



Генеральная Ассамблея

Семьдесят первая сессия

5-е пленарное заседание

Понедельник, 19 сентября 2016 года, 12 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Томсон (Фиджи)

В отсутствие сопредседателя его место занимает г-жа Янг (Белиз), исполняющая обязанности сопредседателя.

Заседание открывается в 14 ч. 10 м.

Пленарное заседание высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов

Пункты 13 и 117 повестки дня (продолжение)

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Исполняющий обязанности сопредседателя (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Беларуси Его Превосходительству г-ну Владимиру Макею.

Г-н Макей (Беларусь): В современном глобализирующемся мире человеческая мобильность становится все более актуальной темой. Текущая ситуация с мигрантами и беженцами в мире остается сложной и по-прежнему характеризуется отсутствием предсказуемости и управляемости. Мы наблюдаем кризис в понимании причинно-следственных связей

возникающих миграционных и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, которые сопровождаются массовым перемещением людей. Основная масса беженцев в мире сегодня является прямым или косвенным результатом затяжных вооруженных конфликтов в отдельных регионах и странах, результатом прямого вмешательства во внутренние дела суверенных государств и попрания основополагающих принципов, заложенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Поэтому в данном контексте и в контексте сегодняшнего мероприятия будет уместно подчеркнуть незыблемый характер целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, и мы призываем все государства-члены их соблюдать.

Современная система правового регулирования приема мигрантов и беженцев подвергается сегодня серьезным испытаниям. В ряде стран назначения фиксировались многочисленные факты отхода от взятых ранее международных обязательств в сфере обеспечения прав беженцев и мигрантов и соблюдения прав человека в целом. Предстоит найти ответ и на проявление социальной напряженности и враждебного отношения к беженцам и мигрантам. Мы полагаем, что для упреждения подобных ситуаций беженцам и мигрантам в странах приема необходимо обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты. Особое внимание среди беженцев и мигрантов следует уделить защите наиболее уязвимых социальных групп, таких как инвалиды, пожилые люди, а также женщины и дети, особенно дети без сопровождения родителей.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

16-28996 (R)



Просьба отправить
на вторичную переработку



Неконтролируемый массовый поток людей, бесспорно, является хорошей средой для развития преступности, порождает торговлю людьми, дестабилизирует обстановку и ведет к формированию враждебного отношения общества к мигрантам и беженцам. В таких условиях принимающим странам важно сохранить баланс, с тем чтобы, с одной стороны, принятые законы обеспечивали безболезненную интеграцию беженцев и мигрантов в общество, а, с другой стороны, не противоречили национальным интересам и учитывали особенности и возможности конкретных регионов и стран.

В то же время важно понимать, что безболезненная интеграция подразумевает не только соблюдение прав мигрантов и беженцев, но и выполнение обязанностей, сопряженных с уважением национального законодательства. До недавнего времени мигранты и беженцы чаще рассматривались как некое бремя. Однако отрадно признать, что сознание в этом вопросе меняется и что в новой Повестке дня в области развития на период до 2030 года, которую мировые лидеры одобрили в прошлом году здесь, в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, признается, что мигранты и беженцы могут стать активными участниками устойчивого развития и содействовать экономическому росту.

Для этого необходимо формировать условия для упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции. Важную роль в этом процессе играет международная поддержка, однако финансовая помощь странам в создании необходимых механизмов приема беженцев и мигрантов не всегда является достаточной. Зачастую принимающие государства вынуждены самостоятельно реагировать на проблемы. В связи с этим гуманитарная помощь должна быть неразрывно связана с вопросами финансирования развития.

Активно продвигаемый сегодня некоторыми странами принцип распределения ответственности должен, в первую очередь, возлагать ответственность на тех, кто стоит за разжиганием конфликтов на территории суверенных государств, заставляющих людей массово покидать свои дома. Для совершенствования и укрепления механизмов управления миграционными процессами необходимы скоординированные действия всех вовлеченных сторон. Поэтому важную роль в формировании благоприятной миграционной ситуации в мире мы

отводим глобальным партнерствам с участием всех заинтересованных сторон, прежде всего, самих государств, гражданского общества, международных организаций и частного сектора; партнерствам, построенным на взаимном доверии, взаимопомощи и взаимопонимании.

В заключение хотели бы приветствовать Международную организацию по миграции в качестве нового члена семьи Организации Объединенных Наций и выразить уверенность в том, что огромный опыт и потенциал этой авторитетной организации еще больше будут способствовать эффективному достижению намеченных нами ориентиров в области миграционной политики.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Слово имеет Постоянный представитель Сейшельских Островов.

Г-жа Поттер (Сейшельские Острова) (*говорит по-английски*): Мы собрались сегодня здесь для того, чтобы решить, можем ли мы спокойно смотреть на то, как миллионы людей становятся перемещенными лицами и пытаются спасти свою жизнь и жизни членов своих семей, и считать это в порядке вещей в мире, раздираемом войной и ненавистью и истерзанном последствиями изменения климата; можем ли мы допустить, чтобы несколько стран несли бремя последствий этого огромного глобального кризиса — страны, которые, нужно отметить, проявляют невероятную щедрость в это непростое время; и можем ли мы принимать лишь временные меры для облегчения этой ситуации и надеяться на то, что, вопреки всему, все вернется на круги своя. Мы должны найти справедливое и долгосрочное решение проблемы незаконных перемещений больших групп людей.

Лишь подход, основанный на защите прав человека, может гарантировать такое решение. Мигранты, а также жители стран транзита и назначения — это люди, и, следовательно, у них есть свои права. Международное сообщество, государства и правительства наряду с организациями и группами гражданского общества в странах происхождения, транзита или назначения несут связанные с этими правами обязанности и должны стремиться обеспечивать их соблюдение. Лишь обеспечивая уважение прав мигрантов, мы сможем защитить их от торговцев людьми, контрабандистов, занимающихся незаконным провозом мигрантов, и воинствующих экстремистов, которые используют их передвижение для того, чтобы гра-

бить их или совершать акты террора в странах транзита или назначения. Такое уважение прав человека должно также распространяться на население стран транзита и назначения, при этом необходимо обеспечить, чтобы приток мигрантов соответствовал принимающей способности местных общин, с тем чтобы мигрантам могли оказать радушный прием и содействовать их интеграции.

Уважение прав мигрантов и местного населения в странах транзита и назначения возможно лишь в условиях контролируемых легальных потоков мигрантов. Крупные нелегальные потоки подрывают этот процесс. Поэтому необходимо принять безотлагательные меры для того, чтобы управляемые потоки легальных мигрантов не перерастали в нелегальные массовые передвижения. Это будет возможно лишь в том случае, если международное сообщество устранит причины крупномасштабных нелегальных перемещений мигрантов: вооруженные конфликты, стихийные бедствия и отсутствие инклюзивного управления. Вооруженные конфликты всегда приводят к миграции гражданских лиц, бегущих из зон боевых действий. Однако такое перемещение часто становится массовым в ситуациях, когда нет уважения к международному гуманитарному праву. Строгое соблюдение норм международного гуманитарного права будет способствовать урегулированию нынешнего миграционного кризиса. Благое управление, демократия и модели инклюзивного развития смогут сыграть значительную роль в деле сокращения риска возникновения конфликтов.

С учетом отчаяния на местах, которое мы сегодня наблюдаем, давайте позволим себе надежду, луч которой блеснул перед нами. Как и страна, в которой мы проводим сегодняшнее заседание, Сейшельские Острова также представляют собой плавильный котел культур, этнических групп и рас. Мы живем на земле, которая появилась благодаря мигрантам и которая веками развивалась благодаря прибытию людей со всех концов света, что способствовало росту нашей динамичной экономики. Несомненно, мы черпаем силу из нашего разнообразия, и это — опыт, которым мы готовы с гордостью поделиться.

Давайте примем сегодня решения, которые отражают потенциал мирового сообщества к состраданию и сотрудничеству, и покажем, что мы способны на нечто большее, чем разрушения, ненависть и страх. Давайте же примем решение о том, что мы можем и должны прилагать больше совместных усилий.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру внутренних дел и иммиграции Намибии Ее Превосходительству г-же Пендукени Ивуле-Итане.

Г-жа Ивула-Итана (Намибия) (*говорит по-английски*): Для меня привилегия и честь выступить в текущем году на заседании высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов в этом историческом городе Нью-Йорк. Это заседание проходит на фоне беспрецедентных масштабов перемещения людей, что требует от государств совместных усилий по регулированию перемещения и обеспечению соблюдения и уважения прав мигрантов и беженцев.

Намибия является одной из стран, принимающих беженцев, которые приезжают к нам из-за конфликтов в своих странах происхождения. Правительство предоставляет поддержку и обеспечивает бытовые условия в специально отведенном месте, что облегчает обеспечение безопасности и предоставление беженцам крова. Кроме того, правительство предоставляет детям беженцев и просителей убежища услуги по бесплатному начальному и среднему образованию, а также бесплатное медицинское обслуживание для всех беженцев. В настоящее время Намибия принимает у себя 3388 беженцев и просителей убежища.

Оказание помощи беженцам и просителям убежища, однако, нельзя назвать устойчивой инициативой правительств, причем это также не обеспечивает достойную жизнь для членов пострадавшей общины. Мир должен обратить внимание на устранение коренных причин перемещения населения, которые вынуждают людей оставлять свои источники средств к существованию в странах рождения и жить в лагерях для беженцев. Несмотря на то, что принимающие страны могут, по возможности, рассматривать вопрос о местной интеграции тех, кто предпочитает такой вариант, обеспечивающий определенные достойные условия жизни, не все беженцы могут этим довольствоваться.

В июне Намибия приступила к разработке своего первого в стране миграционного досье. Это досье внесло дополнительную ясность в то, что мигранты содействуют экономическому росту и развитию нашей страны путем заполнения должностей в различных секторах, в которых на внутреннем рынке труда есть острый дефицит кадров. Это представило нам воз-

возможность задействовать мигрантов в этих секторах и в то же время проводить подготовку местных кадров в обозначенных районах, в которых наблюдается дефицит кадров на рынке труда. Сейчас разрабатываются целенаправленные стратегии для того, чтобы удовлетворить эти потребности и обеспечить политическую основу для регулирования этого процесса.

Хотя миграция оказывает положительное воздействие на развитие, правительства должны прилагать максимальные усилия, чтобы люди мигрировали не от отчаяния, а по собственному желанию. Мы также должны поощрять наше население использовать законные каналы миграции. Направляющие, транзитные и принимающие государства должны коллективно заниматься этим вопросом в целях ослабления уязвимости, возникающей при использовании незаконных каналов миграции.

Сохраняющаяся политическая нестабильность во всем мире по-прежнему остается движущей силой, которая вынуждает миллионы людей покидать свои места обитания и отправляться в неведомые страны, пересекая международные границы. В то же время объем ресурсов для оказания поддержки беженцам сокращается. Международное сообщество должно работать в целях ликвидации всех антропогенных причин миграции, с тем чтобы уменьшить человеческие страдания и улучшить жизнь людей. Эти причины хорошо известны и задокументированы — например, нарушения прав человека и злоупотребления, вооруженные конфликты, преследования, терроризм, нищета и отсутствие продовольственной безопасности. Что касается экологии, то некоторые страны страдают от изменения климата и природных катастроф.

В заключение следует отметить, что государствам необходимо работать сообща в целях улучшения условий, с тем чтобы миграция стала результатом выбора, а не единственной возможностью выжить. С другой стороны, принимающим странам и странам-источникам миграции необходимо работать сообща в целях обеспечения уважения прав человека тех, кто сам предпочел мигрировать, и тех, кто был вынужден покинуть места своего проживания в результате злополучного конфликта или стихийных бедствий.

Хотя Намибия страдает от последствий изменения климата, она готова сыграть свою роль в этих усилиях.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю

слово руководителю государственной миграционной службы Азербайджана Его Превосходительству г-ну Фирудену Набиеву.

Г-н Набиев (Азербайджан): В последние годы расширение в мире географического охвата зон конфликта и кризиса привели к большому росту числа погибших и людей, вынужденных покинуть свои родные дома. В результате конфликтов и насилия сегодня в мире более 60 миллионов людей подверглись принудительному перемещению. Международное сообщество, в первую очередь, должно не допустить возникновения новых вооруженных конфликтов и увеличить усилия, направленные на решение существующих конфликтов на основе норм и принципов международного права, главным образом, принципа суверенитета и территориальной целостности государств.

В решении проблем беженцев, вынужденных переселенцев и мигрантов крайне важно усиление сотрудничества государств с такими организациями, как Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международная организация по миграции, и соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций.

Считаем, что тяжелое положение и нужды вынужденных переселенцев, общее число которых в мире достигло рекордной отметки — 41 миллиона, никак не должны оставаться без внимания и поэтому важно наличие у международного сообщества общих и единых принципов подхода к решению данной проблемы. Полагаем, что сложившаяся плачевная ситуация обуславливает серьезное рассмотрение вопроса о выработке универсального обязывающего документа на основании руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

В этом контексте Азербайджан приветствует принятие со стороны Африканского союза Конвенции о защите лиц, перемещенных внутри страны, и оказании им помощи в Африке — первого документа обязывающего характера в связи с вынужденным перемещением. Одновременно мы питаем надежду на достижение поставленной в повестке дня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций амбициозной цели о сокращении до 2030 года на 50 процентов масштабов принудительного перемещения.

Причины, по которым Азербайджан придает большое значение и чутко относится к вопросу о вынужденном перемещении, ясны. Наша страна столкнулась с проблемой широкомасштабного принудительного перемещения из-за оккупации со стороны Армении территорий Азербайджана. По количеству вынужденных переселенцев на душу населения Азербайджан с населением в 9,7 миллиона человек — одна из стран в мире, испытывающая самое значительное бремя в связи с перемещенными лицами. Вот уже на протяжении более 25 лет Армения, грубо нарушая международные правовые нормы и принципы, продолжает усилия, направленные на укрепление нынешнего статус-кво, и препятствует возвращению сотни тысяч принудительно переселенных азербайджанцев на свои родные земли. Кроме того, с сожалением следует отметить, что, злоупотребляя нынешним кризисом с беженцами и мигрантами, она размещает на оккупированных территориях Азербайджана армян из Сирии. Это грубое нарушение международного гуманитарного права, в первую очередь четвертой Женевской Конвенции 1949 года и Дополнительных протоколов.

Азербайджан взял на себя решение всех проблем изгнанных из родных земель вынужденных переселенцев. Правительством Азербайджана реализуются меры, направленные на решение вопросов занятости, образования, жилищного, медицинского и социального обеспечения этих людей. Так, за прошедший период со стороны азербайджанского правительства для вынужденных переселенцев были построены около ста современных поселков, были улучшены жилищно-бытовые условия тысячи семей беженцев и вынужденных переселенцев. За последние 20 лет на решение социальных проблем вынужденных переселенцев в Азербайджане было потрачено средств в размере около 6 млрд. долл. США. Усилия азербайджанского правительства в сфере решения проблем вынужденных переселенцев были высоко оценены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной Организацией по миграции и другими организациями.

Уверены, что принятая сегодня политическая декларация (резолюция 71/1), заключающая в себе идею важности рассмотрения стратегий, направленных на защиту вынужденных переселенцев, предотвращения возникновения ситуаций вынужденного перемещения и сокращения подобных случаев, даст

толчок усилиям в глобальном масштабе для подготовки рамочного документа по эффективной защите данной уязвимой категории людей. Азербайджан готов внести свой вклад в это дело.

Исполняющий обязанности сопредседателя (*говорит по-английски*): В настоящий момент в зале нет ораторов. Я прерываю заседание для выяснения этого вопроса.

Заседание прерывается в 14 ч. 20 м. и возобновляется в 15 ч. 05 м.

Сопредседатель Люккеттофт занимает место Председателя.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Афганистана Его Превосходительству г-ну Салахутдину Раббани.

Г-н Раббани (Афганистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить нашу благодарность Его Превосходительству Генеральному секретарю Пан Ги Муну за проведение сегодняшнего совещания высокого уровня по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Сегодня мы проводим наше совещание на фоне беспрецедентного перемещения мигрантов и беженцев во всем мире. Поэтому настало время дать ход согласованным ответным действиям на международном уровне, с тем чтобы мы могли бороться с этим набирающим силу явлением на комплексной основе и во всех его проявлениях.

Афганистан на собственном опыте хорошо знает о той непростой задаче, которая стоит перед нами в свете глобальной проблемы беженцев. Наследие более чем двух десятилетий вооруженного конфликта и насилия привело к ситуации, при которой миллионы афганских женщин и детей были вынуждены покинуть свои дома и искать убежища за рубежом. Более 95 процентов наших беженцев проживают в соседних с нами Иране и Пакистане, и мы признательны им за великодушное предложение принять у себя наших сограждан.

С начала новой главы в истории Афганистана в 2001 году миллионы афганцев вернулись на родину, что стало крупнейшей волной репатриации в современной истории. Вот уже несколько лет Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие

гуманитарные организации играют центральную роль в международных усилиях по предоставлению поддержки и помощи афганским беженцам в определенные наиболее сложные периоды в жизни нашей нации. Мы признательны им за их поддержку и приверженность делу облегчения участи наших беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Излишне говорить о том, что миллионы наших граждан по-прежнему живут на положении беженцев в весьма непростых социально-экономических и гуманитарных условиях. В этой связи я хотел бы отметить, как важно обеспечить всем беженцам, будь они афганцами или какой-либо другой национальности, уважение и равное обращение со стороны принимающих стран в соответствии с нормами международного гуманитарного права и нормами в области прав человека.

С момента своего создания два года назад Правительство национального единства совместно с нашими международными партнерами принимает на национальном и региональном уровне меры по поиску надежного и долгосрочного решения проблемы бедственного положения афганских беженцев с уделением особого внимания их добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции. В этом контексте Четырехсторонняя комиссия в составе Афганистана, Пакистана, Ирана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также принятая в 2012 году в Женеве стратегия решения проблемы афганских беженцев по-прежнему представляют общую основу, на базе которой правительство национального единства стремится к добровольному, постепенному и достойному возвращению наших беженцев и их устойчивой реинтеграции.

Не менее важным вопросом для нас остается решение проблем, с которыми сталкиваются наши внутренне перемещенные лица, число которых в течение последних двух лет возросло, главным образом в результате отсутствия в ряде районов страны безопасности из-за актов насилия и терроризма, совершаемых движением «Талибан» и связанными с ними группами. Я хотел бы вновь обратиться к международному сообществу с призывом в долгосрочной перспективе оказывать поддержку для эффективного облегчения тяжелого положения наших беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Мы, представители Правительства национального единства, признаем, что социально-экономическое развитие Афганистана предоставляет наилучшую гарантию комплексного решения проблем, с которыми сталкиваются беженцы и ВПЛ. Мы стремимся к улучшению условий для нашего населения в городах, деревнях и районах по всей территории Афганистана. В этой связи мы с нетерпением ожидаем предстоящую через две недели Брюссельскую конференцию по Афганистану, где, как мы надеемся, международное сообщество примет новые обязательства по предоставлению нашей стране помощи в реализации нашей национальной рамочной программы мира и развития, которая направлена на то, чтобы в ходе десятилетия преобразований мы смогли добиться самообеспеченности.

Мы рады тому, что на сегодняшнем совещании высокого уровня должное внимание уделяется вопросу устранения коренных причин миграции на глобальном уровне. В большинстве случаев решение о переселении принимается не в результате осознанного выбора, а вынужденно, в силу обстоятельств. Нищета, конфликты и отсутствие экономических возможностей — одни из основных факторов, приводящих к переселению. В этой связи центральная роль Организации Объединенных Наций и впредь будет иметь стратегическое значение для оказания широкого спектра мер поддержки, включая помощь в целях развития, предотвращение конфликтов, разработку систем, миростроительство и национальное примирение.

Принятие целей в области устойчивого развития (ЦУР) в сентябре прошлого год здесь, в Нью-Йорке, явилось вехой в разработке новой рамочной программы в области развития на более чем 15-летний период. Осуществление ЦУР во многом будет способствовать обеспечению мира, безопасности и стабильности экономической ситуации в странах происхождения и станет для граждан и семей стимулом отказаться от переселения. В связи с этим Афганистан выражает озабоченность по поводу сохраняющейся тенденции, когда в некоторых частях мира мигранты и беженцы все чаще сталкиваются с проявлениями ксенофобии, дискриминации и другими стереотипами, основанными на религиозных и культурных различиях. Необходимо приложить дополнительные усилия в борьбе с этой опасной идеологией, которая явное противоречит нормам международного гуманитарного права, в том числе правозащитным стандартам. Мы привет-

ствуем предложение Генерального секретаря развернуть глобальную кампанию борьбы против различных форм дискриминации в отношении мигрантов и беженцев. Мы должны рассматривать многообразие как источник силы и оптимизма, а не подходить к нему в негативном ключе. В конечном итоге человечество представляет собой единое целое, вне зависимости от наших культурных, религиозных и географических различий. Все мы стремимся к одним и тем же целям: жить в мире, процветать и, главное, обеспечить лучшую и счастливую жизнь для наших детей и будущих поколений.

Сегодняшний саммит открывает перед нами возможность подтвердить нашу общую приверженность защите и поощрению прав всех беженцев и мигрантов, руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека. Афганистан приветствует принятие Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) и двух приложений к ней, озаглавленных «Комплекс мер в отношении беженцев» и «К глобальному договору о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции».

Прежде чем завершить свое вступление, я хотел бы выразить нашу признательность сопредседателям за умелое руководство межправительственными переговорами по принятию декларации нашей конференции.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Слово имеет Ее Превосходительство министр иностранных дел Аргентины и по делам религий г-жа Сусана Малькорра.

Г-жа Малькорра (Аргентина) (*говорит по-испански*): Мы собрались здесь для того, чтобы найти конкретные ответы на величайший миграционный кризис в новейшей истории. Миграционные потоки — не новое явление. Год назад в рамках целей в области устойчивого развития мы отметили их важность для развития экономики. Однако увиденное нами в последнее время вызывает у всех нас чувство боли и озабоченности. День за днем мы получаем сообщения о том, что тысячи людей страдают и умирают, пытаясь спастись от насилия, преследования и нищеты. Учитывая все это, мы не можем и не должны закрывать на это глаза. Пришло время действовать.

В моей стране Аргентине иммиграция с самого начала была одной из главных движущих сил нашей

экономики. Иммиграция оказала решающее влияние на наш социальный, политический и культурный порядок. Для Аргентины иммиграция — это часть нашей социальной ДНК. Трудно отыскать кого-либо среди моего поколения, чьи родители, дедушка или прадедушка не иммигрировали бы в нашу страну. Многим из них пришлось спасаться бегством от войны и голода, то есть, они были беженцами. Мы мирно сосуществуем друг с другом — христиане, евреи и мусульмане. Мы — открытое общество, богатое своим разнообразием.

Аргентина является домом для самого большого числа иммигрантов в нашем регионе. Тысячи людей из Парагвая, Боливии, Чили и Перу без затруднений интегрировались в нашу страну в последние годы. Вызывает гордость тот факт, что в мире, в котором существует множество тенденций, способствующих разобщению и конфликту, моя страна является примером терпимости, мирного сосуществования и, прежде всего, солидарности. Как справедливо отметил Генеральный секретарь, глобальный миграционный и беженский кризис — это не кризис большого числа беженцев, это кризис солидарности.

Давайте помнить о духе солидарности, который когда-то объединил наши страны. Сегодня у нас есть возможность стать частью справедливого решения этой проблемы. Аргентина твердо привержена решению гуманитарных вопросов. Более 20 лет назад наши «белые каски» заслужили признание Генеральной Ассамблеи за их важный вклад. Данный случай не является исключением. В мае этого года наши «белые каски» отправились в Ливан, чтобы оказать помощь в лагере сирийских беженцев. У Аргентины есть гуманитарная визовая программа для облегчения въезда пострадавших от сирийского конфликта. Мы гарантируем им вид на жительство и те же гражданские права, которыми пользуются все аргентинцы, в том числе право на трудоустройство и право на получение образования детьми беженцев.

Этой задача должна решаться на основе совместных усилий. Опираясь на все слои общества мы сможем добиться действительно инклюзивного и многогранного развития. У себя в Аргентине мы полагаемся на важную поддержку со стороны ливанской и сирийской общин, организаций гражданского общества и религиозных институтов, которые вместе с нами участвуют в этой работе.

Люди становятся беженцами не по собственному выбору. Они спасаются бегством, потому что их жизнь подвергается опасности. Они спасаются бегством, полностью отдавая себе отчет в том, чем они рискуют. Крупные перемены происходят постепенно. Вот почему Организация Объединенных Наций ставит перед нами цели, к достижению которых мы должны стремиться, и вот почему Аргентина намерена решительно добиваться их реализации. Делегаты как всегда могут рассчитывать на нашу поддержку.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Слово имеет министр иностранных дел и поощрения инвестиций Сомали Его Превосходительство г-н Абдусалам Хадлийе Омар.

Г-н Омар (Сомали) (*говорит по-английски*): Для меня большая привилегия и честь присутствовать на этом важном заседании высокого уровня.

Устранение причин перемещений больших групп беженцев является для нас абсолютным приоритетом, учитывая ситуацию в мире. Вначале своего выступления я хотел бы воздать должное правительству и народу Кении, в течение почти тридцати лет принимающих у себя сомалийских беженцев на базе лагеря беженцев Дадааб. Я имел возможность побывать в этом лагере в этом году вместе с президентом Сомали Его Превосходительством Хасаном Шейхом Мохамудом. Никогда до этого я не испытывал такой шок и такой решимости добиваться устранения причин перемещения больших групп беженцев как дома, так и за рубежом.

Все мы должны задаться вопросом о том, что ставляет человека рисковать всем и покидать свою Родину. По сути, именно это они и делают, когда становятся беженцами. Беженцы не просто оставляют свои дома, имущество и семьи — они также теряют ощущение счастья, достоинство и уверенность в своей принадлежности к человеческому роду. Большинство из нас никогда не поймет, что значит быть беженцем и что чувствуют эти люди. Я считаю, что важно познакомиться с беженцами и выслушать их истории, чтобы лучше понять и оценить пройденный ими путь. Таким образом мы сможем разработать наиболее эффективные стратегии оказания помощи на местном, национальном и международном уровнях.

На протяжении почти трех десятилетий Сомали страдает от гражданской войны, которая усугубляется засухой и голодом, что приводит к широкомас-

штабному перемещению населения внутри страны и за ее пределы. Благодаря усилиям по стабилизации и умелому управлению многие граждане Сомали недавно вернулись в свои дома. Даже спасающиеся от кризиса в Йемене мигранты прибыли в Сомали в поисках безопасного убежища. В период восстановления, который начался благодаря усилиям учреждений, государственному строительству и поступлению существенной помощи от международного сообщества, стало возможным возвращение сомалийской диаспоры.

Сомали является одним из государств, порождающих самые большие потоки мигрантов и беженцев. Более одного миллиона граждан Сомали живут за пределами страны, и еще один миллион являются вынужденными переселенцами. По этой причине Сомали, ее партнер Кения и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев заключили трехстороннее соглашение, в котором они договорились заняться поиском долгосрочного решения проблем перемещенных лиц. Это означает, что данный процесс должен гарантировать безопасность и уважение достоинства возвращающихся лиц и должен осуществляться гуманным образом. Правительство Федеративной Республики Сомали решило разработать план реинтеграции для поэтапного удовлетворения потребностей 170 000 возвратившихся лиц и изыскать средства для его поступательного осуществления.

Наконец, сомалийское правительство просит международное сообщество продолжать и увеличивать финансирование, с тем чтобы сомалийские перемещенные лица и другие группы населения во всем мире могли найти долгосрочное решение своих проблем, которое будет способствовать укреплению мира и стабильности в Сомали.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется государственному секретарю Соединенных Штатов Америки Его Превосходительству г-ну Джону Керри.

Г-н Керри (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы воздать должное Организации Объединенных Наций за созыв этого очень своевременного заседания, посвященного перемещениям больших групп беженцев и мигрантов. Очевидно, что мы все собрались здесь исходя из нашей убежденности в несомненной необходимости делать больше для оказания помощи лицам, спасающимся от пре-

следований и насилия. Цель встречи лидеров на высшем уровне по вопросам беженцев, которую проведут завтра Генеральный секретарь, Президент Обама и шесть правительств стран-партнеров, состоит в том, чтобы дополнить и укрепить принятую нами сегодня Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) и призвать правительства всех стран активизировать свои усилия для преодоления разразившегося глобального гуманитарного кризиса, который в некоторых местах уже стал катастрофой.

Вне всякого сомнения, срочно необходимы дополнительные усилия. По оценкам, сегодня в мире насчитывается 65 миллионов человек, которые были вынуждены покинуть свои дома, в том числе более 21 миллиона человек, которые пересекли международные границы. Это правда, что в наших собственных интересах — предоставить людям, которые отчаянно нуждаются в новом доме, будь то на территории своей страны или за ее пределами, возможность найти безопасное убежище, получить продовольствие, лекарства, возможность посещать школу и планировать свое будущее.

Задача предоставления всего этого беженцам ложится прежде всего на те государства, которые непосредственно вовлечены в эти конфликты, на соседние государства и на страны, находящиеся вдоль ближайших эвакуационных коридоров. Однако ответственность за оказание помощи лежит на всех нас. Поэтому мы должны сделать все от нас зависящее, для того чтобы попытаться положить конец войнам, противодействовать насильственному экстремизму, обеспечить соблюдение прав человека и поддерживать стратегии, которые позволили бы гуманным и эффективным образом управлять потоками людей.

Ключевые элементы этих стратегий вполне очевидны. В сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) мы разработали нормы, которые обеспечивают соблюдение прав беженцев. Мы установили правила предоставления политического убежища, добровольной репатриации, переселения и интеграции на местах. Мы вновь подтвердили принцип, согласно которому беспристрастным гуманитарным работникам следует предоставлять беспрепятственный доступ для оказания неотложной помощи гражданским лицам, оказавшимся в ловушке в районах конфликтов. Сегодня во второй половине дня вы,

возможно, узнали об инциденте в Сирии, который говорит о грубом нарушении этого права.

В контексте расширения наших возможностей Соединенные Штаты приветствуют принятое в этом году решение включить Международную организацию по миграции — под умелым руководством Билла Суинга — в систему Организации Объединенных Наций. Эта мера позволит избежать возможного дублирования усилий и направить средства туда, где они принесут наибольшую пользу. Мы также призываем учредить должность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о внутренне перемещенных лицах, признавая тот факт, что подавляющее большинство лиц, которые вынуждены были покинуть свои дома, находится на территории своей страны. Тяжелое положение внутренне перемещенных лиц отличается от положения международных беженцев и потому требует особого внимания.

Международное сообщество знает, что надо сделать для эффективного реагирования на колоссальный вызов, с которым мы сталкиваемся. Однако мы должны принимать систематические меры, а для этого нам нужны ресурсы, чтобы не было слишком поздно. Как даст ясно понять на саммите лидеров завтра Президент Обама, несоответствие имеющихся в нашем распоряжении средств и наших потребностей по-прежнему огромно. Сегодня Соединенные Штаты остаются крупнейшим в мире донором гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи беженцам, и мы гордимся этим. Однако мы испытали бы еще большее удовлетворение, если бы такая помощь была уже не нужна. Наша страна уже переселила по линии программ УВКБ больше беженцев, чем все другие страны вместе взятые. Однако мы не удовлетворены и этим. Напротив, мы полны решимости сотрудничать с государствами-членами в целях расширения возможностей беженцев и более полного удовлетворения особых потребностей женщин, детей и лиц, которым угрожает преследование, и мы готовы оказывать дополнительную помощь тем странам, которые находятся на переднем крае гуманитарных кризисов. В этих и других целях мы просим поддержки государств-членов и заявляем о нашей готовности и впредь прилагать самые активные усилия.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово министру иностранных дел Нидерландов Его Превосходительству г-ну Альберту Кундерсу.

Г-н Кундерс (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Сегодня на положении беженцев или внутренне перемещенных лиц находятся свыше 65 миллионов человек — почти в четыре раза больше людей, чем население нашей страны. В то время как миграция представляет собой явление естественное, вынужденное перемещение таковым, безусловно, не является. Оно сопровождается глубокими человеческими страданиями, вызванными неспособностью государств защищать своих граждан. Каждый присутствующий в этом зале несет ответственность за то, чтобы искоренить те причины, по которым люди спасаются бегством. Эта наша ответственность является основной, общей и безотлагательной.

Наша ответственность является основной, потому что слишком многие люди вынуждены бросать все, что у них было, в обмен на будущее, уверенности в котором у них нет. Слишком многие люди по-прежнему подвергаются эксплуатации. Слишком многие по-прежнему рискуют своими жизнями. Нидерланды хотели бы особо обозначить четыре приоритетные задачи для преодоления этого кризиса. Во-первых, следует устранить первопричины вынужденного перемещения людей, важнейшую среди которых составляют конфликты. Во-вторых, особым внимания и защиты заслуживают уязвимые группы населения, такие как женщины и дети. В-третьих, миграция должна подлежать как можно более строгому регулированию. В-четвертых, эффективное глобальное реагирование требует эффективных действий со стороны как Организации Объединенных Наций, так и каждого из ее членов. Эти приоритетные задачи признаны в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюции 71/1). Поэтому Нидерланды рады поддержать ее.

Наша ответственность является также общей, поскольку международное сообщество обязано обеспечивать нуждающимся безопасность и защиту. Давайте будем откровенны: пока мы этого не делаем. Как причины этого, так и способы их устранения предполагают всестороннее участие всех без исключения государств — членов Организации Объединенных Наций. Нидерланды рады признанию этой совместной ответственности в принятой сегодня Декларации. В ней заложена прочная основа для коллективных действий. Для ясности, каждое государство несет ответственность за благополучие и безопасность своих граждан. Уклоняться от этой ответственности нельзя; ее нельзя перекладывать

на плечи международного сообщества. Кроме того, страны, радушно принимающие беженцев, подобно Нидерландам, несут ответственность за их успешную интеграцию в общество. Общая ответственность означает, что все страны выполняют свою роль в сокращении масштабов вынужденного перемещения людей и в преодолении его гуманитарных последствий, когда таковые возникают. Они должны предоставлять или поддерживать правовые средства для их расселения, а также другие формы приема, и обеспечивать защиту для наиболее уязвимых.

Нидерланды в тесном сотрудничестве с Европейским союзом разделяют эту ответственность. Мы стараемся расширять партнерское сотрудничество по вопросам миграции со странами происхождения и транзита мигрантов, со странами Африки и странами, граничащими с Сирией. В этих партнерских отношениях учитываются интересы всех, и мы должны признавать интересы всех. В основу такого учета заложено равенство — в противном случае ничего не получится. Ранее в текущем году я от имени Высокого представителя Европейского союза обсудил общие принципы партнерства по вопросам миграции с нашими коллегами в Мали, Гане и Кот-д'Ивуаре. Достигнутые нами договоренности служат доказательством того, что, на мой взгляд, является вполне возможным, — нового партнерства по вопросам миграции. Они подтверждают верность концепции равенства, воплощенной в «валлеттском подходе».

Совместными усилиями мы совершенствуем пограничный контроль, мы принимаем меры в борьбе с теми, кто занимается бесчеловечной контрабандой мигрантов, подвергая опасности жизни уязвимых людей, и мы совершенствуем процесс регулирования миграции. Важнее всего то, что мы совместно раскрываем перед людьми более широкие перспективы для жизни с достоинством в их собственных странах или регионах, как можно ближе к родным очагам. Приведу лишь один пример: Нидерланды финансируют стипендии для 3500 молодых сирийских беженцев в принимающих их странах региона. Возможность учиться предоставляет этим беженцам шанс на более светлое будущее в принимающих их обществах и, есть надежда, в самой Сирии.

Это наша ответственность является и основной, и общей, но при этом еще и безотлагательной. Нидерланды не будут ждать, пока в 2018 году будут согла-

сованы оба глобальных соглашения, поскольку реализация этой нашей ответственности ждать не может. Страдания ждать не будут. В сегодняшней Декларации подтверждаются и поддерживаются усилия, которые мы уже прилагаем, и она воодушевляет нас всех на активизацию этих усилий. Мы должны обратить вспять тенденцию постоянного увеличения числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. Именно поэтому я хочу поставить сегодня перед всеми нами задачу: мы должны делать все возможное для того, чтобы к 2030 году сократить их число, составляющее 65 миллионов, более чем на две трети, чтобы к тому времени оно не превышало 20 миллионов. Я прошу всех собравшихся здесь присоединиться ко мне в этом устремлении. Задача эта является трудной для всех нас — далеко не из легких, — но я прошу всех помочь мне в ее выполнении.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово первому заместителю председателя правительства и министру иностранных дел Сербии Его Превосходительству г-ну Ивице Дачичу.

Г-н Дачич (Сербия) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поблагодарить председателей Генеральной Ассамблеи на ее семидесятой и семьдесят первой сессиях за совместную организацию этого очень важного заседания.

Мы переживаем самый разгар весьма серьезного беженского и миграционного кризиса — крупнейшего такого кризиса со времени окончания второй мировой войны, — который не только не ослабевает, а, наоборот, усиливается в своем размахе и глубине. Спустя девять месяцев после того, как было принято решение о созыве этого заседания, ситуация обострилась и осложнилась еще больше, причем всестороннего решения этой проблемы в обозримом будущем не предвидится. Несмотря на серьезные усилия по преодолению этого и других нарастающих вызовов, международному сообществу пока не удается выработать надлежащий подход к решению данной проблемы. Очевидно, что нам надо найти способы преодоления основных первопричин этого кризиса и прекращения тех войн и конфликтов, которые порождают наибольшее число беженцев.

Наша страна расположена на одном из основных маршрутов перемещения беженцев — на западно-балканском. За последние полтора года через Сербию транзитом прошло более 700 000 беженцев и

мигрантов. Мы продемонстрировали солидарность с ними и человечность по отношению к ним, за которые Сербию часто благодарят не только сами мигранты, но и учреждения Организации Объединенных Наций и международное сообщество. Мы организуем центры приема мигрантов, их размещение и транспортировку. Мы предоставляем им продовольствие, одежду, медицинское обслуживание и оказываем особые услуги женщинам, девочкам и детям, а также больным и престарелым.

Наше сочувствие беженцам и мигрантам и необходимое понимание их страданий и трудностей обусловлены тем, что мы сами на протяжении более двух десятилетий переживаем проблему беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Даже сегодня в нашей стране нашли приют в общей сложности 250 000 — самое большое число в Европе — беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые длительное время находятся в состоянии вынужденного перемещения. Мы прилагаем огромные усилия к тому, чтобы найти долгосрочное и справедливое решение проблемы беженцев из стран региона и ВПЛ на нашей территории, которые долгое время живут в условиях вынужденного перемещения. Сокращение числа беженцев на территории бывшей Югославии стало результатом, главным образом, их интеграции в Республику Сербия, и таких людей насчитывается более 300 тысяч. Таким образом, Сербия взяла на себя основное бремя долгосрочного решения проблемы беженцев. К сожалению, из 200 000 внутренне перемещенных лиц только 4000 — или 1,9 процента тех людей, которые 17 лет назад были изгнаны из нашего края Косово и Метохия, — вернулись в родные места.

В Сербию прибывают мигранты из стран Европейского союза (ЕС) в попытке перебраться в северные страны, являющиеся членами ЕС. Если маршруты в северную часть Европы будут перекрыты, возникнет опасность того, что Сербия превратится в место «затора» для нескольких тысяч оказавшихся в Сербии мигрантов, что уже и происходит. В настоящее время в Сербии находится более 7000 мигрантов и просителей убежища. В координации с нашими соседями мы принимаем меры к предотвращению нелегальной миграции, а также к пресечению деятельности преступных контрабандистских группировок.

Хотя приток беженцев и мигрантов несколько сократился с марта текущего года, маршрут, прохо-

дящий через Западные Балканы, отнюдь не закрыт вследствие активной деятельности преступных групп. Мы не хотим возводить стены, и мы готовы проявить солидарность и принять на себя часть бремени кризиса. Однако, будучи страной, уже более 20 лет занимающейся проблемой затянувшегося перемещения, мы не располагаем возможностью предоставить мигрантам долговременное массовое убежище. Поэтому мы настоятельно призываем прилагать усилия, направленные на поиск всеобъемлющего решения на европейском и глобальном уровнях и способа справедливого разделения этого бремени. На состоявшейся в феврале Лондонской конференции по Сирии Республика Сербия объявила о взносе и предоставила 500 000 евро ЮНИСЕФ на цели образования детей в Сирии.

Принятие сегодня Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1) позволило создать политическую основу для решения вопросов, касающихся беженцев и мигрантов. Сейчас же нам необходимо позаботиться о том, чтобы наша совместно мобилизованная политическая воля обратилась в конкретные действия. Сербия готова работать со всеми государствами-членами в интересах достижения целей, изложенных в Декларации.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Поскольку никто не готов выступить, я вновь прерву заседание.

Заседание прерывается в 15 ч. 40 м. и возобновляется в 15 ч. 50 м.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Сейчас Ассамблея заслушает выступление президента Республики Замбия Его Превосходительства г-на Эдгара Чагвы Лунгу.

Президент Лунгу (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим выступившим до меня ораторам и выразить Генеральному секретарю признательность за организацию заседания высокого уровня для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Я надеюсь, что этот первый такого рода саммит станет для международного сообщества поистине уникальной возможностью определить условия, которые способствовали активизации перемещения большого числа беженцев и мигрантов для придания большей эффективности нашим коллективным усилиям по реагированию на такое перемещение населения.

Наше правительство считает, что итоги Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, проходившего в мае 2016 года, имеют критически важное значение для прилагаемых в настоящее время усилий по улучшению гуманитарной помощи, особенно в том, что касается данных политических обязательств в отношении прекращения перемещения людей, а также необходимости обеспечения того, чтобы субъекты, занимающиеся гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, взаимодействовали и находили пути финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Важно, чтобы мы, опираясь на взятые на саммите ключевые обязательства, устранили пробелы в области оказания гуманитарной помощи людям, оказавшимся в уязвимом положении.

Наша делегация приветствует принятие итогового документа заседания высокого уровня (резолюция 71/1), в котором, в частности, подчеркивается необходимость оказания поддержки принимающим странам в таких важнейших для жизнедеятельности областях, как водоснабжение и санитария, питание, охрана здоровья и жилье, включая поддержку программ развития на уровне общин. Моя администрация также присоединяется к изложенным в документе обязательствам, исходя из убежденности в том, что эти усилия во многом должны помочь облегчить страдания все большего числа людей, которые, главным образом, вынуждены покидать свои дома в поисках безопасности ввиду конфликтов, войн и изменения климата, среди прочего.

Замбия давно уже стала домом для беженцев из соседних стран нашего региона, а также из Африканского Рога. Спустя два года после обретения независимости в 1966 году в западной части нашей станы было создано первое поселение беженцев, за которым последовало создание другого поселения в северо-западной провинции в 1971 году. В разгар конфликта на юге Африки Замбия приняла у себя более 300 тысяч беженцев, расселив их в шести поселениях для беженцев, четыре из которых были впоследствии закрыты. В период 2008–2015 годов более 210 тысячам ангольских беженцев была оказана помощь в возвращении в свою страну. Сегодня около 23 тысяч бывших ангольских беженцев полностью интегрировались в Замбии, в дополнение к 6 тысячам руандийских беженцев.

К концу 2011 года правительство нашей страны обещало интегрировать на местах 10 тысяч бывших

ангольских беженцев после отмены их статуса беженцев. Это долгосрочное решение было распространено на 4 тысячи бывших руандийских беженцев, которые утратили свой статус после истечения срока действия их статуса беженцев в 2013 году. Я хотел бы сообщить о том, что мы добились важного прогресса в интеграции бывших ангольских беженцев — было обработано около 8000 документов для выдачи видов на жительство, которые предоставят соответствующим беженцам свободы и права, близкие к тем, которые имеют замбийцы.

Правительство нашей страны также предоставило землю для расселения бывших беженцев, для того чтобы они занимались фермерством или другими приносящими доход видами деятельности. В соответствии с программами переселения для бывших беженцев и замбийцев на равной основе было запланировано выделить около 2000 участков земли стоимостью свыше 3 млн. долл. США. Мы полагаем, что это один из путей обеспечения того, чтобы бывшие беженцы и принимающие общины жили в мире и согласии. Мы, возможно, также расширим местные программы интеграции для беженцев из Демократической Республики Конго, которые живут в нашей стране уже больше 10 лет.

Замбия продолжает принимать у себя беженцев, прибывающих из восточной части Демократической Республики Конго, Бурунди и Сомали, которые проживают как в лагерях, так и в городских районах. Из общего числа беженцев и бывших беженцев, в настоящее время проживающих в стране, которых насчитывается 52 419 человек, 20 406 беженцев проживают за пределами поселений. И это несмотря на то, что Замбия сделала оговорку к статье 26 Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев относительно свободы передвижения. В дальнейшем мы намерены ослабить политику размещения беженцев в лагерях, облегчив процессы получения права на проживание в городах и разрешение на оставление лагерей при обеспечении поддержания безопасности для нашего населения.

Я хотел бы подтвердить приверженность правительства нашей страны продолжению политики открытых дверей по отношению к беженцам в том, что касается их доступа к занятости и образованию. Мы удвоим наши усилия по предоставлению образования для детей беженцев в поселениях, исходя из того, что образованный беженец имеет больше перспектив,

чем необразованный, независимо от того, решит ли он возвратиться в страну своего происхождения или нет.

Для поощрения самодостаточности правительство нашей страны принимает меры для обеспечения доступа беженцев к занятости и занятиям частным предпринимательством. В сотрудничестве со своими партнерами и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев мы поручили провести исследование по вопросам экономики беженцев, которое поможет нам сформировать политику в отношении доступа к занятости и по вопросам предпринимательства. Мы убеждены в том, что такие усилия позволят нам изменить широко распространенное мнение о беженцах как о бремени, для того чтобы беженцы или мигранты стали достоянием страны, которую они выбрали для проживания.

Наша делегация полностью поддерживает предложение о принятии глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, и мы надеемся, что консультативный процесс, ведущий к принятию договора, будет инклюзивным и транспарентным. В этой связи я хотел бы подчеркнуть необходимость обеспечения того, чтобы Международная организация по миграции (МОМ) играла критически важную роль в этом процессе. Кроме того, Замбия приветствует соглашение между Организацией Объединенных Наций и МОМ, которое направлено на установление более тесных юридических и рабочих отношений.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Замбии своим международным обязательствам, вытекающим из Конвенции 1951 года и Протокола к ней 1967 года, касающегося статуса беженцев, в качестве основы для установления международного режима защиты беженцев, включая ключевой принцип невыдворения. В соответствии с этими документами Замбия серьезно относится к своей ответственности по предоставлению защиты лицам, стремящимся получить убежище, и будет продолжать играть свою роль в оказании помощи людям, пострадавшим от конфликтов, нарушений прав человека и других угроз их благополучию.

Сопредседатель Люккеттофт (*говорит по-английски*): Слово предоставляется министру иностранных дел Уругвая Его Превосходительству г-ну Родольфо Нину Новоа.

Г-н Нин Новоа (Уругвай) (*говорит по-испански*): Для понимания явления миграции нам, в частности, необходимо понимать причины и движущие силы миграции и перемещения населения, такие как экономическое неравенство, нищета, экологические бедствия, войны и конфликты, а также конкретные особенности миграции, связанные с этими причинами.

Уругвай знает о тревожном мировом миграционном и беженском кризисе, в результате которого было перемещено более 65 миллионов человек во всем мире и появилось более 21 миллиона беженцев. Эти цифры не имеют прецедента во всей истории человечества, и все государства должны действовать и реагировать соответственно. Сегодняшнее заседание дает нам прекрасную возможность выполнить имеющиеся юридические обязательства, поделиться передовым опытом и подтвердить принцип совместной ответственности, сохраняя наше понимание международной солидарности и уважения человеческого достоинства.

В истории нашей страны международная миграция стала одним из определяющих компонентов. Она в значительной мере определила нашу демографию, наше общество, нашу культуру и нашу экономику. За многие десятилетия Уругвай принял многих людей различного происхождения, искавших более широкие перспективы и во многих случаях бежавших от преследований, войны, нищеты или отсутствия возможностей. Начиная с 2009 года в миграционных тенденциях появляются изменения, отмеченные ростом числа иммигрантов в первую очередь из стран близлежащего региона. Уругвай стал привлекателен для многих людей, решивших поселиться в стране временно или постоянно, поскольку они искали возможности повысить свое благосостояние и благосостояние своих семей.

Уругвай ратифицировал и подписал важнейшие международные соглашения, конвенции и договоры по миграции и защите прав человека и разработал национальное законодательство, которое основывается на признании и строгом соблюдении прав мигрантов и членов их семей. Как и положения нашей Конституции, это национальное законодательство определяет те основы и принципы, которые формируют нашу национальную политику в области миграции.

В последнее десятилетие Уругвай разработал государственную миграционную политику, основанную на принципах защиты и поощрения прав

человека, благодаря которой, как признано многими международными форумами, наша страна находится в авангарде усилий нашего региона и всего мира в этой области. Принципы, которые лежат в основе нашей политики, — это одинаковое отношение к гражданам страны и иностранцам и равенство их прав, недопущение дискриминации, социальная и культурная интеграция, уважение культурного многообразия и самобытности, гендерное равенство и полная защита наиболее уязвимых групп мигрантов.

Кроме того, Уругвай полностью признает Конвенцию Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев и последующий Протокол о статусе беженцев 1967 года. На национальном уровне наша страна подписала ряд договорно-правовых документов в этой области, в частности Картахенскую декларацию по вопросу о беженцах 1984 года, признанную Организацией американских государств и Организацией Объединенных Наций образцом передовой практики, а также принятую в Сан-Хосе Декларацию по вопросу о беженцах и перемещенных лицах 1994 года, в которой содержится обращенный к правительствам настоятельный призыв согласовать правила, процедуры и требования в отношении беженцев. Нашу приверженность подтверждают и нынешние национальные усилия по осуществлению принятой в 2004 году в Мехико Декларации и Плана действий по усилению международной защиты беженцев в Латинской Америке и Бразильской декларации и Плана действий 2014 года, которые расширили определение беженца в интересах сотен людей, искавших убежища в Уругвае в последние годы.

Уругвай хотел бы здесь подчеркнуть роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев как основного системного фактора мировой политики в отношении беженцев. Однако чтобы помочь странам, принимающим значительные потоки беженцев, а также странам происхождения, необходимы дополнительные международные ресурсы. Поэтому наша страна добровольно удвоила свои квоты на 2015 и 2016 годы. Мы считаем, что нам необходимы новаторские и устойчивые решения. Успешные примеры традиционного реагирования могут быть основой, но мы должны принимать такие меры, которые действительно отвечают особенностям сегодняшнего явления миграции и массового перемещения людей.

Наша политика должна основываться на позитивном отношении к мигрантам как основе нашего благополучия и развития, которое учитывает их экономический, демографический, социальный, культурный и политический вклад в развитие как стран их происхождения, так и принимающих стран, поскольку они обогащают принимающие страны новыми представлениями и новыми талантами, и поддерживать принцип обеспечения их независимости и поощрять их самостоятельность.

Кроме того, необходимо избегать ограничительной политики государства или ведомств, занимающихся беженцами, и стратегий регулирования миграции, которые могут подвергать опасности незащищенных мигрантов и беженцев и их семьи. Любое решение должно включать принципы равенства и недискриминации в отношении этих уязвимых групп, чтобы они еще раз не стали жертвами. Так, например, мне известно, что многие женщины, мальчики и девочки из числа этих беженцев или мигрантов часто становятся жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации.

В связи с этим миграционная политика Уругвая и его всесторонняя стратегия, которая согласуется с целью 10.7 Целей устойчивого развития (ЦУР), сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, направлена на то, чтобы скорректировать наши механизмы и документы таким образом, чтобы они поддерживали организованную, безопасную, регулируемую и осознанную миграцию и перемещение людей в попытке найти необходимый баланс между правами мигрантов и соображениями безопасности государства.

Кроме того, мы признаем право на миграцию, право на возвращение и право добровольно остаться в стране проживания, а также ту позитивную связь, которая существует между миграцией и развитием. Эти принципы должны идти рука об руку с конкретными действиями, которые будут подчеркивать позитивный вклад мигрантов. Однако в первую очередь необходимо позаботиться о том, чтобы мигранты и миграция не криминализировались и чтобы права мигрантов признавались и соблюдались в странах происхождения, транзита и назначения. Мы обязаны дезавуировать высказывания, которые распространяют дезинформацию и мифы о мигрантах, разжигая ксенофобию и расизм и сея дискриминацию.

Наше обязательство перед беженцами заключается не только в предоставлении им разрешения на въезд в страну и соблюдении принципа невыдворения, но и в разработке государством всеобъемлющего плана, гарантирующего удовлетворение основных нужд беженцев и то, что они, в свою очередь, смогут адаптироваться к новым условиям и преуспеть. Крайне важно поощрять присутствие беженцев и мигрантов на рынке труда. Это способствует не только их личному развитию, но и экономическому росту страны.

Уругвай считает, что необходимо раз и навсегда решить проблему безгражданства. Именно этим мы сейчас и занимаемся. Для того чтобы решить проблему незащищенности этих людей, которая во многих случаях является причиной или следствием их перемещения, нам нужны эффективные национальные законы, основанные на соответствующих международных конвенциях. Государство должно поощрять и защищать права человека, основные свободы и уважение к человеческому достоинству независимо от иммиграционного статуса.

Место Председателя занимает г-н Тозака (Соломоновы Острова), заместитель сопредседателя.

В связи с этим, как и в своей внешней политике и в международном сотрудничестве, в разработке более эффективных и ответственных методов коллективного реагирования Уругвай придает первостепенное значение межправительственной координации и созданию комплексных механизмов поддержки и защиты мигрантов и особенно их наиболее уязвимых групп, таких как жертвы контрабанды и торговли людьми, разлученные с семьями или несопровождаемые дети, девочки и подростки, жертвы гендерного насилия, а также лица, просящие убежища, и беженцы.

Государство Уругвай разделяет озабоченность Организации Объединенных Наций в отношении необходимости более тесного и скоординированного сотрудничества государств-членов в таких всемирных форумах, как Генеральная Ассамблея, и более справедливого распределения обязанностей, что, безусловно, поможет нам определять и согласовывать меры нашего реагирования.

Заседание закрывается в 16 ч. 00 м.