



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
25 July 2016
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Италия*

[Дата получения: 8 июня 2016 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.16-12828 (EXT)



* 1 6 1 2 8 2 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация.....	3
Введение (историческая справка)	3
А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	8
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства	15
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека.....	27
Введение	27
А. Признание международных норм в области прав человека.....	29
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне.....	34
С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне.....	50
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	53
E. Прочая информация, касающаяся прав человека	54
III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты	54
Введение	54
А. Защита равенства и недискриминации	54
В. Институциональная и судебная защита равенства и недискриминации	56
С. Прочие сведения.....	58

I. Общая информация

Введение (историческая справка)

1. История Италии как конституционного государства, гарантирующего своим гражданам основные и фундаментальные права, начинается с первой Конституции, так называемого Альбертинского статута (статьи 1–84), принятого в 1848 году королем Карлом-Альбертом Савойским.

2. С 1870 по 1922 год Италия была конституционной монархией (статья 2 Альбертинского статута) с парламентом, избираемым в рамках ограниченного избирательного права (женщины получают право голоса только в 1946 году). Эта форма правления была основана на разделении власти между королем и парламентом. В частности, тогда как состав Палаты депутатов являлся отражением воли народа, члены Сената отбирались и назначались королем.

3. Составленный под влиянием Конституции Франции 1830 года и Конституции Бельгии 1831 года итальянский Статут предусматривал ряд основных гражданских и политических прав (статьи 24–32) и имел следующие особенности: 1) он был письменно оформлен; 2) пожалован королем; и 3) был «гибким».

4. Эта первая форма конституции, среди прочего, предусматривала: принцип недискриминации, право быть судимым в соответствии с законом, свободу совести, свободу печати, свободу собраний, неприкосновенность личности и собственности и запрещение незаконного преследования и ареста. В Статуте также подчеркивалось верховенство римско-католической религии (статья 1). Однако свободы могли быть ограничены путем принятия обычных законов (*гибкая конституция*), и, в частности, не предусматривалось никакого вмешательства государства в вопросы обеспечения социальных прав.

5. Институциональной системой¹ был предусмотрен Парламент, состоящий из двух палат (статья 3): Сената (статьи 33–38), члены которого назначались королем; и Палаты депутатов (статьи 39–47), члены которой избирались самими итальянцами, однако в то время женщины, а также мужчины с низким уровнем доходов не имели право голоса.

6. Парламентская форма правления завершилась в начале 1920-х годов с установлением фашистской диктатуры тогдашним главой правительства Бенито Муссолини. После падения фашизма в конце Второй мировой войны начался политический процесс по подготовке новой конституции, основанной на уважении прав человека².

¹ Что касается роли и полномочий короля (статьи 3–23), то он являлся главой правительства и обладал правом отбора членов Кабинета министров (статьи 65–67), а также назначения судей (статьи 68–73). Кроме того, он мог воспользоваться своим правом наложения вето на законопроекты: законы не могли вступить в силу без его одобрения. Логичным объяснением права вето был тот факт, что именно король принял решение о содержании данного Статута и только он сам мог его пожаловать.

² В соответствии с Мирным договором 1947 года были внесены изменения в границу Италии: восточная приграничная территория отошла к Югославии, а территория вокруг города Триеста была определена как Свободная территория. В 1954 году эта Свободная территория, которая оставалась под управлением сил США и Соединенного Королевства (зона А, включая город Триест) и югославских сил (зона В), была поделена между Италией и Югославией. Осимский договор между

Путь к разработке нынешней Конституции Италии

7. В 1944 году Законодательным декретом № 151 была введена переходная правовая система. В его статье 1 было заявлено: «как только национальная территория избавиться от бремени войны, граждане на основе всеобщего голосования изберут институциональные органы, включая Учредительное собрание, ответственные за разработку новой конституции». Впоследствии этот Декрет был заменен Декретом № 98, в котором предусматривалось, что народ путем референдума имеет право выбора между республиканской и монархической формой правления государством.

8. Референдум состоялся 2 июня 1946 года вместе с выборами членов Учредительного собрания (*Assemblea Costituente*). Итальянцы сделали выбор в пользу республиканской формы правления, за которую было отдано 12 717 923 голоса.

9. Первое заседание Учредительного собрания, в составе которого была 21 женщина-парламентарий³, состоялось 25 июня 1946 года.

- Для подготовки и представления проекта конституции Учредительное собрание в трехмесячный срок 15 июля 1946 года создало «Конституционную комиссию (также известную как Комиссия 75 членов)», состоявшую из 75 членов, которые отбирались в соответствии с критерием пропорционального политического представительства.
- Вышеназванная Комиссия завершила свою работу 12 января 1947 года. Вскоре после этого проект конституции прошел обсуждение на пленарных заседаниях (начиная с 4 марта 1947 года) и в итоге был принят 22 декабря 1947 года. Новая Конституция вступила в силу 1 января 1948 года⁴.

Конституция Италии 1948 года

10. Конституция Италии включает в себя все основные и фундаментальные права. Она состоит из 139 статей и XVIII переходных и заключительных положений и делится на три части: раздел «Основные принципы» (статьи 1–12, включая принцип формального и реального равенства в соответствии со статьей 3); часть первая (статьи 13–54 под заголовком «Права и обязанности граждан») в целом посвящена основным правам и свободам; и часть вторая (озаглавленная «Устройство Республики», статьи 55–139) в основном посвящена институциональным и организационным аспектам⁵.

11. Что касается римско-католической церкви в Италии, то, поскольку ее временная власть завершилась в 1870 году, ее статус определяется рядом соглашений с правительством Италии. В соответствии с Латеранскими соглашениями 1929 года, позднее подтвержденными нынешней Конституцией, государство-город Ватикан признается Италией в качестве независимого, суверенного

Италией и Югославией, ратифицированный в 1977 году, окончательно закрепил это положение дел. По Мирному договору 1947 года Италия также отказалась от своих заморских территорий и некоторых средиземноморских островов.

³ <https://www.senato.it/application/xmanager/projects/leg17/file/repository/relazioni/biblioteca/emeroteca/Donnedellacostituente.pdf>.

⁴ Всеобщая декларация прав человека была принята несколько месяцев спустя.

⁵ Предпринимались самые различные попытки изменить так называемую «совершенную двухпалатную модель», существующую в настоящее время в Италии. См. информацию о Законе *Италикум* (см. сноску № 16 ниже).

образования. Сохраняя это признание, в 1984 году Италия и Святой Престол обновили несколько положений соглашений 1929 года, посредством чего также было принято решение, положившее конец римско-католическому вероисповеданию как официальной государственной религии Италии.

12. Со 2 июня 1946 года демократическая Республика пришла на смену монархии. Новая Конституция является выражением суверенитета народа (статья 1 Основного закона 1948 года); первым главой правительства стал г-н А. де Гаспери.

13. Таким образом, Основной закон (1948 года) является ответом на историческое развитие, и Итальянская Республика, основанная в 1946 году, гарантирует индивидуальные свободы и права на защиту от действий властей, в том числе благодаря: пользованию правом на направление петиций (статья 50); возможности представления проектов законодательства (статьи 70 (1) и 71 (2)); специфической роли, среди прочего, Конституционного суда (статья 134 и последующие статьи); и праву на проведение референдума⁶.

14. Конституцией предусмотрены следующие формы референдумов: референдумы по отмене законов и актов, имеющих силу закона (статья 75); референдумы по конституционным законам и по конституционным поправкам (статья 138); референдумы по вопросам слияния существующих областей или создания новых областей (статья 132 (1)); референдумы по вопросам перехода провинций или коммун от одной области к другой (статья 132 (2)). К тому же существуют другие формы референдумов на коммунальном и провинциальном уровнях, определяемые субконституционными нормативными актами.

15. Кроме того, нынешняя Конституция может быть изменена только с помощью специальной «усложненной» процедуры, упомянутой в статье 138 и озаглавленной «Процедура внесения изменений в Конституцию»; она гласит: «Законы, изменяющие Конституцию, и другие конституционные акты принимаются каждой из двух палат после двух обсуждений с промежутком не менее трех месяцев и должны быть одобрены большинством членов каждой палаты при втором голосовании. Такие законы затем выносятся на общенародный референдум, если в течение трех месяцев после их опубликования этого потребует одна пятая часть членов одной из палат, 500 000 избирателей или 5 областных советов. Закон, вынесенный на референдум, не считается принятым, если он не получил большинства признанных действительными голосов. Референдум не проводится, если при втором голосовании в каждой из палат закон был принят большинством в две трети голосов их членов».

16. Задача правовой системы Италии – обеспечить эффективную базу гарантий, которая в полной мере и повсеместно защищает основные права индивида. Соответственно, не допускается произвольного ограничения основных свобод, как это четко отражено в статье 27 Конституции. В соответствии с положения-

⁶ Статья 75 Конституции Италии провозглашает следующее: «Общий референдум может быть проведен для полной или частичной отмены закона или акта, имеющего силу закона, если этого потребуют 500 000 избирателей или 5 областных советов. Проведение референдума не допускается в отношении законов, регулирующих налоги, бюджет, вопросы амнистии или помилования или в отношении законов о ратификации международных договоров. Любой гражданин, правомочный участвовать в избрании членов Палаты депутатов, имеет право принимать участие в референдумах. Вынесенное на референдум предложение считается принятым, если в голосовании участвовало большинство имеющих на это право и если предложение набрало большинство голосов, признанных действительными».

ми данной статьи, посвященным личной ответственности, в пункте 4 предусматривается следующее: «Смертная казнь запрещена, за исключением случаев, предусмотренных военными законами во время войны». Хотя смертная казнь никогда не применялась, Конституционным законом № 1/2007 в указанную выше статью 27 были внесены поправки в целях однозначного запрета на применение смертной казни при любых обстоятельствах. Таким образом, пункт 4 статьи 27 теперь гласит: «Смертная казнь запрещена», подразумевая ее запрещение при любых обстоятельствах (см. Официальный бюллетень № 236 от 10 октября 2007 года).

17. На международном уровне на протяжении многих лет Италия находится на переднем крае борьбы за введение моратория на смертную казнь⁷.

- ⁷ С исторической точки зрения следует упомянуть трактат Чезаре Беккариа «О преступлениях и наказаниях» (1764 год), в котором он описывает связь между общественным договором и правом на жизнь. Беккариа утверждает, в частности, что смертная казнь имеет плохие последствия для общества, поскольку снижает его чувствительность к человеческим страданиям. Таким образом, применение смертной казни критикуется напрямую. По его мнению, высшая мера наказания не является необходимым средством сдерживания преступников; напротив, длительное/пожизненное заключение является более мощным сдерживающим фактором (тогда как смертная казнь скоротечна). Поэтому в заключение он призывает правителей занять его позицию против высшей меры наказания, при этом предсказывая, что сделав это, они обеспечат себя бессмертной славой в качестве миротворцев.
- Впоследствии, на политическом уровне, этот вопрос был рассмотрен Великим герцогством Тосканским, которое в 1786 году стало первым государством в мире, которое устранило и упразднило как пытки, так и смертную казнь. Однако в результате создания Королевства Италия в 1860 году законодательство оказалось разделенным, поскольку институт смертной казни действовал во всех областях, за исключением Тосканы. В 1889 году смертная казнь была окончательно отменена практически единогласным решением обеих палат Парламента по предложению тогдашнего Министра юстиции Достопочтенного Дзанарделли. Его предложение и связанный с ним результат нашли отражение в Уголовном кодексе того времени – так называемом Кодексе Дзанарделли. Тем не менее смертная казнь сохранялась в Военном кодексе.
 - В дальнейшем в 1926 году смертная казнь была вновь введена в обычный Уголовный кодекс и в новый Уголовный кодекс, так называемый Кодекс Рокко, вступивший в силу 1 июля 1931 года, было включено еще больше преступлений в список тех, за которые предусматривалась смертная казнь, в дополнение к введению вновь высшей меры наказания также за некоторые общеуголовные преступления. В статье 21 Уголовного кодекса Италии того времени, которая впоследствии была отменена, указывалось, что смертная казнь производится через расстрел в пенитенциарном учреждении или в другом месте, предложенном Министерством юстиции. Казнь не осуществляется публично, если только Министерство юстиции не примет иного решения. Последняя казнь в Италии состоялась 4 марта 1947 года.
 - Конституция Италии, вступившая в силу в январе 1948 года, полностью отменила смертную казнь за все виды обычных военных и гражданских преступлений, совершенных в мирное время. Эта мера была введена Законодательным декретом № 21/48. Однако смертная казнь по-прежнему существовала в Италии и была предусмотрена Военно-уголовным кодексом, но ни одной казни произведено не было.
 - Законом № 589/94 смертная казнь была просто отменена и заменена максимальным сроком наказания (пожизненным заключением).
- В течение XX века неослабно шел процесс, обеспечивавший все большее признание права на жизнь на уровне как теоретического, так и материального права. Как Совет Европы, так и Европейский парламент заняли четкую позицию по вопросу

Недавние политические изменения

18. С 1945 года в правительстве имел место целый ряд изменений. Христианско-демократическая партия играла центральную роль на протяжении большей части послевоенного периода в рамках политической системы и правительства до 1994 года. В период с 1992 по 1997 год Италия столкнулась со значительными проблемами. В ходе референдумов в 1993 году народ одобрил проведение существенных изменений, включая переход от пропорциональной к мажоритарной избирательной системе и сокращение штатов путем упразднения министерств. Новая расстановка сил сформировалась во время национальных выборов в марте 1994 года. В 1994 году г-н С. Берлускони получил мандат Председателя правительства и возглавлял правительство до начала 1995 года, когда на смену пришло техническое правительство, возглавляемое г-ном Л. Дини. Однако последнее распалось в начале 1996 года⁸.

19. Затем на политическом ландшафте Италии доминировал ряд левоцентристских коалиций (1996–2001 годы). Впоследствии на авансцену вышла коалиция партий правоцентристского крыла, за исключением периода 2006–2008 годов, когда правительство возглавлял профессор Р. Проди из партии левоцентристского крыла.

20. В 2011 году новое техническое правительство во главе с сенатором М. Монти принесло присягу. Затем ему на смену пришло новое левоцентристское правительство, возглавляемое Достопочтенным Э. Летта (до 14 февраля 2014 года).

21. После всеобщих выборов, состоявшихся в феврале 2013 года, 15 марта 2013 года начал свою работу парламент XVII созыва, и правительство теперь возглавляется левоцентристской политической коалицией.

22. Начиная с 22 февраля 2014 года Председателем Совета министров является г-н Маттео Ренци (г-н Ренци также является нынешним Секретарем Демократической партии).

о смертной казни (статья 2 Европейской конвенции о правах человека и Рекомендация № 10044/1994 соответственно). В этой связи статья 27 Конституции Италии подчеркивает и подтверждает, что праву на жизнь обеспечивается первостепенное значение без каких-либо исключений. Соответственно, 3 марта 2009 года Италия ратифицировала Протокол № 13 к Европейской конвенции о правах человека. Кроме того, внутреннее законодательство о трансплантации (Закон № 91/1999) запрещает ввоз органов и тканей из государств, где закон разрешает продажу и принудительное изъятие органов у граждан, приговоренных к смертной казни.

⁸ В апреле 1996 года выборы привели к победе левоцентристской коалиции (существовавшей тогда под названием «Оливковое дерево») под руководством г-на Р. Проди, который стал Председателем Совета министров. В октябре 1998 года он лишился вотума доверия, и новое правительство было сформировано Демократической партией левых сил (тогдашней ДПЛС) под руководством г-на Д'Алема. В апреле 2000 года после региональных выборов г-н Д'Алема подал в отставку (и на смену пришло правительство под руководством Амато). Вскоре после этого, 13 мая 2001 года, состоялись национальные выборы, и г-н С. Берлускони вернулся к власти во главе правоцентристской коалиции из пяти партий, состоявшей из его собственной партии под названием «Вперед, Италия!», партии «Национальный альянс», «Лиги Севера», Христианско-демократического центра и Объединенных христианских демократов.

23. Следует добавить, что с 3 февраля 2015 года XII главой государства в Италии является г-н Серджо Маттарелла.

А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

География и климат

24. Итальянская Республика является государством, расположенным в Южной Европе, полуостровная часть которого выдается в Средиземное море, а северная часть граничит с Францией, Швейцарией, Австрией и Словенией. Его территория занимает площадь в 301 230 км² и простирается от Альп до Средиземного моря на юге, а остров Лампедуза обозначает самую дальнюю границу государства на юге.

25. Самая низкая точка – 0 м находится в Средиземном море, самой высокой горой Италии является Монблан – 4 748 м, расположенный в Альпах (северо-запад).

26. Положение Италии в районе Средиземного моря является решающим фактором, определяющим ее климат. С севера на юг страны наблюдается прогрессирующий рост температур, когда низкие температуры повышаются и климат становится мягким средиземноморским.

27. В географическом отношении страну можно разделить на три региона: i) северный, центральный и южный, в состав которых входят, соответственно, следующие области: Пьемонт, Валле-д'Аоста, Лигурия, Ломбардия, Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция-Джулия, Венеция и Эмилия-Романья; ii) Тоскана, Лацио, Умбрия, Марке; iii) Абрुццо, Молизе, Кампания, Базиликата, Апулия, Калабрия, Сицилия и Сардиния (статья 114 и последующие статьи Основного закона).

28. Национальная территория состоит из 20 различных административных областей (статья 131). В частности, в соответствии со статьей 5 Конституции Италии (гласящей, что «Республика является единой и неделимой. Она признает местные автономии и содействует их развитию, а также осуществляет в самой полной мере административную децентрализацию тех служб, которые зависят от государства. Республика приводит принципы и методы своего законодательства в соответствие с требованиями автономии и децентрализации»), Италия состоит из: i) 20 областей⁹, 15 из которых имеют обычный статус, а 5 обладают особым статусом; ii) 110 провинций¹⁰; и iii) 8 000 коммун (по состоянию на 2016 год).

29. В соответствии с Законом № 56/2014 в провинциях итальянских областей с обычным статусом произошли изменения в административных органах второго уровня. В то же время этим Законом предусматривается преобразование десяти провинций в города-метрополии. Направленный на упрощение системы этот Закон в особенности упразднил исполнительные органы власти провинций, полномочия которых были переданы советам провинций, размеры которых, между тем, были сокращены. Кроме того, был предусмотрен новый орган,

⁹ Статья 131 Конституции Италии гласит: «Создаются следующие области: Пьемонт, Валле-д'Аоста, Ломбардия, Трентино-Альто-Адидже, Венеция, Фриули-Венеция-Джулия, Лигурия, Эмилия-Романья, Тоскана, Умбрия, Марке, Лацио, Абрुццо, Молизе, Кампания, Апулия, Базиликата, Калабрия, Сицилия, Сардиния».

¹⁰ Информацию об изменениях, касающихся провинций, см. в пункте 24.

а именно – Собрание мэров, который отвечает за рассмотрение бюджета и возможных поправок в законы. Таким образом, на уровне провинций имеются следующие властные структуры: Председатель, Совет провинции и Собрание мэров.

Демография

30. Согласно данным ИСТАТа (Национальное статистическое управление), по состоянию на 1 января 2016 года в Италии насчитывалось 60 656 000 жителей при плотности населения в 201 житель на км². Однако распределение населения по-прежнему остается неравномерным. Наиболее густонаселенными территориями остаются районы городов-метрополий Рима и Неаполя, а также Паданской равнины, тогда как различные другие области остаются малонаселенными.

31. Численность населения в процентах к общей численности населения ЕС составила 12% (2014 год); ВВП – 1,616 трлн. евро (2014 год)¹¹.

32. Население Италии почти удвоилось за XX век, однако алгоритм роста имел чрезвычайно неравномерный характер ввиду крупномасштабной внутренней миграции из сельских районов юга страны в промышленные города севера: такое явление произошло в результате так называемого экономического чуда, имевшего место в 1950–1960-х годах. Затем с конца 1980-х годов после столетий эмиграции Италия переживает период крупномасштабной иммиграции.

33. До 1970-х годов регистрировались высокие коэффициенты фертильности и рождаемости, после чего начался спад, который привел к значительному росту старения населения.

34. В конце первого десятилетия XXI века каждому пятому итальянцу было свыше 65 лет. Общий коэффициент фертильности также поднялся до 1,41 в 2008 году. Однако в результате иммиграционных потоков в последние два десятилетия в течение последних лет в Италии наблюдался значительный рост коэффициента рождаемости.

35. С момента подписания Латеранского договора 1984 года в Италии больше нет официальной религии. Однако большинство населения идентифицирует себя как римских католиков. В дополнение к представителям основной христианской конфессии, которой в Италии остается римское католичество, имеются представители и других конфессий, включая мусульман, протестантов, православных и лиц, принадлежащих другим христианским церквям. Иммиграция в начале нового столетия также способствовала увеличению размеров других религиозных общин, таких как баптисты и англиканцы.

36. Защита свободы религии, особенно применительно к отдельным лицам, объединениям и религиозным организациям, гарантируется в соответствии со статьей 8 Конституции Италии (относительно установления эффективных взаимоотношений между государством и религиозными конфессиями). Говоря конкретно, в статье 8 указано следующее: «Все религиозные конфессии равно свободны перед законом. Религиозные конфессии, отличные от римско-католической, имеют право на самоорганизацию согласно своим уставам, если они не противоречат итальянскому законодательству. Их отношения с государством регулируются законом на основе соглашений с государством (Intese), подписываемых их соответствующими представителями».

¹¹ http://europa.eu/about-eu/countries/member-countries/italy/index_en.htm.

37. Процедуры поддержания отношений с религиозными конфессиями, которые не охвачены соглашением с государством (Intesa), такие же, как и со всеми остальными конфессиями. Однако переговоры с целью подписания соглашения (Intesa) могут быть инициированы только с теми конфессиями, которые оформлены как юридические лица в соответствии с Законом № 1159/1929 и при наличии положительного заключения со стороны Государственного совета.

38. Помимо вышеназванного исторического договора между римско-католической церковью и правительством, статья 19 Конституции Италии провозглашает право на свободу религии и убеждений.

39. Это лишний раз подтверждается, если обратить внимание на растущее число мигрантов, проживающих в Италии. В этой связи согласно оценкам¹² (за двухлетний период 2011–2012 годов) в отношении религиозной принадлежности иностранных граждан, проживающих в Италии, большинство иностранных граждан в возрасте старше шести лет причисляли себя к христианам (что составляет 56,4%), из которых 27% – православные, 25,1% – католики и 2,7% – протестанты. Примерно четверть таких лиц являются мусульманами (26,3%), тогда как примерно 3% составляют буддисты и 7,1% считают себя атеистами¹³.

40. Вышеупомянутые более поздние иммиграционные потоки привели к увеличению числа представителей нехристианских религий, включая, среди прочих, мусульман, буддистов, индуистов и сикхов¹⁴.

41. Исторически сложилось так, что иудаизм присутствует в Италии со времен древних римлян.

42. Примерно 68% населения Италии классифицируется как городское (2010 год); ежегодные темпы роста городского населения составляют 0,5% (по оценкам за 2010–2015 годы).

43. В результате глубоких экономических и социальных изменений, вызванных послевоенной индустриализацией, включая низкие коэффициенты рождаемости, старение населения и, следовательно, сокращение рабочей силы, в 1980-х годах Италия стала привлекать к себе растущие потоки иностранных иммигрантов.

44. По текущим данным, в стране постоянно проживает примерно 5 млн. иностранных граждан, что составляет около 9% от общей численности населения, включая 97 000 детей, родившихся в Италии от иностранных граждан (19% от общего числа рождений) в 2014 году, но исключая иностранных граждан, которые впоследствии приобрели итальянское гражданство.

45. В целом, на конец 2000-х годов среди жителей, родившихся за границей, были выходцы из: Европы (54%), Африки (22%), Азии (16%), Северной и Южной Америки (8%) и Океании (0,06%). Распределение иммигрантов в Италии в значительной степени неравномерно: 84,9% иммигрантов проживает в северной

¹² В соответствии с законодательством о защите данных и неприкосновенности частной жизни сбор данных в разбивке по религиозной и этнической принадлежности не разрешается.

¹³ <http://www.istat.it/it/files/2015/10/Religione-stranieri.pdf?title=Religione+tra+i+cittadini+stranieri+-+02%2Fott%2F2015+-+Testo+integrale.pdf>.

¹⁴ В соответствии с итальянским законодательством о защите данных и неприкосновенности частной жизни сбор данных в разбивке по религиозной и этнической принадлежности не разрешается.

и центральной части страны (наиболее экономически развитые районы), тогда как только 15,1% живут в южной части полуострова.

46. С данными, касающимися «территории, окружающей среды, населения, здравоохранения, культуры, образования, рынка труда, правосудия, условий жизни, экономики, цен, внешней торговли, промышленности, услуг, сельского хозяйства и туризма», можно ознакомиться, обратившись к прилагаемым ежегодным публикациям на английском языке Национального статистического управления (ИСТАТ) «Италия в цифрах» за 2015, 2014, 2013 годы (приложения № 1.1, 1.2, 1.3 соответственно)¹⁵:

<http://www.istat.it/en/files/2015/09/ItalyinFigures2015.pdf>;

<http://www.istat.it/en/files/2015/03/Italy-in-figures-2014-online.pdf>;

<http://www.istat.it/en/files/2011/06/Italy-in-figures-2013.pdf>.

47. Далее приводятся связанные с политикой данные по результатам вышеупомянутых всеобщих выборов, состоявшихся в конце февраля 2013 года.

48. Право голоса имели 50 449 979 итальянцев, из которых 26 088 170 – женщины и 24 361 809 – мужчины. Согласно данным Министерства внутренних дел доля проголосовавших за кандидатов в Палату депутатов составила 75,19% от имеющих право голоса избирателей – примерно на 5% меньше по сравнению со всеобщими выборами в Италии, состоявшимися в 2008 году (80,50%). Аналогичные результаты наблюдались во время выборов в Сенат, когда явка составила 75,11% избирателей (по сравнению с 80,46% во время предыдущих выборов).

49. Во время выборов в Палату депутатов было выявлено: 395 286 незаполненных избирательных бюллетеней (1,12% от общего числа); 871 780 испорченных избирательных бюллетеней (2,47% от общего числа); и 1 951 бюллетень был оспорен и не был засчитан. В ходе выборов в Сенат был выявлен 369 301 незаполненный бюллетень (1,16% от общего числа); испорченных было 762 669 (2,40% от общего числа); и 1 835 бюллетеней были оспорены и не были засчитаны.

50. В отношении распределения мест необходимо отметить следующее: i) в Сенате – левоцентристская коалиция, включающая Демократическую партию (105 мест), партию «Левые, экология, свобода» (7 мест) и политическое движение «Мегафон – список Крочетты» (1 место), получила 113 мест. Правоцентристская коалиция, в которую вошли партия «Народ свободы» (98 мест), «Лига Севера» (17 мест) и партия «Великий Юг» (1 место), получила 116 мест. Основанная Беппе Грилло партия «Движение пяти звезд» получила 5 мест. «Список Марио Монти» получил 18 мест; ii) в Палате депутатов – левоцентристская коалиция, включающая Демократическую партию (292 мест), партию «Левые, экология, свобода» (37 мест), Демократический центр (6 мест) и Южнотирольскую народную партию (5 мест). Правоцентристская коалиция, в которую вошли партия «Народ свободы» (97 мест), «Лига Севера» (18 мест) и партия «Братья Италии» (9 мест), получила 124 места. Основанная Беппе Грилло партия «Движение пяти звезд» получила 108 мест. «Список Марио

¹⁵ Приложение № 3 содержит информацию о насилии в отношении женщин (НВОЖ). В середине 2015 года ИСТАТ опубликовало второе исследование о насилии в отношении женщин (http://www.istat.it/en/files/2015/09/EN_Violence_women.pdf?title=Violence+against+women+-+23+Sep+2015+-+Full+text.pdf).

Монти» получил 45 мест. «Гражданский выбор» получил 37 мест и «Союз центра» – 8 мест.

51. По сравнению с прошлым парламент нового созыва характеризуют два существенных элемента: в частности, общая доля женщин увеличилась до 31% (32% в Палате депутатов и 30% в Сенате), и снизился общий средний возраст до 48 лет (45 лет в Палате депутатов и 53 года в Сенате).

52. Проведение политических выборов 2013 года регулировалось Законом № 270/2005¹⁶, которым предусматривается: так называемая скорректированная пропорциональная система, обеспечивающая формирование коалиций, «бонус большинства» и возможность голосовать за большее число парламентариев в расширенных избирательных округах, но без возможности выразить свое предпочтение. В различных географических районах предоставляется «бонус большинства»: его получение возможно на выборах в Палату депутатов во всех

¹⁶ На полях следует отметить, что после принятия Конституционным судом Решения № 1/2014, устранившего различные неконституционные элементы, являвшиеся частью вышеупомянутого закона, был принят новый итальянский Закон о выборах 2015 года (*Италикум*) – Закон № 52/2015. Он устанавливает проходной барьер на уровне 3%; систему в два тура на основе пропорционального представительства по партийным спискам с возможной корректировкой посредством бонусов (так называемые бонусы большинства). Он также предусматривает создание 100 избирательных округов по всей стране, где кандидаты должны баллотироваться в дополнение к открытым спискам кандидатов, при том, что во главе списка ставится один кандидат, который может быть отобран каждой партией и который будет первым проходить избрание. Этот Закон вступит в силу 1 июля 2016 года и будет регулировать проведение выборов только в Палату депутатов.

Система *Италикум* регулирует распределение 617 мест из 630 в Палате депутатов за исключением 12 мест, которые отдаются представителям итальянцев, живущих за границей, и одного места, отведенного области Валле-д'Аоста. Она также предусматривает так называемое *гарантирование большинства* для партии-победительницы, возможно, после второго тура голосования.

Если ни одна партия не может преодолеть барьер в 40%, проводится второй тур через две недели после первого: на этот раз избиратели получают бюллетень, где им разрешено выбрать между двумя партиями, которые получили наибольшее количество голосов. Партия, победившая во втором туре, получит 340 мест, а оставшиеся 277 мест будут распределены среди других партий пропорциональным образом по результатам первого раунда.

Пропорциональное распределение мест предполагает, что каждая из партий получит определенное количество мест в зависимости от своего национального результата по 100 округам, начиная с главы списка и затем в соответствии с количеством полученных голосов.

- Количество избираемых депутатов от каждого округа колеблется от трех до девяти. Как сообщалось выше, партии готовят списки кандидатов. Лидеры списков кандидатов могут выставлять свои кандидатуры еще максимум в десяти округах, тогда как выставление других кандидатов ограничивается одним округом. В каждой области число лидеров списков от одной и той же партии независимо от пола не должно превышать 60% от общего количества кандидатов; кроме того, кандидаты во всех списках должны чередоваться по признаку пола.
- Поправка, известная как «поправка Эразмус», обеспечивает итальянским студентам, находящимся за границей в рамках программы Эразмус, возможность голосовать. В отношении Сената ожидается, что в его состав будет входить лишь 100 сенаторов и что он станет органом, представляющим области, с конкретными сокращенными полномочиями. Наконец, общая реформа части II Конституции будет вынесена на конституционный референдум, который предполагается провести примерно в октябре 2016 года.

областях страны (за исключением Аосты); на выборах в Сенат Республики его можно получить лишь в одном округе, совпадающем с территорией области (за исключением Валле-д'Аоста, Молизе и Трентино-Альто-Адидже):

а) в отношении Палаты депутатов вышеупомянутый Закон предусматривает, что список или объединение списков, в отношении которого было получено наибольшее количество голосов, но не было получено 340 мест, получает право на дополнительную долю мест сверх тех, которые уже были получены (чтобы достичь этой цифры). 12 мест, выделяемых для зарубежных избирательных округов, и место, предоставленное для Валле-д'Аоста, распределяются по иным правилам: голоса не подсчитываются для определения списка или объединения списков;

б) для Сената Законом предусмотрено, что список или объединение списков, в отношении которого было получено наибольшее число голосов в области, но не было достигнуто получение 55% выделяемых мест, получает право на дополнительные места, чтобы достичь этого показателя. Шесть мест, выделяемых для зарубежных избирательных округов, и одно место, предоставляемое для Валле-д'Аоста, два места, выделяемых Молизе, и семь мест, выделяемых Трентино-Альто-Адидже, распределяются в соответствии с иными правилами.

53. Закон устанавливает обязанность для каждой политической силы, заключающуюся в предоставлении своей символики, программы и в указании лидера своего списка. Он также предусматривает возможность формирования коалиций. В случае создания коалиции программа и лидер политической силы должны быть теми же самими. Формально она/он не является кандидатом на пост Председателя Совета министров, поскольку назначение на эту должность возложено на Президента Республики (главу государства). Для целей проведения выборов национальная территория Италии поделена на 28 многомандатных округов для избрания членов Палаты депутатов и на 21 многомандатный округ для избрания членов Сената.

54. Законодательным декретом № 190/2012 были определены критерии лишения права быть избранным в отношении лиц, совершивших различные категории умышленных преступлений, особенно в отношении осужденных лиц, приговоренных к лишению свободы на срок более 2/4 лет.

55. В соответствии со статьей 49 Конституции («Все граждане имеют право создавать партии, чтобы демократическим путем содействовать определению национальной политики») политические партии являются свободными объединениями граждан. После выборов 2013 года политическая структура, как представляется, стала более пропорциональной. Имеются следующие списки основных политических формирований:

а) левоцентристская коалиция под названием «Italia Bene Comune (Италия – общее благо)», включающая *Partito Democratico* (Демократическую партию), *Sinistra, Ecologia e Libertà* (партию «Левые, экология, свобода»), *Centro Democratico* (Демократический центр), *Lista Crocetta – Il Megafono* (движение «Мегафон – список Крочетты»), *I Moderati* (партию «Умеренные»), *il Partito Socialista Italiano* (Итальянскую социалистическую партию), *SVP Sud-tiroloer Volkspartei*, *Partito Autonomista Trentino Tirolese* (Южнотирольскую народную партию, Тирольскую автономную партию Трентино, *Il Sud-Tirolo Verde* (партию «Зеленые Южного Тироля») и *Autonomia, Libertà e Democrazia per la Val d'Aosta* (партию Валле-д'Аоста «Автономия, свобода, демократия»);

b) Coalizione di Centro-Destra (правоцентристская коалиция), включающая *Popolo della Libertà* (партию «Народ свободы»)¹⁷, *Lega Nord* («Лигу Севера»), *Fratelli d'Italia* (партию «Братья Италии»), *Centro-Destra Nazionale* (Национальное правоцентристское крыло), *Lista, Lavoro e Libertà-3L* (движение «Список труда и свободы – список 3-Л»), *La Destra* (партию «Правое крыло»), *I Pensionati* (Партию пенсионеров), *Il Grande Sud* (партию «Великий Юг»), *I Moderati in Rivoluzione* (партию «Умеренные в революции»), *Intesa Popolare* (партию «Народное соглашение»), *Il Movimento per le Autonomie* (партию «Движение за автономию»), *Cantiere Popolare* (партию «Народная стройка») и *Liberi per un'Italia Equa e Basta Tasse* (движение «Либералы за равенство в Италии и отмену налогов»);

c) Il Movimento Cinque Stelle (партия «Движение пяти звезд»);

d) Con Monti per l'Italia («С Монти за Италию» – центристская коалиция), включающая *Scelta Civica* (партию «Гражданский выбор»); *Unione di Centro* (партию «Союз центра»); *Futuro e Libertà per l'Italia* (партию «Будущее и свобода для Италии») и Il Movimento Associativo Italiani all'Estero (партию «Ассоциативное движение итальянцев за границей»);

e) Lista Rivoluzione Civile (коалиция «Список гражданской революции»), включающая *Italia dei Valori* (партию «Италия ценностей»), *Rifondazione Comunista* (партию «Коммунистическое возрождение»), *I Verdi* (партию «Зеленые»), *I Comunisti Italiani* (Партию итальянских коммунистов), *Azione Civile* (партию «Гражданское действие»), *La Rete-2018* (партию «Сеть 2018»), *Nuovo Partito d'Azione* (Новую партию действия) и *Il Movimento Arancione* (партию «Оранжевое движение»).

56. До 1992 года гражданство и, следовательно, право голоса можно было получить после пяти лет непрерывного проживания в государстве. На основании Закона № 91/1992 этот срок был увеличен до десяти лет.

57. Иммигранты, постоянно проживающие в стране, допускаются к участию в местных консультативных референдумах в Турине, Болонье и Риме. Области Тоскана и Фриули-Венеция-Джулия намерены включить в свои статуты положения, предусматривающие право голоса для иммигрантов. Взрослым гражданам Европейского союза, которые являются гражданами какого-либо государства-члена, может быть разрешено по их просьбе участвовать в голосовании на местных выборах в коммунах Италии, где они постоянно проживают, в соответствии с Законодательным декретом № 197 от 12 апреля 1996 года во исполнение Директивы 94/80/ЕЕС: граждане ЕС могут быть допущены к голосованию в Италии; они могут регистрироваться в специальных дополнительных списках избирателей и участвовать в консультациях по выборам мэра и городского совета. Регистрация в качестве избирателей позволяет гражданам ЕС в дополнение к голосованию избираться в коммунальные исполнительные органы власти в качестве членов советов, за исключением должности заместителя мэра.

58. Полного списка НПО не существует. В целом ассоциации, комитеты, фонды, кооперативы и другие частные структуры, имеющие или не имеющие

¹⁷ 16 ноября 2013 года партия «Народ свободы» приняла решение о самостоятельном приостановлении своей деятельности, чтобы обеспечить возрождение партии «*Venire, Italia!*», причем партия «Новый правый центр (НПЦ)», возглавляемая г-ном А. Альфано, больше не входит в ее состав. Эта партия приняла решение поддержать тогдашнее правительство под руководством Э. Летта.

статус юридического лица, при соблюдении определенных требований получают конкретные налоговые льготы.

59. Чтобы воспользоваться вышеупомянутым режимом, им необходимо зарегистрироваться в Реестре некоммерческих организаций, признанных общественно полезными, направив уведомление во Внутреннюю налоговую службу (*Agenzia delle Entrate*).

60. Это требование не распространяется на: некоммерческие организации, предусмотренные законом («*Onlus di diritto*»), в том числе на добровольные организации, зарегистрированные в Реестре областей и автономных провинций (Закон № 266/1991), и НПО, занимающиеся сотрудничеством в целях развития в соответствии с Законом № 49/1987¹⁸, а также на социальные кооперативы, зарегистрированные в «разделе социальной кооперации» в реестре любой из префектур (Закон № 381/1991).

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

Конституционное развитие

61. В период с 1948 по 2013 год Италия приняла 38 законов конституционного ранга, из которых 11 касались утверждения или изменения статуты так называемых областей с особым статусом (Валле-д'Аоста, Трентино-Альто-Адидже, Сардиния, Сицилия, Фриули-Венеция-Джулия). Первые пять законов были утверждены не с использованием упомянутых ниже процедур и предусмотренных статьей 138 Конституции Италии, а напрямую Учредительным собранием (*Assemblea Costituente*) (в 1948 году).

62. Самыми последними конституционными законами являются: Закон № 2/1999 о введении принципа справедливого судебного разбирательства в статью 111 Конституции; Закон № 1/2000, озаглавленный «Поправки к статье 48 Конституции Италии о создании зарубежного избирательного округа для реализации избирательного права итальянцев, проживающих за границей»; Закон № 1/2001 «О поправках к статьям 56–57 о количестве депутатов и сенаторов, представляющих итальянцев, проживающих за рубежом»; Закон № 3/2001 «О внесении поправок в главу V части II Конституции»¹⁹;

¹⁸ Закон № 49/1987 о сотрудничестве в целях развития был отменен и заменен Законом № 125/2014, который предусматривает, среди прочего, создание Итальянского агентства по сотрудничеству в целях развития.

¹⁹ В главу V (часть II Конституции Италии), посвященную местным органам власти, вносились поправки соответственно 18 октября 2001 года и 31 декабря 2001 года. Таким образом, было установлено, что новая глава V Основного закона будет применяться также к пяти областям с особым статусом. Кроме того, она предусматривает внесение палатами изменений в свои регламенты, чтобы разрешить представителям областей и других местных органов власти принимать участие в работе парламентских комиссий по областным делам, когда они обсуждают законопроекты, которые содержат «основополагающие принципы» конкурирующего законодательства, как они изложены в статье 117 (3), или при обсуждении вопросов осуществления финансовой автономии, которая предусмотрена статьей 119. 7 октября 2001 года в результате народного референдума была принята обширная конституционная поправка, касающаяся всей главы V Конституции (области, провинции, коммуны). За нее было отдано 64,2% голосов, хотя в голосовании приняли участие только 34% лиц, имеющих на это право; 4. 18 апреля 1999 года 91% проголосовавших лиц выступили за отмену действующей пропорциональной

Закон № 1/2002, озаглавленный «Конституционный закон о прекращении действия переходного и заключительного положения XIII Конституции»; Закон № 1/2003 «О внесении поправок в статью 51 Конституции»; Закон № 1/2007 «О внесении поправок в статью 27 в отношении отмены смертной казни»; и Закон № 1/2012, имеющий целью «Введение принципа сбалансированного бюджета (*Pareggio di bilancio*) в Конституцию» (начиная с 2014 года).

63. Основным законом от 1 января 1948 года остается Конституцией Итальянской Республики, при этом поправки были внесены в следующие статьи: 48 (голосование по почте); 51 (участие женщин в работе государственных учреждений); 56, 57, 60 (состав и сроки полномочий двух палат); 68 (освобождение от ответственности и иммунитет членов парламента); 79 (амнистия и помилование); 88 (ропуск палат); 96 (импичмент); 114–132 (часть, касающаяся местных органов власти); 134 и 135 (состав и срок полномочий членов Конституционного суда). За время работы парламента 13-го созыва (1996–2001 годы) были приняты четыре поправки. Они касались представительства в парламенте итальянцев, живущих за рубежом; передачи (дополнительных) обязанностей областям (административным органам власти на местном уровне); прямых выборов председателей областных правительств; и более эффективного применения принципа надлежащей правовой процедуры и эффективного признания права на справедливое судебное разбирательство. В 1967 году статьи 10 и 26 были дополнены конституционным положением, согласно которому их соответствующие последние пункты (запрещающие выдачу иностранцев за политические преступления) не применяются в случае совершения преступления геноцида.

64. За время работы парламента 14-го созыва (2001–2006 годы) им было утверждено следующее: i) отмена переходного положения XIII, которое ограничивало гражданские права мужчин, являвшихся членами и потомками Савойской династии (итальянская королевская семья до 1946 года); и ii) новое положение, направленное на оказание содействия более эффективному участию женщин в работе государственных учреждений, особенно в сфере политики (статьи 51, 117 (7)). Совсем недавно в рамках работы парламента 16-го созыва был введен принцип сбалансированного бюджета (*Pareggio di bilancio*) (статьи 81, 97, 117 и 119).

65. Были созданы три парламентские комиссии в 1983–1985 годах, 1992–1994 годах и 1997–1998 годах с целью подготовки предложений в ответ на вопросы, связанные с внесением поправок или добавлений в Основной закон 1948 года (с уделением особого внимания его части II в отношении устройства

системы, однако проголосовали только 49,6% от общего числа лиц, имеющих право голоса (в соответствии с требованиями Конституции для признания состоявшимся референдума об отмене закона в нем должны принять участие не менее 50% лиц, имеющих на это право, плюс один голос). Этот референдум был признан несостоявшимся. Референдум от 18 апреля 1993 года сопровождался крупными реформами избирательной системы. На референдуме 9 июня 1991 года было подано значительное число голосов «за» изменение избирательного закона, направленного на переход от пропорциональной системы к смешанной мажоритарно-пропорциональной системе. 2 мая 1974 года состоялся первый референдум в итальянской конституционной истории, в ходе которого был утвержден закон, разрешающий развод – за него проголосовало большинство в 59,3% всех лиц, имеющих право голоса. 7 июня 1970 года вступила в силу областная децентрализация, и были проведены первые областные выборы.

Республики; парламента; главы государства; правительства; судебных органов; областей и коммун; Конституционного суда и пересмотра Конституции), однако они не смогли выполнить свои мандаты в связи с отсутствием политического консенсуса.

66. Что касается работы парламента нынешнего созыва, то необходимо упомянуть конституционный законопроект № S.1429 по вопросу о «Положениях, направленных на преодоление абсолютной двухпалатной системы, сокращение числа парламентариев, сокращение расходов на учреждения, ликвидацию Национального совета по делам экономики и трудовых ресурсов и на пересмотр главы V части II Конституции», одобренный в первом чтении Сенатом (рассмотрение продолжается, и в октябре 2016 года предполагается провести референдум)²⁰.

Основные принципы Конституции Италии²¹

67. Основной закон определяет политические рамки деятельности и организации государства. Имеются следующие основные элементы или структурные принципы конституционного права, регулирующие организацию государства:

- демократия, как она определяется в статье 1; так называемый *личностный* принцип, как он представлен в статье 2, который гарантирует полное и эффективное соблюдение прав человека; принцип плюрализма в рамках демократических ценностей (статьи 2 и 5); важное значение труда как основной ценности итальянского общества (статьи 1 и 4); принцип солидарности (статья 2); принцип формального и существенного равенства, как он закреплен в статье 3 – речь идет об основополагающем критерии, подлежащем применению судебной системой, а также другими ветвями власти; принципы единства и территориальной целостности (статья 5); и принципы социального государства и государства, основанного на верховенстве права;
- в частности, статья 3, предусматривающая принцип формального и существенного равенства в пунктах 1 и 2 соответственно, провозглашает следующее: «1) Все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом без различий по признаку пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения. 2) Обязанность Республики заключается в устранении тех препятствий экономического и социального характера, которые ограничивают свободу и равенство граждан, мешая тем самым полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны».

Республика

68. Италия является демократической Республикой, в основу которой положен труд, как это провозглашается в статье 1. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в формах и границах, установленных Конституцией (статья 1 (2)). Республиканский структурный принцип характеризуется отказом от монархии как формы правления государством: это также подкрепляется статьей 139, которая гласит, что республиканская форма правления не может быть предметом конституционного пересмотра.

²⁰ См. также сноску № 17 выше.

²¹ См. приложение № 2 (по ссылке https://www.senato.it/documenti/repository/istituzione/costituzione_inglese.pdf).

Президент Италии (статьи 83–91 Конституции Италии)

69. Президент является главой государства и воплощает собой национальное единство, как это определено статьей 87. Высшим представителем Итальянской Республики является Президент Италии. Она/он избирается на семилетний срок коллегией выборщиков, состоящей из обеих палат парламента, включая 58 региональных представителей, которые собираются на совместное заседание (статьи 55 (2), 83).

70. В конце президентского мандата бывший Президент Республики становится пожизненным сенатором по закону – если не откажется от этой привилегии (статья 59 (1)).

Освобождение Президента от ответственности и импичмент

71. Президент Республики не несет ответственности за действия, совершенные во время исполнения своих функций, за исключением государственной измены или посягательств на Конституцию. В таких случаях она/он подлежит импичменту парламентом на совместном заседании палат, при этом решение принимается абсолютным большинством голосов его членов (статья 90).

72. В процедурном плане Конституционный суд уполномочен выносить решения (статья 134). При рассмотрении дела об импичменте Президента в состав Суда входит три коллегии судей (15 судей) и 16 дополнительных членов, избираемых по жребию из списка граждан, подготовленного парламентом (статья 135 (7)).

73. Нынешним главой государства является г-н Серджо Маттарелла, который был избран в январе 2015 года.

Президентские обязанности

74. Президенту поручено гарантировать и контролировать соблюдение и уважение Конституции Италии. В дополнение к определенным чрезвычайным полномочиям в случае чрезвычайного положения или кризиса в его задачи в соответствии с конституционным правом входят вопросы, связанные с представлением, объединением и олицетворением государства. Президент представляет Итальянскую Республику у себя в стране и за границей.

75. В числе выполняемых им задач можно назвать следующие: наложение вето; подписание и промульгирование итальянских законов; назначение и освобождение от должности Председателя Совета министров Италии и итальянских министров. Он также возглавляет независимый орган самоуправления итальянской судебной системы, именуемый Высший совет магистратуры (ВСМ) (аббревиатура на итальянском – CSM). Кроме того, Президент может назначить пожизненными сенаторами пять граждан, которые прославили страну выдающимися достижениями в общественной, научной, художественной и литературной областях (статья 59 (2)). Он может распускать парламент в некоторых особых случаях, а также объявлять чрезвычайное положение. Президент не служит противовесом парламенту или исполнительной власти.

Демократия (представительная демократия и средства прямой демократии)

76. С учетом того, что государственная власть берет свое начало в народе и подлежит контролю народом, структурный принцип демократии в рамках Основного закона находит свое выражение в форме парламентской демократии.

77. Демократия является основным принципом, которым народ может воспользоваться благодаря конкретным средствам. По сути, все граждане могут направлять петиции в палаты с требованием принятия законодательных мер или с изложением общественных нужд, как это предусмотрено статьей 50.

78. Кроме того, для эффективного пользования своим суверенитетом народ может вносить общественные инициативы, включающие в себя постатейные проекты законодательных актов, которые получили поддержку, по меньшей мере, 50 000 избирателей (статья 71 (2)); или народ может использовать свои полномочия путем поддержки организации референдумов (статья 75).

79. В дополнение к информации, содержащейся в пункте 13 выше, необходимо добавить, что для принятия решения о полной или частичной отмене закона или других актов, имеющих силу закона, 500 000 избирателей или 5 областных советов могут затребовать проведения народного референдума (статья 75). Вынесенное на референдум предложение считается принятым, если в голосовании участвовало большинство имеющих на это право и если предложение собрало большинство голосов, признанных действительными (статья 75 (4)).

80. С июня 1946 года был проведен 71 референдум по вопросам, представляющим национальный интерес, при этом 25 предложений были приняты, 17 – отклонены и голосования по 28 предложениям были признаны недействительными. Последний референдум по вопросу о «запрете на поиск, разведку и добычу углеводородов в морских районах в пределах 12 морских миль» проводился 17 апреля 2016 года (но в ходе него не был достигнут кворум). Кроме того, планируется провести конституционный референдум в отношении пересмотра части II Конституции, который, как предполагается, состоится в октябре 2016 года.

Политические партии

81. Граждане имеют право свободно и без разрешения объединяться в ассоциации в целях, которые не запрещены уголовным законодательством (статья 18). Они также имеют право свободно объединяться в политические партии, чтобы демократическим путем содействовать определению национальной политики (статья 49).

82. Политические партии играют решающую роль в формировании политической воли и в повышении осведомленности населения в конституционных вопросах. Партии, являющиеся частью государственного устройства, не могут быть идентифицированы с государством или с народом, но они являются независимыми участниками конституционной жизни, которые играют роль посредников в отношениях между государством и гражданами. Партии не просто действуют на национальном уровне, они фактически также играют жизненно важную роль на областном и местном уровнях.

Парламент (статьи 55–82 Конституции Италии)

83. Парламент или *Parlamento* всего народа является парламентом Италии (статья 55), в состав которого в настоящее время входит 951 депутат, и парламент состоит из Сената (*Senato della Repubblica*) и Палаты депутатов (*Camera dei Deputati*).

84. Палата депутатов состоит из 630 членов, из которых 12 являются представителями, избранными от округа итальянцев, проживающих за рубежом (статья 56 (2)). В состав Сената входит 315 депутатов, из которых 6 избираются

от округа итальянцев, проживающих за рубежом. Кроме того, до пяти пожизненных сенаторов могут быть назначены Президентом Республики. Бывшие президенты Республики также являются пожизненными сенаторами.

85. Парламент состоит из Палаты депутатов и Сената (статья 55). Члены обеих палат избираются на пятилетний срок. В качестве конституционной гарантии демократии полномочия каждой палаты могут быть продлены только на основании закона и только в случае войны (статья 60 (2)). Каждые пять лет депутаты в итальянский парламент избираются на основе всеобщего, прямого, свободного, равного и тайного голосования (статья 56). Члены парламента являются представителями всего народа и не связаны какими-либо приказами или инструкциями и руководствуются только велениями своей совести. Члены парламента представляют нацию и выполняют свои функции без императивного мандата (статьи 1 и 67).

86. В соответствии с парламентскими правилами решающим принципом является принцип большинства, который включает в себя полное признание степени защиты политических меньшинств, т.е. право меньшинств быть заслушанными в парламенте, возможность формирования политической оппозиции и смены власти, появление так называемых смешанных групп парламентариев и т.д.

Избирательная система и пропорциональное распределение мест в парламенте

87. В соответствии с законодательством, упомянутом в пункте 39 выше, народ избирает членов обеих палат парламента.

Обязанности парламента (статья 70 и последующие статьи Конституции Италии)

88. Конституция предоставляет законодательные полномочия парламенту. Парламент контролирует политику и деятельность Председателя Совета министров, а также самого Совета министров, тогда как законопроекты могут исходить из обеих палат и должны быть одобрены большинством членов этих палат. Вышеуказанные палаты совместно осуществляют законодательную власть (*Bicameralismo perfetto*); правом законодательной инициативы обладают: правительство, каждый член палат, а также те органы и структуры, которые наделены этим правом в соответствии с конституционным законом (статья 70).

89. Палаты также полномочны объявлять войну и наделять правительство необходимыми полномочиями. Они ратифицируют в законодательном порядке международные договоры политического характера или договоры, предусматривающие арбитраж или судебное урегулирование, либо влекущие территориальные изменения, либо налагающие финансовые обязательства или предусматривающие изменения законов (статьи 78–81).

90. Отношения между парламентом и правительством предполагают, что парламент принимает решение о выражении вотума доверия главе правительства и его/ее Совету министров, тогда как в полномочия главы правительства (в Италии эту должность называют Председатель Совета министров) входит: назначение, при последующем подтверждении главой государства, своих министров, как это предусмотрено в статьях 92 (2) и 95, а также проведение государственной политики и контроль за ней (статьи 76–77, 94–95).

91. В статье 95 излагается следующее: «Председатель Совета министров руководит общей политикой правительства и несет за нее ответственность. Председатель Совета министров обеспечивает согласованность политики и админи-

стративной работы, оказывая содействие деятельности министров и координируя ее».

Правительство (статьи 92–96 Конституции Италии)

92. Правительство Республики состоит из Председателя Совета министров и министров, которые вместе образуют Совет министров (статья 92 (1)).

93. В соответствии с процедурой глава государства назначает кандидата на пост Председателя Совета министров. После назначения главой государства Председатель Совета министров устанавливает срок, в течение которого ему/ей необходимо получить доверие. Для того чтобы возглавить правительство главе правительства и его/ее команде необходимо получить вотум доверия обеих палат парламента (статья 94 (1) (3)).

94. Парламент уполномочен контролировать правительство, но это не означает, что отклонение правительственного предложения одной из палат может привести к отставке правительства. В качестве конституционной гарантии и как подлинное выражение принципа разделения ветвей власти, в Основном законе четко предусматривается, что запрос на предмет вынесения вотума недоверия должен быть подписан не менее чем одной десятой части членов одной из палат, и он выносится на обсуждение не раньше чем через три дня после его подачи (статья 94 (5)).

95. Глава правительства проводит общую политику правительства и несет за нее ответственность. Она/он обеспечивает единство политического и административного направлений, поощряя и координируя деятельность министров. В рамках этих направлений работы каждый итальянский министр возглавляет свое министерство независимо и несет ответственность за его работу. Кроме того, они могут вносить законопроекты (статья 71) и проекты законов-декретов или законодательных декретов (статьи 76 и 77).

96. Г-н Маттео Ренци является нынешним Председателем Совета министров/главой правительства, а его Совет министров получил вотум доверия парламента в феврале 2014 года. Его правительство приняло программу, предусматривающую: проведение институциональных реформ; модернизацию системы государственного управления; реформу судебной системы; реформу рынка труда; снижение налоговых ставок; придание нового импульса научно-техническому развитию; укрепление прав женщин; и улучшение социальных и образовательных услуг.

Государство, основанное на верховенстве права

97. Принцип построения государства основывается на верховенстве права и обязывает все органы государственной власти уважать правовые нормы и правосудие, в особенности основные права. Исполнительная и судебная ветви власти обязаны соблюдать все существующие юридические нормы, включая нормы неписаного права (общее право, общеправовые принципы).

98. Правовые нормы имеют приоритет над всеми остальными государственными актами. Особой формой этого приоритета права является принцип верховенства Конституции, согласно которому никакой акт государства не может противоречить ее положениям. Соответственно, даже сам парламента – демократично избранный орган представителей народа – подчинен конституционному порядку.

99. Подчинение парламента положениям Конституции находилось в центре внимания составителей Основного закона. Даже авторы Конституции обязаны соблюдать комплекс основных конституционных принципов, которые не могут быть изменены (статья 139).

100. Другими элементами, составляющими принцип построения государства, основанного на верховенстве права, среди прочего, являются: независимость судебной власти, создание конституционной юрисдикции, конституционная норма правовой защищенности и соразмерность целей и средств при осуществлении актов государства, затрагивающих личные права граждан.

101. Применение принципа построения государства, основанного на верховенстве права, обеспечивает беспристрастность при исполнении властных полномочий, а также защищает государство и закон от их превращения лишь в инструменты политических диктаторов. Наряду с динамикой демократических политических процессов, принцип построения государства, основанного на верховенстве права, нацелен на обеспечение последовательности и стабильности этих процессов.

Магистратура (статьи 101–113 Конституции Италии)

102. В системе государства, основанного на верховенстве права и разделении властей, Основной закон придает особое значение и обеспечивает особо прочное положение юриспруденции.

103. Судебная власть возложена на судей, которые являются независимыми и подчиняются только закону (статья 101). Магистратура образует автономное и независимое от всякой другой власти сословие, что закреплено в статье 104.

104. Закон определяет организацию магистратуры и каждого судебного органа. Говоря более конкретно, закон обеспечивает и защищает независимость: судей, специальных судов, прокуроров, а также всех тех, кто не входит в состав магистратуры, но принимает участие в отправлении правосудия (статья 108).

105. Независимость магистратуры не означает отсутствия органа дисциплинарной юрисдикции. На деле Основным законом предусмотрен Высший совет магистратуры (ВСМ) (*Consiglio Superiore della Magistratura*, аббревиатура на итальянском – CSM), во главе которого стоит Президент Республики и который в основном занимается рассмотрением нарушений судьями своих служебных обязанностей.

106. Как отмечается в статье 105, ВСМ обладает исключительными полномочиями по: назначению (несомненно, что назначение магистратов производится на основе конкурсных экзаменов), зачислению, перемещению, повышению по службе членов магистратуры и по принятию в отношении них дисциплинарных мер.

107. Учитывая принцип разделения властей, с одной стороны, и уважение демократии и прав человека, с другой, в стране запрещены чрезвычайные судьи и суды постфактум не допускаются.

108. В рамках обычных судов могут учреждаться лишь специализированные секции по определенным категориям дел. Судебная власть осуществляется исключительно обычными и специальными судами. К числу последних относятся: Государственный совет, Счетная палата и военные трибуналы. Деятельность всех этих органов регулируется законом.

109. Никаких поправок в соответствующий раздел Конституции Италии не вносилось (статья 101 и последующие статьи).

110. Не так давно после рассмотрения дела С-379/10, *Комиссия против Италии*, Суд ЕС постановил (решение от 24 ноября 2011 года) о том, что Италия нарушает законодательство ЕС в случаях, исключаящих любую ответственность итальянского государства за ущерб, причиненный физическим лицам в связи с нарушением Закона ЕС о Суде последней инстанции, если это нарушение связано с толкованием последних положений законодательства или с оценкой фактов и доказательств.

111. По этой причине был принят Закон № 18/2015. Такая реформа сохраняет смешанную систему предыдущего законодательства (Закон № 117/88), структурно оформленную на прямой ответственности государства и на косвенной ответственности магистрата.

112. Конституционная юрисдикция осуществляется Конституционным судом Италии.

Конституционный суд (статьи 134–137 Конституции Италии)

113. Конституционный суд рассматривает только дела о нарушениях конкретных конституционных законов (статья 127 и статьи 134–137).

114. Конституционный суд состоит из 15 судей: одна треть назначается Президентом Республики; одна треть – парламентом на совместном заседании палат; и одна треть – высшими обычными и административными судами.

115. Конституционный суд выполняет свою обязанность высшего гаранта соблюдения Конституции самыми различными путями. Он начинает действовать активно, когда это необходимо. Например, он контролирует предварительные этапы референдумов и компетентен принимать решения в случае президентского импичмента.

116. Когда центральные и местные власти заявляют, что государственный или региональный закон, вероятно, является неконституционным, они подают жалобу в Конституционный суд. Таким образом, этот Суд контролирует власти на предмет соблюдения ими Конституции в своих действиях. Он также выступает в роли арбитра в случае разногласий между высшими государственными органами и принимает решение по разбирательствам между центральными и местными органами власти.

117. Суды по своему статусу должны (по инициативе прокурора) или по просьбе истца/ответчика рассмотреть вопрос о соответствии применяемых ими положений Основному закону.

118. Если какой-либо суд считает, что закон, от действительности которого зависит его решение, является неконституционным, то в соответствии со статьей 134 он приостанавливает/прекращает разбирательство и обращается в Конституционный суд с просьбой о принятии решения.

119. Конституционный суд выносит решения (и его решения не могут быть обжалованы) по: i) спорам относительно конституционности законов и других имеющих силу закона актов, принимаемых государством или областями; ii) конфликтам в связи с распределением полномочий между ветвями правительства, между государством и областями и между областями; iii) обвинениям, выдвигаемым против Президента в соответствии с Конституцией.

120. Конституционный суд принимает решения о действительности законодательства, его толковании и о том, соответствует ли его осуществление Основному закону по форме и содержанию. Таким образом, когда Суд объявляет какой-либо закон или имеющий силу закона акт неконституционным, действие данного нормативного акта прекращается на следующий день после опубликования решения.

Итальянское государство

121. Республика состоит из коммун, провинций²², городов-метрополий, областей, образующих государство. Они являются автономными субъектами со своими собственными статутами, полномочиями и функциями в соответствии с принципами, определенными в Конституции (статьи 5 и 114, а также последующие статьи). В частности, согласно их «особым статусам» (установленным конституционным законом), особые формы и условия автономии предоставлены областям: Фриули-Венеция-Джулия, Сардиния, Сицилия, Трентино-Альто-Адидже и Валле-д'Аоста.

122. Основной закон содержит всеобъемлющие перечни полномочий в рамках тех сфер, в отношении которых парламент имеет право принимать законы. Сюда входят практически все важные сферы жизни общества. Однако в последние несколько десятилетий наблюдается смещение акцентов в законодательной сфере в пользу растущего признания роли областей.

123. Следует подчеркнуть своего рода напряженность, существующую в связи с *унитарной* ориентацией государства, с одной стороны, и передачей полномочий областям, с другой. Таким образом, система государственного устройства Италии объединяет в себе децентрализованную структуру государства с вертикальным разделением полномочий, которая дополняет классическое разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

124. Через Конференцию «государство – области» и, в более общем случае, через правительство и парламент Италии области вносят вклад в управление и законодательство Италии, а также в решение конкретных вопросов, относящихся к Европейскому союзу.

125. В соответствии с Конституцией Италии области должны соблюдать в своей деятельности принципы республиканского, демократического и социально ориентированного государства в условиях верховенства права согласно Основному закону. В этих рамках области представляют собой «местные автономии» со своими собственными конституциями/статутами, парламентами и правительствами, и они даже полномочны заключать соглашения с иностранными государствами (статья 117).

²² На основании Закона № 56/2014 в провинциях итальянских областей с обычным статусом произошли изменения в административных органах второго уровня. Параллельно с этим было запланировано преобразование десяти провинций в так называемые города-метрополии. Рассматриваемым Законом были упразднены провинциальные правительства (*Giunta provinciale*) и их полномочия были перераспределены среди соответствующих провинциальных советов. Был также предусмотрен новый орган – Собрание мэров, который взял на себя задачу по утверждению бюджета и любых законодательных изменений. Принятием Областного закона № 15/2015 область Сицилия одобрила упразднение провинций и их замену шестью свободными «коммунальными консорциумами» и тремя городами-метрополиями: Палермо, Катания и Мессина – хотя последние сохранили местные и областные функции бывших провинций.

126. Говоря более конкретно, областными органами являются: областной совет, осуществляющий законодательные полномочия, предоставленные области, и все остальные функции, предоставленные ему Конституцией и другими законами (он может вносить законопроекты на рассмотрение палат), количество членов которого зависит от численности жителей данной области; областной исполнительный комитет (джунта), который является правительственным органом области; и его Председатель, который представляет область, осуществляет общую политику областного кабинета/исполнительного комитета и несет ответственность за ее реализацию (т.е. она/он промульгирует областные законы и постановления, а также исполняет административные функции, вверенные области государством в соответствии с инструкциями центрального правительства) (статья 121).

127. В свете принципа суверенитета народа законодательные полномочия принадлежат государству и областям в соответствии с Конституцией, а также в пределах, устанавливаемых правом Европейского союза и международными обязательствами (статья 117).

128. Хотя государство обладает исключительными законодательными полномочиями в ряде ключевых областей, таких как внешняя политика и международные отношения, право убежища, государственные органы и избирательное право, Основной закон предусматривает конкурирующую законодательную власть в таких вопросах, как международные отношения областей и отношения областей с Европейским союзом, внешняя торговля, охрана и безопасность труда (статья 117 (3)).

129. В целях полного выражения воли народа органы местной власти наделены (остаточными) исключительными законодательными полномочиями по всем вопросам, которые явно не относятся к сфере законодательства на уровне всего государства (статья 117 (4)). Наряду с этим, например, в вопросах конкурирующего законодательства, области не могут осуществлять законодательные полномочия по отношению к основополагающим принципам, которые являются прерогативой законодательства на уровне всего государства.

Законотворческий процесс и ЕС

130. Несмотря на отсутствие ссылок на отношения между государством и ЕС в части I Конституции, законодательный орган напрямую затронул этот вопрос в части II. Области и автономные провинции также обеспечивают осуществление и выполнение международных обязательств и нормативных актов Европейского союза в соответствии с процедурами, установленными законодательством на уровне всего государства (статья 117, последний пункт).

Сотрудничество между областями

131. Отношения между центральными органами власти и областями, а также между самими областями в целом характеризуются сотрудничеством, которое обеспечивает как реализацию целостного подхода, так и сохранение культурного и областного многообразия (статья 117 (8)).

Коммуны

132. Коммуны занимают прочное положение. Они могут быть отнесены к категории специально структурированной части администрации областей, в то же время пользующейся гарантией самоуправления, как это предусмотрено Кон-

ституцией. Коммуны являются самостоятельными юридическими лицами со своими собственными законами, бюджетом и сотрудниками.

133. Коммуны имеют право на самоуправление. Им также гарантировано право на урегулирование всех вопросов местных общин в границах своей собственной компетенции и в установленных законом рамках. В то же время коммуны являются нижней ступенью общей системы государственного управления как на национальном, так и на областном уровнях. Они подлежат контролю со стороны вышестоящих органов власти.

Распределение финансов и бюджета

134. Ежегодно палаты голосуют по проекту закона о бюджете, разработкой которого занимается правительство. С тем чтобы не нарушить социальный баланс в полном соответствии с принципом социального государства, законом о бюджете не может быть предусмотрено новых налогов или расходов, а во всех других законах, предусматривающих новые или дополнительные расходы, должны быть указаны способы их покрытия (статья 81).

135. Для гарантирования финансовой независимости правительства и областей, Основной закон предусматривает, чтобы области были обеспечены достаточными средствами, в основном за счет распределения доходов от налогов. Т.е. фактически они получают долю прибыли от государственных налогов, собранных на их территории. Кроме того, у местных властей есть автономные ресурсы (их собственные активы, закрепленные за ними в соответствии с общими принципами, установленными государственным законом). Они также обладают финансовой автономией в отношении доходов и расходов (статья 119).

136. В целях содействия экономическому развитию, социальной сплоченности и солидарности, а также устранения экономического и социального неравенства, государство может выделять дополнительные ресурсы или принимать специальные меры в пользу конкретных коммун, провинций и областей (статья 119 (4)).

137. Нынешнее правительство, среди прочего, привержено делу: снижения уровня безработицы; борьбы с горизонтальной и вертикальной сегрегацией; устранения барьеров, препятствующих усилиям женщин по вступлению на рынок труда и/или по возвращению на него; борьбы со всеми формами дискриминации; и совершенствования политики примирения.

138. По состоянию на 2014 год наиболее важными секторами итальянской экономики были: оптовая и розничная торговля; транспорт; жилищное строительство; общественное питание (20,1%); промышленность (18,5%); деятельность в области государственного управления, обороны, образования, здравоохранения и социальной сферы (17,2%). Основными партнерами Италии по экспорту являются: Германия, Франция и США, а основными партнерами по импорту – Германия, Франция и Китай²³.

Социальное государство

139. Помимо признания так называемых негативных свобод (что означает просто признание государством прав и не предполагает принятия каких-либо мер), переход от современного государства к социальному государству осуществляется через признание, среди прочего, социальных прав, реализация которых требует вмешательства государства.

²³ http://europa.eu/about-eu/countries/member-countries/italy/index_en.htm.

140. В соответствии со структурным принципом социального обеспечения первичной обязанностью парламента государства является обеспечение свободы от нужды, достойной для человека жизни и надлежащего участия в общем процветании. Это достигается путем социальных контрактов и разрешения конфликтов, структурирования общества с помощью государственного планирования, оказания услуг населению, а также за счет социально-экономического прогресса.

141. Основная цель состоит в том, чтобы противостоять проблемам социальной нужды и неблагополучия, в том числе вызванным болезнью, старостью, инвалидностью, безработицей и другими неблагоприятными обстоятельствами (дополнительную информацию см. в пункте 118 и в последующих пунктах ниже)²⁴.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

Введение

142. Италия является одним из членов-основателей Европейского союза (январь 1958 года), Совета Европы (май 1949 года) и НАТО (1949 год), а также членом ряда международных организаций и учреждений, включая Организацию Объединенных Наций, ОЭСР, ОБСЕ, ВТО, Группу семи, Группу двадцати. Учитывая ее уникальное культурное богатство, в Италии находится 51 объект всемирного наследия (по состоянию на июль 2014 года)²⁵.

²⁴ Например, социальное ограничение собственности в соответствии со статьей 42 (3).

²⁵ Что касается культурного наследия Италии, то, хотя на охрану культурного наследия и повлиял экономический кризис, приведенный ниже анализ, который относится к общественным работам, доходам от национальной лотереи, срочным и комплексным программам, финансовой поддержке частных владельцев объектов культурного наследия, показывает соответствующие тенденции в период с 2007 года (начало экономического кризиса) до 2015 года (источник: Министерство культурного наследия и туризма Италии).

Италия – средства для сохранения культурного наследия (в евро)

Год	Доход от национальной лотереи	Обычная программа общественных работ	Срочные и комплексные программы	Финансовая	Всего
				поддержка частных владельцев объектов культурного наследия	
2007	106 028 882,11	148 152 624,56	79 000 000,00	26 200 000,00	359 381 506,67
2008	89 228 322,42	99 543 800,48	65 878 758,00	21 985 261,00	276 636 141,90
2009	78 669 102,90	76 396 369,00	53 516 475,00	17 670 782,00	226 252 728,90
2010	60 860 584,00	87 640 381,43	51 211 759,00	24 369 132,00	224 081 856,43
2011	47 761 541,00	110 811 902,00	46 867 890,00	23 663 485,00	229 104 818,00
2012	48 480 233,00	70 557 600,00	37 017 890,00	50 663 485,00	206 719 208,00
2013	29 382 091,00	47 777 663,00	27 472 900,00	15 047 923,00	119 680 577,00
2014	22 570 339,00	51 370 063,00	8 868 182,07	17 830 222,00	100 638 806,07
2015	21 462 230,00	35 287 163,75	822 361,00	10 136 445,00	67 708 199,75

143. Наконец, был осуществлен ряд целевых отчислений на проекты по охране культурного наследия и ожидается, что они начнут давать основные результаты, начиная с 2016 года.

Италия и ЕС

144. Италия находится на переднем крае европейской экономической и политической унификации, вступив в Европейский валютный союз в 1999 году. Будучи одним из членов-основателей Европейского союза, Италия является одной из основных движущих сил европейской интеграции, институциональной реформы и расширения Союза с самых первых лет существования этого сообщества. Еще одним важным аспектом деятельности Италии является ее роль в рамках Организации Объединенных Наций.

Италия и Организация Объединенных Наций

145. Правительство Италии полностью поддерживает Организацию Объединенных Наций, в работе которой оно играет активную роль, в том числе в отношении: деятельности по поддержанию мира и миростроительству; обеспечения международной безопасности; помощи в целях развития для наименее развитых стран; проведения кампании в пользу моратория на смертную казнь; искоренения практики КОЖПО (калечащих операций на женских половых органах) и ДРПБ (детских, ранних и принудительных браков).

146. Среди множества различных международных конференций Италия принимала участие в четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) и периодически представляет соответствующие доклады (последний из которых был представлен в начале 2014 года).

147. Италия активно участвовала в переговорах по повестке дня в области развития на период после 2015 года, поддерживая вариант, в котором напрямую затрагивается проблема гендерного равенства при учете ее аспектов при определении других целей и задач. В целом Италия твердо привержена более динамичному подходу к поддержке мирных процессов, особенно в Африке, и к урегулированию миграционного кризиса на основе общего подхода.

Несмотря на трудности, охрана культурного наследия является очевидной, а позитивные тенденции обусловлены числом посетителей музеев, художественных галерей и объектов культуры:

Число посетителей музеев, памятников, галерей и археологических памятников, 2008–2013 годы

<i>Год</i>	<i>Число посетителей</i>	<i>Изменение в %</i>
2008	33 106 648	
2009	32 380 144	–2,19
2010	37 336 961	15,31
2011	41 223 634	10,41
2012	37 198 795	–9,76
2013	38 424 587	3,30

Наконец, был осуществлен ряд целевых отчислений на проекты по охране культурного наследия, и ожидается, что они начнут давать основные результаты начиная с 2016 года.

148. Во время последних двух периодов своего председательства в Совете ЕС на ротационной основе (июль – декабрь 2003 года и июль – декабрь 2014 года) Италия, среди прочего, активно содействовала: утверждению Руководства ЕС по проблеме детей в вооруженных конфликтах, подготовленного в тесном сотрудничестве с прежним Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (О. Отунну); возобновлению переговоров по так называемой всеобъемлющей горизонтальной Директиве ЕС о недискриминации 2008 года, конкретно предложив сосредоточить внимание на сборе данных, что необходимо для ориентации соответствующих политических мер; и борьбе с торговлей людьми.

149. В общем плане Италия содействует диалогу с третьими странами в рамках различных инициатив, таких как Рабатский процесс. В русле последнего, а также диалога между ЕС и Африкой по вопросам миграции и мобильности во время председательства Италии в ЕС оказывалось содействие продвижению «Инициативы Европейского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога»/ЕС-ИРММАР.

А. Признание международных норм в области прав человека

Международные договоры

Основные международные конвенции и протоколы по правам человека

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Подписан 18 января 1967 года и ратифицирован 15 сентября 1978 года
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Подписан 18 января 1967 года и ратифицирован 15 сентября 1978 года ²⁶
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Подписана 13 марта 1968 года и ратифицирована 5 января 1976 года. К статьям 4 а), 4 б) и 6 были сделаны оговорки, а также было сделано заявление в соответствии со статьей 14 ²⁷

²⁶ *Пункт 1 статьи 15.* В отношении последнего предложения пункта 1 статьи 15: «Если после совершения преступления законом устанавливается более легкое наказание, действие этого закона распространяется на данного преступника», Итальянская Республика считает, что данное положение применяется исключительно к делам на стадии разбирательства. Следовательно, лицо, которое уже было осуждено на основании окончательного решения, не может воспользоваться каким-либо положением закона, принятого после вынесения этого решения, для получения более легкого наказания. *Пункт 3 статьи 19.* Положения пункта 3 статьи 19 толкуются как совместимые с существующей системой лицензирования для национального радио и телевидения и с ограничениями, установленными законом для местных радио- и телекомпаний, а также для станций ретрансляции иностранных программ.

²⁷ *При подписании было сделано заявление, подтвержденное при ратификации:*
а) позитивные меры, предусматриваемые статьей 4 Конвенции и конкретно указанные в пунктах а) и б) этой статьи, направленные на искоренение всякого подстрекательства к дискриминации или актам дискриминации, должны интерпретироваться, как предусматривает указанная статья, «в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 год	Подписана 17 июля 1980 года и ратифицирована 10 июня 1985 года ²⁸
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Подписана 4 февраля 1985 года и впоследствии ратифицирована 12 января 1989 года. Заявление в соответствии со статьями 21 и 22
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Подписана 26 января 1990 года и ратифицирована 5 сентября 1991 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	Италия напоминает о ратификации конвенций МОТ 143 и 189, в соответствии с которыми Италия согласилась быть объектом периодического обзора
Международная конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней	Подписана 30 марта 2007 года и ратифицирована 15 мая 2009 года
Факультативный протокол к МПЭСКП	Подписан 28 сентября 2009 года и ратифицирован 20 февраля 2015 года
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Подписана 3 июля 2007 года и ратифицирована 8 октября 2015 года
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Подписан 6 сентября 2000 года и ратифицирован 9 мая 2002 года ²⁹

изложенными в статье 5» этой Конвенции. Следовательно, обязательства, вытекающие из упомянутой выше статьи 4, не должны наносить ущерба правам на свободу убеждений и на свободное выражение их, а также на свободу мирных собраний и ассоциаций, предусмотренных статьями 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека, вновь подтвержденным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций при утверждении статей 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах и указанным в подпунктах viii) и ix) пункта d) статьи 5 Конвенции. Правительство Италии в соответствии с обязательствами, вытекающими из пункта с) статьи 55 и статьи 56 Устава Организации Объединенных Наций, действительно остается верным принципу, указанному в пункте 2) статьи 29 Всеобщей декларации и предусматривающему, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»; б) эффективные средства защиты против актов расовой дискриминации, посягающих на индивидуальные права и основные свободы, обеспечиваются каждому человеку, согласно статье 6 Конвенции, обычными судами в рамках их соответствующей юрисдикции. Иски о возмещении за любой ущерб, понесенный в результате актов расовой дискриминации, должны предъявляться против лиц, ответственных за совершение злостных или преступных актов, вызвавших такой ущерб.

²⁸ *Оговорка при подписании:* Италия оставляет за собой право при сдаче на хранение ратификационной грамоты воспользоваться вариантом, предусмотренным статьей 19 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года.

²⁹ *Заявление:* в соответствии со статьей 3 правительство Итальянской Республики заявляет, что для удовлетворения ходатайств о раннем призыве на обязательную военную службу или о добровольном призыве (на военную службу на краткосрочной или годовой основе) итальянским законодательством предусмотрен минимальный 17-летний возраст. Это действующее законодательство гарантирует на момент

Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Подписан 6 сентября 2000 года и ратифицирован 9 мая 2002 года
Факультативный протокол к КПП, касающийся процедуры сообщений	Подписан 28 февраля 2012 года и ратифицирован 4 февраля 2016 года
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся сообщений от отдельных лиц, 1966 год	Подписан 30 апреля 1976 года и ратифицирован 15 сентября 1978 года ³⁰
Второй Факультативный протокол к МПГПП, направленный на отмену смертной казни, 1989 год	Подписан 13 февраля 1990 года и ратифицирован 14 февраля 1995 года
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	Подписан 10 декабря 1999 года и ратифицирован 22 сентября 2000 года
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений представителями национальных и международных учреждений мест содержания под стражей, 2002 год	Подписан 20 августа 2003 года и ратифицирован 3 апреля 2013 года

Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Ратифицирована 4 июня 1952 года
Конвенция о рабстве 1926 года с внесенными в нее в 1955 году поправками	Присоединение 4 февраля 1954 года
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1950 год	Ратифицирована 18 января 1980 года
Конвенция о статусе беженцев, 1951 год, и Протокол к ней, 1967 год	Конвенция подписана 23 июля 1952 года и ратифицирована 15 ноября 1954 года; Протокол ратифицирован 26 января 1972 года
Конвенция о статусе апатридов, 1954 год	Подписана 20 октября 1954 года и ратифицирована 3 декабря 1962 года ³¹
Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год	Ратифицирована 1 декабря 2015 года

добровольного призыва соблюдение положений пункта 3 статьи 3 Протокола, в том числе в отношении требования о согласии родителей или опекунов призывника.

³⁰ Итальянская Республика ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах при том понимании, что положения пункта 2 статьи 5 Протокола означают, что Комитет, предусмотренный статьей 28 Пакта, не рассматривает никаких сообщений от лиц, пока не удостоверится в том, что этот же вопрос не рассматривается и не рассматривался в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования.

³¹ Положения статей 17 и 18 признаются лишь в качестве рекомендаций.

Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Подписан 18 июля 1998 года и ратифицирован 26 июля 1999 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 год, и протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	Подписаны 12 декабря 2000 года и ратифицированы 2 августа 2006 года

Конвенции Международной организации труда

Конвенция о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях, 1921 год (№ 14)	Ратифицирована 8 сентября 1924 года
Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 год (№ 29)	Ратифицирована 18 июня 1934 года
Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле, 1947 год (№ 81)	Ратифицирована 22 октября 1952 года
Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, 1948 год (№ 87)	Ратифицирована 13 мая 1958 года
Конвенция о работниках-мигрантах, 1949 год (№ 97)	Ратифицирована 22 октября 1952 года
Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)	Ратифицирована 13 мая 1958 года
Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 год (№ 100)	Ратифицирована 8 июня 1956 года
Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 год (№ 102)	Та же дата ратификации
Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105)	Ратифицирована 15 мая 1968 года
Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, 1957 год (№ 106)	Ратифицирована 12 августа 1963 года
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111)	Та же дата ратификации
Конвенция о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения, 1962 год (№ 118)	Ратифицирована 5 мая 1967 года

Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122)	Ратифицирована 5 мая 1971 года
Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 год (№ 129)	Ратифицирована 23 июня 1981 года
Конвенция об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран, 1970 год (№ 131)	Ратифицирована 5 мая 1971 года
Конвенция об оплачиваемых отпусках (пересмотренная в 1970 году) (№ 132)	Ратифицирована 28 июля 1981 года
Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 год (№ 138)	Та же дата ратификации
Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, 1975 год (№ 143)	Ратифицирована 23 июня 1981 года
Конвенция о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе, 1978 год (№ 151)	Ратифицирована 28 февраля 1985 года
Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде, 1981 год (№ 155)	Ратифицирована 7 июня 2000 года
Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999 год (№ 182)	Ратифицирована 7 июня 2000 года
Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, 2000 год (№ 183)	Ратифицирована 7 февраля 2001 года

Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры³²

Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Ратифицирована 6 октября 1966 года
---	------------------------------------

Другие соответствующие международные договоры

150. Италия ратифицировала Женевские конвенции 1949 года 17 декабря 1951 года и Дополнительные протоколы к ним 27 февраля 1986 года³³. 2 апреля 2014 года Италия также ратифицировала Договор о торговле оружием.

151. На региональном уровне Италия ратифицировала ряд договоров по правам человека, в том числе: принятую в 1950 году Конвенцию о защите прав

³² Информацию о других конвенциях и соответствующем процессе их ратификации см. по ссылке http://www.unesco.org/eri/la/conventions_by_country.asp?contr=IT&language=E&typeconv=1.

³³ Было сделано заявление по Протоколу I, с которым можно ознакомиться по ссылке <https://www.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/Notification.xsp?action=openDocument&documentId=E2F248CE54CF09B5C1256402003FB443>.

человека и основных свобод (в 1955 году) и дополнительные протоколы к ней с первого по четырнадцатый за исключением двенадцатого (подписаны в Риме в ноябре 2000 года); Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (в 1988 году), включая два факультативных протокола к ней (в 1999 году); Европейскую конвенцию об осуществлении прав детей (в 2003 году); Европейскую социальную хартию (1999 год); Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (Лансаротская конвенция (2012 год)); Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Варшавская конвенция (2010 год)); и Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция (2013 год)).

152. С полным перечнем конвенций Совета Европы, ратифицированных Италией, можно ознакомиться по ссылке http://www.coe.int/en/web/conventions/fulllist/conventions/treaty/country/ITA?p_auth=i8cEs5rg.

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

Список основных прав, содержащихся в Конституции

153. В числе основных прав, предусмотренных в Конституции, в первую очередь, необходимо упомянуть права на свободу, обеспечивающие защиту свободы отдельных лиц от вмешательства со стороны государства. Одновременно эти права устанавливают рамки для свободного саморазвития отдельных лиц в обществе, а их индивидуальность, самостоятельность, самоутверждение и ответственность за свои действия должны уважаться государством.

154. В рамках Основного закона люди рассматриваются не как изолированные, самостоятельные индивиды, а как лица, интегрированные в структуру общества и связанные с ним, но без ущерба для их достоинства. Республика фактически признает и гарантирует права человека, а также обеспечивает политическую, экономическую и социальную солидарность (статья 2).

Права на свободу

155. Раздел «Основные принципы» (статьи 1–12) Конституции Италии, в котором четко зафиксирована обязанность всех государственных властей уважать и защищать человеческое достоинство и равенство (статьи 2 и 3), охватывает так называемые «высшие принципы» и выдвигает на первый план перечень основных прав.

156. Основные права гарантированы для всех. Основным законом провозглашается, что все граждане пользуются равными правами и равны перед законом без различия пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения (статья 3).

157. Точнее говоря, «обязанность Республики – устранять препятствия экономического и социального порядка, которые, ограничивая свободу и равенство граждан, тем самым мешают полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны» (статья 3 (2)).

158. В этих рамках основными правами являются: право на жизнь и на физическую неприкосновенность, а также на свободу личности (статья 13); право на

равное обращение, включая равные права для мужчин и женщин во всех областях (статья 3); право на свободу передвижения (статья 16); право на свободу совести и вероисповедания (статья 19); а также право на свободное выражение и распространение мнений, включающее свободу печати (статья 21). Специальные гарантии, предоставляемые семьям, а также гарантии, связанные с доступом к образованию и рынку труда провозглашены и закреплены в части I Конституции Италии.

- Помимо положения о праве на свободу выражения мнений (статья 21), свобода собраний и ассоциации (статьи 17 и 18), которую дополняет право на создание политических партий (статья 49), гарантируется всем итальянским гражданам.
- Независимо от национальной принадлежности, статья 15 гарантирует неприкосновенность тайны переписки, почтовой связи и телесвязи.
- В статье 14 внимание сосредоточено на неприкосновенности жилища.
- И в целом право на собственность находится под защитой статьи 42.

159. Будучи естественным обрамлением принципа равенства (статья 3), статья 10 предусматривает принцип уважения прав неграждан, просителей убежища и в целом иностранцев.

160. В ней отмечается: «Ни один гражданин Италии не может быть лишен итальянского гражданства или выдан иностранному государству». Какое-либо лицо, подвергшееся политическому преследованию или лишенное демократических свобод в своей собственной стране, имеет право просить убежища.

161. Италия не допускает выдачу лиц, совершивших политические преступления (статья 26) – за исключением преступления геноцида (в связи с этим в Конституционном законе № 1/1967 предусматривается, что «в случае преступления геноцида последний пункт статьи 10 и последний пункт статьи 26 Конституции Италии не применяются»).

162. Иностранцы в Италии пользуются теми же основными правами, которые признаются за итальянскими гражданами³⁴, включая права, предусмотренные международными договорами и распространяющиеся на неграждан. Кроме того, применяется принцип так называемого *условия взаимности* (статья 16 предварительных положений Гражданского кодекса).

163. Часть I Основного закона (статьи 13–54), озаглавленная «Права и обязанности граждан», включает в себя ряд прав, которые охраняются как основные права. Говоря более подробно, можно отметить, что: глава I посвящена «Гражданским отношениям»; глава II – «Этико-социальным отношениям»; глава III – «Экономическим правам и обязанностям»; и глава IV – «Политическим правам и обязанностям», при этом все это основывается на положении, предусматривающем, что никто не может быть лишен правоспособности, гражданства или имени по политическим мотивам (статья 22). Здесь также необходимо упомянуть об основных судебных гарантиях и защитных мерах, как они закреплены в статье 24 и последующих статьях, относительно: права на

³⁴ Конституционный суд подчеркнул равенство между итальянскими гражданами и негражданами в плане пользования основными правами человека (Решение № 187/10), и что один лишь критерий гражданства не может сам по себе служить достаточным основанием. Действительно, когда государственный орган власти выявляет проблему, связанную с нуждой, ее решение не может ограничиваться критерием минимального срока пребывания (Решение № 2/2013).

справедливое судебное разбирательство, права на защиту, принципа *ne bis in idem*, принципов *nullum crimen, nulla poena sine lege, tempus regit actum* и т.д.

Культурные права

164. Свобода искусства и науки (исследований и преподавательской деятельности) гарантируется статьей 9 Основного закона – «Республика поощряет развитие культуры и научно-технических исследований». Право на такую свободу не подлежит каким-либо законодательным ограничениям. Это положение предусматривает право на свободу всех лиц творческих профессий и всех, кто задействован в исполнении и распространении произведений искусства, от вмешательства государственной власти в сферу искусств. Оно также ввергает государству задачу обеспечения и поощрения свободной культурной жизни. Кроме того, оно также предусматривает свободу искусства, науки и обучения (статья 33), и провозглашает, что школы открыты для всех. Самое главное заключается в том, что начальное образование является обязательным и бесплатным (статья 34 (3)). Для обеспечения наивысшего уровня образования (статья 9) при отсутствии финансовых средств школьники и студенты могут запрашивать стипендии, пособия или иные меры, решение о которых принимается на основе конкурсных экзаменов.

Социальные права

165. В основе социального государства лежат, среди прочего, следующие статьи Основного закона: 4, 32, 34, 36 (1), 36 (3), 37 (1), 37 (3) и 38. Он обязывает государство вести социально-политическую деятельность и деятельность по обеспечению благосостояния и социальной справедливости (он запрещает государству проявлять пассивность в социальной сфере).

166. Принцип социального государства принимает конкретную форму благодаря ряду положений основного права в жизненно важных и базовых областях: обязанность государства по обеспечению защиты становится обязанностью действовать в соответствии с принципами социального государства. Таким образом, Республика защищает право на здоровье для всех и гарантирует наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, также обеспечивая неимущих бесплатным медицинским обслуживанием (статья 32 (1)). Статья 38 вместе с пунктом 2 статьи 2 Основного закона обязывает государство обеспечить минимальный уровень жизни для нуждающихся.

167. Из статей 29–31 следует, что обязанность государства по обеспечению защиты брака и семьи, а также матерей и внебрачных детей предполагает привлечение парламента и правительства к задаче создания равных условий для физического и умственного развития³⁵.

168. Общий принцип равенства, содержащийся в статье 3, возлагает обязательство на государство: способствовать осуществлению принципа равного от-

³⁵ (Источник: седьмой периодический доклад Италии КЛДЖ.) Законодательный декрет № 154/2013 приравнивает законнорожденных детей к внебрачным детям (тем самым оказывая влияние также на внебрачное сожительство *more uxorio*) и, кроме того, расширяет право детей быть заслушанными. 26 мая 2015 года вступил в силу Закон № 55/2015, ускоряющий процедуру развода (максимальный срок – 12 месяцев, который может быть сокращен до 6 месяцев по обоюдному согласию).

ношения к мужчинам и женщинам³⁶ и в целом продвигаться вперед в деле устранения существующих неудобств и барьеров, которые особенно отрицательно отражаются на инвалидах (*Никто не может подвергаться дискриминации по признаку инвалидности* (статья 38 (3))).

169. В области трудового и профессионального законодательства следует упомянуть: право, гарантированное статьей 39 Основного закона, о создании ассоциаций и профсоюзов для защиты и улучшения условий труда и экономических условий; статьи 37 и 51, касающиеся равного доступа к труду и государственным учреждениям, а также гендерного равенства.

Экономические права

170. В числе главных основ итальянской экономической системы можно назвать: смешанную систему предпринимательства и частной собственности; централизованное планирование, которое возложено на государственные органы; широкую систему защиты работников; защиту собственности, разработанную в широком плане, включая продажу или утилизацию имущества; свободу труда в предпринимательской сфере; и т.д.

171. В соответствии с принципом верховенства права в Конституции закреплены такие экономические права, как право на владение имуществом, свобода экономических инициатив, право на труд и свободный выбор своей работы. В Италии вышеуказанные права подразумевают наличие в том числе права на создание профсоюзов (статья 39), права на справедливые и благоприятные условия труда (статья 36), на равное обращение (статья 37) и социальное обеспечение (статья 38). Таким образом, в целях применения принципа социальной солидарности (статья 2) законом могут быть наложены ограничения на собственность и экономические инициативы в соответствии со статьями 41 и 42.

172. В оживлении итальянской экономики существенную роль играют государственные инициативы, направленные на поддержку частной экономической деятельности, особенно в областях, где наблюдается экономический спад, и в кризисных секторах, а также меры вмешательства ЕС, которые в основном реализуются через Европейский социальный фонд.

173. В числе экономических принципов, закрепленных в Конституции Италии, можно назвать следующие: принципы, касающиеся рынка труда и прав работников; принципы, касающиеся материальных благ; принципы, благоприятствующие конкретным секторам; и принципы, регулирующие государственное вмешательство.

174. Принимая во внимание, что статья 1 Конституции Италии провозглашает, что Итальянская Республика основывается на труде, статья 35 предусматривает вмешательство государства в пользу рынка труда и для защиты занятости на каждом уровне. Кроме того, статьями 36, 37, 38 и 46 (2) предусматривается

³⁶ В дополнение к статье 3 Конституции Италии статья 1 Кодекса равенства возможностей между женщинами и мужчинами (Законодательный декрет № 198/2006) гласит: «Соответствующие положения предусматривают принятие мер, направленных на устранение каких-либо различий, исключений или ограничений по признаку пола, которые могут повлиять на осуществление и использование прав человека и основных свобод или воспрепятствовать этому (...)» во всех сферах жизни. Таким образом, отсутствует какая-либо правовая дискриминация между женщинами и мужчинами в области гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав.

равное вознаграждение за равный труд, равенство доступа к рынку труда и к социальному обеспечению.

175. В свете вышеизложенного необходимо упомянуть следующие нововведения:

а) для формирования инклюзивного и динамичного рынка труда был принят Закон № 183/2014, так называемый Закон о занятости, который, благодаря принятию различных мер, направлен на расширение и упрощение порядка найма лиц на основе постоянных контрактов как общей формы трудовых отношений. В связи с этим в ближайшее время будет создано Инспекционное агентство, упомянутое в названном выше Законе. На это Агентство будет возложена задача мониторинговой деятельности, что позволит объединить функции Министерства труда и социальной политики, Национального института социального обеспечения (НИСО) и Национального института страхования от несчастных случаев на рабочем месте (НИСНС) и заменить их. Говоря более конкретно, «Закон о занятости» имеет двойную цель: содействовать доступу к занятости и реформировать как рынок труда, так и систему социальной защиты. Эта реформа реализуется на основании нескольких законодательных актов, таких как Закон-декрет № 34/2014, преобразованный в Закон № 78/2014;

б) среди мер национальной политики, направленных на облегчение доступа к занятости для инвалидов, следует упомянуть о льготах для работодателей, которые нанимают инвалидов на основе бессрочных контрактов, финансируемых из средств Фонда по обеспечению права инвалидов на труд, учрежденного согласно пункту 4 статьи 13 Закона № 68/1999 при Министерстве труда, при этом средства выделяются областям на годовой основе; выплаченные средства составили:

<i>Декреты</i>	<i>Средства</i>
Декрет от 27 мая 2015 года	21 910 107 евро
Декрет от 12 мая 2014 года	21 845 924 евро
Декрет от 6 декабря 2013 года	12 590 387 евро
Декрет от 18 июля 2012 года	2 429 702 евро
Декрет от 28 ноября 2011 года	2 725 800 евро

с) Закон-декрет № 101/2013 предусматривает, что органы государственного управления должны устанавливать число обязательных рабочих мест для так называемых защищенных категорий работников на основе квот и критериев в соответствии с действующим законодательством, при необходимости пересматривая общую численность работников. После пересмотра общей численности работников каждый административный орган обязан взять на работу на основе бессрочного контракта определенное количество работников, которое определяется на основе разницы между установленным числом работников и уже существующими работниками. Кроме того, работники-инвалиды на срочных контрактах обладают преимущественным правом получения бессрочного контракта в пределах обязательной квоты. Закон № 183/2014, так называемый «Закон о занятости», предоставляет правительству право издавать законодательные декреты, направленные на рационализацию и пересмотр процедур и порядка осуществления целевого определения на работу инвалидов. 4 сентября 2015 года Совет министров утвердил Законодательный декрет «Положения о рационализации и упрощении процедур и порядка осуществления применительно к гражданам и предприятиям и другие положения по вопросу о трудовых отношениях и равных возможностях в осуществление Закона № 183/2014».

глава 1 которого касается рационализации и упрощения процедур целевого определения инвалидов на работу³⁷;

d) для содействия женскому предпринимательству Департамент по обеспечению равных возможностей (ДРВ) при Председателе Совета министров в 2013 году создал Специальную секцию Центрального гарантийного фонда для МСП после подписания 14 марта 2013 года соглашения между Председателем Совета министров – ДРВ, Министерством экономического развития и Министерством экономики. Эта Секция приступила к работе в январе 2014 года. Ее задача заключается в содействии предпринимательской деятельности женщин путем облегчения доступа к кредитам коммерческим предприятиям, принадлежащим женщинам. Первоначальный бюджет Секции в размере 10 млн. евро, финансируемый ДРВ, был увеличен еще на 20 млн. евро Законом-декретом № 145/2013, который с поправками был преобразован в Закон № 9/2014 (получивший название «План: место назначения – Италия»);

e) таким образом, бюджет Секции составляет 30 млн. евро, из которых 50% предназначены для целей открытия новых предприятий женщинами. Капитал Секции позволяет воспользоваться следующими преимуществами: получение прямой финансовой гарантии, совместного гарантирования и встречного гарантирования. Он покрывает финансовые сделки предприятий, преобладающими владельцами которых являются женщины. В декабре 2014 года ДРВ, Министерство экономического развития и Министерство экономики подписали дополнительный акт, позволяющий охватить этими преимуществами самозанятых женщин. Также был подписан Меморандум о взаимопонимании между ДРВ, Министерством экономического развития, Итальянской банковской ассоциацией (ИБА), Конфиндустрией, Конфапи, Сетью предприятий Италии и Альянсом итальянских кооперативов, предусматривающий план действий, направленный на облегчение доступа к кредитам для МСП, возглавляемых женщинами, как это оговаривается Законом № 215/1992 о предпринимательской деятельности женщин и законодательством ЕС, а также для самозанятых женщин, включая внештатных сотрудников. Он устанавливает конкретный лимит в отношении инициатив по созданию руководимых женщинами предприятий, а также в отношении самозанятых женщин. В частности, он направлен на поддержку возглавляемых женщинами новых предприятий, новых инвестиций,

³⁷ Приоритетными областями соответствующего вмешательства являются: улучшение целевой занятости путем совершенствования согласования предложений рабочих мест и спроса на них; добавочные выплаты при найме; база данных по вопросам целевой занятости; воздействие программ интеграции на рынок труда, направленных на обеспечение полной занятости инвалидов. Ниже приводятся данные из доклада парламенту по вопросу об осуществлении Закона № 68/99 за двухлетний период 2010–2011 годов и за двухлетний период 2012–2013 годов. Таким образом, что касается зачислений в областные списки, то следует упомянуть следующее: в 2010 году было зарегистрировано 743 623 человека, из которых 359 553 – женщины; в 2011 году было зарегистрировано 644 029 человек, из которых 308 142 – женщины; в 2012 году было зарегистрировано 728 326 человек, из которых 346 430 – женщины; в 2013 году было зарегистрировано 676 775 человек, из которых 319 673 – женщины. В отношении трудоустройства инвалидов, зачисленных в списки на получение работы, необходимо отметить следующее: в 2010 году было трудоустроено 22 360 человек, из которых 8 862 – женщины; в 2011 году было трудоустроено 22 023 человека, из которых 8 902 – женщины; в 2012 году было трудоустроено 19 114 человек, из которых 7 941 – женщины; в 2013 году было трудоустроено 18 295 человек, из которых 7 453 – женщины.

а также на поддержку женщин, испытывающих трудности в ведении своего бизнеса;

f) в целях противодействия экономическому кризису Италия также приняла конкретные меры поддержки семей, такие как выплата пособий на детей под названием «Бонус за младенца» в дополнение к пособиям для больших семей, причем эта мера распространяется на мигрантов, постоянно проживающих в Италии:

- в частности, «Бонус за младенца» представляет собой ежемесячную выплату в размере 80 евро, производимую Национальным институтом социального обеспечения (НИСО) в следующих случаях: за новорожденных младенцев и за приемных младенцев в период между 1 января 2015 года и 31 декабря 2017 года семьям с низким годовым доходом, не превышающим 25 000,00 евро;
- такой бонус повышается до 160 евро для семей с низким доходом, не превышающим 7 000 евро в год;

g) что касается пенсионной системы государственного сектора, то Законом № 02/2009 был повышен пенсионный возраст для женщин, но через механизм постепенного повышения, чтобы обеспечить равное обращение в пенсионных вопросах. Равное обращение и запрет на дискриминацию в отношении выплат также распространяются на дополнительные и коллективные пенсионные фонды. В этом русле Законом № 214/2011 был создан Фонд трудоустройства женщин и молодежи, который в 2012–2015 годах должен получить 740 млн. евро;

h) несмотря на экономический кризис, были приумножены усилия по борьбе с бедностью. 28 января 2016 года правительство представило План по борьбе с бедностью, направленный на поддержку свыше 250 000 семей, при этом финансовые ассигнования составят примерно 800 млн. евро.

176. Регулирование богатства подлежит конкретным мерам контроля, чтобы гарантировать эффективное пользование личной свободой на занятие экономической деятельностью в соответствии со статьей 42 Конституции Италии.

177. Органы центральной власти, такие как Министерство экономики, Межминистерский комитет экономического программирования (акроним на итальянском – CIPE) и Банк Италии координируют и контролируют предоставление кредитов.

Дальнейшее развитие основных прав

178. Основные права, закрепленные в Основном законе, были усилены и/или расширены путем принятия нового законодательства, а также решений национальных судов и особенно Конституционного суда Италии. Недавним примером дальнейшего развития основных прав служит факт уравнивания в правах законнорожденных и внебрачных детей в соответствии с Законодательным декретом № 154/2013 в свете, среди прочего, Решения Конституционного суда № 335/2009.

Сохранение основных прав

179. В Основной закон поправки могут вноситься только с помощью так называемой «усложненной процедуры» (статья 138). Цель Учредительного собрания состояла в том, чтобы разработать Основной закон, который не может быть в упрощенном порядке отменен парламентом.

180. В частности, статья 139 провозглашает, что внесение поправок в Основной закон является неприемлемым, если они затрагивают основное положение статьи 1 о республиканской, демократической и социальной форме государства: «Республиканская форма правления итальянского государства не может быть предметом конституционного пересмотра» (статья 139).

181. Кроме того, на пользование основными правами могут налагаться лишь те ограничения, которые указаны в самом Основном законе, и только в объеме, предусмотренном его положениями. В любом случае парламент имеет только те полномочия и функции, которые предусмотрены Конституцией (статья 55 и последующие статьи).

Осуществление внутренних основных прав

182. Уважение прав человека, получившее развитие в европейских конституциях с XIX века, восходит к революциям XVIII века – американской (1775–1783 годы) и французской (1789–1799 годы).

183. Основные права, закрепленные в Конституции, являются обязательными для органов законодательной, исполнительной и судебной власти (статьи 2, 3, 13 и последующие статьи). Защита этих прав обеспечивается независимыми судами. Статьи 24 и 25 предоставляют любому лицу, права которого нарушены, право обратиться в суд.

184. Соблюдение закона и уважение основных прав имеет действие на всех уровнях за счет выполнения нормативных актов (в силу того, что их положения должны толковаться в свете защищаемых Конституцией основных прав) и за счет деятельности судов и органов власти, которые постоянно занимаются вопросами этих прав, применяя положения законов: таким образом, уважение основных прав является не только основой письменной Конституции, но и деятельности государства на практике. Разумеется, что Италия также соблюдает статью 10 Конституции:

Итальянская правовая система соответствует общепризнанным принципам международного права.

Жалобы на неконституционность

185. Решения Конституционного суда Италии вносят вклад в вышеупомянутую практику путем толкования Конституции и, следовательно, поддерживают стандарт основных прав. Решения Суда являются обязательными для конституционных органов государства, а также для всех судов и органов власти и имеют силу закона.

Таким образом, Конституционный суд Италии играет главную роль в деле защиты основных прав.

186. С точки зрения процедуры, суды должны проверять, соответствуют ли применяемые ими положения основным правам, защищаемым Конституцией Италии. Когда суд сочтет какой-либо нормативный акт, от действительности которого зависит его решение, неконституционным, то в соответствии со статьей 134 Основного закона он должен приостановить разбирательство и получить решение Конституционного суда.

Основные права в рамках гражданского и уголовного права

187. Отправление правосудия в особенности относится к взаимоотношениям между государством и гражданами. Действительно, Конституция гарантирует

право на защиту (статья 24) и независимость судей (статья 102). Судьи подчиняются только закону (статьи 101, 102). Принцип права на справедливое судебное разбирательство (статья 111) включает в себя право быть незамедлительно информированным о характере и причине выдвинутых в отношении соответствующего лица обвинений (статья 111 (3)), а также право быть судимым судами (которые подразделяются на обычные и специальные суды. Как уже сообщалось выше, суды не могут создаваться постфактум).

188. В частности, каждый имеет право на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (статьи 25 и 102), и в соответствии со следующим принципом: «Никто не может быть наказан иначе как на основании закона, вступившего в силу до совершения деяния» (статья 25 (2)).

189. Статья 24 предусматривает, что любое лицо может обратиться в суд для защиты своих прав. Это положение в основном относится к праву на защиту, которое является нерушимым правом, на каждом этапе судебного разбирательства.

190. Таким образом, статья 111 Конституции гласит: «Юрисдикция осуществляется посредством справедливого процесса, регулируемого законом. Все судебные процессы проводятся на основе состязательности сторон, и стороны имеют право на равные условия перед беспристрастным судьей, выступающим с позиции третьей стороны. Закон устанавливает разумную продолжительность процесса. В уголовном процессе законом установлено, что предполагаемый преступник должен быть незамедлительно в конфиденциальном порядке проинформирован о характере и мотивах выдвинутого в отношении него обвинения и иметь достаточно времени и соответствующие условия для подготовки к защите. Обвиняемый имеет право на перекрестный допрос и на проведение в присутствии судьи перекрестного допроса лиц, сделавших в отношении него обвинительные заявления, и на вызов в суд и допрос лиц, свидетельствующих в его защиту, на тех же условиях, что и обвинение, а также право на представление всех других доказательств в пользу своей защиты. Обвиняемый имеет право на помощь переводчика, если он или она не говорит на языке, на котором ведется судебное разбирательство, или не понимает его. В ходе уголовного процесса формирование доказательств основывается на принципе состязательности. Виновность обвиняемого не может быть установлена на основании заявлений лиц, которые по своему свободному выбору постоянно и добровольно избежали прохождения перекрестного допроса со стороны обвиняемого или его защитника. Закон определяет случаи, когда формирование доказательств не может производиться в ходе состязательного процесса, при согласии обвиняемого или вследствие установленной невозможности объективного характера или доказанного незаконного поведения. Все судебные решения должны содержать мотивировочную часть. В случае нарушения закона всегда допускаются апелляции в Кассационный суд на приговоры и другие меры, затрагивающие личную свободу, вынесенные обычными и специальными судами. Отступления от этого правила допускаются только в случае приговоров военных трибуналов, вынесенных во время войны. Апелляции в Кассационный суд на решения Государственного совета и Счетной палаты допускаются только по причинам, связанным с юрисдикцией».

191. Основные права были созданы, прежде всего, для защиты человеческого достоинства. При вынесении своих решений судьи должны толковать правовые положения в соответствии с общей системой ценностей основных прав.

Апелляции в ЕСПЧ

192. В соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод жалобы могут быть поданы против Договаривающихся государств либо другими Договаривающимися государствами, либо отдельными заявителями, утверждающими, что они являются жертвами нарушения Конвенции (отдельные лица, группы лиц или НПО).

193. В 2015 году Страсбургский суд рассмотрел 4 463 заявления, касающихся Италии, из которых 4 438 были признаны неприемлемыми или оставлены без удовлетворения. Он вынес 24 решения (по 25 заявлениям), при этом в 20 случаях было выявлено, по крайней мере, одно нарушение Европейской конвенции о правах человека. По состоянию на 2014 год по заявлениям было вынесено 5 476 решений, при этом в 44 случаях было выявлено 39 нарушений и в 2 случаях нарушений не было выявлено.

194. С соответствующими делами и последними разбирательствами в рамках ЕСПЧ можно ознакомиться по ссылке http://www.echr.coe.int/Documents/CP_Italy_eng.pdf.

Компенсации

195. Итальянское законодательство не предусматривает отдельной системы выплаты компенсаций за нарушение основных прав, и в этих случаях действуют общие положения. Например, если какое-либо лицо на вверенной ему или ей государственной должности нарушит свои служебные обязанности по отношению к третьей стороне, ответственность формально возлагается на государство или государственный орган, на службе которого находится это лицо. Пострадавшая сторона может затребовать выплату компенсации (статья 28 Конституции). Закон также определяет условия, на которых можно затребовать возмещение в случае судебных ошибок в соответствии со статьей 24 (4) Конституции.

196. За последние годы в этой области также были предусмотрены различные меры, такие как создание Специального фонда солидарности с жертвами дискриминации при ДРВ (ноябрь 2014 года) и Специального фонда для жертв торговли людьми (ТЛ).

197. В соответствии с итальянской правовой системой любое лицо может заявить о нарушении своих прав. Помощь оказывается широко разветвленной сетью юристов и специальных целевых групп. В конкретных областях в силу Основного закона были выработаны специальные процедуры, созданы учреждения и институты, в том числе организована бесплатная правовая помощь для малоимущих. Кроме того, в случае насилия в отношении женщин (НЖ) бесплатная правовая помощь оказывается независимо от уровня доходов.

198. Обращаясь к вопросу о конкретных органах, следует упомянуть о парламентских комиссиях в соответствии со статьей 82 Основного закона. Для реализации основных прав и рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, итальянский парламент уполномочен создавать комиссии одной или обеих палат по расследованию.

199. С точки зрения процедуры, каждая палата может начать расследование по вопросам, представляющим государственный интерес, путем создания смешанных комиссий или комиссий с представителями одной палаты, сформированных пропорционально размеру парламентских групп. Комиссия по расследованию изучает и рассматривает соответствующие вопросы, пользуясь теми же полномочиями и ограничениями, что и судебные органы (статья 82).

200. Специально созданные парламентские комиссии по расследованию изучают и выносят решения, в том числе по жалобам, относящимся к различным случаям выдвижения обвинений. Они также выполняют контрольные и следственные мероприятия. Например, стоит упомянуть комиссии³⁸ по «Изучению феномена мафий и других преступных организаций, в том числе иностранных» и по вопросу о «Переработке мусора и связанной с ней незаконной деятельностью». Со времени парламента первого созыва было создано примерно 65 парламентских комиссий.

201. Также необходимо упомянуть две действующие специальные парламентские комиссии по поощрению и защите прав человека, возглавляемые Достопочтенной Пиа Локателли в Палате депутатов и сенатором Луиджи Манкони в Сенате.

Другие соответствующие органы

202. В свете Парижских принципов (A/RES/48/134) среди различных соответствующих предложений можно отметить законопроект № S.1908, озаглавленный «Создание национального учреждения по правам человека», который в настоящее время находится на обсуждении в Сенатской комиссии по конституционным делам.

203. Межминистерский комитет по правам человека (ММКПЧ) (акроним на итальянском – CIDU) был создан в 1978 году при Министерстве иностранных дел и международного сотрудничества (МИДМС)³⁹.

204. Что касается состава, то каждое министерство назначает конкретного координатора для участия в работе Межминистерского комитета по правам человека (ММКПЧ). Таким образом, среди прочих, в его состав входят представители: Председателя Совета министров (сокращенно – ПСМ); Министерства юстиции; Министерства внутренних дел; Министерства образования; Министерства труда; Министерства здравоохранения; Министерства экономического развития; Министерства обороны; Министерства по охране окружающей среды; Министерства культурного наследия; Национального управления по борьбе с расовой дискриминацией; ВСМ; НСЭТ (Национального совета по вопросам экономики и труда); ИСТАТа; Корпуса карабинеров; Финансовой гвардии (*Guardia di Finanza*); Национальной ассоциации итальянских коммун (НАИК) (акроним на итальянском – ANCI); и Итальянского общества международных организаций (ИОМО).

205. Опираясь на межминистерский подход на основе совместного участия, ММКПЧ является постоянным национальным механизмом по подготовке докладов (и осуществлению последующей деятельности)⁴⁰ и выполняет следующие задачи: а) проводит обзор всех законов, положений и административных актов, принятых на национальном и местном уровнях, на предмет их соответствия международным обязательствам в области прав человека; б) осуществляет консультативную деятельность по вопросам принятия положений, согласующихся с соответствующими международными обязательствами; в) координирует и составляет доклады, в том числе о ходе осуществления международных конвенций по правам человека, которые Италия должна представлять Органи-

³⁸ <http://www.parlamento.it/604>; <http://www.parlamento.it/leg/17/BGT/Schede/Bicamerali/v3/4-00128.htm>.

³⁹ Несмотря на его закрытие в июле 2012 года по результатам так называемого анализа расходов, он впоследствии был воссоздан в сентябре 2013 года.

⁴⁰ <http://www2.ohchr.org/english/bodies/HRTD/docs/HCRreportTBStrengthening.pdf>.

зации Объединенных Наций, Совету Европы и другим организациям и механизмам в области прав человека; d) участвует в международных конференциях и форумах, таких как ежегодные сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (Женева) и Третьего комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк); e) осуществляет подготовку национальных докладов и подготовку к рассмотрению Италии в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО); f) обеспечивает разработку национального плана действий по проблематике «Женщины, мир и безопасность» во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и выполняет функции координационного центра в связи с этим; g) осуществляет (текущую) подготовку национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека⁴¹.

206. Департамент по обеспечению равных возможностей (ДРВ) при Председателе Совета министров несет ответственность за ориентацию, выдвижение и координацию нормативных и административных инициатив, направленных на поддержку прав человека женщин; предотвращение и ликвидацию всех форм дискриминации; борьбу с насилием в отношении женщин, эксплуатацией и торговлей людьми, а также со всеми нарушениями основных прав на личную неприкосновенность и на здоровье женщин и девочек. В оперативном плане работа ДРВ ведется благодаря трем основным управлениям, включая НУБРД (см. ниже). При ДРВ также действует Наблюдательный центр по вопросам борьбы с педофилией и детской порнографией. Недавно ДРВ принял новый Национальный чрезвычайный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин и первый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

207. В рамках вышеназванного Департамента (ДРВ) при Председателе Совета министров на НУБРД (акроним UNAR на итальянском означает Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией) возложена задача поощрения равенства и ликвидации всех форм дискриминации, включая множественные и пересекающиеся формы дискриминации (статья 7 Законодательного декрета № 215/2003), в соответствии с директивами ЕС 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС.

208. В отношении проводимой деятельности необходимо упомянуть следующее: «Национальную неделю борьбы с расизмом»; наращивание потенциала; мониторинг; мероприятия по сбору данных; а также оказание поддержки другим соответствующим учреждениям и содействие в организации учебных курсов для правоохранительных органов совместно с Наблюдательным центром по вопросам защиты от актов дискриминации (НЦЗД).

209. Кроме того, НУБРД является Национальным контактным центром по вопросам Национальной стратегии по интеграции рома в соответствии с сообщением Европейской комиссии № 173/2011. Оно также приняло первую Национальную стратегию по правам сообщества ЛГБТ на 2013–2015 годы. Наконец, им недавно был принят План действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

210. Что касается Национальной стратегии по интеграции рома на 2012–2020 годы, то она сосредоточена на приоритетах ЕС (жилье, труд, образование, здравоохранение). Кроме того, Италия приняла решение дополнительно

⁴¹ МИДМС Италии в конце декабря 2013 года представило в ЕС документ, озаглавленный «Основы национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека».

взять на вооружение межсекторальные принципы, касающиеся учета гендерной проблематики, недискриминации и основанного на правах человека подхода. С момента ее принятия все возрастающее внимание уделяется женщинам и девочкам из числа рома как «проводникам перемен».

211. В 2012 году Италия присоединилась к программе Совета Европы «Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности», в которой НУБРД отводится роль Национального координационного центра, которому поручена разработка национальной стратегии в отношении сообщества ЛГБТ. С тематической точки зрения конкретно охватываются сектора труда и занятости. Внимание также уделяется другим основным проблемным областям, таким как образование (интеграция, преодоление стереотипов и борьба с издевательствами), безопасность и тюрьмы, средства коммуникации и массовой информации. Соответствующее повышение осведомленности и обучение, предназначенное для старших преподавателей школ, старших сотрудников центров по трудоустройству, правоохранительных органов, осуществляется в рамках национальных семинаров и пилотных проектов.

212. В отношении Плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью (утвержден в августе 2015 года) необходимо отметить, что с точки зрения целевых групп и сферы действия он охватывает как иностранных граждан, проживающих в Италии, так и итальянских граждан иностранного происхождения, в том числе принадлежащих к религиозным, этническим и языковым меньшинствам. По существу он охватывает восемь тематических областей: работа и занятость; обеспечение жильем; образование; здравоохранение; контакты с государственной администрацией; правоохранительные органы; спорт; средства массовой информации и коммуникации.

213. В отличие от советников по вопросам гендерного равенства (см. пункт 157), НУБРД не имеет полномочий на обращение в суд. Однако НУБРД оказывает правовую помощь НПО, имеющим право на обращение в суд и зарегистрированным в его реестре. В связи с этим НУБРД систематически публикует свои мнения для жертв и ассоциаций и, кроме того, постоянно обновляет соответствующий реестр ассоциаций на основании статьи 5 Законодательного декрета № 215/2003. В настоящее время реестр насчитывает свыше 380 ассоциаций.

214. Что касается Контактного центра НУБРД, то большинство заявленных в 2015 году случаев ненавистнических высказываний в отношении рома (78%) касается Интернета/СМИ⁴². НУБРД работает с различными заинтересованными сторонами в целях повышения осведомленности, особенно среди местных органов власти. Совсем недавно, в январе 2016 года, НУБРД учредило Наблюда-

⁴² Согласно ежегодно собираемым НУБРД данным (2013 год), примерно в 70% полученных телефонных звонков сообщалось об актах дискриминации и дискриминационном поведении. Было зафиксировано сокращение числа случаев институциональной дискриминации (т.е. в сфере государственных услуг, на 7,7%) и дискриминации при доступе к труду и жилью (на 7,5% и 5,1%). Особое внимание было уделено 139 случаям дискриминации в отношении рома и синти. Зафиксированные случаи дискриминации наблюдались в основном в северной части Италии – 55,3%. Локально наибольшая доля случаев пришлась на Лацио – 22,1% (156 случаев зафиксировано в коммуне Рим). Большинство жертв составляют итальянцы (26,5%), затем следуют марокканцы и румыны (8,5% случаев для обеих национальностей), а затем следуют граждане из еще 38 стран. Жалобы поступали непосредственно от жертв (29,2%); от свидетелей (19,5%); и от ассоциаций, действовавших от имени жертв (10,2%).

тельный совет по вопросам СМИ и Интернета для всеобъемлющего мониторинга случаев ненавистнических высказываний, в том числе в Интернете.

215. В 2010 году при Министерстве внутренних дел был создан Наблюдательный центр по вопросам защиты от актов дискриминации (НЦЗД) для предотвращения и пресечения «преступлений на почве ненависти». НЦЗД поручено: решение проблемы плохого учета и содействие выявлению актов дискриминации; активизация операций полиции и карабинеров на местах; расширение обмена следственной информацией; обучение и обмен передовым опытом, в том числе через Интернет.

216. Кроме того, среди прочего, следует упомянуть о следующих структурах:

а) Национальном наблюдательном центре по вопросу о положении инвалидов (<http://www.osservatoriodisabilita.it/index.php?lang=en>);

б) Национальном органе по вопросам детства (<http://www.garanteinfanzia.org>);

в) Национальном органе по вопросам защиты данных (<http://www.garanteinfanzia.org>);

г) Национальном органе по вопросам коммуникаций (<https://www.agcom.it>);

д) Национальном органе по борьбе с коррупцией (<http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/>);

е) Национальном органе по защите прав задержанных и заключенных (https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_3_8_16.wp?tab=w).

217. Советник по вопросам гендерного равенства работает на национальном, областном и провинциальном уровнях. Она выступает с инициативами по обеспечению уважения недискриминации и по содействию обеспечению равных возможностей на рабочих местах, а также обращает внимание на случаи гендерной дискриминации и ведет их мониторинг (<http://www.lavoro.gov.it/ConsiglieraNazionale/Pages/default.aspx>).

218. Департамент по вопросам семейной политики отвечает, среди прочего, за продвижение и координацию соответствующих правительственных мер, направленных на обеспечение реализации семейной политики и на поддержку как материнства, так и отцовства. Департамент способствует, популяризирует, поощряет и финансирует меры по примирению сторон и в своей работе опирается на Наблюдательный центр по вопросам детей и подростков, а также на Наблюдательный центр по вопросам семьи (<http://www.politichefamiglia.it>).

219. Консультативный комитет по свободе вероисповедания, созданный в 1997 году, выполняет ряд задач, в том числе проводит исследования и дает консультации.

220. Национальная комиссия Италии по делам ЮНЕСКО, созданная в 1950 году, содействует деятельности ЮНЕСКО на национальном уровне.

Законопроекты по правам человека, в настоящее время находящиеся на обсуждении

221. В законодательной сфере 10 февраля 2015 года правительство одобрило законопроект, имеющий целью создание, помимо судов по делам несовершеннолетних, специализированных профильных судебных секций для «отдельных лиц и семей (Per la persona e la famiglia)» под руководством специальных судеб-

ных органов и при поддержке экспертов, работающих в судах по делам несовершеннолетних.

222. Дополнительный соответствующий законопроект, находящийся на рассмотрении парламентом, касается обязательного посредничества в интересах семей (AS 957) с последующей целью поддержки просвещения женщин и мужчин в вопросах родительских обязанностей.

223. Своего рассмотрения парламентом ожидают проекты законодательных актов, касающиеся включения преступления пытки в обычный Уголовный кодекс (далее – УК): А.С. 2769; А.С. 2168; А.С. 1801; А.С. 1499; А.С. 874; А.С. 849; А.С. 979; А.С. 601; А.С. 395; А.С. 388; А.С. 362; А.С. 588; А.С. 10; А.С. 276; А.С. 189; законопроект 2798/С⁴³.

224. Были приняты соответствующие дополнительные меры в сфере действия уголовно-процессуального законодательства, а именно: Закон № 47/2015 (о дальнейшем ограничении мер предупредительного задержания); Закон № 28/2015 (касается мелких правонарушений); законопроекты 2798/С, 631-В/С (о более широком использовании мер, не связанных с лишением свободы, до вынесения приговора); о повышении эффективности работы судебных органов в уголовной сфере, Закон № 67/2014 (предусматривающий, среди прочего, пробацию, кластеризацию мелких правонарушений и их перевод в разряд правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность); Закон-декрет № 146/2013 о применении электронного слежения также в отношении лиц, находящихся под домашним арестом; Законодательный декрет № 101/2014 о введении в действие Директивы 2012/13/EU о праве на получение информации в рамках уголовного процесса, которым вносятся поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающие в качестве общего правила представление в письменном виде списка прав, которые предоставляются данному лицу⁴⁴.

225. В плане нововведений следует упомянуть о так называемом законопроекте Косты (А.С.925-В), в настоящее время находящемся на рассмотрении Сената и призванном ограничить применение уголовных наказаний за клевету и отменить тюремное заключение⁴⁵.

⁴³ Дополнительные меры по предупреждению жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения с содержащимися под стражей лицами были введены: Законом-декретом № 78/2013, ставшим Законом № 94/2013; Законом-декретом № 146/2013, ставшим Законом № 10/2014; и Законом-декретом № 92/2014, ставшим Законом № 117/2015.

⁴⁴ В отношении сферы гражданско-процессуального права следует упомянуть: Закон-декрет № 90/2014, ставший Законом № 114/2014; Закон-декрет № 132/2014, ставший Законом № 162/2014; и Закон-декрет № 69/2013, ставший Законом № 98/2013. Основной целью вышеуказанных законодательных актов является сокращение чрезмерной продолжительности процессов, а также введение ИКТ в соответствующие процессы и улучшения.

⁴⁵ Что касается доступа к информации, то были введены новые обязательные положения относительно прозрачности. Законодательный декрет № 33/2013 ставит право на доступ к информации во главу угла административной системы. Статья 5 вводит понятие «гражданского доступа», а именно – права требовать от государственных административных органов незамедлительной публикации в Интернете любых документов: несоблюдение этого требования может повлечь за собой санкции в отношении старших должностных лиц, в том числе за ущерб репутации административных органов.

226. Кроме того, итальянский парламент работает над переносом во внутреннее законодательство Рамочного решения Совета ЕС 2008/913/ЈНА путем введения новых видов правонарушений, таких как акты публичного оправдания, отрицания или грубого упрощения преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений.

227. В плане принятия законодательства по защите рома можно упомянуть различные соответствующие законопроекты, находящиеся на рассмотрении парламента: законопроект № 2858 в соответствии с пунктом 2 статьи 71 Конституции «О положениях по защите и обеспечению равных возможностей для рома и синти, являющихся историческими языковыми меньшинствами»; законопроект № 1748/2015 «О поправках к Закону № 211/2000 об учреждении Дня памяти, предусматривающих упоминание в числе жертв рома и синти»; законопроект № 51 о ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

228. Наконец, 25 февраля 2016 года Сенат одобрил «Новый единый текст в отношении законопроектов №№ 14, 197, 314, 909, 1211, 1231, 1316, 1360, 1745 и 1763», которым вводится институт гражданского союза – партнерства для однополых пар. В настоящее время он находится в Палате депутатов в ожидании окончательного утверждения.

Законодательные акты о правах женщин (которые недавно вступили в силу)

229. В числе соответствующих нововведений, включая временные специальные меры, необходимо упомянуть следующие:

- Законодательный декрет № 80/2015 «О мерах по совмещению ухода за детьми, работы и семейной жизни», в том числе включая специальный оплачиваемый отпуск для работающих женщин – жертв насилия; Закон № 117/2014, запрещающий помещение под домашний арест и применение альтернативных содержанию под стражей мер для лиц, совершивших такие преступления, как акты насилия в семье и акты преследования; Законодательный декрет № 24/2014 «Об имплементации Директивы 2011/36/EU о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв»; Законодательный декрет № 7/2014 о создании Объединенного комитета по учету гендерных аспектов и по принятию мер в сфере воссоединения семей и защиты родительских прав; Закон-декрет № 93/2013, ставший Законом № 119/2013 «О срочных положениях по безопасности и борьбе с гендерным насилием, а также в области гражданской обороны и обязательного управления провинциями»; Декрет № 76/2013 о мерах поощрения компаний, берущих на работу молодых людей и сосредотачивающих внимание на вопросах реинтеграции на рынок труда; Закон № 92/2012, Декрет № 179/2012 (принят в качестве Закона № 221/2012) и Закон № 228/2012 (Закон о стабильности 2013 года), представляющие собой основные итальянские законы, поощряющие участие на рынке труда. Декрет № 179/2012 предусматривает финансовые выплаты женщинам для оплаты образовательных услуг своим детям; Закон № 62/2011 требует, чтобы с 1 января 2014 года пенитенциарная администрация открывала пенитенциарные учреждения общего режима как для обвиняемых, подлежащих содержанию под стражей, так и для осужденных лиц обоего пола, имеющих детей в возрасте до 6 лет;
- в числе временных специальных мер после внесения поправок в статью 51 Конституции в Италии были приняты: Закон № 65/2014 о выборах

в Европейский парламент и о гарантиях представительства женщин, включая переходные положения для выборов в Европейский парламент 2014 года (при голосовании за трех кандидатов необходимо выбирать кандидатов обоих полов, иначе третья отобранная кандидатура не будет засчитана; в списках должны быть в равной степени представлены мужчины и женщины; и представители обоих полов должны значиться во главе каждого списка кандидатов); Закон № 215/2012 содействует установлению (восстановлению) гендерного баланса в представительстве в областных и местных советах и правительствах; и Президентский декрет № 251/2012 о равном доступе в советы директоров государственных компаний. В соответствии с Законом № 120/2011, начиная с 12 августа 2012 года, управляющие органы компаний, официально включенных в котировальные списки биржи, должны обновить состав своих советов директоров, установив квоты, по меньшей мере, в размере одной пятой всех членов для лиц наименее представленного пола.

Международное сотрудничество

230. Важное значение имеет приверженность Италии поставленной в рамках Организации Объединенных Наций цели выделять 0,7% от ВВП на помощь в целях развития. В контексте глобального финансового и экономического кризиса и вытекающей из него необходимости ограничивать государственные расходы объем финансирования ОПР в последние годы уменьшился. В 2008 году объем ОПР Италии составлял 0,22% от ВВП, а в 2012 году снизился до 0,14% от ВВП. Однако в 2013 году итальянское правительство взяло на себя обязательство увеличить объем ОПР на 10%, чтобы постепенно привести его в соответствие с международными стандартами. Согласно этому ориентированному на повышение обязательству в 2017 году планируется выйти на уровень в 0,28–0,31% от ВВП.

231. В этих рамках на основании Закона № 125/2014 новая структура по сотрудничеству в целях развития теперь включает в себя: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, при этом конкретный мандат предоставлен заместителю Министра иностранных дел; Межминистерский комитет по сотрудничеству в целях развития; и Национальное агентство по сотрудничеству в целях развития. Последнее приступило к работе 1 января 2016 года.

232. Кроме того, вышеупомянутый Закон также определяет задачи сотрудничества в целях развития, в том числе: искоренение нищеты; сокращение неравенства и защита прав человека, в особенности гендерного равенства; предотвращение и разрешение конфликтов; и поддержка мирных процессов. К тому же он предусматривает принятие директивного документа на три года, подлежащего утверждению Советом министров. Он также учреждает Национальную конференцию с участием представителей частного и государственного секторов для целей проведения консультаций.

С. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне

233. Что касается бюджета для деятельности по защите прав человека, то Италия выделила в 2010–2014 годах значительные финансовые и людские ресурсы в сумме свыше 17,3 млрд. евро. В связи с этим, следует отметить следующее (список не является исчерпывающим):

<i>Политика в области иммиграции и интеграции: 284 млн. евро</i>	<i>Специальный фонд: 190 млн. евро; операция «Mare Nostrum»: 70 млн. по состоянию на 13 июня 2014 года; область Пьемонт – 6 млн. евро в год на здравоохранение</i>
Борьба с дискриминацией во всех ее формах: 550 млн. евро	Европейская интеграция, 2013 год: 219 059 138,94 евро; Новый фонд в области убежища, миграции и интеграции на 2014–2020 годы: 310 млн. евро; Оперативная национальная программа (ОНП) в области безопасности, направленная на прием просителей убежища и беженцев на 2007–2013 годы: 10 млн. евро
Рома, синти и каминан-ти: 19 830 000 евро	Просветительские кампании: 930 000 евро; сбор данных: 750 000 евро; социальная интеграция, обучение, образование и здравоохранение: 18 150 000 евро
<i>Женщины: 75 500 000 евро</i>	<i>Поддержка предпринимателей-женщин: 20 млн. евро; гармоничное сочетание работы и личной жизни, 2010–2012 годы: 40 млн. евро; борьба с сексуальным и гендерным насилием: 15 млн. евро; область Венеция, 2013 год: 380 000 евро; меры по предотвращению практики калечения женских половых органов в области Пьемонт: 205 000 евро в год</i>
Дети: 16 052 000 евро	Учащиеся-инвалиды: 4 млрд. евро ежегодно, начиная с 2010 года; проект МКФ об оказании помощи инвалидам: 1,7 млн. евро; региональные центры поддержки (РЦП): 1 159 222 евро и 400 000 евро для подготовки учителей; организация обучения в больницах и на дому на 2011–2014 годы: 8 млн. евро; взаимное обучение в многокультурных общинах на 2013/14 годы: 300 000 евро; несопровождаемые несовершеннолетние в 2014 году: 40 млн. евро; пособия для семей с не менее чем тремя несовершеннолетними детьми на 2013/14 годы: 41,1 млн. евро
Меньшинства: 15 500 000 евро	Поддержка языков меньшинств на 2013/14 годы: 15 500 000 евро
Борьба с торговлей людьми: 8 450 000 евро	Поддержка жертв торговли людьми в 2012 году: 8 млн. евро; область Умбрия на 2012–2014 годы: 450 000 евро
Экономические права и сокращение масштабов бедности: 257 млн. евро	Социальная карта: 257 млн. евро на 2012–2016 годы
Борьба с загрязнением окружающей среды: 50 500 000 евро	Таранто и Статте: 50 450 000 евро на 2014–2015 годы
Подготовка людских ресурсов, 2010–2014 годы: свыше 25 000 евро	2012–2014 годы: 8 700 карабинеров, сотрудников полиции и межведомственных сил; 2010–2013 годы: 16 800

234. В плане поощрения прав человека, в дополнение к вышеуказанным проектам законодательных актов (пункты 149, 161–168 выше), на протяжении ряда лет на всех уровнях проводился целый комплекс мероприятий в рамках образования и подготовки в области прав человека (ОПЧ), о чем свидетельствует поддержка Италией Международной платформы по ОПЧ, что увенчалось принятием соответствующей Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека (документ Организации Объеди-

ненных Наций A/RES/66/137) и всех последующих инициатив, последняя из которых была принята в марте 2016 года Советом по правам человека Организации Объединенных Наций (HRC31)⁴⁶.

235. Говоря более конкретно, ряд административных структур, в частности, вооруженные силы, государственная полиция, карабинеры, Финансовая гвардия и пенитенциарная полиция обеспечивают специальную подготовку и/или имеют следственные подразделения по вопросам насилия в отношении женщин и детей.

236. В качестве примера можно отметить, что в марте 2014 года пенитенциарной администрацией Министерства юстиции был подписан, среди прочего, меморандум о взаимопонимании с Национальным омбудсменом по правам детей.

237. Что касается программ повышения квалификации для сотрудников судебных органов, то школа Высшего совета магистратуры (ВСМ) организует специальные курсы. В дополнение к курсам с июня 2013 года она сосредотачивает пристальное внимание на оценке доказательств и протоколов расследования преступлений против уязвимых групп, особо обращая внимание на акты преследования. Широкое участие судей обеспечивает охват программами текущих изменений (дополнительно к курсам, сосредоточенным на вопросах международного права прав человека).

238. Подготовка специализированных групп и координация деятельности в рамках судебных органов, в частности прокуратур, направлены на то, чтобы судебные действия по делам о гендерном насилии (ГН) носили как можно более квалифицированный характер. Аналогичным образом подготовка по вопросам «уязвимых групп» позволяет производить непрерывный обмен информацией о преступлениях, связанных с насилием. Существует также инициатива по подготовке меморандумов о взаимопонимании в целях улучшения сетей связи и контактов между всеми судебными органами и учреждениями по уходу (например, социальными службами, НПО, центрами по оказанию помощи, включая центры по борьбе с насилием и больницы). Эти меморандумы о взаимопонимании, несмотря на ограниченный характер такого рода соглашений, имеют важное значение, особенно в плане подготовки всех задействованных сторон, поскольку они предоставляют большие возможности для обсуждения ключевых вопросов и в целом для анализа конкретных решений по борьбе с гендерным насилием.

239. Следует уточнить, что в течение долгого времени случаями насилия в отношении женщин занимались специальные подразделения государственной полиции, занимавшиеся профилактическими мероприятиями и мерами преследования, как на центральном, так и на местном уровнях. Сотрудники специальных подразделений государственной полиции посещают специальные учебные курсы, на которых внимание сосредотачивается на жертвах и на более эффективных путях предотвращения рецидива насилия и возникновения насилия. Таким образом, необходимо упомянуть следующее: обучение соответствующим «методам расследования» предназначено для местных следственных подразделений (на итальянском – *Squadre Mobili*); вопросы насилия в отношении женщин, в том числе насилие в семье, преследование и борьба с актами дискриминации, включены в программу ежегодных курсов повышения квалификации; меморандум о взаимопонимании по вопросу о «Подготовке сотрудников правоохранительных органов на предмет стандартизации их подхода к жертвам гендерного насилия» был подписан 30 мая 2011 года Департаментом по обеспечению

⁴⁶ См. резолюцию Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, A/HRC/31/L.21.

нию равных возможностей (ДРВ) и Министерством внутренних дел; для старших сотрудников был организован ряд семинаров и курсов по теме «Методы обращения с жертвами сексуального насилия»; обучение преподавателей методам работы; создание специальных учебных секций также для младших сотрудников; обучение надлежащей практике; и проект «Му.Т.А.Ви» (мультимедийные средства в борьбе с насилием). Кроме того, обучение по теме гендерного насилия осуществляется КОЭСПУ (Центром передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности) корпуса карабинеров в Винченце, особенно для сотрудников, работающих за рубежом (см. Национальный план действий Италии на 2014–2016 годы в соответствии с резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 (2000) по ссылке www.cidu.esteri.it).

240. Эффективность этих инициатив усиливается за счет участия широкой сети институциональных и частных действующих лиц. Такая форма сотрудничества была подкреплена, в частности, обязанностью информировать жертв о наличии местных центров по борьбе с насилием (Законом № 119/2013 эта обязанность была также предусмотрена и в случае таких преступлений, как насилие в семье, рабство, торговля людьми, детская проституция, детская порнография и преступления на сексуальной почве).

241. Для борьбы со стереотипами проводятся различные мероприятия. С 2009 года ДРВ организует «Неделю по борьбе с насилием и дискриминацией», являющуюся общенациональной инициативой, ставшей результатом меморандума о взаимопонимании, заключенного с Министерством образования (МО). Во время этой Недели школы организуют просветительские и учебные мероприятия по предупреждению физического и психологического насилия в отношении женщин и насилия на почве всех форм дискриминации. С 2004 года ДРВ – НУБРД содействует проведению «Недели по борьбе с расизмом», которая в марте 2015 года была организована совместно с НАИК и при участии 700 коммун. Кроме того, «Закон о хорошей школе», принятый в сентябре 2015 года, предусматривает конкретные предметы по изучению вопросов гендерного равенства в школьных программах. Обеспечивается также учебная подготовка по вопросам международного права прав человека и международного гуманитарного права, особенно в отношении торговли людьми, для сотрудников Министерства иностранных дел и международного сотрудничества, включая молодых дипломатов в период стажировки и сотрудников консульской службы.

242. Все вышеупомянутые национальные планы действий содержат конкретные разделы, предусматривающие всеобщее повышение осведомленности, информирование и обучение, в том числе в секторе СМИ. В этих рамках следует упомянуть Римскую хартию, представляющую собой этический кодекс, содержащий руководящие принципы представления правильной информации по таким вопросам, как миграция, право на убежище и торговля людьми.

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

243. В дополнение к информации, представленной в пункте 150, необходимо добавить, что ММКПЧ занимается вопросами последующей деятельности в связи с УПО и заключительными замечаниями/комментариями договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека. ММКПЧ оказывает консультативную помощь в этой области и следит за переводом на итальянский и за распространением соответствующих документов (т.е. заключи-

тельных замечаний). ММКПЧ также организует и/или участвует в семинарах, практикумах и конференциях по различным вопросам прав человека (www.cidu.esteri.it).

Е. Прочая информация, касающаяся прав человека

244. В отношении последующей деятельности по итогам международных конференций просьба ознакомиться с информацией, содержащейся в пункте 103 и последующих пунктах.

III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства и об эффективных средствах правовой защиты

Введение

245. Основным правилом, которым руководствуются современные демократии в деле защиты прав человека, является эффективное осуществление принципов равенства и недискриминации. Эти принципы по сути дела являются одной из основ свода наших конституционных норм, являющихся фундаментом национальной законодательной системы: «Все граждане имеют одинаковое общественное достоинство и равны перед законом без различий по признаку пола, расы, языка, религии, политических убеждений, личного и социального положения. Обязанность Республики заключается в устранении всех тех препятствий экономического и социального характера, которые ограничивают свободу и равенство граждан, мешая тем самым полному развитию человеческой личности и эффективному участию всех трудящихся в политической, экономической и социальной организации страны» (статья 3). Как уже отмечалось, конституционный принцип равенства распространяется на все ветви власти. Институционально, с конституционной точки зрения, Конституционный суд и органы судебной власти в целом выполняют конкретную роль, тогда как НУБРД имеет особое значение для работы на административной уровне.

А. Защита равенства и недискриминации

246. В этой связи необходимо упомянуть следующие законодательные положения⁴⁷:

247. Закон № 654/1975 (так называемый Закон Реале), на основании которого Италия ратифицировала МКЛРД. Статья 3 вводит в национальную правовую систему различные соответствующие правонарушения, включая подстрекательство к ненависти. В этот Закон были внесены поправки Законом № 205/1993, составной частью которого он стал (так называемый «Закон Манчино», в который впоследствии были внесены поправки статьей 13 Закона № 85/2006).

⁴⁷ Выдержка из документа «Национальная деятельность – доклад Италии по вопросам учебной подготовки в области борьбы с дискриминацией и обеспечения многообразия», который был подготовлен организациями АРКИ и НУБРД, 8, и с которым можно ознакомиться по ссылке http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/antidiscrimination_training_italy_en.pdf.

248. Закон № 654 от 13 октября 1975 года (известный как «Закон Реале») с внесенными Законом № 205 от 25 июня 1993 года поправками (известный как «Закон Манчино») и Закон № 85 от 24 февраля 2006 года предусматривают уголовную ответственность за: а) подстрекательство к расовой дискриминации; б) расовую дискриминацию; с) подстрекательство к расовому насилию; d) расовое насилие; е) поощрение идей, основанных на расовом превосходстве или на этнической или расовой ненависти; и f) создание и содержание любой организации, ассоциации, движения или группы, целью которых является подстрекательство к расовой дискриминации или насилию, а также за участие в них или их поддержку. «Закон Манчино» также запрещает публичную демонстрацию символов и эмблем таких организаций и рассматривает расистскую мотивировку в качестве отягчающего обстоятельства любого преступления. Говоря более конкретно, расовые мотивы являются отягчающим обстоятельством любого преступления в соответствии со статьей 3 «Закона Манчино».

249. Основные положения гражданского и административного права, направленные на борьбу с расовой дискриминацией, содержатся в: Законе № 300/1970 о занятости; Законодательном декрете № 286/1998 об иммиграции (известном как «Закон Турко – Наполитано»); и законодательных декретах № 215 и № 216/2003, инкорпорирующих директивы 2000/43/ЕС и 2000/78/ЕС21 в итальянскую законодательную систему.

250. В этих рамках статья 18-бис Закона № 482/99 в отношении исторических языковых меньшинств (см. пункт 195 и последующие пункты ниже) расширяет сферу применения статьи 3 «Закона Манчино», конкретно предусматривая предупреждение и пресечение нетерпимости и насилия в отношении исторических языковых меньшинств.

251. Законодательными декретами № 215–216/2003⁴⁸ Италия инкорпорирует директивы 2000/43/EU и 2000/78/EU в свое законодательство с целью: запрещения всех форм дискриминации по признаку расового или этнического происхождения в любой области или отрасли, как частной, так и государственной; регулирования запрета на дискриминацию по признакам религии или убеждений, инвалидности, пола и сексуальной ориентации в сфере труда и занятий.

252. В частности, определения прямой и косвенной дискриминации соответствуют определениям, данным в Директиве 2000/43/EU. «Определение домогательства включает в себя комплексную группу поведенческих поступков, совершаемых с целью воздействовать на личное достоинство, создать обстановку устрашающего, враждебного, унижительного, агрессивного и оскорбительного характера. Таким образом, речь идет об особом виде расовой дискриминации, реализуемой не на уровне неравного обращения (например, с использованием средств, регулирующих определенный вид доступа к занятости или распреде-

⁴⁸ Благодаря этому Декрету национальные нормативные акты были пополнены важными регламентирующими и административными положениями, обеспечивающими использование эффективных средств защиты от всех форм дискриминации по признаку расового или этнического происхождения в соответствии со всеобъемлющим подходом, основанным на принципе равного обращения в государственном и частном секторах в отношении доступа к занятости, роду занятий, профориентации и профессиональной подготовке, членству в организациях работников или работодателей, социальной защите, здравоохранению, социальным льготам, образованию, товарам и услугам, судебной защите жертв посредством гражданских исков против виновных в дискриминации, включая принцип презюмируемого доказательства в пользу жертвы и присуждение компенсации за причиненный ущерб.

лению жилья), а на всех уровнях заведомо ксенофобских поведенческих поступков, унижающих личное достоинство»⁴⁹.

253. Что касается проявлений расизма и нетерпимости во время спортивных мероприятий, то итальянское законодательство постепенно усиливается путем введения уголовных и административных наказаний для лиц, ответственных за подстрекательство к ненависти. Действующее законодательство (Закон № 205/1993) предусматривает применение репрессивных мер в случае дискриминационного поведения во время спортивных мероприятий и спортивных соревнований (и которые подкрепляются Кодексом спортивной юстиции, в котором провозглашается, что любое дискриминационное поведение подлежит наказанию, если будет установлено, что оно является прямым или косвенным правонарушением, очернительством или оскорблением по признаку расы, цвета кожи, религии, языка, пола, национальности, территориального или этнического происхождения, или когда оно представляет собой средство запрещенной законом идеологической пропаганды или поддерживает дискриминационные поступки)⁵⁰.

254. Соответствующие новые положения были введены путем преобразования в закон Закона-декрета № 119/2014 «О срочных мерах по борьбе с незаконными и насильственными действиями во время спортивных мероприятий», который предполагает расширение сферы применения запрета на доступ к спортивным объектам, так называемого запрета ДАСПО – приказа об отказе в доступе (запрет на посещение стадионов).

255. В итальянской правовой системе⁵¹ также содержатся конкретные положения по борьбе с расизмом, расистской и ксенофобской риторикой и со всеми действиями, направленными на распространение идей, основанных на расовой или этнической ненависти, а также с подстрекательством к совершению актов насилия на расовой, этнической или религиозной почве. Как уже упоминалось выше, действующее законодательство предусматривает наказание за создание организаций, ассоциаций, движений или групп, которые имеют в числе своих целей подстрекательство к дискриминации или насилию, мотивированных расовыми, этническими или религиозными соображениями. В нем также предусмотрено особое отягчающее обстоятельство в отношении всех преступлений, совершенных на почве дискриминации или расовой ненависти.

В. Институциональная и судебная защита равенства и недискриминации

256. Исходя из конституционного принципа, прокуроры обязаны осуществлять уголовное преследование (статья 112 Конституции). Таким образом, про-

⁴⁹ http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/antidiscrimination_training_italy_en.pdf.

⁵⁰ Таким образом, санкции налагаются на самих футбольных игроков, тренеров футбольных команд, совладельцев и партнеров. Футбольные клубы несут ответственность за принесенные или выставленные изображения, баннеры, символы, эмблемы и схожие предметы, содержащие расистские изречения, а также за дискриминационные проявления в спорте.

⁵¹ Парламент Италии работает над инкорпорированием Рамочного решения Совета ЕС 2008/913/ЖНА в итальянское законодательство, что позволит предусмотреть новые виды правонарушений, такие как публичное оправдание, отрицание или грубое упрощение преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений (как это закреплено в статьях 6, 7 и 8 Статута МУС), которые будут рассматриваться как формы и средства проявления расизма и ксенофобии.

куроры могут расследовать случаи любых предполагаемых дискриминационных мотивов, связанных с преступлением, независимо от того, упоминается ли о них в протоколе, подготовленном органами полиции.

257. С судебной точки зрения, при должном соблюдении и учете судебных гарантий, предоставляемых Конституцией и соответствующим законодательством, при появлении новых обстоятельств суд может принять новые доказательства в соответствии со статьями 516, 517, 518 Уголовно-процессуального кодекса. В целом суд может всегда принять решение о более строгом наказании в свете новых обстоятельств или конкретных доказательств. В случае обнаружения судом новых фактов по сравнению с теми, которые уже используются в ходе процесса, он должен поручить государственному обвинителю рассмотреть их отдельно, если только государственный обвинитель и обвиняемый не решат иначе (статья 518).

258. «Таким образом, жертва дискриминации может: прибегнуть к уголовным процедурам (если данное лицо пострадало от правонарушений уголовного характера); возбудить дело в административном суде (например, подать жалобу на действия должностного лица или государственного/коммунального органа власти); и начать гражданский процесс (например, для получения компенсации за моральный ущерб)⁵². Кроме того, жертва может воспользоваться антидискриминационными средствами, имеющимися в распоряжении НУБРД⁵³.

259. В этих рамках необходимо также упомянуть следующее:

а) запросы в Европейский суд – в случае возникновения спорного вопроса в отношении права ЕС, когда судья не уверен в том, как толковать то или иное положение права ЕС, национальный суд может обратиться в Европейский суд в Люксембурге в соответствии со статьей 234 Договора о Европейском союзе. Стороны процесса могут просить национального судью обратиться с таким запросом по рассматриваемому делу, или судья может сделать это по своей инициативе. Любой суд может направить такой запрос, но только национальный суд последней инстанции обязан поступать таким образом. Европейский суд является единственным органом, который может дать окончательное толкование терминов, используемых в директивах;

б) петиции в Европейский парламент – Комитет по петициям Европейского парламента может получать петиции от граждан Союза, которые же-

⁵² Допускается подача гражданского иска в соответствии со статьей 44 Законодательного декрета № 286/1998.

⁵³ Под эгидой председательствования Италии в Совете Европейского союза (при содействии НУБРД) и в сотрудничестве с Европейской комиссией было организовано совместное совещание высокого уровня по вопросам недискриминации, многообразия и равенства, состоявшееся в Риме 6–7 ноября 2014 года под названием «Формируя будущую политику ЕС по обеспечению равенства». В совещании приняли участие 250 высокопоставленных делегатов (представителей правительств, социальных партнеров, деловых кругов, гражданского общества, СМИ, научных кругов, а также независимых экспертов) из стран ЕС и из стран, не являющихся членами ЕС. В ходе совещания было организовано пять заседаний по группам, включая группу министров, а также заседание, посвященное обсуждению инициативы по созданию Европейской комиссией в 2015 году Группы высокого уровня по вопросам недискриминации, равенства и многообразия. Были рассмотрены следующие темы: роль равенства и недискриминации в подъеме экономики, новые направления в управлении многообразием, новые возможности по оценке равенства и многообразия – на пути к культурным изменениям и будущим перспективам доступа к правосудию. Соответственно, была принята так называемая Римская декларация.

лают, чтобы Комитет провел расследование в отношении их прав в рамках права Европейского союза, которые должным образом не соблюдаются;

с) оповещение Европейской комиссии о дискриминационной административной практике – можно также напрямую обратиться в письменном виде в Комиссию. С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке http://ec.europa.eu/italia/ue_italia/ue_in_italia/⁵⁴.

С. Прочие сведения

260. В отношении защиты исторических языков меньшинств необходимо отметить, что они охраняются в соответствии со статьей 6 Конституции («Республика охраняет языковые меньшинства с помощью соответствующих мер») и Законом № 482/1999 о защите исторических языковых меньшинств.

261. В частности, важным этапом в развитии нашей правовой системы стал Закон № 482/1999, озаглавленный «Положения о защите исторических языковых меньшинств». Этот Закон, хотя и отстаивает принцип национального единства, тем не менее, признает многообразие языковых и культурных форм выражения в нашей стране и одновременно придает важную роль автономии в плане административной децентрализации путем предоставления местным органам власти основных задач по выполнению соответствующих положений. Всего итальянское государство официально признает 12 исторических языковых меньшинств, говорящих на французском, окситанском, франко-провансальском, немецком, ладинском, фриульском, словенском, сардинском, каталанском, арберешском (вариант современного албанского), греческом и хорватском языках.

262. Закон № 38/2001, озаглавленный «Положения по обеспечению защиты словенского меньшинства в области Фриули-Венеция-Джулия», дополнил вышеупомянутую правовую базу. Цель этого Закона заключается в том, чтобы обеспечить последовательность защитных мер в пользу словенского меньшинства, проживающего в данной области. Ранее особая система защиты базировалась на международных соглашениях, заключенных после Второй мировой войны, а именно на статье 8 Озимского договора, заключенного с бывшей Югославией и ратифицированного принятием Закона № 73/1977. В частности, статья 8 подтверждала защитные положения в пользу словенского меньшинства, предусмотренные Специальным статутом, прилагаемым к Лондонскому меморандуму от 5 октября 1954 года.

263. Кроме того, следует отметить, что в соответствии с общими принципами, установленными на европейском и международном уровнях, практически во всех областях, где проживают общины, принадлежащие к историческим языковым меньшинствам, были приняты защитные положения в рамках обязанностей, возложенных на области Конституцией.

264. Для выполнения статей 9 и 15 Закона № 82/1999, озаглавленного «Положения о защите исторических языковых меньшинств», и статьи 8 Закона № 38/2001, озаглавленного «Положения по обеспечению защиты словенского меньшинства в области Фриули-Венеция-Джулия», областные власти содействуют использованию языков меньшинств в государственных учреждениях и стремятся гарантировать устное и письменное использование находящихся под защитой языков в органах государственной администрации, предоставляя специальные гранты.

⁵⁴ http://ec.europa.eu/justice/discrimination/files/antidiscrimination_training_italy_en.pdf.

265. Для содействия использованию словенского языка в государственной сфере различные провинциальные и коммунальные государственные административные органы начали организовывать курсы словенского языка для государственных служащих. Используя средства, предусмотренные Законом № 38/2001, они нанимают как временных, так и постоянных сотрудников со знанием словенского языка для выполнения переводов, а также организовали работу служб поддержки и/или соответствующих структур для словенского меньшинства. Кроме того, частные организации, имеющие лицензию на оказание общественно полезных услуг, приняли конкретные инициативы в этой области. С 2001 года использование словенского языка значительно расширилось в выборных органах и ряд конференц-залов был оснащен оборудованием для синхронного перевода. Несмотря на наличие оборудования для синхронного перевода, возникли некоторые трудности в коммуне Гориция, где использование словенского языка пока не представляется возможным в коммунальном совете.

266. Число органов, обращающихся за финансированием проектов, предполагающих создание языковых служб поддержки, остается постоянным с течением времени, однако лишь некоторые из них принимают решение о совместном пользовании этой службой путем создания сети и оптимизации ресурсов и опыта. Служба «одного окна» для словенцев была создана при Бюро представителя правительства в префектуре Триеста, тем самым была выполнена статья 8 (4) Закона № 38/2001, которая позволяет органам государственного управления создавать единую службу, и тем самым у граждан словенского происхождения появилась возможность реально осуществлять свое право на использование своего собственного языка. Эта служба «одного окна» была открыта представителем правительства с использованием средств, выделенных администрацией Председателя Совета министров; служба приступила к работе в декабре 2007 года, и к ней подключены следующие органы: Главное полицейское управление провинции, Областной отдел образования, Областное агентство по налогам и делам таможенной службы, ИНПС (Национальный институт социального обеспечения) и ИНАИЛ (Национальный институт страхования от несчастных случаев на рабочем месте).

267. Реализация проектов по поддержке провинциальных отделений органов государственного управления осуществляется из средств, предусмотренных статьей 9 Закона № 482/1999, чтобы гарантировать использование словенского языка в полном объеме говорящими на нем гражданами. В рамках этой инициативы выполняется двуединая задача – подготовка полного комплекта формуляров на двух языках для членов словенского меньшинства и обучение сотрудников соответствующих органов на языковых курсах, чтобы они могли общаться с лицами, желающими воспользоваться своим правом на использование словенского языка в ходе их контактов с органами государственной власти.

268. Деятельность областных органов власти также имеет важное значение, поскольку они распределяют на местном уровне средства для проектов соответствующих органов государственной власти по осуществлению права на публичное использование признанных языков меньшинств. Хотя различия в процедурах действительно существуют в результате применения положений законов № 482/1999 и № 38/2001 соответственно, разные виды проектов, претендующих на финансирование, включают в себя следующие меры: создание языковых служб поддержки для работы с гражданами, использующими язык меньшинства; организацию учебных курсов на языке меньшинства для сотрудников соответствующих административных органов; письменный перевод официальных актов и документов органов государственного управления и устный перевод в связи с деятельностью совместных органов; изготовление госу-

дарственных и институциональных эмблем; оформление институциональных веб-сайтов; публикацию и распространение информационных материалов.

269. Многие инициативы в нашей стране усилили защиту и поощрение прав языковых меньшинств. Областное законодательство, направленное на повышение роли местных языков и культур, также получило значительное развитие. Департамент по областным делам при Председателе Совета министров одобрил предложение Технического консультативного комитета по защите исторических языковых меньшинств и в этой связи выделил необходимые ресурсы для организации или поддержания деятельности языковых служб поддержки, которые являются реальными контактными центрами между населением, говорящим на языке меньшинств, и органами государственного управления.

270. Несмотря на экономический кризис и связанные с ним сокращения бюджета, ассигнования в пользу языковых меньшинств неуклонно повышаются в том, что касается поддержки деятельности, предусмотренной соответственно законами № 482/1999 и № 38/2001 (последний принят в интересах словенского языкового меньшинства).

271. Необходимо учитывать тот факт, что в таких областях, как Валле-д'Аоста/Валле-д'Аост, Фриули-Венеция-Джулия, Сардиния и Трентино-Альто-Адидже/Зюдтироль существуют специальные законодательные акты, которые обеспечивают существенное дополнение к уже выделенным государственным средствам для языковых меньшинств и которые содействуют всестороннему поощрению языков и культур соответствующих меньшинств⁵⁵.

272. В Италии насчитывается примерно 160 000 рома⁵⁶. Как указывается в соответствующей Национальной стратегии по интеграции рома на 2012–2020 годы, их неоднородный *status civitatis* больше не позволяет рассматривать работу с ними в более широких рамках иммиграционной политики⁵⁷. Еще важнее, что в этой стратегии удалось преодолеть их ассоциацию с «кочевниками».

273. С оперативной точки зрения, в конце 2011 года НУБРД было назначено в качестве Национального контактного центра⁵⁸. В рамках политической ответ-

⁵⁵ На основании Закона № 482/1999 Министерство внутренних дел периодически обновляет список коммун, где проживают языковые меньшинства, наряду с решением вопросов о включении в эти списки других общин в соответствии с вышеуказанным Законом. Кроме того, необходимо упомянуть о различных НПО, занимающихся защитой местных языковых меньшинств, таких как КОНФЕМИЛИ (Федеральный комитет языковых меньшинств Италии), который представляет ассоциации 12 признанных языковых меньшинств. Он занимается координационной, руководящей, консультативной деятельностью и деятельностью по планированию, как для местных властей, так и для ассоциаций.

⁵⁶ Примерно половина из них – итальянцы.

⁵⁷ Кроме того, Конституционный суд подчеркнул равенство между итальянскими и иностранными гражданами в пользовании основными правами человека (Решение 187/10), а также то, что только лишь критерий гражданства сам по себе не может быть достаточным. Действительно, когда государственные административные органы выявляют случаи особой нужды, то решение вопроса не может быть обусловлено критерием минимального срока пребывания (Решение 2/2013).

⁵⁸ В 2012 году Италия присоединилась к программе Совета Европы «Борьба с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности». ДРВ через НУБРД, выступая в роли национального координационного центра, в настоящее время осуществляет «Национальную стратегию предупреждения дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и борьбы с ней на 2013–2015 годы», которая сосредоточена на вопросах: образования

ственности прежнего Министра по вопросам интеграции НУБРД разработало Стратегию, предусматривающую межминистерский, всеобъемлющий подход на основе участия. Стратегия сосредоточена на приоритетах ЕС (жилье, труд, образование, здравоохранение), однако Италия приняла решение добавить гендерную проблематику, основанный на правах человека подход и образование в области прав человека в качестве межсекторальных принципов и видов деятельности.

274. В целях соблюдения соответствующих стандартов руководство реализацией Стратегии осуществляется национальными тематическими и областными рабочими группами, а также в нее включены местные планы социальной интеграции. С декабря 2012 года происходит постепенное создание рабочих групп. В январе 2013 года была создана Национальная рабочая группа по правовому статусу рома, которая работает по вопросу о положении рома и синти, не имеющих каких-либо удостоверений личности и которые больше не могут быть каким-либо образом связаны со странами своего происхождения⁵⁹. Кроме того, была создана Целевая группа в рамках ИСТАТА и НАИК с конкретной задачей по сбору данных и проведению возможных мероприятий по картированию⁶⁰.

275. Кроме того, НУБРД содействует информационно-просветительской и учебной деятельности, поддерживая целый ряд инициатив, таких как кампании Совета Европы «Romed2/Romact», «CominRom» и «DOSTA (*Basta!*) (Хватит!)», а также инициативы, связанные с почтением памяти геноцида цыган, проведением Международного дня рома и Недели действий против расизма. С точки зрения надлежащей практики следует упомянуть итальянский вариант проекта «ACCEDER»⁶¹, призванного облегчить доступ к рынку труда женщинам-рома и молодежи в южной части Италии; совместный проект НАИК и ИСТАТ по вы-

(интеграция, преодоление стереотипов и борьба с издевательствами), безопасности и тюрем, средств коммуникации и массовой информации (соответствующее повышение осведомленности и обучение, предназначенное для старших преподавателей школ, старших сотрудников центров по трудоустройству, правоохранительных органов, осуществляется в рамках национальных семинаров и пилотных проектов на местном уровне, а также с помощью специальной веб-платформы). НУБРД недавно завершило подготовку Национальной программы действий по борьбе с расизмом (одобренную в мае 2015 года Конференцией объединенное государство – области), которая с точки зрения целевой группы и сферы действия охватывает как иностранных граждан, проживающих в Италии, так и итальянских граждан иностранного происхождения, включая лиц, принадлежащих к религиозным, этническим и языковым меньшинствам.

⁵⁹ В этих рамках 10 сентября 2015 года парламент принял законодательство, разрешающее ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций о сокращении безгражданства (1961 год).

⁶⁰ Обращаем внимание на то, что в соответствии с итальянским законодательством о неприкосновенности частной жизни, сбор дезагрегированных по этническому или религиозному признаку данных не допускается.

⁶¹ В 2013–2015 годах в рамках программы Европейского социального фонда «Управление и системные действия, цель – конвергенция, ось «В», трудоустройство» НУБРД разработало конкретную программу действий по вопросу о «конструктивных моделях профессиональной подготовки, профориентации и трудоустройства», которая согласуется с конкретной целью № 2.3 рассматриваемой национальной стратегии, посвященной вопросам трудоустройства, при этом цель заключается в том, чтобы воспроизвести в Италии испанский проект «ACCEDER». На настоящий момент были достигнуты положительные результаты в отношении 100 рома, из которых большинство составляют женщины.

явлению соответствующих административных источников и сбору данных по обеспеченности жильем; совместный проект НУБРД, НАИК и центра «Formez» (последний является структурой, призванной обеспечить сотрудничество среди правительственных департаментов различного уровня) по содействию принятию местных планов по вопросам социальной интеграции. Другие проекты осуществляются: Министерством труда (в частности те, что реализуются в рамках Закона № 285/1997 в интересах семей рома и с целью интеграции юных учащихся рома в систему школьного образования)⁶²; Министерством здравоохранения (секторальный план был подготовлен в мае 2015 года); Министерством образования (в том числе путем осуществления специального проекта, посвященного геноциду цыган)⁶³; Министерством внутренних дел (в том числе путем координации деятельности вышеупомянутой Рабочей группы по правовому статусу); и ДРВ, который, опираясь на предыдущий опыт подготовки посредников для рома и синти в рамках проекта «Romed» Совета Европы, осуществил пилотный проект по «Содействию развитию сети культурно-языковых посредников для рома, синти и каминанти».

276. Закон-декрет № 69/2013, ставший Законом № 98/2013, направлен на упрощение получения гражданства теми, кто достиг совершеннолетия и не может подтвердить свое постоянное пребывание на территории Италии за последние 18 лет в результате несоблюдения административных правил, но не ими самими, а по небрежности их родителями и/или сотрудниками, регистрирующими акты рождения. Статья 33 предусматривает обязательное использование компьютерных программ соответствующими государственными служащими, чтобы данная процедура выполнялась быстрее и с меньшими затратами. В 2013 году свыше 54% заявлений (101 712) были рассмотрены положительно. В основном они были поданы на севере Италии (72,2%). На юге Италии и на островах доля составила 34,2% и 27,2%, соответственно.

277. Что касается въезда лиц, не являющихся гражданами ЕС, в 2013 году, то данные по женщинам показывают, что большинство из них прибыло в связи с заключением брака или по причине воссоединения семей. С 2006 года вид на жительство в Италии выдается в форме электронных пластиковых карт. Обжаловать отказ в выдаче вида на жительство можно в административном судебном органе.

278. В 2014 году 136 905 мигрантов прибыли на остров Лампедуза, из них 10 000 составляли несопровождаемые несовершеннолетние. По данным УВКБ, 170 000 мигрантов прибыли в 2014 году, из которых 64 625 человек попросили убежища. В 2015 году в Италию прибыли 114 000 мигрантов. Италия расшири-

⁶² Проекты, осуществляемые Министерством труда в сотрудничестве с Министерством образования в соответствии с Законом № 285/1997 в рамках более широкого проекта под названием «Интеграция детей и подростков рома, синти и каминанти». 13 коммун приняли участие; были организованы дискуссии по конкретным вопросам и обмен передовым опытом по двум ключевым направлениям работы: участие семей с уделением особого внимания женщинам и девочкам и условия приема в школах.

⁶³ Что касается отсева рома и синти из школ, то Национальная рабочая группа провела свое первое заседание по этому вопросу 11 февраля 2013 года. Была создана вспомогательная рабочая группа, которая приступила к реализации специального пилотного проекта для учащихся и преподавателей по истории рома/геноциду цыган, недискриминации и правам человека. В рамках повышения осведомленности по вопросам прав, культуры и истории Фондом Шоа и Католическим университетом в Милане был создан веб-сайт по теме геноцида цыган, преимущественно ориентированный на школьную систему.

ла свои возможности по приему. За первые шесть месяцев 2015 года примерно 30 000 мигрантов обратились с просьбой о международной защите.

279. В августе 2013 года – сентябре 2014 года 67% заявлений, поданных в территориальные комиссии по признанию необходимости в международной защите, были удовлетворены. Для обеспечения транспарентности во всех таких комиссиях имеется представитель УВКБ.

280. Если решение по заявлению не принимается на индивидуальной основе в течение шести месяцев – в этот период заявитель находится на попечении государства – она/он получает вид на жительство, разрешающий ей/ему работать. Итальянское государство также предусматривает гуманитарную защиту для лиц, которые не могут рассматриваться в качестве беженцев или не имеют права на вспомогательную защиту в рамках Конвенции 1951 года и европейского законодательства, но которые не могут быть репатрированы по гуманитарным соображениям (им предоставляется односторонний вид на жительство с правом продления на все время, пока сохраняются гуманитарные причины).

281. В 2013 году в сельской местности проживало 22 млн. женщин; и 19,5% сельского населения, из которых 50% составляют женщины, проживало в так называемых наименее развитых районах (НРР).

- Что касается сельской рабочей силы (16 млн. человек), то на женщин приходится 41%, из которых 18% проживает в НРР. Ряд инициатив направлен на расширение участия женщин в сельскохозяйственном секторе и доступа к нему (например, благодаря «лидерскому подходу», комплексным проектам и соответствующей подготовке), в том числе на местном уровне, а также на сокращение цифрового разрыва.
 - Согласно данным VI сельскохозяйственной переписи, имеется 500 000 возглавляемых женщинами фермерских хозяйств, из которых 58% находятся на юге Италии; доля женщин-владельцев, женщин-управляющих, женщин-руководителей возросла с 26% до 31% в 1990–2010 годах, особенно на юге, где в области Молизе она достигла 39,4%.
- Что касается женщин-мигрантов, то они составляют 29% от всей сельской рабочей силы (источник: INEA-CRA по данным НИСО за 2013 год) и 22% от всей сельской женской рабочей силы.
 - Большинство женщин-мигрантов сосредоточено в пяти областях: Эмилия-Романья (17%); Апулия (12,4%); Калабрия (11%), Сицилия (8%); и Венеция (9%).
- За последнее десятилетие возросло участие женщин в новых формах управления, особенно в рамках комплексных местных проектов (КМП) и местных планов развития (МПР), осуществляемых местными группами действий (МГД) в соответствии с инициативой ЕС «Лидер».
 - В частности, женщины составляют 70% от всей рабочей силы, играющей главную роль в качестве руководителей проектов, инструкторов и координаторов новых сетей.
 - Министерство сельского хозяйства и ассоциации, такие как «Donne in Campo», «Donne Impresa» и «Confagricoltura Donna», оказывают поддержку фермерской деятельности женщин.

282. На основании Закона № 81/2014 от 31 марта 2015 года судебные психиатрические больницы были закрыты.

283. Кроме того, в рамках текущей всеобщей реформы системы правосудия Министерство юстиции приняло меры, направленные на ограничение применения предварительного заключения и на сокращение переполненности тюрем: Закон-декрет № 211/2011; Закон № 94/2013; и принятый после решения ЕСПЧ по делу Торреджиани Закон № 10/2014, предусматривающий, среди прочего, «специальное досрочное освобождение».

284. Законом № 117/2014 предусмотрена компенсация за причиненный ущерб: надзорный судья (*Giudice di sorveglianza*) может назначить содержащемуся под стражей лицу компенсацию в размере 8 евро в сутки в случае, если будет установлен факт бесчеловечных и унижающих достоинство условий пребывания в тюрьме. Законом также предусматривается: принятие срочных мер по борьбе с переполненностью тюрем, включая выплату компенсации за ущерб в случае невыполнения требований закона; доступ к определенным слушаниям в ходе разбирательства по факту предполагаемого несоблюдения Тюремных правил и положений (Закон о пенитенциарной системе) и причинения «непрерывного и серьезного ущерба осуществлению прав»; право потребовать от тюремной администрации выполнения обязательств; облегченные условия доступа к домашнему аресту; дополнительные ограничения на предварительное заключение для взрослых. При Департаменте пенитенциарной администрации была создана специальная рабочая группа для постоянного контроля за выполнением нормы по числу заключенных на одну камеру в свете стандартов ЕСПЧ по размеру камер и количеству заключенных в них.

285. По состоянию на 31 марта 2016 года общее количество заключенных составляло 53 495 человек⁶⁴, из которых 17 920 – иностранцы⁶⁵ (по состоянию на 30 июня 2015 года 18 312 человек находилось в заключении за преступления, связанные с наркотиками)⁶⁶.

286. В соответствии с Законом № 199/2010 18 771 человек, из которых 5 744 – иностранцы, были выпущены из пенитенциарных учреждений (по состоянию на 31 марта 2016 года)⁶⁷.

⁶⁴ Согласно данным, собранным в 2014 году, 800 заключенных находились на полусвободном режиме, а в отношении 31 000 лиц были приняты меры, альтернативные содержанию под стражей.

⁶⁵ https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14_1.wp?previousPage=mg_1_14&contentId=SST1225348.

⁶⁶ https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14_1.wp?previousPage=mg_1_14&contentId=SST1164516.

⁶⁷ https://www.giustizia.it/giustizia/it/mg_1_14_1.wp?previousPage=mg_1_14&contentId=SST1225336.