

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
30 September 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Третий комитет

Пункт 107 повестки дня

Международный контроль над наркотическими средствами

Содействие осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития

Записка Секретариата

В своей резолюции 2016/19 Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Содействие осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития

Генеральная Ассамблея,

подтверждая Политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹, и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию²,

подтверждая также обязательства, содержащиеся в Политической декларации и Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков³, принятых Комиссией по наркотическим средствам на этапе заседаний высокого уровня ее пятьдесят второй сессии и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182 от

¹ Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи.

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел C.



18 декабря 2009 года, а также принятое на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий, проведенному на высоком уровне Комиссией в 2014 году⁴,

ссылаясь на свою резолюцию 68/196 от 18 декабря 2013 года, в которой она приняла Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и призвала государства-члены, международные организации, международные финансовые учреждения, организации и другие соответствующие заинтересованные стороны учитывать Руководящие принципы при разработке и осуществлении программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития,

ссылаясь также на резолюции Комиссии по наркотическим средствам 52/6 от 20 марта 2009 года⁵, 53/6 от 12 марта 2010 года⁶, 54/4 от 25 марта 2011 года⁷, 55/4 от 16 марта 2012 года⁸, 57/1 от 21 марта 2014 года³ и 58/4 от 17 марта 2015 года⁸,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁹ и подчеркивая, что осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года,

принимая к сведению итоговый документ о работе международного семинара-практикума по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития и второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития¹⁰, в котором содержатся выводы и рекомендации, сформулированные по результатам поездок на места, семинара-практикума и международной конференции высокого уровня, и отмечая, в частности, проекты альтернативного развития, которые, как показали поездки на места, направлены на повышение жизнестойкости отдельных людей и общин и признаны в качестве примера реализации на практике политики экономической самообеспеченности, проводимой королем Таиланда,

подтверждая, что альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, что оно является эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими проблемами преступности, связанными с наркотиками, и что оно представляет собой один из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков,

⁴ Там же, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28), глава I, раздел С.

⁵ Там же, 2010 год, Дополнение № 8 (E/2010/28), глава I, раздел С.

⁶ Там же, 2011 год, Дополнение № 8 (E/2011/28), глава I, раздел С.

⁷ Там же, 2012 год, Дополнение № 8 (E/2012/28), глава I, раздел В.

⁸ Там же, 2015 год, Дополнение № 8 (E/2015/28), глава I, раздел С.

⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ E/CN.7/2016/13, приложение.

выражая озабоченность в связи с тем, что незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконное производство, изготовление, распространение и оборот наркотиков остаются главными проблемами в контексте борьбы с мировой проблемой наркотиков, и признавая необходимость укрепления устойчивых стратегий контроля над посевами, которые включают, в частности, принятие мер альтернативного развития, искоренения и охраны правопорядка с целью предупреждения и существенного и поддающегося количественной оценке сокращения масштабов незаконного культивирования таких растений, и необходимость активизации совместных усилий на национальном, региональном и международном уровнях на более всеобъемлющей основе в соответствии с принципом общей и совместной ответственности, в том числе с помощью соответствующих инструментов и мер профилактической направленности, более широкой и более четко скоординированной финансовой и технической помощи и ориентированных на решение конкретных задач программ для решения этих проблем,

с обеспокоенностью отмечая, что вся финансовая поддержка проектов и программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, проекты и программы превентивного альтернативного развития, составляет лишь незначительную долю официальной помощи в целях развития и что во всем мире ее получает лишь незначительная доля общин и домашних хозяйств, занимающихся незаконным культивированием наркотикосодержащих растений,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* итоги работы международного семинара-практикума и второй Международной конференции по вопросам альтернативного развития, которые были проведены в провинциях Чианграй и Чиангмай и в Бангкоке (Таиланд), а также в штате Шан (Мьянма) 19-24 ноября 2015 года и организованы правительством Таиланда в сотрудничестве с правительством Германии, правительством Мьянмы и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в качестве вклада в продолжающиеся обсуждения и расширяющиеся усилия по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹¹ с соблюдением национального законодательства;

2. *подтверждает*, как подчеркивается в Руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, что альтернативное развитие как неотъемлемый элемент политики и программ по сокращению производства наркотиков является важным, эффективным и устойчивым средством предотвращения, ликвидации или существенного и заметного сокращения незаконного культивирования растений, используемых при производстве и изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, путем борьбы с нищетой и предоставления возможностей для обеспечения средств к существованию;

¹¹ Резолюция 68/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

3. *настоятельно призывает* государства-члены, затронутые проблемой возделывания запрещенных культур или находящиеся под такой угрозой, рассмотреть возможность интеграции всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, в национальную политику и стратегии развития, в надлежащих случаях, с целью решения проблемы возделывания запрещенных культур и устранения связанных с ним социально-экономических факторов, создания устойчивых альтернативных источников средств к существованию и оказания существенного содействия формированию открытого для всех и справедливого общества для уменьшения неравенства внутри стран и между ними;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, при разработке и осуществлении стратегий и политики всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, стратегии и политику превентивного альтернативного развития, принимать во внимание особые потребности общин и групп населения, затронутых проблемой незаконного культивирования растений, используемых при производстве и изготовлении наркотиков, в рамках более широкой национальной политики;

5. *подчеркивает*, что при разработке и осуществлении программ и проектов всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы и проекты превентивного альтернативного развития, основное внимание следует сосредоточивать на расширении прав и возможностей и поощрении непосредственного участия местных общин, в том числе женщин, детей и молодежи, принимая во внимание их особые потребности, и на укреплении местного потенциала, поскольку обеспечение эффективного сотрудничества всех заинтересованных сторон в рамках процесса альтернативного развития в целом имеет решающее значение для успеха альтернативного развития;

6. *подчеркивает также*, что всеобъемлющее и устойчивое альтернативное развитие как один из имеющихся инструментов решения мировой проблемы наркотиков способствует расширению государственного присутствия, установлению доверия между обществом и органами власти, укреплению местных органов управления и институтов, способствует построению миролюбивого и открытого общества и, согласно цели 16 в области устойчивого развития, содействует верховенству права;

7. *поощряет* продолжение обсуждения вопросов взаимосвязи и потенциальных связей между альтернативным развитием и укреплением верховенства права силами отдельных лиц и общин, а также широкого спектра проблем, влияющих на средства к существованию и благополучие людей, с целью дальнейшего развития мер, направленных на устранение коренных причин таких проблем;

8. *рекомендует* государствам-членам обеспечить надлежащую и согласованную последовательность мероприятий по развитию при разработке программ альтернативного развития;

9. *подчеркивает*, что в процессе осуществления программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития следует поощрять и охранять доступ к продуктивным землям и права на землю, в частности, права землепользования крестьян и местных общин, с соблюдением внутреннего законодательства и соответствующих правовых норм, а также на основе полноценного участия местных общин и консультирования с ними;

10. *подчеркивает*, что до начала осуществления программ альтернативного развития следует оценивать возможность рыночной реализации продукции, получаемой в рамках таких программ, и что в соответствующих случаях продукция, получаемая в результате альтернативного развития, должна способствовать формированию производственно-бытовых цепей, с тем чтобы соответствующие общины могли получать более высокие доходы, в целях поддержания устойчивых источников средств к существованию и замещения доходов, получаемых в результате возделывания запрещенных культур;

11. *рекомендует* международному сообществу, включая гражданское общество, научное сообщество и академические круги, взаимодействовать с общинами, затронутыми этой проблемой, с целью выработки рекомендаций, ориентированных на реализацию конкретных стратегий альтернативного развития, в которых учитываются демографические, культурные, социальные и географические условия, а также идеи, касающиеся поддержания и продвижения новой продукции;

12. *призывает* государства-члены применять Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития при разработке, осуществлении и оценке программ и проектов альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы и проекты превентивного альтернативного развития, и призывает государства-члены, обладающие опытом в этой области, обмениваться выводами, результатами оценки осуществленных проектов и извлеченными уроками, содействуя тем самым распространению и применению Руководящих принципов;

13. *настоятельно призывает* государства-члены сохранять политическую волю и долгосрочные обязательства в отношении осуществления программ и стратегий альтернативного развития, а также продолжать участвовать в информационно-просветительских программах и поддерживать диалог и сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

14. *настоятельно призывает* соответствующие международные финансовые учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и частный сектор расширять оказываемую ими поддержку развитию сельских районов применительно к тем регионам и группам населения, которые затронуты проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений или которым угрожает такая проблема, посредством обеспечения долгосрочного финансирования на гибкой основе и рекомендует государствам продолжать, насколько это возможно, твердо соблюдать обязательства в отношении финансирования программ альтернативного развития, в том

числе, в соответствующих случаях, программ превентивного альтернативного развития;

15. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать более четкую координацию усилий правительственных ведомств при разработке и осуществлении проектов и программ альтернативного развития;

16. *рекомендует* всем соответствующим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций продолжать расширять взаимодействие с Комиссией по наркотическим средствам и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для поддержания усилий государств-членов по эффективному осуществлению программ альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, с целью дальнейшего повышения уровня последовательности и согласованности усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций;

17. *призывает* агентства по развитию, доноров и финансовые учреждения, частный сектор, гражданское общество и научные круги обмениваться информацией, опытом и передовой практикой, поощрять проведение исследований и наращивать усилия по содействию альтернативному развитию, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие;

18. *признает*, что для улучшения понимания и выявления факторов, способствующих возникновению практики возделывания запрещенных культур, и повышения качества оценки воздействия программ альтернативного развития необходимо проводить дополнительные исследования;

19. *подтверждает*, что при оценке программ альтернативного развития следует использовать не только оценки масштабов незаконного культивирования и другой незаконной деятельности, связанной с мировой проблемой наркотиков, но и показатели, касающиеся развития человеческого потенциала, социально-экономических условий, развития сельских районов и ликвидации нищеты, а также институциональные и экологические показатели, с тем чтобы итоги такой деятельности соответствовали национальным и международным целям развития, включая цели в области устойчивого развития, свидетельствовали об ответственном подходе к использованию средств доноров и действительно отвечали интересам затронутых общин;

20. *призывает* государства-члены и других доноров рассмотреть возможность оказания долгосрочной поддержки программам и проектам альтернативного развития, в том числе, в соответствующих случаях, программам и проектам превентивного альтернативного развития, нацеленным на борьбу с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, для содействия устойчивому социально-экономическому развитию и искоренению нищеты, в том числе с помощью более совершенных подходов, ориентированных на развитие, которые предусматривают осуществление мер по развитию сельских районов, укрепление местных органов власти и институтов, совершенствование инфраструктуры, включая предоставление общественных услуг, таких как водоснабжение, энерго-

снабжение, здравоохранение и образование, в районах, сталкивающихся с острой проблемой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, а также активизацию участия местных общин, расширение прав и возможностей населения и укрепление жизнестойкости общин;

21. *рекомендует* государствам-членам продолжать осуществлять и укреплять международное сотрудничество в целях поддержания программ всеобъемлющего и устойчивого альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, программы превентивного альтернативного развития, в качестве неотъемлемой части успешных стратегий контроля над посевами для повышения результативности таких программ, особенно в районах, которые затронуты проблемой незаконного возделывания культур, используемых при производстве наркотических средств, или находятся под ее угрозой, с учетом Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

22. *рекомендует* государствам-членам, которые обладают обширным опытом в области альтернативного развития, включая, в соответствующих случаях, превентивное альтернативное развитие, продолжать предоставлять по запросу информацию о передовой практике, способствовать проведению исследований для улучшения понимания факторов, способствующих возделыванию запрещенных культур, налаживать и укреплять международное сотрудничество, в том числе трансконтинентальное, межрегиональное, субрегиональное и региональное техническое сотрудничество, в области комплексного и устойчивого альтернативного развития, которое в некоторых случаях включает превентивное альтернативное развитие;

23. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.