



大会

Distr.: General
14 October 2016
Chinese
Original: English

第二委员会

第 7 次会议简要记录

2016 年 10 月 6 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 尼波米奇女士(尼波米奇女士)

目录

议程项目 24：发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)

(b) 南南合作促进发展(续)

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-17330 X (C)



请回收



因查尼先生(印度尼西亚)缺席,副主席尼波米奇女士(摩尔多瓦共和国)代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 24: 发展方面的业务活动(续)

(a) 联合国系统发展方面的业务活动(续)(A/69/737、A/69/737/Add. 1、A/71/63-E/2016/8 和 A/71/292/Rev. 1)

(b) 南南合作促进发展(续)(A/71/39 和 A/71/208)

1. **Estreme 先生**(阿根廷)说,应进一步加强发展方面的业务活动,以帮助发展中国家实现可持续发展目标。联合国发展系统必须作出调整,通过加强各实体之间的一致性和协调恢复其活力,以支持制订和执行旨在实现《2030 年可持续发展议程》的公共政策。

2. 他指出实现千年发展目标的优先事项在国家一级制定,并申明阿根廷特别重视国家自主权和政府领导权原则。因此,业务活动必须设法加强国家公共部门和私营部门以及民间社会的能力。联合国发展系统应尽可能利用国家资源和专门知识,这不仅有助于加强国家的体制结构,还会降低交易成本和减少重复。

3. 关于联合国活动经费的重要问题,他说,应致力于增加核心预算,因为通过核心预算提供资金有助于促使系统根据中立原则配合会员国确定的优先事项。

4. 南南合作是一个制定和落实政策和行动的有效工具,既针对发展中国家的特殊情况,又考虑到各国的价值观。应继续进行南南合作对话,以促进有助于相互加强的合作计划。不过,必须铭记发达国家对发展中国家的承诺和南南合作并不取代南北合作。

5. **Rai 先生**(巴布亚新几内亚)说,联合国各基金和方案的工作必须得到充分的指导,特别是通过关于四年度全面政策审查的决议提供指导。决议应考虑到《2030 年议程》、《小岛屿发展中国家快速行动

方式》(萨摩亚途径)和其他相关的行动计划所阐述的全球新现实。

6. 联合国提供的新能力建设援助对各国实现《2030 年议程》的努力大有助益,但必须配合每个国家的国家发展计划和优先事项。“一体行动”倡议所得经验证明在支持国家的发展努力方面联合国系统一致、协调和统一行动的增值作用。在这方面,他提请注意巴布亚新几内亚联合国发展援助框架支持国家发展优先事项,应得到进一步加强。

7. 应增加对优化联合国发展系统运作至关重要的核心资源,特别是鉴于人们对系统越来越多地通过非核心资源供资的问题感到关切。巴布亚新几内亚希望联合国发展系统获得全面任务授权以实现《2030 年议程》,但应注意不要对系统进行微观管理。

8. **Adeoye 先生**(尼日利亚)说,秘书长就大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议执行情况提交的报告(A/71/63-E/2016/8)强调必须进行改革以支持《2030 年议程》的执行。发展方面的业务活动应着眼于满足发展中国家的需要。尼日利亚感到关切的是,这些活动的供资情况既难以预料也不可靠,不利地影响方案的总体协调、效率和交易成本。因此,必须有一个新的供资架构,以支持联合国发展系统执行其任务。

9. 尼日利亚代表团呼吁在国家对发展战略拥有自主权和领导权的基础上加强全球发展伙伴关系。应维持有助于加强联合国发展系统一致性、协调、效力和效率的“一体行动”倡议,还应坚持不搞一刀切,使各方案国能够根据本国发展优先事项调整其与联合国系统的伙伴关系。

10. 官方发展援助减少和全球经济放缓可能妨碍可持续发展目标的执行。尼日利亚敦促发达国家履行其官方发展援助承诺,并强调全球社会必须调动更多的资源支持发展中国家的努力。尼日利亚主张以“超越援助”的办法确保非洲发展的可持续性。由于全球发展格局发生急剧变化,联合国系统、布雷顿森林机构和双边捐助者不得不调整其合作方案以

配合国家发展战略。尼日利亚呼吁全面改革布雷顿森林机构的治理结构，以提高其透明度、包容性和因应发展中国家需求的能力。

11. 南南合作是发展中国家交流知识和发展本国潜力的一个重要平台，为了进一步加强南南合作，国际社会应全面接受《亚穆苏克罗共识》所提出的概念框架。特别是应当视南南合作为南北合作的补充而不是南北合作的替代。尼日利亚在建立西非国家经济共同体和非洲联盟方面发挥了关键作用，并坚决支持和继续在次区域、区域和全球各级推动南南合作。他重点介绍了尼日利亚在这方面采取的一些举措，呼吁所有国家支持各种补充机制，包括三方伙伴关系，并与有效发展合作釜山伙伴关系协作。

12. **Alikhani 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，鉴于可持续发展目标的成功实施有赖于联合国发展系统进一步改进其绩效，因此，必须确保四年度全面政策审查聚焦于使系统与《2030 年议程》保持一致。还必须努力确保发展系统的治理架构具有透明度、实行问责制、因应会员国的需要而且有利于全系统的战略规划。

13. 联合国发展系统必须在尊重国家自主权和领导权原则的情况下，按照发展中国家不断变化的需求和优先事项，继续提供协调一致的综合支助。核心和非核心资源之间现存的不平衡现象可能对实现发展目标造成影响，令人深感关切。

14. 注意到许多发展中国家在实现可持续发展方面所面临的重大挑战，他说减少方案活动将损害发展项目和相关的外地联合活动。国家一级方案执行工作的质量应优先于任何行政考虑。

15. 南南合作补充而不是取代南北合作，在国际合作方面发挥了重要作用，必须将其纳入联合国发展系统的业务活动。伊朗欢迎举行一次会议，纪念《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》四十周年；会议将有助于就南南合作在执行可持续发展目标和其他国际商定发展目标方面的作用制定一个综合办法。

16. **Higuchi 先生** (日本) 说，联合国发展系统应调整其活动以因应在可持续发展问题方面发生的范式转变。必须采取适当措施，在考虑到面临的挑战和所取得的成绩的同时使系统能够更有效和更高效地运作，并继续在发展领域中扮演主要的角色。

17. 应继续就四年度全面政策审查进行广泛的讨论。鉴于必须尊重国家自主权和根据各国具体情况提供援助，采取国家一级办法至关重要；他说日本期待着讨论如何加强驻地协调员制度的重要性。目的不是要对联合国发展集团进行微观管理，而是要根据《2030 年议程》的远大目标制定实用易懂的总路线图。

18. 最后，日本将继续支持其高度重视的南南合作和三方合作。

19. **Abdullah 女士** (马来西亚) 说，南南合作补充而不取代南北合作，其议程应当由南方国家确定。更加紧密和目标明确的南南合作应当是帮助发展中国家实现其发展目标的关键，但南方国家应主动积极，不应过度依赖援助。

20. 马来西亚欢迎三方合作，这种合作使发展中国家能够分享经验和建设能力。约有 31 000 名来自 142 个国家的参与者受益于马来西亚的技术合作方案。马来西亚仍然致力于通过三方合作机制继续提供适当的培训课程。

21. **Zamora Rivas 先生** (萨尔瓦多) 说，成功落实《2030 年议程》和其他相关协定在很大程度上取决于作为主要执行者的国家政府和联合国发展系统之间的适当互动。因此，应加强业务活动，以期协助发展中国家实现《2030 年议程》，同时应作出更大努力，为中等收入国家制定一个考虑到人均收入以外其他指标的长期机制和战略。

22. 四年度全面政策审查将向联合国发展系统提供重要的指导，以适应不断变化的发展合作格局和提高效力与效率。新秘书长的选举也将为这个进程注入新的动力。应明晰驻地协调员的领导层次并加强其作用，这将促进国家对发展活动的自主权、降低

交易成本和避免重复。但驻地协调员制度不应失去其基本要素，即其与发展机构和联合国实体建立的联系及对有关国家情况的了解。

23. 萨尔瓦多感到关切的是，核心资源在发展方面的业务活动中的占比持续下降。它呼吁汲取联合国各基金和方案的经验，加强国家一级的合作和统筹协调，以便更好地利用这些资源。

24. 拉丁美洲参与了南南合作；这种合作有助于促进发展中国家之间的团结，但必须视其为补充而不是取代南北合作的活动。萨尔瓦多呼吁秘书长为南南合作提供更有力的支持，并鼓励联合国系统其他实体作出进一步努力，将南南合作和三方合作纳入其协助发展中国家的活动。

25. 最后，萨尔瓦多仍然坚决支持联合国系统的改革，特别欢迎振兴大会的活力以提高大会的工作速度、效率和效力。

26. **Biya 先生** (喀麦隆) 说，联合国发展系统必须协调一致、获得足够资源并对会员国负责。关于四年度全面政策审查的决议草案应提供明确、稳妥的路线图，以处理在最近几年所遇到的具体问题。决议必须以下列需要为指导：以除贫为发展方面的业务活动的一个核心问题；综合报告全系统的活动和取得的成果，包括除贫活动和成果；在全球、区域和国家一级加强联合国发展系统的透明度、一致性和问责制；确保在核心资源和指定用途的非核心资金之间保持适当平衡；确保联合国活动配合国家优先事项；并重申联合国发展系统的中立性和多边性质，同时确保所有各方严格遵守政府间任务规定。

27. 大会第 70/1 号决议所载《2030 年议程》第 88 段强调必须开展全系统战略规划、执行和提交报告工作，以确保联合国发展系统为执行新议程提供协调一致的支持；他呼吁就该段采取适当后续行动。

28. **Won Do-Yeon 先生** (大韩民国) 说，四年度全面政策审查应简明扼要，提出加强各个实体一级和全

系统协作的具体建议，为联合国发展系统提供一体行动的明确构思。

29. 联合国发展系统应根据对千年发展目标执行情况的评价，考虑到其成绩、差距和从执行工作中汲取的经验教训，以循序渐进的方式进行改革。重点应当是在外地取得工作成果而不是在纽约进行讨论。他欢迎为促进全系统一致性而作出的努力，包括落实“一体行动”倡议、采用标准作业程序和统一每个联合国机构的业务做法，并认为应进一步完善这些做法，将其纳入联合国发展系统。

30. 应当以多层面办法来处理处境脆弱的国家所面临的复杂挑战。因此，应当将规划和分析普遍纳入本组织工作的三大支柱，以应对当前的冲突和人道主义需求挑战，同时解决冲突的根源。

31. **Ordoñez Fernández 女士** (哥伦比亚) 说，四年度全面政策审查应为执行大会第 70/1 号决议第 88 段作出规定。如果联合国系统所有实体都同意必须按照规定行事，不妨在本年度对政策进行简短的审查和制定政策方针。审查也应反映《2030 年议程》的普遍性、发达国家对发展中国家所作承诺，并促进可持续发展三个方面的一致性。此外，应认识到可持续发展目标的不可分割性，尽管大多数发展目标将在国家一级实施，但有一些目标将需要国际一级的联合活动。

32. 来自各区域和处于不同发展水平的会员国均同意绝不能一切照旧，认识到必须制定有利于各方的工具，以促进《2030 年议程》的执行。在提交报告方面，应当考虑其他备选办法，包括提交一份全系统报告。

33. **Elgarf 女士** (埃及) 说，在执行《2030 年议程》、消除贫困、加强生产力和基础设施方面，发展中国家需要特别的支助。联合国发展系统是发展努力的一个重要伙伴，埃及欢迎独立顾问小组对经济及社会理事会就联合国发展系统在《2030 年议程》中的长期定位问题开展的对话所作的贡献。

34. 关于四年度全面政策审查的决议草案不仅适用于今后四年，一直到 2030 年还具有现实意义。决议草案勾勒出一些想法和愿望，其中一些要素将逐步实施。可预测的资金供应对提高联合国发展系统的效力至关重要；首先应考虑受惠国和会员国的优先事项。

35. 她指出发展是本组织工作的三大支柱之一，业务活动必须相应地部署。对发展系统结构改革所提出的建议虽然值得欢迎，但仍需作进一步审议；制度的效能必须是首要考虑。

36. 最后，她说南南合作和三方合作是国际发展努力的重要方面，必须将其视为南北合作的补充。

37. **Chinyonga 先生** (赞比亚) 说，南南合作应继续发挥补充而不是取代南北合作的作用。南南合作是交流知识、技能和资源的重要渠道，有助于增加贸易量、促进外国直接投资和加强区域一体化。赞比亚受益于区域一体化努力；作为南部非洲发展共同体等实体的成员，赞比亚的产品获得更多市场准入机会，包括进入三方自由贸易区——非洲大陆最大的贸易集团。此外，区域贸易政策扩大了农业和畜牧业方案、能力建设和技术援助活动的规模，并通过南北发展合作的支助加强了对国内工业的支持。一些在合作伙伴支持下实施的项目大大地促进了创造就业机会和减贫的努力。

38. 赞比亚与巴西、中国、印度、马来西亚、大韩民国和南非等国的南南合作有所增加。主要的优先方案集中于农业、工业和基础设施发展、贸易、旅游业和能力建设等领域。然而，挑战仍然存在。赞方需要的是加强发展合作和支助的伙伴关以及分担费用的可能性。应及时解决与南南发展有关的其他挑战，如获得信贷的严苛条件和国家之间相竞的发展需求。

39. 最后，他赞扬联合国系统为促进南南合作所作的努力，并敦促联合国各区域委员会继续发挥推动作用，促进南南合作和三方合作。

40. **Poudel Chhetri 先生** (尼泊尔) 说，发展方面的业务活动对最不发达国家和内陆发展中国家等处于特殊情况的国家极其重要，特别是鉴于发展格局在雄心勃勃的《2030 年议程》通过后所发生的变化。

41. 制定四年度全面政策审查时应考虑到四项挑战。第一，联合国发展系统必须进行根本性变革，并且应明确界定其核心职能。尼泊尔欣见载有供审查期间审议的秘书长的报告 (A/71/292/Rev. 1) 承认需要新的思维、行动和组织方式。经济及社会理事会在今年早些时候举行的重要对话也认识到联合国发展系统应证明其在新形势下的效力、效率和适切性。

42. 第二，发展方面的业务活动应当有充分、可靠和可预测的资金供应；提供的资金应更好地配合国家优先事项和计划。还应支持国家自主权和领导权原则。联合国发展系统核心资源减少令人感到关切，必须扭转这种情况。

43. 第三，处于特殊情况的国家需要一个支助体系。应当以协同增效的方式，配合《2030 年议程》执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支助最不发达国家行动纲领》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。

44. 第四，易受气候变化和自然灾害影响的脆弱性及恐怖主义构成的威胁，使处于特殊情况的国家所面对的问题更形严重而且威胁到发展成果。

45. 他指出一些南方国家引人注目的增长和繁荣景象，认为南南合作潜力巨大，应以此补充南北合作，包括通过区域和次区域组织等途径。四年度全面政策审查进程应促进以全系统方式处理南南合作和三方合作，作为实施《2030 年议程》的一个工具。

46. **Mucavi 女士** (联合国粮食及农业组织 (粮农组织)) 说，南南合作和三方合作补充旨在支持粮食安全和营养、农业发展和国家执行《2030 年议程》的传统合作努力，其重要性已在粮农组织的工作方案和预算中获得确认。

47. 粮农组织与中国的伙伴关系支助了 28 个国家的农业和农村发展。粮农组织还与巴西、南非、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等其他主要伙伴合作，执行促进可持续农业发展和粮食安全的方案，其中还包括一个社会保障部分。

48. 越来越多的国家通过实物捐助参与南南合作。为了鼓励更多的国家参与，粮农组织最近建立了南

南合作门户网，目前有 11 个国家和 35 个机构参加。它还推出了若干新工具，包括南南合作指南和提供电子学习课程的培训教材。粮农组织一份关于南南合作和三方战略实践的出版物提供了更详细的资料说明促进实现《2030 年议程》的举措。

下午 4 时 15 分散会。