



第七十一届会议
第三委员会
议程项目 107
国际药物管制

促进实施联合国替代发展问题指导原则

秘书处的说明

经济及社会理事会在第 2016/19 号决议中建议大会通过以下决议草案：

促进实施联合国替代发展问题指导原则

大会，

重申大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》¹ 和《开展国际合作根除非法药用作物和促进替代发展行动计划》，²

又重申麻醉药品委员会第五十二届会议高级别部分及大会 2009 年 12 月 18 日第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》³ 以及麻醉药品委员会第五十七届会议高级别部分通过的麻醉药品委员会 2014 年对会员国落实《政治宣言和行动计划》情况所作高级别审查部长级联合声明⁴ 所载承诺，

回顾大会 2013 年 12 月 18 日第 68/196 号决议，大会在该决议中通过了《联合国替代发展问题指导原则》并鼓励会员国、国际组织、国际金融机构、

¹ 大会 S-20/2 号决议，附件。

² 大会 S-20/4 号决议 E 部分。

³ 见《经济及社会理事会正式记录，2009 年，补编第 8 号》(E/2009/28)，第一章，C 节。

⁴ 同上，《2014 年，补编第 8 号》(E/2014/28)，第一章，C 节。



实体和其他相关利益攸关方在拟订和实施替代发展方案(酌情包括预防性替代发展方案)时顾及该指导原则，

又回顾麻醉药品委员会 2009 年 3 月 20 日第 52/6 号、³ 2010 年 3 月 12 日第 53/6 号、⁵ 2011 年 3 月 25 日第 54/4 号、⁶ 2012 年 3 月 16 日第 55/4 号、⁷ 2014 年 3 月 21 日第 57/1 号⁴ 和 2015 年 3 月 17 日第 58/4 号决议，⁸

欢迎通过《2030 年可持续发展议程》，⁹ 并强调指出实施《联合国替代发展问题指导原则》将有助于实现《2030 年议程》所载各项可持续发展目标；

表示注意到《联合国替代发展问题指导原则》实施工作国际讨论会/讲习班和第二次替代发展问题国际会议的成果，¹⁰ 其中载有从实地访问、讨论会/讲习班和高级别国际会议中得出的结论和建议，尤其注意到在实地访问中看到的替代发展项目，这些项目侧重于提高个人和社区的复原力，被认为是泰国国王充足经济哲学的一个范例，

重申替代发展是一种可替代非法药用作物种植的重要、合法、可行和可持续的办法，是应对世界毒品问题和其他涉毒犯罪挑战的一项有效措施，是减少非法药物生产的政策和方案的关键组成部分之一，

表示关切非法药用作物种植以及非法药物生产、制造、分销和贩运依然是应对世界毒品问题方面的重大挑战，并认识到必须加强可持续作物管制战略，其中包括替代发展、根除和执法等措施，以便预防并大幅度、可衡量地减少非法药用作物种植，还必须依照共同和分担责任原则更全面地加紧进行国家、区域和国际各级的联合努力，包括借助适当的预防性工具和措施、强化和更妥善协调的资金和技术援助以及着重于行动的方案，以应对这些挑战，

关切地注意到对替代发展项目和方案(酌情包括预防性替代发展项目和方案)的总体财政支助只占官方发展援助的很小份额，并且只惠及世界各地参与非法药用作物种植的社区和家庭的很小比例，

1. 表示赞赏地注意到国际讨论会/讲习班和第二次替代发展问题国际会议的成果，这些活动由泰国政府主办，在德国政府、缅甸政府及联合国毒品和犯罪问题办公室协作下，于 2015 年 11 月 19 日至 24 日在泰国清莱、清

⁵ 同上，《2010 年，补编第 8 号》(E/2010/28)，第一章，C 节。

⁶ 同上，《2011 年，补编第 8 号》(E/2011/28)，第一章，C 节。

⁷ 同上，《2012 年，补编第 8 号》(E/2012/28)，第一章，B 节。

⁸ 同上，《2015 年，补编第 8 号》(E/2015/28)，第一章，C 节。

⁹ 大会第 70/1 号决议。

¹⁰ E/CN.7/2016/13，附件。

迈和曼谷以及缅甸掸邦举行，¹⁰ 其成果为继续讨论和按照国内立法更好实施《联合国替代发展问题指导原则》¹¹ 提供了投入；

2. 重申如《联合国替代发展问题指导原则》重点指出的，替代发展作为减少毒品生产政策和方案的一个不可分割部分，对于通过解决贫穷问题和提供生计机会来预防、消除或大幅度 and 可衡量地减少用于生产和制造麻醉药品和精神药物的作物的非法种植而言，是一种重要、可行和可持续的选择；

3. 敦促受非法作物种植影响的会员国或有此风险的会员国考虑酌情将全面和可持续替代发展(酌情包括预防性替代发展)纳入国家发展政策和战略，以处理非法作物种植及其相关的社会经济因素，提供可持续替代生计，并大力推动建设包容、公正的社会，以减少国家内部和国家间的不平等现象；

4. 敦促会员国在拟订和实施全面和可持续替代发展战略和政策(酌情包括预防性替代发展战略和政策)时，在更广泛的国家政策框架内考虑到受毒品生产和制造所用作物非法种植影响的社区和群体的具体需要；

5. 强调指出在拟订和实施全面和可持续替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)时，应当着重增强包括妇女、儿童和青年在内的当地社区的权能并鼓励其发挥自主权，同时考虑到他们的具体需要，还应着重加强地方能力，因为确保所有利益攸关方在整个替代发展进程中的有效合作是替代发展取得成功的关键；

6. 又强调指出全面和可持续替代发展作为可用于处理世界毒品问题的手段之一，会加强国家权力的存在，建立社区和政府之间的互信，加强地方治理和机构，促进建设和平、包容的社会，并且根据可持续发展目标 16，包括促进法治；

7. 鼓励进一步讨论替代发展与个人和社区促进法治之间的关系和潜在联系，并讨论影响人们生计和福祉的范围广泛的挑战，以进一步制定措施，处理这些挑战的根源问题；

8. 鼓励会员国在拟订替代发展方案时确保对发展干预措施进行适当、协调的排序；

9. 强调指出在实施全面和可持续替代发展方案时，应当根据国内法律和条例，在地方社区的充分参与下，并同地方社区协商，促进和保护农民和地方社区获得生产性土地的机会和土地权利，如合法土地所有权；

10. 强调在实施替代发展方案之前应当对此类方案所出产品的适销性进行评估，在适用时，替代发展产品应着眼于创造增值链，以使目标社区能够获得更高收入，从而支持可持续生计，并取代非法作物种植产生的收入；

¹¹ 大会第 68/196 号决议，附件。

11. 鼓励国际社会，包括民间社会、科学界和学术界，与受影响的社区合作拟订建议，侧重于具体的替代发展战略，其中考虑到人口、文化、社会、地理等方面的条件，并包括关于支持和推介新产品的想法；
12. 促请会员国在拟订、实施和评价替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)时适用《联合国替代发展问题指导原则》，并促请在该领域有经验的会员国交流成果、已实施项目的评估结果以及经验教训，从而促进《指导原则》的传播和适用；
13. 敦促会员国在实施替代发展方案和战略方面保持政治意愿和维持长期承诺，继续开展宣传方案以及同所有相关利益攸关方的对话与合作；
14. 敦促相关国际金融机构、联合国组织、非政府组织和私营部门通过长期、灵活的供资，增加对受到药用作物非法种植影响或有此风险的区域和人口提供的农村发展支助，并鼓励各国尽可能继续大力致力于资助替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案；
15. 鼓励会员国在拟订和实施替代发展项目和方案时加强政府内部协调；
16. 鼓励联合国所有相关实体和专门机构进一步加强与麻醉药品委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室之间的互动，以协助会员国有效实施替代发展方案，酌情包括预防性替代发展方案，从而进一步增进联合国系统内部的一致性和协调；
17. 鼓励发展机构、捐助方和金融机构、私营部门、民间社会和学术界在促进替代发展(酌情包括预防性替代发展)方面共享信息、经验和最佳做法，推动研究并加大努力；
18. 确认需要开展更多研究以更好了解并查明助长出现非法作物种植现象的各种因素，并改进对替代发展方案的影响评估；
19. 申明在评估替代发展方案时，除了使用与世界毒品问题有关的非法种植和其他非法活动的估计数外，还应使用与人类发展、社会经济条件、农村发展和减贫有关的指标以及体制和环境指标，以确保各项成果符合国家和国际发展目标，包括可持续发展目标，并确保成果反映出对捐助方资金的负责任使用并使受影响社区真正受益；
20. 促请会员国和其他捐助方考虑向针对非法药用作物种植开展的替代发展方案和项目(酌情包括预防性替代发展方案和项目)提供长期支持，以便促进社会和经济发展的可持续性和消除贫穷，包括为此加强以发展为导向的各种做法，落实农村发展措施，加强地方政府和机构，改善基础设施，包括在受非法药用作物种植严重影响的地区提供水、能源、保健、教育等公共服务，推动地方社区的参与，增强民众赋权，并加强社区复原力；

21. 鼓励会员国保持并加强国际合作，支持作为成功作物管制战略一个必需部分的全面和可持续替代发展方案(酌情包括预防性替代发展方案)，目的是增进这类方案的积极成果，特别是在受到麻醉药品生产所用作物非法种植现象的影响或有此风险的地区，同时考虑到《联合国替代发展问题指导原则》；

22. 鼓励在替代发展(酌情包括预防性替代发展)方面具备广泛专长的会员国继续根据请求分享最佳做法，推动研究以更好了解助长非法作物种植的各种因素，并促进和加强关于整体性和可持续替代发展(在某些情况下包括预防性替代发展)的国际合作，包括跨洲、区域间、次区域和区域技术合作；

23. 邀请会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。