



大会

第七十一届会议

正式记录

第四次全体会议

2016年9月23日星期一上午10时举行
纽约

主席： 汤姆森先生 (斐济)

上午10时开会。

解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议

议程项目13和117 (续)

联合国经济、社会及相关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

吕克托夫特共同主席 (以英语发言)：在我们按发言名单顺序发言之前，我谨处理一些有关举行全体会议的组织事项。根据2016年6月30日的第70/290号决议，发言名单是根据发言以4分钟为限制订的。为帮助发言者掌握时间，发言者讲台上安装了一套提示灯系统。我敬请各位发言者合作，发言时遵守时间限制，以便发言名单上的所有人能够及时发言。

大会现在听取斯洛伐克共和国总统安德雷·基斯卡先生阁下的讲话。

基斯卡总统 (以英语发言)：我感谢有此机会第一个在大会堂讲话。移民危机是第二次世界大战以来发生的最为严重的危机之一。千百万人因为战争、恐惧或者缺少食物而离开自己的国家。我愿发表三点意见。

第一，我们不应该用数字来说话，而应该谈论儿童、母亲、父亲以及家庭这些真实的人的问题。我们不应该谈论庞大的数字，而应该谈论那些逃离死亡威胁的单个人的情况。我曾有机会在我国见到来自伊拉克的难民。他们在我们的交谈中告诉我，他们只有三小时的时间准备出走，如果他们离开就会死亡。这应当是我们如何思考人民的真实生活和经历的方式。

为此——这是我的第二点——我们必须考虑如何高效率地工作。高效率地工作意味着集中我们的最佳工具、组织和人员。为此原因，斯洛伐克欢迎联合国与国际移民组织之间的新协议。此外，担任欧洲联盟委员会主席职务的我国提倡一个可持续的移民和庇护政策。

最后，有时我们忘记我们各国是成功的。有时我们忘记我们因而承担着道义责任。不仅是成功者思考如何帮助别人的道义责任，而且还有现代化的成功国家思考如何帮助需要援助的人民和如何分享财富的道义责任。

吕克托夫特共同主席 (以英语发言)：大会现在听取尼日利亚联邦共和国总统穆罕穆杜·布哈里总统阁下的讲话。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



布哈里总统（以英语发言）：我很荣幸在大会发言并参与寻找一项解决办法，以处理对世界各地移民、难民和境内流离失所者大规模流动问题的日益增长的关切。鉴于当前的危机以及经济、社会和政治动荡造成的严重后果，世界各地发生的这种大规模流动并不是单纯的巧合。我们都知道移民不是犯罪，尤其当民众跨越国际边界是为了寻求庇护，以避免其生命或个人自由受到危害，或是躲避遭到监禁的风险。人员流动是自由行使有关安全和自我实现之基本权利的一种必要表现，寻求庇护是国际人道主义法承认的合法权利。

世界确实进退两难。根据国际人道主义法，各国必须确保人员的自由流动，尤其是躲避其生命面临的迫在眉睫危险的人，要确保他们的安全、安保和尊严。这项责任造成了巨大的财政费用，给处于脆弱政经条件的国家的国家和平与安全带来严重影响。同样不幸的是，面临恐怖分子和暴力极端主义团体构成的威胁，除了约旦、黎巴嫩和德国等少数例外之外，有能力并愿意吸收大量难民和移民的国家正在实行克制。这是特别重要的，因为这些国家也承担着保护其自身领土完整和维护其本身公民福祉的相应义务。

在尼日利亚，如果不提到我国境内流离失所者——博科圣地组织可怕暴行的受害者——就没有全部道出产生难民和移民的原因。博科圣地组织的叛乱造成了巨大的难民问题，估计在尼日利亚邻国有60万人。在尼日利亚，来自东北地区的200多万境内流离失所者居住在全国各地的各个难民营里。为了解决这一挑战，尼日利亚最近在联合国难民事务高级专员公署的合作下，在乍得湖流域的区域保护对话框架内，主办了一次关于流离失所者的区域对话。也请允许我指出，我们积极执行了几项以人为本的方案，例如东北恢复问题保护干预委员会、受害者支助基金、安全学校倡议以及目前正处于立法进程中的东北发展委员会，以便满足境内流离失所者的人道主义需求。我们正在作出一致努力，满足

我国公民眼前的人道主义需求，通过职业培训和学习技能方案减少其风险和脆弱性并增加其复原力。

尼日利亚还对全球人口流动问题表示明显的关注，出于管控目的制定了一些工具，包括国家移民政策、劳工移民政策、关于贩运人口的政策，以及尼日利亚移民和国家毒品法执法机构。我希望，将非常严肃地对待博科圣地组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国构成的威胁。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取前南斯拉夫的马其顿共和国总统格奥尔基·伊万诺夫先生阁下的讲话。

伊万诺夫总统（以马其顿语发言，英文稿由代表团提供）：我们生活在充满希望和恐惧的二十一世纪。一方面我们希望有更好的生活、教育、经济发展并保护公民的生命和财产。另一方面我们担心区域冲突和危机的后果。追求幸福和逃避恐惧的两种原因都造成了移民和难民的流动。现在有2000万非法移民和难民集中在欧洲外部边界附近并被鼓励利用某些走廊进入欧洲。我们需要采取共同方法解决移徙危机并减少安全风险，明确区分这场危机的法律、人道、政治、经济、社会层面和安全层面。

在二十一世纪这个残酷的新时代，需要拿出新的领导魄力和建立新的机构，然后能够管理危机和风险。非法移民的威胁是在管理危机和冲突方面施加非军事压力的完美工具。其做法是出口移民并指示他们从某条路到达其最终目的地。这已经造成了欧洲国家之间的严重紧张关系。欧洲联盟（欧盟）的安全挑战日益依赖那些位于主要进出走廊的第三国政府的领导魄力、政治稳定和危机管理。然而，这些第三国所处的地理位置使它们能够控制走廊的大门。欧洲联盟需要这些能够保护这种走廊的稳定和安全的第三国。

马其顿共和国对管理移徙危机采取积极和预防性的方法。

我们是欧洲第一个宣布危机状态并在边界部署军队的国家，包括建立了军民联合总部，以加强

边界安全保护和引领移民流动，不让移民进入城市并在此过程中同激进人员或自冲突区返回者有接触。我们也许可将移民流比作洪灾。因此，必须启动危机管理系统，必须部署军队，以便支持民事服务部门努力应对洪灾。危机管理系统还必须制定应急计划，并利用一项战略来消除洪灾造成的后果。这应当涉及采取防御性措施，例如在外部边界构筑所谓的大坝，在入境和出境走廊以及难民、移民和外国恐怖主义战斗人员所使用的路线上采用热点办法来启动清除进程，确保渠道安全，控制难民流动。

我们承担起了作为欧洲守门人的责任。部署军队来支持保护边界的警察部队导致通过所谓的巴尔干走廊的非法移徙流动被截断。因此，我们必须支持修订关于军队参与保护边界和国家安全以及打击恐怖主义的法律。为应对这一危机的安全方面，我们请求提供援助，匈牙利、克罗地亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、捷克共和国、斯洛伐克、奥地利和波兰等若干伙伴国家作出了回应，借调给我们警员并提供边界保护设备和财政援助。目前，马其顿有110名外国警员在协助我们保护本国边界。

马其顿共和国一直没有机会利用欧盟数据库来输入和比对关于移民和外国恐怖主义作战人员的数据。情报部门之间也缺乏合作。所有这些都是媒体对欧盟各项决定的执行情况持消极看法的情况下发生的。尽管国内发生政治危机，马其顿仍然显示它有稳定的机构来管理移民危机和减少安全风险。在这方面，我要向欧洲联盟发出一个信息。马其顿需要援助来帮助欧洲联盟。除非欧盟以外各国境内的走廊得到安全保障，否则就无法保护外部边界。马其顿将采取行动来保护本国安全。任何涉及在位于这一走廊沿线的非欧盟成员国境内为移民提供住房和建造难民营的解决办法都将难以为继，因而也不可能获准。我们没有能力或资源来应对预计的移民数量，这一移民数量会导致我国发生动荡。

在今日之欧洲，勇气是难能可贵的。马其顿已经显示，它有勇气在政治危机持续不断的情况下应

对持续不断的威胁。我们需要应对的其他挑战是大城市中的多样性。必须用尊重多样性来取代容忍多样性。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取尼日尔共和国总统穆罕默杜·优素福先生阁下的讲话。

优素福先生（以法语发言）：尼日尔荣幸地参加今天的高级别会议，讨论难民和移民大规模流动的管理问题。根本目标是将各国聚集在一起，商定更富人情味和更加协调的方略。去年和今年就我们大家关切的这一问题举行了若干次会议，包括2015年11月11日和12日在马耳他举行的瓦莱塔移民问题峰会、2015年11月30日至12月12日在巴黎举行的《联合国气候变化框架公约》缔约国第二十一次会议高级别会议、2016年5月23日至24日在伊斯坦布尔举行的第一次世界人道主义峰会以及今天的会议。

在所有这些会议上，尼日尔强调必须消除难民和移民大规模流动的根源。造成这一流动的主要原因是贫困、不平等、不安全、缺乏民主以及气候变化的有害影响。因此，国际社会必须消除此类根源，打击贩运移民行为，鼓励有管制的移徙，保护移民，并且如有必要，在充分尊重人权的情况下确保移民返回其原籍国、重获接纳和重返社会。正因为如此，我欢迎秘书长提议制定两项全球公约——一项涉及共同承担对难民和移民的责任，另一项涉及安全、协调和有管制的移徙。

尼日尔属于出现了此类难民和移民大规模流动的国家。尼日尔正在遭受利比亚危机和马里危机以及乍得湖流域博科哈拉姆组织恐怖主义所造成的后果。由于此类危机，尼日尔必须接纳数以千计的马里和尼日利亚难民，以及自利比亚返回的尼日尔难民。它还必须应付乍得湖区域民众境内流离失所问题。尼日尔还是前往欧洲的移民的过境国。2015年有近10万移民通过尼日尔。尼日尔现在正遭受气候变化的影响，发生了极为严重的洪灾和旱灾，致使我国每年有数十万民众状况令人堪忧。

鉴于所有这些挑战，尼日尔呼吁国际社会作出始终如一的回应。此外，我们还呼吁迅速解决利比亚危机。这当然要求所有利比亚人动员起来，实现和解，成为包容各方的民族团结政府的一部分。尼日尔还呼吁实现马里局势的稳定。为做到这一点，必须加强联合国马里多层面综合稳定团，因为该国局势不是一个传统的维和局势。尼日尔赞扬多国联合特遣部队采取行动打击博科哈拉姆组织，并请国际社会在乍得湖流域各国面临空前人道主义危机时支持这些国家。关于移民问题，尼日尔在瓦莱塔欧洲-非洲峰会上提出了一项行动计划。为该行动计划提供资助将使尼日尔能够协助结束撒哈拉各地移民悲惨境况。

难民和移民大规模流动问题需要采取实质性的政治、经济和社会对策。这将意味着要改变政治和经济治理，不仅在我们各国内部，而且在全球都要如此。我希望，国际社会将制定并执行将使我们能够建设一个更公正和更富人情味的世界的解决办法。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取南非共和国总统雅各布·祖马先生阁下的讲话。

祖马总统（以英语发言）：我谨代表南非表示赞赏潘基文秘书长适时召集本次会议，讨论难民和移民大规模流动问题。南非欣见今天上午会员国通过成果文件（第71/1号决议）。

我们必须缓解世界各地难民和移民的困境，为各国公平分担负担铺路。然而，人口越过国际边界流动并不是新现象。在我们讨论这一问题时，南非谨提醒会员国不要忘记，应当同样关心被迫流离失所者的困境，不论他们是否构成大规模人口流动的一部分。

南非认识到，为了适当应对这一挑战，我们必须消除其根源，并且理解欠发达状况是人口流离失所的一个主要驱动因素，后者反过来又可能导致武装冲突。因此，全球协力解决欠发达和武装冲突问

题应成为所有会员国关注的焦点。撒哈拉以南非洲地区已经并继续收容大量被迫流离失所者，而南非则是接受寻求庇护者人数最多的国家。我们按照本国《宪法》规定的基本权利，为被迫流离失所者提供住处和支助。

我们欢迎目前正在采取全球行动以减缓其他地区流离失所者流动带来的压力。但同样重要的是，我们不能忽视其原因，它们的原因各不相同。在利比亚问题出现前，北非是一个和平地区。是我们处理利比亚问题的方式导致该国难民外流，进入欧洲和其他地区。

我认为，这说明，每当我们在问题已经全面或正逐步显现的地区采取行动时，我们必须谨慎思考。我们必须考虑此类行动可能产生什么后果，因为人口流动源自各种不同原因，其中有些是完全可以避免的。在某些情况中，采取行动是为了除问题源头国家以外某些人的利益。因此，在考虑问题时，我们也必须研究导致其他地区不安全的其他新近行动。

我们期待继续参与解决这一紧迫问题，找到真正的解决办法。我们重申，我们将继续致力于开展伙伴协作，促成在这方面的积极变化。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取斯洛文尼亚共和国总统博鲁特·帕霍尔先生阁下的讲话。

帕霍尔总统（以英语发言）：移民是人类历史上始终存在的一个特征。它是全球进步和发展的一部分。移民一直是经济、社会、文化和人类发展的重要驱动因素。我们在谈移民的惠益时，想到的是安全、有序、正常的移民。今天，我们的目标是避免非正常移民，坚定打击以此谋利的犯罪网络。

我们还必须加强努力，防止不切实际的期望、虚假的信息和有关移民和难民未来国外生活的不实形象。事实上，我们应当加强在移民管理所有方面的合作，包括在非正常移民返回和重新融入原籍国方面。

解决这一危机的最有效的方式是找到一个可行的方案，使我们能够化解危机的根源和促因。但只有整个国际社会共同努力，展现分担责任、团结互助、公开对话与合作的精神，才能做到这一点。当前的全球危机严肃地提醒我们各国，我们必须加快努力，携手并进。

欧洲联盟沿海和陆地边界面临巨大的移民压力。作为一个过境国，我国斯洛文尼亚也面临前所未有的逃离中东和北非冲突的移民和难民流。从2015年10月中旬至今，已有近50万移民和难民进入我国，相当于斯洛文尼亚全国人口的约四分之一。因此，我们的亲身经历告诉我们，与欧洲联盟内外伙伴和国际组织密切合作有多么重要。斯洛文尼亚积极参与欧洲联盟转移安置，在过去两年里也大幅增加了其对境内流离失所者和难民的人道主义援助。

最后，我要指出，我们必须走和平与对话的政治道路，而且也必须确保在国际法和相关原则基础上开展合作。联合国在此过程中需要发挥更突出的作用。为此，我们或许应当也对纠正联合国现行架构问题加以思考，以便提高其在预防冲突和解决争端方面的效率。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取波兰共和国总统安杰伊·杜达先生阁下的讲话。

杜达总统（以波兰语发言；英文口译由该代表团提供）：世界各地越来越多的国家如今面临空前规模的移民现象。该现象不仅涉及到欧洲、非洲和中东，也涉及到每个地区和大洲。我们各国目前都在竭力应对人员大规模流动问题，这个问题不仅是武装冲突造成的，而且也是经济危机和自然灾害造成的。

我对解决大规模移民问题进行了思考，并得出结论，这场辩论中常常缺少的一个内容是区分经济移民和战争难民。事实上，这些不同现象要求采取完全不同的对策。我们如果把难民的悲剧与经济移

民的需要混为一谈，就无法为这两个群体当中的任何一个提供有效援助，因为他们的愿望完全不同。经济移民的原因一般来说是人们渴望改善其经济处境，希望能够享受各种社会福利，而战争难民和政治难民的流动则始终源于人们希望挽救人的生命或保护人的健康。

当今世界移民潮规模巨大。据估计，在我国波兰境内，100多万主要来自东部的经济移民已成为永久居民。反过来，根据各种估算，目前已有100万至200万公民离开波兰，前往欧洲联盟其它国家工作。

政客们强行推动的大规模社会移民是非常不负责任的做法。社会移民会在很多方面造成社会紧张和偏见以及对于所谓他们抢走工作或打算滥用接收国社会体系的不实指控。不幸的是，有一些政治人物对这种心态加以利用。他们企图通过一味采取不公平的以偏概全做法博取民意。政治人物有责任防止此类有害成见出现和破坏社会秩序。我确实知道也有人不是希望通过工作改善生活处境，而是企图滥用社会权利。显然，国家当局必须遏制此类做法，特别是因为后者常常会使公众更加深信所有经济移民都不诚实。

至于战争移民，我愿强调我们面临的两项任务。第一，国际社会必须根除导致难民潮的真正根源，使让每个人重获在其原籍国生活的权利。只要我们对出现的冲突——常常是由称王称霸的野心、族裔仇恨或经济利益引起——不加制止，就永远无法消除难民悲剧。没有战争是无缘无故的，因此，没有战争是不能够制止的。

第二，我们有义务开展合作，以便永久根除那些惨无人道地利用难民悲剧的人所犯下的罪行。我指的是以保护、运送或偷运难民为借口收揽钱财的犯罪团伙的行动，以及通过文明世界的银行和与犯罪分子及杀人犯做交易实施洗钱活动的现象。制止此类做法不会完全解决问题，但肯定会减轻遭受双重苦难者的悲剧。这种双重苦难首先是由战争造成

的，然后又是利用其不幸遭遇者所实施的行为造成的。

对于流通于世界各地的沾满鲜血的钱财，我们不能视而不见。当今局势从任何一方面来说，都要求我们拿出有效解决办法。波兰共和国愿积极参与此类努力。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取瑙鲁共和国总统巴伦·迪瓦维斯·瓦卡先生阁下的讲话。

瓦卡总统（以英语发言）：瑙鲁欢迎通过旨在解决难民和移民大规模流动的第71/1号决议。我们今天听到的各方对于难民和移民悲惨遭遇表达的大力支持应当受到赞扬。但我们决不能忘记，我们今天面临的人道主义危机主要是经济、安全和环境领域有意识的政策选择造成的。全球化和技术进步所带来的物质成果未能得到公平的分享，大规模移民是预料得到的结果之一。

这场危机起源于人的因素，而这一点应当令负有保护民众生命和福祉的所有领导人深感不安。不过，这也意味着我们如果一起努力，是能够解决问题的。在这方面，我将借此机会向大会介绍瑙鲁为寻求庇护者提供办理手续和临时定居服务，从而应对这场全球危机所作的努力。

我国是一个典型的来源国、过境国或可为难民或移民提供永久定居的目的地国。我们是太平洋中间的一个小岛国，是偏处一隅、远离纷争和冲突的绿洲。2001年还有2012年，在成千上万名男女老少死于海上的情况下，我们应邀协助处理本地区移民问题。我们认识到从人道主义角度来说必须采取行动，因此提出我国可以收留寻求庇护者，并建立了难民处理制度。这一远程处理模式能够剥夺人贩子所提供的好处，减少或根除海上死亡现象，确保各国可以控制其边界，同时确保处境困难者受到保护。

这个模式的执行并非没有问题，因此，我有必要向各位介绍一下瑙鲁的亲身经历——既有成就

也有挑战。我们建立了一个有力、公平和公正的难民身份确定系统，这意味着，遥距处理不会妨碍人们寻求保护，而会确保寻求保护的人的申请能够得到及时、适当处理。我们努力确保寻求庇护者的所有权利，给予被确定为难民的人以《关于难民地位的公约》中规定的权利，包括向其颁发1951年《公约》履行文件。

我们敦促各国承认此类文件，这符合联合国难民事务高级专员公署和国际民航组织的具体规定。我们是《公约》签字国，也是关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程的积极成员。我们确定庇护申请的制度遵循难民事务高级专员公署的指导原则。

瑙鲁具备充分条件为移民流提供临时接待能力，并且是处理和向可行长久结果过渡的地点。然而，为我们的难民找到长久安置地仍然是我们所缺失的。在一项全面战略中，难民大批涌入永久定居国是该模式中重要的最后一步。我请各位成员与我们伙伴合作，为当前滞留瑙鲁的924名男女老幼难民提供永久住所。

我国政府致力于继续推动制定一项促进国际和区域合作的安全、人道和体面的战略，以处理这一人道主义紧急状况。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取葡萄牙共和国总统马塞洛·雷贝洛·德索萨先生阁下的讲话。

雷贝洛·德索萨总统（以英语发言）：管理移徙流动是当今我们在联合国必须面对的最大挑战之一。必须将人民置于我们各项决定的核心位置，在若干年前举行的大会关于移徙与发展问题高级别对话（A/68/PV.25）对此作出了承诺。但是，我们如何将言辞化为体面的作法？我们需要在各国、国际组织和民间社会之间合作和对人权尊重的基础上作出具体而可行的回应，但在大多情况下，我们必须整合移徙、人道主义援助和发展等方面的政策。

关于接纳难民和移民方面说的很多，但是关于如何将其充分融入社会、到处发生情况的根源以及是什么导致这些根源，则不是这样。各国与民间社会之间的合作必须在面临重要经济和社会挑战国家内更为有效地稳定政治局势、解决冲突和刺激投资、专业技能和创造就业。我们一直在制定这样一种先发制人的战略。

融入社会方面，葡萄牙推动给予所有移民子女接受教育和享受保健服务的机会，不论他们是否有常规或非正规法律地位。我们加强了对无证儿童的保护。他们的个人信息获保密，不能让移民当局知道。这是帮助他们充分享有保健和学习机会的途径。

但当人们谈到管理难民危机时，需要看一看这些年轻人的状况。他们需要继续其学业，包括大学和技校学业。获得这种机会正是建立葡萄牙共和国前总统若尔热·桑帕约先生领导的所谓“叙利亚学生全球平台”的原因所在。我们已经将许多年轻的叙利亚学生带进10个国家的大学。我们甚至支持建立快速反应机制的设想，以应对紧急状况下的高等教育问题。

关于欧洲的介入，我们履行了我们的义务。我们本着休戚与共的精神使在我国接受的人员数目翻了一番，接受了数千名来自各地途经土耳其、希腊、意大利和埃及的人，接受途经埃及的人时，得到了联合国难民事务高级专员公署的合作。我们增加了我们对该领域内每一个组织和人道主义机构的财政捐助。

今天，我们看到一个非常重要的步骤——通过题为“关于难民和移民的纽约宣言”的第71/1号决议。这只是一个步骤。这不是道路的终点。它是我们时代最复杂挑战之一的新起点，但它也是对我们政治、社会和经济成就以及对人的尊严原则的挑战。这正是我们汇集于此的原因。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取塞内加尔共和国总统麦基·萨勒先生阁下的讲话。

萨勒总统（以法语发言）：今天让我们汇集于此的议题十分重要。据估计，有6500多万境内流离失所者、难民或移民。移徙肯定不是什么新现象，但是今天，战争和其它不稳定因素的影响使其更加严重，这些不稳定因素与全球某些地方的不安全和气候条件恶化相关。处理这一问题不是一件容易的事情。传统理念除外，只有一个冷静、协调和全面的办法才能解决这样一个复杂的问题。

塞内加尔有一些非洲和不是非洲的社区。它还在世界各地有着庞大的散居人口。因此，我们对接收国如何对待移民的问题尤其敏感。所有移民，所有作为难民的人，都需要得到尊重其尊严和基本人权的待遇，不论他们来自何方。

塞内加尔肯定并赞扬所有接纳难民的国家所做的努力。打开他们的国门和给予被迫离开自己国家以求逃生的人类同胞以庇护，是这些国家人性的崇高表现。与此同时，我们还必须确保在接受国生活多年的移民所面临的状况不会因难民的临时状况而受到质疑。许多情况下，移民是善良的人；他们为了谋生而努力工作，从而推动其接纳国的经济与社会发展。他们中的许多人还建起住所，与自己的家人生活在一起。因此，对难民持欢迎态度所依据的相同人性价值观意味着，我们还必须尊重移民的各项权利。

这两个要求并不彼此排斥。塞内加尔认为，应该通过适当规范移民身份来稳定其处境，而不是采取遣返移民的系统性政策。努力持久解决移民秘密流动的问题也是一个优先事项。这要求继续大力打击那些从事私下流动的犯罪网络，包括采取2015年10月9日安全理事会第2240（2015）号决议授权的更有力的手段。

在这方面，欧洲和非洲在此背景下的伙伴关系——塞内加尔参加了这种努力——取得了非常成

功的结果。我们力求稳定过境国的政治局势和机构状况，因为当国家脆弱不堪或者根本不存在时，这些网络就会猖獗起来，从国家权力缺失造成的混乱中获利。其它国家要实行恰当的政策，以便能够使青年有理由抱有希望。这些政策涉及教育、培训以及提供就业和创收活动。通过应对青年的各种问题，振兴那些出现潜在移徙者的区域，推动那些提供基本社会服务的项目，我们将能够有效处理移民现象的根源。

最后，我必须表示，塞内加尔对可能在非洲国家设立拘留中心的关切。该问题理应根据管辖集中地、如西非国家经济共同体成员国境内人权与人员财产的规则，予以认真考虑。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取西班牙王国费利佩四世国王陛下的讲话。

费利佩四世国王（以西班牙语发言）：首先请允许我表示，西班牙王国感谢召开本次关于大规模移徙流动的高级别会议。大规模人员流动是我们时代的一个标志。许多人发现他们被迫流离失所；7500万难民和境内流离失所者正在逃离各种冲突、恐怖主义或者迫害。具体而言，这些人中的许多人正在叩响欧洲的大门。我们的责任是根据我们的能力欢迎他们，以便他们能够过上有尊严的生活。他们被武力强行驱逐出自己的家园。他们需要知道，他们能够指望得到我们的支持，以满足他们的需求，并且最重要的是，他们能够行使并且，最重要的是，实现他们返回自己家园的权利。

然而，返回必然意味着，冲突必须结束，恐怖主义必须被击败，而且必须建立起基本的生命与自由权利得到尊重的包容和民主社会。作为安全理事会的一个非常任理事国和国际社会的忠实成员，西班牙将继续努力，以确保做到这一点。本次高级别会议不应被理解为一次孤立的的活动。今天，我们正在落实一个将需要每个人长期持续努力的进程。所以，现在我宣布，西班牙王国充分准备好尽我们所

能，努力筹备和谈判需要在2018年通过的有关移民和难民的两项国际公约。

西班牙希望，它能够在这个具有高度道义与人道主义重要性的事务中充当适切的行为体。鉴于西班牙在历史上作为地理交叉路口的作用，它非常清楚这种情况。从族裔、文化和宗教的观点看，当今和未来的社会现在是，将来也是多样性的。这种不可避免的事实还必须与尊重在接纳国应得到遵守的价值观相契合。因此，移徙流动如得到妥善管理，应该给接纳国带来明显的积极影响。在管理如此大规模人员流动方面，西班牙具有已产生良好结果的经验。这种经验的基础是保障民众得到保护，并加紧持续努力，与移民的原籍国和过境国合作。

启发西班牙采取这种态度的始终是它减少这种大规模人类悲剧的意愿。我们必须协调一致地打击人口贩子和人口贩运问题。我们必须为那些公正请求庇护的人提供国际保护。我们需要向难民过境国和接纳国提供支持，并表示我们的声援与援助。我们必须倡导难民融入社会和移民的合法手段。这种责任共担是一个根本性支柱，应该成为问题解决办法的核心；它影响我们所有人而且任何人都无法单独解决问题。

最后，我感谢秘书长召集本次会议。这对大会决定把国际努力侧重于大规模移徙流动问题做出了良好的回应。我们确信，本次会议的结果将标志着在这个至关重要问题上的一个关键转折点。该问题的道义与政治影响要求表现出特别的决心、慷慨和坚持不懈。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：我现在请巴拉圭共和国外交部长发言。

洛伊萨加·莱斯卡诺先生（巴拉圭）（以西班牙语发言）：今天在我们开会时我们正面临着第二次世界大战以来最大难民危机的令人不安的现实。巴拉圭共和国认为，当前的难民危机首先是人道主义和政治危机，人民正在挣扎求生，逃避恐怖活动，背井离乡，避开武装冲突、暴力、迫害和盲

目的不容忍行为。这些人乘上不适航的船只，常常使自己面临巨大的风险。其中包括妇女、儿童和老人，无论其种族、宗教或原籍为何，他们都应当获得联合国会员国的保护。

我们呼吁向这些人提供人道主义援助，他们的权利受到了1951年《难民地位公约》的充分保护。我们重申我们的信念，如果受影响国家不解决问题的深层根源，这场危机将会继续下去，甚至很可能恶化。同样，世界不同地区发生的大规模移徙现象，包括成千上万拉丁美洲人和无人陪伴的儿童，加剧了难民危机。我们重申，这些人在他们能够找到的任何国家里寻求新的机会，根据《世界人权宣言》，他们有权获得这些机会。不管他们是谁，根据法律他们是平等的，并且我们强调，决不能以移民身份为由拒绝保护任何人的人权，包括移民的权利。

与美洲所有国家一样，巴拉圭共和国在其漫长历史上迎接了来自世界上最多多样化地区的大量移民。几天前，我们在巴拉圭庆祝了首批日本移民到达80周年。那次移民对国家的发展作出了积极和重大的贡献。今天，我们的社区已经融入社会，接纳了巴拉圭文化，并以原籍国的传统和习俗丰富了我国文化，这些社区构成了我国文化和社会经济生活的组成部分。因各种原因而移民到世界一些国家的成千上万巴拉圭移民，通过自己的劳动和牺牲，对他们收养国的经济增长和文化多样性作出了贡献。

我国的经验告诉我们，当个人被纳入国家计划和方案时，人员的流动是最多元化和多样化的。因此，我们提倡推动安全、有组织和正规化的移徙，我们与其他一些国家执行的移徙政策确保充分的过境条件以及安全和体面的住所，包括实现难民身份正规化的手段。毫无疑问，难民身份的正规化将有助于充分执行《2030年可持续发展议程》。

我们相信，只有通过深入了解移徙进程，我们才能以较少的恐惧和偏见来应对这个问题。我们强烈反对针对难民和移民的一切形式的歧视、种族主

义、仇外心理和任何其他形式的不容忍行为。我们认为，正如今天上午通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）所表明的那样，在本组织内部为辩论国际移徙挑战创造对话空间，是向前迈出的一大步。

整个国际社会必须承担这一共同责任和制定适当对策，同时始终尊重移民的人权。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在将听取安道尔公爵首相安东尼·马蒂·佩蒂特先生阁下的讲话。

马蒂·佩蒂特先生（安道尔）（以西班牙语发言）：难民和移民大规模流离失所是我们今天面临的主要挑战之一。由于叙利亚冲突，近年来我们在欧洲边界目睹了这场悲剧的反复重演。但是，这不是一个新现象。人类历史上充满了大规模迁徙。

同一个历史告诉我们，一般而言，移徙是一个积极现象，帮助改善了收容国和原籍国。安道尔本身也有过这方面的经历。我国是一个依靠自给经济的多山的国家，在19世纪，许多安道尔人发现移徙是解决他们在安道尔的贫困状况的办法。

在20世纪，尤其是在第二次世界大战之后，这个趋势发生逆转，安道尔成为主要来自欧洲国家的数以千计移民的收容国。如果没有这些人的到来，安道尔就不可能在过去70年里实现经济的大幅增长。与此同时，安道尔对于为这么多家庭提供改善生活的机会感到骄傲。

除了有利于移民的经济奖励之外，安道尔在历史上也张开双臂欢迎政治难民或战争难民。在西班牙内战期间，安道尔向冲突双方提供庇护；在第二次世界大战期间，我国向逃避纳粹政权的犹太家庭和法国被占区的盟军飞行员提供一条逃生路线。安道尔政府忠实于我国的好客传统，目前正在提出立法，以规范临时庇护的情况。这一细节在我看来是重要的，因为难民和移民尽管有相似之处，但他们的情况有重大差别。移民的情况是，他或她来到

一个国家寻求更美好的未来，融入新的社区，作为新公民行使权利和职责。

难民的情况不同，多数人处于远为更加绝望的境地。对于难民，我们国际社会不仅有责任提供庇护和保护其人权，还要使这些逃离战争、不容忍和迫害的人民有一天能够返回并作为正式公民在其原籍国生活。

尽管两种情况是不同的，但也有相同之处。对于这两种情况，国际社会和其中的每个国家，必须确保流离失所者的权利和尊严。我们必须防止他们的绝望和匮乏状况遭到利用，就像贩运人口的犯罪组织目前所做的那样。

再说一遍，只能从全球视角来处理所有这些问题。我们必须制订一项确保流离失所者的权利并管理移民流动的国际条例。这项规章必须使移民流动能够继续对我们全球社会具有积极影响，纵观人类历史，情况始终如此。

今天，在纽约这里，我们向前迈出了一小步。然而，最重要的一步尚待迈出，那就是从言词迈向行动。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取乌克兰总统彼得罗·波罗申科先生阁下的讲话。

波罗申科总统（以英语发言）：首先，我要赞扬这一极为重要和适时的努力。人类正在经受空前的难民潮和移民危机的考验。近2.5亿人受各种不同命运驱使而逃离家园。但是，他们都有一个相同的希望，那就是在安全状态下有尊严地生活。这一全球危机要求我们共同负责，采取一致行动。今天，我要表示大力声援那些被迫违背自己的意愿舍弃家园的人。

在世界许多地方，外国侵略和得到国家赞助的恐怖主义是人类的敌人。不幸的是，我国也受到这一问题影响。俄罗斯的武装侵略迫使近180万乌克兰人在国内寻求新家园，使乌克兰置身于经历境内流

离失所的前10个国家行列。我们迄今一贯显示，我们致力于保护所有这些人。除其他事项外，我们建立了适当的网络来保障他们的社会需求，为他们提供医疗保健、教育和就业机会。我们展现的决心阻止了大批更多的难民涌入欧洲其他地区。我要感谢我们的所有政府伙伴和人道主义伙伴在我们需要帮助的挑战性时刻站在乌克兰一边。然而，我们不能继续采取穷于应付的姿态。我们需要采取持久办法来制止俄罗斯对乌克兰的侵略。

本次高级别会议的成果能够给数百万人带来希望。《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）为我们提供了一个包容性的框架，以便我们齐心协力开展进一步合作。它正确地处理人员流动这一至关重要的问题，包括指出必须打击仇外心理、歧视以及贩运人口活动。早在1998年，乌克兰就成为欧洲最先将贩运人口定为刑事犯罪的国家之一。我还要着重呼吁提供充足的人道主义资助，弥合在满足人道主义需求方面存在的差距。

我们还欣见，《宣言》设立了满足境内流离失所者需求的基金。保护和支助他们是我们的政治和道德义务。现在还是重设秘书长负责境内流离失所者问题特别代表这一职位的时候。然而，除非消除此类流离失所现象的根源问题，即外国侵略和违反国际法行为，否则我们的所有努力都将徒劳无益。

我们无权对俄罗斯轰炸叙利亚阿勒颇或乌克兰顿巴斯的民用设施视而不见。这不仅涉及遵守人权原则，而且还涉及正在违反国际法和侵犯平民基本自由、迫使他们离开家园的国家的责任。我们必须尽快建立一个关于责任的国际机制，同时建立一个具有约束力的国际框架来保护境内流离失所者的权利。

最后，我要敦促国际社会加倍努力，推动根据国际法的准则和原则来解决冲突。这是制定可持续办法来解决人类所面临的最痛苦问题之一的唯一途径。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取图瓦卢总理埃内尔·索塞内·索波阿加先生阁下的讲话。

索波阿加先生（图瓦卢）（以英语发言）：我国图瓦卢非常高兴和荣幸地为关于难民和移民大规模流动问题的可能解决办法的本次高级别辩论会作出贡献。我首先要正式表示，图瓦卢真诚感谢秘书长展现决心并提交其题为“2030年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的全面报告（A/69/700）。在联合国这里，已经为我们各国领导人搭好了舞台，因为这一问题曝光次数如此之多。因冲突、灾难或气候变化影响而流离失所者的困苦频繁地主导着媒体报道和联合国辩论，并成为我们的可持续发展目标——《2030年议程》——的一部分。

涉及冲突、暴力和灾难的多重危机的现实吸引住我们的想象力，促使我们紧急讨论可能的对策，包括为那些在国内或国外临时或长期流离失所者提供的对策。作为联合国大家庭，我们必须作出反应。我们必须听到这一呼唤，并以重大的声援和承诺以及必要的政治意愿来应对这一重大危机。我们应对民众大规模流动的办法必须立足于人道主义责任的共同价值观。为了移民和难民的安全和尊严，也为了原籍国和社区以及接纳国和社区的安全和尊严，应当找到长期解决办法。

不论民众是在境内还是在境外流离失所，有许多人是为了逃离武装冲突、人为冲突、政治冲突、宗教迫害、贫困、粮食无保障状态、恐怖主义或侵犯人权行为和虐待行为而流动。有些人是为了寻求新经济前景和机会而流动。其他人，包括我国有些人，是因为受到气候变化的不利影响，或者因为海平面上升和气候变化的后果而流动。联合国必须听到呼唤，前来营救这些人，为他们提供安全保障，使他们能够谋生和生存。我们必须在这些人需要帮助的时候向他们伸出援手。我们感谢接纳这些人的各国和个人，这些国家和个人使我们深受鼓舞，他们继续展现领导风范，愿意接受移民和难民。我们

赞扬我们的邻国瑙鲁共和国表示愿在这方面作出贡献。

还必须承认，我们属于同一个大家庭。诚如有位图瓦卢长者指出的那样，我们同为人类，都是按上帝形象造就的人。因此，让我们架设桥梁，而不是建造城墙或防御工事。如果处理得当，接受难民可成为各方共赢的解决方案。众所周知，难民以重视教育和自力更生出名。他们带来新技能，为老龄化的劳动力注入新活力。但同样重要的是，作为移民，我们应尊重接收国的法律，不把新法律或新价值观强加于或转到收容国。

这一对话也必须考虑到这样一个事实，即有些人、特别是诸如位于太平洋地区的我国图瓦卢以及位于加勒比、印度洋和其他特别易受气候变化影响地区的其他小岛屿低地国的居民，将因为气候变化的不利影响而被迫迁移。我们也必须顾及这些人，确保为已经或可能因气候变化影响而流离失所的人提供保护。这已经在可持续发展目标中得到清楚确认，我们的任务是尽快采取行动。

正如我们所知，最近的研究表明，平均每年有2250万人因为气候变化和其他与气候或天气有关的灾害影响而流离失所，相当于每天有6.2万人因气候变化、特别是海平面上升而流离失所。我们将提出一项决议草案，呼吁建立法律框架，顾及对此类人群的保护及其权利。当他们被迫跨国移民时，必须按照国际法，在联合国系统下保护他们的权利，确保他们的安全和生存。我高兴地指出，我们将与本组织其他会员合作推进这项决议草案。在这方面，我将寻求国际社会成员的支持。

最后，我们还需要考虑到刚刚在伊斯坦布尔结束的世界人道主义峰会的各项主要成果，以进一步推进解决移民和难民流动问题。据此，图瓦卢热烈欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。我承诺，我国将协同联合国推进该宣言。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：我谨提醒各位发言者，我们已商定发言时间应不超过四分钟。

我现在请巴布亚新几内亚独立国外交与移民部长利姆宾科·帕托先生阁下发言。

帕托先生（巴布亚新几内亚）（以英语发言）：我要以我国的名义感谢秘书长和大会主席召开今天重要的高级别会议，这是朝正确的方向迈出的关键一步。我们感谢联合国在今天上午早些时候（见A/71/PV.3）通过《关于难民和移民的纽约宣言》，即第71/1号决议。我谨介绍我国巴布亚新几内亚的情况。

我们目前在马努斯岛的一个区域重新安置设施和我国其他地方共收容有来自世界各地的1 007名难民和其他移民，其中671人初定为难民、204人为寻求庇护者、132人为移民。大多数难民，即563人已拒绝定居巴布亚新几内亚，目前正在寻求第三国安置他们；其余72人已决定在巴布亚新几内亚安家。在马努斯岛避难中心以外巴布亚新几内亚各地寻求庇护的另2万多人中的寻求避难者的安置工作也已进入最后阶段。

我国设立马努斯岛受理设施是出于真诚的人道主义姿态，也是为了履行我国的国际人权义务。设立该中心并非没有争议，但这也反映自2012年以来我国同澳大利亚和其他伙伴保持双边和区域合作，以解决难民和移民问题，以及世界各地犯罪分子和其他犯罪集团走私贩运人口以牟利的卑鄙行为。因为我国最高法院已裁定马努斯岛中心违宪，巴布亚新几内亚正在着手关闭这一设施。因此，目前允许其现有居住者在马努斯岛上自由搬迁，并鼓励他们准备在巴布亚新几内亚境内安置。他们的人权也受到巴布亚新几内亚人的承认和尊重。

作为一个岛国，巴布亚新几内亚也关注气候变化，包括海平面升高、海岸侵蚀和海洋酸化对国家的影响，这些因素将不可避免地导致民众和社区被迫大规模流离失所。对我们而言，许多人的

生命及生计，特别是农业和渔业部门，依赖环境健康。然而，天气模式变化和生物多样性损失可能导致产量低，进而造成许多人必须迁移至其他地区，以确保其自身的可持续生计、安全及未来。气候难民已不再是一个抽象概念，他们已经在我国卡特雷特群岛出现。

我们必须共同努力，以有效地应对气候变化。我们呼吁所有国家签署和批准《巴黎协定》，以确保《协定》尽快生效。这是一项必要措施，以确保我们协调行动，共同应对当今世界所面临的重大气候危机。巴布亚新几内亚将在本周交存批准书。

今天的会议应超越单纯的言论，提供持久和有意义的途径与行动，以克服全球各地大规模难民和移民流动问题，这一问题不幸现已构成严重的全球人道主义危机，并威胁全球和平与安全。我们不能让它失控。没有国家能够幸免，其影响是深远的，不仅对于流动中尤为无辜的儿童，而且对于过境国和目的国而言，都是如此。这是一个全球问题，必须以全面和协调一致的方式加以解决。

由于巴布亚新几内亚是一个资源有限的国家，我国在接收安置移民和难民并满足其需求方面的经历可不是一个简单的问题。因此，在这一领域分担全球责任十分重要。正因为如此，巴布亚新几内亚认真致力于成为解决这一问题的全球办法的一部分，并因此而欢迎和支持今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。

遏制移民和难民潮水般大批出走原籍国的关键在于处理全世界引发这种人员流动的根源。我们采取的任何措施都必须把移民的人权置于各种考虑因素之上。我们还要认真考虑追究导致民众大批出走的原籍国的责任。

我们必须在相互支持的全球和区域系统中加强战略伙伴关系。我们必须齐心协力，将关于移民的各种国际标准整合为一个单一框架，这最终将加强国际合作。我认为，随着今天上午《纽约宣言》的通过，这项工作已经开始。我们必须通过打击犯罪

网络、起诉犯罪分子，以及保护受害者并确保其今后的安全来处理走私和贩运人口问题。

最后，我们必须加强各级在数据能力建设和分类移民数据等领域的活动，以便有效跟踪和监测人员流动情况，以及追踪和监督从走私和贩运人口中获益的犯罪分子。这将有助于我们了解移民的原因和模式，将其用于在原籍国、过境国和目的地国制定移民方面的法律、政策和应对措施。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：我谨再次提醒各国代表团，发言者应将其发言时间限制在4分钟之内。

大会现在听取津巴布韦共和国总统罗伯特·穆加贝先生阁下的讲话。

穆加贝总统（以英语发言）：过去一年来，我们看到了难民冒着生命危险逃离原籍国严峻现实的悲惨景象。我们同样感到震惊的是难民通常受到的敌意待遇。有鉴于此，我们对于召开今天的重要会议感到高兴，它使我们能探讨规划共同处理难民和移民大规模移动问题的蓝图。我们还感到高兴的是，《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）突出强调，必须处理民众大规模流动问题的根源。

人员从一个地方流动到另一个地方根本就不是新现象。自古以来，迁徙就是生活中的现实情况。然而，正是人员流动的大规模性以及我们当今世界相互关联的性质使其成为一个前所未有的现象。正是这一相互关联性在某些方面看来是令人忧虑的，但我们深信，它使我们有机会齐心协力，以比过去在尚未相互关联的世界里采取的做法远为更有效的方式来制定可持续战略。实际上，我们如何选择处理难民和移民大规模流动问题将对实现《2030年可持续发展议程》所载的我们的共同目标产生重大影响。正因为如此，今天的会议和会议通过的成果至关重要。

我们注意到，大批在欧洲登陆的难民来自阿富汗、伊拉克、利比亚和叙利亚等处于武装冲突中的

国家。因此我们深信，重新回归《联合国宪章》提出的欲免后世再遭战祸并且不使用武力的理想在处理难民大规模流动问题的根源时至关重要。

和天灾不同，人员大规模流动在很大程度上是人类作为或不作为的直接行为造成的。因此，必须更加努力地按照《联合国宪章》第七章来和平解决争端。会员国往往在尚未用尽所有和平手段的情况下太急于诉诸武力。少数几个强国想要实现狭隘的国家利益，在这种想法的推动下，霸权主义军事学说和冒险主义成为到目前为止产生众多难民的武装冲突得以扩散的根本原因。

近来，一些打击恐怖主义的做法趋于践踏移民社区和难民的权利。各国的确享有采取适当措施保护国民免遭恐怖主义伤害的合法权利，但存在一大风险，即，它们造成相同的恐怖主义祸患。难道我们应当在此过程中无视并任意侵害他们的基本权利吗？

《2030年可持续发展议程》确认了移民对包容性增长和可持续发展作出的积极贡献。因为我们在执行《议程》方面获得了进展，我们因此应该提防一种日益上升的趋势，即一些人肆无忌惮地煽动仇外情绪并为政治上的权宜之计助长有关移民的负面言论。我们负有集体责任改变我们各国关于移民和移徙问题的这种言论。许多国家取得的一些商业和科学成就都要归功于移民和难民作出的宝贵贡献。我们要称赞那些尽管自身有各种局限，但仍然向移民群体敞开国门的国家。

我们津巴布韦人收留了来自受冲突影响国家的许多难民。我们呼吁平衡地注重世界各地移民和难民的人道主义困境。我们衷心希望，执行我们今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》将最终就这一共同挑战形成全面和可持续的集体应对措施并促进分担负担。我们还受到鼓舞的是，会议通过了两个附件，这两个附件力求推动我们达成一项全面应对难民问题框架和一项安全、有序和正常移民全球契约。当我们越来越接近于落实这些框架的时候，

我们呼吁继续遵守国家自主权和领导权原则并使其高于一切。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：大会现在听取沙特阿拉伯王国王储穆罕默德·本·纳瓦夫·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特亲王殿下的发言。

阿勒沙特亲王（沙特阿拉伯王国）（以阿拉伯语发言）：为了应对族裔冲突和纠纷造成的难民危机，我们必须齐心协力，协调一致地处理这一危机并减少对人类的影响。沙特阿拉伯正在根据呼吁安全与和平的伊斯兰教义处理这一问题，并为有需求者提供援助。

自从阿卜杜勒阿齐兹国王建立本王国以来，本王国为了展示其所发挥的人道主义作用，一直努力为人道主义援助奠定基础。在人道主义援助和发展援助方面，沙特阿拉伯在世界各国中名列第三。过去40年来，本王国提供的援助总计1390亿美元。萨勒曼·本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特国王作为两圣寺护法，一直主张为所有有需要的国家提供援助。我们设立的萨勒曼国王人道主义援助和救济中心反映出沙特阿拉伯致力于在全球提供援助。

自叙利亚危机爆发以来，本王国一直是叙利亚人民最重要的援助提供国，以缓解他们遭受的人道主义苦难。我们接纳了250万叙利亚人，把他们当难民对待并将其安置在难民营，以确保他们的安全和尊严。他们享有充分的行动自由，数十万希望留在本王国的难民获得了永久居留权、工作许可及免费医疗。我们总共接纳了14万名叙利亚学生，让他们免费上学。我们还为难民社区的数百万叙利亚难民提供照料。

此外，我们的兄弟、生活在沙特阿拉伯的也门难民被当作来访者对待，他们享有行动自由、工作权利以及和家人团聚的权利。总共有285000名也门学生在沙特阿拉伯接受免费公共教育。本王国最近为生活在吉布提和索马里的也门难民提供的援助总价值超过42亿美元。我们最近向也门人民提供了5亿美元，以满足他们的人道主义和救济需求。

沙特阿拉伯王国认为，合作处理这些危机的首要步骤就是加紧努力，按照《联合国宪章》解决争端，利用积极的外交手段结束危机，不让危机失控。本王国将继续与各国际组织和相信集体工作的国家不懈合作，以实现和平与国际安全，并在全世界维持人类亲善。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：我现在请卡塔尔外交大臣谢赫·穆罕默德·本·阿卜杜勒拉赫曼·本·贾西姆·阿勒萨尼发言。

谢赫·阿勒萨尼（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我高兴地感谢第七十届大会主席和第七十一届大会主席为筹备今天的会议所付出的努力和辛勤工作。我们也感谢秘书长不断的支持和努力。

本次会议召开之际，正值全世界的冲突和人道主义危机日益加剧并引起了前所未有的难民潮。满载难民的船只逃离贫困和冲突地区的景象仍深深刻在我们脑海中。这些图像让我们哭泣。我们看到了完全无视人权和国际法的行为。令人遗憾的是，老幼妇残也在难民之列。我们不能无视这种大规模的侵害人权行为。我们必须坚持主张，他们应该按照国际条约的惯例获得援助。国际社会今天商定，任何为寻找解决难民和移民人道主义危机可持续方法而做出的努力，都必须以合作为基础，以确保对如何处理这些问题的根源有全面的认识，这样我们才能为那些人群提供有尊严的生活。

我们必须坚持主张，迫切地为这些冲突寻找政治解决办法。我们并不轻看那些接收移民和难民的国家所承受的负担。因此，我们要求所有人在处理这些人道主义危机带来的后果方面开展合作。我们还需要重点关注导致仇外心理的根本原因，因为在收容社区内，仇外心理可能非常危险。在这方面，我们认为，必须找到种种保护人权的方法。

难民在流动期间缺乏教育，因此教育是我们必须处理的最重大问题之一。18岁以下的难民正忍受着被剥夺受教育权带来的后果。我们需要按照紧急援助框架，为这一类难民开设特别方案。大家的共

识是，我们今天面对的难民危机是持续冲突造成的结果。

卡塔尔一直告诫人们要提防阿拉伯地区的冲突及其对和平与国际安全和安保的灾难性影响。这些冲突也导致了来自该地区的主要难民流。不过，阿拉伯地区也收留了2.2%来自世界各地的难民。卡塔尔重申，必需开展国际合作，找到这些问题的长期解决办法，而不是寻求快速解决办法。任何解决办法都必须是长期的，符合《联合国宪章》及其关于以和平手段和调解方式来解决冲突的规定。事实证明，这样做极其有效。卡塔尔在这方面有亲身体验。

阿拉伯地区也正因这些长达数十年的难民问题而蒙受苦难。似乎最近才出现的流离失所现象其实在以色列占领巴勒斯坦的70年间一直都存在着。这一做法始终被视为非法，而且破坏了巴勒斯坦人民的和平与安全。

全世界必需根据国际条约，集中精力找到一种可持续的公平解决方法。数百万难民和流离失所者目前正逃离叙利亚。这是当地人道主义局势恶化导致的必然后果，而且也是因为事实上并不存在任何有效措施来制止对全体公民所犯的罪行。因此，我们必须找到叙利亚危机的政治解决办法，以便带来和平与稳定，并捍卫我们叙利亚兄弟各种不可剥夺的权利。

我们必须找到本地区危机的可持续解决办法。卡塔尔为叙利亚人民承担的义务体现于下列事实：2011年我们捐赠17亿美元，其中9亿美元通过政府网络，1.5亿美元通过民间社会组织，还有数千万美元通过人道主义事务协调厅等专门机构捐赠。

2万名叙利亚难民的数字已经过时了。我们现在接收了4.5万名叙利亚难民。我们已签发7000份签证，以帮助他们和家人在多哈团聚。2012年至2015年期间，60万名儿童从我们的援助中获益。我们必须执行《2030年可持续发展议程》。我们要提醒所有人，重要的是，在国际社会内部，要找到制定有

效措施的意愿，以满足难民的基本需求。我们这样做的时候，必须没有任何歧视并且充分尊重每个人的人权。

最后，我们确实希望这次会议将取得切实成果，以便处理难民和移民所面对之问题的根源，并为他们提供人道主义援助，使他们能有尊严地生活。否则，我们就无法达成持久的全球解决办法。

吕克托夫特共同主席（以英语发言）：我谨提醒发言者说得慢一些，并将发言时间限制在4分钟之内。

大会现在听取巴拿马总统胡安·卡洛斯·巴雷拉·罗德里格斯先生阁下的讲话。

巴雷拉·罗德里格斯总统（以西班牙语发言）：我代表巴拿马政府和人民，荣幸地参加这次全体会议，介绍我们在本区域处理移民危机方面的经验。

非正常移民流动仍然是国际社会面对的最严峻挑战之一。巴拿马和美洲大陆其他国家无法逃避全球移民和难民危机。我国的地理位置使我国成为连接南北美洲大陆的桥梁。每年，有3万多移民冒着生命危险穿越我国，试图前往北方国家。他们的移徙行为主要是社会经济原因造成的。在考虑这一问题时，至关重要的是，所有移民政策都必须基于保障最基本的人权——生命权。历史表明，移徙无法阻拦，但却可以通过充分的监管来确保有序和安全的流动，从而通过汇款这一重新分配财富的方式来增强全球的公正和平等。

非正常移民流动有两付面孔：其一是人道主义面孔，体现于一家人舍弃自己的国家，去寻求更美好的未来；其二是犯罪面孔，体现于人口贩运网络。由于意识到这种现实情况，我们在两个月前启动了“有控制的流动”行动。通过这个行动，那些来自其他地区的移民，在进入我国领土时若处于脆弱状态，将得到人道主义的关怀照料；他们也会受到健康、移民和安全等方面的严格控制。

我们国际社会成员应该集中关注此类移徙的原因，并加倍努力，来处理这些迫使我们的手足兄弟离开自己国家的问题。具体到美洲大陆，我们非常关切海地局势，各国都被呼吁支持成功完成该国的选举进程，从而加强其民主机构与经济。继2010年地震之后，成千上万的海地人持人道主义签证移民巴西。受我们南美洲兄弟国家经济下滑的影响，他们随后决定向北移徙，造成本区域日益恶化的人道主义危机。巴拿马将继续努力，负责任地处理由此导致的各种人道主义问题，但是，我们需要有关各国更好地协调解决该问题。我们敬请重新思考对这些在本大陆各地流动采取的移徙政策，并出于人道主义和安全原因，分享移民进入我们各国境内的记录方面的信息。

代理共同主席拉明先生(巴哈马)主持会议。

另一方面，古巴和美国两国政府间关系的缓和正在开始产生非常积极的结果。我们希望，两国外交政策中的这个新层面将继续朝着两国双边经济关系完全正常化和两国公民双向移徙流动的方向发展。古巴与美国之间关系的改善是一个说明外交如何能够帮助改善移徙流动、保护所有试图移徙者的生命的极好例子。

巴拿马申明，它致力于人性化地对待移徙者，打击贩运人口的犯罪网络，大力执行我国的移民法，同时尊重人权，并且继续与国际社会一道积极努力，以找到整体和永久解决该问题的办法。

代理共同主席（以英语发言）：大会现在听取巴哈马国总理兼财政部长佩里·克里斯蒂先生阁下的讲话。

克里斯蒂先生（巴哈马）（以英语发言）：我愿感谢秘书长在移民和难民问题上的领导作用。难民和移民大规模流动现象的复杂性与挑战性已达到空前的程度。急需就如何处理达成全球共识。因此，巴哈马欢迎当前正在进行的努力，以便就如何最佳有效处理和管理此类流动达成共同理解。

关于移徙的讨论倾向于侧重非正常移徙的消极面，而巴哈马由于我们本国在移民大规模流动方面的历史经验，则敏锐地意识到正常移徙有时可带来的积极贡献及其对原籍国和接纳国的诸多好处。这些好处包括经济发展、文化交融以及促进国与国之间在管理共同关切问题方面的合作。但是，与此同时，我们亟须朝着制订一种处理非正常移徙的全面做法的方向真诚迈进，该做法将特别侧重于驱动如此多民众为在它国寻找更好生活而冒着自身及其孩子生命危险流动的深层原因。

巴哈马是一个拥有约40万人口的国家，不断要处理大批非正常移民进入我国的问题。数以千计的人从海地来到我国。我们在不断接收来自古巴的移民，最近其人数有所增多。这是不可持续的，给巴哈马带来各种经济和社会挑战。我们正与这两个国家的政府一道努力，以处理这些挑战。就古巴而言，移徙会谈定于12月份恢复。巴哈马的移民政策旨在尽可能保护我国的国家安全利益和巴哈马人的社会福利，同时尊重移民和难民的人权与尊严。

我们再也不能一切照旧似的行事了。我们大家必须做出更加协调一致的努力，以处理非正常移徙问题。具体而言，我们必须制止犯罪集团从非正常移徙中渔利。我们必须承认其中牵涉的更加严重的因素，其中包括那些利用移徙为贩运毒品、武器以及人口作掩护的人。因此，我呼吁联合国和各种区域组织建立一个机制，以全面处理非正常移徙问题及其影响，特别是对巴哈马这样的小岛屿国家的影响。

巴哈马充分致力于执行和推动我们已加入的有关移民的各项国际和区域协定所载的任务授权。实际上，多年来，我们颁行了旨在为正常和非正常移民、包括进入我国境内的难民提供保护与支助的各种立法和政策措施。但是，我再说一遍，我们必须集体思考那些滥用这些程序以掩护其非法行径者造成的影响，并且相应地适用国际法与各项条约。

巴哈马欢迎今天会议的成果。它们反映出围绕难民与移徙的一系列复杂问题和规范难民与移民大规模流动所需的同样复杂的对策。我们尤其高兴地看到，对必需减轻像巴哈马这样的移民接纳国的一些负担给予了关注。我们期待未来在此原则基础上进行双边、区域以及多边接触。更广义地说，巴哈马欢迎呼吁国际、区域以及多边利益攸关方增加对原籍国、过境国以及目的地国的支助。我们大家必须达成一致：急需处理这个使我们大家聚首本次高级别会议的问题的根源。

最后，我愿向各会员国保证，巴哈马国将继续大力支持已在进行之中仍有待进行的各种举措，共同努力处理难民和移民大规模流动的问题。

代理共同主席（以英语发言）：大会现在听取孟加拉人民共和国总理谢赫·哈西娜女士阁下的讲话。

谢赫·哈西娜（孟加拉国）（以英语发言）：我愿赞扬秘书长举行有史以来首次关于难民与移民的首脑会议。我们必须抓住这个历史性机会，制订一项强有力、雄心勃勃并且注重行动的蓝图，以处理人口流动问题。这项工作必须在更加广泛的发展背景下开展。

移徙是一种公益活动。必须把它理解为一种现实和提升自由的手段。在一个互联的世界上，货物、服务以及各生产部门必需能够不受阻碍地流动。知识和技术在各国经济和社会的传播和发展速度使其更加引人注目。请允许我强调移民管理的几个方面。

代理共同主席布阿-卡蒙先生(科特迪瓦)主持会议。

第一，相互信任和尊重、共同责任和包容性是全面处理移民问题的关键。我们必须就这些普遍原则达成全面共识。

第二，我们保证不让任何人掉队。无论其身份如何，必须在所有情况下保证移民的权利。为了我

们多样化社会的和谐，保护和促进移民和难民的权利是同样重要的。

第三，需要以新的、积极的方式来叙述移民和流动。因此，孟加拉国提议一项全球移民问题契约，解决移民管理方面的一些长期空白。该契约必须以《2030年可持续发展议程》为基础，并且包含既是雄心勃勃和可执行的，又是平衡和灵活的要素和模式。

第四，提倡容忍和谅解是收容移民和难民的关键。我们都必须超越仅仅基于身份认同的话语。

第五，气候变化和因此造成千百万人流离失所是一个现实情况。该契约必须考虑到保护千百万因气候变化而流离失所的人的需求。世界人道主义峰会通过了《保护与发展伙伴关系》，全球契约应当在这种创造性倡议的基础上更上一层楼。

提倡安全、有序、常规和负责的人员流动就是确保个人的尊严和福祉。孟加拉国作为全球移民与发展论坛现任主席，将很高兴对制定这项契约作出贡献。

代理共同主席（以法语发言）：大会现在听取巴基斯坦伊斯兰共和国总理纳瓦兹·谢里夫先生阁下的讲话。

谢里夫先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们欢迎本次关于难民和移民大规模流动问题的历史性高级别会议，这个问题是我们时代最紧迫的人道主义挑战之一。我们是在一个紧要关头开会的，被用武力赶出家园的人数达到了最高纪录，人类痛苦达到了前所未有的程度。大部分流离失所现象既不是自愿的，也不是有序的。人民正在逃离冲突、战争或贫困的绝望状况。这些背井离乡的无助人民理应获得同情和人道对待。本次高级别会议为全世界千百万这类人民带来了希望。我们决不能辜负他们。

我们今天迈出了重要的一步。我们通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），以

此改革我们对全世界难民和移民社区的承诺。现在的挑战是把这一崇高倡议化为现实。

大量难民和移民涌入欧洲使人重新关注他们的困境。难民横跨地中海逃难的惊人画面震撼了世界的良知，但这场危机的真正规模超出这些标题的范围。包括巴基斯坦在内的发展中国家继续首当其冲，承担了全球大规模人员流离失所的负担。

许多这类长期的流离失所情况，为收容国和当地社区带来了复杂的政治、社会经济、安全和环境方面的挑战。国际社会现在要就难民和移民大规模流动问题达成一项全面的全球契约。该契约应当基于公平和平等的责任分担，力求确保流离失所者不会成为仇外态度和政治权宜之计的受害者。该契约也应当为合法移徙提供更多渠道，现实地审视局势。与《纽约宣言》同时通过的《全面难民应急框架》是一个有益的出发点。我们必须扩大这一势头。展望未来，我们还必须解决流离失所和被迫移徙的根本原因。除非我们坚决扑灭已造成这么多苦难的大火，否则我们将无法找到一个长期解决这个危机的办法。

将近40年来，巴基斯坦慷慨地收容了数百万阿富汗难民。这是世界上规模最大的长期难民局势；即使在今天，我们在巴基斯坦收容了250多万难民。尽管我们资源有限，巴基斯坦人民向他们的阿富汗兄弟姐妹敞开心扉。尽管国际社会的财政支持已经减弱，但巴基斯坦的好客态度丝毫不减。巴基斯坦支持全体阿富汗难民以可持续的方式安全和体面地返回家园。我们依靠我们的阿富汗兄弟和国际伙伴的积极支持，创造一个有利于取得这一结果的环境。我们希望国际社会挺身而出，及时向联合国难民事务高级专员公署提供必要资源，以便支持阿富汗难民的可持续返回和重返社会。

65年前，《联合国难民地位公约》的起草者在纽约这里聚会。我们虔诚地希望，他们奠定的基础的价值将超过其合同范围。今天，通过制定一个促进和保护人权与基本自由的规范标准，我们有着

同样的机会，帮助创造一个在共同追求人类尊严的努力中不让任何人掉队的世界。

共同主席布阿-卡蒙先生（以法语发言）：大会现在将听取奥地利联邦总理克里斯蒂安·克恩先生阁下的讲话。

克恩先生（奥地利）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长和联合国召开今天关于难民和移徙问题的会议，这是我们时代最紧迫的问题之一。与其他国家一样，奥地利近年来面临大量移民——其中多数是来自危机地区的难民，多数人经非正规途径来到欧洲。我们看到欧洲联盟这个世界上最富有的区域之一疲于应付这种现象。实际上，我们看到这个问题有可能在政治上颠覆世界上最稳定的区域之一。在这方面奥地利并不例外，我国有着应付大量难民涌入的长期传统——尤其因为我国地处欧洲心脏地区。尽管总体而言移徙应当并能够是互惠的，但我们也在《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）中认识到，被迫流离失所和非正规移徙也可能对东道国提出复杂的挑战。

我们能怎样处理这一问题？首先，毫无疑问，我们必须坚定致力于尊重基本人权和遵守国际人权法，包括我们在处理非正常移徙时。然而，非正常移徙给移民自己带来严重风险。近年来，有数以千计的移民在前往欧洲的危险路途中丧生。偷运者无情地剥削需要帮助的民众。移民往往被困在营地，没有充足的粮食供应，没有适当的住所，也没有基本的医疗保健。正因为如此，我们必须从移民和接纳国的利益出发，制止非正常移徙。

关于这一挑战，奥地利将于9月24日在维也纳主办一次区域峰会，讨论巴尔干通道沿线各国相互之间如何更密切地开展合作和协调。我们必须封闭非正常途径，与此同时，我们必须开放合法通道，以便拯救生命。例如，联合国难民事务高级专员公署已经提出重新安置方案。我们参与共同努力，务使这些方案高效运作。

我们了解，受移徙影响的不仅是欧洲。因此，我们要赞扬那些直接邻近持久冲突的国家接纳人数非常庞大的难民群体。今天在此通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）非常明确地指出，任何国家都无法独自解决这一问题。因此，我们所有人都必须本着团结精神，并从自身利益出发，在这方面尽自己应尽的一份力量。

但是，这一切都是不够的，因为更长远地看，解决这一问题的唯一可持续和最有效途径是在各原籍区域内解决这一问题——也就是说，我们必须消除移徙的各种根源，包括冲突、气候变化和缺乏机会——各国之间和国家内部存在的经济差距正越来越多地造成这些问题。这些都是我们必须应对的挑战。我们必需作出更多努力，以便解决这一危机，因为这显然有效，而且是获得进一步发展的先决条件。当然，在这方面，联合国发挥着至关重要的作用。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请挪威首相埃尔娜·索尔贝格女士阁下讲话。

索尔贝格女士（挪威）（以英语发言）：难民危机是当代最大挑战之一。我们必需一道努力来应对这一挑战。这是一场全球危机，任何国家或区域都无法单独处理。现在已到采取全球方法和建立真正伙伴关系的时候。移徙一直是人员流动、发展和增长的驱动因素，但移徙应当是自愿的，而不应是境遇所迫。

许多国家在艰难的境况下为提供保护作出了大量努力。挪威将继续援助冲突区的难民和境内流离失所者。单在今年，我们就将我们的人道主义预算增加了25%以上。我们正在接收我们理应接收的那一部分难民。我们正在努力协助这些难民融入我们的社会。我们欢迎并支持今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》。我要强调四个至关重要的方面。

第一，我们必须明确区分难民与怀有经济动机的移民。不然的话，我们就会从根本上削弱我们对那些有资格受到保护的人实施保护的能力，并且

会危及整个庇护制度。第二，我们必需在没有资格获得庇护或保护的人员的回返问题上开展更密切的合作。各国必须重新接纳自愿或出于其他原因重返家园的移民。第三，我们必须强调指出，国际法已经为保护难民提供坚实的法律框架。我们现在需要的是更有效地执行现有各项文书和标准。第四，我们必须消除问题的根源，以便达成长期解决办法。正因为如此，挪威将把其发展援助维持在一个高水平。也正因为如此，我们大家必须共同努力，以实现可持续发展目标。

在这一努力中，人道主义行为体和发展行为体相互之间更密切的合作至关重要。优质教育和良好健康状况对于减少贫困和消除移徙根源至关重要。正因为如此，过去三年来，挪威将其用于世界各地的教育支出增加了70%。也正因为如此，2016年，我们对全球卫生努力的支持总额超过4.25亿美元。

在危机和冲突时期，我们还是在加大我们对教育的支持力度。为了给该地区的叙利亚难民创造就业和提供教育机会，2月份在伦敦举行的叙利亚问题会议为加大这方面的支持力度铺平了道路。我现在要敦促所有伙伴履行承诺。我们今后是无法通过修建隔离墙来化解难民危机的。只有通过一道努力，找到共同解决办法，我们才能消除这一危机。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请瑞典首相斯蒂凡·洛夫文先生阁下讲话。

洛夫文先生（瑞典）（以英语发言）：让我以一段引文开始：

“有时我能够看到我们再次外出，在浩瀚无际的海洋上，船只任由巨浪颠簸摇荡，令我们所有人都感到有危险。有时我以为我能听到随船舶一起坠入深渊的人们所发出的哀嚎。”

这是一位移民的来信。她同成千上万逃离饥饿和贫困的其他人一道抵达新大陆。她的名字叫伊达·林德格林。那一年是1870年。有100多万瑞典人移民来到美国。他们当中有许多人到达纽约这里的爱丽丝岛。当他们的生活改善时，每五人当中就

有一人重返家园，随身带走新获得的知识和创业精神。

今天，瑞典是一个人们逃往和移入而不是逃离和移出的国家。我们从中学到了什么？

第一，我们必须铲除被迫移徙的根源。在这个世界上，移徙本身永远消除不了不平等和不公正现象。我们必须消除饥饿和贫困，这样人们就不必冒着生命危险，乘坐摇摇晃晃的小船越洋过海。我们必须建设强有力的社会，以便分享繁荣，促进体面就业和包容性增长，而最重要的是，努力实现可持续的和平与安全。当我们明年成为安全理事会成员时，瑞典会继续充当主要捐助国，促进发展与预防冲突之间的联系，并处理这些问题。

第二，逃命者必须能够找到保护。对于多数难民，这意味着在邻国建立营地。对于少数人，这意味着在世界另一个地方寻求庇护。对他们所有人，我们都负有共同的责任。瑞典将尽自己的一份力量。我们将推动欧洲联盟作出更多努力。我们正在呼吁全球为联合国各机构提供更多支持。必须提升对人道主义紧急情况的快速反应能力和防备水平。必需建立预警和分析系统。我们不能推卸所负有的义务而将这一负担留给少数几个人。提供保护是各方都有份的国际责任。

第三，移徙能够促进发展。当人们旅行和难民返回家园时，传播的不仅是财富，而且还有观念和知识。因此，我们应促进更安全的移民，为此打击贩运人口活动，并保护所有移民的人权。

当伊达·林德格伦于1800年代末离开瑞典时，她留下的亲属看到瑞典开始从一个贫穷的农业社会转变为现在的一个工业大国。这一转变是通过体面的工作和包容性的增长以和平方式实现的，它把一国的财富转化为所有人的福祉。防止强迫移民的最好政策莫过于此，采取类似做法应成为各国政府的最高优先事项。但是，当社会崩溃、战争的恐惧迫使人们离开家园时，我们都应随时分担负担并提供

保护。这是我们的国际合作和人道的根本核心所在。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请比利时副首相兼发展合作、数字议程、电信和邮政服务部长亚历山大·德克罗先生阁下发言。

德克罗先生（比利时）（以英语发言）：比利时感谢秘书长采取行动召开本次重要高级别会议。

我们特别欢迎通过《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）及其两个附件。这些案文是朝着以真正的多边对策应对无管制移民流和难民问题方向采取的重要初步步骤。然而，我们的工作才刚刚开始。今天，我们正开始共同努力，在2018年前制定两项契约——一项是为了确定促进安全、合法和有序移民的规则，另一项是为了确定共同担负的责任和真正的国际休戚与共精神，以应对全球难民危机。

实际上，对于比利时而言，分担责任和休戚与共是处理难民和移民问题的两项指导原则。必须与来源国和过境国及收容国休戚与共，以便更好地将寻求庇护者分散到这些国家。此外，面临非法和无管制移民和难民流的国家需要援助。战争和暴力冲突迫使数百万人逃离家园，寻找更加安全无虞的安身之所，所到之处并非总是愿意或具备条件收容他们。要结束这些战争和冲突，就必须有团结精神和分担国际责任。同样重要的是，各国政府有责任竭尽全力，防止本国公民被迫逃离家园或移居他国。移民必须是个积极的选择，而非迫不得已。

我们唯有解决非正常移民和强迫流离失所的根源，才能创造安全、合法及有序移民的条件。为了更好地理解这些根源，比利时与马里政府、国际移民组织及可持续发展数据全球伙伴关系一道，将于9月22日星期四举办一次高级别会议，讨论使用数据更好地理解移民现象的问题。我们希望，许多人将同我们一道与会。

另一项基本原则是，人权具有不可分割性和普遍性。特别是在这些富有挑战性的时期，我们不能

把人权——不是移民的权利、不是难民的权利、特别不是往往属于最弱势群体的妇女和儿童的权利，而是人权——视为无足轻重的权利。

比利时坚定地致力于以强有力和全球性的对策应对这些重要挑战。我们与联合国和我们的欧洲、大西洋及其它盟友一道，坚定地致力于在叙利亚冲突中达成一项和平协议。这意味着在军事和政治上打败所谓的伊斯兰国。比利时还大力参与欧洲围绕移民问题建立伙伴关系的努力，以支持欧洲联盟（欧盟）在地中海中南部的军事行动和欧盟促进非洲稳定和从根源上解决非洲非正常移民和流离失所者问题紧急信托基金。比利时是该基金的第二大捐助国。

今年，我们为援助难民的人道主义方案捐助的资金高达9200万欧元。对于比利时而言，这是我国历史上数额最高的捐助，我们将继续开展这些努力。在这9 200万欧元中，6 500万欧元用于援助叙利亚难民，比2015年增加25%。

与此同时，我们正在将我们国际发展政策的重点放在最不发达国家。我们决定将我们官方发展援助的一半划拨给最不发达国家，以减少流离失所者的脆弱性，并帮助他们融入收容社区。在我们本国，我们去年迎来逾45 000名难民；今年，我们的收容和安置能力将超过20 000人。

在联合国总部大会堂这一遥远的和平殿堂，我们今天通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），这不仅仅是一项具有象征意义的宣言。《纽约宣言》载有多项国际义务，以保护正在逃亡且其住所不能称之为家的少女，给只知道简易帐篷是其栖身之所的家庭带来希望，并且为从不了解难民营外生活的儿童提供前途。任何人都无法逃避这一历史性的责任，没有一个领导人、一个国家、一个政府能够如此。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请泰国外交部长东·巴穆威奈先生阁下发言。

巴穆威奈先生（泰国）（以英语发言）：与瑞典1870前后的感人故事相反，我们今天上午通过一位名叫穆拉德的年轻妇女所作的发言了解到移民和难民的无比巨大困境。她的陈词震撼了在座许多人。我们不得不召开本次会议，以便认真探讨如何解决人类这一前所未有但长期存在的问题，难道我们为此感到高兴？本次会议虽然是历史性的，但绝非独一无二，因为它是建立在全球各地为应对难民和移民危机所作的诸多努力基础之上的。

泰国认为，本次会议是个宝贵平台，有利于做出诸多综合努力，以应对大规模和混合流动，也有利于今后采取务必具体且以分担国际责任为基础的行动。应对移民大规模流动的对策必须迅速、协调，最重要的是讲求人道。为了直接解决与难民大规模流动和移民有关的问题，我们必须首先探究其根源，并解决被迫移民的深层因素。此种努力可能需要坚定的政治意愿。毫无疑问，它们将包括保护和促进来源国的人权，并强调移民和发展之间的联系。预防是关键，为了运用这个关键手段，我们必须细究各种根源。另外，还要求政治领导人作出巨大承诺。

与此同时，没有广泛讨论移民对第一庇护国的影响。这些国家收容的难民和移民人数最多，给其本国的地方经济和基础设施造成负担，这反过来又在医疗保健、就业及教育经费筹措方面形成进一步的挑战。随着时间的推移，一种拉力因素开始发挥作用，原因是来源国的状况没有改善，更多的移民经由危险的海上路线或其它过境路线流动。

在出现流离失所者大量涌入的地区，需要将滥用这种制度的人与真正需要保护的人区分开来。因此，在处理该问题时，必须进行严格筛查。还必须使用此类筛查机制，特别关注妇女、儿童和老人等弱势群体。有数百万儿童离开家园，流落他乡。一些儿童可能有父母或亲戚陪伴，但也有一些儿童完全是孤身一人；我们也必须保护他们。

我们大家都信奉人道主义和慈悲怜悯的固有价值观，我们希望使这个世界成为所有人更美好的家园。这些核心价值观应当能够将国际社会维系在一起，并成为合作的基础。泰国全力拥护这些核心价值观，正因为此，我们遵守不驱回原则。我们正在努力消除无国籍现象，并开始与我们的邻国就生活在我国边界沿线临时住所长达几十年之久的流离失所者安全、有尊严地回返问题开展讨论。我们的人道传统促使我们为移民提供卫生服务，而无论其法律地位如何。我们也珍视移民对我国正规经济的贡献。

今天的会议是一个极为重要的机会，不仅可以讨论开展国际合作的方式和手段，而且也可以提醒我们自己，我们只有加强我们共同的人道主义核心价值观，才能够保护非正规移民和难民以及我们的儿童。他们确实需要我们，才能过上完整和幸福的生活。

代理共同主席（以法语发言）：大会现在将听取澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔先生阁下的发言。

特恩布尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚是世界上最成功的多元文化社会之一。从初期澳大利亚人最古老的人类文化，到来自几乎每个会员国的人们的文化无所不有，我们国家的确是一个移民国家。我国逾四分之一人口出生在海外。界定澳大利亚人的标准不是宗教或种族，而是对于民主、自由和法治的共同承诺，其基础和保障是相互尊重。这些价值观推动着我们对移民现象的做法。我们每年都会邀请19万移民加入我们由2400万人组成的国家。

我们对于难民作出了长期承诺，这体现为我国早在1947年就成立了人道主义安顿服务处。这使澳大利亚人成为真正的全球公民，通过其家庭、文化和语言与全球民众联系在一起。这些联系推动了经济发展、贸易和创新。我国民众的文化多样性开阔了澳大利亚人的心胸。我们将我们的人民视为最宝

贵的财富，将我们的统一性和多样性视为最大的强项。而这并非是最最近的情况。仅举一例，将近40年前成立的公共广播机构，即特别节目广播事业局，不仅以数十种语言广播，而且也向全社会介绍和宣传我们的多元文化社会以及相互尊重的价值观。多样性是防范边缘化和极端主义现象的一种投资。它有助于我们民众的团结而不是分裂。

在全球对于移民现象的关切以及边境控制加剧的情况下，需要获得民众对于移民问题的支持，这一点从来没像现在这样明确。澳大利亚的经历证明了这一点。要通过保障边界安全来应对非正规移民现象，就必须让人们相信政府能够处理移民问题，减轻风险并把人道援助用于最需的人。这直接影响我们向难民提供慷慨和有效支持的能力。若是没有这种信任，我们就不可能将难民接收人数增加35%多——这使我国建立了世界第三大永久再安置方案，我们也不可能承诺在计划人数基础上再接收12000名叙利亚和伊拉克难民。

当然，并非每个国家都是岛国。各国都需要制定符合自身国情的政策。然而，偷运人口的现实情况是，有人想从地球上某些最弱势者身上牟利并对其实施剥削。我们大家也非常熟悉移民溺死海上的悲剧。全球范围不受管控的人员流动现象正在迅速增多。我们要想为难民提供安全通道，为最需要救助的人提供救助，就需要采取措施，使目前的混乱无序变得井然有序。

不大力开展国际合作，就不可能应对此类挑战。我们需要共同努力，便利难民和移民以安全和正规的方式流动，首先是要确保能够返回家园的人可以尽快安全返乡。我们也需要支持而不是重复国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署的工作。

澳大利亚欢迎我们在联合国系统和国际上看到的势头。我们承诺发挥作用，为真正的难民提供安置选择，不断加强我国的多元文化社会，并支持为帮助最弱势者所作的国际努力。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请菲律宾共和国外交部长佩费克托·亚赛先生发言。

亚赛先生（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾欢迎解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议的政治宣言，及其题为“难民问题全面响应框架”和“迈向安全、有序和正常移民的全球契约”的附件。

菲律宾约有1000万公民在海外工作或生活。因此，保护海外菲律宾人权利、促进其福祉以及承认他们是国家发展的积极伙伴，是菲律宾外交政策最重要和最神圣的承诺。

在《2030年可持续发展议程》谈判期间，菲律宾大力提倡认可移民对于来源国、过境国和目的地包容性增长和可持续发展的积极贡献。我们也为确保促进和保护所有移民工人——无论其移民身份如何——的人权作出了努力。我们还寻求将移民列入弱势群体名单。无论如何，《2030年议程》都必须处理移民的需要，以便增强移民权能。

因此，我们与共同主席美国以及其它伙伴和国际移民组织一起，制定了危机国家移民问题导则。该导则规定了在移民收容国发生危机时——无论危机是由冲突导致，还是由自然灾害导致——满足移民需要的最佳做法和原则。导则强调，保护处境脆弱的移民是输出国、目的地国乃至过境国的共同责任。

今天的会议是至关重要的一步。首先，这是在消除对于移民的负面看法方面。移民有时会遭遇仇外现象和恐惧，或是遭遇因为他人的不了解而导致的不宽容现象。其次，会议重新聚焦于移民作为可持续发展的积极动力所发挥的作用问题。本次会议还是强化政府处理国际移徙问题框架方面的一个具有划时代意义的活动。我们期待在政府间谈判进程中与各利益攸关方接触，该谈判进程将最终导致于2018年通过一项促进安全、有序和规范移徙的全球性契约。该进程必须尽快启动。

我们同样热诚地欢迎通过应对难民问题的综合框架（第71/1号决议，附件）。菲律宾的大门始终向那些寻求庇护的难民敞开。过去，我们曾于上世纪20年代向俄罗斯人提供庇护，并于30年代向犹太人以及西班牙人和中国人提供过庇护。近些年来，从70年代到90年代，我们在我们的沿海一带迎来越南人、柬埔寨人以及老挝人。

对菲律宾来说，1951年的《难民公约》及其1967年的《议定书》构成了保护难民方面国际法的基石。因此，我们重申，我们致力于《公约》及其《议定书》的各项目标。我们还支持1954年的《关于无国籍人士地位的公约》。

我们将继续支持紧急过境机制，这是与联合国难民事务高级专员公署（难民署）和国际移民组织合作做出的一个安排。该机制为那些在其原籍国可能遭到驱回与迫害的难民提供立即撤离。我们继续支持难民署。通过全球的机构性协调，我们能够有力处理难民危机，提出有效和持久的解决办法。1980年以来，我们还以财政捐款的形式，通过针对具体国家的人道主义援助方案，来提供支持。

本次会议既非孤立事件，也无法避开媒体和世人关注的目光。在我们为大量难民与移民事业一道行动起来的同时，他们正在注视着我们。千百万难民和移民几乎别无选择，只能把他们对可预测未来的希望寄托在我们身上。我们肯定代表着他们生活中的一股积极力量。

在这个既有冲突也有和平的世界上，我们作为人而彼此互联。自古以来，就有人为了寻求更加美好的未来，逃离某种无法忍受的境况，或者摆脱其出生国周而复始的贫困与压迫，而离开自己的国家。他们的生活需要从头来过，而我们对此的回答是：保障其在旅途中和目的地的安全，从而实现《联合国宪章》的崇高目标，《宪章》称，我们愿“重申对人类尊严与价值的信念”，并且“促成大自由中之社会进步及较善之民生”。我们绝不能让那些在最困难时刻最需要我们的人失望。我们的行动

将证明我们与世界各地难民的团结一心与共同人性。

代理共同主席（以法语发言）：大会现在将听取大不列颠及北爱尔兰联合王国首相特雷莎·梅夫人阁下的讲话。

梅夫人（联合王国）（以英语发言）：我要首先欢迎大会侧重于这个至关重要的话题，并感谢秘书长的领导。当今世界有6500万流离失所者。这尤其令联合王国感叹，因为该数字相当于我国的总人口，也是十年前流离失所者人数的将近两倍。然而，联合国的呼吁依然资金不足，接纳国得不到足够的支助，流离失所者也得不到他们所需的援助与机会。

所以，国际社会必须走到一起，找到新的办法，来处理我们今天面临的各种挑战。这就是为什么我欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。作为提供双边人道主义援助规模第二大的国家和七国集团中唯一兑现把0.7%国民收入用于发展援助这一承诺的经济体，我们每年为千百万民众提供拯救生命的人道主义援助。我们寻求以创新及持久的办法来解决旷日持久的危机，同时努力建设稳定，创造就业，支持世界各地最贫穷的人，帮助那些最需要的人，并且处理驱动大规模人口流动的各种因素。但是，我们大家必须做得更多。

所以，联合王国将继续牵头全球的应对工作，不久我将概述更多的资金承诺。但是，今天我想谈谈实行一种更有效的政策做法，它涉及处理被迫流离失所问题的根源，为难民提供适当保护，以及减少当今失控的人口流动。

纵观世界各地，冲突和危机正在变得更加持久，而流离失所者人数正在增多。我们必须继续努力以结束冲突，制止迫害与践踏人权的行径，并且支持那些受影响者。正如《纽约宣言》所表述的那样，各国均有义务做出应对。我们还必须明确，这场危机因为不加控制的移徙达到空前程度而加剧。大批流动的不仅有难民，还有那些寻求更多经济机

会的人。这是一个全球性挑战，给非洲、亚洲、美洲以及欧洲各国带来了巨大的压力。

当然，有控制的合法和安全移徙有益于我们各国的经济。希望通过移徙而过上更好的生活没有什么错。但是，今天我们看到的不受控制的移徙不符合那些身临险境的移徙者的利益，不符合他们离开、过境或者寻求到达的那些国家的利益，也不符合难民的利益，为他们提供的资源及公众支持都已减少。

在加大力度提供人道主义援助和可持续发展的同时，我认为，我们可以做三件实事，以处理该问题。第一，我们应协助确保难民在其抵达的第一个安全国家提出庇护请求，并将此订为原则。当前继续流动的趋势使犯罪团伙受益，使民众面临危险，并且破坏难民有朝一日返回家园以重建自己国家的前景。我们必须通过帮助难民和收容社区，从而做更多工作以支持这些第一安全国家，这一做法正在约旦、黎巴嫩和土耳其开始发挥作用。

第二，我们必需更好地区分难民和经济移民。不这样做只会鼓励更多民众把自己的性命交给犯罪团伙。我们完全支持1951年的《关于难民地位的公约》及其1967年的《议定书》，但是我们必须确保它得到妥善适用，并且各国有能力这样做。

第三，我们必需明确：各国有权控制其边界和保护其公民。我们必须同样明确：国家有义务管理其边界，从而减少非法和不受控制移徙的继续流动。我们必需做得更多，以帮助它们这样做。

这是一个需要共同承担的全球挑战，我们大家必须担负起我们那份责任。联合王国致力于与所有与会者一道努力，把《纽约宣言》中的承诺转变为现实。携起手来，我们就能够帮助千百万急需我们帮助的民众。

代理共同主席（以法语发言）：大会现在将听取也门总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪·曼苏尔先生阁下的讲话。

曼苏尔总统（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我感谢并赞赏所有为召开本次关于一个极其重要问题、特别是对我国来说极其重要的会议做出贡献的人。事实上，也门是海湾国家或阿拉伯半岛国家中唯一签署1951年《关于难民地位的公约》的国家。

然而，尽管我国面临重重挑战，过去20年里我们向难民提供了援助。我们将一如既往继续提供援助，首先是援助索马里难民。也门大约有120万难民，包括寻求庇护者和非正规移民。每月大约有14000名难民来到也门，包括12000埃塞俄比亚人和2000索马里人。根据联合国的统计数字，今年上半年新来的人数超过61000人。在座各位也许知道，也门把所有难民当作也门人一样看待。他们工作、上学、过正常的生活，并在各行各业，包括商业，与也门人竞争。

我国积极参加了联合国难民事务高级专员公署召开的有关索马里难民的会议。此外，也门主办了无数次关于难民问题的区域会议。在最近一次于2013年举行的会议上通过了被称为《萨那宣言》的关于索马里和非洲之角难民地位及其面临挑战的重要声明。声明讨论了可能的解决办法，认为必须呼吁国际社会扩大支助，以满足难民的需求和减轻其痛苦。

也门共和国认为，解决难民和移民大规模流动问题的努力必须着眼于根源。因此，政治解决办法是最合适的，迫切需要以这种方法来处理相关的争端和冲突。此外，国际协调努力、分担责任和分摊负担都是至关重要的，以便处理这个问题和提出不可避免的问题。

在此背景下，我国呼吁国际社会进行合作和结成伙伴关系，分摊负担和解决各项挑战。我们无法单独面对政治、安全、经济、社会和发展方面的挑战。我国怎能单独应付阿里·阿卜杜拉·萨利赫与胡希民兵为反对国家法统和全国共识而发动的政变所造成的战争和冲突局面？

我们受到由大量逃离非洲之角的难民所造成的无数问题的困扰。这一流动最近的表现是征用难民——尤其是索马里难民——作为雇佣军，与胡希族并肩作战。我们在战场上逮捕了一些索马里儿童，这种情况要求国际社会向我国及其机构提供进一步的援助。

我再次呼吁世界各国提供声援，参与支持也门解决这一问题提出的挑战。我们谨强调向难民收容国提供国际声援的原则。此外，我们必须解决境内流离失所问题。由于民兵加强进攻城市及和平平民，我国有300多万境内流离失所者，他们因此生活在水深火热之中。

必须与相关国际组织合作，确保向难民、移民和其他需要援助的人提供人道主义援助。应当向这些组织提供一切必要的支持，使它们能够按照国际法和条约以及国家立法完成任务。我们强调解决长期难民问题的必要性，我们决不能忘记继续遭受不公正待遇和压迫的巴勒斯坦难民。我们要在这里强调，必须确保他们自愿返回的权利并公正解决他们的困境。我们也强调，所有国家和国际组织必须援助逃离危机的人并提供像样的照顾和保护。必须确保对前往庇护国的难民和移民的保护。

我要感谢向也门提供支持的所有地方、区域和国际组织，特别是萨尔曼国王人道主义援助和救济中心、阿拉伯联合酋长国红新月会、科威特非政府组织以及海湾地区的所有人道主义机构。我非常感谢所有这些实体。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢先生阁下发言。

恰武什奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢联合国今天召开这次重要和及时的会议。我国土耳其今天正处于非正规移民的交叉路口。土耳其收容了世界上最大的难民人口，有300多万难民。与此同时，我们还继续在陆地和海上与人口走私者作斗争。经过我国有关当局的不懈努力，我们能够在过去6个月里把爱琴海的非正规移民减少

95%。但是，我们也看到我们的单方面努力不足以应付这个全球问题。

我们要大声和清楚地指出，世界需要以更好的策略来应对非正规移徙和打击贩运者。而且我们迫切需要这一策略。该策略应当包括三个层面。第一，我们需要解决难民流动的根源。这是不容选择的，这是一个义务。例如，我们必须为我们区域的叙利亚冲突找到政治解决办法。不然，该冲突将继续是我们区域非正规移徙的主要来源。如果我们不克服最不发达国家的结构性问题，人民将继续到国外寻找更好的前途。

第二，应当特别支持过境国。临近冲突区域的国家尤其受到了移民和难民流动的不成比例的影响。财政援助和重新安置是这方面的主要工具。不幸的是，我们自己的经历显示，谈论分担责任几乎不可能。就官方而言，土耳其单为叙利亚人就花了120多亿美元，如果加上市镇和人权组织所花的钱数，总额就超过200亿美元。国际社会的捐款停留在5.12亿美元的水平。我们会继续尽力而为，但我们必须承认，这是不公平的。

第三，必须停止针对难民或移民发表仇外主义、种族主义和仇视伊斯兰教等消极言论。极端主义只会增加我们今天所面临的问题。它会适得其反，并助长恐怖主义。今天，尤其在西欧，政治人物必须比以往任何时候都要更加谨慎。任何战略，如果集体执行，就能取得成功。个体努力不可能产生持久解决办法。全世界到现在想必已经吸取一个经验教训，那就是，任何人都不能幸免于目前难民危机所造成的后果。

土耳其随时准备尽自己的一份力量。去年，应我们的倡议，大会讨论了非正规移民和叙利亚难民问题。移民是我们2015年担任20国集团主席期间处理的主要问题之一。今年5月在伊斯坦布尔举行的有史以来第一次世界人道主义峰会会有一个关于移徙的明确信息——“同一个人类，共同责任”。现在，我们致力于在2018年前关于安全、有序和正常移民

的全球契约的拟订阶段担负起领导作用。我们认为，联合国有史以来这第一次关于移民和难民的峰会将有助于我们努力处理非正常移民问题。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请乌干达减灾和难民事务部长希拉里·奥尼克先生阁下发言。

奥尼克先生（乌干达）（以英语发言）：目前，乌干达正在经历南苏丹难民涌入我国这一未预见到的情况，仅自7月初以来就接收了20多万人。这一人数加上来自刚果民主共和国和布隆迪的当前人口和持续涌入的人口，乌干达现在接纳了近70万难民。我们预计，到今年年底，乌干达将接纳80多万难民。在全球庇护空间正在收缩的环境中，由于本地区其他国家民众持续涌入，乌干达截至今天是世界第八大难民接纳国，而就国内生产总值而言则排名第三。

第二次世界大战期间，乌干达曾接纳来自波兰的难民。自那时以来，它一直在经受此类挑战。从1959年至今，乌干达平均接纳约16万难民。这一休戚与共的做法现在已被纳入政策。据此，难民保护和管理被纳入我国的国家发展计划，以及《联合国发展援助框架》。在很大程度上，乌干达政府是在执行一项全面的对策。我们需要在全球层面采取这种对策。我国政府需要国际社会承诺确保持续介入我国的保护制度，并在国内、区域和全球各级建立强有力的伙伴关系，以便处理被迫移徙的问题。

乌干达需要支持，以便逐步为旷日持久的难民局势提供人道主义解决前景。乌干达已建立得力的框架和超越人道主义发展鸿沟的强有力伙伴关系。乌干达将继续确保尊重难民权利，为此首先要初步承认所有难民，为难民提供身份证或旅行证件，登记所有在乌干达境内难民营出生的儿童，为难民提供获得卫生和教育等社会服务以及通行自由的机会。我们还给予难民工作和立业的权利。

我们采取安置办法，在政府拥有的地区或在部族所有的土地上为难民提供土地，供建造住房和

从事农业生产。这些土地的当前价值约为5000万美元。乌干达政府已采取步骤从世界银行获得贷款，用于帮助消除接纳难民地区的发展差距，并制定“增强接纳难民的群体权能”方案。乌干达政府赞赏联合国难民事务高级专员最近承诺在2016年和2017年为这项方案的干预活动提供3100万美元。“增强接纳难民的群体权能”项目旨在鼓励难民在财政和经济上活跃起来，并同接纳他们的社区一道工作。

除这一切外，有必要发展我所在部及接纳难民的各地方政府的体制能力，以维持目前的保护制度。这包括为我部相关部门提供必要的人力和财政资源，以执行世界银行方案和“增强接纳难民的群体权能”方案。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请尼泊尔联邦民主共和国外交部长普拉卡什·沙兰·马哈特先生阁下发言。

马哈特先生（尼泊尔）（以英语发言）：国际移民是当代的一个多层面现实。我们必须切实全面地面对这一现实。我们必须寻求确保有序、安全、正常和负责任的移民和人口流动，包括执行有规划和妥善管理的移民政策，同时考虑到移民的各种类型和原因，例如经济、政治、环境、冲突等，并在必要时作出适当的人道主义反应。今天，在世界各地，移民工人占目前流动人口的很大一部分。他们为多数经济体的发展和增长作出了贡献，同时帮助他们在派出的家庭。他们赚钱寄回家，而家中并非没有为此付出巨大和长期的社会、文化、环境代价。

尼泊尔重申这样一个看法，即应当在国家、区域和国际各级作出协调一致的努力，以便保护和促进移民工人的基本人权和尊严，并打击暴力侵害移民女工的行为和保护移民女工的基本人权。与此同时，东道国应当保障相关国际文书所确认的移民工人权利。

今天上午，我们通过了《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议），其中我相信，将谈及

围绕难民和移民事务各方面的诸多问题。然而，有一些重要的问题需要我们立即予以关注。

首先，接收了大量难民的发展中国家的问题也应当根据它们是否有能力这样做并根据它们是否有能力做出已通过的成果文件所载的承诺来加以考虑。期待难民接收国——包括最不发达国家——做出更多的承诺，只会给它们增加负担，而不是实施反复讨论过的负担共享原则。

其次，尼泊尔认为，既然并非所有移民都是难民，那就不应当将他们作为难民来对待。例如，在不同国家的尼泊尔国民按照收容国的要求都在那里合法地工作。尽管我们资源有限，而且有鉴于我们并不是1951年《联合国关于难民地位的公约》和1967年《关于难民地位的议定书》的签署国，但长期以来，尼泊尔一直都基于人道主义原因大方地接纳来自各原籍国的难民。尼泊尔感谢国际社会在尼泊尔管理其境内难民事务方面始终给予的谅解与支持。然而，我们开始意识到，如果来源国继续作壁上观，那么政治移民的问题几乎是无法解决的。就人为因素造成的难民与移民这一问题而言，应该问负责有责任的国家，而不是难民与移民现在居留的国家。对类似尼泊尔这样的国家来说，上述说法特别贴切。

虽说尼泊尔赞赏许多发达国家采取具体的主动行动，以重新安置长期在尼泊尔生活的不丹难民，但是应当尊重他们返回其家园的权利。与此同时，我要提醒大会的是，生活在尼泊尔难民营的其余难民热切地等待着返回他们的家园。国际社会应继续为难民提供资金，直至他们返回自己的家园，重新安顿下来。

最后，我现在满怀信心地说，今天和未来的日子里在此地关于如此重要的国际问题的审议和所做的承诺，将为解决各种有关移民和难民大量流动的问题做出重大贡献。尼泊尔期盼着作为高级别会议成果达成的《纽约宣言》得到明智的实施。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请大韩民国外交部长尹炳世先生阁下发言。

尹先生（大韩民国）：去年，在关于难民和移民问题的高级别会议上，我曾引用前联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯的话说，难民问题不只是一场数字的危机，而是一场责任和价值观的危机。然而，我们仍然不敢松一口气。事实上，危机的意识强化了。叙利亚5岁的奥姆兰·达尼希流着血、浑身尘土的那段视频是对现实一种质朴的呼唤，同时让我们想起去年惨死的艾伦·科迪。

难民和移民问题并非什么新鲜事。然而，向我们发出警示的是其流动的规模及其流动背后之原因的复杂性。难民的数量已经达到第二次世界大战以来的最高点。与此同时，被迫流离失所必然与各种推动因素——其中包括冲突、暴力、恐怖主义和极度贫困——相关联。此外，旷日持久的冲突已经越发地使难民和移民相关联，因为那些为了安全而逃离的人也可能成为寻求更美好生活的移民。

难民和移民这双重危机是一个多层面的问题，其中和平与安全、发展与人权都互相交织在一起。因此，正如今年5月在潘基文秘书长倡议下召开的第一届世界人道主义峰会所商定的那样，它要求国际社会采取一种全面的整体办法。

为了应对难民和移民大规模流动这一前所未有的挑战，至关重要的是，我们要以系统的方式，将联合国作为中心，协调眼前和较长期的种种努力。在短期内，对那些需要帮助的人，不论其身份地位如何，我们都应当支持给予保护和提供人道主义援助。在这一进程中，必须确保实施不遣返、公正的法律程序和保护人权等各项原则。在这方面，我们欢迎《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）今天作为本次会议的成果获得通过。

大韩民国是亚洲第一个颁布《难民和寻求庇护者法案》的国家，一直在不断改进其难民地位确定程序并为更好地对待寻求庇护者提供便利。去年韩国政府还启动了一个重新安置试验项目，以积极加

入到国际社会负担共享的努力之中。为了较长期地以可持续方式解决难民危机，发展合作应当与人道主义援助携手并进。有鉴于难民危机持续存在，越来越有必要提供能力建设，以帮助难民重新站起来自食其力。最为脆弱的人群，特别是妇女和儿童，理应得到更为专注的关心。

此外，过去5年来，我国政府已经把对难民的财政援助扩大了10倍。我们还正在通过给难民提供教育、卫生和职业培训，将人道主义援助与发展联系起来。借助朴槿惠总统去年9月在联合国首脑会议上为通过2015年后发展议程而提出的“让女童的生活更美好”倡议（见A/70/PV.7），大韩民国特别关注妇女赋权的问题。

连同2月的叙利亚难民问题高级别会议和5月的世界人道主义峰会，我认为，今天的高级别会议标志着我们在寻求可持续的办法来化解难民和移民危机过程中的第三个重要里程碑。我衷心希望，今天的会议将卓有成效地集聚所需的政治意愿，以便一道作为人类来攻克我们所面临的最紧迫难题。

代理共同主席（以法语发言）：我现在请瑞士联邦委员会成员兼联邦司法警察部长西莫内塔·索马鲁加女士阁下发言。

西莫内塔·索马鲁加女士（瑞士）（以法语发言）：去年欧洲经历了非洲和中东许多国家人民数十年来一直经受的生活体验：每天都有成千上万的人来到此地，寻求保护或者更加美好的生活。欧洲是如何应对这一重大挑战的呢？正如我们所见，欧洲并未做好准备。它很多时候都是茫然不知所措，未能共同应对这场危机。令人遗憾的是，此次危机表明，在紧急状况下，许多人只想到他们自己。

今天，欧洲仍然没有一项共同的庇护政策。然而，成千上万民众躲避战争来到此地，已导致欧洲采取共同行动。去年，在强大政治压力下商定了搬迁和重新安置方案。即便这些方案进展不是很大，但至少是在朝着正确方向——即分担责任的方

向一一迈进。从现在起，我们决不能让民粹主义政党出于国内政治目的利用移民问题。

那么，国际社会在应对移民流动增加方面具有何种作用呢？它有五个方面的作用。第一，1951年《难民地位公约》和各项人权条约至今仍是确保移民和难民得到保护的最好文书。第二，我们必须设法在全球公平分担这些国际挑战所带来的责任。第三，我们必须想方设法应对我们看到的新型强迫流离失所现象，如全球变暖导致的人口流动。所以，瑞士支持将国际移民组织纳入联合国系统。第四，多边政策应当始终将移徙视为希望的机会。在多数情况下，移民努力工作，因此对于增强其居住国福祉和原籍国福祉起到一样大的帮助作用。第五也是最后一点，多边移民政策要求拥有促进各国讨论与合作的平台。

出于所有这些原因，瑞士坚信应当支持我们今天通过的《关于难民和移民的纽约宣言》（第71/1号决议）。《纽约宣言》强调了我们认为未来至关重要的三个优先事项——加强对处境脆弱的难民和移民的保护；通过处理根源问题来防止强迫流离失

所现象；以及促进流离失所者的经济和社会自主，同时考虑到当地民众的利益和需要。瑞士也支持最迟于2018年就难民和移民问题达成两项全球契约。这些倡议的成功将取决于它们能否利用我们在日内瓦所拥有的专长，日内瓦是涉及移民和难民问题的神经中枢。在这方面，瑞士宣布愿意在这方面给予全力支持并发挥积极、有力的作用。

历史一贯表明，应对广泛的国际挑战始终有两种办法。一种是知难而退，只管本国事务；另一种则是拿出勇气采取创新步骤，加强多边合作。围绕移民问题所发生的危机常常处于我们所取得的最大多边成就的核心位置。在这方面，我们应当回顾第二次世界大战之后诞生的《日内瓦公约》。在难民和移民问题多边政策方面，仍有很多问题没有得到解决。同样，也存在很多不同利益，其中一些利益与其它利益相互冲突。但我们只需要遵循一个指南针，那就是人的尊严。

下午1时35分散会。