

Семьдесят первая сессия
Пункт 139 повестки дня
Управление людскими ресурсами

Внедрение нового пакета вознаграждения в общей системе в Секретариате Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей записке от 11 мая 2016 года ([A/70/896](#)) Генеральный секретарь информировал Генеральную Ассамблею о том, что после тщательного рассмотрения технических и эксплуатационных требований, связанных с внедрением нового пакета вознаграждения в общей системе для сотрудников категории специалистов и выше и категории полевой службы, Секретариат пришел к заключению, что он будет не в состоянии выполнить некоторые из элементов пакета вознаграждения в соответствии со сроками мандата, утвержденными Генеральной Ассамблей.

2. В своей резолюции [70/244](#) об общей системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея постановила, что изменения в пакете вознаграждения в общей системе для сотрудников категории специалистов и выше и категории полевой службы, которые планировалось ввести 1 июля 2016 года, включали в себя: а) новый пороговый показатель для получения права на субсидию на репатриацию; б) изменения в элементах, связанных с переездом, в том числе прекращение выплаты надбавки в связи с неполным переездом, введение новой субсидии на обустройство вместо субсидии при назначении и изменения в вариантах перевозки имущества в связи с переездом; и с) изменения в области надбавок, пособий и льгот, включая изменение сумм надбавки за работу в трудных условиях, замена дополнительной надбавки за работу в трудных условиях надбавкой за работу в «несемейных» местах службы; введение новой выплаты для стимулирования мобильности вместо надбавки за мобильность; и изменения в праве на досрочный отпуск на родину.



3. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также постановила, что предлагаемая единая структура шкалы базовых/минимальных окладов должна вступить в силу 1 января 2017 года и что изменения в субсидии на образование должны вступить в силу применительно к текущему по состоянию на 1 января 2018 года учебному году.
4. Необходимые поправки к Положениям о персонале, которые должны быть введены в действие к 1 июля 2016 года, были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/256. Временные Правила о персонале, необходимые к 1 июля 2016 года, были введены в действие Генеральным секретарем. Эти временные правила о персонале, а также дополнительные поправки к Положениям и правилам о персонале, которые необходимо внести к 1 января 2017 года, были представлены Генеральным секретарем в его докладе о поправках к Положениям и правилам о персонале (A/71/258), который представлен для рассмотрения в ходе текущей сессии Ассамблеи. Поправки, необходимые для введения в силу изменений с 1 января 2018 года, будут представлены Ассамблее на ее семьдесят второй сессии в соответствии с главой XII Положений и правил о персонале.
5. Общая нормативная база Секретариата готова или будет готова к внесению всех изменений в соответствии со сроками их вступления в силу, установленными Генеральной Ассамблеей.
6. 1 июля 2016 года Секретариат выполнил большинство элементов нового пакета вознаграждения, намеченных на первом этапе графика осуществления. Вместе с тем, исходя из требований к испытаниям и необходимости очистки данных, Секретариат не смог вовремя выполнить два элемента, которые подлежали осуществлению к 1 июля 2016 года: а) введение выплаты для стимулирования мобильности вместо надбавки за мобильность и б) прекращение выплаты надбавки в связи с неполным переездом. Эти элементы будут введены в действие ретроактивно 1 ноября 2016 года. Соответствующие сотрудники были проинформированы о предстоящем возмещении средств или дополнительных выплатах, в зависимости от конкретного случая.
7. Кроме того, Генеральный секретарь информировал Генеральную Ассамблею о том, что в силу сложности компьютерного кодирования, необходимого для введения новой единой шкалы базовых/минимальных окладов с 1 января 2017 года, Секретариат будет не в состоянии применить технические решения, необходимые для введения в действие этого элемента до 1 сентября 2017 года.
8. Остальные изменения в пакете вознаграждения, которые планируется ввести в действие 1 января 2018 года, будут внесены с текущего по состоянию на 1 января 2018 года учебного года.
9. Задержки в осуществлении некоторых элементов нового пакета вознаграждения объясняются не действиями поставщика, отвечающего за необходимую техническую корректировку системы общеорганизационного планирования ресурсов, «Умоджа», а сложностью компьютерного кодирования некоторых элементов пакета вознаграждения, что приведет к предоставлению поставщиком технических решений в такие сроки, которые не дают Секретариату достаточного времени для проведения к установленной дате всех необходимых

мероприятий на этапе, предшествующем внедрению, включая обширные технические испытания нового решения.

10. Следует отметить, что изменения в новой единой шкале окладов и соответствующих надбавках на иждивенцев, которые должны вступить в силу 1 января 2017 года, коснутся всех набираемых на международной основе сотрудников категории специалистов и выше и категории полевой службы и затронут большинство позиций в ежемесячных расчетных листках этих сотрудников. Высокий уровень рисков неточности может привести к повышению юридических и финансовых обязательств Организации. В целях смягчения последствий этих рисков, крайне важно, чтобы Секретариат внедрил новый пакет вознаграждения по возможности с наименьшими техническими проблемами.

11. После опубликования записки Генерального секретаря (A/70/896), секретариат собрал дополнительные материалы от Комиссии по международной гражданской службе и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. В тесном сотрудничестве с поставщиком Секретариату удалось найти временную промежуточную схему, которая позволит ему ввести единую шкалу базовых/минимальных окладов с 1 января 2017 года в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи и, следовательно, снять необходимость любого изменения даты внедрения. Кроме того, временная промежуточная схема позволит также свести к минимуму различия в ежемесячном чистом вознаграждении сотрудников между тем, что они должны получать и тем, что они фактически получают в период задержки (с 1 января по 31 августа 2017 года). В результате применения временной промежуточной схемы пересчет будет по-прежнему необходим, но с ограниченной корректировкой чистого вознаграждения сотрудников, что позволит снизить тем самым риск юридических и финансовых обязательств и устранить потенциальные проблемы для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Дополнительная подробная информация о временной промежуточной схеме приводится в разделе II.

12. Следует отметить, что временная промежуточная схема не повлияет на ожидаемую экономию, связанную с различными элементами пакета вознаграждения, указанную в заявлении Генерального секретаря о финансовых последствиях рекомендаций Комиссии (A/C.5/70/3).

II. Временная промежуточная схема

13. После опубликования записки Генерального секретаря (A/70/896), Секретариат собрал дополнительные материалы от Комиссии по международной гражданской службе и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и в тесном сотрудничестве с поставщиком нашел временное решение, которое позволит смягчить последствия для персонала, вызванные задержками с введением единой шкалы окладов и связанных с ними новых надбавок на иждивенцев и временной надбавки в рамках системы планирования общеорганизационных ресурсов, не допуская при этом каких-либо финансовых последствий для ожидаемой экономии средств государств-членов.

A. Поиск временной промежуточной схемы

14. После опубликования записки Генерального секретаря (A/70/896) Секретариат совместно с поставщиком системы общеорганизационного планирования ресурсов провел дополнительные углубленные обзоры проектирования и компьютерных кодов, которые разрабатываются для рассмотрения необходимых изменений в единой шкале окладов и новых надбавок на иждивенцев, в том числе временной надбавки. Он также продолжил обсуждение с Комиссией по международной гражданской службе подробностей изменений, касающихся введения единой шкалы окладов вместо действующей двойной шкалы.

15. В тесном сотрудничестве с Комиссией по международной гражданской службе и поставщиком и в ходе рассмотрения положения, касающегося временной надбавки для сотрудников, получающих оклады по ставкам для сотрудников, имеющих иждивенцев, в отношении первого находящегося на иждивении ребенка, удалось совместно найти другой способ начисления месячной заработной платы сотрудникам в течение восьмимесячного периода задержки, что позволило бы снизить последствия того, что система общеорганизационного планирования ресурсов не будет готова к введению новой единой шкалы окладов и соответствующих надбавок. Эта временная промежуточная схема состоит в использовании несколько измененного варианта соответствующих компьютерных программ, о чем говорится ниже.

16. Секретариат и другие организации, затронутые этим изменением, исходя из понимания возможностей временной промежуточной схемы, работая в тесном сотрудничестве с поставщиком, договорились ускорить проработку конкретных функций. Поставщик, хотя он и не обязан этого делать, также предложил разработать программу преобразования данных, которая позволит Секретариату определить затронутых нововведением сотрудников и ввести временную промежуточную схему.

B. Подробные сведения о временной промежуточной схеме

17. Временная промежуточная схема потребует, чтобы Секретариат применил компьютерную программу преобразования данных, которая позволит перевести всех сотрудников, где бы они сейчас ни работали при системе двойной шкалы (по ставкам для сотрудников, имеющих и не имеющих иждивенцев), на условия, в которых они должны находиться, т.е. на новую единую шкалу окладов начиная с 1 января 2017 года.

18. Секретариат будет параллельно включать суммы, содержащиеся в единой шкале окладов для каждого класса и ступени в нынешнюю двойную шкалу: справочные таблицы ставок для сотрудников, имеющих и не имеющих иждивенцев, будут заполнены этими новыми суммами вместо тех, которые в настоящее время применяются. В результате этого всем сотрудникам категории специалистов и выше и категории полевой службы будут выплачены суммы в соответствии с единой шкалой базовых/минимальных окладов и таблицей пересчета, содержащейся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2015 год (A/70/30), обновленной в докладе Комиссии, представленном на нынешней сессии (A/71/30).

19. Компьютерные программы, предназначенные для расчета трех новых надбавок на иждивенцев, а именно: новой надбавки на находящуюся на иждивении супругу, нового пособия одиноким родителям и временной надбавки не будут готовы к 1 января 2017 года, поскольку они будут проходить испытания и корректировки. Учитывая тот факт, что в течение первого года внедрения эти три пособия устанавливаются на том же уровне (6 процентов), промежуточная схема будет заключаться во введении вручную временной корректировки в расчетный листок заработной платы в размере 6 процентов от скорректированного валового оклада для сотрудников, которые имеют право на эти пособия по состоянию на 1 января 2017 года. Такая корректировка заработной платы будет вручную загружаться в систему на ежемесячной основе. Таким образом, сотрудникам будут выплачиваться фактические суммы, эквивалентные тем, которые они могли бы получить, если бы новые компьютерные программы были установлены.

C. Функциональные возможности окончательного технического решения

20. Когда новые компьютерные коды будут введены в сентябре 2017 года, эта система будет автоматически рассчитать правильные суммы, причитающиеся каждому сотруднику с учетом соответствующей надбавки на иждивенцев. Она будет также рассчитывать подлежащую вычету сумму для совокупной промежуточной корректировки заработной платы, которую каждый сотрудник получил бы в период с января по август 2017 года. 30 сентября 2017 года сотрудники увидят в своих ежемесячных расчетных листках как возмещение промежуточных корректировок, выплачиваемых в ходе восьмимесячного периода отсрочки, так и дополнительную выплату соответствующих надбавок на иждивенцев в результате применения принципа неизменности размеров вознаграждения. В сентябре в расчетных листках будут показаны незначительные изменения во взносах по плану медицинского страхования.

D. Потребности в ресурсах

21. Дополнительные людские ресурсы все же необходимы. Хотя временная промежуточная схема смягчает последствия для персонала, связанные с отсрочкой введения единой шкалы окладов, и устраняет любые финансовые последствия, которые в противном случае возникли бы в результате отсрочки, она не снимает вопроса о дополнительном контроле и проверке, которые должны будут выполняться вручную для точной и своевременной выплаты ежемесячных окладов. Дополнительные сотрудники потребуются как в подразделениях по начислению заработной платы, так и в подразделениях по людским ресурсам для тщательного контроля за каждым случаем и ручной корректировки данных, которая может потребоваться, например, при изменении гражданского состояния сотрудника в течение периода отсрочки, в частности, при изменении статуса претендента на пособие на супруга (супругу) на иждивении, на надбавку для одиноких родителей или промежуточную надбавку. Потребуется также дополнительные сотрудники в группе по проекту «Умоджа» для поддержки подразделений по заработной плате и людским ресурсам в

форме тестирования временной схемы и подготовки при необходимости дополнительных докладов о мониторинге и оказания экспертной помощи в пояснении любых вопросов, поступающих от сотрудников или подразделений по людским ресурсам и заработной плате.

22. Потребуется также ресурсы для информирования всего персонала об особенностях временной промежуточной схемы, по которой им будут выплачиваться их ежемесячные оклады в период с 1 января по 31 августа 2017 года. Главное в этой работе — разъяснить сотрудникам, как читать их платежные ведомости, в которых не будут отражены новые надбавки на иждивенцев и промежуточные надбавки, введенные в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций с 1 января 2017 года. Необходимо будет также проводить дополнительные занятия для сотрудников, которые будут назначены в течение периода отсрочки.

23. Вместе с тем эти дополнительные потребности будут покрываться за счет имеющихся финансовых ресурсов, предусмотренных для Секретариата в существующих бюджетах на период 2016–2017 годов. Дополнительная нагрузка, связанная с реализацией временной промежуточной схемы и внедрением окончательного технического модуля в систему общеорганизационного планирования ресурсов, ляжет на следующие структуры:

а) подразделения по людским ресурсам в Центральных учреждениях, отделениях за пределами Центральных учреждений, включая региональные комиссии, в Департаменте полевой поддержки и полевых операциях;

б) подразделения по начислению заработной платы в Центральных учреждениях и отделениях за пределами Центральных учреждений, включая региональные комиссии;

с) группа по проекту «Умоджа».

Подразделения по людским ресурсам

24. Применительно к подразделениям по людским ресурсам дополнительная рабочая нагрузка будет связана с ручной выверкой в течение восьмимесячного переходного периода сведений об изменении ситуации с иждивенцами у тех сотрудников, на которых распространяется временная промежуточная схема, и освоением специалистами по кадровым вопросам навыков получения, анализа и разъяснения вопросов по заработной плате, возникающих у сотрудников.

Подразделения по начислению заработной платы

25. Дополнительные задачи подразделений по начислению заработной платы будут связаны с реализацией временной промежуточной схемы применительно к начислению ежемесячной заработной платы сотрудникам, которых непосредственно коснутся изменения в единой шкале окладов, в частности сотрудникам, имеющим право на пособие на иждивенцев, с ежемесячной ручной проверкой и контролем.

Группа по проекту «Умоджа»

26. Дополнительные потребности группы по проекту «Умоджа» связаны с временным замещением сотрудников, которые должны будут сосредоточиться на внедрении окончательного технического модуля. Дополнительный персонал будет оказывать поддержку 3-го уровня и участвовать в подготовке отчетов и удовлетворении специальных запросов и отвечать на вопросы, поступающие от подразделений по начислению заработной платы и специалистов по людским ресурсам.

27. Потребности в ресурсах всех трех категорий групп будут удовлетворяться в первую очередь путем привлечения опытных старших сотрудников к решению сложных задач с заменой их младшими специалистами по начислению заработной платы и людским ресурсам и техническим персоналом. Можно было бы также временно на неполный рабочий день привлекать сотрудников, занимающихся другими финансовыми и кадровыми вопросами. В 2017 году всем сотрудникам по начислению заработной платы и всему персоналу, занимающемуся текущими кадровыми вопросами, будут поручены дополнительные задачи.

28. Увеличение рабочей нагрузки коснется всех сотрудников по начислению заработной платы и всего персонала, занимающегося текущими кадровыми вопросами, связанными с международными сотрудниками. Эти подразделения финансируются из регулярного бюджета, вспомогательного счета для операций по поддержанию мира и других внебюджетных источников.

29. Как указано в пункте 27, дополнительные задачи будут выполняться главным образом за счет временного перевода сотрудников и могут вызвать необходимость сверхурочной работы и привлечения временного персонала общего назначения, который также будет переориентирован на содействие успешной реализации временной промежуточной схемы. Потребности в ресурсах будут покрываться за счет утвержденных ресурсов на двухгодичный период по соответствующим разделам бюджета по программам (раздел 29В — Управление по планированию программ, бюджету и счетам; раздел 29С — Управление людских ресурсов; разделы 29F, G и H — отделения за пределами Центральных учреждений; и компоненты разделов 18–22, касающиеся поддержки программ, — региональные комиссии), а также бюджетов миротворческих операций — главным образом для покрытия прочих расходов по персоналу, не связанных с должностями. При возникновении необходимости перераспределения ресурсов, предназначенных для покрытия расходов, не связанных с должностями, это будет отражено во втором докладе об исполнении бюджета за двухгодичный период 2016–2017 годов и в соответствующих докладах об исполнении бюджетов операций по поддержанию мира.

Е. Последствия для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций

30. Предлагаемая временная промежуточная схема не будет иметь отрицательных последствий для Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Она позволит Секретариату предоставлять Фонду точные и своевременные данные по сотрудникам, прекращающим службу в течение периода отсрочки.

Ф. Экономия, прогнозируемая Комиссией по международной гражданской службе

31. Введение временной промежуточной схемы позволит исключить любые последствия для ожидаемой экономии, информация о которой была представлена Генеральной Ассамблее в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2015 год и в заявлении Генерального секретаря о финансовых последствиях рекомендаций Комиссии, с учетом изменений, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/244](#).
