

**Совет по правам человека**

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Резолюция, принятая Советом по правам человека
30 июня 2016 года****32/7. Право на гражданство: равные права женщин
на гражданство в законодательстве и на практике***Совет по правам человека,**руководствуясь* целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций,*руководствуясь также* статьей 15 Всеобщей декларации прав человека, в соответствии с которой каждый человек имеет право на гражданство и никто не может быть произвольно лишен своего гражданства, а также статьей 2 той же Декларации, в соответствии с которой каждый человек должен обладать правами и свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия по любым признакам, включая пол,*ссылаясь* на принятые им резолюции 13/2 о произвольном лишении гражданства от 24 марта 2010 года, 20/4 о праве на гражданство от 5 июля 2012 года и 28/13 о регистрации рождений от 26 марта 2015 года,*принимая во внимание* проблемы, с которыми до сих пор сталкиваются все страны мира в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек,*отмечая* положения международных и региональных правозащитных договоров, в которых признается равное право на гражданство, включая статью 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статью 18 Конвенции о правах инвалидов и статью 5 d) iii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации,*принимая во внимание* тот факт, что в статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин признается, что женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства и в отношении гражданства их детей,

GE.16-12229 (R) 030816 080816



* 1 6 1 2 2 2 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



отмечая, что в своей общей рекомендации № 32 (2014 год), касающейся гендерных аспектов статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин стремится обеспечить равенство мужчин и женщин в области передачи своего гражданства супругам,

отмечая также положения международных и региональных правозащитных и других договоров, в которых признается право каждого ребенка на получение гражданства и конкретно предусматриваются обязательства государств-участников в отношении регистрации каждого ребенка сразу после рождения, включая детей из числа внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, в частности пункты 2 и 3 статьи 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 7 Конвенции о правах ребенка и пункт 1 а) статьи 18 Конвенции о правах инвалидов, а также роль, которую играет регистрация рождений в подтверждении гражданства и предотвращении безгражданства,

напоминая о том, что после четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по положению женщин делегаты из 189 стран взяли на себя на основе Пекинской декларации и Платформы действий 1995 года торжественное обязательство отменить любые сохраняющиеся законы, которые закрепляют дискриминацию по признаку пола,

отмечая принятое в политической декларации пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин обязательство предпринять дальнейшие конкретные шаги для обеспечения полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в том числе в виде более строгого осуществления законов, политики, стратегий и программных мероприятий в интересах всех женщин и девочек, и согласованные выводы Комиссии по положению женщин на ее шестидесятой сессии, в которой она далее настоятельно призвала государства ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин и девочек посредством устранения дискриминационных законодательных положений, где таковые имеются, включая положения о мерах наказания, и применения законодательных, политических, административных и других всеобъемлющих мер, включая в надлежащих случаях, временные специальные меры, в целях обеспечения для женщин и девочек равноправного и реального доступа к системе правосудия, а также обеспечения ответственности за нарушения прав человека женщин и девочек¹,

приветствуя Глобальную 10-летнюю кампанию по ликвидации безгражданства к 2024 году Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которая направлена на исключение из законов о гражданстве во всем мире положений, дискриминирующих людей по гендерному признаку, в качестве важнейшего шага на пути к ликвидации безгражданства,

приветствуя также глобальную кампанию за равные права на гражданство международной коалиции организаций, обеспокоенных этой проблемой,

приветствуя далее принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², напоминая, что она включает задачи по ликвида-

¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2016 год, Дополнение № 7 (E/2016/27)*, глава I, пункт 23 d).

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

ции дискриминации в отношении всех женщин и девочек, ликвидации всех дискриминационных законов, политики и практики и по обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности, и признавая, что обеспечение равных прав женщин на гражданство может способствовать достижению целей Повестки дня на период до 2030 года,

приветствуя доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о дискриминации в отношении женщин в вопросах, касающихся гражданства, включая воздействие на детей³, испрошенный Советом по правам человека в его резолюции 20/4,

приветствуя также предпринятые недавно государствами действия по изменению или принятию четкого обязательства по изменению законов о гражданстве, с тем чтобы предоставить женщинам равные права на гражданство,

отмечая недавние региональные инициативы по реформированию законов о гражданстве, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам, такие как Абиджанская декларация министров государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств о ликвидации безгражданства 2015 года, Бразильская декларация и План действий по укреплению международной защиты беженцев, перемещенных лиц и апатридов в Латинской Америке и Карибском бассейне 2014 года и другие региональные инициативы, включая резолюцию об обеспечении наличия у детей законных удостоверений личности, принятую в 2016 году в Лусаке на сто тридцать четвертой Ассамблее Межпарламентского союза, первые выводы о безгражданстве, принятые Советом Европейского союза в 2015 году, инициативу Африканского союза по разработке проекта протокола о праве на гражданство в Африке, состоящий из семи пунктов план действий, подготовленный на совещании парламентариев, проведенном 26–27 ноября 2015 года в Кейптауне, Южная Африка, в котором обращено внимание на роль парламентов в предотвращении и ликвидации безгражданства, и Балийскую декларацию о незаконном провозе людей, торговле ими и связанной с этим транснациональной преступностью, в которой была подчеркнута важность регионального и международного сотрудничества,

признавая, что дискриминация в отношении женщин и девочек в рамках законов о гражданстве сохраняется почти во всех регионах мира и по-прежнему является серьезной причиной безгражданства среди мужчин, женщин и детей,

учитывая, что дискриминация в отношении женщин и девочек в рамках законов о гражданстве может иметь для целых семей далеко идущие последствия, включающие в себя: отсутствие документов, что повышает уязвимость к злоупотреблениям и нарушениям в области прав человека; произвольные аресты и задержания; неспособность работать и сочетаться браком на законном основании; отсутствие свободы передвижения; наихудшие формы детского труда; ранние и принудительные детские браки; отказ в имущественных правах и праве собственности на землю; разлучение членов семей; ограниченный доступ к образованию и здравоохранению; экономические трудности; торговля людьми и социальная и политическая маргинализация,

отмечая, что в случае перемещенных лиц, мигрантов и беженцев гендерное неравенство в законах о гражданстве может вести к тому, что дети, рожденные в возглавляемых женщинами домохозяйствах, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами, относящимися к коренному населению, будут подвер-

³ A/HRC/23/23.

гаться риску безгражданства, и может являться препятствием для возможного добровольного возвращения детей в страну проживания их родителей,

1. *подтверждает*, что право на гражданство является универсальным правом человека, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, и что каждый мужчина, каждая женщина и каждый ребенок имеют право на гражданство без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;

2. *признает*, что каждое государство вправе определять по закону, кто является его гражданином, при условии, что такое определение соответствует его обязательствам по международному праву, в том числе в отношении недискриминации;

3. *призывает* все государства принять и осуществлять законодательство о гражданстве, соответствующее их обязательствам по международному праву, в том числе в отношении ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек в вопросах, касающихся гражданства, с целью предотвращения и сокращения безгражданства;

4. *настоятельно призывает* все государства воздерживаться от введения в действие или сохранения дискриминационного законодательства о гражданстве с целью недопущения безгражданства и утраты гражданства, предотвращения появления уязвимости к нарушениям и злоупотреблениям в области прав человека, уменьшения риска эксплуатации и злоупотреблений и содействия обеспечению гендерного равенства в вопросах получения, изменения, сохранения или передачи гражданства;

5. *настоятельно призывает* государства предпринять незамедлительные действия по изменению законов о гражданстве, которые являются дискриминационными в отношении женщин, путем предоставления равных прав мужчинам и женщинам в вопросе передачи гражданства своим детям и супругам и в вопросах приобретения, изменения или сохранения их гражданства;

6. *настоятельно призывает* государства, вносящие изменения в законы о гражданстве, обеспечить эффективное осуществление этих законов, в том числе путем повышения уровня осведомленности, проведения информационно-пропагандистской работы и обеспечения учитывающей гендерные аспекты профессиональной подготовки должностных лиц, включая судей и местных лидеров, а также проведение адресной информационно-просветительской работы с гражданским обществом в целях вовлечения в нее соответствующих общин;

7. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы мужчины и женщины имели равный доступ к документам, используемым для доказательства наличия гражданства, особенно паспортам, удостоверениям личности и свидетельствам о рождении и, в соответствующих случаях, о браке;

8. *призывает* государства выявлять и устранять физические, административные, процедурные и любые другие барьеры, особенно затрагивающие женщин, которые препятствуют доступу к регистрации сведений о естественном движении населения, включая рождение, брак и смерть, в том числе штрафы за позднюю регистрацию и связанные с этим штрафы, уделяя должное внимание, в частности, барьерам, связанным с нищетой, возрастом, инвалидностью, гендерной принадлежностью, гражданством, перемещением, неграмотностью и содержанием под стражей, а также лицам, относящимся к уязвимым

группам, и устранять барьеры на пути регистрации рождения, обусловленные дискриминацией в отношении незамужних матерей;

9. *призывает также* государства обеспечить, чтобы в распоряжение всех лиц, в частности женщин и детей, чьи права на гражданство были нарушены, имелись эффективные и надлежащие средства правовой защиты, включая восстановление гражданства и незамедлительное предоставление документальных подтверждений гражданства государством, несущим ответственность за нарушение;

10. *рекомендует* соответствующим специальным процедурам Совета по правам человека, в том числе Рабочей группе по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, и специализированным учреждениям, фондам, программам и органам Организации Объединенных Наций, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также предлагает договорным органам в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев решать и освещать вопросы, касающиеся права на гражданство и безгражданства в рамках их мандатов;

11. *рекомендует* государствам продолжать поднимать эти вопросы в рамках процесса универсального периодического обзора;

12. *рекомендует также* государствам рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов, Конвенции о сокращении безгражданства и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другим соответствующим международным правозащитным конвенциям, если они этого еще не сделали;

13. *призывает* государства выполнить свои международно-правовые обязательства в отношении борьбы с торговлей людьми, включая выявление потенциальных жертв торговли и оказание надлежащей помощи лицам без гражданства, которые могут оказаться жертвами торговли, уделяя особое внимание потребностям и уязвимости женщин и детей, являющихся жертвами торговли;

14. *призывает* все государства обеспечить, чтобы все лица, независимо от их гражданства, пользовались своими правами человека и основными свободами;

15. *рекомендует* государствам содействовать в соответствии со своими национальными законами приобретению гражданства детьми, рожденными на их территории или у их граждан за рубежом, которые в противном случае не имели бы гражданства;

16. *настоятельно призывает* государства предпринять конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и решений, принятых по итогам их обзоров, и обеспечить недискриминацию в рамках закона, в том числе в отношении гражданства;

17. *признает* важность международного сотрудничества и рекомендует государствам обращаться с просьбами об оказании технической помощи, если таковая требуется и когда она уместна, к соответствующим органам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам, с тем чтобы вносить изменения, направленные на исключение из их законов о гражданстве всех форм дискриминации в отношении женщин;

18. *рекомендует* государствам рассматривать равные права женщин на гражданство и проблему безгражданства и уязвимости, которая возникает тогда, когда эти права не уважаются и не осуществляются в полной мере, при разработке, осуществлении и мониторинге национальных планов действий или других соответствующих механизмов по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, признавая необходимость обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и обеспечения наличия у всех законных удостоверений личности; и рекомендует участникам процесса развития поддерживать потенциал, необходимый правительствам для осуществления этих усилий;

19. *рекомендует также* государствам разработать и осуществить национальные планы действий по ликвидации безгражданства, принимая во внимание руководящие указания, сформулированные в рамках Глобальной 10-летней кампании по ликвидации безгражданства к 2024 году Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и рекомендует далее Управлению оказывать техническую помощь для поддержки этих усилий, когда такая помощь запрашивается и является уместной;

20. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в координации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев:

a) организовать перед началом тридцать шестой сессии Совета по правам человека рабочее совещание экспертов продолжительностью полдня с целью демонстрации передовой практики в области поощрения равных прав женщин на гражданство в законодательстве и на практике, включая возможность передачи женщинами своего гражданства их супругам;

b) рекомендовать государствам, соответствующим органам, фондам и программам Организации Объединенных Наций, межправительственным организациям, договорным органам, специальным процедурам, региональным правозащитным механизмам, организациям гражданского общества, научным кругам, национальным правозащитным учреждениям и другим соответствующим заинтересованным сторонам принять активное участие в этом рабочем совещании;

c) подготовить краткий доклад о работе вышеупомянутого рабочего совещания, включая любые вынесенные им рекомендации, и представить его Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии.

*42-е заседание
30 июня 2016 года*

[Принята без голосования.]
