勒颇。为此，阿根廷和69个其他的会员国要求大会主席召开一次会议，讨论这一项目。我们急切期待将于明天召开的这次大会非正式会议。

叙利亚难民的状况尤其令人震惊。5月份，阿根廷共和国派出一个白盔小分队到黎巴嫩，为难民营提供援助。同样，正如马克里总统9月20日在难民和移民问题首脑会议上宣布的那样，阿根廷表达了在国际社会提供资金支助、技术援助和后勤支持的情况下接受3 000名叙利亚难民的意图。

阿根廷还对以色列和巴勒斯坦之间的谈判陷入僵局深感关切。我们支持在两国解决方案的基础上建立公正、全面和持久的和平，以色列国和巴勒斯坦国在1967年边界以及双方在谈判进程中达成的决定为基础，在和平与安全中比邻共处。同样，我们承认以色列国有权在安全和国际公认的边界内与邻国和平相处，以及巴勒斯坦人民有权建立一个得到各国承认、独立和有生存能力的国家。

我国重申，对以色列在巴勒斯坦被占领土上顽固不断地扩大非法定居点的行为感到关注，并呼吁结束这种扩建行为。定居点阻碍了和平并削弱了两国在和平与安全中相处的前景，从而促使永久维持不可持续的现状。与此同时，巴勒斯坦领导人必须坦诚地处理以色列的安全关切。 Hamas和其他巴勒斯坦团体必须停止煽动行为和对以色列国民的袭击。从加沙地带向以色列发射火箭弹的行为也必须立即停止。我国强烈谴责所有恐怖主义袭击并由此深信，正如冲突无法通过军事手段解决一样，也无法强行以恐怖方法解决问题。

阿根廷根据联合国相关决议重申耶路撒冷的特殊地位，并拒绝接受任何改变这一地位的单方面措施。我国认为，圣城必须成为人们相聚的和平之地，并确保犹太教、基督教和伊斯兰教这三大一神教可以不受限制地使用这个圣址。

只有通过对话和谈判才有可能实现和平。这种对话和谈判必须尊重国际社会承认的标准，即以联合国相关决议为基础的两国解决方案、双方签署的协议、四方路线图、阿拉伯和平倡议、一个相互都能接受的耶路撒冷问题解决方法，以及难民问题的公正解决方法。

9月28日，我们悲痛地获悉，以色列前总统西蒙·佩雷斯逝世。他是一位孜孜不倦地致力于允许以色列与巴勒斯坦和该地区其他国家和平相处的两国解决方法的政治家。当他和伊扎克·拉宾、亚西尔·阿拉法特接受诺贝尔和平奖时，他的承诺得到了肯定。同样，以色列和巴勒斯坦必须共同努力建设和平，与此同时，国际社会一定不能推卸共同努力解决这一长达数十年冲突的责任。

主席（以俄语发言）：我现在请哥斯达黎加代表发言。

门多萨-加西亚先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我们赞扬主席国俄罗斯及其代表团本月领导安全理事会的工作。我们也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

我的发言将集中于中东的两场冲突：以色列-巴勒斯坦冲突和叙利亚局势。在这两场冲突中，暴力活动的升级依然令人震惊，而且包括妇女和儿童在内的平民继续付出高昂的代价，我们对此表示坚决谴责。

我们也为前总理西蒙·佩雷斯的去世向以色列政府和人民表示慰问。我们将记住他在《奥斯陆协定》的谈判中发挥的作用，他为此于1994年，与巴

勒斯坦领导人亚西尔·阿拉法特一道获得了诺贝尔和平奖。

我国重申，巴勒斯坦人和以色列人亟需在以往的义务和双方先前达成的协议的基础上，在国际法以及安全理事会和大会各项决定的支持下，就冲突的未决核心问题恢复谈判。须找到政治解决这场冲突的办法，尽快搭建一个新的和平架构，以便解决分歧，实现可持续和平，以期为直接谈判奠定基础，实现国际社会已商定的目标，即：一个独立的巴勒斯坦国与以色列国和谐共存。

我们认为，我们亟须成功制止任何导致无辜者死亡的行径。我们还认为，必需起诉那些责任人，共同努力以阻止暴力升级，防止更多平民遭受痛苦。

哥斯达黎加对叙利亚冲突的演进和局势继续恶化而安全理事会却不采取任何行动加以解决深感遗憾。鉴于该国正经历的人道主义危机，我们急需制止武装对抗，寻求早日政治解决。我们对10月8日这个会议厅中发生的事情深感遗憾，当时由法国和西班牙共同提出的决议草案未获通过，尽管它包含了重要的人道主义部分（见S/PV.7785）。在这方面，我们再次呼吁适用加强问责制、一致性和透明度集团——我们是该集团成员——所倡导的行为守则，以便安理会的常任理事国妥善权衡此类情况下否决权的使用，并且对否决权的使用加以限制。

正如秘书长本人在最近向安理会提交的一项报告（S/2016/714）中所指出的那样，威胁阿勒颇的人道主义危机可成为这些年冲突中最严重的一次。敌对行动表现出肆意违反国际人道主义法根本规则的特点，最糟糕的是保护平民的义务未得到履行。

我们感到遗憾的是，克里国务卿上周末在瑞士洛桑召集的会议没有商定一项共同战略，以达成和平解决，并结束敌对行动。叙利亚危机特使斯塔凡·德米斯图拉的一番话尤其令人不安。他于10月17日星期一说，如果我们不能在12月份之前找到解决这种暴力的办法，阿勒颇市将“不复存在”。我

们欢迎最近宣布的将于10月20日星期四开始的阿勒颇八小时人道主义停火。我们希望它将不断延续下去。

我们继续呼吁安全理事会履行其维护国际和平与安全的任务授权，确保充分适用国际司法与法治。考虑到安全理事会的不作为，我们认为，大会召开紧急会议以处理其管辖权范围内的事宜是适当的。我们敦促国际社会在实现新的停火之前继续努力，把确保向阿勒颇运送人道主义援助作为具体目标。

哥斯达黎加再次对区域强国间的紧张增多、提高作战调门表示关切，同时它大力呼吁中东和平。

主席（以俄语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿祝贺我的同事、俄罗斯联邦常驻代表担任本月安全理事会主席。我愿感谢中东和平进程特别协调员和主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生今天的全面通报。

我们再次在安理会开会，讨论中东局势。鉴于该地区的各种危机和由此导致的人道主义悲剧，局势正在恶化。国际社会未能实现对该地区各种危机的持久与全面解决，这比以往任何时候都更加威胁到国际和平与安全。

根据各项国际文书与决议，保护该地区免遭破坏与暴力是国际社会和安全理事会的一项重要职责。我们可以作出选择——要么集体认真努力以确保子孙后代的和平，要么把这个世界交给蒙昧无知的强国，任其播下分裂与混乱的种子。当前的中东局势和该地区的不稳定不应阻止我们做出有效努力，以重启和平进程，结束以色列对巴勒斯坦土地的占领，找到公正和全面解决巴勒斯坦问题的办法。这对于确保该地区的和平至关重要。

巴勒斯坦问题得不到解决是该地区各种紧张的核心。解决巴勒斯坦问题应以两国解决方案、各项

国际决议以及《阿拉伯和平倡议》为基础, 确保巴勒斯坦人民的权利, 允许他们实现在巴勒斯坦的土地上、在1967年6月4日的边界内建立以东耶路撒冷为首都的可以生存的主权独立国家的愿望, 以此作为在具体时间框架内认真和有效谈判的成果。

此类谈判应保护约旦的最高国家利益, 特别是在最终地位问题方面, 其中包括难民、水、耶路撒冷、边界以及安全。因此, 约旦再次谴责以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续定居点活动, 这些活动危险和系统地破坏了两国解决方案。

关于东耶路撒冷, 我们的立场依据的是历史上哈希姆王国在约旦国王陛下的监管下对该市穆斯林和基督教圣地的监护权。遵循这一监护权, 约旦将继续尽一切努力保护这些圣地, 特别是阿克萨清真寺和“尊贵禁地”。约旦将继续反击以色列的一切侵犯之举。我们将在国际舞台上有效工作, 以保护耶路撒冷, 针对对这些圣地的任何侵犯之举采取各种外交与法律措施, 这符合约旦在耶路撒冷的历史作用, 也得到约旦与以色列之间和平条约的确认。

教科文组织执行局最近的决定反映出国际上对占领国以色列在被占领的东耶路撒冷、特别是对阿克萨清真寺的危险侵犯之举的关切。该决定映射出教科文组织总干事2015年9月份发表的一次新闻谈话。这项由约旦与巴勒斯坦人合作编写的决定强调了耶路撒冷老城及其城墙对于三大天启宗教的重要性, 但是没有处理东耶路撒冷作为一个遭以色列军事占领的城市的法律地位。尽管如此, 占领国以色列根据国际法和国际人道主义法负有多项义务。我们指出, 该决定使用了各圣地、包括阿克萨清真寺及其周边设施的正确名称。该决定还规定了约旦管理阿克萨清真寺、包括养护、修理以及出入的义务。

约旦对以色列当前的定居点活动、尤其是它违反国际法继续扩大定居点表示关切。迄今, 仍未迫使以色列遵守安全理事会谴责其在巴勒斯坦被占领

土上定居点活动的各项决议。这削弱了达成任何和平解决、特别是两国解决方案的可能性, 为巴勒斯坦领土上的暴力加剧推波助澜。如果以色列真诚希望实现地区和平并与其邻国和平共存的话, 它就更加密切地关注国际社会要求其改变单边和不负责政策的呼吁。

今天的恐怖主义威胁着我们的现在和将来, 使我们迷失对和平与安全的渴望。恐怖团体与伊斯兰教无关, 也与伊斯兰教崇高的人道价值观无关。这些团体没有身份特征, 它们反对容忍与温和, 用进一步的孤立来回应慈善。这些团体怎么会与伊斯兰教或任何其它宗教有任何关联?

我们应对措施应当与人们的期望相符, 并能解决世界各地的恐怖主义威胁。我们认为, 集体努力比个体努力重要得多。因此, 为了应对暴力极端主义和恐怖主义, 应在各级作出集体努力, 其基础不仅是军事解决办法, 还应在我们日常生活和我们各国和国际政策中所包含的友爱、容忍和积极价值观基础上, 用开明理念来对抗极端主义意识形态和仇恨言论。在这方面, 我国拒绝接受各种形式的暴力极端主义和恐怖主义, 无论其动机为何。我们致力于执行联合国所有相关反恐决议, 打击这些恐怖分子, 并且维护我们的人类价值观。

关于伊拉克, 约旦希望, 解放摩苏尔的斗争将消灭伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国), 这个组织是暴力和危害人类罪最可憎的表现之一。约旦希望, 我们将能够尽快实现这个目标, 以便把摩苏尔人民从苦难中解救出来, 他们已经在伊黎伊斯兰国手中承受了两年苦难。在这方面, 约旦强调必须保持该城的稳定, 同时保全平民的生命, 确保对他们进行保护。

叙利亚危机现已进入第六个年头。我们看到, 叙利亚危机不断加重, 特别是在阿勒颇。约旦强调, 我们的立场是, 必须在叙利亚人各派别的参与下达成政治解决, 从而确保叙利亚的安全和领土完整, 提供有利于叙利亚人民返回的环境, 满足叙利

亚人的愿望, 并且结束叙利亚的暴力、极端主义和恐怖主义。我们必须执行安全理事会有关这个问题的各项决议, 包括第2254(2015)号决议, 并且启动一个严肃的政治进程, 以便最后在叙利亚国际支持小组各项声明和《日内瓦公报》(S/2012/523, 附件) 基础之上, 实现政治解决。

叙利亚各方应致力于执行支持在叙利亚停止敌对行动的第2268(2016)号决议和呼吁在叙利亚提供人道主义援助的第2258(2015)号决议。叙利亚难民危机是一个紧迫的全球问题。国际社会必须缓解这一危机, 它是我们时代最具灾难性的人道主义悲剧之一。约旦目前接纳了140多万叙利亚难民, 相当于叙利亚人口的21%。由于接纳这些难民耗资巨大, 我们已经捉襟见肘, 这种情况已经对接纳社区和基础设施产生灾难性影响。

主席 (以俄语发言): 我请亚当森女士发言。

亚当森女士 (以英语发言): 候选国黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登、以及乌克兰赞同这一发言。

我接下来将重点谈一谈中东和平进程。我们将在即将举行的大会非正式会议上阐述欧洲联盟(欧盟)在叙利亚问题上的立场。

今年7月, 欧洲联盟在安理会对实地出现的趋势表示了关切(见S/PV. 7736), 这些趋势威胁到两国解决方案的可行性。我们呼吁各方迅速与“四方”及其它相关利益攸关方接触, 全面落实“四方”的建议, 扭转消极势头。令人遗憾的是, 我们反而看到消极趋势升级, 直接违背“四方”的建议和欧盟外交事务委员会的结论意见。一国现实情况有可能固化, 其特点是长期占领和冲突, 与实现两国人民的民族愿望相悖。

对欧洲联盟来说, 只有在2009年12月和2014年7月欧洲理事会结论意见确定的范围基础上通过谈判达成两国解决方案, 除此别无他法, 这个方案满

足以色列和巴勒斯坦的安全需求, 也满足巴勒斯坦人的建国和主权愿望, 可以结束从1967年开始的占领, 并且解决所有永久地位问题, 从而结束冲突。两国方案仍是一劳永逸结束冲突的唯一现实办法。

2016年年初以来, 特别是自“四方”报告(S/2016/595, 附件)公布以来, 以色列已加快扩建定居点。根据国际法, 定居点不合法。9月28日, 以色列宣布计划在锡勒万附近现有定居点附近新建98套住房单元, 实际上是修建一个新的定居点, 招致国际社会的广泛谴责。这个定居点大幅深入西岸, 进一步增加了未来巴勒斯坦国领土毗连性面临的风险。

其它相关政策显著威胁C区巴勒斯坦人口的社会经济生存能力。正如人道主义事务协调厅所提供数据清楚表明的那样, 以色列在2016年, 特别是在最近大大增加拆除巴勒斯坦建筑物, 其中包括欧洲联盟和欧洲联盟成员国出资建设的一些建筑物。

此类定居点和规划政策是实现和平的障碍。以色列必须从根本上改变对巴勒斯坦被占领土, 特别是C区的政策, 以防两国解决方案无可挽回。这样做将大大增加经济机会, 增强巴勒斯坦机构的权能, 并且加强以色列人和巴勒斯坦人的稳定与安全。

我们继续深感不安的是, 暴力和杀戮周而复始, 最近一次是10月9日在耶路撒冷。欧洲联盟明确谴责恐怖行径, 并对受害者家属表示最深切的慰问。我们敦促各方努力缓和紧张事态, 遵守国际人道主义法, 并在使用武力方面遵循必要和相称原则。我们再次敦促巴勒斯坦领导人一如既往地明确谴责恐怖袭击, 并在其能力所及范围内采取一切措施制止煽动行为。暴力不仅给个人带来不幸, 还使任何和平进程变得无限困难。

现在请允许我谈一谈加沙问题, 这是今天会议的一个重要议题。加沙的军事活动和严峻人道主义局势助长了总体不稳定局势, 导致爆发新的冲突。在目前情况下, 加沙的巴勒斯坦青年对他们的未来会有什么希望? 所有国际捐助方都应迅速兑现它们

在开罗会议作出的认捐, 同时只有通过以下三条轨道上取得政治进展, 才能妥善满足加沙的人道主义需求:

第一, 各方必须尊重停火。所有滥杀滥伤式袭击都属非法, 并且不可接受, 都增加局势升级的风险。此类袭击活动威胁平民生命, 使资源无法用于人道主义努力, 并且阻碍重建与发展。哈马斯和其它军事团体非法囤积武器的做法必须停止。

第二, 欧洲联盟促请巴勒斯坦各派在《巴勒斯坦解放组织纲领》和“四方”原则基础上本着诚信参与和解进程。一个对加沙有完全控制权的单一、合法和民主的巴勒斯坦权力机构, 对于实现巴勒斯坦人民民族愿望和建立一个有生存能力巴勒斯坦国至为关键。在这方面, 欧洲联盟鼓励迅速确定计划中巴勒斯坦地方选举的新日期, 选举如果按照国际标准举行, 可大大加强巴勒斯坦民主, 也是朝推动国家团结迈出的第一步。

最后, 我们再次呼吁以色列结束封锁, 全面开放过境点, 同时解决合理安全关切。必须解除对包括国际社会代表在内人员以及服务和货物流动的限制, 特别是被界定为两用物品的货物, 从而为重建、提供服务和实施国际基础设施项目创造条件。欧盟促请双方提倡建立信任和建立信心的措施。在这方面, 欧盟赞扬9月13日以色列-巴勒斯坦电力协定的签署。欧盟重申准备为解决这一局势提供充分支持。

在和平进程面临挑战的时刻, 欧盟认为, 区域伙伴可以在改变实地的动态方面发挥关键作用, 特别是通过基于《阿拉伯和平倡议》的讨论, 该倡议是全面解决的关键因素。它们参与和平进程并取得进展会提供一个机会, 能够促成有利于整个区域的新形合作。

回顾法国的努力和6月3日在巴黎部长级会议上通过的公报以及6月20日外交事务委员会通过的结论, 欧盟决心继续与冲突各方、四方机制伙伴和所有其他相关利益攸关方密切协调, 采取两国解决方

案, 以结束1967年开始的占领并解决所有永久地位问题。

最后, 我要感谢秘书长及其特别协调员所作的不懈努力。

主席(以俄语发言): 我请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱先生(危地马拉)(以西班牙语发言): 我国代表团感谢俄罗斯联邦作为安全理事会主席召开本次公开辩论会。

我国代表团赞同以不结盟运动名义所作的发言。

虽然安理会曾多次讨论中东局势, 但鉴于影响该区域的严重局势, 这次公开辩论是及时的。事实上, 无论是在阿勒颇或也门, 还是最近在摩苏尔, 不分青红皂白的军事攻势以野蛮的方式伤害平民, 侵犯了人类最基本的生命权。平民尚不能幸免于武装部队对国际和平与安全构成进一步威胁的不分青红皂白的袭击, 这是不能接受的。

卑劣的暴力不幸提醒我们, 伊拉克是世界上流离失所人口最多的国家之一, 有将近350万人由于滥杀滥伤而逃离其社区。与此同时, 阿拉伯叙利亚共和国的可怕局势突出表明了其平民所面临的令人痛心的现实。这种悲惨情况在很大情况下是由于安理会无作为。仅在阿勒颇, 约有27.5万人被困在叙利亚军队及其盟国与反对派团体之间的交叉火力之下, 而国际社会震惊地看到安理会不能达成最低限度的协商一致意见, 从而成为一个无效和几乎无足轻重的机构。

危地马拉对于人道主义援助无门而入感到遗憾, 并呼吁当地部队不要违反国际人道主义法, 而要协助受影响人口获得人道主义援助。此外, 危地马拉与儿基会一道强烈谴责对叙利亚达拉市一所小学的可恶攻击。最可耻的是, 面对暴力的漩涡, 安全理事会未能履行其《宪章》规定的责任, 使得《联合国宪章》——其基本任务是维持国际和平与

安全——的宗旨和原则失去效力，从而在不采取实质性行动的情况下将《宪章》的信条变成单纯的修辞。在人口稠密地区进行不分青红皂白的大规模和大范围轰炸，包括使用被禁的武器，是同样不能接受的。此外，令人遗憾的是，安理会的不作为导致发生更多无法形容的暴力。

危地马拉支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生迄今所作的努力。我们同意特使的意见，即我们必须为停止暴力施加一切可能的压力，并至少定期停止敌对行动，以确保平民获得人道主义援助。我们认为单方面停火是重要的第一步，并希望不仅在阿勒颇，而且在叙利亚各地继续采取这种行动。停火对于在该地区实施人道主义停火至关重要。危地马拉感到遗憾的是，俄罗斯联邦和美利坚合众国外长最近在瑞士洛桑进行的讨论没有达成协议。因此，我们敦促各方尽最大努力进行对话。

以色列与巴勒斯坦的问题是同样重要的，其原因不仅是复杂的历史和宗教的融合。我们同意秘书长对以色列当局的决定所表示的关切，以色列决定在一个新定居点里建造98座住房以及在拉马拉以西建立一个工业综合体，两处都在西岸巴勒斯坦被占领土上。正如我们以前所说的那样，隔离墙、检查站、安全部队的暴力反应、拆毁住房、限制非政府组织、个人和团体的暴力袭击以及发射火箭和过度反应，都阻碍了冲突的解决。此外，我们重申，建造定居点是非法的，助长了冲突，是对四方机制提出的中东和平建议的蔑视，并且违反了国际法。所有这些行动都已成为实现两国解决方案，让两国和平相处的明显障碍。

最后，危地马拉敦促各方继续进行旨在稳定该区域、确保尊重人权、特别是减少对中东平民的暴力的对话。我们再次呼吁安理会每一个成员履行《联合国宪章》规定的责任。

主席（以俄语发言）：我请南非代表发言。

扎伊曼先生（南非）（以英语发言）：我们与其他会员国一道感谢俄罗斯联邦召开关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的公开辩论会。我们相信，本次辩论会将有助于动员国际社会，特别是安全理事会，支持巴勒斯坦人和以色列人找到冲突的持久解决办法。

我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表早些时候以不结盟运动名义所作的发言。

几个星期前，雅各布·祖马总统在大会一般性辩论期间发了言（见A/71/PV.9）。他表示南非对于在寻求巴勒斯坦问题的持久解决方面缺乏进展感到关切，并强调了联合国履行其历史使命，确保这个问题一劳永逸地获得解决的重要性。

巴勒斯坦人民在以色列占领下生活了近半个世纪。占领仍然是站不住脚的，对两国解决方案构成威胁。正如我们最近在耶路撒冷和希布伦看到的那样，西岸继续经历巴勒斯坦人与以色列人之间的高度紧张局势和零星的暴力行为。以色列的非法定居点继续有增无减，导致对西岸的分割，继续威胁到一个毗连的巴勒斯坦国的可行性。对加沙的非法封锁造成了严重的人道主义局势，这是不可接受的和不可持续的。以色列的占领不仅侵犯巴勒斯坦人的集体和个人权利，而且也对以色列的安全和生存本身构成威胁。

南非重申，实现和平的中心责任主要掌握在巴勒斯坦人和以色列人自己手中。作为国际社会的一部分，我们应支持和鼓励双方努力实现这一目标。在这方面，对话和谈判仍然是寻求持久解决办法的唯一途径。这些谈判的指导方针必须以既定的国际法律框架为基础，其中包括大会和安全理事会决议、马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和四方机制《路线图》，等等。

安全理事会必须履行其《宪章》义务，在解决冲突方面发挥更积极的作用。象这次公开辩论会一样的安全理事会的会议是重要的，但需要在会后采取有意义和具体的后续行动，正如安理会针对其议

程上的其他情势所做的那样。在其他情况下, 安理会伸张了联合国的道义和法律权威, 并通过根据《宪章》第七章发出威胁和采取行动来强迫各方采取行动。令人惊讶的是, 在以-巴冲突问题上, 促进和平进程的责任被交给四方机制, 其结果令人质疑。我国代表团长期来一直认为, 应当有一个更广泛的国际框架来协助以巴双方通过谈判解决问题, 在这个框架中, 由联合国发挥中立仲裁者作用。

在此背景下, 我们欢迎法国倡议。巴黎会议与会者发出的共同信息是, 现在时候已到, 以巴双方应根据现有国际法律框架, 在国际社会全力支持下恢复谈判, 力求达成两国解决方案。南非最近同联合国合作, 共同主办了一次关于中东和平的国际媒体研讨会。这一研讨会首次在撒哈拉以南非洲举行, 并以我们认为平衡和客观的方式帮助提高人们对巴勒斯坦局势的认识。该研讨会还为民间社会和媒体帮助营造有利于对话的氛围提供了机会。

最后, 我们要重申, 不能允许实地局势一成不变地继续下去, 因为它将继续阻碍广大中东地区的和平、安全、稳定与发展。在我们看来, 结束占领符合以色列和巴勒斯坦双方的利益。我们要鼓励所有会员国引导以巴双方达成持久解决冲突的办法。

主席 (以俄语发言): 我现在请土耳其代表发言。

贝盖奇先生 (土耳其) (以英语发言): 在我们临近巴勒斯坦领土被占领五十年时, 实现持久和平的前景正在消逝。重振和平进程不仅是使巴勒斯坦人民过上有尊严生活的必要条件, 而且也是实现该地区稳定的基本条件。在这方面, 我支持处理政治轨道长期存在的真空的倡议。

然而, 以色列的持续占领及其违反国际法的各种做法, 特别是系统性地扩建定居点的活动, 侵蚀两国解决方案的可行性。此外, 拆毁住房、没收土地、行政拘留、剥夺巴勒斯坦人的发展权以及损害圣城地位和神圣性的做法, 都使巴勒斯坦人感到绝望和愤怒, 他们几十年来一直遭受集体惩罚。在10

月14日阿里亚办法会议上, 安理会所有成员都强调了这些事实, 特别是涉及定居点的关切。他们必须言行一致。

国际社会再也不能对这一历史性的不公正现象视而不见。无所作为不仅会加重巴勒斯坦人日复一日的痛苦, 而且会给该地区内外造成可悲后果, 因为这会助长激进化。为克服目前的僵局, 巴勒斯坦人应当能够作为巴勒斯坦国与以色列平等地坐到谈判桌旁。在这方面, 巴勒斯坦国获得更多国家承认和充分加入国际论坛至关重要。

要实现持久和平, 巴勒斯坦人一致表达自己的合理诉求也至关重要。在这方面, 土耳其将继续鼓励巴勒斯坦各团体实现和解。现在比以往任何时候都更加紧迫地需要通过发展援助和投资, 增强巴勒斯坦人民的权能并改善他们的生活条件。本着这一认知, 土耳其为2014-2017年认捐的2亿美元用于各种项目。过去两年, 我们提供了总价值1亿美元的援助。

6月份缔结的土耳其-以色列关系正常化协议使我们得以在许多领域恢复双边关系, 并进一步增加了我们对被占领土特别是加沙的援助。土耳其提供的首批11 000吨人道主义援助物品于7月4日通过阿什杜德港运抵加沙, 第二批援助物品于9月7日运达该地。此外, 在加沙建造的拥有200张病床的土耳其-巴勒斯坦友谊医院不久将开始运作。在加沙为巴勒斯坦家庭建造320个住房单元的项目到2017年底将告完成。

土耳其将协力通过在1967年前边界内建立以东耶路撒冷为首都并享有主权和独立的巴勒斯坦国, 公正和持久地解决巴勒斯坦问题。

叙利亚境内持续不断的灾难继续破坏《联合国宪章》的基本原则。叙利亚政权及其支持者正在将阿勒颇化为废墟。阿勒颇东部地区的居民在不分青红皂白的空袭和炮击下, 面临着前所未有的残酷处境。这种残暴策略众所周知——围困城市, 让民众挨饿, 迫使他们屈服。对这些战争罪和危害人类

罪不予以惩罚，只会鼓励该政权更加肆无忌惮。对这些骇人听闻行为的肇事者，包括使用化学武器的人，必须追究其责任。

阿勒颇是对国际社会的最新考验。失败将意味着更多的人死亡、流离失所、绝望以及激进化加剧。失败将意味着我们所了解的多元文化叙利亚的灭亡。在这方面，有62个国家联署的关于阿勒颇的10月11日联名信，以及应70个国家的请求将于明天召开的大会非正式会议等倡议，都是富有希望的步骤。联合国全体会员国和安全理事会应采取具体行动支持这些倡议，以使实地状况有所改观。

在遭受六年暴行和犯罪行为侵害之后，叙利亚人民寄希望于我们国际社会。他们希望看到我们致力于给他们的国家带来和平。我们每一天都要体会这一殷切的期望，而且要大力满足这一期望。这是我们的共同责任。

主席（以俄语发言）：我现在请纳米比亚代表发言。

戴蒙德斯先生（纳米比亚）（以英语发言）：主席先生，我要就贵国担任10月份安全理事会主席向你表示祝贺。我最真诚地感谢你组织召开本次辩论会，讨论中东特别是巴勒斯坦局势这一重要问题。我还要借此机会感谢中东和平进程特别协调员和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员今天上午所作的全面通报。

此外，我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。

安全理事会最近听到关于中东局势越来越严峻，尤其是巴勒斯坦领土被占领的情况。叙利亚局势令大家普遍忧心忡忡，由于战斗持续不断，阿勒颇以及叙利亚其它地方的人道主义需求令人震惊。也门局势变得日益棘手，而且越来越难以辨清谁在攻击谁。此外，针对伊拉克北部摩苏尔的伊拉克和沙姆伊斯兰国的大规模进攻正在进行。有分析者对此举给该地区造成的后果提出严重关切。

上周，在安全理事会一些成员召集的阿里亚办法会议上，我们听到巴勒斯坦局势正在恶化，因为以色列政府坚持继续执行其定居点方案。对于以色列政府实行种族隔离的现实，绝无没有办法加以粉饰。

我们赞扬法国政府提出旨在动员国际社会支持巴以和平的倡议和召开以色列和平会议。我们赞扬并鼓励埃及、俄罗斯联邦和中东问题四方大力推进和平努力。纳米比亚还希望“阿拉伯和平倡议”的新努力将取得积极成果。这一希望愿景驱动了一些活动，例如11月26日声援巴勒斯坦人民国际日以及宣布2017年为声援巴勒斯坦人民国际年。

面对中东的确严峻的冲突局势，我们呼吁以色列重新评估其对巴勒斯坦人采取的侵略立场，以便结束其持续不断地摧毁巴勒斯坦人住房和基础设施的惩罚性做法，并停止其在被占领土非法建造定居点的活动。纳米比亚感到关切的是，不断有报道称，以色列以危及安全为由对一些巴勒斯坦人、包括儿童实施关押和囚禁。

我们同样感到关切的是，以色列议会2016年8月3日批准了青年法案，允许以色列当局关押最小年龄为12岁的巴勒斯坦儿童，如果他们被认定对以色列平民或军事人员实施恐怖主义的话。关于安全部门在被占领西岸普遍、有系统地对巴勒斯坦在押人员实施酷刑的报告，也是令人关切的一个问题。

因此，纳米比亚要求以色列彻底、无条件撤出巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷。我们敦促国际社会推动在1967年边界基础上建立巴勒斯坦国。我们也呼吁双方努力恢复局势的平静，回到谈判和对话的道路上来，以期落实两国解决方案。

同样，纳米比亚继续支持巴勒斯坦人民努力实现其享有自决、正义、自由和独立的不可剥夺的权利。纳米比亚支持巴勒斯坦人民坚定努力通过政治、外交和非暴力手段落实这些原则。我们还期待持续了近50年之久的这种占领能够结束，期待看到

巴勒斯坦人民行使其不可剥夺的自决权以及争取建立自己的国家。

最后, 以色列希望强加给国际社会的一国解决方案是一份行不通的路线图。我们希望以色列能够很快认识到这一点。

主席 (以俄语发言): 我现在请卡塔尔代表发言。

萨尼女士 (卡塔尔) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我愿首先祝贺你担任安全理事会主席, 并感谢你召开本次会议。我们也感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生今天上午的通报。

世界面临的各种挑战越来越多, 这要求我们作出的努力必须与这些挑战的规模及其对国际和平与安全的影响相称。看来从应对冲突和危机的国际努力中汲取的经验教训还不够, 我们正在为包括恐怖主义在内的这些挑战的蔓延付出代价。

安全理事会多年来仍在审议中东局势再次说明了这一点。我们欢迎安全理事会定期举行会议讨论中东局势, 但我们认为实现该地区和平取决于当事方遵守国际法规定, 也要求它们避免采取对国际和平与安全造成灾难性影响的行动。

国际社会商定了解决中东危机的基本标准。该地区要实现和平, 就必须本着国际合法性原则, 通过落实所有和平倡议来击败恐怖主义。这意味着别无选择, 只有按照安全理事会相关决议, 特别是第242 (1967) 号和第338 (1973) 号决议以及《阿拉伯和平倡议》, 以1967年6月边界为基础, 建立一个与以色列和平安全毗邻共存、以东耶路撒冷作为首都的巴勒斯坦国。这要求结束以色列对于所有阿拉伯被占领土的占领、解除对于加沙的封锁、保护巴勒斯坦人民、难民回返以及实现巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权。

任何和平倡议要想取得成功, 都必须要求以色列放弃其违反国际法而在被占领土制造既成事实的

政策。以色列的此类行动是完全无效的, 不会促成中东的全面和平。此外, 处理加沙严峻的人道主义状况将对和平努力产生积极影响。

我们在讨论中东局势时, 不能不谈到对国际社会构成最严峻挑战的叙利亚局势。一再未能立即制止叙利亚危机, 只会导致公然违反国际法的行为继续存在以及中东的不稳定, 从而影响到叙利亚领土完整和该国人民的团结以及区域和世界安全与稳定。

然而, 国际社会和叙利亚国际支持小组所作的努力以及安全理事会通过第2268 (2016) 号决议, 并未起到人们所希望的效果。叙利亚政权继续违反国际法, 将平民作为袭击目标, 使用具有滥杀滥伤作用的武器, 并在所有地方实施屠杀。它利用安全理事会的分歧, 继续对叙利亚平民实施违反国际人道主义法的行为, 完全无视这些行动对本地区和世界造成的影响, 利用联合国等论坛改变实地现状和操纵局势。它最近在阿勒颇就是这么做的。

这场人道主义灾难似乎还不足以让叙利亚政权改变政策。缺乏国际共识令叙利亚人民成为炮灰。我们知道安全理事会在叙利亚危机上面临严峻挑战, 也知道这些挑战是如何使安理会无法立即采取举措, 制止叙利亚境内所犯的违法和屠杀行为的。今天比任何时候都更加需要安全理事会立即介入, 保护阿勒颇和叙利亚其它地方的平民。

能够确保制止暴力的唯一办法就是执行第2254 (2015) 号决议。这场危机的唯一解决办法就是开展由叙利亚人主导的全面和包容的政治进程, 实现叙利亚人民的正当愿望, 充分执行《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件), 最终实现权力的和平交接, 释放所有在押人员和囚犯, 以及使国际援助能够到达所有困难民众手中。

我们将与国际社会其他国家一起继续努力, 确保根据国际法和《联合国宪章》实现叙利亚人民的正当愿望。

主席（以俄语发言）：我现在请科威特代表发言。

奥泰比先生（科威特）（以英语发言）：我谨以伊斯兰合作组织成员国名义作此发言。主席先生，我也愿衷心祝贺你担任安全理事会10月主席。我祝你一切顺利，并感谢你召开本次公开辩论会，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。

在以色列占领近50年后，政治形势及和平进程陷入僵局的情况继续对国际社会构成严峻挑战，原因是占领国以色列拒不妥协而且不尊重国际社会的意愿和国际决议。

在每个关头，以色列都反对并阻挠牢牢立足于国际法和联合国决议的国际和区域和平努力，总是企图用假大空的借口为其非法行为辩解，并在实地继续实施此类非法行为。这令其占领下的巴勒斯坦人民遭受严重痛苦，并进一步强化了其非法占领。

以色列严重违反国际人道主义法，修建和扩大殖民定居点，并将其本国公民转移到被占领土上，一直是它在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上推行其非法议程的主要方法之一。应该强调指出，以色列的定居点做法涉及非法没收巴勒斯坦人的财产，拆毁巴勒斯坦人的家园和强行驱逐巴勒斯坦平民并使其流离失所，明白无误地证实了一项殖民化和族裔清洗政策，而且是公然侵犯巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和民族权利。

最近的数字表明，特别是在以色列实施非法封锁时间长达近10年的加沙地带，巴勒斯坦民众的社会经济和人道主义状况是1967年占领开始以来最糟糕的。与此同时，以色列的其他非法做法，如不间断的逮捕、拘留和虐待及囚禁包括儿童在内的巴勒斯坦平民，以及造成巴勒斯坦人丧生、受伤或遭到法外处决的军事袭击，已成为巴勒斯坦日常生活的一种模式——这是一种破坏性的恶性循环，无论是短期，还是长期，都给被占领的民众以及和平与稳定的前景带来影响。

包括安全理事会在内国际社会清楚并且应该感到极其关切的是，以色列持续奉行这些侵略政策不仅破坏确保和平与安全的国际努力和在1967年边界基础上达成“两国解决方案”的愿景，而且也公然违反国际法和国际人道主义法、《1949年日内瓦第四公约》及安理会相关决议。问责制缺失损害了国际法以及安全理事会和整个国际体系的信誉。在这方面，伊斯兰合作组织着重强调安全理事会亟需履行《宪章》规定的职责，并采取必要措施结束不断恶化的局势。

应通过一项清楚和明确的决议草案来处理以色列包括其定居点政策在内的违法行为，满足停止非法殖民活动的各项要求和结束以色列的长期占领。这项决议草案对目前的国际努力将是有意义的贡献和切实的支持。这些努力旨在根据联合国相关决议、马德里土地换和平原则以及提出明确和公正之和平道路的《阿拉伯和平倡议》，维护并达成两国解决方案。

在这方面，伊斯兰合作组织重申，它支持法国的倡议，即，在国际、多边支持下和规定时限内恢复一种政治前景，以期结束以色列的占领，并达成一项公正、全面、持久与和平的解决方案。这一方案受阻和延宕的时间已经太久。长达五十年的占领、压迫、屈辱和恶劣至极的侵犯人权行为令人忍无可忍；听凭这种局面继续下去，无论在道义上、法律上还是政治上，都是不可接受的。

伊斯兰合作组织告诫说，犹太极端主义团体屡屡对在伊斯兰教和基督教圣址——即，阿克萨清真寺和耶路撒冷的一些教堂——的礼拜者发起挑衅和袭击。此类极端主义行动的危险影响可能是深远、严重的，必须予以避免。以色列的非法做法和措施旨在篡改耶路撒冷这座被占城市的历史，抹杀巴勒斯坦的阿拉伯身份，并企图改变其本土人口结构。必须制止扩大殖民定居点和驱逐巴勒斯坦公民的做法。与此同时，我们必须警惕包括继续挑唆反对巴勒斯坦平民并对他们发动恐怖主义袭击的“价格标签”和“山巅青年”民兵在内的以色列恐怖主义定

居者团体的行为造成的严重影响。所有这些团体都得到以色列占领军的支持和保护。

以色列的这种做法制造了一种悲惨的局势。这要求安理会采取认真行动, 制止正在实施的侵权行为, 因为这些行为可滋生极端主义、暴力和种族主义, 并进一步使本已脆弱的局势动荡不安。此类行为也进一步助长宗教冲突, 从而危及区域和国际和平与安全。应当强调, 安全权并非专属于以色列; 安全是所有国家、特别是被占领国都应该得到和享有的权利。我们吁请安理会履行其责任, 并根据国际人道主义法为巴勒斯坦人民提供国际保护。安理会还必须根据《联合国宪章》赋予它的维护国际和平与安全的义务, 采取行动维护和平前景, 并规划一条前进之路, 以便在持续数十年后, 最终公正解决巴勒斯坦问题, 并推动建立中东地区的持久和平与安全。

一种公正的和平将是这样的和平: 巴勒斯坦人民籍此和平在1967年以来被占领的巴勒斯坦领土上建立的以东耶路撒冷为其首都的巴勒斯坦国恢复其不可剥夺的权利, 包括其回返、自决和独立的权利。同时, 这种和平将包括根据联合国相关决议达成一项公正解决巴勒斯坦难民问题的办法。

主席 (以俄语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生 (孟加拉国) (以英语发言): 我们感谢主席国俄罗斯召开今天的公开辩论会。

我国代表团赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义和科威特国代表以伊斯兰合作组织名义分别所作的发言。

在安理厅就巴勒斯坦问题举行的公开辩论会上弥漫着一股不断加深的沮丧感, 这是因为安理会一再地失职而又没有能力履行其义务, 以结束以色列对巴勒斯坦领土长达近50年的占领并因此为和平、公正和持久解决这场危机铺平道路。

同大多数代表团一样, 我们也认为, 安理会的当务之急是发出一个信息, 毫无保留地谴责以色列的非法定居点, 包括最近的扩建计划。此类计划已成为长期非法占领的象征, 并被认定为开展最终地位谈判并进而达成一项可行的两国解决方案的主要障碍。

我们完全赞同巴勒斯坦国大使兼常驻观察员的观点; 他强调需要恢复“政治前景”, 以便安理会就这一重要的关切问题果断地采取行动, 并且在这样做的同时借鉴其本身的决议、四方路线图、《阿拉伯和平倡议》和马德里土地换和平原则。巴勒斯坦代表团目前的主动行动是, 与所有安理会成员进行对话, 讨论有无可能达成一项安理会决议草案, 以解决包括在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙在内的以色列定居点制度非法性问题。我们极力主张, 这项举措应顺理成章地促成备受期待的结果。

上周举行的“阿里亚办法”会议明确无误地说明, 以色列的非法定居点如何在破坏恢复中东和平进程的前景。理应根据《日内瓦第四公约》和《罗马规约》的规定追究其责任。6月在日内瓦举行的国际会议、法国的倡议以及7月的四方报告 (S/2016/595, 附件) 都对以色列持续开展定居点活动提出无可置疑的关切, 因为这些活动有可能对巴勒斯坦被占领土的性质、地位和人口构成产生不可逆转的影响。

今天上午, 通报者雄辩地突出强调了严峻的人道主义和社会经济状况, 特别是遭到以色列封锁将近十年的加沙地带这两个方面的状况。我们吁请国际社会让占领国以色列明白, 它必须结束其有系统地违反国际人道主义法和人权原则的行为及其无端对加沙200万人民实施集体惩罚的行径。

或许, 具有讽刺意味的是, 席卷我们这个世界的恐怖主义和激进化造成的代际挑战, 其最根本的根源数十年都一直未作处理, 而此时, 人们却经常要求巴勒斯坦权力机构针对所谓恐怖主义行为的煽动采取行动。因为有可能危及自身, 国际社会除了

不理睬这一严峻现实之外，必须有所作为。因而，我国代表团会支持纪念以色列非法占领巴勒斯坦领土50周年的提议，而纪念方式则是宣布2017年为结束占领国际年。

我们赞赏巴勒斯坦代表团有兴趣在约定的规则和程序内，在联合国发挥更大的作用。我们向他们承诺，我们将继续支持他们实现不可剥夺的自决权和建立有生命力的独立国家的权利。

主席（以俄语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）（以英语发言）：我要和其他发言者一道，赞扬主席及时召开本次重要的辩论会。

斯里兰卡赞同委内瑞拉代表以不结盟运动的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份做此发言。

叙利亚和也门的冲突导致了一场前所未有的难民危机和各地区史无前例的人道主义局势，包括暴力极端主义和恐怖主义激增，从而使整个中东地区的不稳定状况不断加剧。势头有增无减的炮击和空袭，比如在阿勒颇，造成了不可言表的苦难；幼童在交叉火力中被击中的画面超出了人类非得要承受的限度。斯里兰卡呼吁相关各方立即在叙利亚达成和平协议。斯里兰卡欢迎大会将于明天举行关于叙利亚局势的全体会议。我们深切地意识到，就国际社会而言，迫切需要满足叙利亚人巨大的人道主义需求并停止所有对平民目标的袭击。

在这种背景下，巴勒斯坦问题具有格外的重要性。斯里兰卡重申，它坚定支持巴勒斯坦事业。这次辩论会再次提醒我们，找到公正解决巴勒斯坦问题的办法并使巴勒斯坦人民摆脱困境确有其紧迫性。世界决不可忘记巴勒斯坦被占领土令人惊骇的人道主义局势，尤其是加沙，那里的境况令人无法容忍。尤其是在中东处于前所未有的动荡局面这时候，在我们集中关注伊拉克和黎凡特伊斯兰国以及棘手的叙利亚难民危机时，世界更不能将它遗忘。

斯里兰卡支持联合国各机构——包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和人道主义事务协调厅——在巴勒斯坦被占领土上开展工作。他们为加沙大多数民众提供最基本的必需品，包括教育。

作为联合国调查以色列侵害被占领土巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权行为特别委员会的主席，斯里兰卡对暴力活动升级和包括婴儿在内的大量平民伤亡尤其感到关切。

国际社会一再呼吁冻结以色列的定居点活动。冲突当事双方必须创造必要的条件来促进和平。迫切需要建立互相信任的措施，以支持努力恢复对话和实质性谈判。以色列必须保护被占领土上的巴勒斯坦平民并停止采取有悖于国际法既定规则和做法的行动。

我们承认以色列的安全需求。对以色列平民不加区分的袭击将导致事与愿违的暴力循环。我们敦促双方为了平民的安全，尊重国际人道主义法并力行最大限度的克制。

重要的是，要继续参与找到一个公正而持久地解决中东局势的办法。斯里兰卡支持执行关于巴勒斯坦在建国方面不可剥夺权利的大会决议。

我们感到鼓舞的是，尽管几十年来历经失望，但巴勒斯坦人民仍坚定保持争取其正当权利的精神和意志力。他们在应对其面临的巨大挑战中占了上风。我们希望，巴勒斯坦人民将齐心协力维护民族团结，因为这是创建一个具有完全主权和独立的巴勒斯坦的必要条件。

主席（以俄语发言）：我现在请冰岛代表发言。

贡纳松先生（冰岛）（以英语发言）：请允许我感谢安全理事会主席国俄罗斯召开本次季度公开辩论会，讨论中东局势，包括巴勒斯坦问题。

中东地区在冲突和危机之中面临着巨大的挑战。冲突的中心——叙利亚、也门和利比亚——对其他邻国产生了严重的影响。冲突的后果证实，当

冲突预防和冲突解决失败时, 整个世界将付出令人震惊的高昂代价。当然, 生活在冲突区的平民付出的代价是最严重的。不断地将袭击目标对准平民和民用基础设施, 尤其是医疗设施, 是完全不能接受的。决不可允许有罪不罚现象存在。

然而, 该地区有一场冲突应该可以得到解决——在那里, 防止进一步冲突应该是可能的。实际上, 一份可行的和平计划大纲已经公开提出多年。以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决方案是唯一可行的和平计划, 以使两个国家能在和平中毗邻共存。然而, 有时候, 冲突双方似乎又破釜沉舟, 要将和平计划撕毁。

令人极为关切的是, 以色列政府继续推行定居点政策。在上周关于定居点问题的阿里亚办法会议上, 我们再次听到令人信服的证据, 不管是有意还是无意, 以色列政府的政策所产生的效应是, 它使得一个领土毗连的巴勒斯坦国不可能出现。扩大定居点和摧毁巴勒斯坦建筑削弱了和平的基础。我们将鼓励巴勒斯坦领导人不遗余力地缓解紧张关系并避免挑衅行为。暴力侵害以色列公民的行为和向以色列境内发射火箭是完全不可接受的。我们敦促巴勒斯坦领导人努力把巴勒斯坦人民团结在一个民主政府之下。必需举行选举, 而不同的派别也必需走到一起来。

两国解决方案有可能从我们手上溜走。现在, 采取补救措施是优先事项。今年早些时候公布的四方报告(S/2016/595, 附件)明确提出了当事双方为保障两国解决方案而需采取的最起码行动。安全理事会现在应该真正花力气做好其劝告工作。

双方领导人都担负着引导人们走向和平的最沉重责任。与此同时, 我们欢迎法国努力设立一个可以讨论和平问题的国际论坛。

以色列-巴勒斯坦局势是糟糕的, 但它可能变得越发糟糕。我们促请安全会利用其鼓励和强制的力量, 对冲突双方施加影响。安理会必需行动起来保护两国解决方案。

主席 (以俄语发言): 我现在请沙特阿拉伯王国代表发言。

穆阿利米先生 (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先我要祝贺你担任安全理事会本月主席。我们祝你一切顺利。我们尤其感谢你召开本次会议, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。我还要感谢这次会议开始时中东和平进程特别协调员和主管人道主义事务副秘书长做了重要而有价值的通报。

巴勒斯坦已被占领了半个世纪, 而且巴勒斯坦人民也被剥夺了自决权。半个世纪以来, 联合国一直未能按照《联合国宪章》担负起它的责任。半个世纪以来, 尽管举行了多次国际会议, 通过了多项决议, 并且提供了多项咨询意见, 但是, 巴勒斯坦人民仍一直在以色列占领的奴役下饱受煎熬, 并因国际社会的失败而受苦。

国际社会一致认同以色列占领的非法性, 并一直谴责以色列违反国际法, 对巴勒斯坦人民实施侵略行为, 其中包括定居点活动、没收巴勒斯坦土地以及对巴勒斯坦人民过度使用武力。以色列继续羁押包括妇女和儿童在内的数千名巴勒斯坦人。尽管如此, 国际社会仍未能采取任何有效措施, 以结束以色列的占领, 并使以色列对占领及其对巴勒斯坦人民一再犯下的罪行负责。

因此, 我国再次欢迎法国提出的倡议, 即, 根据和平进程职权范围, 最重要的是, 根据我国在14年前提出的阿拉伯和平倡议, 并以安全理事会相关决议为基础, 召开一次国际和平会议。这些努力旨在建立一个有效的国际机制, 按照设定的时间表, 结束以色列对巴勒斯坦国的占领。

我们希望, 2017年, 世界将能大声喊出, “够了, 占领”。半个世纪来, 我们目睹了政治意愿的缺失, 目睹了陷入僵局, 以及巴勒斯坦人民的权利遭到剥夺。在这半个世纪内, 我们看到有人企图在本区域和全世界为暴力、恐怖主义和不稳定推波助澜。我们呼吁安全理事会采取一项足以应对挑战的

措施。它应当对这问责的缺失做出回应, 并应该考虑到这些违法行为的严重性。它应当勇敢地赋予巴勒斯坦人民自决权, 并赋予其沿着1967年6月4日边界建立独立国家的权利。它还应当确保解放所有阿拉伯领土, 包括被占领的阿拉伯叙利亚戈兰和耶路撒冷。

在这方面, 我要欢迎教科文组织通过的最新决议, 其中承认耶路撒冷是伊斯兰遗产。这是朝着履行国际社会对巴勒斯坦人民的义务迈进的重要步骤。

主席先生, 我要向你介绍阿拉伯国家联盟于10月4日公布的关于阿勒颇持续恶化的人道主义局势的声明。声明中称, 该联盟对阿勒颇及叙利亚其他城市的人道主义局势持续恶化感到极为关切。声明以最强烈的措辞谴责叙利亚政权对手无寸铁的平民犯下的可憎罪行, 谴责其继续有计划有步骤地对所有基础设施实施破坏。声明重申, 这些做法与所有的宗教价值观背道而驰, 公然违反关于保护平民的国际公约, 违反国际人道主义法和国际人权法。这些做法再次证明, 该政权无视其最基本的义务, 即, 保护本国公民和保护平民。

声明还谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)及与基地组织有关联的人民胜利阵线在整个叙利亚实施可憎的恐怖主义罪行。叙利亚政权及这些恐怖主义团体犯下的罪行等同于战争罪, 应将犯罪者绳之以法。声明还认为, 安全理事会——最重要的是常任理事国——以及那些对叙利亚危机感兴趣和感到关切的各方, 对在国际社会眼前发生的持续不断的人道主义悲剧负责并承担全部责任。声明还呼吁安全理事会迅速采取有效措施, 以执行第2254(2015)号和第2269(2016)号决议, 执行停火, 停止敌对行动, 并执行确保向被围困的平民提供人道主义援助的各项机制。

我国欢迎最近的人道主义停战以及为人道主义援助提供便利的承诺。我们深信, 这是第一步。我们希望, 这将促使对该政权及其盟友实施禁飞并

划定禁飞区。伊朗军队应与真主党民兵和其他犯罪团体民兵一道, 从叙利亚撤离。他们应当对其在叙利亚所犯罪行负责。应当解除对叙利亚所有城市的围困, 并确保不受限制地提供人道主义援助。所有这些步骤都将为在根据《日内瓦公报》(S/2012/522, 附件)和第2254(2015)号决议以及高级谈判委员会的意见提出的政治过渡基础上, 以满足叙利亚人民愿望的方式, 努力实现政治谈判, 铺平道路。

我国重申, 我们支持叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生根据确保政治过渡的任务授权所作的努力。我们致力于无条件地为叙利亚人民提供支持, 同时以任何可能的方式尊重其决定。

我们支持友好国家伊拉克打击恐怖主义组织。我们支持其解放摩苏尔的行动。我国一直与其他国家一起站在最前列, 以发展和建立一个打击伊黎伊斯兰国的国际联盟。然而, 我们对教派民兵和武装团体参与摩苏尔的解放感到极为关切。沙特阿拉伯王国早就告诫说, 不要因教派仇恨再次实施报复性的犯罪行为, 包括酷刑虐待平民和即决处决。我们呼吁国际社会和安全理事会确保终止这些做法, 并保障对平民的保护。

沙特阿拉伯王国欢迎也门的阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪总统提出的倡议, 即, 向秘书长也门问题特使发出邀请, 并且停止军事行动72小时。沙特阿拉伯王国支持在全面执行第2216(2015)号决议的基础上, 并确保根据明确的职权范围和特使提出的路线图恢复谈判的方式, 实现长期停火。必需依照《根据海湾合作委员会倡议实现也门过渡进程执行机制协议》, 完成政治过渡进程。

沙特阿拉伯王国将不遗余力地护卫国家安全, 保护国家边界, 使之免遭胡塞民兵及其盟友的再三侵犯。他们对我们王国发射了火箭弹, 包括一些射程超过600公里的火箭弹。我们感到惊讶的是, 安全理事会对伊朗公然违反安理会决议保持沉默。伊朗继续向胡塞分子走私武器和火箭, 显然违反了安理

会有关决议。虽然伊朗代表为也门受害者流下鳄鱼的眼泪, 但是这些眼泪愚弄不了任何人, 尤其是也门公民。也门人民认识到, 胡塞分子的意图是控制政府。他们知道, 胡塞分子的行动是他们遭受痛苦的根源。

伊朗人试图将也门发生的事件与叙利亚境内犯下的行为——包括屠杀——挂钩。他们选择忘记的是, 叙利亚政权蓄意针对医院和民用建筑, 力图消灭阿勒颇所有平民。叙利亚政权的这些行为与国际联盟的行为形成鲜明的对照, 后者的目的是确保也门人民的安全。

我们呼吁安全理事会举行一次紧急辩论会, 讨论我们9月14日就伊朗的违规行为、包括向胡塞分子走私武器给安理会的信。安理会应对伊朗和所有违反安理会决议者实施制裁, 使决议不会成为一纸空文, 并确保安理会在全球各地的公信力。

主席 (以英语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

亚涅斯·洛萨女士 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 首先, 主席先生, 我要感谢你邀请我国参加安全理事会的这次公开辩论会。

与此同时, 我赞同委内瑞拉代表以不结盟国家运动名义所作的发言。在玛格丽塔岛举行的最近一次不结盟国家运动首脑会议通过了该发言。

我国代表团再次强烈重申, 正如7月12日在本会议厅 (见S/PV. 7736) 所述, 厄瓜多尔政府和人民支持巴勒斯坦人民行使合法权利, 在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家。我还要重申我们对中东和平事业的历史性承诺。

我们再次表示关注的是, 当前并没有作出一项决定并且缺乏必要的政治意愿来执行安理会和大会的相关决议; 这种情况妨碍国际社会采取措施解决该地区持续不断的冲突, 从而鼓励采取导致受到国际法——包括人权法、国际人道主义法、甚至《联合国宪章》——谴责的系统做法。我们从中东和平

进程特别协调员兼秘书长个人特使以及主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在本论坛所作的通报中了解到前述情况。

厄瓜多尔是大会第67/19号决议的共同提案国, 该决议于2012年11月给予巴勒斯坦非会员观察员国地位。2010年12月24日, 拉斐尔·科雷亚总统是承认1967年边界范围内的巴勒斯坦国的首批国家元首之一。正如中东问题四方报告 (S/2016/595, 附件) 所确认, 我们认为, 通过谈判达成两国解决方案是实现持久和平的唯一途径, 从而满足以色列的安全需求以及巴勒斯坦人实现主权和独立的愿望, 结束自1967年开始的占领。只有到那时, 巴勒斯坦人民才能够享有其不可剥夺的权利。正如教科文组织执行局最近所确认, 他们的文化和遗产权利也受到影响。

本合法组织亏欠巴勒斯坦人民, 有义务恢复其希望, 根据1947年分治决议 (大会第181 (II) 号决议), 建立一个独立的巴勒斯坦国, 包括作为正式成员加入联合国。

主席 (以英语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

萨里尔先生 (马尔代夫) (以英语发言): 首先, 请允许我感谢安全理事会主席国俄罗斯召开本季度公开辩论会, 讨论中东局势。

本次辩论会的举行恰当其时, 因为世界对叙利亚的严峻人道主义局势, 特别是对阿勒颇的暴力升级, 深感担忧。我们还注意到上周举行的安理会“阿里亚办法”会议讨论了以色列的非法定居点问题, 该会议由马来西亚、埃及、塞内加尔、安哥拉和委内瑞拉组织。

我国代表团极为关切地与许多其他国家一起, 注意到安全理事会无法行使国际社会在《联合国宪章》中所赋予的维护国际和平与安全的职责。

发生在阿勒颇的针对性袭击完全无视平民和基础设施, 导致数百人死亡, 其中包括儿童和人道主

义援助人员。学校、医院和基本基础设施被摧毁，从而剥夺了全体民众的基本权利和必需品。几十年的增长和发展瞬间化为乌有，未来前景日益暗淡。

我们期待安理会利用一切适当手段保护无辜平民，结束公然违反国际法、不断升级的暴力行为，并确保追究战争罪和危害人类罪的责任。无所作为导致了叙利亚的悲惨人道主义危机，这在安理会处理未来冲突的作用问题上树立了一个危险的先例。因此，马尔代夫呼吁安理会所有成员确保所有国家遵守安全理事会的相关决议。

同样，我们还呼吁国际社会加强人道主义援助——并呼吁有关行为体确保援助不受阻碍、持续和充分地送达有需要者手中。我们必须尽力减轻和结束不公正地施加于叙利亚无辜平民的苦难。我们还强烈敦促所有有关当事方建设性地参与政治对话，以实现危机的可持续和平解决，并避免采取可能助长和激化冲突的进一步暴力行为。

被占领的巴勒斯坦长期存在的敌对和冲突几十年来损害了该地区的和平与安全，这是安全理事会不配合和不履行职责的又一结果。事实是清楚的。占领国——以色列人针对巴勒斯坦人民——的过度惩罚措施和持续不断的野蛮暴力不仅剥夺了巴勒斯坦人的基本人权，而且还夺去了许多人的生命。通过建造扩大以色列定居点以及指定以色列专用土地的行为显然违反国际法，包括自决的权利。这些活动消灭了巴勒斯坦人民获得发展和一个稳定未来的任何前景。

虽然以色列维持着致力于两国解决方案的门面，但其行动清楚表明事实恰恰相反。仅在今年，定居点活动的扩展速度令人震惊，不仅巴勒斯坦人的家园和财产被拆毁，国际社会建设的人道主义基础设施也被拆毁。马尔代夫重申对巴勒斯坦人民的声援，并再次呼吁以色列立即停止其非法的定居点活动。

虽然我们认为，商定的解决冲突两国方案是一个最终只能由有关各方达成的政治解决办法，但我

们也认为，安全理事会有责任通过确定必要的参数来维持实地的条件，使他们能够真诚地为实现这一目标而努力，以此促进解决办法。目前的状况，随着以色列非法定居点不断扩大，再加上持续的暴力，正在使冲突离两国解决方案渐行渐远。

马尔代夫赞扬并欢迎各会员国和国际社会，包括民间社会，为解决中东局势而采取的许多主动行动。毫无疑问，这些倡议已大大有助于减轻受冲突影响的人民的痛苦。

同时，我们谨强调，责任主要在安全理事会。如果安理会不能采取充分措施维持国际和平与安全，则必须重新评估和改变其目前的方法和战略。马尔代夫准备在这项工作中发挥作用。

主席（以俄语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞尔先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺贵国主持本月份安全理事会工作，并感谢你举行这次辩论。这清楚地表明，贵国对巴勒斯坦事业的不懈支持，特别是鉴于目前的情况。我还要感谢联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生的通报。

中东局势每日每月都在恶化。对于该区域的未来来说，局势每况日下令人深感关切。首先，我们对巴勒斯坦局势的恶化忧心忡忡，而国际社会则非常关注其他问题。其他问题固然重要，但不应分散国际社会对中东的核心问题，即巴勒斯坦问题的注意力。这是所有阿拉伯人、所有穆斯林的事业，他们渴望恢复该地区和平与和谐。

摩洛哥国王是圣城委员会主席，摩洛哥王国非常关切在巴勒斯坦，特别是在耶路撒冷发生的事情，耶路撒冷是伊斯兰第三个最神圣的圣地。我们谴责一切对清真寺、信众和该城本身法律地位的攻击。这些攻击行为加剧了暴力和极端主义。使该地

区犹太化, 建立定居点, 驱逐巴勒斯坦人, 所有这些行为都阻碍了任何和平努力。

国际社会必须承担起责任; 必须找到摆脱目前僵局的办法, 并使巴勒斯坦人摆脱自从以色列-巴勒斯坦谈判破裂以来我们所看到的僵局。国际社会必须不遗余力地使以色列人和巴勒斯坦人坐到谈判桌旁, 以实现两国解决方案, 包括1967年前边界以及东耶路撒冷作为巴勒斯坦首都。这一进程必须适当地进行, 以便根据联合国决议和阿拉伯和平倡议为两国和平共处建立必要的信任。

我国赞扬法国努力挽救两国解决方案, 包括就此举行一次部长级会议, 其间摩洛哥王国重申其对巴勒斯坦问题的立场, 涉及到在1967年以前的边界内建立一个独立的巴勒斯坦国, 以东耶路撒冷为首都。正如圣城委员会主席穆罕默德六世国王在土耳其主办的第三届伊斯兰合作组织首脑会议上所说的那样:

“我们必须申明我们支持马哈茂德·阿巴斯主席的呼吁, 召开一次国际会议, 结束以色列的占领, 这是在两国解决方案基础上结束巴勒斯坦悲剧和实现公平和平的关键步骤。我们还支持法国的倡议, 寻求恢复巴勒斯坦和以色列之间的谈判。”

主席 (以俄语发言): 我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔夫人 (古巴) (以西班牙语发言): 古巴赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

巴勒斯坦人民继续深受苦难。近五十年来, 以色列非法占领和以色列的政策与做法公然蔑视国际法, 包括国际人道主义法。自2015年10月至今, 以色列军事入侵造成200多名巴勒斯坦人死亡, 其中一些是儿童。自2016年年初至今, 以色列当局摧毁或没收了西岸878个巴勒斯坦人的建筑物, 与2015年相比增加了60%, 是自2008年以来在一年内建筑物毁坏

的最高数字。2016年第二季度新定居点的建筑高于过去三年的任何时间点。

安全理事会保持沉默, 被美国使用否决权或威胁使用否决权所劫持还要多久? 安理会允许以色列对巴勒斯坦人民犯下罪行而又不受惩罚还要多久? 古巴再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》承担维持国际和平与安全的责任, 并采取必要措施, 要求以色列立即结束对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土的占领; 立即停止对加沙地带的封锁, 立即停止在巴勒斯坦被占领土上建造和扩建以色列定居点和隔离墙; 立即停止破坏和征用巴勒斯坦土地和财产; 立即停止强迫流离失所; 立即停止将定居者转移到非法占领的巴勒斯坦土地上; 并立即停止其他违反国际法、国际人道主义法和联合国决议的行为。

除非安全理事会承担其责任, 否则以色列将继续巩固占领, 使两国解决方案难以实现, 并破坏对冲突的公正和平解决。古巴赞扬正在进行的区域和国际努力, 以恢复以色列-巴勒斯坦和平谈判。我们重申, 安全理事会必须履行义务, 促成通过谈判达成解决办法, 以终止以色列对巴勒斯坦领土的占领。巴勒斯坦问题的唯一可能的解决办法是两个独立国家和平共处, 在1967年以前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国。

古巴重申完全支持接纳巴勒斯坦为本组织正式会员国, 并呼吁安全理事会为此作出决定。如果安理会不这样做, 大会应该十分坚定地采取行动解决这一问题。古巴欢迎巴勒斯坦国愿意在不远的将来领导77国集团的工作。巴勒斯坦国的领导将为77国集团增光。

我们谴责安理会一些成员使叙利亚危机政治化并且对叙利亚人民的人道主义局势和痛苦进行操纵和利用的做法。这些成员为了自身的地缘政治利益, 正谋求实现其公开宣布的强制实行政权更迭的目标。同样是这些成员经常忘记被围困加沙地带巨大的人道主义需求。在那里, 在190万巴勒斯坦居民

中, 有130万人需要帮助。那些给叙利亚冲突火上浇油的人提供武器和资金以及资助境外恐怖团体, 他们应对冲突造成的成千上万平民受害者和该国人道主义局势负责。古巴对这一局势造成无辜者丧生表示遗憾, 并谴责侵害叙利亚平民人口的一切暴力行径。

该国境内极端主义团体——其中一些团体正在采用恐怖主义方法——是这一阿拉伯国家所面临的主要挑战。消除叙利亚境内这一祸害的斗争应该是为解决危机所做的集体努力的一部分。古巴反对打着反恐幌子推动干预主义议程的做法。我们要求停止侵犯叙利亚主权, 并且结束未得到该国唯一合法当选的当局、叙利亚政府的同意而且其行动不与叙利亚政府协调的外国军事存在。

在不设任何先决条件的情况下通过对话和谈判实现政治解决, 是解决该国冲突的唯一可行方法。只有尊重叙利亚人民在不受外来干涉和不被强加条件的情况下决定自己命运的权利, 才能实现叙利亚和平。我们支持叙利亚人民和平生活和决定自己命运的愿望。

中东的所有冲突应该得到安全理事会的同样关注。实现包括中东人民在内的各国人民理应享有的和平、安全、福祉及发展, 取决于安理会的果断行动。古巴重申支持公正、全面、持久地解决中东冲突, 因为这将维护该地区所有国家的主权、安全和领土完整。

下午4时25分散会。