联合国 S/2016/873

安全理事会

Distr.: General
18 October 2016
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)和2258(2015)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第2139(2014)号决议第17段、第2165(2014)号决议第10段、第2191(2014)号决议第5段和第2258(2015)号决议第5段中要求秘书长每隔30天报告阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行这些决议的情况，本报告就是根据这一要求提交的第三十二次报告。

2. 报告所载资料基于联合国各机构在实地掌握的数据以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的数据。联合国各机构报告了2016年9月1日至30日期间人道主义援助的数据。

方框1
2016年9月要点

(1) 美国与俄罗斯联邦9月9日达成的协议未能维持。9月最后一周，阿勒颇东部有300多人丧生，主要为空袭所致。与此同时，阿勒颇西部有80多人丧生。

(2) 9月19日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会一个车队在乌鲁姆库布拉(阿勒颇省西部农村)为78 000人运送人道主义援助时遇袭，导致18人死亡，其中包括红新月会志愿人员、工作人员和司机。

(3) 由于居住在阿勒颇东部的大约275 000人也被围困，叙利亚境内被围困人数已从586 200人增至861 200人。

(4) 联合国和卫生合作伙伴收到关于9月有30起攻击医疗设施事件的可信报告，其中12起已得到证实。

(5) 由于缺少粮食，世界粮食计划署调查的住户中近80%据报实行粮食定量，例如每日只进一餐。

16-17928 (C) 201016 201016

请回收

二. 主要事态发展

3. 本报告所述期间，战斗加剧以及大量地面袭击和空袭导致平民死亡，民用基础设施遭到破坏，人道主义局势进一步恶化。医疗单位等享有国际人道主义法特别保护的机构被损毁。叙利亚人民继续遭受最恶劣的虐待，在生死难料的可怕状况下受到攻击，被剥夺粮食、水和药品，而且往往难逃一死。不安全和持续暴力仍然是限制联合国机构及其伙伴提供急需人道主义援助的主要因素，有一次还导致人道主义工作者和有关人员死亡。全国各地，包括阿勒颇、德尔祖尔、哈马、伊德利卜、大马士革农村等省份继续发生激烈战斗。

4. 在阿勒颇东部，7 月以来约有 275 000 人被围困，减轻民众痛苦的努力终告失败。经过数月谈判，美国和俄罗斯联邦于 9 月 9 日达成了恢复停止敌对行动、为人道主义通行提供便利以及建立两国间更紧密军事合作的协议。新的停止敌对行动于 9 月 12 日生效，之后几天暴力事件大大减少。然而在 9 月 19 日，叙利亚政府以非国家武装反对团体违反协议为由，宣布结束停止敌对行动，并于 9 月 22 日宣布对阿勒颇东部发起猛攻。进攻第一周造成包括 100 名儿童在内的 300 多人丧生。与此同时，阿勒颇西部据报有包括 32 名儿童在内的 80 多人遇袭身亡。

5. 9 月 19 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会的一个车队在乌鲁姆库布拉(阿勒颇西部)为 78 000 人运送人道主义援助时遭遇持续袭击。两小时内有 18 人丧生，包括红新月会的 12 名志愿人员、5 名司机和乌鲁姆库布拉负责人。另有 15 名司机受伤，平民也有死伤。供应品卸货仓库和附近的红新月会诊所也严重受损。无人声称对此次袭击负责。9 月 30 日，秘书长宣布设立一个联合国内部调查委员会，奉命查明事件真相。

6. 继 8 月 24 日在达赖亚达成地方协议以及 8 月 26 日和 27 日撤离达赖亚居民之后，9 月 2 日再有 350 名居住在附近穆达米耶的达赖亚平民也根据此协议撤至希吉拉。从 9 月 1 日开始，希吉拉收留的 93 名境内流离失所者获准离开临时住所，其中绝大多数是老年人，他们目前已与亲属或熟人同住。希吉拉现有居民 750 人。

方框 2

有关粮食安全的要点

(1) 据粮食安全伙伴报告，目前估计有 670 万叙利亚人缺乏粮食保障，即不能可靠地获得足量、可负担且有营养的粮食。另有 220 万叙利亚人有此风险。

(2) 由于缺少粮食，世界粮食计划署调查的住户中近 80%据报实行粮食定量，例如每日只进一餐。特别是境内流离失所者和回返者家庭，粮食署估计有 85%采用此类替代办法满足粮食需求。

(3) 被围困、通行受限、粮食价格高和作物产量低等因素加剧了叙利亚人的粮食无保障问题。自危机开始以来，小麦收成持续下降，2016 年的收成估计比 2015 年减少近半(45%)。同样，自危机开始以来，叙利亚境内的牲畜数量大幅减少，牛只、绵羊和山羊减少了 40%，家禽减少了一半。2016 年 8 月，一个标准口粮配给篮(一揽子基本粮食商品)的全国平均费用为 64 美元，比 2016 年 1 月时上涨了近 16%。

(4) 粮食安全伙伴平均每月为将近 600 万人提供口粮配给篮(包括通过跨境车队送达 150 万人)，并通过向住户直接分发粮食或支持面包店，为 200 多万人提供小麦和面粉/面包援助。每个月都有 3000 多辆运送粮食援助的卡车行使在叙利亚的道路上。仅过去八个月就已运送近 4 万吨小麦面粉(平均每月 5 千吨)。主要业务挑战是通行受限、道路不安全和资源无保障。但尽管存在这些挑战，人道主义组织仍然向平均 90%的预定境内流离失所者、弱势收容地民众和巴勒斯坦难民提供了援助。

7. 继叙利亚政府代表与瓦尔区反对派谈判委员会 8 月 29 日恢复谈判后，政府部分开启了通往该区的两条通道，允许基本物资进入，平民有限度迁徙，并让服务部门的公共雇员定期进入瓦尔区。9 月 19 日，叙利亚政府释放了 197 名来自瓦尔区的被拘留者。9 月 22 日和 26 日，包括非国家武装反对团体及其家人在内共 600 人分两次从瓦尔区迁至霍姆斯北部农村。疏散行动依据的是叙利亚政府与瓦尔区谈判小组达成的一项协议，联合国并未参与。

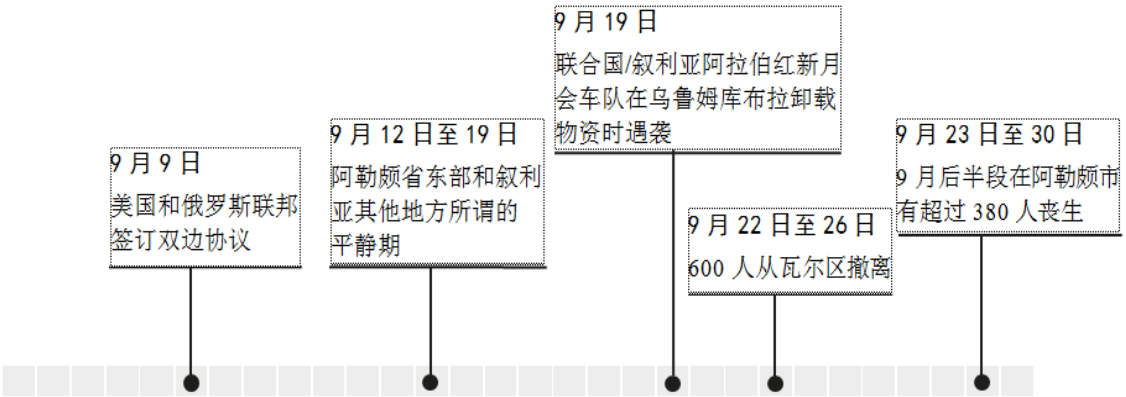
8. 随着哈马省农村地区战斗加剧，9 月叙利亚阿拉伯红新月会登记为流离失所的家庭数量从 11 530 个增至约 14 371 个(71 855 人)。此外，还有 4 746 个家庭(23 730 人)也流离失所到哈马市，并在当地一个非政府组织登记，这使得流离失所的家庭总数达到约 19 117 个(95 585 人)。

9. 9 月 28 日，近东救济工程处在汉希巴勒斯坦难民营开办的一所女子学校被直接击中，造成 1 名八年级学生和 2 名教师受伤，其中 1 名教师伤势严重。自 2016 年 5 月 17 日以来，汉希的武装冲突加剧，导致包括巴勒斯坦难民和其他平民在内的伤亡人数越来越多，至少有 20 名巴勒斯坦难民丧生，另有多人受伤。此外，工程处位于耶尔穆克的贾尔马克学校据报于 9 月底落入伊黎伊斯兰国之手，房舍被武装行为体用来提供教育。工程处无法核实或否认这些报告。自 2012 年 12 月以来，工程处 29 所学校全都无法运作，其中包括位于耶尔穆克的贾尔马克学校。

10. 美国和俄罗斯联邦 9 月 9 日达成的双边协议以及随后在短期内暴力事件的减少，凸显了为遏制暴力、便利人道主义通行和支持联合国努力恢复政治进程而切实开展国际合作的潜力和重要性。不过，在大会高级别会议的一整周时间里，共同主席的密集接触、叙利亚国际支持小组的两次部长级会议和安全理事会的一次部长级会议，都没有给当地带来具体的好处。

图一

2016 年 9 月的重要日期



保护问题

11. 在阿拉伯叙利亚共和国全国所有省份，平民保护一直都被认定是一个重要关切领域。对平民和学校、商场等民用基础设施，尤其是对医务人员和医疗设施的肆意攻击仍在继续。爆炸物带来的威胁，针对妇女和儿童、老人或残疾人等最弱势群体的威胁以及其他践踏人权行为，在本报告所述期间从未停止。

12. 联合国人权事务高级专员办公室(人权高专办)收到的信息显示，9 月，杀害平民及其他践踏和违反国际人权法和国际人道主义法行为仍然层出不穷。许多暴力行为发生在阿勒颇、德尔祖尔、伊德利卜和大马士革农村省(表 1 列有人权高专办记录的攻击平民行为清单)。在人权高专办的记录中，冲突所有各方，包括政府部队、非国家武装反对团体和业经指认的恐怖主义团体都实施了攻击行为。9 月 22 日，叙利亚当局向人权高专办发出普通照会，通报了武装反对团体 9 月 5 日至 19 日在阿勒颇、大马士革、大马士革农村、德尔祖尔、哈马、哈塞克、霍姆斯和库奈特拉省发动袭击，据报导致至少 67 人死亡、101 人受伤的事件。

表 1

2016 年 9 月报告的攻击平民事件 [a]

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地种类
阿勒颇省					
9 月 4 日	扎赫拉	地面攻击	10 人，包括 2 名妇女	—	—
9 月 6 日	沙库尔(东阿勒颇)	炸弹(据称有毒)	—	超过 70 人	住宅
9 月 18 日	沙库尔(东阿勒颇)	空袭	1 人	8 人，包括 5 名儿童	住宅

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地种类
9 月 19 日	乌鲁姆库布拉(西阿勒颇)	待确认	18 人	待确认	援助车队
9 月 23 日	多地(东阿勒颇)	空袭	超过 50 人	—	住宅
9 月 24 日	塔里克巴卜(东阿勒颇)	空袭	5 人	—	住宅
9 月 24 日	马沙德(东阿勒颇)	空袭	7 人，包括 5 名儿童	—	住宅
9 月 24 日	布斯坦卡瑟(东阿勒颇)	空袭	5 人，包括 1 名儿童	—	住宅
9 月 24 日	费德罗斯(东阿勒颇)	空袭	18 人	—	住宅
9 月 25 日	沙库尔(东阿勒颇)	空袭	6 人	—	—
9 月 25 日	萨拉赫丁(东阿勒颇)	空袭	6 人，包括 1 名儿童	—	住宅
9 月 25 日	布斯坦卡瑟(东阿勒颇)	空袭	13 人	150 人	住宅
9 月 28 日	沙库尔(东阿勒颇)	空袭	2 人	—	医院
9 月 25 日	马阿迪(东阿勒颇)	空袭	6 人	—	商业(面包房)
大马士革省					
9 月 13 日	马萨肯巴尔泽(大马士革)	地面攻击	1 名儿童	—	住宅
9 月 17 日	卡布恩(大马士革)	地面攻击	—	3 人	住宅
德拉省					
9 月 11 日	哈拉	地面攻击	2 名儿童	1 人	—
9 月 18 日	达埃勒	空袭	10 人，包括 1 名儿童	至少 25 人	—
德尔祖尔省					
9 月 1 日	姆埃米德	空袭	10 人，包括 4 名妇女和 3 名儿童	—	—
9 月 2 日	塔亚纳	空袭	5 人，包括 3 名妇女和 1 名儿童	12 人	住宅
9 月 6 日	库苏尔和朱拉(德尔祖尔市)	地面攻击	4 人	3 人	—
9 月 10 日	库苏尔和朱拉(德尔祖尔市)	地面攻击	5 人，包括 1 名妇女和 1 名儿童	—	—
9 月 14 日	库苏尔和朱拉(德尔祖尔市)	地面攻击	3 人，包括 1 名妇女	至少 2 人	住宅
9 月 15 日	梅亚迪恩	空袭	至少 23 人，包括 1 名妇女和 9 名儿童	10 人	—
9 月 19 日	梅亚迪恩	空袭	至少 5 人，包括 1 名儿童	15 人	住宅
9 月 19 日	提布尼	空袭	6 人，包括 2 名妇女和 2 名儿童	—	住宅
9 月 23 日	摩赫森	空袭	4 人，包括 2 名儿童	—	住宅
塔尔图斯省					
9 月 5 日	多地	炸弹(包括汽车炸弹和人肉炸弹)	至少 43 人	10 几人	多种类
伊德利卜省					
9 月 12 日	马阿拉特米斯林	空袭	至少 13 人	—	住宅和商业
大马士革农村省					
9 月 12 日	杜马	空袭	1 名妇女和 1 名儿童		
9 月 12 日	杜马	地面攻击		至少 13 人	
9 月 16 日	阿弗拉和德尔迈肯	地面攻击	1 人	—	住宅

日期	地点	攻击类型	遇害人数，包括妇女和儿童	受伤人数	基础设施或场地种类
9 月 25 日	汉希	空袭	至少 4 人	至少 5 人	住宅
				2 辆	车辆
				—	农场

资料来源：人权高专办。

[a] 根据第 2258(2015)号决议，关于实地事态发展的本说明述及阿拉伯叙利亚共和国境内所有各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。相关资料不影响叙利亚国际支助小组停火工作队的工作。清单并非穷尽。

13. 美国国防部没有提供整个月份的资料，但确认 9 月由美国领导的联盟对阿勒颇、腊卡、哈塞克、德尔祖尔和霍姆斯省的伊黎伊斯兰国目标发动了至少 265 次打击。9 月 17 日，美国领导的反伊黎伊斯兰国联盟在德尔祖尔实施空中打击，造成叙利亚政府军数十人伤亡。美国迅速承认这是一次误击，并启动了调查。俄罗斯联邦国防部没有就其武装部队 9 月份开展的行动向人权高专办提供任何详细资料。

14. 由于医疗设施普遍受损，医务人员快速更替，以及许多医疗专科缺少合格专业人员，初级、二级和三级保健服务在具体实施和服务交付方面继续严重不足。儿科和妇产科保健服务，包括常规疫苗接种，仍然受到不利影响，在阿勒颇、伊德利卜、哈马和库奈特拉等省尤其如此。

15. 国际人道主义法规定的医疗设施受保护地位被公然藐视，尽管安全理事会在第 2286(2016)号决议中对此作了进一步阐述，此类设施仍继续在交战过程中受到损毁。联合国和卫生合作伙伴收到关于 9 月有 30 起攻击医疗设施事件的可信报告，其中一些报告联合国和伙伴组织正在核实。有 9 起经确认的攻击以医院为目标(阿勒颇省 4 所医院，伊德利卜省 3 所，哈马和库奈特拉各 1 所)。此外，阿勒颇省乌鲁姆库布拉的一个初级保健中心和一家医疗诊所被击中。阿勒颇南部农村的一家地方非政府组织诊所也被击中，至少 5 名工作人员死亡。其结果是，所有这些设施据报都已关闭，服务被中断。此外，9 月底阿勒颇遭遇严重轰炸，导致其他许多民用基础设施被摧毁，阿勒颇东部 4 个白盔中心有 3 个被毁。

人道主义通行

方框 3
要点

(1) 七个机构间车队向六个被围困地点和一个难以抵达地区的 249 000 名有需要者提供了援助。所有这些行动都在 9 月第三周、即 9 月 19 日至 25 日期间发生。

(2) 继 9 月 29 日宣布阿勒颇东部符合用于界定被围困地区的所有三个标准即军事包围、无人道主义通行、无平民自由流动之后，叙利亚被围困民众的人数

从 586 200 人增至 861 200 人。

(3) 9 月各车队共有 27 758 件医疗用品被截留，9 月 19 日援助车队在乌鲁姆库布拉遇袭，导致 77 645 件药品被毁。

(4) 10 月机构间车队计划已于 9 月 19 日提交，整个 10 月份将设法向 29 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 962 800 名有需要者提供援助。

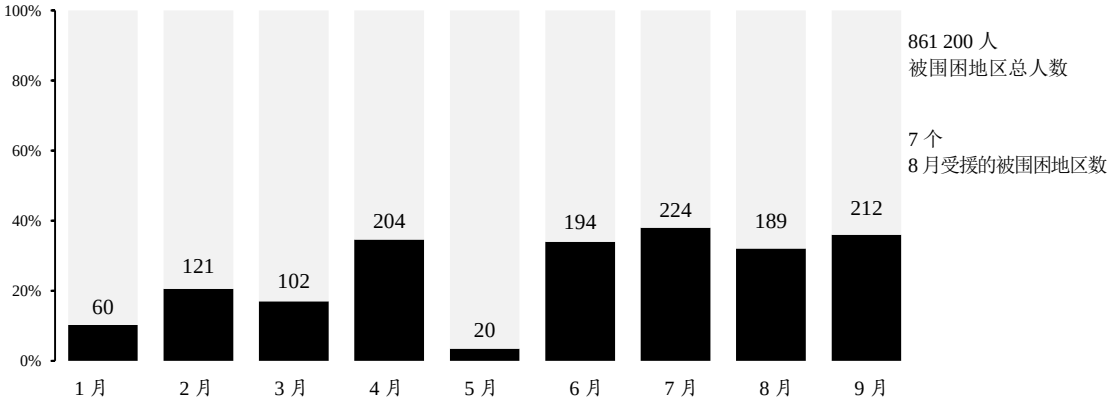
16. 由于冲突频仍，冲突线不断变化，冲突各方蓄意限制民众和货物流动，向阿拉伯叙利亚共和国境内有需要者运送人道主义援助在该国许多地区仍然极具挑战。

17. 9 月，生活在被围困和难以抵达地区的民众保持在 547 万人。不过，叙利亚境内被围困人数已从 586 200 人增至 861 200 人，其中包括居住在阿勒颇东部的大约 275 000 人。

18. 如何援助数百万生活在被围困和难以抵达地点的民众仍然令人极度关切。整个 9 月份共有七个机构间车队向七个被围困和难以抵达地点的 249 000 人提供了援助。这一总人数相当于按照 9 月份计划核准的大约 980 000 名受援者的 25%，与该计划请求援助的总共 1 190 500 人相比，大约是 21%(见第 22 段对 9 月份计划的概述)。除联合国向这些地区提供援助(表 2 作了醒目标注)外，非政府组织也继续在极具挑战的环境下，向难以抵达地点提供有限的医疗、教育和保护服务以及其他一些部门性支助。

图二

联合国机构间跨线行动：每个月援助的被围困地区人数



19. 多个省份冲突频仍，阻碍了人道主义援助的有效运送，民众获取基本服务也受到干扰。商场、学校、医疗及其他民用基础设施在 9 月的战斗中受损，导致关键地区缩减了基本和必要服务。例如，阿勒颇继续将供水作为战争武器。9 月 30 日，为阿勒颇东部和西部服务的苏莱曼哈拉比泵水站被切断供水，导致大约 170 万人无法通过公共网络获取自来水。巴卜内拉布泵水站也遭到损毁，造成阿勒颇东部 275 000 人失去供水。此外，随着全国儿童于 9 月 18 日返校，来自阿勒颇东部的报告显示，由于当前安全状况，许多学校尚未重新开放。而且，由于当前安全关切，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)也无法在 9 月再次进入亚尔达。工程处上一次前往该地区是 2016 年 5 月 25 日。

表 2

联合国机构间跨线人道主义行动(2016 年 1 月 1 日至 9 月 30 日)

1 275 750 受援人数

难以抵达地区受援人数 817 100	被围困地区受援人数 401 650	优先跨线地区受援人数 57 000
16.7% 难以抵达地区受援人数	46.6% 被围困地区受援人数	17 受援的被围困地区数
跨线车队 119	空运 104	空投 131

20. 冲突各方的蓄意干扰和限制也继续阻碍援助的运送。例如，世界粮食计划署(粮食署)仍然没有能力向该国被伊黎伊斯兰国控制地区有需要的民众提供援助，由于无法独立工作并监测相关活动，所有针对这些地区的援助计划都已暂停。粮食署无法抵达腊卡省和几乎整个德尔祖尔省，以及阿勒颇北部农村、哈塞克南部农村和哈马西北部农村的小块地区。德尔祖尔市被围困部分自 2014 年 3 月起就无法通过陆路进入，粮食署只能延续 2016 年 4 月 10 日以来的做法，通过高空投放提供援助。

21. 人道主义援助车队 9 月仍有救生药品和医疗用品被截留。生殖健康和助产包、机构间应急保健包、儿科用包和腹泻疾病套包中的血清药物、可再生物品(剃刀、手术刀片、纱布)和外科手术设备(镊子、剪刀、针)被连续截留。车队 9 月被截留的药品和用品情况见表 3。

表 3
2016 年 9 月车队被截留的医疗用品

地点	件数	用品种类
塔尔比塞	2 550	烧伤包、大小手术套包、蒸汽消毒仪、杀菌剂、阿托品和安定片
穆达米耶埃沙姆	20 276	烧伤包、器皿包、肺炎套包 A+B、机构间应急保健包基本/补充单位、静脉注射液、抗组胺药、抗咳嗽药、抗高血压药、氧气浓缩器、监护仪、消毒器、X 光机、分光光度计
扎巴达尼	998	阿托品、抗组胺药、抗生素、医疗消耗品、精神药物、利尿剂和麻醉药物
马达亚	2 096	阿托品、抗组胺药、抗生素、医疗消耗品、精神药物、利尿剂和麻醉药物
富亚/科夫拉亚	1 035	阿托品、抗组胺药、抗生素、医疗消耗品、精神药物、利尿剂和麻醉药物
瓦尔	803	大小手术套包、医疗消耗品、从机构间应急保健包基本/补充单位中截留的救生药品、肺炎套包 B、麻醉药物
乌鲁姆库布拉	77 645	2016 年 9 月 19 日乌鲁姆库布拉车队遇袭，共有 77 645 件药品被毁

22. 9 月的联合国机构间车队计划申请进入 33 个地点，包括所有被围困地点，目标是向 1 190 500 人提供援助。叙利亚当局最迟应在 8 月 30 日、即协议规定的七个工作日内作出答复，但这一答复直到 9 月 6 日才收到，其中核准向上述 1 190 500 人中的 979 450 人提供援助(相当于 82.3%)。在该计划所申请的受益者当中，共有 211 100 人要么被拒绝，要么未被列为核定受益者。叙利亚当局同时要求在 9 月份向该计划以外的其他九个地点提供援助。

23. 9 月 19 日，联合国向外交部提交了 10 月份机构间车队计划，其中包括 22 项申请，向 29 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 962 800 人提供援助。按照商定的审查流程，外交部本应在 9 月 29 日或 30 日左右作出答复，但这一答复直到 10 月 7 日才收到。

24. 出于安全关切，哈塞克省的努塞宾/卡米什利过境点自 2015 年 12 月 27 日起被土耳其当局暂时关闭。联合国各机构也仍然基本上没有办法从阿拉伯叙利亚共和国境内通过陆路进入哈塞克省。7 月 9 日，联合国开始从大马士革向卡米什利机场空运多部门援助，受益者超过 175 000 人。

人道主义响应

25. 9 月，联合国人道主义机构及其伙伴继续采取各种方式，从阿拉伯叙利亚共和国境内和跨过边界向数百万有需要者提供援助(见表 4)。非政府组织也与前几个月一样继续向有需要者提供援助。政府继续向其控制区以及不受其控制的许多地区提供基本服务。

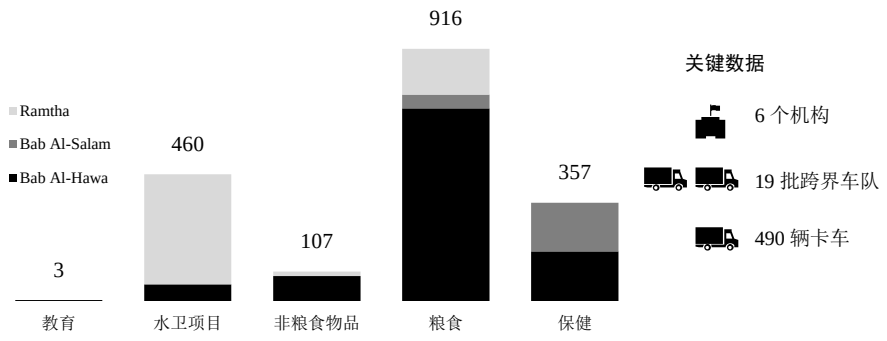
表 4
2016 年 9 月联合国各组织援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	59 814
国际移民组织	38 700
联合国难民事务高级专员公署	518 000
联合国儿童基金会	2 200 000
联合国开发计划署	1 381 010
联合国人口基金	207 101
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	4 100 000
世界卫生组织	525 748

26. 本报告所述期间，根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(详见图三)。根据安全理事会决议，联合国在每次运送前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，在 9 月监测了 490 辆卡车运送的 19 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。约旦和土耳其政府继续为监测机制提供良好合作。

图三
2016 年 9 月联合国及其伙伴跨界援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)



27. 9 月，机构间车队向表 5 所列被围困和难以抵达地点运送了物资。此外，自 4 月 10 日以来，联合国已完成了 131 次向德尔祖尔市空投粮食商品和人道主义援助物资的任务。另外，后勤群组也继续从大马士革向卡米什利空运物资，自 7 月

9 日以来已完成 100 多次空运。本报告所述期间，联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送了物资，或通过经常方案向这些地点了提供援助。

表 5
2016 年 9 月机构间车队

日期	地点	申请援助人数	受援人数	援助类别
9 月 19 日	塔尔比塞	84 000	84 000	多部门
9 月 22 日	穆达米耶	45 000	35 000	多部门
9 月 24 日	瓦尔	75 000	70 000	多部门
9 月 25 日	马达亚和扎巴达尼	43 700	40 000	多部门
9 月 25 日	富亚和科夫拉亚	20 000	20 000	多部门

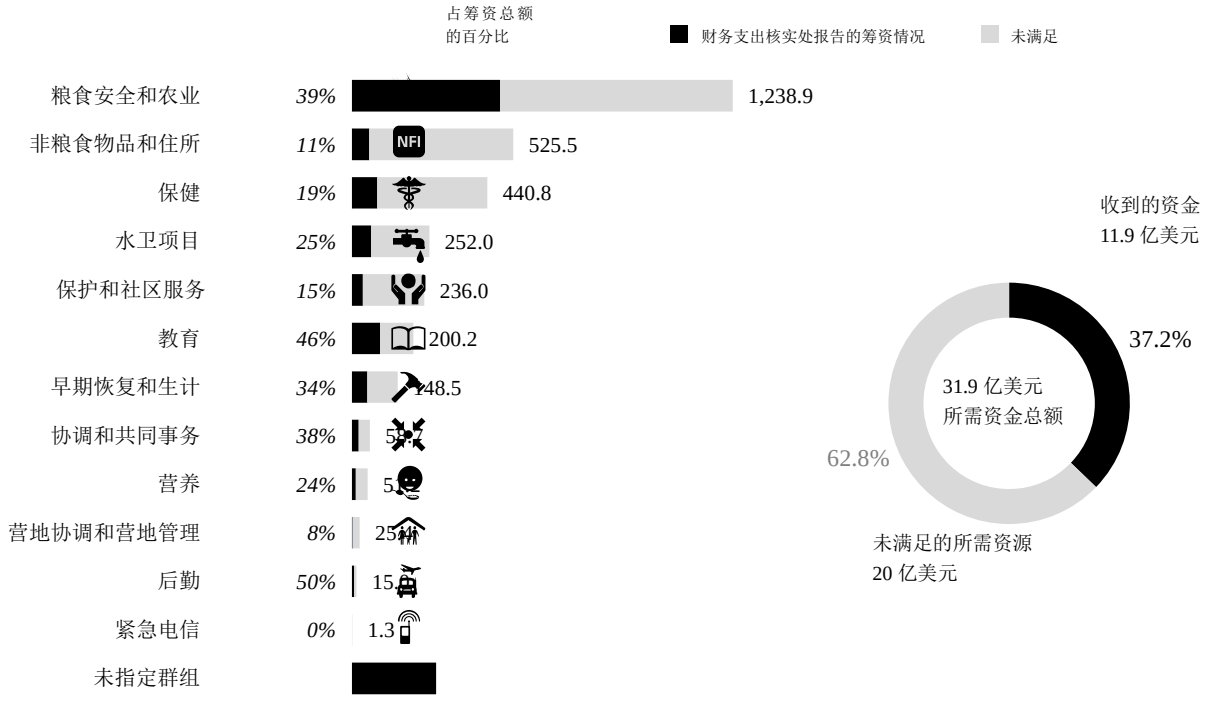
28. 世界卫生组织和儿基会继续开展全国免疫接种运动。2016 年 7 月 24 日启动了第二轮多抗原运动，对象是 12 个省难以抵达和被围困地区的 713 543 名五岁以下儿童。运动范围已扩大至其他地区，共有 157 568 名儿童在第二轮运动期间受益。此外，9 月 19 日至 29 日，有 3 万多名五岁以下儿童(占预定受援人数的 83%)通过跨界援助获得了免疫接种服务，包括在霍姆斯北部的三个地区(塔尔比塞、拉斯坦和塔勒杜的霍拉)接种口服小儿麻痹症疫苗、灭活脊髓灰质炎疫苗和五联疫苗。有些儿童因当前冲突而未能在第二轮全国多抗原运动中接种疫苗，上述服务正是面向这些儿童开展的运动的一部分。全国运动的跨界部分旨在援助伊德利卜、阿勒颇农村和阿勒颇市东部、哈马农村和霍姆斯北部的 120 万名儿童。迄今共有 438 225 名儿童通过跨界干预措施获得了免疫接种，儿童和成年人也从社会心理方案、转介服务和社区保护服务中受益。

人道主义响应计划供资情况

29. 截至 2016 年 9 月 30 日的人道主义响应计划供资情况见图五。

图五

截至 2016 年 9 月 30 日的人道主义响应计划供资情况



签证和登记

30. 9 月共提交了 39 份新的签证申请。有 34 份申请获得核准，包括 9 月提交的 17 份和之前提交的 17 份，还有 41 份尚待处理。8 月提交的 1 份签证申请于 9 月被驳回。此外，9 月共提交了 52 份签证延期申请。有 44 份申请获得核准，9 月有 3 份签证延期申请被驳回，34 份尚待处理。

31. 共有 17 个国际非政府组织已向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个国际非政府组织的登记工作即将完成。这些组织仍然面临一系列行政障碍和限制，影响了开展工作的能力，包括难以获准进行独立的需求评估。大约 177 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。9 月新增了 5 个国内非政府组织。

人道主义人员和房地的安全保障

32. 除了乌鲁姆库布拉的致命袭击之外，还有几起袭击让人道主义人员面临生命危险。由于当地发生空袭，联合国在叙利亚当局的最后一道检查站取消了前往拉斯坦的机构间车队；由于缺乏安全，难民署关闭了卡莱亚提地区的一处设施；一

枚简易爆炸装置在距离难民署驻卡米什利办事处 200 米处爆炸；联合国设在大马士革和阿勒颇的中心和总部附近据报多次受到迫击炮袭击。

33. 共有 27 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 25 名为近东救济工程处工作人员，1 名来自联合国开发计划署，1 名来自儿基会。自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，其中包括 18 名联合国工作人员、54 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员，以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。此外，据报还有许多国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

34. 在经历五年多时间的残酷冲突之后，叙利亚人民仍面临无法形容的暴力袭击。令人痛心的是，自提交上一次报告以来的一个月里，叙利亚各地针对平民的恶劣攻击和暴行有增无减。炸弹和迫击炮如雨点般落入学校、医疗设施、公共市场和人道主义援助车队。过去几周，被围困的阿勒颇东部战斗最为激烈，据估计当地有 275 000 人无处躲藏。越来越多人面临日益严重的贫穷、疾病和死亡。水站被炸，学校受袭，阿勒颇东部的所有医院都至少被击中过两次，说明其中有些袭击是蓄意而为。最近几周，数百名儿童和其他平民遭到无情杀害，这一悲剧提醒我们，这场冲突正在摧毁整个国家并夺走叙利亚的未来。

35. 这是一场低端竞争，而我们正处于转折点。阿勒颇的悲剧已经波及甚广，如果继续按目前的速度开展军事活动，情况只会恶化。国际社会不能像对待斯雷布雷尼察和卢旺达那样辜负阿勒颇。阿勒颇拥有数十万居民并在文明史上负有盛名，我们不能让这座城市的一整片城区在今年年底之前被摧毁抹杀。冲突各方必须放下武器。我敦促各方立即在整个阿勒颇市停止一切军事行动。我敦促叙利亚和俄罗斯军队立即结束一切空中轰炸。枪声必须终止。叙利亚各地的平民必须得到保护，全国必须重新停止敌对行动。正如 9 月 28 日我向安理会通报时所说，阿勒颇的局势已经恶化到我们无法想象的地步。那里的情况比屠宰场还要糟糕。

36. 最近针对平民和民用基础设施的袭击，包括 9 月 19 日在乌鲁姆库布拉针对联合国和叙利亚阿拉伯红新月会车队的袭击，绝对而且完全不可接受。根本就没有任何解释或借口、任何原因或理由可以对平民、医生、儿童、教师和设法提供紧急援助的人道主义工作者发动战争。世界若不追捕此类暴行的实施者，就是严重失职。叙利亚人将会因此失去伸张正义和愈合创伤的机会，声称希望捍卫我们共同人性的国际社会的公信力也将会瓦解。我在最近的陈述中已经指明，我对其中有些残暴行径已构成战争罪深感关切。因此，我再次敦促安全理事会将叙利亚局势提交国际刑事法院。

37. 9 月 21 日，我请我的叙利亚问题特使德米斯图拉先生按照叙利亚国际支持小组共同主席的要求，向各方提出一份建议框架，作为重启谈判的起点。特使称他

愿意完成这项工作，但为了创造有利于政治轨道的环境，必须毫不拖延地恢复停止敌对行动并确保其得到落实。我期望国际社会制订一套共同行动方案，切实停止叙利亚的敌对行动。联合国除了与众多叙利亚利益攸关方接触之外，还继续与叙利亚各方、叙利亚国际支持小组共同主席和全体成员接触，同时继续呼吁所有各方尽最大努力确保政治谈判能够在有利于取得积极成果的环境中开始。

38. 尽管叙利亚存在巨大危险，而且发生了像 9 月 19 日那样的袭击，联合国及其伙伴仍在继续提供拯救生命的援助。人道主义工作者每月平均向 600 万人提供粮食。今年年初以来，近 130 万名生活在被围困、难以抵达和优先地点的人通过机构间跨线行动获得了援助。这些援助至关重要，为那些基本被困在我们服务可及范围之外的人提供了一线生机。然而，要满足所有需要人道主义援助者的需求，这些援助还远远不够。过去几周和几个月的情况尤其让人失望，通行情况没有改善，跨线部署也屡屡被推迟。因此，我再次呼吁所有各方，特别是叙利亚当局，立即解除所有及任何行政限制和官僚障碍，并促进顺畅、持续且安全地向所有有需要的叙利亚人提供人道主义援助。我多次呼吁解除围困，但如今仅凭解除围困已经不足以拯救那些正被这场冲突摧毁的生命。暴力行为必须立即终止。只要每天战斗还在继续，就会有更多平民丧生，叙利亚就会遭到进一步的严重破坏。