

# 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利 委员会的报告



联合国 • 2016 年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

---

[2016年10月5日]

## 目录

章次	页次
送文函 .....	4
一. 导言 .....	5
二. 审查与巴勒斯坦问题有关的局势.....	7
三. 委员会的任务 .....	18
四. 工作安排 .....	19
A. 委员会成员和主席团成员 .....	19
B. 参与委员会的工作 .....	19
五. 委员会采取的行动 .....	20
A. 按照大会第 70/12 号决议采取的行动 .....	20
B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司根据大会第 70/12 号和第 70/13 号决议采取的行动.....	20
六. 新闻部根据大会第 70/14 号决议采取的行动和联合国其他实体采取的行动.....	25
七. 委员会的结论和建议 .....	27

---

送文函

[2016年10月5日]

秘书长先生,

谨依照 2015 年 11 月 24 日第 70/12 号决议第 2 段的规定,随函附上提交大会的巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告。

报告所涉期间为 2015 年 10 月 7 日至 2016 年 10 月 3 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会

主席

福代·塞克(签名)

## 第一章

### 导言

1. 本报告所述期间为 2015 年 10 月 7 日至 2016 年 10 月 3 日。这一期间的特点是包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的安全和人道主义局势进一步恶化，其中包括以色列占领军进行法外处决和过度使用武力，使人严重关切保护平民(包括儿童)问题；阿克萨清真寺寺院及其他宗教场所的挑衅和紧张局势加剧；以色列继续开展非法定居点活动，而且拆除了西岸，包括东耶路撒冷更多的住房。这些负面的事态发展进一步加剧了紧张局势，使人感到更加无望。尽管各方最近提出多项倡议，呼吁广大国际社会加强参与，但和平进程仍处于僵局。
2. 加沙地带的人道主义局势依然严峻。由于以色列实行封锁和严格的进口限制以及捐助方未兑现认捐，导致巴勒斯坦和国际社会为满足数以万计受 2014 年战争影响的人的人道主义需求，帮助他们重建家园，重拾生计方面所做的努力未能取得显著成果。2014 年以色列军事行动摧毁或严重损坏了大量巴勒斯坦人的家园，导致至少 65 000 名巴勒斯坦平民仍然流离失所。
3. 以色列占领军继续在西岸频繁发动军事袭击和入侵，杀戮和伤害巴勒斯坦人；数百人被逮捕或被拘留，其中包括儿童和青年。在本报告所述期间，6 000 多巴勒斯坦人仍被关押在以色列的监狱和拘留中心。数百人绝食抗议对他们的行政拘留和虐待。
4. 以色列继续扩大其西岸，包括东耶路撒冷的非法定居点。官方计划在建造定居点的同时建造数千个新定居单元，进一步分裂巴勒斯坦土地和社区，试图追溯前沿定居点的“合法性”。由于更多人被驱逐，更多房屋被拆毁，导致数以百计的巴勒斯坦家庭被迫流离失所。在被占领的东耶路撒冷，侵入阿克萨清真寺寺院的次数增多加上以色列极端分子的煽动和挑衅行为，大大增加了种族宗教冲突的风险，这可能会成为整个区域更大冲突的一部分。
5. 在国际法院 2004 年提出咨询意见 12 年之后，以色列仍在修建隔离墙，严重阻碍巴勒斯坦民众的行动自由和获得各项服务，包括前往他们的田地以及获得教育和保健等此类基本服务，进一步孤立东耶路撒冷，破坏巴勒斯坦人民的社会经济状况。
6. 巴勒斯坦-以色列和平会谈 2014 年 4 月以来一直停滞不前，紧张局势不断加剧。在这一背景下，法国于 2015 年 10 月提出了一项新倡议，意图动员国际社会支持巴勒斯坦-以色列和平，为可信的政治进程提供框架。为此，2016 年 6 月 3 日在巴黎召开了一次部长级会议。7 月 1 日，中东问题四方发表了一份期待已久的报告，其中提出多项建议，应对当前局势，消除和平道路上长期存在的障碍，从而为谈判创造有利条件，将两国解决方案作为持久解决冲突的办法。5 月，埃

及呼吁以色列和巴勒斯坦国达成和平协定。8月，俄罗斯联邦表示愿意让以色列和巴勒斯坦国到俄罗斯进行直接谈判。

7. 区域和其他伙伴积极推动法塔赫和哈马斯启动新的和解会谈；但这项工作仍在进行中，而且巴勒斯坦还未实现团结。

8. 西岸和加沙地带本来定于10月8日举行市政选举，哈马斯也承诺参加选举，但因加沙的候选人名单存在争议以及东耶路撒冷的巴勒斯坦人民无法参加选举，9月8日，巴勒斯坦高等法院做出了推迟选举的裁决。

9. 尽管以色列对巴勒斯坦被占领土施加各种限制，包括继续阻碍人员和物资的自由流动、阻止开展可行的政治和经济活动，破坏可持续发展和增长，但巴勒斯坦仍在继续国家政权建设和体制建设。巴勒斯坦国加入了一系列国际公约和文书，这些公约和文书的执行和报告要求，尤其是其中的人权标准和善政，给巴勒斯坦国提供了能力建设的机会，将巴勒斯坦国提高到了与其他签署国同样的水平。同样，巴勒斯坦国承诺在被占领情况下执行《2030年可持续发展议程》，这给国家各机构带来了挑战，但同时也提供了发展能力的机会。

10. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、其主席团和工作组开展各项活动，继续提请国际社会注意需要紧急采取行动的问题，如加沙地带的生活条件恶劣和加沙地带重建工作、国际社会努力恢复谈判、被占领的东耶路撒冷的局势和占领给执行可持续发展目标带来的挑战等，目的是动员各方广泛支持依照《联合国宪章》、国际法和联合国有关决议巴勒斯坦人民应享有的不可剥夺的权利，包括自决权和独立权。

11. 委员会继续重申和促进联合国的立场，即只有结束1967年开始的以色列占领，在1967年以前边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的完全独立的巴勒斯坦国，并根据大会第194(II)号决议以公正、商定方式解决巴勒斯坦难民问题，才能公正、永久地解决巴勒斯坦问题。

12. 随着以色列占领接近五十年，预计大会第七十一届会议将宣布2017年为“结束以色列占领国际年”，并为此开展各项活动和工作。

## 第二章

### 审查与巴勒斯坦问题有关的局势

#### 政治动态

13. 在本报告所述期间，为重振和平进程启动了一些新举措。认识到必须摆脱 20 多年来被证明是无效的双边调解模式，10 月 15 日，法国宣布了一项倡议，发起一项多边政治进程，推动公正、持久地解决巴勒斯坦问题，挽救两国解决方案。

14. 经过与双方以及区域和国际伙伴进行一系列磋商，2016 年 6 月 3 日，在巴黎举行了法国和平倡议的一次部长级会议，中东四方、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)和包括埃及、约旦、摩洛哥、沙特阿拉伯和土耳其在内的大约 25 个国家参加了此次会议。该倡议的目的是提出具体的政治愿景，同时成立一个国际支助小组，研究三个关键方面：经济激励机制和补偿措施；安保安排；以及建立信任措施和机构建设，支持巴勒斯坦和解进程。计划于 2016 年晚些时候召开一次国际会议，这将为外交努力提供新动力，推进和平前景。随后，包括阿盟成员国在内的许多与会者都表示支持法国的倡议，但表示需要一个结束冲突的时间表，以及明确的谈判任务和回到 1967 年以前边界的原则。

15. 在本报告所述期间，中东问题四方也继续与各方进行接触；四方特使访问了以色列和巴勒斯坦国，鼓励采取步骤促进缓和紧张局势，重建信任。2015 年 9 月，中东问题四方在大会期间举行例会，会议首次以包括关键区域、国际和欧洲伙伴的扩大形式举行。2016 年 7 月 1 日，四方发表了一份报告，重点关注实现两国解决方案面临的三大威胁：煽动暴力和恐怖主义的行为；包括东耶路撒冷在内的西岸的定居点扩大；巴勒斯坦民族共识政府仍然无法达成巴勒斯坦和解，也无法控制加沙。报告中提出的建议遭到了巴勒斯坦国、其阿拉伯伙伴方及其他人的批评，认为这些建议赋予各方人为的对称，而且未能为实现持久和平、结束占领和期待已久的巴勒斯坦国独立提出创新方法或明确道路。

16. 埃及的高级官员分别于 2016 年 6 月和 7 月访问了巴勒斯坦国和以色列，会见了巴勒斯坦总统和以色列总理。8 月，俄罗斯联邦表示愿意让以色列总理本雅明·内塔尼亚胡和巴勒斯坦总统马哈茂德·阿巴斯在莫斯科举行直接会谈，双方原则上对此表示欢迎。在 9 月 23 日纽约的会议上，四方负责人以及埃及和法国的外交部长都同意协调所有和平努力。

17. 3 月 24 日，人权理事会就巴勒斯坦被占领土问题通过 4 项决议。在未经表决通过的 3 个习惯决议中，安理会重申，巴勒斯坦人民享有不可剥夺、永久、无条件的自决权利(第 31/33 号决议)；要求以色列停止侵犯巴勒斯坦人民人权或巴勒斯坦被占领土性质、地位和人口组成的所有做法和行动(第 31/34 号决议)；请联合国人权事务高级专员调查定居点对巴勒斯坦人民的公民、政治、经济、社会和

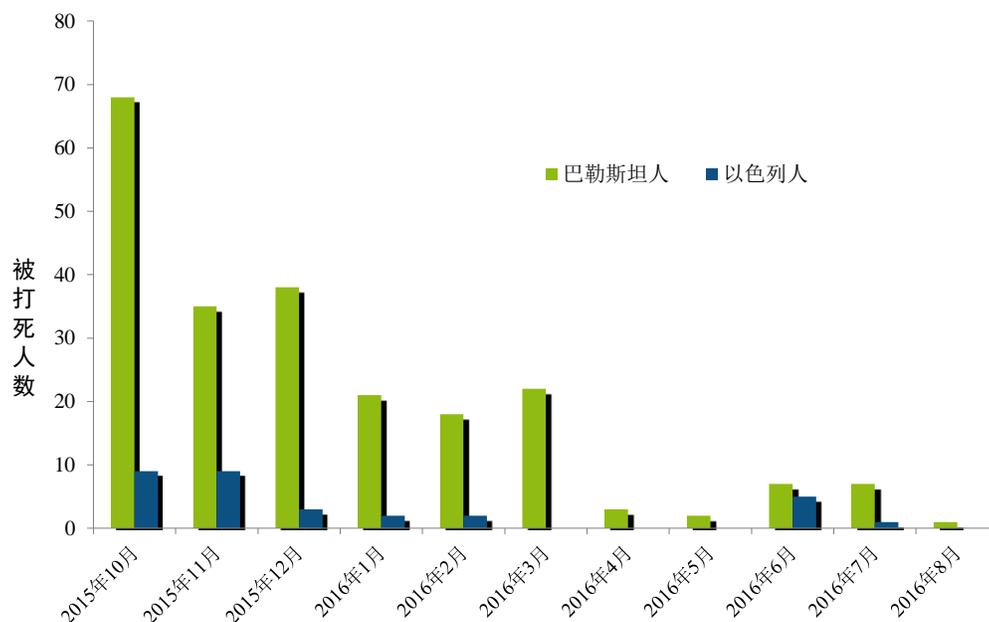
文化权利的影响(第 31/35 号决议)。关于在巴勒斯坦被占领土,包括东耶路撒冷以及在被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点的新决议(第 31/36 号决议)尤其重要,安理会在该决议中呼吁以色列立即停止和撤销一切定居点活动,并呼吁联合国人权事务高级专员依照《工商业与人权指导原则》编制在以色列军事占领地区开展商业活动的所有行为者的数据库。

18. 3 月 24 日,人权理事会任命斯坦利·迈克尔·林克(加拿大)为 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员,接替因以色列不配合他授权任务于 1 月辞职的马卡里姆·维比索诺(印度尼西亚)。

### 安保

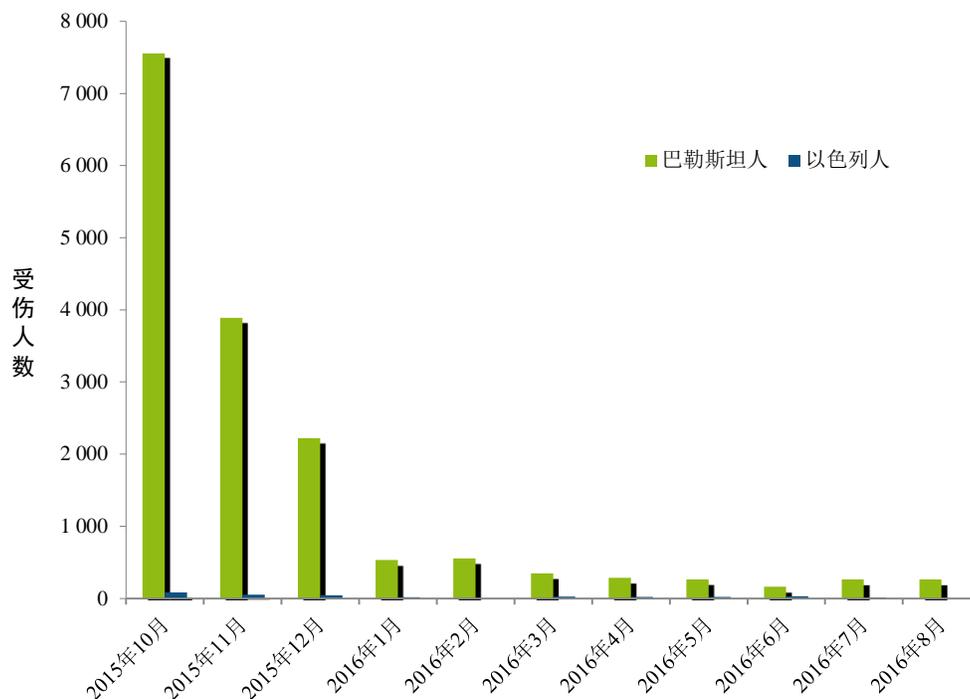
19. 在本报告所述期间,局势持续紧张,以色列占领军开展军事入侵和袭击,在包括东耶路撒冷在内的西岸许多地区与巴勒斯坦青年和抗议者发生冲突,这些事件几乎每天都发生。根据秘书处人道主义事务协调厅的统计,在本报告所述期间,截至 8 月 31 日,388 名巴勒斯坦人被打死,15 542 人受伤(见下图 1 和图 2)。在本报告所述期间也发生了袭击造成以色列平民丧生情况。

图 1  
在本报告所述期间被打死的以色列人和巴勒斯坦人的人数



资料来源: <http://www.ochaopt.org>。

图 2  
在本报告所述期间受伤的以色列人和巴勒斯坦人的人数



资料来源：<http://www.ochaopt.org>。

20. 2015年10月和11月，紧张局势加剧，特别是在被占领的东耶路撒冷圣地，令人关切，这有可能使局势更加不稳定。面对局势升级，10月16日，应约旦的请求，安全理事会举行紧急会议，讨论如何解决以色列对巴勒斯坦人民采取的非法且任意的做法，包括为试图改变城市及谢里夫圣地现状，侵入阿克萨清真寺寺院的做法。

21. 其中最严重的法外处决案件发生在2016年3月24日，当时一名手无寸铁的巴勒斯坦男子在希布伦的一个军事检查站遭到枪击，他躺在地上，没有得到任何医疗救助，他头部中弹，被一名以色列士兵打死。4月27日，一名23岁怀孕5个月的妇女和她16岁的弟弟在耶路撒冷和拉马拉之间的盖兰迪耶检查站被以色列士兵打死。以色列对以色列占领军犯下的法外处决行为调查范围有限，到目前为止，只有一个定罪案例，这一点常常被拿来作为以色列拒绝遵守国际法和标准，导致进一步有罪不罚现象的一个例子。

22. 以色列在加沙实行的非法封锁继续扰乱加沙地带190万巴勒斯坦人的生活。以色列对加沙的封锁现已进入第十年。2014年冲突后2年，在人权理事会第S-21/1号决议(A/HRC/29/52)设立的独立调查委员会报告中提出的严重指控中，以色列

对指控的调查率仍然很低。2015年1月，国际刑事法院对在巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷犯下的罪行指控启动初步调查。8月24日，以色列当局宣布，他们已结束对2014年战争期间13起以色列士兵被控犯下侵害巴勒斯坦平民案件的刑事调查，未采取任何惩罚措施，同时约80个案件未经刑事调查便已结案。

### 耶路撒冷

23. 在本报告所述期间，东耶路撒冷的局势仍然紧张。巴勒斯坦人持续遭到居住权被吊销的侵扰，被逮捕的巴勒斯坦人，特别是儿童增多，同时约20 000间巴勒斯坦人的房屋面临被拆除的威胁。以色列的政策似乎是想改变该市的人口平衡，但却限制了巴勒斯坦经济和住房发展的机会，东耶路撒冷三分之一的土地被定居点征用，另有50%划分给基础设施和绿地，不允许巴勒斯坦人在此建房。在基础设施、教育和市政服务供给方面，东耶路撒冷继续遭受歧视。其中生活在以色列隔离墙和市政边界之间的巴勒斯坦人的状况特别严重，他们无法获得各种服务，缺乏法律和秩序，进出也受到限制。

24. 在本报告所述整个期间，犹太宗教极端分子和官员继续在以色列占领军的保护下，对被占领的东耶路撒冷的阿克萨清真寺寺院进行挑衅性造访，严重违反现状情况升级，并多次引发了同巴勒斯坦礼拜者的暴力冲突。

25. 2015年10月，在巴勒斯坦人和以色列占领军之间冲突期间，68名巴勒斯坦人被打死，1 118人受伤。9名以色列人被巴勒斯坦人打死。仅在该月就总共报告了22起发生在宗教场所的暴力事件，包括以色列占领军进入阿克萨清真寺寺院向朝拜者发射橡皮刚弹、眩晕手榴弹和催泪瓦斯。在接下来的一个月，宗教场所发生了25起暴力事件，同时巴勒斯坦平民和以色列定居者之间爆发多起冲突，以色列向西岸的巴勒斯坦城市、城镇、村庄和难民营发动了更多军事袭击。

26. 随后，以色列政府决定，大量增加在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的以色列安全部队的人数，并对非居民的巴勒斯坦人进出耶路撒冷老城实行进一步限制。尽管以色列总理本雅明·内塔尼亚胡发表公开声明称，现状将保持不变，但巴勒斯坦人认为，侵入圣地是想改变根据以色列和圣地监护者约旦之间现有协议确立的圣地现状。

### 定居点

27. 尽管国际社会一再呼吁停止所有定居点活动，但以色列继续违反国际法(例如《日内瓦第四公约》)以及安全理事会和大会的决议，在被占领的西岸和东耶路撒冷实行非法建造定居点的政策。

28. 根据人道主义事务协调厅的数据，估计150 000名巴勒斯坦人居住在以色列完全控制的西岸C区，该区域含对巴勒斯坦人发展最重要的保留土地以及大块的巴勒斯坦农田和牧场。由于以色列在该地区实行镇压政策，导致C区的巴勒斯坦

居民人数逐年减少，而 300 000 名以色列定居者现居住在 C 区约 135 个以色列定居点和 100 个定居点前哨。

29. 以色列加强了对巴勒斯坦领土的控制，宣布未登记为“私有”的巴勒斯坦土地为“国有土地”。这项政策依据的是对《奥斯曼土地法》的解释，以色列已将该法纳入本国法律。例如，3 月 10 日，杰里科南部 580 英亩的土地被宣布为“国有土地”。8 月，在以色列最高法院裁定拆除以色列非法定居点前哨 Amona 后，以色列声称打算宣布附近的巴勒斯坦土地为“国家土地”，以便迁移定居者。

30. 根据以色列中央统计局的数据，2015 年第四季度和 2016 年上半年，截至 7 月 1 日，817 个定居点建筑开始修建，999 个建筑已经完工，2 806 个建筑仍在施工中。

31. 自 7 月 1 日四方报告发表以来，以色列继续开展此类非法行动，并推进了在被占领的东耶路撒冷和西岸其他定居点建造超过 1 000 个定居单元的计划，包括在伯利恒和耶路撒冷之间的“Gilo”定居点建造 770 个住房单元，在拉马拉以西的“Modi'in Illit”定居点建造 200 个住房单元。在希布伦及其周围，以色列正在计划在“Kiryat Arba”定居点建造新单元，并正在审查在该市军事大院一个地块上为 100 多名以色列人建造新定居点单元计划。

32. 以色列还在开展一项新土地调查，确定敏感的 E2 区域有哪些潜在的“国家土地”。通过这一步可以在伯利恒郊区建立一个新的定居点，进一步限制该市的发展，将该市隔离开来，加剧西岸的分裂。

33. 以色列继续试图追溯以前建立的定居点前哨和现有定居点施工工程的“合法性”。7 月，以色列当局提出“Horesh Yaron”和“Rechelim”前哨合法化计划，并于 8 月 31 日发放 179 个建筑许可证，根据以色列法律追溯在“Ofarim”定居点建造的住房单元合法。这些决定遭到包括美利坚合众国和欧洲联盟在内的国际社会的强烈谴责。

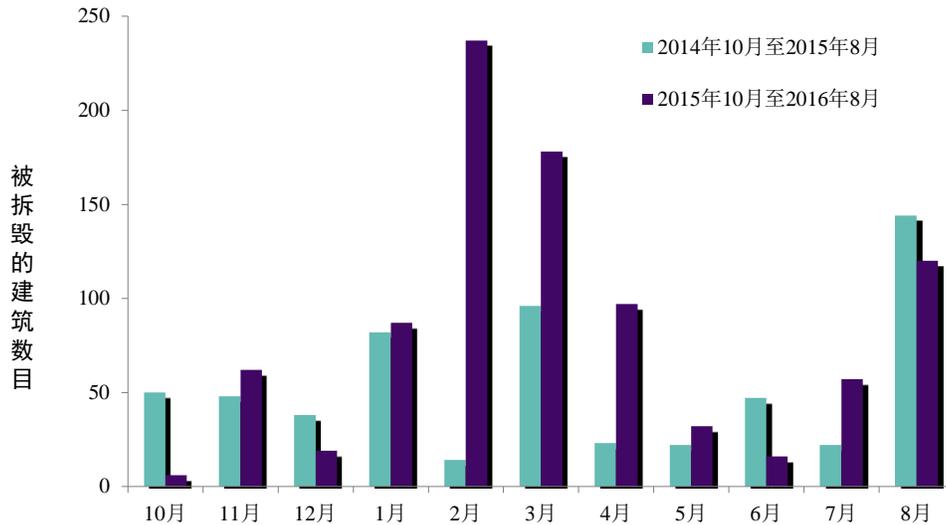
34. 在本报告所述期间，定居者继续对巴勒斯坦人及其财产实施暴力和恐怖行为。遭损坏、盗窃或连根拔起的树木数是 2006 年以来最高的。7 月 20 日，Dawabsha 家庭成员遭到纵火袭击，2015 年 7 月，他们的亲属也曾遭到类似袭击，是以色列定居者纵火焚烧了他们的家园。以色列人权组织 Yesh Din 收集的数据指出，以色列已关闭出于意识形态动机向巴勒斯坦人所实施犯罪的调查，原因是警方调查失败，而且巴勒斯坦人向以色列当局投诉的肇事者被定罪的几率只有 1.9%。

#### **拆毁房屋和流离失所**

35. 本报告所述期间出现的一个重大趋势是，被占领国以色列拆毁的巴勒斯坦人的房屋和建筑物数目激增，原因是未获得以色列发放的许可证，而获得这个许可证几乎是不可能的。根据人道主义事务协调厅的统计，2016 年迄今为止，以色列占领军在被占领的西岸，包括东耶路撒冷，拆毁了 726 幢建筑，导致 1 020 名巴

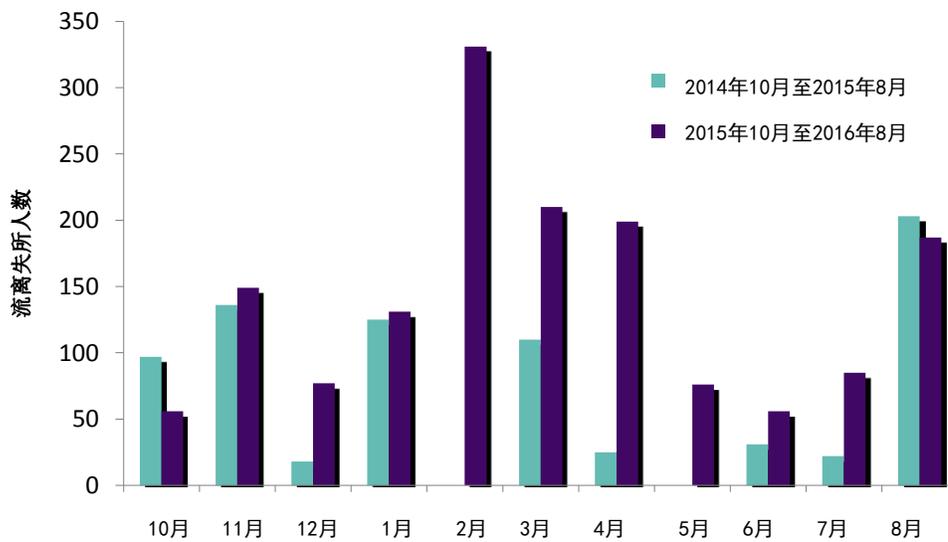
勒斯坦人流离失所。1月1日至8月31日期间的数字超过了2015年全年的数字，2015年全年共拆除了533幢建筑，导致688人流离失所(见图3和4)。

图3  
当期和前一个报告所述期间拆毁的巴勒斯坦人的建筑数目对比



资料来源：<http://www.ochaopt.org>。

图4  
当期和前一个报告所述期间流离失所的巴勒斯坦人数目对比



资料来源：<http://www.ochaopt.org>。

36. 以色列当局拆毁了多个住宅和建筑，包括欧洲联盟资助的 Sebastia、Ummal-Kheir、Umm al-Hiran 和 al-Jiftlik 和 Fasayil 的 Jericho 村的巴勒斯坦人的家园。以色列宣称计划完全拆毁希布伦附近的 Susiya 村和 Umm al-Hiran 村激怒了国际社会，美国和欧洲联盟以及其他国家和地区组织都强烈谴责该计划。

37. 在被占领的西岸贝都因人社区，如“Ma'ale Adumim”以色列定居点西南的 Abu Nawar 社区因以色列当局计划在耶路撒冷以东 C 区的 E1 走廊修建数千个犹太人专属定居住房而被迫搬迁。在 85 个最近被拆毁或没收的建筑中，24 个是捐助方作为紧急救济提供的，而以色列则争辩称，建造这些建筑未获得正式的许可证。

### 加沙地带的重建工作

38. 2014 年 10 月 12 日，在“巴勒斯坦问题开罗国际会议：重建加沙”上，约 50 个捐助国认捐 54 亿美元(25 亿美元为新认捐)作为巴勒斯坦被占领土的救济资金，其中认捐的 35 亿美元用于加沙。在发布本报告时，总认捐中仅拨付了 40%。

39. 加沙重建机制是以色列、巴勒斯坦国和联合国为启动加沙地带所需的大规模施工和重建工作达成的临时协定，该机制启动缓慢，但 2016 年取得了一些进展。到 2016 年 8 月，有一半部分受损的房屋和三分之一被毁的房屋得到了重建。所有受损的 78 家医院和 252 所学校均已得到修复。但 65 000 人仍然流离失所，住在临时收容所，等待被损毁的家园得到重建。在此方面的人道主义需求巨大。

40. 7 月，依照土耳其-以色列和解协定，土耳其为 10 000 个家庭提供的首批 11 000 多吨人道主义援助物资(粮食和非粮食物品)抵达以色列阿什杜德港，之后被运到加沙地带。另一批 2 200 吨物资在开斋节前抵达加沙。预计根据协定土耳其将在加沙开展若干基础设施项目，包括一个电站和一个海水淡化厂。

41. 加沙和西岸之间的经济差距不断扩大，主要是由于持续限制人员和货物自由进出加沙地带，包括限制出口造成的影响，这已严重影响了生计，破坏了经济。世界银行称，预计加沙经济直至 2018 年也不会反弹到 2014 年战争之前的水平。

### 巴勒斯坦建国

#### 地方选举

42. 在本报告所述期间，巴勒斯坦在国际社会支持下继续努力建国。取得了一个可喜的进展是，6 月 21 日，巴勒斯坦国政府宣布，10 月 8 日，将在整个被占领的西岸、加沙和东耶路撒冷省尚未被以色列单方面吞并的区举行地方议会选举。随后，哈马斯表示愿意参加选举并推动加沙地带的进程。5 个巴勒斯坦左翼运动在统一名单上登记，参加选举，而巴勒斯坦伊斯兰圣战组织宣布不参加选举。

43. 根据选举日程，7月23日至27日进行选民登记，登记的新选民约为74 000人，选民总数为2 051 598人。几乎一半的新选民是在网上登记的，余下的新选民在416个市镇登记。8月29日，巴勒斯坦中央选举委员会公布了共计874个候选人名单和候选人，其中包括西岸的787个名单，加沙的87个名单。该委员会报告称，其登记官员在西岸和加沙地带没有受到安全威胁和准入限制。但巴勒斯坦安全部队和地方武装团体发生暴力对抗后，8月25日，纳布卢斯的政治派别和机构决定推迟选举。

44. 8月16至25日进行候选人提名，预计最后的候选人名单将于9月24日发布。定于9月24日至10月6日期间进行政党竞选。但由于加沙的一个法院责备一些法塔赫名单不具备资格，再加上以色列的阻挠，无法在被占领的东耶路撒冷举行选举，因此，9月8日，拉马拉巴勒斯坦最高法院暂停了选举。10月4日，就在巴勒斯坦最高法院裁决将加沙地带排除在选举之外后仅一天，巴勒斯坦国政府决定将选举推迟4个月。

## 和解

45. 在本报告所述期间，法塔赫和哈马斯未能在和解进程方面取得重大进展。2016年3月，他们的代表在多哈举行会议，6月再次举行会议继续讨论，但未取得任何进展。南非的非政府组织“*In Transition Initiative*”组织了两次法塔赫和哈马斯高级领导人以及整个政治派别的巴勒斯坦人和民间社会之间的巴勒斯坦内部对话，目的是提出今后的共同政治愿景。此外，埃及表示愿意继续调解和解进程。

46. 8月，联合阿拉伯名单上的以色列议会成员与巴勒斯坦领导人举行会议，讨论巴勒斯坦内部和解努力，试图不仅在以色列人和巴勒斯坦人之间，而且在法塔赫、哈马斯和巴勒斯坦其他派别之间发挥桥梁作用。

## 2030年可持续发展议程

47. 在2015年9月25日至27日在纽约举行的关于通过2015年后发展议程的联合国首脑会议上，巴勒斯坦国政府承诺致力于《2030年可持续发展议程》。随后，政府建立了国家规划矩阵，在巴勒斯坦国设立了可持续发展目标国家协调委员会，由总理拉米·哈姆达拉领导，把可持续发展目标纳入议程。

48. 认识到气候变化可能会对供水、土地退化和农业产生严重影响，因此联合国环境规划署致力于提高巴勒斯坦国适应和缓解气候变化的能力，其中包括对6个国家机构进行能力评估并编写能力发展行动计划。巴勒斯坦国加入了《联合国气候变化框架公约》，并于3月17日成为正式成员。

## 社会经济问题

49. 在 2016 年 4 月的会议上,向巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会指出,捐助方向巴勒斯坦权力机构提供的援助急剧减少,加上政治僵局,正在损害维护两国解决方案的前景。但是,尽管需要更具活力、更可预测的捐助方支持,但在军事攻击频繁和基础设施遭到破坏、远离全球市场、国内市场分散、国家自然资源被没收和被剥夺的情况下,再多的援助也不足将经济推上可持续发展的道路。

50. 占领导致巴勒斯坦人在社会、经济和政治上被边缘化,导致他们,尤其是青年人面临重大挑战。根据巴勒斯坦中央统计局的统计数据,2016 年第一季度,5 个巴勒斯坦青年中就有 2 个失业。与 25 至 29 岁的青年人失业率为 39%相比,20 至 24 岁的年轻人失业率最高,达到 43%。年轻毕业生的失业率达到 51%。在加沙,青年失业率超过 60%。

51. 以色列占领对有尊严地生存施加的限制包括控制清洁、安全的饮用水来源。6 月,在斋月期间,西岸主要的供水商,以色列公司 Mekorot 有几天未向杰宁、纳布卢斯和萨尔费特县供水,理由是需要维修。巴勒斯坦人连续几天用不上安全的饮用水,但与此同时,以色列非法定居点却从未停水。

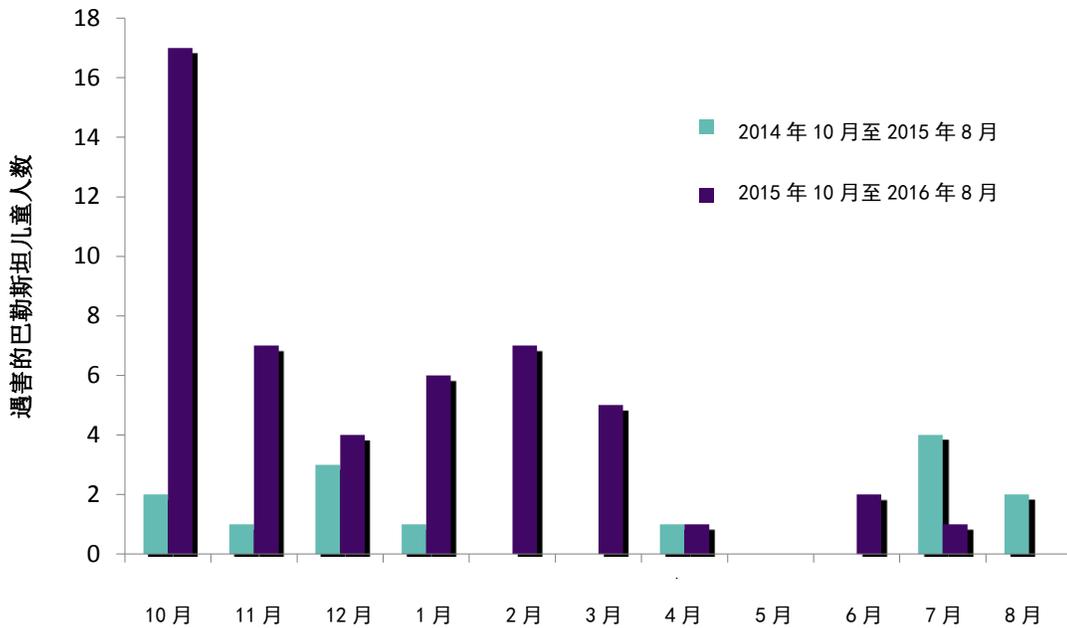
52. 7 月,作为对袭击西岸以色列平民的报复,以色列冻结向巴勒斯坦国政府移交根据《奥斯陆协定巴黎议定书》代表巴勒斯坦人民征收的税收。冻结加深了巴勒斯坦的财政危机,影响了成千上万巴勒斯坦人的生计。在 8 月 28 日发布的一份报告中,世界银行估计,根据目前与以色列的经济安排,巴勒斯坦国每年损失 2.85 亿美元的收入。

53. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)根据大会第 70/12 号决议编写的一份关于以色列占领对巴勒斯坦人民造成的经济成本报告(A/71/174)。报告指出,如果没有占领,巴勒斯坦的经济会是现有规模的两倍。

54. 在经济及社会理事会关于巴勒斯坦妇女状况及其向她们提供援助的第 2016/4 号决议中,为解决与提高妇女地位,促进社会发展有关问题,经济及社会理事会表示“深为关切包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦妇女因以色列持续非法占领及其种种表现形式所造成的严重影响而面临严峻处境”,此外,居高不下的贫困率和失业率也对妇女产生了不成比例的影响。

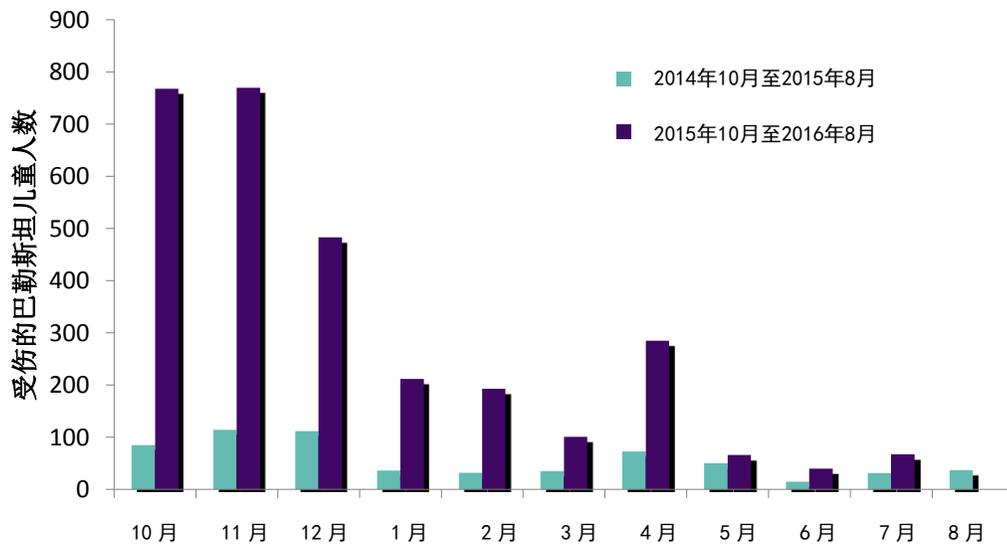
55. 根据人道主义事务协调厅的数据,在本报告所述期间,被以色列占领军打死打伤的巴勒斯坦儿童人数显著增加(见下图 5 和图 6)。2016 年 4 月印发的秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(A/70/836-S/2016/360)也强调,被以色列占领军逮捕和拘留、被西岸的少年军事法院起诉的巴勒斯坦儿童越来越多。根据以色列监狱管理局的数据,与 2014 年相比,2015 年每月平均被以色列拘留的儿童人数增加了 15%。

图 5  
当期和前一个报告所述期间遇害的巴勒斯坦儿童数目对比



资料来源：<http://www.ochaopt.org>。

图 6  
当期和前一个报告所述期间受伤的巴勒斯坦儿童数目对比



资料来源：<http://www.ochaopt.org>。

56. 8月3日，以色列议会批准了“青年法案”，规定如被判向以色列平民或军事人员发动了“恐怖行为”，允许以色列当局监禁年仅12岁的巴勒斯坦儿童。

### 巴勒斯坦囚犯

57. 根据以色列人权组织以色列占领区人权信息中心的数据，截至4月底，以色列监狱共关押了6 295名巴勒斯坦安全被拘留者和囚犯，其中334人来自加沙地带，另外，其中414人为未成年人。另有749名巴勒斯坦人因非法进入以色列被关押在以色列监狱管理局的设施中，其中14人来自加沙地带。根据巴勒斯坦Addameer囚犯支助和人权协会的数据，截至7月，62名妇女被关押在以色列监狱中。

58. 8月，以色列监狱中的200多名巴勒斯坦囚犯开始绝食，抗议他们的待遇。另一名巴勒斯坦囚犯，Bilal Kayed，绝食71天，直到8月25日，当时他达成一项协议，他将于12月获释。以色列当局将拘留而不予以审讯的巴勒斯坦记者Omar Nazzal的拘留时间延长了3个月，他也参加了绝食，他应该于8月22日获释。

59. 7月，国际民主和人权论坛根据第15条就被占领西岸的巴勒斯坦安全部门普遍、系统地虐待巴勒斯坦被拘留者问题向国际刑事法院检察官办公室提交了一份呈件。

## 第三章

### 委员会的任务

60. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，职责是提出一项方案建议，使巴勒斯坦人民能够行使大会 1974 年 11 月 22 日第 3236(XXIX)号决议确认的不可剥夺的权利。委员会详情可见秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站：<https://unispal.un.org/DPA/DPR/unispal.nsf/udc.htm>。

61. 2015 年 11 月 24 日，大会延长了委员会的任务期限(第 70/12 号决议)，请秘书长继续为巴勒斯坦人民权利司提供必要的资源，使其能够执行工作方案(第 70/13 号决议)，并请秘书处新闻部继续实施巴勒斯坦问题特别新闻方案(第 70/14 号决议)。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 70/15 号决议。

## 第四章

### 工作安排

#### A. 委员会成员和主席团成员

62. 委员会由下列会员国组成：阿富汗、白俄罗斯、玻利维亚(多民族国)、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其、乌克兰和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。

63. 出席委员会会议的观察员有：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南和也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织。

64. 委员会的日常工作由主席团开展。委员会在 2016 年 1 月 27 日第 375 次会议上选举福代·塞克(塞内加尔)为主席，马哈茂德·赛卡尔(阿富汗)、鲁道夫·雷耶斯·罗德里格斯(古巴)、德斯拉·佩尔扎亚(印度尼西亚)、威尔弗里德·恩武拉(纳米比亚)和玛丽亚·鲁维亚莱斯·德查莫罗(尼加拉瓜)为副主席，克里斯托弗·格里马(马耳他)为报告员。委员会在 8 月 4 日第 377 次会议上选举迪安·特里安夏·查尼(印度尼西亚)接替德斯拉·佩尔扎亚为新任副主席，卡梅洛·因瓜内斯接替克里斯托弗·格里马为新任报告员，佩尔扎亚和格里马经各自政府任命担任其他职务。

65. 安全理事会目前的当选成员包括五个委员会成员和观察员，即埃及、马来西亚、塞内加尔、乌克兰和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)。

#### B. 参与委员会的工作

66. 与往年一样，委员会重申欢迎所有愿意参加委员会工作的联合国会员国和观察员参加委员会的工作。按照惯例，巴勒斯坦国以观察员身份参加了委员会的工作、出席了所有会议、通报了情况，并提出了意见和提案供委员会及其主席团审议。

## 第五章

### 委员会采取的行动

#### A. 按照大会第 70/12 号决议采取的行动

##### 1. 安全理事会采取的行动

67. 委员会在 2015 年 10 月 22 日以及 2016 年 1 月 26 日、4 月 18 日和 7 月 12 日举行的安全理事会公开辩论期间发言，着重介绍这一局势并呼吁安理会采取适当行动(见 [S/PV.7540](#); [S/PV.7540 \(Resumption 1\)](#); [S/PV.7610](#); [S/PV.7673](#); [S/PV.7736](#))。

##### 2. 委员会主席团采取的行动

68. 主席团成员代表委员会出席了所有按照工作方案组织的国际会议。委员会代表团在这些活动期间会见了各东道国的高级官员。委员会代表团特别会晤了印度尼西亚外交部长和议员。代表团在安曼与约旦外交部高级官员举行了磋商。委员会代表团在达喀尔与塞内加尔国民议会外交关系委员会以及塞内加尔司法部长兼《罗马规约》缔约国大会主席举行了磋商。代表团在斯德哥尔摩与瑞典外交部高级官员举行了磋商。委员会代表团在日内瓦与红十字国际委员会主席和联合国人权事务高级专员举行了磋商。

69. 2015 年 11 月 12 日，主席团为审查委员会工作举行了第一次年度务虚会。讨论的问题包括：需要定期审查委员会和巴勒斯坦人民权利司工作方案的实效、委员会 2016 年工作方案、主席团在塞内加尔担任安全理事会成员期间(2016 至 2017 年)的工作、巴勒斯坦国政府工作人员的能力建设以及与民间社会组织的互动协作。

#### B. 委员会和巴勒斯坦人民权利司根据大会第 70/12 号和第 70/13 号决议采取的行动

##### 1. 委员会在总部举行的会议

70. 在本报告所述期间，除主席团非正式会议和工作组会议之外，委员会还在纽约联合国总部举行了 6 次定期会议。委员会在 2015 年 10 月 5 日第 372 次会议上通过了其年度报告。委员会在 11 月 10 日第 373 次会议上核准了提交大会的 4 个决议草案，分别题为“巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会”、“秘书处巴勒斯坦人民权利司”、“秘书处新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案”和“和平解决巴勒斯坦问题”。贸发会议还在此次会议上向委员会通报了以色列占领对巴勒斯坦人民造成的经济和社会损失。委员会在联合国常务副秘书长出席的 2016 年 1 月 27 日第 375 次会议上选举其主席、副主席和报告员继续担任原职，并通过了年度工作方案。委员会在 4 月 7 日第 376 次会议上重点讨论了关于迄今举行的各国际会议的报告，并通过了即将举行的国际会议的方案。委员会在 8 月 4 日第 377 次会

议上选出其副主席和报告员。委员会还听取了关于国际会议的报告，并认可了两个民间社会组织。

71. 在本报告所述期间，除定期会议之外，委员会还在联合国总部组织了一次公开活动，即 11 月 10 日举行的贸发会议援助巴勒斯坦人民股协调员马哈茂德·哈菲菲和贸发会议顾问阿提夫·库布尔希的简报会。

## 2. 国际会议方案

72. 在本报告所述期间，委员会主持举办了下列国际活动：

(a) 2015 年 12 月 14 日和 15 日在雅加达与伊斯兰合作组织联合举办了主题为“应对耶路撒冷现状，塑造耶路撒冷未来”的耶路撒冷问题国际会议；

(b) 12 月 16 日在雅加达举办了主题为“民间社会采取行动，支持在巴勒斯坦伸张正义并结束占领”的联合国巴勒斯坦问题民间社会论坛。印度尼西亚和巴勒斯坦国外交部长出席了此次会议，与会者介绍了关于耶路撒冷现状的最新情况，以便为政策制定者和决策者、民间社会以及公众提供相关信息，与会者还审议了国际社会加强努力、停止以色列单方面行动的途径以及今后在耶路撒冷问题上可采取的办法。发言者审议了联合国为解决以色列-巴勒斯坦长期冲突所作的努力、实地局势以及区域和地方民间社会为支持巴勒斯坦人民权利提出的各项倡议；

(c) 2016 年 3 月 15 日至 17 日在安曼举行了主题为“国际条约法的文书和机构——理论与实践”的联合国巴勒斯坦问题法律层面圆桌会议。这次以非公开形式举行的圆桌会议旨在结合近年来巴勒斯坦国加入一系列国际条约和公约的情况，提升巴勒斯坦国政府工作人员在国际条约法领域、包括执行和报告方面的能力和专门知识。与会者讨论了巴勒斯坦国利用国际法律文书的机会和策略，探讨了相关的最佳做法，并向出席者介绍了秘书处法律事务厅的国际法视听图书馆；

(d) 5 月 3 日和 4 日在达喀尔与伊斯兰合作组织联合举办了主题为“耶路撒冷是和平解决巴勒斯坦问题的核心”的耶路撒冷问题国际会议。塞内加尔和巴勒斯坦国外交部长出席了此次会议，会议介绍了关于被占领的东耶路撒冷现状的最新情况；确定了国际社会可如何加大支持力度，促进耶路撒冷的复原力、保护和发展；探讨了公正和持久解决耶路撒冷问题的可能情况；为专家、民间社会、活动人士和学术界提供了公开交流的场所；

(e) 5 月 19 日和 20 日在斯德哥尔摩举行了主题为“《2030 年议程》：为和平、独立和可持续的巴勒斯坦国铺平道路”的联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会。与会者审查了以色列占领下的巴勒斯坦国在执行可持续发展目标方面面临的挑战和制约因素。他们还探讨了如何：(一) 实现有韧性和可持续的经济增长，同时满足人道主义需求；(二) 对年轻人和妇女进行长期投资，并将此作为建设和平和包容社会的关键；(三) 加强国际团结和伙伴关系，促进发展；

(f) 6月29日和30日在日内瓦举行了主题为“和平有可能实现——今后的行动框架”的联合国支持以色列-巴勒斯坦和平国际会议。会议为经验丰富的和平谈判人员以及会员国、联合国各实体和民间社会的代表提供了场所，让他们能够：(一) 讨论从和平进程以往各阶段和阿拉伯和平倡议等倡议中吸取的经验教训；(二) 评估最近提出的倡议，如法国的和平倡议；(三) 讨论持久解决冲突的新提案。有与会者问及长期以来使用的双边和平谈判方法是否已达到极限。会上提到可效仿其他多边谈判的做法，同时国际社会应共同采取行动，支持以色列-巴勒斯坦和平。

73. 出席上述公开活动的有各国政府、政府间组织和联合国系统各实体的代表，以及议员和民间社会及媒体的代表。巴勒斯坦人民权利司正在以出版物的形式发布这些会议的详细资料，这些资料可通过该司管理的“巴勒斯坦问题”网站查阅。

### 3. 与政府间组织和区域组织的合作

74. 委员会全年继续与政府间组织合作。委员会感谢他们的代表积极参加由其主持举办的各种国际活动，感谢伊斯兰合作组织联合举办了分别在雅加达和达喀尔举行的两次耶路撒冷问题国际会议，伊斯兰合作组织秘书长出席了在雅加达举行的会议。委员会还感谢石油输出国组织(欧佩克)国际发展基金资助巴勒斯坦人民权利司于2015年10月举办巴勒斯坦工作人员年度培训方案，帮助巴勒斯坦工作人员熟悉秘书处和联合国其他机关及机构多边工作的各个方面。非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织作为委员会观察员定期出席委员会及其工作组的会议，并参与其工作。

### 4. 与民间社会的合作

#### 民间社会组织

75. 委员会继续通过其工作组和巴勒斯坦人民权利司开展的其他外联活动与世界各地的民间社会组织合作。在本报告所述期间，委员会认可了2个民间社会组织。民间社会代表参加了委员会主持举办的所有公开国际会议。2015年12月16日，委员会于耶路撒冷问题国际会议召开期间，在雅加达举办了一次民间社会论坛。

76. 由马耳他常驻副代表主持的委员工作组在总部定期举行会议并主办各种活动，包括：

(a) 2015年11月9日举行了人权组织“公正——维护以色列阿拉伯少数民族权利法律中心”代表介绍东耶路撒冷、西岸和加沙近期局势的简报会；

(b) 2016年3月14日在妇女地位委员会第六十届会议期间举行了主题为“妇女在寻求以色列-巴勒斯坦和平方面的作用”的专题小组讨论。和平谈判法律顾问兼穆斯塔克巴尔基金会创始成员希巴·侯赛尼与妇女促进和平联盟理事会成员

利希·乔菲在人权监察组织妇女和平与安全倡导员萨拉·泰勒主持的公开讨论中介绍了她们为和平所作的努力；

(c) 4月7日与新闻部合作举办了电影《Giraffada》放映活动；

(d) 4月27日举行了良心囚犯维权协会主任萨哈尔·弗朗西斯和保护儿童国际巴勒斯坦支部总监哈立德·古兹马尔介绍巴勒斯坦被占领土上被拘留儿童状况的简报会，该活动由人权监察组织中东和北非司执行主任萨拉·利娅·惠特森主持。

77. 巴勒斯坦人民权利司管理着“巴勒斯坦问题”网站上的一个民间社会网页 (<https://unispal.un.org/DPA/DPR/unispal.nsf/udc.htm>) 和联合国巴勒斯坦平台网站 ([www.unpfp.org](http://www.unpfp.org))，作为对民间社会组织开展外联的工具，促进与民间社会建立联系并开展合作。在本报告所述期间，该司继续定期发布在线公报《非政府组织行动新闻》，与世界各地 900 多个民间社会组织联络，以便记载和宣传民间社会的各项举措，该司还组织了自带午餐的讨论会。

#### 议会、议会间组织和地方政府

78. 委员会仍然非常重视与各国和各区域的议会及议会组织加强联络。议会和议会间组织的代表参加了委员会在本报告所述期间组织的国际活动。巴勒斯坦立法委员会、地中海议会大会、以色列议会、瑞典议会和塞内加尔国民议会等机构的成员参加了委员会主持召开的国际会议。委员会代表团在雅加达和达喀尔举行的会议期间分别与印度尼西亚议会和塞内加尔国民议会举行了会议。

### 5. 研究、监测和出版物

79. 巴勒斯坦人民权利司开展了研究和监测活动，并根据要求提供了关于巴勒斯坦问题的信息和简报。该司在委员会的指导下编写了以下宣传出版物：

- (a) 介绍联合国系统和政府间组织就巴勒斯坦问题所采取行动的每月公报；
- (b) 根据媒体报道和其他来源刊列与巴勒斯坦问题有关事件的每月纪事；
- (c) 委员会主持举办的大小国际会议的报告；
- (d) 声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动特别公报和情况说明；
- (e) 关于中东和平进程动态的定期综述；
- (f) 大会和安全理事会关于巴勒斯坦问题的决议和决定年度汇编。

### 6. 联合国巴勒斯坦问题信息系统

80. 巴勒斯坦人民权利司与联合国秘书处相关技术部门和图书馆部门合作，继续管理、维护、扩大和升级联合国巴勒斯坦问题信息系统和“巴勒斯坦问题”网站

(<https://unispal.un.org/DPA/DPR/unispal.nsf/udc.htm>)。该司还在脸书、推特和 YouTube 上设立网页，宣传委员会和整个联合国在巴勒斯坦问题上开展的工作。为方便人们查阅其出版物和文件库，巴勒斯坦人民权利司正在重新设计“巴勒斯坦问题”网站，并使之符合现行的联合国组织标准。

## 7. 巴勒斯坦国政府工作人员能力建设方案

81. 巴勒斯坦人民权利司按照第 70/13 号决议等大会各项决议的要求，在着手为巴勒斯坦国政府工作人员制定年度能力建设方案的过程中，与纽约的巴勒斯坦国常驻联合国观察员代表团协商，组织并管理了若干能力建设举措。2015 年 10 月，该司为巴勒斯坦国政府工作人员组织了年度培训方案。这些培训活动可以让巴勒斯坦工作人员熟悉秘书处以及大会、安全理事会、经济及社会理事会等联合国其他机关和机构多边工作的各个方面。培训由欧佩克国际发展基金资助。2016 年 3 月，25 名巴勒斯坦人在安曼举行的主题为“国际条约法的文书和机构——理论与实践”的联合国巴勒斯坦问题法律层面圆桌会议上接受了培训。5 月，该司与联合国人权事务高级专员办事处合作，安排两名巴勒斯坦工作人员前往日内瓦列席禁止酷刑委员会的一届会议。

## 8. 声援巴勒斯坦人民国际日

82. 纽约总部、联合国维也纳办事处和联合国日内瓦办事处分别于 2015 年 11 月 23 日、11 月 24 日和 11 月 30 日举办了声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动。委员会在总部举行了一次有常务副秘书长、大会主席和安全理事会主席出席的特别会议，并组织了题为“巴勒斯坦儿童：用希望、梦想、坚韧和尊严战胜悲剧”的图片展。委员会赞赏地注意到，联合国各新闻中心和世界各地许多城市的其他机构也举办了声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动。纪念活动详情见巴勒斯坦人民权利司维护的网站([unispal.un.org](http://unispal.un.org))。

## 第六章

### 新闻部根据大会第 70/14 号决议采取的行动和联合国其他实体采取的行动

83. 在本报告所述期间，新闻部继续按照大会第 70/14 号决议执行巴勒斯坦问题特别新闻方案。

84. 新闻部于 11 月至 12 月在纽约和华盛顿特区为 10 名巴勒斯坦记者组织了为期五周的年度培训方案，并于 8 月 31 日至 9 月 2 日在比勒陀利亚举行了一年一度的中东和平问题国际媒体研讨会。

85. 新闻部继续在其多语种新闻平台上定期报道与巴勒斯坦问题和中东和平进程有关的众多议题和动态。新闻部通过联合国电视台、新闻部网站和社交媒体进行直播报道并按需提供材料。

86. 新闻部阿拉伯文网站现为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国难民事务高级专员公署和人道主义事务协调厅开展的运动和网上呼吁提供支持，重点关注影响巴勒斯坦人民和中东巴勒斯坦难民的人道主义状况。

87. 由 60 多个联合国新闻中心组成的新闻部全球网络组织了一系列外联活动，包括展览、电影放映和会议，同时翻译和散发了有关巴勒斯坦人民不可剥夺的权利的信息资料。

88. 此外，总部以及开罗、堪培拉、达喀尔、坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆、哈拉雷、墨西哥城、德黑兰等地的联合国新闻中心组织了一系列纪念 2015 年声援巴勒斯坦人民国际日的外联活动。

89. 6 月，比尔宰特大学主图书馆被指定为巴勒斯坦国的第一座联合国托存图书馆。

90. 新闻部还在对面向记者、学术界、学生和广大公众的出版物《联合国与巴勒斯坦问题》进行最后的修订和更新。

#### 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

91. 近东救济工程处继续向其在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土内所有作业区域的 500 多万巴勒斯坦难民提供广泛的服务和紧急援助。该处虽然致力于依照大会授权服务这一群体，但却多次遭遇严重的金融危机(包括 2016 年)，危机削弱了其执行核心方案的能力。

92. 该处依然对滞留在阿拉伯叙利亚共和国境内的超过 45 万名巴勒斯坦难民深感关切，其中 60% 是流离失所者。总体而言，该国 95% 的巴勒斯坦难民目前依赖于近东救济工程处的援助。阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突造成该区域不稳定局势扩大，继续对约旦和黎巴嫩造成重大的社会经济和安全问题，这两个国家除了已有的巴勒斯坦常住难民外，还接纳了大批来自阿拉伯叙利亚共和国的难民。

#### **联合国开发计划署/人道主义事务协调厅**

93. 联合国开发计划署(开发署)通过其援助巴勒斯坦人民方案，继续在中层面开展工作，以满足和实现巴勒斯坦国的发展需求。开发署的这一方案在支持巴勒斯坦国议程的同时，侧重于几个关键领域：民主治理和法治；增强经济权能和私营部门发展；环境和自然资源管理；公共和社会基础设施。该方案开展的另一项重要工作是参与支持加沙和西岸实现社会、经济和政治规划的协调统一，以便更好地服务巴勒斯坦人民。同样，该方案在基础设施发展仍然受阻、弱势群体的地位和生计因此受损的 C 区一直发挥着关键作用，支持并倡导当地居民获得保健、教育和水的基本权利。

## 第七章

### 委员会的结论和建议

94. 委员会依然相信，按照联合国各项相关决议、通过谈判和平解决巴以冲突的所有方面，紧急结束以色列的占领并实现巴勒斯坦人民的自决权、独立权等权利，应成为国际社会的当务之急。

95. 委员会继续支持恢复和平谈判，并赞同应当修订双边谈判模式的看法，20多年过去了，该模式仍未结束以色列占领，仍未在1967年以前边界基础上建立以东耶路撒冷为首都的完全独立的巴勒斯坦国。委员会欢迎国际社会采取认真步骤，提出一项包括关键区域伙伴在内的扩大的新多边框架，以便通过提供必要的国际支持，在新的政治前景下重启和平进程。双方需要作出认真的努力、包括建立信任的努力，克服根深蒂固的不信任，并在此时展现出必要的勇气和领导力。委员会支持任何国家作出的能够推动这一进程的努力，包括双边谈判。

96. 正如委员会组织的国际会议一向指出的那样，解决巴以冲突对于动荡的中东地区以及全世界实现和平与稳定都至关重要。解决巴以冲突显然需要全面的区域解决方案，该方案应当得到恢复活力的四方会谈的支持，并扩大与主要阿拉伯国家和其他有关国家的互动协作。阿拉伯和平倡议仍然是对这一区域解决办法的重大贡献。委员会支持这方面的努力，并将继续与阿盟和伊斯兰合作组织加强合作。

97. 委员会敦促依照《联合国宪章》履行维护和平与安全的主要责任的安全理事会以及大会发挥建设性作用，重申由来已久、基于联合国相关决议的和平基本要素，并为解决冲突确立新的和平架构。应积极考虑所有致力于打破目前僵局的建议。委员会打算通过其工作方案促进对这些问题进行健康和必要的讨论。

98. 委员会重申，国际社会必须加紧努力，履行其道义和法律责任，并要求解除以色列对加沙的封锁。委员会注意到，2014年那场毁灭性战争结束两年之后，加沙重建工作已经取得重大进展。然而，清洁饮水、卫生设施和电力仍然匮乏，65 000多人依然流离失所，这些情况继续严重影响着本已严峻的人道主义局势。委员会呼吁国际捐助方立即兑现所有认捐，以便加快提供人道主义援助和推进重建进程，这对缓解巴勒斯坦人民、特别是妇女和儿童的困境至关重要。

99. 归根结底，为了确保尊重巴勒斯坦人民的权利、防止情况恶化超过崩溃极限并打破建设-摧毁-重建的循环，必须在安全理事会第1860(2009)号决议框架内结束以色列对加沙地带的封锁并解除所有封锁。巴勒斯坦团结政府也必须在加沙承担起治理和安全职能并控制过境点。

100. 委员会重申，必须调查违反人道主义法和人权法的行为，并将触犯这些法律的人绳之以法。关于2014年加沙冲突的独立调查委员会报告(A/HRC/29/52)中

提出的结论和建议，占领国以色列执行有限，委员会对此表示关切。委员会欢迎任命斯坦利 迈克尔 林克担任 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员，并将努力协助他执行任务。

101. 委员会强调，各国和各私营实体有责任不助长以色列严重侵犯巴勒斯坦人民人权的行径，尤其是在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居点。委员会在这方面欢迎人权理事会通过第 31/36 号决议，该决议要求建立数据库，将所有在以色列军事占领区从事商业活动的行为体纳入其中。该决议的通过符合欧洲联盟对进口定居点产品的适当立场，并鼓励欧洲联盟成员以及其他组织和国家通过和执行相关政策，保证遵守涉及被占领地区非法定居点的各项国际公约，特别是《日内瓦第四公约》。委员会欢迎各国政府和各私营企业采取进一步措施，与直接或间接支持定居点的政策摆脱干系。

102. 委员会将继续通过其授权活动，提高国际社会对巴勒斯坦问题的认识，促进国际社会支持巴勒斯坦人民的权利，包括他们的自决和独立权。在这方面，委员会强调秘书处巴勒斯坦人民权利司所作的有益贡献，该司支持委员会执行任务，并鼓励其结合事态发展对核定工作方案作出其认为有必要的调整。委员会满意地注意到：(a) 国际社会一直在为委员会的方案目标开展对话、积极参与和提供支持，各大小国际会议以及声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动的数量和参加情况就是证明；(b) 民间社会组织继续参与支持委员会和联合国为全面、公正、持久地解决巴勒斯坦问题所作的努力；(c) 国际社会更加了解联合国有关巴勒斯坦问题的政策和活动，“巴勒斯坦问题”网站的访客人数和巴勒斯坦人民权利司维护的社交媒体网站的关注人数便是证明。委员会谨向其合作伙伴表示感谢，包括感谢他们积极参与会议和活动，并特别感谢伊斯兰合作组织提供预算外资源。

103. 委员会将巴勒斯坦人民权利司于 2017 年实施的国际会议方案的重点放在扩大国际支持方面，以期实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，并在今年以色列占领五十周年和大会通过涉及巴勒斯坦未来政务并概述分治计划的决议(第 181(II)号决议)七十周年之际，强调联合国在这方面的作用和责任。委员会打算与联合国中东和平进程特别协调员办事处、近东救济工程处等当地的联合国其他行为体密切合作，在共同关心的领域协作增效，并履行联合国在巴勒斯坦问题上的永久责任，直到这个问题的所有方面都依循国际合法性得到满意解决为止(见大会第 70/12 号决议，序言部分第 10 段)。

104. 委员会特别考虑到巴勒斯坦正在努力执行《2030 年可持续发展议程》，将继续动员各界支持和协助巴勒斯坦进行体制建设，动员其他所有支持和改善巴勒斯坦国生存能力的努力。委员会将联系各国政府、议员和民间社会，鼓励他们参与，并特别关注妇女、青年以及妇女和青年组织的融入和赋权。

105. 委员会还认为，巴勒斯坦人民权利司每年为巴勒斯坦国政府工作人员开展的能力建设方案直接推动了巴勒斯坦为建立更加高效、负责、透明的政府所作的努力。委员会对欧佩克国际发展基金于 2015 年资助此方案表示感谢，同时强烈建议继续这一重要的授权活动，如有可能则予以进一步扩展。应特别注意该方案的性别均衡，将潜在的参与者范围扩大到政府所有部厅，并优化利用资源，让尽可能多的人参与该方案。为了使方案有坚实的财政基础，应鼓励会员国和观察员国以及国际组织视其能力继续自愿捐款。

106. 委员会高度评价民间社会支持巴勒斯坦人民的各项举措。委员会将继续加大努力，让支持公正和平解决巴勒斯坦问题的其他民间社会组织和广大公众、包括以色列的此类组织和公众参与其中。委员会鼓励民间社会伙伴与本国政府、议员和其他机构合作，争取他们全力支持联合国、包括委员会的工作，以达到促进巴勒斯坦人民实现其不可剥夺权利的总体目标。

107. 委员会期待进一步发展各国议员及其伞式组织的合作。议员肩负着确保本国政府积极推动和支持和平公正解决巴勒斯坦问题及履行国际法、包括人道主义法和人权法所载义务的特殊责任。

108. 委员会将与联合国所有区域集团联络，以增加其成员数量。委员会将在联合国各个论坛积极致力于举办更多关于巴勒斯坦问题的专题辩论。委员会认识到，与发展中国家以及区域和次区域组织合作，分享并实施可持续、可复制、成本效益高、行之有效的经验和解决方案越来越重要，因此将作出特别努力，在南南和三方合作框架下加强与这些国家和组织的互动协作。

109. 委员会请巴勒斯坦人民权利司继续提供实质性支持和秘书处支持，继续实施研究、监测和出版物方案以及其他宣传活动，以支持委员会的传播战略。该司应特别注意继续开发“巴勒斯坦问题”门户网站，编写关于巴勒斯坦问题各个方面的出版物和信息资料，并尽可能广泛传播，包括采用联合国正式语文，以及利用基于互联网的社交信息网络，如脸书、推特和 YouTube。该司还应继续发展联合国巴勒斯坦问题信息系统的文件库，在文件库中反映当前的问题和活动，并继续对历史文件进行数字化处理和上传，继续增加方便用户的搜索功能。该司应继续与联合国总部图书馆和日内瓦的联合国图书馆协作，搜集历史文件。

110. 该司应继续组织声援巴勒斯坦人民国际日年度纪念活动。

111. 委员会打算请大会宣布 2017 年为“结束以色列占领国际年”。

112. 委员会认为，新闻部巴勒斯坦问题特别新闻方案为让媒体和公众了解相关问题作出了重要贡献。委员会要求根据巴勒斯坦问题的相关动态，以必要的灵活性继续执行该方案。

113. 委员会希望为全面、公正和持久地解决巴勒斯坦问题作出自己的贡献。鉴于巴勒斯坦人民及其领导人以及和平进程面临重重困难，委员会呼吁所有国家加入这一努力，配合并支持委员会的工作，请大会再次肯定委员会发挥的重要作用，并再次确认委员会的任务。

