

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 September 2016
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 27 сентября 2016 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь препроводить письмо Комиссара Комиссии Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги от 23 сентября 2016 года от имени Председателя Комиссии Африканского союза Нкосазаны Дламини-Зумы (см. приложение), препровождающее коммюнике о ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали, принятое Советом мира и безопасности Африканского союза на его 622-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 6 сентября 2016 года, а также доклад Председателя по Сомали.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) **Пан Ги Мун**



Приложение

От имени Председателя Комиссии Африканского союза Нкосазаны Дламини-Зумы имею честь настоящим препроводить прилагаемое коммюнике о ситуации в Сомали и о Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), принятое на 622-м заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшемся в Аддис-Абебе 6 сентября 2016 года (добавление I).

С учетом замечаний, высказанных в посвященном Сомали докладе Председателя Комиссии Африканского союза (добавление II) и информационном сообщении, с которым выступил ее Специальный представитель и глава АМИСОМ Франсишку Мадейра, Совет мира и безопасности признал прогресс, достигнутый в политическом процессе, особенно в области планирования в связи с предстоящими выборами в Сомали. Он приветствовал тот факт, что руководство АМИСОМ возобновило усилия по укреплению системы оперативного командования и управления, и подчеркнул необходимость принятия под руководством Африканского союза согласованных мер, в том числе в области укрепления органов безопасности Сомали.

Африканский союз рассчитывает на поддержку Организации Объединенных Наций в осуществлении решений, содержащихся в коммюнике Совета мира и безопасности, и был бы признателен за распространение этого документа и доклада Председателя по Сомали среди членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

(Подпись) Смаил **Шерги**
Комиссар по вопросам мира и безопасности

Добавление I

[Подлинный текст на английском
и французском языках]

Коммюнике о ситуации в Сомали

Совет мира и безопасности Африканского союза на своем 622-м заседании, состоявшемся 6 сентября 2016 года, по рассмотрении доклада Председателя Комиссии по Сомали принял нижеследующее решение.

Совет

1. **одобряет** доклад Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали, **принимает к сведению** информационное сообщение о ситуации в Сомали, с которым выступил Специальный представитель Председателя Комиссии и глава Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) Франшишку Каэтану Мадейра, и **принимает к сведению также** заявления, сделанные представителем Эфиопии в его качестве Председателя Межправительственной организации по вопросам развития (ИГАД) и представителями секретариата ИГАД и Организации Объединенных Наций;

2. **самым решительным образом осуждает** недавние нападения террористической группировки «Аш-Шабааб» на гражданских лиц в ряде общественных мест в Могадишо и в различных временных региональных административных образованиях, **выражает** глубочайшие соболезнования семьям, затронутым этими недавними нападениями, **вновь заявляет** о солидарности Африканского союза с народом и правительством Сомали и **поддерживает** страну в деле ликвидации «Аш-Шабааб» и содействия миру, стабильности и примирению в Сомали;

3. **высоко оценивает** прогресс, достигнутый федеральным правительством Сомали в том, что касается проведения предстоящих выборов на основе уникального политического процесса, в рамках которого также предусмотрено использование технических средств проведения выборов и который, как ожидается, обеспечит основу для проведения всеобщего голосования к 2020 году, в этой связи **одобряет** график выборов на 2016 год, который был объявлен на Национальном руководящем форуме (выборы в верхнюю палату — 25 сентября, выборы в палату представителей — 24 сентября, приведение к присяге членов палат парламента — 20 октября, избрание спикера — 25 октября, избрание председателя — 30 октября), **подчеркивает** необходимость соблюдения этих сроков и **вновь заявляет** о готовности Африканского союза и АМИСОМ оказывать поддержку федеральному правительству Сомали в организации заслуживающего доверия и всеохватного избирательного процесса, включая обеспечение того, чтобы доля женщин в органах законодательной власти составляла 30 процентов;

4. **с удовлетворением отмечает** усилия Комиссии Африканского союза и АМИСОМ по оказанию помощи в проведении выборов в Сомали, **отмечает** проведение Африканским союзом в Могадишо в июле 2016 года предвыборной оценки, в рамках которой основное внимание было уделено выявлению оптимальной формы оказания технической помощи в поддержку проведения выбо-

ров в Сомали, и с учетом результатов этой оценки **просит** Комиссию Африканского союза ускорить процесс привлечения к работе технических экспертов, а также обеспечить поддержку АМИСОМ в других подходящих формах с целью помочь Миссии и укрепить ее потенциал в преддверии выборов;

5. **вновь заявляет** о важности эффективного осуществления других элементов политического процесса, как это предусмотрено в Стратегии на период до 2016 года, **призывает** федеральное правительство Сомали при поддержке АМИСОМ продолжать процесс создания постоянных демократических институтов, в том числе путем завершения процессов государственного строительства и пересмотра конституции, и **призывает также** правительство продолжать прилагать усилия по содействию успешному осуществлению процесса примирения между кланами и ополченческими группами в штате Джуба и временном административном образовании Галмудуг, а также по содействию диалогу между областями Хиран и Средняя Шабелле, который должен привести к формированию окончательной региональной администрации;

6. **выражает удовлетворение** по поводу шагов, предпринятых Комиссией и АМИСОМ в целях эффективного осуществления пересмотренной концепции операций 2016 года, которая была принята Советом на его 608-м заседании, состоявшемся 29 июня 2016 года, **приветствует**, в частности, усилия АМИСОМ и национальных сил безопасности Сомали по возобновлению наступательных операций с целью ослабления потенциала «Аш-Шабааб» при одновременном обеспечении безопасности во время выборов, а также **высоко оценивает** усилия недавно приступившего к выполнению своих обязанностей командующего силами АМИСОМ по усилению координации между секторами операций АМИСОМ и **настоятельно призывает** руководство Миссии приложить все усилия к тому, чтобы поддержать меры по возобновлению операций АМИСОМ и повысить их эффективность;

7. **обращает особое внимание** на важность задействования авиационных средств для оказания поддержки операциям АМИСОМ, в связи с этим **принимает к сведению** усилия Комиссии Африканского союза, Организации Объединенных Наций и ряда стран, предоставляющих войска АМИСОМ, в частности Кении и Эфиопии, по проведению проверок и завершению путем переговоров работы над трехсторонними письмами-заказами, благодаря которым будет упрощен процесс задействования этих авиационных средств, и **призывает** все заинтересованные стороны обеспечить завершение работы и задействование этих средств без дальнейших задержек с учетом того, что операции АМИСОМ в настоящее время находятся на чрезвычайно важном этапе;

8. **высоко оценивает** усилия АМИСОМ и стран, предоставляющих ей войска, по соблюдению норм международного гуманитарного права и поощрению прав человека при проведении операций в Сомали, в этой связи **выражает** удовлетворение и признательность по поводу недавнего принятия Миссией мер по развертыванию групп по расследованию в связи с предполагаемыми нарушениями и по поводу создания Народными силами обороны Уганды военного суда в Миссии для проведения судебных разбирательств по делам ряда солдат, касающимся предполагаемых нарушений, и **просит** Комиссию Африканского союза обеспечить всестороннюю поддержку АМИСОМ в установлении этих

образцовых стандартов и дальнейшем укреплении ее режима обеспечения ответственности;

9. **особо отмечает** необходимость того, чтобы федеральное правительство Сомали, действуя в координации с АМИСОМ и другими заинтересованными сторонами, осуществляло в Сомали комплексную стратегию обеспечения безопасности, которая была бы направлена на достижение результативного сочетания военных операций и других мер безопасности, таких как укрепление государственной власти, предоставление основных услуг и осуществление более широких видов деятельности по стабилизации, в этой связи **принимает к сведению** предстоящее проведение мероприятия по вопросам безопасности в Сомали, которое состоится в Лондоне 7 сентября 2016 года, и **настоятельно призывает** все региональные и международные заинтересованные стороны обеспечить под руководством Африканского союза осуществление всеобъемлющего и надлежащим образом скоординированного процесса, направленного на содействие устойчивой безопасности в Сомали;

10. **вновь обращается** к Совету Безопасности Организации Объединенных Наций с призывом рассмотреть возможность отмены оружейного эмбарго, введенного в отношении Сомали в соответствии с резолюцией 2244 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, поскольку эта отмена является одним из важнейших аспектов создания эффективных органов безопасности в Сомали, и обеспечить, чтобы критерии предоставления оружия соотносились с действующими в Сомали государственными процедурами, и в этой связи **подчеркивает** необходимость того, чтобы федеральное правительство Сомали обеспечило максимальную степень ответственности в том, что касается управления запасами оружия, их хранения и обеспечения их физической безопасности;

11. **вновь заявляет** о важной роли стратегии свертывания деятельности АМИСОМ, основанной на ориентировочных сроках, которые были установлены в пересмотренной концепции операций 2016 года, **подчеркивает** необходимость того, чтобы Комиссия Африканского союза приступила к проведению мероприятия по подведению итогов в свете предстоящей десятой годовщины развертывания АМИСОМ, в этой связи **просит** Комиссию Африканского союза провести всеобъемлющее обобщение накопленного опыта, в рамках которого будут определены достигнутый прогресс и возникшие проблемы и — что важнее — будут вынесены рекомендации, касающиеся вариантов последующей деятельности в отношении АМИСОМ, включая стратегию свертывания деятельности Миссии, и **просит также** представить Совету доклад по обобщению накопленного опыта для его рассмотрения не позднее декабря 2016 года;

12. **вновь выражает признательность** странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в частности Бурунди, Джибути, Кении, Нигерии, Уганде и Эфиопии, за их огромные жертвы и неизменную приверженность делу поддержания мира, безопасности и стабильности в Сомали;

13. **выражает также признательность** Европейскому союзу и Организации Объединенных Наций, а также другим двусторонним донорам за оказание финансовой поддержки АМИСОМ и **вновь обращается с призывом** продолжать оказывать поддержку, памятуя о том, что коллективные усилия в Со-

мали являются проявлением солидарности и сохранения международного мира и безопасности;

14. **просит** Комиссию препроводить настоящее коммюнике и доклад Председателя Комиссии по Сомали Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для последующего препровождения Совету Безопасности Организации Объединенных Наций для принятия соответствующих мер;

15. **постановляет** продолжать активно заниматься этим вопросом.

Добавление II

Доклад по Сомали, представленный Председателем Комиссии Африканского союза Совету мира и безопасности

I. Введение

1. Следует напомнить, что на своем 608-м заседании, состоявшемся в Аддис-Абебе 29 июня 2016 года, Совет мира и безопасности, помимо прочего, просил Комиссию представить ему доклад об осуществлении пересмотренной концепции операций Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Кроме того, в своей резолюции 2297 (2016) Совет Безопасности Организации Объединенных Наций просил Африканский союз регулярно информировать Совет через Генерального секретаря об осуществлении мандата Миссии и представлять отчеты Совету, путем представления устных сообщений и не менее трех письменных докладов, каждые 120 дней, причем первый письменный доклад надлежит представить не позднее 12 сентября.

2. Таким образом, настоящий доклад представляется во исполнение вышеупомянутых решений по Сомали, принятых Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. В нем освещаются основные политические события и события в области безопасности, происшедшие в Сомали в период с июня по август 2016 года, и особое внимание при этом уделяется вопросу об осуществлении концепции операций 2016 года.

II. Основные события в политической сфере и в смежных областях

3. Сомали продолжает добиваться значительных политических успехов, особенно в отношении государственного строительства, выборов и пересмотра конституции. Что касается государственного строительства, то был достигнут прогресс в формировании региональных ассамблей во всех сложившихся региональных образованиях. Помимо этого, под руководством федерального правительства Сомали осуществляются инициативы по содействию примирению между кланами и ополченческими группами, о чем свидетельствует продолжающийся диалог в администрации Джубы и между временной администрацией Галмудуга и группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». Вместе с тем прилагаемые уже на протяжении длительного времени усилия по созданию окончательной региональной администрации для Хирана и Средней Шабелле, как это предусмотрено в Стратегии на период до 2016 года, до сих пор не принесли результатов. Поэтому политическое руководство АМИСОМ в сотрудничестве с другими партнерами, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, продолжает взаимодействовать с соответствующими государственными субъектами и выработать общее понимание и подход в отношении путей содействия диалогу и примирению между штатами и внутри них.

4. Что касается пересмотра конституции, то темпы прогресса в этой области в рассматриваемый период были невысокими. Надзорный комитет и Незави-

сая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции, которой было поручено пересмотреть временную федеральную конституцию, представила доклад с рекомендациями о внесении поправок федеральному парламенту, который в июне 2016 года проголосовал за принятие конституционной поправки о продлении срока действия временной конституции. Хотя в рамках процесса пересмотра конституции, особенно в части пересмотра ее основных глав, удалось добиться некоторых значительных успехов, оставшиеся задачи придется решать парламенту следующего созыва с учетом того, что это потребует проведения широких консультаций и достижения консенсуса. Именно в этих условиях федеральное правительство Сомали обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить координацию усилий по документальному оформлению накопленного опыта и предложить концепцию будущего процесса. В этой связи представители АМИСОМ приняли участие в семинаре высокого уровня по теме «Накопленный опыт и дальнейшие шаги», который был посвящен пересмотру временной федеральной конституции 2012 года. Благодаря этому семинару основным заинтересованным сторонам — как национальным, так и международным — была обеспечена возможность тщательно проанализировать процесс пересмотра конституции, выявить недостатки и проблемы, сделать выводы и вынести рекомендации в отношении дальнейших шагов. Такое взаимодействие будет и впредь иметь чрезвычайно важное значение, поскольку Африканский союз и другие партнеры прилагают усилия по оказанию поддержки федеральному правительству Сомали в осуществлении процесса пересмотра конституции.

5. Наиболее важные политические события, происшедшие в Сомали, отчетливее всего проявляются в том, что касается избирательного процесса, особенно в отношении сроков, планирования проведения выборов и безопасности. Что касается сроков, то Комиссия Африканского союза высоко оценивает тот факт, что Национальный руководящий форум объявил ориентировочные сроки проведения выборов, запланированных на 2016 год: выборы в верхнюю палату — 25 сентября, выборы в палату представителей — 24 сентября, приведение к присяге членов палат парламента — 20 октября, избрание спикера — 25 октября, избрание председателя — 30 октября. Комиссия Африканского союза хотела бы вновь заверить федеральное правительство Сомали в том, что она будет продолжать содействовать полному соблюдению этого графика.

6. Чтобы не допустить сбоев в ходе выборов, были сформированы группы по проведению не прямых выборов на уровне субъектов/на федеральном уровне. Национальный руководящий форум поручил этим специальным органам в течение определенного периода времени осуществлять планирование в связи с предстоящими выборами; эти группы не являются заменой Национальной независимой избирательной комиссии, которая выступает в качестве официального органа, отвечающего за будущие избирательные процессы. Федеральное правительство Сомали надеется, что всеобщее голосование будет проведено к 2020 году. Вместе с тем в преддверии предстоящих выборов Африканский союз начал оказывать группам поддержку. В этой связи в июле 2016 года Африканский союз провел предвыборную оценку, с тем чтобы определить, какую форму оказания технической помощи лучше всего использовать для содействия проведению выборов. Основываясь на результатах этой оценки, Департамент по политическим вопросам Африканского союза направит в

АМИСОМ технических экспертов для оказания помощи и укрепления потенциала Миссии в преддверии выборов. Специальный представитель и глава АМИСОМ также продолжал работать с соответствующими заинтересованными сторонами в Сомали в целях организации всеохватного и заслуживающего доверия избирательного процесса.

7. В рамках непрекращающихся усилий по обеспечению благоприятной и безопасной обстановки во время выборов, действуя в координации с федеральным правительством Сомали, Организацией Объединенных Наций, национальными силами безопасности Сомали и международными партнерами, АМИСОМ оказывала оперативно-функциональную поддержку в разработке плана обеспечения безопасности в ходе выборов. Впоследствии 23 июля 2016 года, после трех недель внутренних консультаций, национальные силы безопасности Сомали при поддержке АМИСОМ разработали проект плана обеспечения безопасности в ходе выборов. Кроме того, представители АМИСОМ приняли участие в совместных поездках Африканского союза, Организации Объединенных Наций и групп по проведению федеральных не прямых выборов, которые были организованы в период с 15 по 24 августа 2016 года в целях проведения оценки положения в плане безопасности в Байдабо, Гароуэ, Ададо, Могалишо и Кисмайо. Это сотрудничество и координация между федеральным правительством Сомали, АМИСОМ и другими международными партнерами будет по-прежнему иметь исключительно важное значение в преддверии выборов.

III. Ситуация в плане безопасности

8. В рассматриваемый период удалось добиться существенного прогресса, поскольку АМИСОМ и национальные силы безопасности Сомали продолжали расширять, контролировать и укреплять свои зоны ответственности. Хотя возможности «Аш-Шабааб» были значительно подорваны, эта группировка все еще способна время от времени совершать нападения. Существуют следующие угрозы: совершение асимметричных нападений (прямых и не прямых) и нападений из засады на автоколонны АМИСОМ с использованием самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения и использование гранат во всех секторах. В некоторых точках, например в коридоре долины реки Джуба, а также в областях Хиран и Галгудуд «Аш-Шабааб» активизировала деятельность по вербовке и подготовке боевиков и мобилизации ресурсов и пропагандистские кампании против АМИСОМ и национальных сил безопасности Сомали. Кроме того, динамика взаимоотношений между кланами и деструктивные и преступные элементы, руководствующиеся оппортунистическими соображениями, продолжают представлять угрозу безопасности в Сомали. В целом, несмотря на финансовые и материально-технические трудности, АМИСОМ и национальным силам безопасности Сомали удалось существенно уменьшить оперативный потенциал «Аш-Шабааб». Тем не менее крайне важно добиться того, чтобы операции АМИСОМ основывались на эффективной и устойчивой политической стратегии и чтобы в их рамках использовался комплексный подход к обеспечению в Сомали безопасности и стабильности, предусматривающий в том числе повышение уровня государственной безопасности и вовлечение населения.

IV. Развертывание и операции Миссии Африканского союза в Сомали

9. Утвержденная численность персонала Миссии составляет 22 126 негражданских и 70 гражданских сотрудников. В настоящее время полицейские и воинские контингенты для Миссии предоставляют следующие страны: Бурунди, Джибути, Кения, Нигерия, Уганда и Эфиопия. Информация о развертывании и осуществлении операций АМИСОМ согласно пересмотренной концепцией операций 2016 года излагается ниже.

10. Что касается гражданского компонента АМИСОМ, то численность гражданского персонала в настоящее время составляет 58 человек, включая сотрудников, нанятых Африканским союзом, и сотрудников, откомандированных партнерами. Большинство этих гражданских сотрудников работают в Могадишо, однако несколько сотрудников, занимающихся административными и финансовыми вопросами, базируются в отделении тыловой поддержки АМИСОМ в Найроби. Эти гражданские сотрудники оказывают Миссии поддержку в осуществлении ее мандата в политической области, в области прав человека и защиты и в гендерных вопросах, а также в выполнении других вспомогательных и оперативных функций.

11. Полицейский компонент насчитывает 388 сотрудников, задействованных в районе Миссии, и включает 97 сотрудников полиции, 2 сформированных полицейских подразделения (одно из Нигерии в составе 140 сотрудников и одно из Уганды в составе 139 сотрудников) и 4 сотрудников, входящих в состав группы старших руководителей полицейского компонента. Полиция АМИСОМ продолжала оказывать услуги в области наставничества и обучения и консультативные услуги, а также обеспечивать подготовку сотрудников полиции без отрыва от службы на участках во всех четырех отделениях полиции в Банадире, Байдабо, Кисмайо и Беледуэйне, а также в штате Джуба и временном Юго-Восточном административном образовании. Что касается наставничества, то полиция АМИСОМ продолжала укреплять индивидуальный потенциал сотрудников сомалийской полиции в целях повышения их базового уровня навыков в области охраны правопорядка, обеспечивая наставничество по вопросам практического и теоретического характера. Благодаря ежедневному совместному размещению полицейских АМИСОМ и сотрудников сомалийской полиции удалось улучшить навыки этих сотрудников по различным аспектам охраны правопорядка, включая прием и регистрацию жалоб, проведение расследований, организацию действий на месте преступления, работу с вещественными доказательствами, соблюдение прав подозреваемых, находящихся под стражей, и оказание на практике основных услуг по охране правопорядка в общинах.

12. Военный компонент АМИСОМ осуществляет скоординированные операции совместно с национальными силами безопасности Сомали, включая Сомалийскую национальную армию, и расширяет район своих операций во всех южных частях центральных штатов Сомали. В течение отчетного периода основное внимание в рамках операций АМИСОМ уделялось вопросам обеспечения безопасности на выборах, ликвидации угроз со стороны группировки «Аш-Шабааб» и укреплению потенциала 10 900 военнослужащих Националь-

ной армии, которое предусмотрено стратегией свертывания деятельности Миссии. В рамках усилий по укреплению военного компонента АМИСОМ в июле 2016 года Комиссией Африканского союза был назначен новый командующий силами. С момента своего прибытия в район действий Миссии командующий силами прилагает усилия к улучшению координации между секторами операций АМИСОМ, и для этой цели он, помимо прочего, созвал совместную конференцию Африканского союза-Сомалийской национальной армии для командующих секторами, результаты которой, как ожидается, приведут к возобновлению скоординированных наступательных операций против «Аш-Шабааб».

13. Одновременно с осуществлением операций АМИСОМ руководство Миссии в сотрудничестве со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, предпринимало шаги по обеспечению строгого соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. Что касается этого аспекта, то в отчетный период была завершена работа над соответствующими регламентами, касающимися поведения и дисциплины, компенсации, связанной с деятельностью Подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения, и над стандартной оперативной инструкцией АМИСОМ в отношении комиссий по расследованию. Кроме того, в связи с несколькими полученными заявлениями были развернуты совместные группы по расследованию и в Миссии был учрежден военный суд для проведения разбирательств по делам некоторых солдат, предположительно совершивших нарушения.

14. Что касается задействования авиационных средств, то Африканский союз и правительство Кении провели совещание, посвященное завершению работы над трехсторонним письмом-заказом на задействование авиационных средств, которые Кения обещала предоставить для операций АМИСОМ. Было принято решение о том, что авиационные средства будут базироваться в Дობлее, а распоряжаться ими будет командующий силами АМИСОМ. Помимо этого, в период с 3 по 6 мая 2016 года инспекционная группа провела оценку авиационных средств, обещанных национальными силами обороны Эфиопии, и все три боевые вертолета Ми-35 были признаны пригодными к полетам.

15. В настоящее время ведутся также консультации между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по трехстороннему меморандуму о взаимопонимании в отношении конкретных механизмов для возмещения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, расходов на соответствующие предметы имущества, принадлежащего контингентам.

V. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали операциям Африканского союза в Сомали

16. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в различных секторах операций Миссии постепенно становится все более эффективной. Поддержка, оказанная ЮНСОС АМИСОМ, особенно заметна в таких областях, как укрепление инфраструкту-

ры безопасности в штабе АМИСОМ, замена контингентов АМИСОМ и предоставление защитных сооружений и медицинских услуг в некоторых секторах. В целом по-прежнему оказывается материально-техническая поддержка, однако ЮНСОС необходимо активизировать усилия по оказанию поддержки в районах операций Миссии, в том числе посредством повышения безопасности основных маршрутов снабжения со стороны АМИСОМ.

VI. Замечания

17. В целом замечания относительно прогресса, достигнутого в Сомали, являются позитивными, однако непрерывное оказание региональной и международной помощи по-прежнему имеет решающее значение. Именно исходя из этого я хотела бы, чтобы Совет рассмотрел замечания, которые приводятся ниже.

18. Во-первых, федеральному правительству Сомали, действуя при согласованной поддержке со стороны региональных и международных партнеров, необходимо сохранить динамику, достигнутую в Сомали в политической сфере. В этой связи я хотела бы напомнить о решении, принятом Советом на его 608-м заседании 26 июля 2016 года, о том, что федеральному правительству Сомали необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение графика выборов, а также то, чтобы процесс был всеохватным и заслуживающим доверия. Народ Сомали слишком долго испытывает на себе последствия фрагментированности политических процессов, обусловленной главным образом отсутствием безопасности. С учетом прогресса, достигнутого в деле ослабления потенциала «Аш-Шабааб», дивиденды мира могут быть обеспечены лишь в том случае, если будут достигнуты успехи в политической сфере. В этой связи Комиссия рассчитывает на то, что избирательный процесс будет заслуживающим доверия и что доля женщин в законодательных органах власти составит 30 процентов. Я также настоятельно прошу федеральное правительство Сомали активизировать усилия, направленные на завершение процесса государственного строительства и пересмотра Конституции. Эти аспекты имеют основополагающее значение для повышения эффективности государственного управления в Сомали.

19. Во-вторых, Африканский союз должен поддержать Сомали в осуществлении всеобъемлющей стратегии обеспечения безопасности. В течение почти десяти лет безопасность обеспечивалась преимущественно силовыми мерами и главным образом посредством проведения военных операций по ликвидации угроз со стороны «Аш-Шабааб». Несмотря на то, что такие меры безопасности играют важную роль, как средство обеспечения долгосрочной гарантии безопасности в Сомали, они оказались несостоятельными. Это объясняется тем, что принятие таких мер не было в достаточной мере дополнено использованием косвенных стратегий безопасности, связанных с укреплением государственной власти, осуществлением эффективных мероприятий по стабилизации с целью завоевать доверие местных общин, предоставлением основных услуг и повышением эффективности управления. В Сомали необходимо повысить эффективность управления ресурсами и их распределения, а также поощрять среднесрочные и долгосрочные меры стабилизации. Африканский союз дол-

жен расширить поддержку, оказываемую федеральному правительству Сомали в этой области.

20. В-третьих, Африканский союз высоко оценивает усилия и жертвы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и гражданского персонала АМИСОМ, и помнит об озвученном некоторыми сторонами призыве, касающемся стратегии свертывания деятельности. С учетом того, что в подходе к свертыванию деятельности должны предусматриваться конкретные временные рамки и приниматься во внимание сложившиеся обстоятельства, в пересмотренной концепции операций 2016 года четко определена основа для достижения этой цели к 2020 году. Помимо этого, Африканскому союзу необходимо незамедлительно приступить к подведению итогов, особенно в свете приближения десятой годовщины развертывания АМИСОМ. В этой связи я хотела бы настоятельно призвать Совет рассмотреть возможность санкционировать проведение всеобъемлющего обобщения накопленного опыта, в рамках которого будут определены достигнутый прогресс, возникшие проблемы и варианты последующей деятельности в рамках операций АМИСОМ, а также будут вынесены конкретные рекомендации в отношении стратегии свертывания деятельности Миссии. Итоги этого мероприятия по обобщению накопленного опыта могли бы послужить основанием для принятия Советом решения о будущем АМИСОМ в Сомали.

21. В-четвертых, Комиссия хотела бы заверить Совет и международное сообщество в том, что она будет и впредь неустанно прилагать усилия по поощрению прав человека и обеспечению строгого соблюдения норм международного гуманитарного права. В этой связи Комиссия, АМИСОМ и ЮНСОС в настоящее время завершают разработку регламентов, касающихся поведения и дисциплины и Подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения, а также деятельности комиссий по расследованию. Недавнее создание в Миссии военного суда и проведение расследований в отношении предполагаемых нарушений также свидетельствуют о решимости Комиссии Африканского союза содействовать повышению уровня ответственности в Миссии.

22. В заключение я хотела бы отметить постоянную поддержку наших партнеров, которые неизменно предоставляют финансовые ресурсы АМИСОМ даже порой в непростых и меняющихся экономических условиях. Мы хотели бы выразить признательность и вновь обратиться с призывом продолжать оказывать поддержку, поскольку наши коллективные усилия в Сомали являются проявлением солидарности в Африке и сохранения международного мира и безопасности.