



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 October 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 136 повестки дня
Улучшение финансового положения
Организации Объединенных Наций

Финансовое положение Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится обзор финансового положения Организации Объединенных Наций по состоянию на 30 сентября 2016 года и обновляется информация, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/70/433/Add.1).

В докладе внимание сосредоточено на четырех основных финансовых показателях: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

Общие финансовые показатели за 2016 год являются благоприятными и положительными, за исключением сальдо денежной наличности на счетах регулярного бюджета. Денежная наличность на счетах регулярного бюджета на настоящий момент израсходована, и связанные с ними резервы почти израсходованы. Если не будут получены взносы в достаточном объеме, то в последние месяцы года будут ощущаться серьезные проблемы с денежной наличностью. По прогнозам, сальдо денежной наличности для содержания трибуналов и финансирования операций по поддержанию мира будет оставаться положительным. Объем непогашенной задолженности перед государствами-членами по линии возмещения расходов на содержание воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений значительно сократился.



Сохраняется значительная задолженность по выплате начисленных взносов. С учетом ограниченного объема имеющихся резервов финансовое положение Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме.

I. Введение

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее в его предыдущем докладе (A/70/433/Add.1). В нем главным образом приводится обзор финансовых показателей по состоянию на 30 сентября 2016 года и производится сравнение с положением по состоянию на 2 октября 2015 года (см. A/70/433) и на 31 декабря 2015 года.

2. В настоящем докладе финансовое положение Организации Объединенных Наций рассматривается на основе четырех основных финансовых показателей, которые используются для оценки его прочности: объем начисленных взносов, объем невыплаченных начисленных взносов, объем имеющейся денежной наличности и объем непогашенной задолженности Организации перед государствами-членами.

II. Обзор финансового положения по состоянию на 30 сентября 2016 года

3. Финансовое положение по состоянию на 30 сентября 2016 года отражает уменьшение объема начисленных взносов для финансирования международных трибуналов и увеличение объема начисленных взносов для финансирования регулярного бюджета и операций по поддержанию мира. Объем невыплаченных начисленных взносов по линии регулярного бюджета и операций по поддержанию мира был больше, чем год назад, а на содержание трибуналов — меньше, чем год назад. Объем непогашенной задолженности перед государствами-членами меньше, чем год назад. В целом финансовые показатели на 2016 год являются положительными, хотя положение с денежной наличностью на счетах регулярного бюджета в последнем квартале года остается одной из основных проблем. Конечный результат будет в значительной степени зависеть от поступления взносов в оставшиеся месяцы текущего года.

A. Регулярный бюджет

4. В 2016 году в регулярный бюджет было начислено взносов на сумму 2,55 млрд. долл. США, что на 222 млн. долл. США меньше по сравнению с 2015 годом. Сумма взносов, полученных к 30 сентября 2016 года (1,89 млрд. долл. США), также была меньше суммы, полученной ко 2 октября 2015 года (2,04 млрд. долл. США). Сумма невыплаченных начисленных взносов по состоянию на 30 сентября 2016 года составила в общей сложности 1,19 млрд. долл. США, что на 136 млн. долл. США больше по сравнению с уровнем задолженности годом ранее.

5. По состоянию на 30 сентября 2016 года свои начисленные взносы в регулярный бюджет в полном объеме выплатили в общей сложности 126 государств-членов, что на два государства-члена меньше, чем по состоянию на 2 октября 2015 года. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 126 государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обяза-

тельства по выплатам в регулярный бюджет в полном объеме, и настоятельно призывает остальные 67 государств-членов последовать их примеру.

6. Сумма невыплаченных по состоянию на 30 сентября 2016 года взносов в размере 1,19 млрд. долл. США складывается из задолженности всего нескольких государств-членов. Окончательная картина финансового положения за 2016 год будет в значительной степени зависеть от мер, которые будут приняты этими государствами-членами в предстоящие месяцы.

7. Денежная наличность по регулярному бюджету, имеющаяся в Общем фонде, куда поступают начисленные взносы, включает средства Фонда оборотных средств в размере 150 млн. долл. США, установленном Генеральной Ассамблеей, и средства на Специальном счете в размере 201 млн. долл. США. По конец года в 2013, 2014 и 2015 годах дефицит продолжал расти и составлял 31 млн. долл. США, 81 млн. долл. США и 217 млн. долл. США, соответственно. Этот дефицит покрывался за счет Фонда оборотных средств и Специального счета. По состоянию на 30 сентября 2016 года дефицит денежной наличности составил 344 млн. долл. США; он также был покрыт из Фонда оборотных средств и Специального счета. С учетом резервов общее сальдо денежной наличности в Общем фонде по состоянию на ту же дату составляло 7 млн. долл. США.

8. В июле, августе и сентябре 2016 года в регулярном бюджете отмечался рост дефицита наличных средств. Вместе с тем, если не будут получены взносы в достаточном объеме, то в последние месяцы 2016 года проблемы с денежной наличностью обострятся. Положению с денежной наличностью будет по-прежнему уделяться пристальное внимание. Итоговая картина на конец 2016 года будет в значительной степени зависеть от выплат, которые будут произведены государствами-членами в предстоящие месяцы.

9. Нынешний объем имеющихся резервов (в Фонде оборотных средств и на Специальном счете) позволяет покрыть лишь шесть недель расходов по регулярному бюджету. По состоянию на 30 сентября 2016 года эти резервы почти исчерпаны и в них оставалось лишь 7 млн. долл. США. Следовательно, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о достаточности объема резервов с учетом динамики выплат, производимых государствами-членами, и высокого уровня полномочий на принятие обязательств, используемых для финансирования расходов по регулярному бюджету (финансирования без предварительного начисления взносов).

10. Вместе с тем, несмотря на проблемы с наличностью, с которыми Организация сталкивается в рамках регулярного бюджета, как это было отмечено Комиссией ревизоров в ее самом последнем докладе о финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (A/71/5 (Vol. I)), финансовое положение Организации Объединенных Наций в целом по-прежнему является устойчивым, поскольку она располагает достаточными активами для выполнения как краткосрочных, так и долгосрочных обязательств.

В. Операции по поддержанию мира

11. Динамичный характер потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование финансовых потребностей. Кроме того, для операций по поддержанию мира установлен иной финансовый период (не с 1 января по 31 декабря, а с 1 июля по 30 июня), а взносы на основе применимой шкалы начисленных взносов за соответствующие периоды начисляются отдельно по каждой операции; к тому же уведомления о начислении взносов на различные периоды рассылаются на протяжении всего года, поскольку они могут оформляться только на мандатный период, утверждаемый Советом Безопасности для каждой миссии. Все эти факторы затрудняют сопоставление показателей по операциям по поддержанию мира и регулярному бюджету.

12. Сумма невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира по состоянию на 30 сентября 2016 года составляла 2,34 млрд. долл. США. Общая сумма начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира в 2016 году составила в общей сложности 10,3 млрд. долл. США. Сумма взносов, полученных к настоящему времени в 2016 году, составляет 8,9 млрд. долл. США.

13. Из-за непредсказуемости размеров взносов и сроков их начисления в течение года государства-члены могут испытывать трудности с их своевременной выплатой в полном объеме. С учетом этого Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность 25 государствам-членам, которые к 30 сентября 2016 года выплатили все начисленные взносы на операции по поддержанию мира в полном объеме.

14. Сумма денежной наличности, имевшейся для финансирования операций по поддержанию мира по состоянию на 30 сентября 2016 года, составляла приблизительно 5 млрд. долл. США, при этом 4,7 млрд. долл. США находились на счетах действующих миссий, 198 млн. долл. США — на счетах завершенных миссий и 139 млн. долл. США — в Резервном фонде для операций по поддержанию мира.

15. Что касается непогашенной задолженности перед государствами-членами, то Секретариат продолжал делать все возможное для сведения ее суммы к минимуму. По состоянию на конец 2015 года сумма непогашенной задолженности составляла 824 млн. долл. США, а по состоянию на конец 2016 года она, по прогнозам, будет составлять 713 млн. долл. США, т.е. значительно сократится.

16. По состоянию на 30 сентября 2016 года сумма задолженности перед государствами-членами по возмещению расходов на воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения составляла 126 млн. долл. США. В отношении требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество сумма задолженности по действующим миссиям составляла 376 млн. долл. США, а по завершенным миссиям — 86 млн. долл. США. Общая задолженность по этим компонентам составляла 588 млн. долл. США, т.е. сократилась по сравнению с суммой, которую она составляла год назад.

17. Соответствующая ситуация с производением платежей на указанную дату была следующей:

а) выплаты в счет возмещения расходов на войска и сформированные полицейские подразделения, а также расходов по всем миссиям были произведены по июль 2016 года;

б) выплаты в счет возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество были произведены по июнь 2016 года.

18. Генеральный секретарь привержен скорейшему выполнению обязательств перед государствами-членами, предоставляющими войска и имущество, насколько будет позволять ситуация. В этой связи ситуация с денежной наличностью для операций по поддержанию мира находится под постоянным контролем на предмет максимального увеличения объема ежеквартальных выплат с учетом имеющихся наличности и данных. Вместе с тем осуществление таких выплат Организацией зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме, а также от оперативного завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими войска, относительно предоставления имущества.

C. Международные трибуналы

19. К числу международных трибуналов относятся Международный уголовный трибунал по Руанде, Международный трибунал по бывшей Югославии и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов. Общее финансовое положение трибуналов в 2016 году в целом оставалось устойчивым. По состоянию на 30 сентября 2016 года сумма невыплаченных начисленных взносов по трибуналам составляла 55 млн. долл. США, что на 4 млн. долл. США меньше, чем по состоянию на 2 октября 2014 года.

20. По состоянию на 30 сентября 2016 года свои начисленные взносы в бюджеты обоих трибуналов и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов в полном объеме выплатило 101 государство-член, что на 7 государств-членов больше, чем в 2015 году. Генеральный секретарь хотел бы выразить признательность 101 государству-члену, которое выполнило свои обязательства в полном объеме, и он настоятельно призывает другие государства-члены своевременно выплатить свои взносы на содержание международных трибуналов в полном объеме.

21. Помесячное сальдо денежных средств трибуналов в 2014 и 2015 годах и за истекший период 2016 года было положительным и, как предполагается, будет оставаться устойчивым до конца года. Итоговое сальдо будет зависеть от поступления платежей от государств-членов в последние месяцы 2016 года.

D. Генеральный план капитального ремонта

22. По специальному счету Генерального плана капитального ремонта были начислены взносы на общую сумму 1,87 млрд. долл. США. По состоянию на 30 сентября 2016 года основная часть начисленных взносов была получена, а

сумма задолженности, сохранявшейся у четырех государств-членов, составляла 49 716 долл. США.

III. Выводы

23. Генеральный секретарь хотел бы выразить особую признательность следующим государствам-членам, которые выплатили свои начисленные взносы, которые причитались и подлежали уплате в полном объеме по состоянию на 30 сентября 2016 года: Австралии, Армении, Бенину, Германии, Грузии, Дании, Израилю, Ирландии, Канаде, Китаю, Кот-д'Ивуару, Кыргызстану, Латвии, Лихтенштейну, Микронезии, Монако, Нидерландам, Новой Зеландии, Сенегалу, Сент-Китсу и Невису, Сингапуру, Сьерра-Леоне, Чаду, Швейцарии и Швеции. С учетом платежей, поступивших после 30 сентября 2016 года, этот перечень пополнила Финляндия, и таким образом в общей сложности на момент составления настоящего доклада в нем насчитывается 26 государств-членов.

24. В настоящее время сальдо денежной наличности является положительным по всем категориям, за исключением регулярного бюджета. Объем наличных средств в регулярном бюджете находится на очень низком уровне, а резервы регулярного бюджета (Фонд оборотных средств и Специальный счет) почти исчерпаны. Если не будут получены взносы в достаточном объеме, то в последние месяцы года проблемы с денежной наличностью обострятся.

25. В настоящее время сумма невыплаченных начисленных взносов в регулярный бюджет остается значительной. 1 января 2016 года в силу вступили новые ставки взносов. По состоянию на 30 сентября 2016 года свои взносы в регулярный бюджет в полном объеме уже выплатили 126 государств-членов. К остальным государствам-членам обращается настоятельный призыв выплатить начисленные им взносы в полном объеме как можно скорее.

26. Секретариат продолжает делать все возможное для ускорения уплаты непогашенной задолженности перед государствами-членами, предоставляющими войска и сформированные полицейские подразделения и принадлежащее контингентам имущество, с учетом объема наличных средств на операции по поддержанию мира. Сумма непогашенной задолженности перед государствами-членами в настоящее время составляет 588 млн. долл. США, что означает значительное сокращение такой задолженности в 2016 году.

27. С учетом ограниченного объема имеющихся резервов финансовое положение Организации по-прежнему зависит от своевременного выполнения государствами-членами своих финансовых обязательств в полном объеме.