



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать третья сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Право на развитие*

**Доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад содержит краткий обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, связанной с поощрением и осуществлением права на развитие. Он охватывает период с мая 2015 года по июнь 2016 года и дополняет доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара о праве на развитие, представленный Совету по правам человека на его тридцатой сессии (A/HRC/30/22).

* Приложения распространяются только на том языке, на котором они были представлены.

GE.16-12922 (R) 110816 120816



* 1 6 1 2 9 2 2 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. В своей резолюции 48/141 Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и поручила Верховному комиссару, в частности, поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций. Она также предписала Верховному комиссару признавать важность содействия сбалансированному и устойчивому развитию в интересах всех людей и обеспечения реализации права на развитие, закрепленного в Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие.

2. В своей резолюции 30/28 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжать представлять Совету ежегодные доклады о своей деятельности, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в отношении поощрения и реализации права на развитие.

3. В своей резолюции 70/155 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека – в рамках всестороннего учета права на развитие – эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития, и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли, и подробно осветить эти мероприятия в его следующем докладе Совету по правам человека.

4. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семидесятой сессии доклад, а Совету по правам человека – промежуточный доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях усилиях по поощрению и реализации права на развитие.

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеуказанными просьбами и содержит информацию о деятельности УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в период с мая 2015 года по июнь 2016 года.

II. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

6. При осуществлении своего мандата на поощрение и защиту права на развитие УВКПЧ руководствуется Декларацией о праве на развитие, Венской декларацией и Программой действий, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, а также согласованными выводами и рекомендациями Рабочей группы по праву на развитие.

7. Оперативная программа УВКПЧ по реализации права на развитие изложена в докладе Генерального секретаря о стратегических рамках на период 2016–2017 годов и Плате управления УВКПЧ на 2014–2017 годы¹.

А. Поддержка Рабочей группы по праву на развитие

8. УВКПЧ оказывало поддержку Рабочей группе по праву на развитие в целях организации ее возобновленной шестнадцатой ежегодной сессии², состоявшейся 1–4 сентября 2015 года, и семнадцатой ежегодной сессии³, состоявшейся 25 апреля – 3 мая 2016 года. УВКПЧ также поддерживало Председателя-докладчика в межсессионный период в ходе проведения неофициальных консультаций и представления доклада Рабочей группы Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее.

9. На своей шестнадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела проект рамочной основы для повышения эффективности и результативности Рабочей группы, подготовленный бывшим Председателем-докладчиком⁴. На своей семнадцатой сессии она рассмотрела стандарты для осуществления права на развитие, подготовленные Председателем-докладчиком⁵. Рабочая группа также завершила второе чтение проекта критериев и оперативных подкритериев права на развитие⁶.

10. Рабочая группа провела интерактивный диалог по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с участием бывших сокоординаторов межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года, Постоянного представителя Ирландии при Организации Объединенных Наций и Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций⁷.

В. Мероприятия, касающиеся поощрения и реализации права на развитие

11. В течение отчетного периода УВКПЧ провело ряд мероприятий, многие из которых были посвящены тридцатой годовщине Декларации о праве на развитие. Ниже кратко описаны примеры этих мероприятий⁸. Кроме того, УВКПЧ уделяло должное внимание праву на развитие в контексте своей поддержки правозащитных механизмов.

12. В Колумбии УВКПЧ выступало за включение правозащитного подхода в национальный план развития в качестве средства достижения права на развитие и мира. Особое внимание было уделено разработке показателей для оценки осуществления экономических, социальных и культурных прав. Кроме того,

¹ См. A/69/6/Rev.1, стр. 550–551; "План управления УВКПЧ на 2014–2017 годы: деятельность в защиту ваших прав", стр. 63–71 оригинала; и A/HRC/27/27, пункты 6–13.

² См. A/HRC/30/71.

³ См. A/HRC/33/45.

⁴ A/HRC/WG.2/16/2.

⁵ A/HRC/WG.2/17/2.

⁶ A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2.

⁷ См. A/HRC/33/45.

⁸ С более подробной информацией об этих и других мероприятиях можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx.

УВКПЧ работало в целях поощрения и защиты права на развитие коренных народов и афроколумбийцев и поддержало предложение о создании сети 14 коренных народов для защиты их коллективных прав.

13. В Уганде УВКПЧ уделяло основное внимание вопросам создания институционального потенциала, необходимого для поощрения и защиты права на развитие. Оно предоставило техническую помощь правительству по вопросам основанного на правах человека подхода к разработке программ в рамках национального плана развития, в том числе путем включения показателей в области прав человека в систему мониторинга и оценки. УВКПЧ укрепляло потенциал неправительственных организаций для обеспечения их эффективного участия в процессе развития и контроле за осуществлением плана и поддерживало создание сети адвокатов, защищающих публичные интересы, с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам. Параллельно с этим УВКПЧ провело учебные мероприятия для судей Верховного суда, Апелляционного суда и Конституционного суда по вопросам вынесения судебных решений в случаях нарушений экономических, социальных и культурных прав. Наконец, отделение УВКПЧ в Уганде поддержало консорциум организаций гражданского общества и юридических сетей, который организовал вторую национальную конференцию по экономическим, социальным и культурным правам по теме "Борьба с социальным отчуждением в доступе к социально-экономическим товарам и услугам в интересах устойчивого развития".

14. В Южной Америке УВКПЧ оказывало поддержку в осуществлении целей в области устойчивого развития с правозащитной точки зрения и уделяло особое внимание распространению ключевых идей УВКПЧ по правам человека, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также подготовке кадров и наращиванию потенциала. В Африке УВКПЧ в рамках аналитического исследования, проводимого совместно с Экономической комиссией для Африки, продолжало работать над оценкой Континентального соглашения о зоне свободной торговли с точки зрения его воздействия на права человека⁹. Были выявлены некоторые риски, связанные с ведением переговоров о соглашении, и вынесены предварительные рекомендации по вопросам продовольственной безопасности, занятости и свободы передвижения. Эта оценка обеспечивает странам-участникам переговоров базу фактических данных и стратегические рекомендации для разработки эффективной и последовательной торговой политики, которая согласуется с правами человека, а также обязательствами и приоритетами в области развития.

15. На глобальном уровне УВКПЧ выступало за интеграцию права на развитие в процессы финансирования развития, борьбы с изменением климата и устойчивого развития, оказывало техническую консультативную помощь по вопросам торговли и инвестиций, интеллектуальной собственности и доступа к лекарствам, а также поддерживало работу мандатариев специальных процедур в этих областях.

16. Кроме того, УВКПЧ подготовило аналитический документ по ответственному заключению договоров и учету вопросов прав человека в процессе осуществления инвестиций в рамках инициативы E15, направленной на укрепление системы глобальной торговли и инвестиций в интересах устойчивого развития, которая координируется Всемирным экономическим форумом и

⁹ См. "Designing the Continental Free Trade Area (CFTA): an African human rights perspective" (May 2012), размещено по адресу www.fes-globalization.org/geneva/documents/2016/2016_05_HRIA%20of%20the%20CFTA_Publication.pdf.

Международным центром по вопросам торговли и устойчивого развития¹⁰. Цель этого документа состоит в обеспечении учета этических и нормативных соображений при заключении договоров между государством и инвесторами и обеспечении включения прав человека в условия этих договоров. Кроме того, УВКПЧ опубликовало доклад "Принципы заключения ответственных договоров: интеграция управления связанными с правами человека рисками в переговоры по договорам между государством и инвесторами – руководящие указания для участников переговоров"¹¹, провело исследование и опубликовало доклад и сопроводительный документ, в которых излагаются руководящие указания по повышению корпоративной ответственности и доступу к средствам правовой защиты для лиц, пострадавших от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью¹².

17. УВКПЧ подготовило ежегодный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи по вопросу о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека¹³. В этом докладе были определены общие проблемы и вынесены рекомендации в отношении путей устранения негативного воздействия глобализации на осуществление в полном объеме прав человека. УВКПЧ опубликовало иллюстрированный доклад по вопросу о доступе к лекарствам в контексте права на здоровье, в котором излагаются основные выводы и рекомендации Социального форума 2015 года Совета по правам человека по той же теме¹⁴. УВКПЧ закончило подготовку публикации по вопросам прав человека и бюджетов, которая будет выпущена в течение 2016 года.

18. В ознаменование тридцатой годовщины Декларации о праве на развитие УВКПЧ опубликовало фактологический бюллетень, озаглавленный "Часто задаваемые вопросы о праве на развитие", и подготовило короткий видеоматериал под названием "Право на развитие – развитие как одно из прав человека"¹⁵. Кроме того, УВКПЧ опубликовало брошюру "Международное десятилетие лиц африканского происхождения 2015–2024 годов: признание – справедливость – развитие", которая содержит главу о праве на развитие и мерах по борьбе с нищетой¹⁶.

19. В мае 2015 года УВКПЧ совместно с кафедрой имени принца Клауса Международного института социальных исследований (при Университете Эразма Роттердамского) и Гаагским институтом за глобальное правосудие организовало совещание высокого уровня в формате круглого стола по теме "Думая о будущем: право на развитие в преддверии своего тридцатилетия". Цель этого совещания состояла в том, чтобы рассмотреть вопрос о сохраняющейся актуальности права на развитие и о том, каким образом оно может активно осуществляться, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей в области развития и окружающей среды нынешнего и будущих поколений. В хо-

¹⁰ Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/Globalization/E15-Investment-ONCHR.pdf.

¹¹ См. A/HRC/4/35/Add.3; также размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/Principles_ResponsibleContracts_HR_PUB_15_1_EN.pdf.

¹² См. A/HRC/32/19 и Add.1.

¹³ A/70/154.

¹⁴ Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/SForum/SForum2015/ONCHR_2015-Access_medicines_EN_WEB.pdf.

¹⁵ Размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet37_RtD_EN.pdf и www.youtube.com/watch?v=pdKfypBTdI=16 соответственно.

¹⁶ Размещено по адресу www.un.org/en/events/africandescentdecade/pdf/African%20Descent%20Booklet_WEB_English.pdf.

де обсуждения УВКПЧ подчеркнуло сохраняющуюся актуальность права на развитие, в частности в качестве рамочной основы для достижения устойчивого развития¹⁷.

20. В сентябре 2015 года Управление организовало первое двухлетнее обсуждение в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по вопросу об односторонних принудительных мерах и правах человека. Цель обсуждения заключалась в том, чтобы повысить информированность о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека в странах, против которых направлены эти меры, а также в третьих странах¹⁸.

21. В ходе сессии Совета по правам человека, состоявшейся в марте 2016 года, УВКПЧ организовало обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу всестороннего учета прав человека в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и прав человека с уделением особого внимания праву на развитие. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнуло, что право на развитие создает благоприятную обстановку для обеспечения того, чтобы задачи Повестки дня на период до 2030 года были достигнуты на практике и чтобы процессы развития были открытыми и справедливыми. Ссылаясь на дальнейшее сближение между Повесткой дня на период до 2030 года и Декларацией, Верховный комиссар отметил, что в Декларации затрагиваются структурные барьеры, которые ставят в неблагоприятное положение бедные слои населения и препятствуют развитию в интересах всех¹⁹.

22. Кроме того, УВКПЧ совместно с Университетом мира и Форумом католических неправительственных организаций организовало параллельное мероприятие под названием "В поисках достоинства и устойчивого развития для всех". Цель этого мероприятия состояла в рассмотрении вопросов о том, как практическая реализация права на развитие могла бы создать благоприятные условия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и как Повестка дня на период до 2030 года могла бы способствовать реализации права на развитие. Участники мероприятия также обсудили средства для включения, утверждения и укрепления потенциала по вопросам права на развитие среди местных общин, а также научно-исследовательские и образовательные программы²⁰.

23. Заместитель Верховного комиссара по правам человека выступила с замечаниями на параллельном мероприятии Африканской группы, посвященном праву на развитие. Она подчеркнула важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, и Парижского соглашения об изменении климата для реализации права на развитие. Она также подчеркнула, что необходимо бороться с неравенством внутри стран и между ними, с тем чтобы не оставить никого позади, начиная, где это возможно, с тех стран, которые отстают в наибольшей степени. Она заявила, что сохранение нищеты и углубление неравенства являются основными

¹⁷ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/PrinceClausReport27May2015.pdf.

¹⁸ См. A/HRC/31/82.

¹⁹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17109&LangID=E.

²⁰ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/SearchOfDignity.aspx.

угрозами для прав человека и развития и, таким образом, прямыми угрозами миру и безопасности²¹.

24. УВКПЧ оказывало поддержку межправительственным процессам, приведшим к принятию Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития, Повестки дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития и Парижское соглашение об изменении климата. УВКПЧ выпустило информационно-пропагандистский инструмент "Ключевые идеи, касающиеся прав человека и финансирования развития" (см. приложение I). Верховный комиссар направил государствам открытое письмо о значимости прав человека в контексте финансирования развития, призывая их принять конкретные меры для разработки инклюзивной и основанной на широком участии повестки дня в области финансирования развития в интересах наиболее уязвимых групп населения, обеспечения подотчетности всех сторон и заинтересованных субъектов, и выполнения обязательств в области прав человека, с тем чтобы работать сообща в интересах построения лучшего мира²².

25. Кроме того, УВКПЧ организовало параллельное мероприятие и выступило с заявлением от имени Верховного комиссара на пленарной сессии третьей Международной конференции по финансированию развития. В этом заявлении Верховный комиссар подчеркнул, что финансирование в целях развития должно соответствовать требованиям всех лиц для удовлетворения их основных потребностей в мире, в котором нет недостатка средств, но наблюдается отсутствие явно выраженной воли к тому, чтобы права человека стали реальностью для всех. Он призвал государства обеспечить, чтобы их в их усилиях по финансированию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были отражены потребности и нужды людей, чтобы они в полной мере учитывали обязательства в области прав человека и необходимость согласованной и основанной на правах человека политики²³.

26. В результате информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ и других сторон в Аддис-Абебской программе действий предусмотрены многочисленные правозащитные элементы, такие как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, отчетность по экологическим, социальным и управленческим последствиям, а также необходимость экологических и социальных гарантий в контексте деятельности предприятий и банков развития. Государства-члены пришли к согласию в отношении содействия финансовой инклюзивности, уменьшению неравенства, стремлению к искоренению крайней нищеты, обеспечению гендерного равенства и обеспечению социальной защиты и базовых государственных услуг для всех, с уделением особого внимания тем, кто живет в условиях крайней нищеты. Организации гражданского общества все чаще применяют к деятельности по финансированию развития правозащитный анализ.

27. УВКПЧ выступало за центральную роль всех прав человека, включая право на развитие, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и призывало к более справедливому развитию, в том числе на глобальном уровне. УВКПЧ последовательно подчеркивало, что Повестка дня на

²¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17126&LangID=E.

²² Письмо размещено по адресу www.ohchr.org/Documents/Issues/MDGs/Post2015/20150617_HC_open_letter_HR_FFD.pdf.

²³ Заявление размещено по адресу <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18548&LangID=E>.

период до 2030 года непосредственно основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права, а также на Всеобщей декларации прав человека, международных правозащитных договорах и других международных документах, таких как Декларация о праве на развитие²⁴. УВКПЧ играло активную роль в разработке показателей достижения целей в области устойчивого развития и выступало за дезагрегирование данных в соответствии с признанными основаниями для дискриминации в целях отслеживания прогресса в борьбе с неравенством, несправедливостью и дискриминацией. УВКПЧ опубликовало руководство по сбору и дезагрегированию данных, озаглавленное "Правозащитный подход к данным: полный охват всех в рамках Повестки дня на период до 2030 года"²⁵.

28. УВКПЧ организовало церемонию подписания Женевского заявления о соблюдении прав человека в рамках деятельности по борьбе с изменением климата, которая была проведена в Постоянном представительстве Коста-Рики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Это Заявление содержит призыв к налаживанию конструктивного сотрудничества между национальными представителями в рамках правозащитной деятельности в связи с процессами изменения климата, результаты которого будут учитываться в действиях по борьбе с изменением климата. УВКПЧ участвовало в переговорах на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года. УВКПЧ выступало за установление наиболее амбициозных возможных целей в области предотвращения изменения климата, потребовало ускоренной борьбы с изменением климата на основе принципов справедливости и призвало при осуществлении любых таких действий уважать и защищать права человека, включая право на развитие. Основой этой информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ стал документ "Ключевые идеи, касающиеся прав человека и изменения климата" (см. приложение II).

29. Верховный комиссар опубликовал в прессе комментарий и выпустил пресс-релизы, в которых он, в частности, призвал к ограничению потепления уровнем, не превышающем 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, расширению международного сотрудничества в целях решения проблем, связанных с изменением климата, а также к включению эффективных правозащитных формулировок в постановляющую часть Парижского соглашения. На двадцать первой сессии Конференции Сторон в Париже УВКПЧ представило документ, озаглавленный "Понимание прав человека в контексте изменения климата", поддержало нескольких мандатариев специальных процедур в рамках их участия в переговорах, участвовало в многочисленных параллельных мероприятиях и организовало пресс-конференцию по правам человека и изменению климата в рамках Дня прав человека²⁶. В ходе двадцать девятой сессии Совета по правам человека УВКПЧ организовало дискуссионный форум по вопросу о воздействии изменения климата на осуществление права на здоровье. Участники дискуссии, в том числе Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения и Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, под-

²⁴ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 10.

²⁵ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf.

²⁶ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/COP21.pdf.

черкнули необходимость основанного на правах человека подхода к действиям по борьбе с изменением климата²⁷.

30. В результате этого и других информационно-пропагандистских мероприятий Парижское соглашение стало первым многосторонним соглашением по вопросам климата, содержащим прямое упоминание прав человека. Соглашение также предусматривает амбициозную цель ограничить потепление менее 2 °С и стремиться довести этот показатель до 1,5 °С. Другие позитивные элементы Соглашения включают в себя ссылки на принцип общей, но дифференцированной ответственности и равенства, обязательства в отношении финансирования мер по борьбе с изменением климата, новую рамочную основу для обеспечения транспарентности, создание механизма для мониторинга и расширения обязательств в сфере борьбы с изменением климата, укрепление сотрудничества в области потерь и ущерба, особые меры для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также уязвимых групп, вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

С. Межучрежденческое сотрудничество и обеспечение учета права на развитие

31. Интеграция прав человека, включая право на развитие, в политику, оперативную деятельность, руководящие принципы и инструменты системы Организации Объединенных Наций, касающиеся программ в области развития, является неотъемлемой составной частью мандата Верховного комиссара и одним из основных элементов программы работы Управления.

32. Через свои страновые и региональные отделения, а также через Рабочую группу по правам человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, УВКПЧ оказывало поддержку и техническую помощь, в том числе направляло советников по правам человека, страновым группам Организации Объединенных Наций по применению основанного на правах человека подхода к разработке общих страновых программ и в их работе по оказанию помощи государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в отношении средств осуществления. УВКПЧ прилагало усилия для всестороннего учета прав человека и права на развитие в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством укрепления руководящего потенциала координаторов-резидентов и руководителей Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека в рамках диалога с руководством и ознакомительной программы для координаторов-резидентов. Кроме того, УВКПЧ участвовало в подготовке вышедшей в 2015 году публикации Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития "Руководство по правам человека для координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций"²⁸.

²⁷ См. A/HRC/32/24 и A/HRC/32/23, а также материалы по адресу www.google.ch/url?sa=t&trct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&ved=0ahUKEwix94Pc_obOAhUBECwKHZVXDeEQFgglMAE&url=http%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2FEN%2FRBodies%2FHRC%2FRegularSessions%2FSession31%2FDocuments%2FClimateChange.doc&usq=AFQjCNFCFELeQzIQ8zwDseu8SZ8xY_yC8A.

²⁸ Размещено по адресу <https://undg.org/wp-content/uploads/2015/12/UNDG-Guidance-Note-on-Human-Rights-for-RCs-and-UNCTs-final.pdf>.

33. В течение 15 лет работы по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поддержка со стороны многосторонних банков развития выросла с 50 млрд. долл. США до 127 млрд. долл. США в год в виде субсидий, льготных и нельготных займов, инструментов распределения рисков, гарантий и портфельных инвестиций²⁹. В то же время триллионы долларов будут необходимы для финансирования Целей в области устойчивого развития, в том числе в секторах повышенного риска, таких как крупные инфраструктурные объекты. УВКПЧ взаимодействует с многосторонними банками развития с 2014 года, выступая, в соответствии с принципами Декларации о праве на развитие, за обеспечение более справедливого развития и более строгого контроля за инвестиционным кредитованием, с тем чтобы поддерживаемые проекты не приводили к нарушениям прав человека или не способствовали их возникновению. В 2015 году работа УВКПЧ была сосредоточена в основном на процессах консультаций по Концептуальной основе экологической и социальной политики Всемирного банка и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций.

34. УВКПЧ продолжало координировать и поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций и межучрежденческие инициативы, такие как инициативы "Подходит для цели" и "Оптимизация, ускорение и поддержка политики", направленные на обеспечение учета прав человека, включая право на развитие, в стратегиях и оперативных программах Организации Объединенных Наций. Рабочая группа по правам человека Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития при финансовой поддержке Целевого фонда с участием многих доноров выступала за включение проблематики прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций в области развития во всех странах. Кроме того, УВКПЧ поддерживало систему развития Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей и требований в рамках инициативы "Права человека прежде всего".

35. В марте 2016 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций принял заявление об обязательствах, нацеленных на то, чтобы императив борьбы с неравенством, несправедливостью и дискриминацией стал приоритетом в деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это заявление о приверженности было основано на концептуальном документе по вопросам равенства и недискриминации, подготовленном Комитетом высокого уровня по программам³⁰. В рамках этой инициативы УВКПЧ совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") в настоящее время разрабатывает общую основу для действий по борьбе с неравенством и дискриминацией.

²⁹ См. www.worldbank.org/en/news/speech/2015/07/13/third-international-conference-financing-development.

³⁰ См. СЕВ/2015/6, приложение III.

III. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и осуществление права на развитие

36. Как заявил Верховный комиссар в ходе дискуссионного форума высокого уровня по вопросам всестороннего учета прав человека, организованного Советом по правам человека, Повестка дня на период до 2030 года и Декларация о праве на развитие неразрывно связаны между собой. Поставив в центр внимания людей, Повестка дня на период до 2030 года может создать политический импульс для реализации права на развитие, в то время как право на развитие обеспечивает необходимую благоприятную обстановку для обеспечения того, чтобы цели Повестки дня на период до 2030 года были достигнуты на практике и чтобы процессы развития были инклюзивными и справедливыми³¹.

37. Верховный комиссар особо подчеркнул основные точки совпадения между Декларацией и Повесткой дня на период до 2030 года: общая цель по искоренению дискриминации и неравенства, необходимость международного сотрудничества и помощи, а также необходимость уделять равное внимание свободе от страха и свободе от нужды. Он также отметил важность подотчетности и показателей в области прав человека или данных в этой области и необходимость увязки мониторинга в области прав человека с последующей деятельностью и отслеживанием хода осуществления Целей в области устойчивого развития.

38. Повестка дня на период до 2030 года развивает идеи, заложенные в Декларации о праве на развитие³². Она руководствуется целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, включая уважение международного права, и основывается на Всеобщей декларации прав человека и договорах по правам человека. В Повестке дня до 2030 года признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и открытого общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано, среди прочего, на уважении прав человека (включая право на развитие)³³.

39. Помимо прямого признания права на развитие, Повестка дня на период до 2030 года косвенно вновь заявляет и признает, что она основывается на праве на развитие, ссылаясь в качестве одного из своих источников на Декларацию тысячелетия. В этой Декларации главы государств и правительств обязались превратить право на развитие в реальность для всех и избавить от нужды весь род человеческий³⁴. Повестка дня на период до 2030 года также подтверждает принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в принципе 3 которой говорится, что для справедливого удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды требуется осуществление права на развитие³⁵.

40. Помимо этого прямого и косвенного признания взаимосвязи между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и правом на развитие имеет место также их содержательное сближение. Согласно пункту 1 статьи 4 Декларации о праве на развитие государства обязаны принимать в ин-

³¹ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17107&LangID=E.

³² См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 10.

³³ Там же, пункт 35.

³⁴ См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 11.

³⁵ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 12.

дивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие. Очевидно, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является такой международной политикой в области развития.

41. Как Декларация, так и Повестка дня на период до 2030 года предусматривают ориентированный на человека процесс развития, с помощью которого могут быть полностью осуществлены все права человека. Оба документа направлены на искоренение нищеты, дискриминации и неравенства как внутри стран, так и на международном уровне в целях повышения благосостояния человека и устранения структурных препятствий, ставящих в неблагоприятное положение бедные слои населения и мешающих развитию в интересах всех. Например, Повестка дня на период до 2030 года содержит призыв к тому, чтобы не оставлять никого без внимания и сосредоточиться в первую очередь на тех, кто отстает в наибольшей степени. Две цели касаются равенства, в том числе обязательств по искоренению дискриминации и исключенности женщин и девочек.

42. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что свобода от нужды и свобода от страха должны рассматриваться в совокупности, что отражает особое значение, которое в рамках права на развитие придается благосостоянию человека, неделимости всех прав человека, а также праву каждого члена общества в полной мере и свободно участвовать в принятии решений. В Декларации о праве на развитие утверждается, что развитие является правом, которое дает каждому человеку возможность активного, свободного и содержательного участия в развитии и в справедливом распределении получаемых в результате благ.

43. Государства обязаны сотрудничать друг с другом в целях устранения препятствий на пути развития и в целях стимулирования экономического порядка, основанного на суверенном равенстве. Повестка дня на период до 2030 года осуществляет это обязательство через конкретную реализацию целевых показателей по каждой Цели, а также в рамках партнерских обязательств согласно Цели 17.

44. Декларация направлена на устранение коренных причин и решение системных вопросов и структурных проблем на пути к установлению нового порядка для развития на всех уровнях. В ней признается необходимость создания благоприятных условий, способствующих миру, осуществлению прав человека и социально и экологически устойчивому развитию. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года признается необходимость выйти далеко за рамки традиционной парадигмы развития, в которой основное внимание уделяется экономическому развитию, и заменить ее целостным, трансформативным подходом, охватывающим все три аспекта развития: экономический, социальный и экологический.

45. Наряду с Аддис-Абебской программой действий Цель 17 в области устойчивого развития обеспечивает условия для реализации права на развитие. Задачи в рамках Цели 17 предусматривают обязательства в отношении мобилизации необходимых финансовых ресурсов; сотрудничества и доступа к достижениям науки, техники и инноваций и обмена знаниями; укрепления международной поддержки для осуществления эффективных и целенаправленных мер по созданию потенциала в развивающихся странах; а также содействия формированию всеобщей, базирующейся на установленных правилах, открытой, недискриминационной и справедливой системы многосторонней торговли.

46. В Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий также признается позитивный вклад и роль частного сектора в процессе развития и при этом подчеркивается необходимость защиты трудовых прав и экологических и санитарных стандартов в соответствии с международными нормами, соглашениями и другими инициативами, такими как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"³⁶.

47. Между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Декларацией о праве на развитие существуют также и различия. Наиболее важным является то, что право на развитие является одним из прав человека. Выраженное в качестве права, развитие выходит за рамки добровольческого движения и благотворительности; оно является правом, предусматривающим соответствующие обязательства и обязанности. Цели в области устойчивого развития, с другой стороны, являются международной стратегией в области развития и политическим заявлением об обязательствах. Осуществление этих Целей способствует реализации права на развитие.

48. Рабочая группа по праву на развитие обсудила Повестку дня на период до 2030 года в контексте права на развитие. Две вынесенные ею рекомендации имеют особое отношение к данной теме. Она рекомендовала, чтобы в рамках своих будущих обсуждений Рабочая группа изучила вклад государств в осуществление права на развитие на национальном, региональном и международном уровнях с учетом механизмов, связанных с Целями в области устойчивого развития. Она также рекомендовала УВКПЧ рассмотреть вопрос о содействии участию в восемнадцатой сессии Рабочей группы экспертов для предоставления консультаций в рамках обсуждения осуществления и реализации права на развитие и соответствующих последствий для Повестки дня на период до 2030 года³⁷.

49. Эти рекомендации указывают будущее направление деятельности Рабочей группы, а их осуществление может сделать эту работу менее политизированной и в большей степени учитывающей текущие межправительственные процессы, направленные на осуществление Целей в области устойчивого развития.

IV. Выводы и рекомендации

50. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может рассматриваться в качестве значимой международной стратегии в области развития и программы действий по реализации права на развитие. Она имеет свои истоки в праве на развитие и основывается на нем; по сути, право на развитие и, следовательно, все права человека находятся в центре Повестки дня на период до 2030 года.

51. Повестка дня на период до 2030 года должна осуществляться в соответствии с международным правом, включая международное право прав человека. В процессе ее осуществления на всех уровнях должны учитываться все права человека, включая право на развитие.

³⁶ A/HRC/17/31.

³⁷ См. A/HRC/33/45.

52. Осуществление обязательства не оставлять никого без внимания требует согласованного и комплексного общесистемного подхода Организации Объединенных Наций. Все стратегии и программы системы Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления Повестки дня на период до 2030 года, должны прочно основываться на всех правах человека, включая право на развитие, и согласовываться с ними. Принципы и стандарты в области прав человека, включая право на развитие, должны во все большей степени интегрироваться в финансовую, торговую и инвестиционную политику в поддержку Целей в области устойчивого развития.

53. Последующая деятельность и обзор осуществления Целей обеспечивают прочную основу для оценки постепенной реализации права на развитие. Разработка показателей для измерения и использования в качестве инструмента достижения этих Целей, в частности посредством сбора и дезагрегирования данных, должна основываться на правозащитных принципах и стандартах.

54. Оценка прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года может обеспечить получение правозащитными механизмами, в том числе Рабочей группой по праву на развитие, дополнительной информации для оценки прогресса в осуществлении прав человека, включая право на развитие. В то же время рекомендации Рабочей группы и других правозащитных механизмов могут обеспечить полезную информацию для финансирования последующей деятельности в области развития и для политического форума высокого уровня в целях оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

55. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и принципы ответственных контрактов служат надежной основой для разработки и определения способов участия частного сектора в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий³⁸.

56. Усилия гражданского общества и национальных правозащитных учреждений, направленные на обеспечение того, чтобы все права человека, включая право на развитие, соблюдались в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, следует поощрять и поддерживать.

³⁸ См. A/HRC/17/31/Add.3.

Annex I

Key messages on human rights and financing for development of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

1. The following obligations and responsibilities should be reflected in efforts to finance development in order to foster policy coherence and to ensure equitable, inclusive development that benefits all persons without discrimination.

To expend maximum available resources

2. Under core human rights treaties, States acting individually and collectively, are obligated to mobilize and allocate the maximum available resources for the progressive realization of economic, social and cultural rights, as well as the advancement of civil and political rights and the right to development. To eradicate poverty, achieve the Sustainable Development Goals and fulfil their human rights commitments, States must endorse a financing framework that equals these ambitions. To mobilize the unprecedented amount of resources needed for the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, all stakeholders will need to effectively mobilize all available resources, including through new and innovative sources of finance (such as financial transaction taxes and carbon taxes) that are additional to traditional official development assistance (ODA), predictable and stable, and distribute global income to reduce inequalities.

International cooperation

3. States have committed to international cooperation for the realization of human rights. Meeting existing ODA commitments fully and in a timely manner will be critical to achieve the goal of ending extreme poverty by 2030 and represents one key step towards the fulfilment of State human rights commitments to mobilize maximum available resources for the promotion, protection and fulfilment of human rights. Pursuant to relevant human rights principles, ODA should be effective and transparent, it should be administered through participatory and accountable processes, and it should be targeted towards the people and groups most in need, including within those States where the ability to mobilize domestic resources is weakest.

To ensure participatory, human rights-based development

4. National Governments bear the primary responsibility for development in their own countries. National financing strategies, fiscal policies, tax systems, subsidies, development plans, and budgets should benefit the poorest and most marginalized and be the product of transparent and participatory processes. Effective governance for sustainable development demands that public institutions in all countries and at all levels conform to international human rights standards and principles and thus that they be non-discriminatory, inclusive, participatory and accountable to people. Laws and institutions must protect human rights under the rule of law, including in the economic sphere.

To create an international order in which all human rights can be realized

5. All countries bear responsibilities for international cooperation and to create an enabling international environment for development. The new global partnership

for sustainable development must tackle global inequities, including in trade, finance and investment, as well as combating corruption, illicit flows of funds, trade mispricing and tax evasion.

To guarantee equal access and non-discrimination

6. States have committed to guarantee equality and non-discrimination. They should strive to ensure universal and transparent access to affordable and appropriate financial services across income, gender, geography, age and other groups. This implies establishing effective regulation, recourse mechanisms and consumer protection agencies to prevent predatory lending and ensure greater financial literacy of consumers.

To ensure empowerment of excluded groups

7. Specific barriers to women's access to finance must be eliminated. Women and girls must have equal access to financial services and the right to own land and other assets. Indigenous peoples' rights should be fully reflected in line with the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples. In particular, their rights to their lands, natural resources and territories, and to the benefits from their traditional knowledge should be protected. Actions likely to impact their rights should not be taken without their free, prior and informed consent. Indigenous peoples have the right to participate in decision-making related to and to benefit from the use of their knowledge, innovations and practices. The human rights of migrants should be protected, regardless of their status. Discriminatory barriers to their development should be removed. Migrants should not be treated as an economic commodity. Policies on remittances should take into account that remittances are private sources of finance and seek to reduce their costs.

To respect human rights and do no harm

8. As businesses assume an ever-expanding role in the development and economic spheres their adherence to the human rights responsibilities outlined in the Guiding Principles on Business and Human Rights becomes increasingly critical. Businesses must respect human rights and do no harm. These responsibilities apply in the context of public private partnerships, blended finance instruments, foreign direct investment and all private business activities. With regard to public-private partnerships and blended finance, the risks and benefits of investments should be shared equitably between public and private investors. Both private and public sector partners must meet their respective human rights responsibilities and obligations. In working together, States and businesses should incorporate social, environmental, labour, human rights and gender equality considerations into their activities and subject public private partnerships to human rights safeguards and rigorous due diligence, including human rights impact assessments.

To protect persons from human rights abuses committed by private actors

9. States have an obligation to actively prevent private activities, including investments, from undermining human rights. States should establish appropriate regulations and oversight mechanisms to protect human rights from the potentially negative impacts of public-private partnerships and blended finance instruments. Measures should be taken to ensure that the provisions of international trade and investment agreements do not protect investor interests at the expense of State policy space to promote the realization of human rights.

To ensure accountability

10. All States should adopt policies and institutional, legal and regulatory frameworks to encourage responsible and accountable investment in sustainable development. Such frameworks should include human rights and sustainability criteria and align investor incentives with sustainable development. They should go beyond voluntary reporting and require all companies to undertake mandatory economic, environment, social and governance reporting commensurate with the level of risk posed by their activities. This will help to identify, prevent and mitigate any risk of adverse human rights impacts.

To guarantee all persons enjoy the rights to food and health as well as the benefits of science and its applications

11. States must take steps to ensure that global intellectual property regimes do not obstruct the realization of the right to food, hinder access to medicines, or impede the benefits of development from reaching the poor and marginalized, including through application of the trade-related aspects of intellectual property rights flexibilities, while at the same time ensuring that intellectual property regimes create appropriate incentives to help meet sustainable development objectives. Environmentally clean and sound technologies should be accessibly priced and broadly disseminated. The cost of their development should be equitably shared, and their benefits should be equitably distributed between and within countries.

To ensure sovereign debt arrangements do not undercut the realization of human rights

12. States have committed to cooperate to mobilize maximum available resources for the progressive realization of human rights. Unsustainable debt burdens should not be permitted to threaten State efforts to fulfil their human rights obligations. All States would benefit from a permanent, fair and effective sovereign debt workout mechanism. All States, international financial institutions, relevant United Nations agencies, funds and programmes and the private sector, should cooperate to avoid sovereign debt crises by agreeing to guidelines that ensure sustainable, transparent lending and borrowing that benefits and is accountable to people, taking into consideration the guiding principles on foreign debt and human rights endorsed by the Human Rights Council.

To address climate harms to human rights

13. Climate change affects people everywhere. Yet, the poorest and most marginalized individuals, communities and countries that have contributed the least to greenhouse emissions often bear the greatest burden. Efforts to mitigate and adapt to the impacts of climate change should therefore meet the special needs and circumstances of developing countries and of vulnerable and marginalized persons everywhere. For example, harmful fossil fuel and agricultural subsidies, both direct and indirect, should be phased out with safeguards that minimize the impact on the poorest and most vulnerable. Conversely, carbon taxes, with appropriate safeguards to minimize impacts on the poorest and most vulnerable, could be designed to internalize environmental externalities and finance sustainable development efforts.

To align economic policies and institutions with human rights standards

14. A road map should be put in place for economic governance reforms that ensure fair representation of emerging and developing countries in international financial and economic decision making, prevent future economic crises and

promote sustainable, inclusive economic progress. Policy coherence, particularly human rights policy coherence, will be critical for the successful implementation of the 2030 Agenda. This will entail taking measures to ensure coherence between current international legal regimes for trade, finance, and investment on the one hand and norms and standards for labour, the environment, human rights, equality and sustainability on the other hand.

To monitor human rights progress

15. A people-centred and planet-sensitive post-2015 human rights and development agenda must adopt a broader measure of progress than the gross domestic product. It must take into account the three dimensions of sustainable development and be rooted in a human rights-based approach to development. The objective should be to capture the degree to which the strength of an economy meets the needs and rights of people, and how sustainably and equitably it does so. By monitoring progress toward fulfilment of human rights objectives, States can make informed decisions regarding the effective use of resources for the progressive realization of human rights.

To ensure accountability of all duty bearers to rights holders

16. States should regularly review and monitor the global partnership for sustainable development based on specific, measureable, time-bound targets to ensure the accountability of all States for their commitments. The review of the global partnership for sustainable development should draw upon and feed into existing monitoring mechanisms, including by integrating in a structured manner the work of relevant human rights bodies. The monitoring of financing for development needs to go beyond the tracking of financial flows and also assess the development results of such financial flows as well as progress on addressing systemic issues. Monitoring efforts must be underpinned by a human rights-based data revolution that makes information more available, accessible and more broadly disaggregated to track development impacts for all people in all countries.

Annex II

Key messages on human rights and climate change of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Right

1. In order to foster policy coherence and help ensure that climate change mitigation and adaptation efforts are adequate, sufficiently ambitious, non-discriminatory and otherwise compliant with human rights obligations, the following considerations should be reflected in all climate action.

To mitigate climate change and to prevent its negative human rights impacts

2. States have an obligation to respect, protect, fulfil and promote all human rights for all persons without discrimination. Failure to take affirmative measures to prevent human rights harms caused by climate change, including foreseeable long-term harms, breaches this obligation. The fifth assessment report of the Intergovernmental Panel on Climate Change confirms that climate change is caused by anthropogenic emissions of greenhouse gases. Among other impacts, climate change negatively affects people's rights to health, housing, water and food. These negative impacts will increase exponentially according to the degree of climate change that ultimately takes place and will disproportionately affect individuals, groups and peoples in vulnerable situations including, women, children, older persons, indigenous peoples, minorities, migrants, rural workers, persons with disabilities and the poor. Therefore, States must act to limit anthropogenic emissions of greenhouse gases (e.g. mitigate climate change), including through regulatory measures, in order to prevent to the greatest extent possible the current and future negative human rights impacts of climate change.

To ensure that all persons have the necessary capacity to adapt to climate change

3. States must ensure that appropriate adaptation measures are taken to protect and fulfil the rights of all persons, particularly those most endangered by the negative impacts of climate change such as those living in vulnerable areas (e.g. small islands, riparian and low-lying coastal zones, arid regions and the poles). States must build adaptive capacities in vulnerable communities, including by recognizing the manner in which factors such as discrimination, and disparities in education and health affect climate vulnerability, and by devoting adequate resources to the realization of the economic, social and cultural rights of all persons, particularly those facing the greatest risks.

To ensure accountability and effective remedy for human rights harms caused by climate change

4. The Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights and other human rights instruments require States to guarantee effective remedies for human rights violations. Climate change and its impacts, including sea-level rise, extreme weather events and droughts have already inflicted human rights harms on millions of people. For States and communities on the frontline, survival itself is at stake. Those affected, now and in the future, must have access to meaningful remedies, including judicial and other redress mechanisms. The obligations of States in the context of climate change and other

environmental harms extend to all rights holders and to harm that occurs both inside and beyond boundaries. States should be accountable to rights holders for their contributions to climate change, including for failure to adequately regulate the emissions of businesses under their jurisdiction, regardless of where such emissions or their harms actually occur.

To mobilize maximum available resources for sustainable, human rights-based development

5. Under core human rights treaties, States acting individually and collectively are obligated to mobilize and allocate the maximum available resources for the progressive realization of economic, social and cultural rights, as well as for the advancement of civil and political rights and the right to development. The failure to adopt reasonable measures to mobilize available resources to prevent foreseeable human rights harms caused by climate change breaches this obligation. The mobilization of resources to address climate change should complement and not compromise other efforts of Governments to pursue the full realization of all human rights for all, including the right to development. Innovative measures such as carbon taxes, with appropriate safeguards to minimize negative impacts on the poor, can be designed to internalize environmental externalities and mobilize additional resources to finance mitigation and adaptation efforts that benefit the poorest and most marginalized.

International cooperation

6. The Charter of the United Nations, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and other human rights instruments impose upon States the duty to cooperate to ensure the realization of all human rights. Climate change is a human rights threat with causes and consequences that cross borders; thus, it requires a global response, underpinned by international solidarity. States should share resources, knowledge and technology in order to address climate change. International assistance for climate change mitigation and adaptation should be additional to existing official development assistance commitments. Pursuant to relevant human rights principles, climate assistance should be adequate, effective and transparent, it should be administered through participatory, accountable and non-discriminatory processes, and it should be targeted toward persons, groups, and peoples most in need. States should engage in cooperative efforts to respond to climate-related displacement and migration and to address climate-related conflicts and security risks.

To ensure equity in climate action

7. The Rio Declaration on Environment and Development, the Vienna Declaration and Programme of Action and The Future We Want all call for the right to development, which is articulated in the Declaration on the Right to Development, to be fulfilled so as to meet equitably the developmental and environmental needs of present and future generations. The United Nations Framework Convention on Climate Change calls for States to protect future generations and to take action on climate change “on the basis of equity and in accordance with their common but differentiated responsibilities and respective capabilities”. While climate change affects people everywhere, those who have contributed the least to greenhouse gas emissions (i.e. the poor, children and future generations) are those most affected. Equity in climate action requires that efforts to mitigate and adapt to the impacts of climate change should benefit people in developing countries, indigenous peoples, people in vulnerable situations and future generations.

To guarantee that everyone enjoys the benefits of science and its applications

8. The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights states that everyone has the right to enjoy the benefits of science and its applications. All States should actively support the development and dissemination of new climate mitigation and adaptation technologies including technologies for sustainable production and consumption. Environmentally clean and sound technologies should be accessibly priced, the cost of their development should be equitably shared, and their benefits should be fairly distributed between and within countries. Technology transfers between States should take place as needed and appropriate to ensure a just, comprehensive and effective international response to climate change. States should also take steps to ensure that global intellectual property regimes do not obstruct the dissemination of mitigation and adaptation technologies while at the same time ensuring that these regimes create appropriate incentives to help meet sustainable development objectives. The right of indigenous peoples to participate in decision-making related to and benefit from the use of their knowledge, innovations and practices should be protected.

To protect human rights from business harms

9. The Guiding Principles on Business and Human Rights affirm that States have an obligation to protect human rights from harm by businesses, while businesses have a responsibility to respect human rights and to do no harm. States must take adequate measures to protect all persons from human rights harms caused by businesses; to ensure that their own activities, including activities conducted in partnership with the private sector, respect and protect human rights; and where such harms do occur to ensure effective remedies. Businesses are also duty bearers. They must be accountable for their climate impacts and participate responsibly in climate change mitigation and adaptation efforts with full respect for human rights. Where States incorporate private financing or market-based approaches to climate change within the international climate change framework, the compliance of businesses with these responsibilities is especially critical.

To guarantee equality and non-discrimination

10. States have committed to guarantee equality and non-discrimination. Efforts to address climate change should not exacerbate inequalities within or between States. For example, indigenous peoples' rights should be fully reflected in line with the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples and actions likely to impact their rights should not be taken without their free, prior and informed consent. Care should also be taken to ensure that a gender perspective, including efforts to ensure gender equality, is included in all planning for climate change mitigation and adaptation. The rights of children, older persons, minorities, migrants and others in vulnerable situations must be effectively protected.

To ensure meaningful and informed participation

11. The International Covenant on Civil and Political Rights and other human rights instruments guarantee all persons the right to free, active, meaningful and informed participation in public affairs. This is critical for effective rights-based climate action and requires open and participatory institutions and processes, as well as accurate and transparent measurements of greenhouse gas emissions, climate change and its impacts. States should make early-warning information regarding climate effects and natural disasters available to all sectors of society. Adaptation and mitigation plans should be publicly available, transparently financed and

developed in consultation with affected groups. Particular care should be taken to comply with relevant human rights obligations related to participation of persons, groups and peoples in vulnerable situations in decision-making processes and to ensure that adaptation and mitigation efforts do not have adverse effects on those that they should be protecting. Human rights impact assessments of climate actions should be employed to ensure that they respect human rights. Further, States should develop and monitor relevant human rights indicators in the context of climate change, keeping disaggregated data to track the varied impacts of climate change across demographic groups and enabling effective, targeted and human rights compliant climate action.
