



第七十一届会议

议程项目 134、139、141 和 149

2016-2017 两年期方案预算

人力资源管理

联合国共同制度

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

2016 年国际公务员制度委员会报告载列的各项决定和建议所涉行政和经费问题

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长依照大会议事规则第 153 条提交的关于 2016 年国际公务员制度委员会报告(A/71/30)所载各项决定和建议所涉行政和经费问题的说明(A/C.5/71/3)的预发本。委员会还收到了 2016 年国际公务员制度委员会报告的预发本。在审议该说明的过程中，行预咨委会会晤了秘书长的代表，后者提供了补充资料并作了说明，最后于 2016 年 10 月 21 日提出了书面答复。

2. 该说明指出，公务员制度委员会的决定和建议将给从 2016-2017 两年期开始的联合国方案预算以及从 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日维持和平财政期间开始的维持和平行动预算造成影响。这些决定和建议涉及以下三个问题：(a) 专业及以上职类工作人员和一般事务及其他当地征聘职类工作人员所适用的服务条件：离职偿金；(b) 专业及以上职类的服务条件：基薪/底薪表；(c) 一般事务及其他当地征聘职类工作人员的服务条件：日内瓦的一般最佳雇用条件调查，及津贴冻结解除后的抚养津贴调整。



二. 适用于两个职类的服务条件：离职偿金

离职偿金

3. 秘书长的说明指出，大会在第 65/248 号决议中决定，在其第七十一届会议上再次审议联合国共同制度各组织为连续服务 10 年或以上后合同期满、非自愿离职的定期工作人员设立服务终了离职金的问题。委员会决定将其早些时候提出的建议提交给大会，并向大会建议为连续服务 10 年或以上后因合同期满离职的定期工作人员设立服务终了离职金(同上，第 2-3 段)。

4. 委员会根据最近共同制度工作人员离职数据估计，设立服务终了离职金引起的年度所涉经费为整个系统每年 164 万美元。如以 2017 年 1 月 1 日为实施日期，估计将给联合国带来以下的所涉经费问题：(a) 2016-2017 两年期方案预算将增加 184 600 美元，2018-2019 两年期将增加 369 200 美元；(b) 对于维持和平行动而言，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 31 日财政期间增加 67 400 美元，2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日财政期间增加 134 800 美元(同上，第 4 段)。

三. 专业及以上职类的服务条件

基薪/底薪表

5. 委员会建议，大会核准 2016 年委员会报告(A/71/30)附件五所列修订后的专业及以上职类统一基薪/底薪表，自 2017 年 1 月 1 日起生效，对之前由大会核准的统一薪级表作出 1.02% 的调整，执行方式是增加基薪和相应减少工作地点差价调整数乘数点，因此实得净薪不变。秘书长的说明指出，虽然薪酬净额总体上不增不减，但基薪表调整程序将对离职偿金产生影响(A/C.5/71/3，第 8 段)。

6. 据委员会估计，委员会关于增加基薪/底薪表薪金的建议产生的所涉经费估计数约为全系统每年 438 000 美元。给联合国造成的所涉经费估计数如下：(a) 2016-2017 两年期方案预算将增加 46 800 美元，2018-2019 两年期将增加 93 600 美元；(b) 2016/17 年财政期间维持和平行动将增加 17 000 美元，2017/18 年财政期间将增加 34 000 美元。(同上，第 9 段)。

四. 一般事务和其他当地征聘工作人员职类的服务条件

日内瓦的一般最佳雇用条件调查

7. 秘书长的说明指出，一般事务人员和语文教员职类的建议薪金比现行薪级表低 1.8%。建议的薪级表于 2016 年 5 月执行，仅适用于总部设在日内瓦的各组织在 2016 年 6 月 1 日或之后征聘的工作人员，同时按照标准做法，冻结了现有工作人员的薪级表。因此，实际节余取决于 2016 年 6 月或之后新入职人员的人数。

说明还指出，按照现有程序，定于 2016 年 9 月根据消费者价格指数临时调整日内瓦一般事务和其他当地征聘职类的薪级表。因此，在最后确定可能作出的临时调整之前，在目前阶段不可能确定冻结现有工作人员薪级表对 2016-2017 两年期产生的所涉经费问题(同上，第 11 段)。

8. 委员会报告指出，如果落实一般事务人员和语文教员职类的建议，总部设在日内瓦的各组织执行该制度的名义年度节余估计为 760 万美元(A/71/30，第 164 段)。行预咨委会在询问后从秘书处获悉，联合国在这些节余中所占的份额约为 250 万美元。行预咨委会相信，秘书长将在 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中详细说明 2016 年的预测节余。

9. 行预咨委会还询问了已列入 2016-2017 年拟议方案预算的日内瓦一般事务工作人员的费用增加情况。行预咨委会期待秘书长还将在 2016-2017 两年期第一次执行情况报告中详细介绍这些增加情况。

10. 行预咨委会询问，秘书长的说明为何没有如同 2015 年纽约的情况那样(见 A/C.5/70/3，第 47 段和 A/70/7/Add.4，第 18 段)，提供执行 2015 年日内瓦一般最佳雇用条件调查造成的所涉经费估计数(见上文第 7 段)。行预咨委会获悉，2016-2017 两年期所涉经费问题需要考虑到尚未对日内瓦薪金表作出的临时调整，临时调整定于 2016 年 9 月进行，结果尚未最后完成。经要求进一步澄清，行预咨委会获悉，虽然可以在不考虑 2016 年 9 月临时调整所造成影响的情况下，确定 2015 年的所涉经费，但是，在这一阶段确定的估计数不能反映将列入 2016-2017 两年期第一次和第二次执行情况报告的全部所涉经费问题。

B. 津贴解冻后的扶养津贴调整

11. 秘书长的说明指出，大会决定自 2016 年 1 月 1 日起停止对一般事务和相关职类增加津贴的冻结(第 70/244 号决议，第三节，第 3 段)，委员会之后请秘书处对马德里、伦敦、纽约和日内瓦的扶养津贴水平临时开展一次性审查，否则在下一轮调查之前无法进行这一审查。委员会将建议各组织在下述工作地点进行下次薪级表临时调整时执行审查结果：马德里，2016 年 10 月；纽约，2016 年 11 月；日内瓦，2016 年 9 月；伦敦则从 2016 年 5 月开始追溯执行，即在大会在解除对一般事务及有关职类的冻结之后的第一次临时调整日(A/C.5/71/3，第 12 和 14 段)。

12. 秘书长的说明指出，建议的津贴数额列于 2016 年委员会报告附件十。委员会按照 2016 年 6 月联合国汇率，对其建议有可能在全系统引起的所涉经费最大值作出如下估算：(a) 马德里，13 752 美元；(b) 伦敦，12 171 美元；(c) 纽约，1 576 090 美元；日内瓦，7 281 958 美元(同上，第 13 段)。

13. 考虑到上述临时调整日期，与委员会修订扶养津贴数额的建议有关的联合国所涉经费估计数如下：(a) 2016-2017 两年期方案预算增加 3 066 500 美元，

2018-2019 两年期增加 4 804 800 美元；(b) 对维持和平行动而言，2016/17 年财政期间增加 103 700 美元，2017/18 年财政期间增加 155 500 美元(同上，第 15 段)。

五. 结论和建议

14. 秘书长的说明第 16 段概述了国际公务员制度委员会各项决定和建议所涉经费问题。考虑到向行预咨委会提供的资料(见第 8 至 10 段)，行预咨委会将在审议 2016-2017 两年期第一次执行情况报告时，再次审议这一问题。

15. 在符合上文第 8、9 和 10 段的情况下，行预咨委会建议大会注意秘书长的说明第 17 段，如果大会核准委员会的建议：

(a) 在 2016-2017 两年期第一次或第二次执行情况报告中酌情述及联合国 2016-2017 两年期所需资源，并在 2018-2019 两年期拟议方案预算中考虑到 2018-2019 两年期所需资源；

(b) 在 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日财政期间的有关执行情况报告中酌情述及维持和平行动预算所需资源，并在 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日财政期间拟议预算中加以考虑。