



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад г-жи Майны Киай, Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации, представленный в соответствии с резолюцией 24/5 Совета по правам человека.



Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются осуществление и реализация прав на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциации на рабочем месте, причем особое внимание уделяется наиболее маргинализированным представителям мировых трудовых ресурсов, включая работников глобальных производственно-сбытовых цепей, работников неформального сектора, трудящихся-мигрантов, домашних работников и других.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Концептуальная основа	5
III. Факторы, препятствующие осуществлению трудящимися прав на свободу мирных собраний и ассоциаций: давление, которое оказывается на права трудящихся во всем мире, и ответные меры со стороны государств	8
А. Трудящиеся-мигранты	11
В. Трудящиеся женщины	14
С. Домашние работники	17
IV. Международная нормативно-правовая база	19
А. Международные и региональные договоры в области прав человека	19
V. Выводы и рекомендации	33

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом Специального докладчика, представленным Генеральной ассамблее в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 32/32.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает условия, необходимые для осуществления прав на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации в контексте трудовой деятельности, и обращает внимание на законы, методы и системные проблемы, которые представляют собой нарушение этих прав¹. Специальный докладчик отмечает, что трудовые права являются правами человека трудящихся². Права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации — это основополагающие права именно по той причине, что они являются необходимым условием уважения человеческого достоинства, расширения экономических прав и возможностей, устойчивого развития и демократии. Они также обеспечивают своего рода переход ко всем остальным правам, так как без них все остальные права человека и гражданские права оказываются под угрозой.

3. Согласно требованиям международного права, государства обязаны уважать, защищать и соблюдать права трудящихся на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации. Эти обязательства включают в себя как позитивные, так и негативные обязанности. Более того, государства обязаны соблюдать эти права человека «как на своей территории, так и тогда, когда они действуют на международной арене, будь то в индивидуальном порядке, на двустороннем или многостороннем уровне» (см. A/69/365, п. 16).

4. В большинстве случаев государства оказываются не способными обеспечить защиту или соблюдение этих основных прав и зачастую не создают благоприятных условий даже для минимального осуществления этих прав, лишая тем самым гражданских прав миллионы трудящихся. Это ведет к дальнейшему усугублению глобального неравенства, нищеты, насилия, использования детского и принудительного труда и прямо способствует распространению таких проблем, как торговля людьми и рабство. В настоящем докладе учитывается роль, которую играет глобализация в осуществлении прав трудящихся, которые были лишены гражданских прав, включая ту роль, которую глобальные процессы управления, государства, работодатели и другие соответствующие заинтересованные стороны играют в деле уважения, защиты и соблюдения этих прав.

¹ Специальному докладчику известно о содержании пункта «g» статьи 5 резолюции 15/21 Совета по правам человека, учреждающей мандат Специального докладчика, где говорится о необходимости избежать дублирования вопросов, относящихся к компетенции Международной организации труда и ее специализированных наблюдательных механизмов. Право на свободу ассоциации в более широком смысле, однако, безусловно, действует на рабочем месте, и невозможно вести какие-либо серьезные дискуссии на тему прав на свободу собраний и ассоциации без учета тех трудностей, с которыми сталкиваются трудящиеся при осуществлении своих прав.

² В целях настоящего доклада Специальный докладчик использует термин «трудящиеся» в самом широком понимании этого слова.

5. В настоящем докладе также содержатся рекомендации относительно того, каким образом государства могут содействовать более строгому соблюдению прав трудящихся на свободу мирных собраний и на ассоциацию, в частности путем укрепления верховенства права, включая обеспечение доступа трудящихся к правосудию, и снижения уровня неравенства и нищеты, а также сокращения числа случаев лишения гражданских прав. Эти рекомендации, в основе которых лежат международные стандарты и документы по правам человека и трудовым правам, были разработаны в рамках консультаций с гражданским обществом, правозащитными организациями, государствами и организациями по защите прав женщин и трудовых прав.

6. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик созвал совещание экспертов, состоявшееся 5 и 6 мая 2016 года в Диани (Кения). Он оценивает итоги этих дискуссий как чрезвычайно полезные и выражает признательность Центру солидарности и Международному центру некоммерческого права, выступавшим в качестве соорганизаторов этого мероприятия, а также всем участникам за тот вклад, который они внесли в его работу. Он также выражает признательность всем тем, кто поделился своим опытом в ином формате, например, путем заполнения опросного бланка. Специальный докладчик также принял во внимание соответствующие элементы работы, имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций³.

7. В заключение Специальный докладчик выражает свою глубочайшую признательность Центру солидарности за оказание помощи в исследованиях, результаты которых активно использовались при подготовке настоящего доклада.

II. Концептуальная основа

8. В последние десятилетия многие экономисты заявляли, что экономическая глобализация, для распространения которой необходимо максимально снизить регулирование деятельности компаний и капитала, является ключевым фактором для мирового процветания и ликвидации нищеты. Эта идеология привела к возникновению экономической системы, которая действительно способствовала росту экономической производительности и богатства в мире, но при этом ее становление сопровождалось резким увеличением власти крупных многонациональных корпораций и сосредоточением богатства в руках небольшой группы избранных. В то же время возможности государств по регулированию деятельности этих коммерческих субъектов постепенно снижались. К тому же мировой экономический рост последних лет носил неоднородный характер. Выросли не только производительность и объемы производства, но и уровень неравенства, а все плоды этого экономического роста доставались преимущественно самым богатым субъектам⁴.

³ О некоторых ситуациях, которые описываются в настоящем докладе, говорилось в сообщениях, направленных в адрес соответствующих правительств, а также в пресс-релизах и докладах, опубликованных мандатариями специальных процедур и высокопоставленными должностными лицами Организации Объединенных Наций.

⁴ См. “An economy for the 1 per cent: how privilege and power in the economy drive extreme inequality and how this can be stopped”, *Oxfam Briefing Paper*, No. 210 (18 January 2016).

9. Неограниченная власть, будь то власть государства или частного сектора, представляет собой серьезнейшую угрозу для защиты прав человека, включая права трудящихся на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации. Наблюдающееся во всем мире ограничение этих прав способствует глобальному кризису управления. Богатство, которым располагают многонациональные корпорации, во много раз превышает богатство многих государств⁵. Несмотря на то, что ведущие многонациональные корпорации несут юридическую ответственность за свою деятельность на территории стран своей регистрации, законодательство этих стран не распространяется на их действия за рубежом, и они не отвечают по закону за огромное число случаев нарушений прав человека, которые происходят во многих странах, где действуют их производственно-сбытовые цепочки. В то же время работники вынуждены подчиняться положениям законодательства тех стран, в которых они работают. Более того, во всем мире наблюдается значительное ослабление инструментов, которые традиционно использовались для отстаивания трудовых прав, в частности профсоюзов, забастовок, коллективных переговоров и т. д. Эта ситуация действительно привела к тому, что глобальные производственно-сбытовые цепочки получили приоритет перед суверенной демократией.

10. Большинство трудящихся во всем мире, включая работников неформального сектора, женщин, домашних работников, трудящихся-мигрантов и поденных рабочих, зачастую оказываются исключенными из сферы действия национальных правовых программ защиты и в результате не имеют возможности осуществлять свои основные права на свободу ассоциации и собраний и доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения их прав⁶.

11. Трудящиеся, лишенные прав на свободу собраний и ассоциации, имеют чрезвычайно ограниченные возможности для изменения условий, способствующих укоренению нищеты, питающих неравенство и ограничивающих демократию. Все силы людей уходят на то, чтобы сохранить оплачиваемую работу, и именно поэтому так много работников вынуждены трудиться сверхурочно за низкую заработную плату в небезопасных и вредных для здоровья условиях, где они подвергаются опасности заболеть, получить травму или погибнуть. Эти люди не имеют таких базовых социальных гарантий, как право на охрану здоровья, образование и пенсию, а трудящиеся, ставшие предметом торговли, также лишены права на то, чтобы выбирать место своей работы или уволиться. Помимо отсутствия прав на свободу собраний и ассоциации, трудящиеся-мигранты страдают от суровых иммиграционных законов, действий недобросовестных организаций по найму рабочей силы, милитаризованных трудовых систем и структур, предусматривающих ограничение прав и действующих в особых экспортных зонах. Домашние и сельскохозяйственные работники из

Опубликовано по адресу https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/file_attachments/bp210-economy-one-percent-tax-havens-180116-en_0.pdf.

⁵ См. Nicholas Freudenberg, "The 100 largest government and corporations by revenue", 27 August 2015. Опубликовано по адресу www.corporationsandhealth.org/2015/08/27/the-100-largest-governments-and-corporations-by-revenue/.

⁶ См. "Unprotected labour: what role for unions in the informal economy?", Labour Education 2002/2, No. 127 (International Labour Organization (ILO), 2002). Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_111464.pdf.

числа мигрантов, зачастую лишённые защиты трудового законодательства как у себя на родине, так и за рубежом, подвергаются двойной эксплуатации и маргинализации.

12. На долю женщин в глобальной экономике зачастую остается низкооплачиваемая и низкоквалифицированная работа. Постоянное гендерное насилие не позволяет им отстаивать свои личные и коллективные права, чтобы противостоять эксплуатации и насилию со стороны работодателей или государственных властей. Помимо этого, определенные группы трудящихся, включая женщин, внутренних и внешних мигрантов, представителей расовых, этнических, религиозных и сексуальных меньшинств, лишённых собственности сельских работников и других людей, нередко с самого начала оказываются лишены гражданских прав в силу своего статуса, что делает отстаивание их прав еще более затруднительным.

13. Лишение гражданских прав — общая проблема этих трудящихся, которая широко распространена в разных странах и глобальных производственно-сбытовых цепочках. Преднамеренно или нет, но правовая среда, в которой вынуждены находиться эти трудящиеся, поддерживает такие рынки труда, в основе функционирования которых лежит принцип бесправия работников и низкооплачиваемый труд. Работодатели и другие лица, уклоняющиеся от соблюдения закона и пренебрегающие стандартами, получают конкурентное преимущество по сравнению с законопослушными работодателями за счет ущемления прав трудящихся на свободу мирных собраний и свободу ассоциации.

14. Помимо этого, отсутствие эффективных трансграничных и национальных нормативно-правовых баз и основ для обеспечения соблюдения законодательства ведет к тому, что несоблюдение закона и даже беззаконие поощряются и распространяются. Насилие, которому профсоюзные деятели, правозащитники и участвующие в мирных забастовках трудящиеся подвергаются со сторон государственных и частных субъектов, нередко окончательно сводит на нет все попытки трудящихся осуществить свои права на свободу собраний и ассоциации.

15. Неспособность государств обеспечить соблюдение законов и норм стала одним из основных факторов, лишивших трудящихся возможности осуществлять свои права на свободу собраний и ассоциации. Трудящиеся, лишённые реальных правовых или демократических политических инструментов защиты своих прав, обречены на нищету в будущем. В докладе Международной организации труда (МОТ) о инициативе по ликвидации нищеты говорится: «Нищета не просто “происходит” в сфере труда в современном мире. Скорее напротив, наша сфера и рынки труда сами создают нищету или, по крайней мере, оказываются неспособными положить ей конец»⁷. В результате умышленные или просто некомпетентные действия лиц, ответственных за принятие решений и законотворчество, ослабили возможности трудящихся осуществлять свои основные права и привели к возникновению такой правовой системы, требованиями которой пренебрегают государства или многонациональные корпорации и которая не защищает вышеупомянутые права.

⁷ International Labour Organization, *The End to Poverty Initiative: The ILO and the 2030 Agenda*, ILC.105/DG/IB (Geneva, 2016), п. 37.

16. Права на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации являются основополагающими правами трудящихся. Поскольку благодаря этим правам люди имеют возможность выражать и представлять свои интересы, они являются ключевыми факторами соблюдения принципов демократии и уважения человеческого достоинства, привлечения правительств к ответственности, расширения прав и свобод и расширения участия человека. Эти права также представляют собой инструмент, позволяющий устранить неравенство в отношениях между трудящимися и работодателями, помогая работникам бороться с злоупотреблениями и получить доступ к справедливой заработной плате, безопасным условиям труда⁸ и коллективным средствам выражения мнений.

17. В то же время нападки на трудовые права, которые происходят по всему миру, являются очевидным и тревожным свидетельством того, что прежние методы защиты прав трудящихся утратили свою эффективность. Наш мир и глобализированная экономика меняются стремительными темпами, и потому крайне важно, чтобы инструменты, которыми мы пользуемся для защиты трудовых прав, менялись не менее быстро. Первым шагом к этой цели должна стать ликвидация устаревших и искусственных разграничений между трудовыми правами и правами человека в целом. Трудовые права являются правами человека, а способность осуществлять эти права на рабочем месте является залогом того, что трудящиеся смогут воспользоваться и множеством других своих прав — экономических, социальных, культурных, политических и иных.

III. Факторы, препятствующие осуществлению трудящимися прав на свободу мирных собраний и ассоциаций: давление, которое оказывается на права трудящихся во всем мире, и ответные меры со стороны государств

18. В результате усиления многонациональных компаний в мировой экономике начались структурные изменения, которые были направлены на сокращение издержек, рост прибыли корпораций и ограничение социальной ответственности перед трудящимися⁹. Производство и оказание услуг были распределены по многочисленным предприятиям, которые находятся в разных странах и управляются разными работодателями. Это позволило ведущим корпорациям передать производство товаров и услуг компаниям, которые действуют в странах с низким уровнем издержек и минимальным регулированием, вынуждая тем самым производителей и поставщиков услуг, участвующих в глобальных

⁸ См. Virginia Mantouvalou, “Organizing against abuse and exclusion: the associational rights of undocumented workers”, in Cathryn Costello and Mark Freedland, eds., *Migrants at Work: Immigration and Vulnerability in Labour Law* (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Oxford University Press, 2014), стр. 381.

⁹ См. Radhika Balakrishnan, Lisa McGowan and Cassandra Waters, “Transforming women’s work: policies for an inclusive economic agenda” (American Federation of Labour and Congress of Industrial Organizations, Solidarity Center and Rutgers University, 2016), стр. 10.

производственно-сбытовых цепочках, сокращать свои расходы¹⁰. Эти структурные изменения кардинальным образом изменили традиционные системы занятости и характер трудовых отношений.

19. По имеющимся оценкам, сегодня около 60,7 процента трудящихся в мире заняты в неформальном секторе экономики, где отсутствуют правовое регулирование и социальная защита трудовых отношений (еще 13 процентов работают в рамках срочных трудовых договоров)¹¹. В некоторых развивающихся странах на неформальный сектор занятости приходится до 90 процентов всей имеющейся работы¹².

20. Неформальный сектор экономики существовал во все времена, однако отмена регулирования и развитие глобальных производственно-сбытовых цепочек привели к его росту в геометрической прогрессии. К неформальному сектору экономики относятся самозанятые работники, сотрудники предприятий неформального сектора, поденные рабочие, торговцы на рынках, временные работники, лица, работающие на условиях неполной занятости или в рамках срочного трудового договора, и другие¹³. Работниками неформального сектора экономики могут быть учителя, сельскохозяйственные работники, сотрудники телефонных служб, водители такси, сборщики отходов, курьеры и так далее.

21. Характеристиками неформального сектора экономики, как правило, являются плохие условия труда, низкая заработная плата и отсутствие защиты от ее невыплаты, увольнения без предварительного уведомления и компенсации, принудительная сверхурочная работа, небезопасные и вредные для здоровья условия труда и отсутствие таких социальных гарантий, как медицинское страхование, отпуск по болезни, пенсии и социальное обеспечение¹⁴. Поскольку работники неформального сектора экономики, как правило, не подпадают под действие законов о защите прав трудящихся, они имеют ограниченный доступ к правосудию и практически лишены возможностей для проведения собраний, формирования профсоюзов или вступления в них, проведения переговоров о повышении заработной платы или улучшении условий труда. В силу отсутствия у них основных прав эти работники не имеют практически никаких возможностей для привлечения к ответственности тех, кто обладает властью

¹⁰ См. International Labour Organization, *Decent Work in Global Supply Chains*, http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf.

¹¹ См. Martha Alter Chen, *The Informal Economy: Definitions, Theories and Policies*, WEIGO Working Paper, No. 1 (август 2012 г.). Опубликовано по адресу http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Chen_WIEGO_WP1.pdf, и ILO, *World Employment Social Outlook: The Changing Nature of Jobs* (Geneva, 2015). Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_368626.pdf.

¹² См. Malcolm Sharara, "Many Zimbabweans live below food poverty-World Food Programme", *Fin24*, 19 May 2016. Опубликовано по адресу www.fin24.com/Economy/many-zimbabweans-live-below-food-poverty-line-wfp-20160519.

¹³ См. Martha Alter Chen, *The Informal Economy: Definitions, Theories and Policies*, WEIGO Working Paper, No. 1 (August 2012). Опубликовано по адресу http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Chen_WIEGO_WP1.pdf.

¹⁴ См. www.ilo.org/global/topics/employment-promotion/informal-economy/lang--en/index.htm.

над ними и не позволяет им изменить условия своего труда. Государства, сотрудничающие с работодателями, делят работников на лиц, на которых распространяются права профсоюзов, и тех, кто под них не подпадает.

22. Миллионы работников неформального сектора экономики заняты в глобальных производственно-сбытовых цепочках, где наблюдаются наиболее серьезные нарушения прав на свободу ассоциации и мирных собраний и где зачастую сосредоточено значительное число трудящихся-мигрантов¹⁵. Государства нередко ослабляют трудовые права в целях привлечения инвестиций, создавая особые экспортные зоны, где свобода мирных собраний и ассоциаций либо резко ограничивается, либо подпадает под полный запрет. Государства могут также использовать соглашения с инвесторами в качестве предложения для снижения трудовых стандартов.

23. Глобальные производственно-сбытовые цепочки оказывают воздействие, ведущее к снижению заработных плат и ухудшению условий труда, и ограничивают права трудящихся на свободу ассоциации: люди могут работать на условиях постоянной занятости, но при этом могут быть лишены прав штатных работников. Эти механизмы, которые присутствуют как в формальном, так и неформальном секторах экономики и включают в себя временные и краткосрочные трудовые договоры, договоры о неполной занятости, графики дежурств по вызову, многоуровневые договоры субподряда или франшизы¹⁶, а также фиктивную самозанятость, призваны обеспечить снижение затрат¹⁷. В результате повсеместного использования этой практики 1,5 млрд. людей, или 46 процентов всех трудящихся в мире, работают на условиях так называемой ненадежной занятости. Как в Южной Азии, так и в странах Африки к югу от Сахары на этих условиях работает более 70 процентов трудящихся¹⁸.

24. Женщины, как правило, сосредоточены в нижней части глобальных производственно-сбытовых цепочек, в менее престижных секторах, отличающихся более низкой заработной платой и меньшими социальными гарантиями, например, в сферах пошива одежды, сборки электронного оборудования и обслуживания¹⁹. Доля женщин, занятых в сельском хозяйстве, превышает число мужчин — в этом секторе на них приходится приблизительно 70 процентов всех неформальных работников²⁰. Женщины также составляют от 60 до 90 процентов всей рабочей силы в специальных экономических зонах, где гаран-

¹⁵ См. International Labour Organization, *Decent Work in Global Supply Chains*, ILC.105/IV (Geneva, 2016). Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf, стр. 25 и 32.

¹⁶ См. Radhika Balakrishnan, Lisa McGowan and Cassandra Waters, "Transforming women's work: policies for an inclusive economic agenda" (American Federation of Labour and Congress of Industrial Organizations, Solidarity Center and Rutgers University, 2016), стр. 10.

¹⁷ См. International Labour Organization, *Decent Work in Global Supply Chains*, p. 23. Опубликовано по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf.

¹⁸ См. International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends 2016* (Geneva, 2016).

¹⁹ См. Radhika Balakrishnan, Lisa McGowan and Cassandra Waters, "Transforming women's work: policies for an inclusive economic agenda", (American Federation of Labour and Congress of Industrial Organizations, Solidarity Center and Rutgers University, 2016), стр. 7.

²⁰ Там же.

тии защиты трудящихся значительно урезаны или полностью упразднены в целях привлечения иностранных инвесторов²¹.

25. Ведущие компании способствуют нарушениям прав трудящихся тем, что используют подряды и угрожают покинуть ту или иную производственную базу в случае роста издержек, а также, как правило, не несут юридической ответственности. Чаще всего нарушения, совершенные поставщиком, не подпадают под юрисдикцию суда в стране регистрации предприятия, а юридические основания для предъявления иска в этом случае также отсутствуют²².

26. В некоторых странах административные или судебные процессы ведутся слишком медленно и отличаются неэффективностью или высоким уровнем коррупции. Если работников, которые пытаются воспользоваться своим правом на ассоциацию и создать профсоюз, увольняют, то они не имеют эффективных средств правовой защиты ни на родине, где они могли бы подать жалобу в отношении местного предприятия, ни за рубежом, где ответчиком могла бы стать головная корпорация, действия которой могли способствовать нарушениям. В отсутствие каких-либо правовых последствий надеяться на изменение ситуации к лучшему не приходится.

A. Трудящиеся-мигранты

27. Процессы глобализации происходят на фоне наиболее масштабной миграции в истории человечества — потоки мигрантов движутся из сельских регионов в города, внутри стран и через границы. Согласно последним оценкам МОТ, в мире сегодня насчитывается 150,3 млн. трудящихся-мигрантов²³. Из них приблизительно 112,3 млн. (74,7 процента) сосредоточены в странах с высоким уровнем дохода²⁴. Они вынуждены мигрировать в целях оказания поддержки своим семьям и в надежде на лучшее будущее, но из-за отсутствия прав и возможности выбора на рабочем месте они и их дети нередко вынуждены прозябать в нищете.

28. Низкооплачиваемые трудящиеся-мигранты становятся жертвами жестокой экономической эксплуатации, социальной изоляции и лишения политических прав. Им нередко отказывают в праве на свободу мирных собраний и ассоциаций в связи с их нелегальным статусом или из-за структурных ограничений правовых методов, систематически лишаящих трудящихся возможности влиять на ситуацию. Из-за необходимости выплачивать чрезмерно высокое вознаграждение за трудоустройство многие мигранты имеют огромные долги, которые они не в состоянии погасить. В стране назначения им приходится работать за очень низкую заработную плату или же вовсе без оплаты. Эти люди живут и работают в небезопасных и вредных для здоровья условиях и подвергаются гендерному насилию. Как правило, трудящиеся-мигранты не имеют до-

²¹ Там же, стр. 11.

²² См. International Labour Organization, *Decent Work in Global Supply Chains*, ILC.105/IV (Geneva, 2016), p. 42. Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf.

²³ См. International Labour Organization, *Global Estimates of Migrant Domestic Workers: Results and Methodology* (Geneva, 2015).

²⁴ Там же.

ступа к услугам здравоохранения, не могут уйти в отпуск или воспользоваться иными социальными гарантиями. Многие из этих мигрантов являются жертвами торговли людьми, принудительного труда или рабства, работают без оплаты и живут в условиях социальной изоляции, ограниченной свободы передвижения и отсутствия доступа к правосудию. Поскольку большинство трудящихся-мигрантов не имеют возможности создавать профсоюзы или становиться их членами, они не могут требовать повышения заработной платы и улучшения условий труда. Мигранты представляют собой огромную массу работников, вынужденных работать на условиях ненадежной занятости и за минимальную заработную плату и лишенных доступа к средствам правовой защиты или реальных возможностей вести коллективные переговоры в целях повышения уровня заработной платы и улучшения условий труда.

29. Наличие у трудящихся легального статуса не означает, что они гарантированно смогут осуществлять свои основные права. Структура большей части программ временной или циркулярной миграции предусматривает отказ в правах трудящихся на свободу собраний и ассоциации или же ограничение этих прав, в результате чего работники оказываются в полной власти работодателя. К двум таким программам относятся система «кафала», действующая на Ближнем Востоке, и программа для иностранных работников в Соединенных Штатах Америки. Согласно этой сверхжесткой системе, действующей во многих странах Ближнего Востока (например, в Бахрейне, Катаре, Кувейте, Омане и Саудовской Аравии), условием пребывания трудящегося-мигранта в стране является наличие визы, обеспеченной гражданином этой страны. Возможность трудящегося-мигранта проживать и работать в стране и даже покинуть ее территорию зависит от одобрения и прихоти приглашающей стороны, которая обладает практически полным контролем над его жизнью²⁵. Практически та же система используется и в программах для иностранных работников в Соединенных Штатах Америки с той лишь разницей, что здесь выдача визы зависит от конкретного работодателя²⁶. С юридической точки зрения, эти государства делегировали функции надзора, контроля и ответственности за иностранных граждан частным компаниям и физическим лицам. Подобный переход ответственности ведет к серьезным злоупотреблениям и отказам в осуществлении основных прав.

30. Ежегодно в Соединенные Штаты по временным рабочим визам категории H-2 прибывает более 100 тыс. иностранных работников, которые направляются на работу в такие секторы, как благоустройство территорий, строительство, переработка морепродуктов и сельское хозяйство. Несмотря на свой легальный статус, эти работники часто жалуются на невыплату оговоренной заработной платы, угрозы оружием, избиения и изнасилования, а также на то, что их морили голодом и помещали под арест. Некоторые из них умерли на рабочем месте²⁷. Тот факт, что выдача визы зависит от работодателя, содержит в себе эле-

²⁵ См. International Trade Union Confederation (ITUC), “The case against Qatar: host of the FIFA 2022 World Cup — ITUC special report” (Brussels, 2014). Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/IMG/pdf/the_case_against_qatar_en_web170314.pdf.

²⁶ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20317&LangID=E#sthash.mXdGRS7D.dpuf.

²⁷ См. Jessica Garrison, Ken Bensinger and Jermy Singer-Vine, “The new American slavery: invited to the United States, foreign workers find a nightmare”, 24 июля 2015 г. Опубликовано

мент принуждения: те работники, которые жалуются на условия труда, могут быть уволены, а в этом случае они будут обязаны покинуть страну или будут подлежать депортации. Эти условия блокируют все усилия работников по осуществлению своих прав на свободу собраний и ассоциации²⁸. Работники, предпринимающие попытки осуществления своих прав, часто попадают в черные списки работодателей, которые угрожают отказом в работе в будущем, чтобы заставить работников замолчать²⁹.

31. В Соединенном Королевстве агентства по временному трудоустройству, контролирующие работу в таких секторах, как сфера гостеприимства, пищевая промышленность и сельское хозяйство, часто эксплуатируют трудящихся-мигрантов путем лишения их заработной платы или конфискации паспортов. Оказавшись перед угрозой увольнения и потери законного права на работу и проживание в стране, эти работники предпочитают отказаться от осуществления своих прав. Поскольку при проведении полицейских расследований приоритет, как правило, отдается вопросам соблюдения иммиграционного законодательства, нежели жалобам на серьезные нарушения прав трудящихся-мигрантов³⁰, последние оказываются лишены доступа к правосудию. Еще одной серьезной проблемой, которая получает все большее распространение в Соединенном Королевстве, является принудительный труд³¹.

32. Трудящиеся мигранты часто сталкиваются с запугиваниями. В 2015 году 245 трудящихся-мигрантов из Зимбабве подверглись преследованиям, запугиваниям и угрозам возмездия (четверо из них стали жертвами физического насилия) после того, как они объединились, чтобы потребовать увеличения заработной платы за их работу на овощеводческой ферме в Южной Африке. Они работали по 12 часов в день 7 дней в неделю и по 17 часов в день в период сбора урожая, однако получали при этом половину минимальной оплаты труда³². В сентябре 2015 года их принудительно выселили, но впоследствии суд признал их требования справедливыми и судья постановил, что им полагается либо выплата заработной платы за ранее выполненную работу, либо восстановление на рабочем месте³³.

по адресу https://www.buzzfeed.com/jessicagarrison/the-new-american-slavery-invited-to-the-us-foreign-workers-f?utm_term=.ywzOzJKYW#.gp0jykNYK.

²⁸ См. Shannon Lederer, "Top 10 ways guest worker visa programmes undermine immigrant rights", 9 September 2015. Опубликовано по адресу www.aflcio.org/Blog/Political-Action-Legislation/Top-10-Ways-Guest-Worker-Visa-Programs-Undermine-Immigrant-Rights.

²⁹ Там же.

³⁰ Материалы предоставлены профсоюзом ЮНИСОН.

³¹ См. Hsiao-Hung Pai, "The lessons of Morecambe Bay have not been learned", *The Guardian*, 3 February 2014. Опубликовано по адресу <https://www.theguardian.com/commentisfree/2014/feb/03/morecambe-bay-cockle-pickers-tragedy>.

³² См. Tula Connell, "70 migrant workers fled abuse in South Africa", 22 января 2016 г. Опубликовано по адресу www.solidaritycenter.org/70-migrant-farm-workers-fled-abuse-in-south-africa/.

³³ См. Tula Connell, "Zimbabwe migrant farm workers see dawn of justice", 18 мая 2016 г. Опубликовано по адресу www.solidaritycenter.org/zimbabwe-migrant-farm-workers-win-court-case/.

33. Широко распространено и безнаказанное насилие. В Мексике сельскохозяйственные рабочие-мигранты, занятые на плантациях одного из крупнейших производителей томатов, подверглись физическому нападению после жалоб на нехватку еды и попытки покинуть трудовой лагерь, где их содержали «как заключенных». Начальники лагеря угрожали работникам, потребовавшим выплаты незаконно удержанной заработной платы. Работники, столкнувшиеся с задержкой выплаты заработной платы, не могли воспользоваться своим правом на свободу собраний и ассоциации из страха лишиться оплаты, которую работодатель отказывался производить до сбора урожая. Данная компания получала финансирование от Всемирного банка и являлась поставщиком крупнейших продуктовых магазинов Соединенных Штатов³⁴.

В. Трудящиеся женщины³⁵

34. Сегодня лишь половина женщин по всему миру входят в чисто трудовых резервов, тогда как для мужчин этот показатель превышает три четверти³⁶. Три четверти этих трудящихся женщин работают в секторе неформальной экономики и на условиях ненадежной занятости. По этой причине женщины гораздо реже, чем мужчины, становятся членами профсоюзов и имеют связанные с работой гарантии, включая право на свободу собраний и ассоциацию.

35. Дискриминация, жестокое обращение и вынужденная необходимость работать в наименее престижных и низкооплачиваемых сегментах мировой экономики лишают трудящихся женщин возможности вступать в организации или создавать организации, которые будут заниматься защитой их интересов. По всему миру женщины работают преимущественно на низкооплачиваемых должностях в наиболее удаленных сегментах глобальных производственно-сбытовых цепочек, где практически отсутствует социальная защита, включая социальные гарантии, предоставляемые трудовым законодательством.

36. Разрыв в оплате труда между мужчинами и женщинами во всем мире, который по текущим оценкам составляет около 77 процентов³⁷, представляет собой еще один показатель дискриминации в отношении трудящихся женщин. Трудовые ограничения по признаку пола, закрепленные в законодательстве в нарушение международных конвенций и стандартов, ведут к дальнейшему снижению заработной платы трудящихся женщин и уровня их занятости, что влечет за собой долгосрочные экономические и социальные последствия как

³⁴ См. Richard Marosi, “Desperate workers on a Mexican mega-farm: ‘they treated us like slaves’”, *Los Angeles Times*, 10 декабря 2014 г. Опубликовано по адресу <http://graphics.latimes.com/product-of-mexico-labor/>.

³⁵ Для получения более подробной информации о проблемах женщин на рабочем месте см. A/HRC/26/39.

³⁶ См. United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Progress of the World's Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015), стр. 74.

³⁷ См. International Labour Organization, “ILO: large gender gaps remain across broad spectrum of global labour market”, 8 марта 2016 г. Опубликовано по адресу www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_457267/lang--en/index.htm.

для самих женщин и их семей, так и для стран³⁸. Согласно обследованию Всемирного банка, проводившемуся в 173 странах, в 155 странах имеется как минимум один закон, ограничивающий экономические возможности женщин³⁹. В 79 странах по-прежнему действуют законодательные ограничения, определяющие виды работ, которые могут выполняться женщинами⁴⁰.

37. Существующие методы найма работников также дают работодателям полную свободу действий и позволяют им направлять женщин на низкооплачиваемую и непрестижную работу⁴¹. Огромное число женщин на мировом рынке труда вынуждены выполнять работу, обеспеченную наименьшим уровнем социальной защиты, поскольку многие работодатели убеждены в том, что женщины являются наиболее прилежными, ловкими и нетребовательными работниками и будут предъявлять меньше требований⁴².

38. Гендерное неравенство в семьях в сочетании с дискриминацией на работе ведет к дальнейшему ослаблению трудовых прав и прав человека женщин. Так, например, в самых разных странах и культурах именно женщины несут основное бремя домашней работы⁴³, что ограничивает их мобильность и возможности трудоустройства. Необходимость выполнять неоплачиваемый труд по уходу лишает женщин их гражданских прав и ограничивает их доступ к правам на ассоциацию на работе, поскольку женщины вынуждены трудиться на условиях частичной занятости, работать дежурными по вызову или на дому и выполнять низкооплачиваемый труд по уходу, чтобы иметь возможность заниматься неоплачиваемой домашней работой⁴⁴. Все это зачастую приводит к тому, что трудящиеся женщины вытесняются в сектор неформальной экономики, где отсутствует какая-либо социальная защита. Женщины, как правило, трудятся на такой работе значительно дольше мужчин, не имея при этом каких-либо трудовых гарантий, что приводит к тяжелым последствиям⁴⁵, включая укоренившуюся нищету.

39. Возможно, наиболее серьезным препятствием для осуществления женщинами своих прав на свободу собраний и ассоциации является гендерное насилие, от которого сегодня страдают около 35 процентов женщин по всему миру⁴⁶. Несмотря на то, что проблема насилия в отношении женщин привлека-

³⁸ См. Arancha González, “In 155 countries women still face legal discrimination. The consequences are huge”, *The Guardian*, 3 декабря 2015 г. Опубликовано по адресу <https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2015/dec/03/women-legal-discrimination-worldwide-consequences>.

³⁹ Там же.

⁴⁰ См. World Bank, *Women Business and the Law 2014: Removing Restrictions to Enhance Gender Equality — Key Findings* (Washington, D.C., 2013).

⁴¹ См. Radhika Balakrishnan, Lisa McGowan and Cassandra Waters, “Transforming women’s work: policies for an inclusive economic agenda”, (American Federation of Labour and Congress of Industrial Organizations, Solidarity Center and Rutgers University, 2016), стр. 5.

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ См. World Health Organization, “Violence against women: intimate partner and sexual violence against women — fact sheet”, Опубликовано по адресу www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/en/.

ет все больше внимания со стороны мировой общественности, случаи насилия на рабочем месте по-прежнему часто игнорируются или упускаются из виду.

40. Гендерное насилие на рабочем месте широко распространено⁴⁷ как в формальном, так и неформальном секторах экономики⁴⁸ и зачастую сопровождается другими проявлениями дискриминации и эксплуатации, в первую очередь на основании расовой и этнической принадлежности, страны происхождения и возраста. Гендерное насилие на рабочем месте включает в себя физическое насилие; покушения на убийство и убийства; сексуальное насилие; оскорбления словом и угрозы; травля; психологическое насилие и запугивание; сексуальные домогательства; экономическое и финансовое насилие; преследования и т. д.

41. Согласно недавнему обследованию, проводившемуся в странах Европейского союза, 75 процентов женщин, занимающих руководящие и иные высокие должности, а также 61 процент женщин, занятых в секторе обслуживания, сталкивались с той или иной формой сексуальных домогательств⁴⁹. Трудящиеся женщины из самых разных стран, таких как Бангладеш, Гаити⁵⁰, Доминиканская Республика⁵¹, Иордания, Камбоджа⁵², Свазиленд⁵³ и Тунис⁵², сообщают о фактах вербального, физического и сексуального насилия, сексуальном преследовании и изнасилованиях на рабочем месте. Около 90 работниц чайной промышленности и зон экспортной переработки Кении утверждают, что становились свидетельницами или жертвами сексуального насилия на рабочем месте; почти все они заявили, что не стали сообщать о фактах насилия из страха лишиться работы⁵⁴.

⁴⁷ Lisa McGowan, "Gender-based violence at work", Solidarity Center (в печати).

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Violence against Women: An EU-Wide Survey — Main Results* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2014).

⁵⁰ См. International Labour Organization and International Finance Corporation, *Better Work Haiti: Garment Industry 12th Biannual Synthesis Report Under the HOPE II Legislation* (Geneva, 2016).

⁵¹ См. www.laborrights.org/publications/sexual-harassment-export-processing-zones-dominican-republic; Lourdes Pantaleón, "Sexual harassment in the export processing zones of the Dominican Republic", май 2003 г. Опубликовано по адресу <http://digitalcommons.ilr.cornell.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1484&context=globaldocs>.

⁵² См. Mégane Ghorbani, "Informal work in Tunisia: a factor to be included in strategies addressing gender-based violence", 20 июня 2014 г. Опубликовано по адресу www.awid.org/news-and-analysis/informal-work-tunisia-factor-be-included-strategies-addressing-gender-based.

⁵³ См. All Africa, "Swaziland: Swazi textile workers exploited", 1 ноября 2014 г. Опубликовано по адресу <http://allafrica.com/stories/201411031316.html>.

⁵⁴ См. Regina G. M. Karega, "Violence against women in the workplace in Kenya: assessment of workplace sexual harassment in the commercial agricultural and textile manufacturing sectors in Kenya", май 2002 г. Опубликовано по адресу www.laborrights.org/sites/default/files/publications-and-resources/Kenya.pdf.

42. Женщины — лидеры профсоюзов в Гватемале являются «особой мишенью»⁵⁵ для угроз, насилия и убийств. Трудящиеся женщины рассказывают, что их били в живот, чтобы вызвать выкидыши, или похищали в те моменты, когда они ждали транспорта, чтобы добраться до работы или обратно⁵⁶. В период с 2008 по 2015 годы в Гватемале было убито более 5000 женщин и девочек⁵⁷. Правительство Гватемалы приняло закон против фемцида, но он чаще используется не для наказания и преследования виновных, а для нападок на лидеров профсоюзов⁵⁵.

43. Огромное количество женщин, лишенных возможности организовывать и осуществлять коллективные действия на работе, вынуждены трудиться в атмосфере страха и насилия. Постоянная угроза потери работы, здоровья, возможности обеспечивать собственную семью и, возможно, даже жизни значительно ограничивает возможности трудящихся защищать свои основные права на свободу мирных собраний и ассоциаций.

44. Гендерное насилие на рабочем месте представляет собой серьезнейшее нарушение прав человека, которое лишает людей возможности осуществлять свои права, включая права на свободу мирных собраний и ассоциаций. Тем не менее, несмотря на повсеместное распространение этого явления и его разрушительное действие, в настоящее время не существует ни одного имеющего обязательную силу международного стандарта, в котором учитывалась бы эта проблема.

С. Домашние работники

45. Домашние работники, подвергающиеся воздействию целого ряда таких пересекающихся факторов, как гендерная и расовая принадлежность, статус мигранта и работа в неформальном секторе экономики, представляют собой значительную часть мировых трудовых ресурсов, лишенных права на свободу мирных собраний и ассоциаций. По оценкам МОТ, 67 миллионов человек во всем мире сегодня являются домашними работниками, причем 80 процентов из них составляют женщины⁵⁸, а 11,5 миллиона трудящихся-мигрантов, три четверти из которых женщины, выполняют функции домашних работников,²³

46. Во многих странах домашние работники лишены законодательно закрепленного статуса⁵⁹ трудящихся, а это означает, что они не имеют практически никаких возможностей для осуществления своих прав на свободу собраний и

⁵⁵ См. Callum McSorley, “Guatemala: the world’s most dangerous place for trade unions”, *International Network of Street Papers*, 28 октября 2013 г. Опубликовано по адресу www.streetnewsservice.org/news/2013/october/feed-400/guatemala-the-world%E2%80%99s-most-dangerous-place-for-trade-unions.aspx.

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ См. Mimi Yagoub, “Why does Latin America have the world’s highest female murder rates?”, 11 февраля 2016 г. Опубликовано по адресу www.insightcrime.org/news-analysis/why-does-latin-america-have-the-world-s-highest-female-murder-rates.

⁵⁸ См. International Labour Organization, “Decent work for domestic workers: achievements since the adoption of C189”, briefing note. Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/briefingnote/wcms_490778.pdf.

⁵⁹ См. веб-сайт Международной федерации домашних работников: www.idwfed.org/en.

ассоциации на рабочем месте. Приблизительно 90 процентов домашних работников не имеют надлежащей социальной защиты, в результате чего и они, и их семьи оказываются в уязвимом положении как с социальной, так и экономической точки зрения²⁸.

47. Трудящиеся-мигранты, занятые в качестве домашней прислуги, зачастую не имеют защиты, предоставляемой в рамках прав трудящихся. Они подвергаются чрезвычайно жестоким формам насилия, включая принудительный труд, торговлю людьми и гендерное насилие. Работодатели могут лишать их пищи и сна, отказывать в доступе к медицинскому лечению и запрещать им покидать место работы⁶⁰. Зейнаб Юсуф, кенийская работница, ставшая жертвой торговли людьми и вывезенная в Саудовскую Аравию, была вынуждена работать 21 час в сутки, убирая дом и ухаживая за семьей детьми своего работодателя. Она не могла покинуть дом или связаться со своей семьей и постоянно подвергалась сексуальным домогательствам и физическому насилию со стороны своего работодателя и его сыновей⁶¹. В подобных условиях у домашних работников нет никаких возможностей реализовать право на свободу мирных собраний или ассоциации.

48. Оплачиваемый домашний труд является наиболее ярким проявлением ненадежной занятости⁶². Существует огромное множество примеров законов, в которых проводятся различия между домашними работниками и всеми остальными трудящимися. В Соединенном Королевстве на домашних работников не распространяются требования, касающиеся минимального количества рабочих часов, минимального уровня оплаты труда, охраны труда и техники безопасности. В Канаде, Финляндии, Швейцарии и Японии домашние работники также не подпадают под положения законодательства о минимальной заработной плате⁶³.

49. Во многих странах, включая Соединенное Королевство и Францию, домашние работники исключены из сферы ведения инспекций труда из уважения к частной жизни работодателей⁶⁴. В Иордании, Канаде (Онтарио) и Эфиопии домашние работники не подпадают по действие законов о профсоюзном представительстве⁶⁵. В миграционном законодательстве нередко также проводятся разграничения между домашними работниками и всеми остальными категориями работников⁶⁶. В то же время Специальный докладчик отмечает в качестве положительного факта, что 30 стран на сегодняшний день включили домашних работников в число трудящихся, которым предоставляется трудовая защита⁵⁸.

⁶⁰ Presentation by Teresa Wabuko, Kenya Union of Domestic, Hotels, Education Institutions and Hospital Workers Union, at the United Nations expert consultation on freedom of assembly and association, 5 мая 2016 г.

⁶¹ Presentation by Zainab Yusuf, Kenya Union of Domestic, Hotels, Education Institutions and Hospital Workers Union, at the United Nations expert consultation on freedom of assembly and association, 5 мая 2016 г.

⁶² См. Virginia Mantouvalou, "Human Rights for precarious workers: the legislative precariousness of domestic labour", Labour Rights Institute Online Working Papers, 2/2012. Опубликовано по адресу www.ucl.ac.uk/laws/lri/papers/VM%20precarious%20workers.pdf.

⁶³ Там же.

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Там же.

IV. Международная нормативно-правовая база

A. Международные и региональные договоры в области прав человека

50. Права на свободу мирных собраний и свободу ассоциации признаются во множестве международных договоров, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международную конференцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

51. Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, государства должны уважать права на свободу собраний и ассоциации и обеспечивать всем находящимся в пределах их территорий и под их юрисдикцией лицам возможность осуществлять эти права без какого бы то ни было различия при помощи положений законодательства, средств правовой защиты и обеспечения их эффективного применения⁶⁷. Государства должны также воздерживаться от нарушения прав, признаваемых в Международном пакте, и нести ответственность за нарушение этих прав в тех случаях, когда оно происходит по причине неспособности государства гарантировать соблюдение таких прав на уровне национального законодательства и правоприменительной практики. Стремление обеспечить максимальную экономическую прибыль или сформировать привлекательный инвестиционный климат не означает умаления обязанностей и ответственности государства. Пакт также обязывает государства бороться с дискриминацией со стороны частных субъектов⁶⁸, в том числе в сфере занятости⁶⁹.

52. Принцип отсутствия дискриминации действует в отношении всех прав, и государства обязаны обеспечивать, чтобы группы, традиционно лишённые гражданских прав, имели возможность осуществлять свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций. В соответствии со статьей 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства должны принимать позитивные меры в целях обеспечения равного осуществления женщинами своих прав, включая права на свободу собраний и ассоциаций. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей⁷⁰ требует, чтобы государства поощряли самоорганизацию трудящихся-мигрантов независимо от их миграционного статуса и обеспечивали их информацией о соответствующих ассоциациях, которые могут предоставить им помощь.

53. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах государства должны обеспечить, чтобы люди могли организовывать ассоциации трудящихся и вступать в такие ассоциации, которые зани-

⁶⁷ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2 (2) и 2 (3) (а-с).

⁶⁸ Там же, ст. 2 и 26.

⁶⁹ Комитет по правам человека, *Franz Nahlik v. Austria*, decision on communication No. 608/1995, 22 июля 1996 г. (CCPR/C/57/D/608/1995).

⁷⁰ Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, замечание общего порядка № 2, 28 августа 2013 г. (CMW/C/GC/2).

маются защитой их интересов, а также чтобы особое внимание уделялось домашним работникам, трудящимся сельским женщинам, женщинам, занятым в отраслях с преобладающей женской занятостью, и женщинам, работающим на дому, так как они зачастую оказываются лишены этого права⁷¹.

54. Как деятельность профсоюзов, так и право на забастовку являются основными инструментами для обеспечения прав трудящихся, так как они обеспечивают механизмы, при помощи которых трудящиеся могут коллективными усилиями отстаивать свои интересы и взаимодействовать с крупными предприятиями и правительством на равноправной основе. Государство обязано защищать эти права в интересах всех трудящихся.

55. Как Международный пакт о гражданских и политических правах, так и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах прямо защищают право на создание профсоюзов и членство в них. Согласно международному праву прав человека, на государства также возлагается обязанность активно поощрять, поддерживать и облегчать осуществление основных прав, включая трудовые права (A/70/266, пункт 4). Помимо этого, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах безусловно подразумевается, что государства должны поддерживать участие трудящихся в профсоюзном движении. Государства обязаны принимать меры в целях обеспечения того, чтобы третьи лица не создавали препятствий для осуществления прав профсоюзов.

56. Право на забастовку было закреплено в международном праве на протяжении десятилетий как в международных, так и в региональных договорах, равно как и в положениях конституций по меньшей мере 90 стран⁷². Право на забастовку по сути стало одной из норм обычного международного права⁷³.

1. Документы Международной организации труда

57. МОТ как единственное международное трехстороннее учреждение играет особую роль в установлении стандартов, касающихся основных принципов и прав на рабочем месте. К основным трудовым конвенциям МОТ относятся Конвенция МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (1948 год), призывающая государства предупреждать дискриминацию в отношении профсоюзов, защищать организации работодателей и работников от

⁷¹ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда (E/C.12/GC/23).

⁷² См., например, Clarence Wilfred Jenks, *The International Protection of Trade Union Freedom*, The Library of World Affairs, No. 35 (New York, Frederick A. Praeger, 1957), стр. 561—562; Paul O'Higgins, "International standards and British labour law", in Roy Lewis, *Labour Law in Britain* (Oxford, United Kingdom, Oxfordshire, 1986), стр. 577; Breen Creighton, "The ILO and protection of freedom of association in the United Kingdom", in Keith D. Ewing, Conor A. Gearty and Bob A. Hepple, eds., *Human Rights and Labour Law: Essays for Paul O'Higgins* (New York, Mansell, 1994), стр. 2; ILO, *International Labour Standards: A Workers' Education Manual*, 3rd rev. ed. (Geneva, 1990), стр. 106.

⁷³ См., например, Конвенция № 87 МОТ 1948 г., ст. 3, 8 и 10; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., ст. 8; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ст. 22, Европейская конвенция о правах человека 1950 г., ст. 11; Американская конвенция о правах человека 1969 г., ст. 16.

вмешательства в дела друг друга и поощрять проведение коллективных переговоров, и Конвенция МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (1949 год), которая защищает трудящихся, осуществляющих свое право на организацию, поддерживает принцип взаимного невмешательства в отношениях организаций работодателей и работников и поощряет добровольные коллективные переговоры. Эти основополагающие права являются залогом успешной защиты всех остальных основных трудовых прав. Государства — члены МОТ обязаны соблюдать принципы свободы ассоциации независимо от того, ратифицировали ли они соответствующие конвенции⁷⁴. В Концепции достойного труда МОТ содержится обращенный к странам призыв соблюдать положения основных конвенций, обеспечивать социальную защиту, создавать достойные рабочие места и принимать участие в подлинном социальном (трехстороннем) диалоге. В не менее актуальной Конвенции № 189 о достойном труде домашних работников (2011 год) устанавливаются стандарты для эффективного поощрения и защиты прав человека домашних работников.

2. Обязательства государств уважать, защищать и соблюдать права трудящихся на свободу мирных собраний и на ассоциацию

Уважение

58. Государства играют ключевую роль в предотвращении или прекращении нарушений прав трудящихся на свободу мирных собраний и ассоциаций и несут безусловные обязательства защищать, поощрять, поддерживать и выполнять эти права, в том числе на уровне глобальной экономики. Тем не менее возможности трудящихся по осуществлению их прав стремительно сокращаются. Многие государства создают препятствия, ограничивающие права трудящихся как на законодательном уровне, так и на практике, или оказываются неспособными обеспечить соблюдение законов по защите этих прав. Согласно данным Международной конфедерации профсоюзов, подобные ограничения действуют в 50 из 141 стран, участвовавших в обследовании⁷⁵.

59. В некоторых государствах, включая Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты, действуют прямые запреты на любые законные союзы⁷⁶. В ряде других государств, например, в Катаре⁷⁷, существуют недопустимо широ-

⁷⁴ International Labour Organization, *ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work* (Geneva, 1998). Опубликовано по адресу www.ilo.org/declaration/thedeclaration/textdeclaration/lang--en/index.htm.

⁷⁵ См. International Trade Union Confederation, “ITUC: global rights index: the world’s worst countries for workers” (Brussels, 2016). Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/IMG/pdf/survey_ra_2016_eng.pdf.

⁷⁶ См. International Trade Union Confederation, “Internationally recognized core labour standards in Saudi Arabia”, report for the World Trade Organization (WTO) General Council review of the trade policies of Saudi Arabia, Geneva, 25 and 27 January 2012. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/internationally-recognised-core,10469, а также “International recognized core labour standards in the United Arab Emirates”, report for the WTO General Council review of the trade policies of the United Arab Emirates, Geneva, 27 and 29 March 2012. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/internationally-recognised-core,10867.

⁷⁷ International Labour Organization, case No. 2988 (Qatar), complaint date 28 September 2012. Опубликовано по адресу www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:50001:0::NO::P50001_COMPLAINT_FILE_ID:3079678:NO.

кие ограничения, согласно которым работникам государственного сектора запрещается вступать в профсоюзы или участвовать в коллективных переговорах или забастовках. Некоторые законы запрещают определенные предметы коллективных переговоров, такие как обсуждение заработной платы, что препятствует осуществлению прав на свободу собраний и ассоциаций, так как трудящиеся не испытывают желания брать на себя риски, связанные с организацией, если потенциальный выигрыш будет настолько невелик⁷⁸. Некоторые государства, такие как, например, Китай, где предприятия находятся в собственности или под контролем государства, не позволяют создавать независимые профсоюзы и тем самым нарушают права на свободу собраний и ассоциаций и как государство, и как работодатель (см. E/C.12/CHN/CO/2, пункт 23).

60. «Ненадежность законодательства» в части, касающейся обеспечения права на свободу мирных собраний и ассоциаций, — это проблема, которая широко распространена во всем мире, равно как и отсутствие единства соответствующих программ. Государства регулярно принимают законы, которые не обеспечивают полную защиту прав на свободу собраний и ассоциаций, прямо ограничивают некоторые права, исключают определенные группы из сферы их действия или ограничивают определенные составляющие этих прав. Так, например, в Индии, где в неформальном секторе экономики заняты десятки миллионов трудящихся, правительство ведет работу, направленную на повышение гибкости трудового законодательства, с тем чтобы работодателям стало проще увольнять своих работников⁷⁹.

61. В случае конфликта между двумя нормативными правовыми актами в законодательстве возникают пробелы, которые могут создать благоприятные условия для нарушения прав. Государства обязаны поддерживать четкие и последовательные стандарты в отношении прав на свободу собраний и ассоциаций всех трудящихся на уровне всех законов, программ и практики. На Филиппинах отсутствие последовательности в политике на национальном уровне привело к конфликту норм, регулирующих права на свободу мирных собраний и права на свободу ассоциации для работников государственного сектора. Несмотря на то, что в президентском указе, регулирующем деятельность профсоюзов государственного сектора, признается право на коллективные трудовые договоры, бюджетные и иные ограничения, которые были введены департаментом по управлению бюджетом, в действительности подрывают право на ведение переговоров в государственном секторе⁸⁰.

62. Некоторые государства использовали законы общего действия для ограничения прав трудящихся на свободу собраний и ассоциаций. В Индии, например, правительство штата Карнатака воспользовалось разделом 144 Уголовно-процессуального кодекса, запрещающим собрания численностью более 10 человек, для того, чтобы остановить протесты работников швейной промышлен-

⁷⁸ Материалы предоставлены Независимой конфедерацией работников сферы государственных услуг (Филиппины).

⁷⁹ Stratfor, “The difficulties of retooling the Indian economy”, 20 July 2016. Опубликовано по адресу <https://www.stratfor.com/analysis/difficulties-retooling-indian-economy>.

⁸⁰ Материалы предоставлены Независимой конфедерацией работников сферы государственных услуг (Филиппины).

ности в Бенгалуру в апреле 2016 года⁸¹. Несмотря на то, что конституция Зимбабве защищает права на свободу собраний и ассоциаций, их осуществление затруднено из-за других положений уголовного законодательства, предусматривающих наказание за действия и выражение мнений, которые наносят ущерб правопорядку, в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Эти законы используются для подавления права профсоюзов и гражданского общества на свободу ассоциаций⁸². Схожим образом, в Свазиленде критика трудовой федерации в адрес правительства привела к тому, что эта федерация была снята с регистрационного учета⁸³.

63. Государства, которые подвергают дискриминации определенные группы населения или исключают их из сферы действия охранного законодательства, нарушают свои обязательства по уважению и защите этих прав, равно как и основной принцип, согласно которому эти права должны быть присущи всем в равной мере. Власти не могут подвергать дискриминации ту или иную группу или отдельных людей на основании их гендерной принадлежности, иммиграционного статуса или статуса резидента, языка, социальных воззрений, расовой принадлежности, религии или сексуальной ориентации. Необходимость обеспечивать соблюдение миграционного законодательства не может иметь приоритет перед соблюдением закона о правах человека.

64. Расовая дискриминация может лишить трудящихся возможности осуществлять свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций, как это происходит, например, в Колумбии, где около 75 процентов работников, занятых в колумбийских портах (преимущественно лица африканского происхождения), работают на условиях гибких контрактов и не имеют права вступать в профсоюзы или вести коллективные переговоры. Десятки тысяч представителей профсоюзного движения⁸⁴, убитых в Колумбии в период с 1986 по 2011 годы, являлись колумбийцами африканского происхождения⁸⁵.

65. Помимо этого, государства, которые используют или допускают использование ненадежной занятости и занятости в неформальном секторе экономики для того, чтобы избежать таких обязательств, связанных с законным трудоустройством, как выплата минимальной заработной платы и социальных пособий (а также зачастую для того, чтобы помешать работникам вступать в профсоюзы), тем самым нарушают права трудящихся на свободу собраний и ассоциаций. В Перу, например, в государственном секторе все шире используются

⁸¹ Материалы предоставлены организацией «Молодежное движение за единство и добрую волю» (Индия).

⁸² См. www.ituc-csi.org/IMG/pdf/survey_ra_2013_eng_final.pdf.

⁸³ См. International Trade Union Confederation, “New ITUC report on violations of trade union rights”, 12 июня 2013 г. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/new-ituc-report-on-violations-of.

⁸⁴ См. Verdad Abierta, “Estadísticas Defensores de derechos humanos, sindicalistas, docentes y periodistas”. Опубликовано по адресу www.verdadabierta.com/cifras/3831-estadisticas-de-sindicatos-docentes-y-periodistas-.

⁸⁵ См. Tula Connell, “Afro-Colombians fighting against discrimination at work”, 12 марта 2013 г. Опубликовано по адресу www.solidaritycenter.org/afro-colombians-fighting-against-discrimination-at-work/.

краткосрочные трудовые договоры⁸⁶. В Камбодже был принят новый закон о профсоюзах⁸⁷, положения которого не распространяются на работников неформального сектора экономики, гражданских служащих, учителей и домашних работников. В Республике Грузия многие государственные и муниципальные служащие работают на условиях краткосрочных трудовых договоров, и правительство страны отказывается применять положения трудового кодекса, предписывающие заключение долгосрочных или бессрочных трудовых договоров⁸⁸.

66. Государственные ограничения прав на свободу собраний и ассоциаций, включая право на забастовку, нередко выходят за пределы параметров, установленных в Конвенции МОТ № 87, и решений, принимавшихся в рамках обычного права на протяжении десятилетий. В странах, где право на забастовку не запрещено законом, правительства предпринимают попытки оправдать ограничения, ссылаясь на необходимость поддержания общественного порядка, соображения государственной безопасности, угрозу терроризма, национальные интересы или экономический кризис⁸⁹.

67. К наиболее распространенным ограничениям относятся исключение ряда категорий трудящихся из числа тех, кто имеет право на забастовку; введение чрезмерно жестких предварительных условий для организации законной забастовки; внесение необоснованных изменений в законодательство, позволяющих властям приостановить забастовку или признать ее незаконной; выдвижение правительством и общественностью доводов в пользу ограничения права на забастовку⁹⁰. Обременительные требования или чрезмерные ограничения могут сделать проведение законной забастовки практически невозможным, а это означает ликвидацию одного из последних средств, к которым могут прибегнуть трудящиеся в попытке принудить несговорчивых работодателей сесть за стол переговоров. Подобные ограничения представляют собой нарушение прав трудящихся на свободу собраний и ассоциаций.

68. Государства обязаны соблюдать права на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации, воздерживаясь от прямого или косвенного вмешательства в их осуществление. Согласно международному праву, ограничения прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также прав на создание профсоюзов и членство в них допустимы лишь в тех случаях, когда это предписывается законом и является необходимым в демократическом обществе во имя обеспече-

⁸⁶ См. Lucien O. Chauvin, "Peru submits Pacific trade pact to congress for approval", *Bloomberg Bureau of News Affairs*, 21 июля 2016 г., Опубликовано по адресу www.bna.com/peru-submits-pacific-n73014445176/.

⁸⁷ См. Mong Palatino, "The trouble with Cambodia's new law on trade unions", *The Diplomat*, 18 апреля 2016 г. Опубликовано по адресу <http://thediplomat.com/2016/04/the-trouble-with-cambodias-new-law-on-trade-unions/>.

⁸⁸ Solidarity Center, e-mail interview with Gocha Alexandria, Project Director for the Solidarity Center's project on labour inspection in Georgia, 16 августа 2016 г.

⁸⁹ See Edlira Xhafa, *The Right to Strike Struck Down? A Global Survey of Recent Trends*, FES Briefing (Berlin, Friedrich Ebert Stiftung, May 2016), p. 2. Опубликовано по адресу www.fes.de/gewerkschaften/common/pdf/2016_FES_Briefing_Right_to_Strike.pdf.

⁹⁰ Там же, стр. 2 и 3.

ния законных интересов, перечисленных в данных документах⁹¹. Международное право предусматривает для государств возможность ограничить право членов вооруженных сил и правоохранительных органов на свободу ассоциации, а также ограничить право на забастовку для работников основных служб и гражданских служащих, участвующих в управлении государством⁹². Тем не менее, как и в случае со всеми прочими ограничениями, это должны быть исключения, а не правила.

69. Во многих странах, таких как Бахрейн, где права на свободу мирных собраний и ассоциаций закреплены в конституции, проведение забастовок умышленно затрудняется. Около 92 стран исключили определенные категории трудящихся из числа тех, кто имеет право на забастовку⁹³. Согласно индийскому закону, правительство имеет право запрещать проведение забастовок на государственных предприятиях. В Казахстане работники организаций, которые занимаются оказанием «жизненно важных услуг» (общественный транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство и связь), могут бастовать только в случае «оказания необходимого объема услуг в соответствии с предварительным соглашением с местными исполнительными властями»⁹⁴.

70. Правительство Египта закрыло городское общественное пространство, запретив практически все виды забастовок и протестов, и в настоящее время оказывает серьезное давление на журналистов и их профсоюз⁹⁵. 1 мая 2016 года полиция не позволила сотням трудящихся провести встречу в здании профсоюзов в целях празднования Международного дня солидарности трудящихся⁹⁶.

71. 14 ноября 2015 года на митинге, состоявшемся в Республике Корея, 20 тыс. полицейских использовали слезоточивый газ и брандспойты для разгона 100 тыс. протестующих демонстрантов. В результате десятки человек получили ранения, а в отношении 585 лидеров и членов Корейской конфедерации профсоюзов были возбуждены уголовные дела. Президент конфедерации был приговорен к пяти годам тюремного заключения (A/HRC/32/36, пункт 41). Специальный докладчик еще раз подчеркивает, что обвинение участников мирного собрания в совершении уголовного преступления представляет собой нарушение права на свободу мирных собраний.

⁹¹ См. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, стр. 22 (2), и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, ст. 8 (1) (а).

⁹² См. Organization for Security and Cooperation in Europe, “Venice Commission guidelines on freedom of peaceful assembly”, 2nd ed., 9 июля 2010 г. Опубликовано по адресу [www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2010\)020-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2010)020-e).

⁹³ См. International Trade Union Confederation, “ITUC global rights index: workers’ rights weakened in most regions, worst year on record for attacks on free speech and democracy”, 9 июня 2016 г. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/ituc-global-rights-index-workers.

⁹⁴ International Labour Organization, “Memorandum of technical comments on the draft law on trade unions of Kazakhstan”, June 2013, p. 5. См. также Трудовой кодекс Казахстана от 1 января 2016 г., ст. 172 (2).

⁹⁵ См. <http://anhri.net/?p=151666&lang=en>.

⁹⁶ См. “Egyptian journalists protest against arrests after ‘raid’ on union”, *The Guardian*, 2 мая 2016 г. Опубликовано по адресу <https://www.theguardian.com/world/2016/may/02/egyptian-journalists-protest-arrests-cairo>.

72. Специальный докладчик приветствует тот факт, что в Словении любой желающий может стать членом профсоюза и что в феврале 2016 года в стране был учрежден и зарегистрирован в качестве юридического лица профсоюз трудящихся-мигрантов⁹⁷.

Защита

73. Государства обязаны защищать права трудящихся на свободу мирных собраний и ассоциаций от вмешательства негосударственных субъектов, таких как работодатели и предприятия частного сектора. Это включает в себя обязательство принимать меры для предупреждения и наказания злоупотреблений и предоставления средств правовой защиты при помощи действующих законов, программ и судебных решений. Осуществление правовых норм является не менее важным, чем сами нормы.

74. Государства, в которых действуют авторитарные правительства, могут разрешать или поощрять создание и деятельность ассоциаций и союзов трудящихся, финансируемых государством, для того чтобы не допустить возникновения независимых организаций. Китай ограничивает права трудящихся на создание трудовых ассоциаций и избрание предпочитаемых ими представителей профсоюзного движения, предоставляя монопольный статус Всекитайской федерации профсоюзов, которая подавляет любые попытки самоорганизации трудящихся⁹⁸. Проправительственные федерации профсоюзов Египта (см. E/C.12/EGY/CO/2-4, п. 13), Российской Федерации⁹⁹ и Вьетнама (см. E/C.12/VNM/CO/2-4, п. 21) сводят на нет все попытки трудящихся создать независимые профсоюзы, редко представляют интересы работников, зачастую подписывают невыгодные коллективные трудовые договоры (без участия трудящихся) и активно препятствуют трудящимся в их стремлении осуществить свои права на свободу собраний и ассоциаций.

75. Остальные государства, как правило, оказываются неспособными защитить трудящихся от нарушений со стороны работодателей или обеспечить соблюдение своих собственных законов. В действительности многие государства не только не ограничиваются проведением политики нарочитого невмешательства, но даже поддерживают работодателей в их нарушениях прав трудящихся на свободу мирных собраний и ассоциаций и вступают с ними в сговор. В Соединенных Штатах администрация штата Теннесси, по имеющимся данным, предложили компании «Фольксваген» льготы на общую сумму почти 300 млн. долл. США за открытие на заводе еще одной производственной линии, но при условии, что сотрудники завода и в дальнейшем не будут вступать в профсоюзы (A/HRC/32/36, п. 38). В штате Джорджия (США) сотрудники полиции, вызванные компанией, воспрепятствовали раздаче листовок, которой организаторы профсоюза занимались за пределами территории компании, и составили

⁹⁷ Материалы предоставлены правительством Словении.

⁹⁸ Samuel Li Shing Hong, "Freedom of association and assembly in the private sector for vulnerable workers in a global economy — from the Asian perspective", Asia Monitor Resource Centre, presented at United Nations expert consultation on freedom of assembly and association, 6 мая 2016 г., стр. 2.

⁹⁹ См. https://www.gwu.edu/~ieresgwu/assets/docs/demokratizatsiya%20archive/10-2_Crowley.PDF, стр. 238—239.

повестку, в которой содержался следующий комментарий: «Призывали водителей к созданию профсоюза»¹⁰⁰. Правительство штата Миссури пытается привлечь потенциальных работодателей отсутствием профсоюзов, заявляя об этом как о серьезном преимуществе. Наглядным примером того, насколько опасным является подобный подход, может служить ситуация, которая сложилась на заводе компании «Ниссан» в городе Кантон (США), где эта компания прибегала к агрессивной политике, призванной не допустить организации профсоюзов на заводе. Во время своего официального визита в Соединенные Штаты Америки в июле 2016 года Специальный докладчик был уведомлен о том, что у компании «Ниссан» имеется 44 крупных завода, действующих по всему миру, и работники всех этих заводов являются участниками профсоюзного движения — за исключением двух заводов на юге Соединенных Штаты Америки²⁶.

76. Насилие в отношении трудящихся является одновременно причиной и следствием ухудшения ситуации в области прав трудящихся на свободу мирных собраний и ассоциаций. В 2015 году активисты профсоюзного движения были убиты из-за своей деятельности в следующих 11 странах: Гватемала, Гондурас, Египет, Исламская Республика Иран, Колумбия, Мексика, Перу, Сальвадор, Турция, Чили и Южная Африка⁷⁴. Гондурас охватила настоящая волна насилия: здесь в период с 2009 по начало 2014 года были убиты 31 профсоюзный работник, 57 сельских работников и 28 журналистов; в Гватемале в период с 2008 года лишились жизни 62 активиста профсоюзного движения¹⁰¹. Эти насильственные действия, как правило, остаются безнаказанными и служат своего рода средством устрашения для трудящихся, которые стремятся к осуществлению своих прав на свободу мирных собраний и ассоциаций.

77. Иногда государственные власти фактически поддерживают усилия работодателей по ограничению прав трудящихся на мирные собрания и ассоциации. В 2013 году в Алжире полиция разогнала с применением силы мирную демонстрацию протеста профсоюза контрактных работников, проходившего в комплексе правительственных зданий, и арестовала 20 человек¹⁰². В Нигерии 19 мая 2016 года сотрудники полиции применили слезоточивый газ в отношении членов Нигерийского трудового конгресса, участвовавших в мирной демонстрации, избив и арестовав некоторых из них под предлогом того, что трудящиеся не получили разрешения правоохранительных органов на организацию акции протеста¹⁰³. Специальный докладчик особо подчеркивает, что право на мирные собрания является основным правом человека, и для его осуществ-

¹⁰⁰ См. Dave Jamieson, “Watch what happens when you try to unionize some truck drivers in the south”, *Huffington Post*, 7 августа 2016 г. Опубликовано по адресу www.huffingtonpost.com/entry/unionizing-in-the-south-video_us_57893980e4b0867123e13a29.

¹⁰¹ См. Tula Connell, “Central American trade unionists increasingly targeted”, 3 февраля 2014 г. Опубликовано по адресу www.solidaritycenter.org/central-american-trade-unionists-increasingly-targeted/.

¹⁰² См. ConstitutionNet, “Algeria: crackdown on independent trade unions, unionists prosecuted, imprisoned for peaceful activities”, 7 октября 2013 г. Опубликовано по адресу www.constitutionnet.org/news/algeria-crackdown-independent-trade-unions-unionists-prosecuted-imprisoned-peaceful-activities.

¹⁰³ См. Cholo Brooks, “Nigerian policemen beat up labour members on peaceful protest in Ebonyi state”, *Global News Network Liberia*, 19 мая 2016 г. Опубликовано по адресу <http://gnnliberia.com/2016/05/19/nigerian-policemen-beat-labour-members-peaceful-protest-ebonyi-state/>.

ления не требуется разрешение со стороны государства (A/HRC/32/36/Add.1, п. 17).

78. Согласно законодательству Индонезии профсоюзы имеют право на забастовку, однако полиция нередко оказывает давление на трудящихся, чтобы вынудить их прекратить законные забастовки и акции протеста, прибегая при этом к насилию и арестам. Так, например, 23 профсоюзных активиста и 2 правозащитника были арестованы во время организованной несколькими федерациями акции протеста против постановления правительства № 78/2015 о вознаграждениях. В 2014 году 17 работников в провинции Западная Ява получили ранения в результате организованного нападения; полиция наблюдала за происходящим, но не вмешалась, чтобы положить конец насилию. Этот инцидент крайне негативно повлиял на процесс объединения в профсоюзы и осуществление трудящимися своих прав¹⁰⁴. Аналогичное воздействие на эти процессы оказывает и присутствие военных и полиции на фабриках, где они осуществляют общий контроль и оказывают услуги по обеспечению безопасности¹⁰⁵.

79. Попытки ослабления права на забастовки наблюдаются как на многостороннем, так и на национальном уровнях. В 2012 году Группа работодателей МОТ начала выступать с заявлениями о том, что права на забастовки, закрепленного в Конвенции № 87, вообще не существует. В последующих решениях суда эти претензии были отклонены как несостоятельные¹⁰⁶. Специальный докладчик отмечает ту положительную роль, которую правительственная группа сыграла в поддержке права трудящихся на забастовку, признав, что «без защиты права на забастовку право на ассоциацию и особенно право на организацию мероприятий, направленных на поддержку и защиту интересов трудящихся, не может быть реализовано в полной мере»¹⁰⁷.

Соблюдение

80. Согласно международному праву прав человека государства обязаны принимать позитивные меры для обеспечения осуществления этих прав. Это означает, что государства не могут осуществлять действия по ослаблению этих прав и руководствоваться подходом, основанным на «невмешательстве» или «нейтралитете», в отношении действий третьих сторон, ведущих к ослаблению этих прав (A/HRC/32/36/Add.2, п. 68).

81. Наличие доступа к эффективным средствам правовой защиты имеет огромное значение для трудящихся, которые нередко оказываются лишены возможности обратиться в суд в связи с нарушением своих прав. Трудящиеся, находящиеся в уязвимой ситуации, могут испытывать особые трудности при попытке отстоять свои права по причине наличия структурных барьеров, как

¹⁰⁴ Материалы предоставлены Федерацией борьбы трудящихся Индонезии за улучшение условий труда.

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ См. IndustriAll Global Union, “Right to strike upheld at ILO”, 26 февраля 2015 г. Опубликовано по адресу www.industriall-union.org/right-to-strike-upheld-at-ilo.

¹⁰⁷ International Labour Organization, document TMFAPROC/2015/2. Опубликовано по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_346764.pdf.

то: отсутствие доступа к трудовым инспекциям, деятельность которых зачастую не распространяется на неформальный сектор экономики и частных работодателей; сотрудничество между иммиграционными службами и полицией, в результате которого при проведении расследований основное внимание уделяется вопросам миграционного статуса, а не нарушениям прав со стороны работодателей; ограничения, которые превращают трудящихся-мигрантов в «невольников», лишая их свободы перемещения по территории принимающей страны.

82. Даже если трудящиеся-мигранты формально имеют доступ к трудовым инспекциям, они, как правило, редко сообщают о каких-либо нарушениях из страха перед депортацией. Помимо этого, мигранты часто не имеют законного права на временное размещение и доступа к средствам временного размещения, чтобы оставаться в стране в течение судебного процесса, что лишает их возможности заявлять о нарушениях и участвовать в судебном процессе. Из-за отсутствия письменных договоров в секторе неформальной экономики доказать факт трудоустройства представляется затруднительным.

83. В соответствии с международным правом государства обязаны создавать доступные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, которые позволят оперативно расследовать сообщения о нарушениях прав на свободу мирных собраний и ассоциаций (см. A/HRC/20/27, стр. 19). Несмотря на то, что эти права были ненадлежащим образом ограничены, жертвы имеют право получить средства правовой защиты, включая соразмерную компенсацию и применение санкций в отношении работодателя (там же)⁷². Необходимо предусмотреть целый ряд механизмов, обеспечивающих эффективные средства правовой защиты, включая судебные и несудебные и административные учреждения, такие как суды, канцелярии омбудсменов и национальные правозащитные учреждения.

84. К положительным примерам судебного вмешательства можно отнести дело молодого домашнего работника из Того, который был вынужден заниматься принудительным трудом; суд постановил, что государство обязано признать жестокую эксплуатацию труда со стороны частных структур уголовным преступлением¹⁰⁸. В Норвегии трудящиеся могут обратиться в суд в случае нарушения их прав. Доступ в суд является свободным, и лица с доходом ниже определенного уровня имеют право воспользоваться бесплатной юридической помощью. В центрах оказания услуг иностранным работникам сотрудники соответствующих государственных департаментов ведут совместную работу по информированию иностранных граждан, прибывающих в Норвегию в целях трудоустройства, об их правах и оказывают им помощь в оперативной обработке их заявлений¹⁰⁹.

¹⁰⁸ См. James A. Gross and Lance Compa, eds., *Human Rights in Labour and Employment Relations: International and Domestic Perspectives* (Ithaca, New York, Cornell University Press, 2009), стр. 166.

¹⁰⁹ Материалы предоставлены правительством Норвегии.

3. Роль других транснациональных субъектов и факторов

85. Правительства и работодатели не являются единственными структурами, которые влияют на возможность трудящихся осуществлять свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций. Многосторонние финансовые институты в качестве условий выдачи государственных займов предъявляют требования о принятии мер, которые ослабляют инструменты трудовой защиты, лишают трудящихся права голоса в этом процессе и способствуют расширению сектора неформальной экономики за счет сокращения формального трудоустройства. При предоставлении недавних займов Румынии и Греции¹¹⁰ Международный валютный фонд поставил условие об ограничении или полном упразднении прав и социальных выплат для трудящихся. В то же время те же самые финансовые учреждения оказываются не в состоянии обеспечить соблюдение своих собственных трудовых стандартов, как это произошло, например, в Узбекистане, где правительство страны использует принудительный труд в рамках проектов, которые финансируются Всемирным банком и направлены на оказание помощи хлопковой промышленности страны¹¹¹. Специальный докладчик отмечает, что Всемирный банк недавно принял новую социально-природоохранную рамочную программу, в которой особо отмечается необходимость соблюдения прав трудящихся при реализации проектов, финансируемых банком. В то же время он испытывает обеспокоенность в связи с тем, что в трудовых гарантиях не содержатся ссылки на международные правозащитные стандарты, а это может привести к снижению их эффективности в связи с действием национального законодательства¹¹².

86. Современные торгово-инвестиционные соглашения регулируют широкий круг вопросов, связанных с международными социально-экономическими отношениями, многие из которых затрагивают права человека. В последние годы в торговые соглашения, ставшие предметом переговоров Канады, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки, были включены положения о трудовых правах, призванные устранить нарушения прав трудящихся. Несмотря на то, что торговые соглашения помогли убедить ряд стран, таких как Бахрейн¹¹³, Оман и Перу¹¹⁴ (эти страны подписали двусторонние торговые соглашения с Соединенными Штатами Америки), провести правовые реформы до ратификации соглашений, они не смогли обеспечить те изменения, которые

¹¹⁰ См. International Trade Union Confederation, “IMF should stop attacks against pensions and workers’ rights in Greece”, 27 мая 2015 г. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/imf-should-stop-attacks-against.

¹¹¹ См. “Defending Human Rights in Development”; пресс-релиз, опубликованный 14 июля 2016 г. by the International Corporate Accountability Roundtable.

¹¹² См. World Bank, “World Bank board approves new environmental and social framework”, press release, 4 августа 2016 г. Опубликовано по адресу www.worldbank.org/en/news/press-release/2016/08/04/world-bank-board-approves-new-environmental-and-social-framework; см. также International Trade Union Confederation, “World Bank should uphold ILO standards in new labour safeguard”, 25 июля 2016 г. Опубликовано по адресу www.ituc-csi.org/world-bank-should-uphold-ilo.

¹¹³ См. Jeffrey S. Vogt, “The evolution of labour rights and trade: a transatlantic comparison and lessons for the transatlantic trade and investment partnership”, *Journal of International Economic Law*, vol. 18, No. 4 (2015), стр. 18 и 838–841.

¹¹⁴ Там же, стр. 18, 837–838.

необходимы для гарантии полной свободы мирных собраний и ассоциаций, а сами положения соглашений не соблюдаются должным образом.

87. Так, например, несмотря на множество документально подтвержденных, систематических и многолетних нарушений прав на свободу ассоциаций в Колумбии, Соединенные Штаты подписали с этой страной соглашение о свободной торговле в 2012 году. Четыре года спустя профсоюзы, доведенные до отчаяния недостаточно строгим правоприменением и отсутствием политической воли, подали отраслевую жалобу¹¹⁵, в которой говорилось о повсеместных и продолжающихся нарушениях права на свободу ассоциаций в нефтяном секторе и тростниково-сахарной промышленности. Канадские профсоюзы направили схожую жалобу¹¹⁶ в рамках двустороннего торгового соглашения Канады и Колумбии.

88. Согласно данным групп по защите трудовых и экологических прав и прав человека, переговоры по соглашению о свободной торговле Транстихоокеанского стратегического партнерства, подписанному Соединенными Штатами и 11 странами Тихоокеанского пояса 4 февраля 2016 года, но еще не вступившему в силу, носили непрозрачный характер, а в качестве его сторонников выступали преимущественно лоббисты корпораций¹¹⁷. Критики отмечают, что это соглашение не предусматривает ужесточения недостаточно строгих обязательств в области трудовых прав, содержащихся в прошлых соглашениях²⁶, и предоставляет льготы таким странам, как Вьетнам и Бруней, где наблюдается ограничение политических прав, гражданских свобод и свободы ассоциаций и действуют запреты на организацию независимых профсоюзов. Торговые льготы предоставляются в том числе и Мексике, несмотря на то, что в этой стране допускаются «незаконные коллективные трудовые договоры (также известны как «охранные договоры»), которые подписываются между работодателем и профсоюзом, контролируемым работодателем»¹¹⁸.

89. Специальный докладчик ранее уже отмечал, что соглашение о свободной торговле Транстихоокеанского стратегического партнерства очевидным образом направлено на защиту экономических интересов корпораций в ущерб правам на свободу собраний и ассоциаций лиц, не являющихся инвесторами, что дает корпорациям право оспаривать законы и политику, которые негативно от-

¹¹⁵ См. American Federation of Labour and Congress of Industrial Organizations and others, “Public submission to the Office of Trade and Labour Affairs under chapters 17 (labour) and 21 (dispute settlement) of the Colombia-United States Trade Promotion Agreement”, 2016. Опубликовано по адресу <https://www.dol.gov/sites/default/files/documents/ilab/Colombia%20Final%20Word%20version%20%2800000002%29.pdf>.

¹¹⁶ См. Canada, National Administrative Office, *Public Communication CAN 2016-1 (Colombia) — Accepted for Review*. Опубликовано по адресу www.labour.gc.ca/eng/relations/international/agreements/colombia/2016-1.shtml.

¹¹⁷ См. John Nichols, “TPP prioritizes the ‘rights’ of corporations over workers, the environment and democracy”, *The Nation*, 7 октября 2015 г. Опубликовано по адресу <https://www.thenation.com/article/tpp-prioritizes-rights-of-corporations-over-workers-the-environment-and-democracy/>; см. также Fair Labour Association, “Protection contracts in Mexico”, Issue Brief, март 2015. Опубликовано по адресу www.fairlabor.org/report/protection-contracts-mexico.

¹¹⁸ См. Fair Labour Association, “Protection contracts in Mexico”.

ражаются на их инвестициях¹¹⁹, но при этом не обеспечивает равных возможностей для групп гражданского общества (A/HRC/32/36, п. 39). Специальный докладчик полагает, что положения о трудовых правах, содержащиеся в торговых соглашениях, не могут существенным образом улучшить ситуацию и создать благоприятные условия для обеспечения права трудящихся на свободу ассоциаций в отсутствие механизмов, обеспечивающих обязательное соблюдение этих положений, и четких политических обязательств со стороны подписавших эти соглашения государств.

90. Специальный докладчик утверждает, что частные многосторонние органы, такие как Международный олимпийский комитет и Международная федерация футбола, несут обязанность соблюдать и, возможно, даже поощрять общепризнанные права человека (A/69/365, п. 31). Он сожалеет, что эти органы не используют свои полномочия и влияние для того, чтобы воздействовать на принимающие страны, такие как Бразилия (летние Олимпийские игры 2016 года) и Катар (Чемпионат мира по футболу 2022 года) в целях поддержки прав трудящихся, включая права на свободу собраний и ассоциаций.

4. Социальная ответственность корпораций и инициативы в области добровольного соблюдения

91. Социальная ответственность корпораций и социальный аудит представляют собой сектор с многомиллионным оборотом, созданный международными компаниями, чтобы контролировать соответствие отраслевым стандартам в области прав человека на всем протяжении производственно-сбытовых цепочек и на уровне отдельных предприятий. Хотя работа этих механизмов была отмечена некоторыми спорадическими успехами и способствовала формированию положительного образа компаний в глазах общественности, их воздействие на поощрение прав на свободу мирных собраний и ассоциаций было практически неощутимым. Сложности связаны с добровольным и юридически необязательным характером этих механизмов; отсутствием консультаций с трудящимися и сообществами; незначительным масштабом воздействия результатов аудита на принятие управленческих решений; а также с тем, что при проведении планового аудита производства свобода ассоциаций часто не принимается во внимание¹²⁰. Так, в 2012 году в Пакистане около 300 работников швейной фабрики компании «Али Энтерпрайзез» погибли от разрушительного пожара¹²¹, случившегося всего через несколько дней после того, как предприятие прошло аудит и сертификацию.

92. При этом Специальный докладчик отмечает положительное влияние, которое Соглашение о пожарной и строительной безопасности в Бангладеш¹²² оказало на возможности работников швейной промышленности осуществлять свои права на свободу собраний и ассоциаций. Это юридически обязательное

¹¹⁹ См. Trans-Pacific Partnership agreement of 4 February 2016, глава 28. Опубликовано по адресу <https://ustr.gov/sites/default/files/TPP-Final-Text-Dispute-Settlement.pdf>.

¹²⁰ См. Международная организация труда, «Достойный труд в глобальных системах поставок», пункты 135—139. Опубликовано по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_469501.pdf

¹²¹ См. www.cleanclothes.org/safety/ali-enterprises.

¹²² См. <http://bangladeshaccord.org/about/>.

соглашение, заключенное в мае 2013 года и подписанное руководством международных торговых марок, розничных магазинов и профсоюзов, дает работникам швейной промышленности возможность влиять на повышение качества рабочих мест.

93. Хотя инициативы в области социальной ответственности корпораций следует развивать, они не заменяют собой юридически обязательных методов обеспечения соблюдения прав на свободу мирных собраний и ассоциаций. В то время как основным средством контроля и обеспечения соблюдения прав постепенно становятся системы с частным управлением, изначально непрочные системы государственного надзора будут ослабевать и впредь. Кроме того, частные механизмы обычно неспособны предоставлять эффективные средства правовой защиты на постоянной основе. Недавние исследования кодексов поведения позволяют предположить, что такие механизмы могут отрицательно сказаться на благополучии работников, как, например, в Индонезии; аналогичные тенденции также наблюдаются в Китае, Индии и Республике Корея¹²³. В связи с этим Специальный докладчик вновь заявляет о своей поддержке создания международного правозащитного инструмента, который возлагал бы юридически связывающие обязательства на национальные и транснациональные корпорации (A/HRC/29/25, пункт 23).

V. Выводы и рекомендации

94. Большинство трудящихся мира, особенно находящихся в уязвимом положении (включая мигрантов, женщин и домашних работников), лишены прав на свободу мирных собраний и ассоциаций на рабочем месте. Такое лишение прав обусловлено рядом факторов, в частности, несостоятельностью широко разрекламированных мер экономической политики по сокращению масштабов нищеты и экономического неравенства; усилением влияния крупных многонациональных корпораций и связанной с этим несостоятельностью государств в вопросах эффективного регулирования и обеспечения соблюдения этими экономическими субъектами норм и стандартов; фрагментацией рабочих мест и распределением ответственности работодателя среди ряда субъектов; а также общемировым подавлением гражданского общества, в особенности организаций и лиц, занимающихся вопросами труда.

95. Трудящиеся обладают правами на свободу мирных собраний и ассоциаций независимо от своего положения в той или иной стране. Более того, эти права необходимы для обеспечения трудящимся возможности отстаивать свои права на справедливые и благоприятные условия труда, несмотря на структурные препятствия, приводящие к маргинализации как самих трудящихся, так и их проблем.

96. В соответствии с международным правом прав человека на государства возложены обязательства по обеспечению осуществления своих прав

¹²³ Sanjiv Pandita and Fahmi Panimbang, "Global supply chains: struggle within or against them?", in Shae Garwood, Sky Croeser and Christalla Yakinthou, eds., *Lessons for Social Change in the Global Economy: Voices from the Field* (Plymouth, United Kingdom, Lexington Books, 2013).

каждым человеком, находящимся под их юрисдикцией. В частности, эти обязательства касаются ненарушения прав трудящихся, принятия действенных мер, направленных на осуществление их прав, и защиты от нарушений этих прав третьими сторонами.

97. Тем не менее государства обычно уделяют основное внимание экономическим и корпоративным интересам в ущерб правам трудящихся, что является контрпродуктивным подходом, усугубляющим нищету и неравенство. Такое положение необходимо срочно исправлять — как для того, чтобы дать людям возможность осуществлять свои права, так и для того, чтобы обеспечить жизнеспособность мировой экономической системы. В связи с этим Специальный докладчик призывает государства, многосторонние организации, предприятия и другие заинтересованные стороны принять обязательства по созданию как можно более благоприятных условий для осуществления прав на свободу мирных собраний и ассоциаций на рабочих местах. В качестве шагов к достижению этих целей Специальный докладчик предлагает нижеследующие рекомендации.

98. Специальный докладчик рекомендует государствам:

i) принять и осуществить все рекомендации, содержащиеся в его предшествующих докладах, признав, что вероятность нарушения прав трудящихся, находящихся в уязвимом положении, более высока по сравнению с другими группами;

ii) ратифицировать все соответствующие международные и региональные правозащитные инструменты, гарантирующие право на свободу мирных собраний и ассоциаций, равно как и другие права трудящихся, в том числе Конвенции №№ 87 и 90 МОТ;

iii) обеспечить возможности для осуществления прав на свободу мирных собраний и ассоциаций на рабочем месте всем людям, без дискриминации на основании вида работы, типа занятости, должности, компании или отрасли, иммиграционного статуса, а также без других ограничивающих факторов, противоречащих международному праву и международным стандартам;

iv) обеспечить согласованность политики путем обзора и пересмотра государственных законов и стратегических мер, которые могут затруднить полноценное осуществление прав на свободу собраний и ассоциаций;

v) принимать надлежащие меры, включая меры позитивной дискриминации, для обеспечения полноценного осуществления трудящимися, которые находятся в уязвимом положении, своих прав на свободу собраний и ассоциаций. Такие меры должны включать:

a) совершенствование программ найма трудящихся-иностранцев, в частности в целях преодоления структурных препятствий, включая меры принуждения в связи с рабочими визами, дающие работодателю чрезмерный контроль над жизнью работников;

b) устранение препятствий на пути к обеспечению свободы передвижения и доступа к правосудию (например, временное предостав-

ление иммиграционного статуса на период, пока ведется расследование нарушения прав);

c) регулирование финансовых требований, приводящих к накоплению долгов и созданию условий для эксплуатации третьими сторонами;

d) активную работу по созданию благоприятной среды, в которой трудящиеся могли бы образовывать независимые добровольные ассоциации, в том числе профсоюзы;

vi) создавать и обеспечивать надлежащими ресурсами независимые механизмы, контролирующие фактическую защиту прав на свободу собраний и ассоциаций;

vii) запрещать участие в тендерах по государственным контрактам для компаний, не соблюдающих права на свободу собраний и ассоциаций;

viii) обеспечивать наличие эффективных средств правовой и иной защиты в случае нарушения прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, которые должны предоставляться всем людям независимо от их иммиграционного статуса;

ix) уделять особое внимание защите и поощрению прав на собрания и ассоциации трудящихся-мигрантов, которым, по причине их иммиграционного статуса, могут быть недоступны другие механизмы отстаивания своих политических, социальных и экономических интересов;

x) обеспечивать права трудящихся на собрания и ассоциации в условиях двусторонней и многосторонней торговли и инвестиционных соглашений; консультироваться с организациями гражданского общества, в том числе профсоюзами, обеспечивая их равное с коммерческими предприятиями участие в подготовке таких соглашений.

xi) обеспечивать соблюдение негосударственными субъектами, в особенности коммерческими предприятиями, международных правозащитных норм и стандартов, особенно прав на свободу мирных собраний и ассоциаций. В механизмы регулирования следует включить процедуры юридической экспертизы глобальных производственно-сбытовых цепочек, оценку их воздействия на права человека и режимы обязательного раскрытия ими информации.

99. Специальный докладчик рекомендует предприятиям (в том числе работодателям, крупным фирмам, дочерним компаниям, поставщикам, франшизодержателям или инвесторам в рамках производственно-сбытовых цепочек):

i) выполнять свои обязательства по соблюдению прав на свободу мирных собраний и ассоциаций. К этому относится и соблюдение прав всех работников на создание профсоюзов и трудовых ассоциаций и вступление в них, а также на участие в коллективных переговорах и других коллективных действиях, в том числе права на забастовку;

ii) воздерживаться от применения политики и практики, направленной против профсоюзов, а также от карательных мер в отношении ра-

ботников, осуществляющих свои права на мирные собрания и ассоциации;

iii) осуществлять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в частности путем принятия политических обязательств об уважении прав на мирные собрания и ассоциации и путем проведения юридической экспертизы по вопросам прав человека в отношении глобальных производственно-сбытовых цепочек.

100. Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу, в частности профсоюзам:

i) создавать объединения, охватывающие весь спектр гражданского общества, в целях контроля фактического выполнения данных рекомендаций;

ii) придерживаться принципа, согласно которому права трудящихся являются правами человека, и признать, что организациям, занимающимся общими правозащитными вопросами, необходимо срочно включить вопросы прав трудящихся в свои основные мандаты, что особенно актуально в текущий период ослабления прав трудящихся;

iii) профсоюзам рекомендуется вести адресную информационно-пропагандистскую деятельность среди традиционно бесправных групп трудящихся, в том числе деятельность по полному включению домашних работников, трудящихся-мигрантов и трудящихся в неформальном секторе в состав профсоюзов и вовлечению их в процессы коллективных переговоров;

iv) продолжать пропаганду равных возможностей в изложении своих взглядов по вопросам, касающимся прав трудящихся, на консультациях с правительствами и предприятиями.

101. Специальный докладчик рекомендует Международной организации труда:

i) добиваться установления стандартов, обеспечивающих лицам, занятым в неформальном секторе, возможность осуществлять право на свободу ассоциаций и на коллективные переговоры;

ii) поощрять политические меры и программы, обеспечивающие трудящимся, находящимся в уязвимом положении, в том числе трудящимся-мигрантам, домашним работникам, трудящимся из числа меньшинств и трудящимся из сектора неофициальной экономики, возможность осуществлять свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций;

iii) добиваться установления стандартов, позволяющих ликвидировать пробелы в системе управления, влияющие на защиту прав трудящихся на свободу собраний и ассоциаций в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек.

102. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций и многосторонним финансовым учреждениям:

i) путем консультаций с профсоюзами и организациями трудящихся обеспечивать поощрение и защиту прав на собрания и ассоциации в своих политических мерах и программах, особенно в политических мерах, относящихся к занятости, экономическому развитию, торговле, миграции и правам конкретных групп, включая женщин, детей, расовые и этнические меньшинства;

ii) принять и применять на практике предусматривающие защиту прав трудящихся на собрания и ассоциации стандарты и гарантии эффективности в области предоставления займов и проведения тендеров государственными и частными структурами;

iii) по итогам консультаций с профсоюзами и гражданским обществом обеспечивать согласованность политики путем тщательного обзора и пересмотра мер политики, которые могут затруднить полноценное осуществление прав трудящихся на свободу собраний и ассоциаций.
