



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Вопрос 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, который представляется во исполнение резолюции 70/157 Генеральной Ассамблеи, содержит информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

* A/71/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду необходимости отразить в нем последние события.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/157 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят первой сессии доклад, включающий предоставленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека информацию о шагах, предпринимаемых государствами в соответствии с резолюцией в целях борьбы с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений.

II. Информация, полученная от государств-членов¹

Аргентина

2. Аргентина сообщила, что в результате широких национальных консультаций в процессе разработки и осуществления был утвержден документ под названием «На пути к национальному плану действий по борьбе с дискриминацией в Аргентине: анализ и предложения», основанный на Дурбанской декларации и Программе действий.

3. За межрелигиозную политику в стране отвечает Министерство иностранных дел и по делам культов, которое поддерживает отношения и диалог между правительством и религиозными организациями, за исключением римско-католической церкви.

4. Национальный институт по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом обладает полномочиями, предусмотренными указом № 1086/2005, которые включают укрепление и пропаганду принципа плюрализма и религиозного многообразия; пропаганду многообразия культов и вероисповеданий как общественной ценности; и оказание содействия искоренению дискриминационных практик, формирования стереотипных представлений и предрассудков, в особенности направленных на последователей африканских религий.

5. Кроме того, Институт реализует и предлагает разнообразные инициативы по борьбе с нетерпимостью и рассматривает жалобы граждан и членов гражданского общества в отношении различных форм дискриминации, в том числе в отношении антисемитизма и исламофобии. Кроме того, через свой отдел помощи жертвам он оказывает помощь лицам, пострадавшим от дискриминации, расизма и агрессивной ксенофобии.

¹ Настоящий доклад обобщает материалы, полученные от государств-членов на основании вербальной ноты от 7 апреля 2016 года. С полным текстом материалов можно ознакомиться в Секции по борьбе с дискриминацией Сектора по вопросам верховенства права, равенства и недискриминации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

6. В Аргентине, вследствие трансатлантической работорговли и колониализма, африканские религии систематически подвергаются стигматизации. Преступления, которые совершаются лицами, связанными с «афрокультом», в средствах массовой информации часто описываются с негативным оттенком как совершенные «сектой умбанда» или в рамках «ритуалов умбанда».

7. Институт занимается проблемой с разных сторон, в том числе с помощью принятия профилактических мер и проведения популяризирующих мероприятий, таких как его программа для лиц африканского происхождения и межкультурная секция, целью которых является усиление и эффективное осуществление государственной политики, учитывающей особые потребности и реальные условия жизни лиц африканского происхождения. Он также занимается повышением информированности об историческом вкладе лиц африканского происхождения в Аргентине и ликвидацией дискриминации в отношении них.

Австралия

8. Австралия сообщила, что все австралийцы имеют право исповедовать свою религию и выражать свои убеждения без запугиваний и вмешательства, при условии что эти практики соответствуют австралийскому законодательству. В соответствии со статьей 116 Конституции правительству запрещается принимать законы, устанавливающие какую-либо религию, обязывающие соблюдать какие-либо религиозные обряды или запрещающие свободно исповедовать ту или иную религию.

9. Конституция также содержит имплицитную гарантию свободы коммуникаций по политическим вопросам, наличие которой Высший суд признал важным для надлежащего функционирования системы демократического и представительного правления. Эта свобода может быть ограничена исключительно законами, которые являются в разумной степени приемлемыми и направленными на достижение законной цели или на соблюдение имеющих приоритет общественных интересов, таких как защита общества от угроз, создаваемых пропагандирующими насилие материалами.

10. Многокультурные политика и программы включают национальные инициативы, направленные на обеспечение межрелигиозного, межкультурного и межконфессионального согласия и диалога, которые представляют собой ощутимые результаты и выгоды для всех австралийцев.

11. На всей территории Австралии работает сеть сотрудников по взаимодействию с многокультурным обществом, развивающая продуктивное и эффективное сотрудничество с различными общинами, включая религиозные группы, и основными заинтересованными сторонами, включая членов парламента, в целях усиления связей с правительством и поддержки продуктивности общества и разнообразия его состава. В 2013 году была создана сеть сотрудников по взаимодействию с этническими группами в целях упрощения взаимодействия между этническими общинами и Министерством по делам иммиграции и охраны границ.

12. Политика обеспечения возможностей и справедливости для членов многокультурного общества обеспечивает условия, при которых все государственные программы и услуги являются доступными для всех австралийцев, отвечающих установленным критериям, независимо от их культурных традиций, религии или языка. Данная политика предусматривает проведение обучающих и развивающих курсов для сотрудников министерств и ведомств правительства; курсы направлены на развитие культурной компетентности сотрудников.

13. Австралия выделила финансирование для ряда проводимых при ведущей роли общин программ и семинаров по подготовке наставников, оказывающих поддержку усилиям молодежи и отдельных лидеров в борьбе с насильственным экстремизмом. Например, сотрудники по взаимодействию с этническими группами совместно с лидерами общин обсуждают различные проблемы, в том числе дискриминацию и маргинализацию, и способы предотвращения насильственного экстремизма.

Бахрейн

14. Министерство юстиции, по делам ислама и вакуфов отметило, что недавно состоялся диалог по национальному примирению, организованный Королем Королевства Бахрейн, с участием представителей всех секторов общества, включая «резидентов, состоящих в партнерских отношениях», в ходе которого были рассмотрены многие вопросы, в том числе права верующих.

15. Конституция Королевства Бахрейн придает большое значение правам человека и человеческому достоинству, а также мирному сосуществованию без проявления дискриминации по признаку расы, пола или убеждений. Статья 4 гласит, что в основе общества лежит справедливость, а статья 18 предусматривает, что «люди равны в своем достоинстве перед законом в своих правах и обязательствах» и что не существует дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений. Королевство Бахрейн при пересмотре своих законов о правах человека учитывает принципы международных договоров по правам человека.

16. Правительство сообщает, что оно принимает меры по борьбе со всеми формами терроризма, в частности с преступлениями на почве ненависти, основываясь на рекомендациях, изданных в 2013 году двумя палатами Национальной ассамблеи. Эти рекомендации включают наказание за подстрекательство к насилию и за терроризм во всех его формах и аспектах; более серьезное наказание для лиц, подстрекающих к совершению преступлений террористического характера; более серьезное наказание за совершение всех преступлений, связанных с насилием и терроризмом во всех его формах; и принятие законодательных мер в отношении политических объединений, подстрекающих к насилию.

17. Преступления, влекущие дискриминацию по отношению к той или иной категории людей или унижающие их достоинство, охватываются Уголовным кодексом и Уголовно-процессуальным кодексом, нормы которых реализуются органами власти страны. Кроме того, национальное учреждение по вопросам прав человека принимает жалобы, рассматривает и передает дела компетент-

ному органу страны и оказывает помощь лицам, подающим жалобы. Публичные агрессивные действия в отношении признаваемой религии или религиозного символа, их оскорбление или дискредитация являются преступлением согласно статье 309 Уголовного кодекса. Закон № 2 от 2005 года о политических объединениях запрещает образование группы лиц по классовому, географическому или профессиональному признаку, которая дискриминирует других лиц по признаку пола, происхождения, языка, религии или убеждений.

18. В соответствии с решением министерства № 23/2009 в ходе выступлений, семинаров и конференций должны соблюдаться принцип социально ответственной позиции и принцип мирного сосуществования, а также принцип лидерства Короля страны, который является национальным символом единства.

19. Декларация Высшего совета по делам ислама призывает ораторов и проповедников осуждать насилие и другие деструктивные действия в отношении интересов людей, а также избыточное применение силы в отношении человеческого достоинства, жестокое обращение и унижение человеческого достоинства и иные формы агрессивных действий, запрещенные шариатом, независимо от того, кто совершает такие акты. Министерство юстиции, по делам ислама и вакуфов призвало ораторов и проповедников подписать декларацию, которая нашла положительный и широкий отклик в стране.

Болгария

20. Болгария сообщает, что национальная Комиссия по защите от дискриминации является независимым специализированным государственным органом, обладающим полномочиями по предупреждению дискриминации, защите от нее и обеспечению равных возможностей по многим признакам, предусмотренным Законом о защите от дискриминации, в том числе по признаку религии и/или убеждений. В период с 2014 по 2016 год имело место расширение сотрудничества с негосударственными и профессиональными организациями в области борьбы с дискриминацией, формированием негативных стереотипных представлений, нетерпимостью, ксенофобией и агрессивными высказываниями. Комиссия проводила рабочие совещания, осуществляла совместные программы и проводила кампании в средствах массовой информации, а также выступала организатором и участником круглых столов и конференций.

21. В 2014 году руководители Комиссии провели встречу с представителями Национального совета религиозных общин Болгарии, Центрального еврейского религиозного совета, Верховного муфтия и Объединенных евангелистских церквей Болгарии. В ходе встречи обсуждались возможности для сотрудничества и был заложен фундамент для будущих совместных действий Комиссии и религиозных общин.

22. 10 декабря 2014 года, в День прав человека, Комиссия, Университет архивных исследований и информационных технологий и Национальный совет религиозных общин Болгарии при поддержке директората по религиозным делам Совета министров Болгарии организовали научную конференцию, посвященную «гармонии в различиях».

23. В 2015 году Комиссия провела встречу с Организацией евреев Болгарии «Шалом» для обсуждения общих возможностей по борьбе с проявлениями антисемитизма, ксенофобии, расизма и дискриминации. В программе под названием «Известное и неизвестное», которая транслировалась на национальном радио Болгарии, проходило обсуждение, посвященное Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, по таким темам, как борьба с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом, отношение современного болгарского общества к этим проблемам и его реакция на них. Кроме того, в сельских районах Комиссия организовала конкурс сочинений, посвященных «урокам толерантности».

24. Болгария сообщила, что в 2014 и 2015 годах были возбуждены 10 и 12 судебных дел по признакам дискриминации, включая дела о дискриминации по признаку убеждений и/или религии, а также по другим признакам, таким как этническая принадлежность, личный статус и политические взгляды. Одним из актуальных вопросов было ношение паранджи женщинами, исповедующими ислам.

Дания

25. В ноябре 2015 года Национальная полиция Дании начала реализацию по всей стране программы в целях пристального мониторинга ситуации с преступлениями на почве ненависти. Эта программа стимулировала диалог с целым рядом заинтересованных сторон и позволит наладить более тесное сотрудничество с ними и определить способы увеличения числа пострадавших лиц, сообщающих о таких преступлениях. Слушатели Полицейской академии Дании проходят обязательный курс, посвященный преступлениям на почве ненависти, а новые сотрудники полиции из всех 12 полицейских округов страны обучаются методологии регистрации и расследования таких преступлений. Дания сообщает, что ежегодный доклад о зарегистрированных преступлениях на почве ненависти будет включен в программу существующих учебных курсов, а также будет использоваться при разработке новых учебных мероприятий в области борьбы с такими преступлениями.

26. В 2015 году общенациональные полномочия по предупреждению преступлений на почве ненависти и борьбе с ними были переданы от Службы безопасности и разведки страны Национальной полиции Дании. Ведя борьбу с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией с помощью законодательных мер и кампаний, Дания проводит просветительскую и разъяснительную работу среди всех групп датского общества.

27. Статьи 244–246 Уголовного кодекса содержат нормы, касающиеся насилия над людьми и нападений на них. Статья 23 квалифицирует как преступление участие лица в таких деяниях посредством побуждения к ним или пособничества и подстрекательства. Статья 81(6) в качестве отягчающего обстоятельства, учитываемого при вынесении приговора за преступление, называет совершение преступления по мотивам, связанным с этнической принадлежностью, религиозными убеждениями или сексуальной ориентацией других лиц, или по аналогичным мотивам. Статья 266(b) предусматривает, что лицо, которое публично или в целях распространения среди широкой группы лиц делает

заявление или иное высказывание, угрожающее лицам определенной группы в силу их расовой принадлежности, цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, религиозных убеждений или сексуальной ориентации, или унижающее или оскорбляющее таких лиц, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.

28. Конституция Дании предусматривает полную свободу религиозных убеждений и объединений. В соответствии со статьей 67 граждане вправе объединяться для отправления религиозных обрядов способами, соответствующими их убеждениям, при условии что это не связано с учениями или действиями, противоречащими основам нравственности и правопорядка.

29. В соответствии со статьей 137(2) Уголовного кодекса лицо, препятствующее, помимо прочего, богослужению или иной публичной церковной службе посредством нарушения тишины или общественного порядка или ненадлежащим образом вмешивающееся в процедуру погребения или отпевания, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет. В соответствии со статьей 139(1) Кодекса лицо, осквернившее могилу или виновное в надругательстве над телом умершего, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев. Статья 139(2) предусматривает такое же наказание для лиц, виновных в ненадлежащем использовании имущества, принадлежащего церкви и используемого для религиозных целей.

Германия

30. Основной закон (Конституция) Германии предусматривает свободу выражения мнений и свободу вероисповедания и совести, закрепляя положения статьи 18 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах. Конституция и другое законодательство запрещают дискриминацию по религиозным мотивам. Например, Общий закон о равном обращении запрещает дискриминацию по религиозным мотивам в области занятости. В этой сфере суды Германии рассматривают в основном вопросы, связанные с ношением женщинами-мусульманками головных платков на рабочем месте.

31. Федеральное министерство внутренних дел поддерживает межрелигиозный и межкультурный диалог между христианами, евреями и мусульманами. Исламская конференция Германии представляет собой постоянную площадку для взаимодействия между немецким государством (федеральным правительством, федеральными землями и муниципалитетами) и представителями мусульманских общин Германии².

32. В Германии правонарушения, связанные с дискриминацией в отношении лиц на основе религии или убеждений, в частности преступления, связанные с насилием, учитываются и анализируются отдельно как преступления на почве ненависти, которые считаются политически мотивированными преступлениями. Приблизительно 90 процентов этих правонарушений были квалифицированы как преступления, совершенные лицами праворадикальных взглядов по

² См. www.deutsche-islam-konferenz.de.

политическим мотивам. В соответствии с уголовным правом преступления на почве ненависти по отношению к другим людям, в том числе дискриминация или насилие на основе религии или веры, рассматриваются в судах, которые, как правило, выносят более строгие приговоры или, в случае убийства, исходят из того, что преступник действовал из низменных побуждений (статья 211 Уголовного кодекса). Отдельные формы преступлений на почве ненависти, связанных с религиозными аспектами, также являются наказуемыми и в зависимости от обстоятельств конкретного дела расцениваются как разжигание ненависти (статья 130), диффамация религиозных объединений (статья 166) или как оскорбление (статья 185), если, как минимум, преступления были совершены в отношении конкретного физического лица.

33. Преступления на почве ненависти преследуются как преступления против государственной безопасности и учитываются отдельно. Такие преступления преследуются на систематической основе с участием, при необходимости, следственных групп, специально созданных для этой цели. Кроме того, полиция регулярно принимает профилактические меры, включая усовершенствование мер физической защиты или полицейского контроля применительно к особо уязвимым объектам (таким как еврейские кладбища). Полиция федеральных земель поддерживает проекты, ассоциации и учреждения, занимающиеся оказанием помощи жертвам, а также другие консультативные органы, стремясь побудить нуждающихся в помощи обращаться за ней, снизить барьеры и повысить доверие к полиции и ее работе.

34. В 2015 году обязанность доказывания «предрассудков» и документального закрепления результатов доказывания в делах, связанных с насильственными преступлениями, была предусмотрена в руководстве по проведению полицейских расследований (Polizeiliche Dienstvorschriften, PDV 100), основной целью чего является полное выявление таких мотивов в ходе проведения полицейских расследований, для того чтобы в ходе судебного преследования и при вынесении приговора они учитывались в качестве отягчающего обстоятельства.

35. Недавно Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей создало специальную группу с участием представителей компаний «Фейсбук», «Гугл» и «Твиттер», а также нескольких организаций гражданского общества для целей совместной выработки предложений по борьбе с агрессивными высказываниями в интернете. Участники группы согласились с тем, что агрессивные высказывания, запрещенные законодательством Германии, должны своевременно выявляться и удаляться из интернета. Согласно законодательству Германии агрессивные высказывания представляют собой правонарушение в тех случаях, когда разжигание ненависти или подстрекательство к насилию направлены на какое-либо лицо или группу лиц по мотивам их расовой или этнической принадлежности, национальности, религиозной принадлежности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности, пола, возраста или инвалидности либо любой другой особенности, присущей членам данной группы. Компании, представители которых вошли в состав специальной группы, взяли на себя обязательство по принятию определенных мер, направленных на повышение эффективности процедур «предупреждения и удаления».

36. Федеральный президент, федеральный канцлер, другие члены правительства и другие должностные лица регулярно высказываются против нетерпимости, так же как и лидеры гражданского общества, включая религиозных лидеров.

Гондурас

37. Гондурас сообщил о нескольких соответствующих законодательных мерах, в том числе о декрете № 23-2013, которым были внесены поправки в а) статью 27 Уголовного кодекса, в соответствии с которой совершение преступления на почве ненависти или презрения по половому признаку, по признаку религиозной или национальной принадлежности, по признаку принадлежности к коренным народам и африканского происхождения, по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности, возраста, семейного положения или инвалидности, идеологических или политических взглядов потерпевшего является преступлением, совершенным при отягчающих обстоятельствах; б) статью 321, которая квалифицирует в качестве преступления дискриминацию и предусматривает более тяжкое наказание в тех случаях, когда деяние было совершено государственным должностным лицом или государственным служащим при исполнении им своих должностных обязанностей; и с) статью 321-А, которая предусматривает наказание в виде лишения свободы для любого лица, которое публично или через средства массовой информации или посредством распространения информации среди общественности занимается подстрекательством к дискриминации, ненависти, презрению, преследованию или насилию любого рода или к нападениям в отношении любого лица, группы или объединения, учреждения, корпорации или негосударственной организации по любому из мотивов, указанных в статье 321.

38. Министр культуры, искусства и спорта отвечает за деятельность в области культуры и искусства в связи с разработкой, осуществлением и анализом политики в области изучения и распространения культурных традиций, искусства и образования, а также в области выявления, сохранения и защиты культурного наследия нации.

39. Ежегодно проводится Месяц африканского культурного наследия в целях признания вклада, который внесло чернокожее население в жизнь гондурасского общества за всю его историю. Центр обучения ремеслам коренных народов представляет собой инициативу по оказанию содействия технической подготовке коренных народов в западной части страны.

40. Гондурас сообщил, что для 2015 учебного года был выбран лозунг «Мирное сосуществование в школах как фактор влияния на социальную сплоченность», подчеркивающий важность создания возможностей для обеспечения многообразия и толерантности среди всех заинтересованных сторон в ходе образовательного процесса.

Италия

41. Защита свободы религии, в особенности применительно к гражданам, объединениям и религиозным организациям, гарантирована статьей 8 Конституции, касающейся установления эффективного взаимодействия между государством и религиозными конфессиями. В Италии отсутствует государственная религия, а статья 19 Конституции устанавливает право на свободу религии и убеждений.

42. Италия сообщила, что отношение к религиозным конфессиям, не заключившим соглашения с государством, такое же, как и к другим, и что отсутствие соглашения не влияет на возможности религиозных групп свободно отправлять свои культы. Конституционный суд отменил норму (королевский Указ № 289/1930), которая предусматривала получение разрешения в виде указа главы государства на открытие места отправления религиозных обрядов (решение № 59/58). Таким образом, религиозные конфессии, не подписавшие соглашения с государством, имеют возможность обратиться к государству за финансовой поддержкой в целях строительства и обустройства мест отправления религиозных обрядов (вердикт Конституционного суда № 195/1993), если цель религиозной конфессии соответствует ее уставу и ранее открыто изложенной позиции. В своем недавнем решении № 63/2016 о конституционности закона области Ломбардия № 2/2015 Конституционный закон подтвердил, что а) в Италии признается как свобода религии, так и плюрализм конфессий; б) свободное отправление религиозных обрядов является одним из важнейших аспектов свободы вероисповедания и признается равным образом для всех людей и всех религиозных конфессий, независимо от заключения соглашения с государством; и с) возможность создания и открытия новых мест отправления религиозных обрядов гарантируется статьей 19 Конституции, и заключение для этого какого-либо соглашения с государством не требуется.

43. В целях борьбы со всеми формами религиозной дискриминации и укоренившимися в обществе предрассудками, в частности в отношении еврейского и мусульманского населения, правительство продолжает, помимо прочего, проводить встречи, направленные на повышение осведомленности о межрелигиозном диалоге. Религиозные деятели и государственные должностные лица продолжают поощрять взаимопонимание. Продолжаются споры о том, могут ли женщины-мусульманки свободно носить хиджаб на публике. В соответствии с законом № 152/75, принятым в 1970-х годах, по соображениям общественного порядка гражданам запрещено скрывать свою личность.

44. В Италии работают несколько органов, которые занимаются поощрением и защитой свободы вероисповедания, например Управление исследований и межучрежденческих связей при председателе Совета министров Италии, Национальное управление по вопросам борьбы с расовой дискриминацией и Наблюдательный центр в целях защиты от актов дискриминации.

45. В свете последних событий Италия отметила подписание 27 июня 2015 года соглашения с Итальянским институтом буддизма «Сока Гаккай» в соответствии со статьей 8 Конституции. Проект закона об утверждении этого соглашения был одобрен сенатом и в настоящее время находится на рассмотрении в палате депутатов. Италия также отметила создание объединенного ко-

митета по вопросам реставрации «Блока 21» музея Аушвиц-Биркенау и создание соответствующей новой выставки в Италии. По случаю Международного дня памяти жертв холокоста (27 января 2016 года; учрежден законом № 211/2000) председатель Совета министров совместно с Союзом еврейских общин Италии организовал круглый стол под названием «Антисемитизм, боязнь другого и разжигание ненависти: вчера и сегодня».

Мексика

46. Конституция признает право на свободу религии и определяет меры, направленные на защиту от дискриминации, в том числе по мотиву религиозных убеждений. В 2014 году в Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации были внесены поправки в целях расширения права на защиту от дискриминации, в том числе в рамках процедуры подачи жалоб, а также в целях расширения мер обеспечения равенства, усиления обязанностей государственных органов и диверсификации средств правовой защиты. Закон содержит нормы о предупреждении и ликвидации всех форм дискриминации и обеспечении равенства возможностей и равноправного отношения. Кроме того, он унифицирует порядок борьбы с дискриминацией со стороны государственных органов и физических лиц, а также определяет меры, направленные на возмещение ущерба.

47. Национальный совет по предупреждению дискриминации создал Национальную программу обеспечения равенства и борьбы с дискриминацией на 2014–2018 годы, в рамках которой за различными федеральными государственными органами закрепляются конкретные сферы ответственности по анализу и повышению эффективности правовых норм и правоприменительной практики в целях отказа от тех норм и практики, которые способствуют или попустительствуют проявлениям дискриминации. Мексика сообщает, что предусмотренная этой программой стратегия 5.5 включает следующие направления: подготовка и распространение информации о религиозном и культурном многообразии; поощрение в рамках национальной системы образования мероприятий, альтернативных доминирующим культурным и религиозным практикам; стимулирование взаимодействия с различными движениями и религиозными объединениями, которые продвигают идеи толерантности, уважения и культуры мира, и между такими движениями и религиозными объединениями; стимулирование осуществления проектов на общинном уровне с участием общественных организаций в целях борьбы с культурной, региональной и религиозной нетерпимостью; и повышение уровня информированности об антисемитизме и исламофобии и борьба с ними.

48. Министерство внутренних дел осуществляет надзор за соблюдением норм Конституции и законодательства о публичном отправлении религиозных обрядов и церквях, религиозных группах и объединениях, принимает меры по обеспечению и защите светского характера государства и поддерживает многообразие форм религиозных проявлений в рамках признания свободы вероисповедания.

49. В 2014 году Национальный совет адаптировал опыт Совета Европы по проведению в социальных сетях кампании под названием «Движение против агрессивных высказываний» к конкретной ситуации в стране и создал кампанию под названием «Young, Sintags», которая использует общественные кампании и общинные мероприятия в интернете, направленные на стимулирование молодежи бороться с агрессивными высказываниями как в интернете, так и в реальной жизни.

50. В 2011 году была создана группа религиозного многообразия, в состав которой вошли представители различных христианских церквей (католической, баптистской, англиканской и пресвитерианской церквей, церкви адвентистов и церкви «Свет миру»), а также представители еврейских, мусульманских и буддистских общин и новых движений, таких как саентология. Группа каждые три месяца проводит встречи в помещениях Национального совета для обсуждения ситуации с религиозной дискриминацией и выработки совместных действий.

51. В 2015 году Национальный совет организовал форум под названием «Вклад религии в борьбу с дискриминацией», целью которого являлось стимулирование диалога между религиозными объединениями посредством интеграции и недискриминации. В качестве докладчиков на форуме выступили представители баптистской церкви «Шалом», англиканской церкви, а также еврейских, мусульманских и буддистских общин. После террористических актов в Париже, произошедших в 2015 году, Национальный совет установил особые тесные отношения с членами мусульманской общины Мексики, которые подверглись как нападкам в средствах массовой информации, так и физическим нападениям на улицах. Мексика сообщает, что поддержка мусульманской общине была оказана посредством дачи ей рекомендации провести пресс-конференцию в Научно-исследовательском экономическом центре, опубликования заявления на веб-сайте Национального совета и посредством поддержания постоянного диалога. В феврале 2016 года в Мехико состоялся первый Конгресс латиноамериканцев-мусульман.

Черногория

52. Черногория сообщила, что Министерство по правам человека и правам меньшинств с начала 2016 года не зарегистрировало ни одного дела, связанного с публичными нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В целях предоставления всем религиозным общинам возможностей для осуществления конституционных прав и применения самых высоких международных стандартов прикладываются максимальные усилия, в связи с чем состояние свободы вероисповедания в стране, по оценке Черногории, находится на высоком уровне. Конституция, Закон о правовом статусе религиозных общин, Закон о запрете дискриминации и Уголовный кодекс запрещают и предусматривают наказание за любые формы ненависти и нетерпимости и за разжигания ненависти и нетерпимости или подстрекательство к ним, а также за прямую или косвенную дискриминацию по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, языка, религиозной или национальной принадлежности, социального проис-

хождения, принадлежности к национальному меньшинству или связи с национальным меньшинством.

53. Черногория сообщила, что на практике компетентные национальные органы эффективно осуществляют положения Конституции и законов, касающиеся уважения свободы религии и запрета дискриминации и насилия по религиозным мотивам. В настоящее время ведется процедура принятия нового Закона о свободе религии, который в соответствии с самыми высокими международными стандартами и правовой системой Черногории предусматривает запрет всех форм прямой и косвенной дискриминации по мотивам религиозных убеждений или проявления таких убеждений, а также запрет на разжигание религиозной ненависти и нетерпимости.

54. Министерство разработало план по реализации этой нормативно-правовой базы, предусматривающий стратегию в области просвещения и поощрения антидискриминационного поведения средствами массовой информации. Каждый год проводятся семинары и практикумы по вопросу о защите от дискриминации для государственных служащих, судебных работников и сотрудников других независимых органов и организаций, а также для сотрудников местных органов власти.

55. В период с 2011 по 2015 год Министерство инициировало проведение в средствах массовой информации целого ряда ежегодных кампаний, посвященных запрету дискриминации, и информировало о правах, гарантированных законом. Кампания, посвященная уважению многообразия, отказу от дискриминации и принятию многообразия.

Оман

56. Оман отметил, что по вопросу образования Министерство вакуффов и по делам религий не осуществляет надзор за религиозным обучением в школах, хотя с ним консультируются по программе религиозного обучения. Эксперты, составляющие и проверяющие такую программу, делают это с учетом международных стандартов в области прав человека и принципов толерантности, умеренности и сосуществования людей. Программа разрабатывается на основе стихов Корана о сострадании и признании в Коране других религий; хороших примеров оманцев как внутри страны, так и за границей, которые ценят недискриминацию на основе расовой принадлежности или религии; и современной исламской практики, в которой участвуют оманцы и мусульмане.

57. Что касается университетского образования, Факультет шариата сотрудничает с египетским Университетом аль-Азхар в составлении учебных программ, основанных на принципе недискриминации и борьбы с расизмом и содержащих модули, посвященные религиям мира. Университеты Омана сотрудничают с международными университетами в рамках программ обмена и обучения за границей.

58. Оман сообщает, что в рамках деятельности Министерства вакуффов и по делам религий тысячам имамам предоставляются еженедельные руководящие указания относительно проповедования с учетом умеренной формы ислама, культурных ценностей общества, окружающей среды и текущих событий в це-

лях наставления людей на правильный путь, без их подстрекательства и агитации. Благодаря такой работе удалось добиться улучшений, что подтверждается увеличением за последние тридцать лет числа проповедников, обладающих официальной подготовкой. Кроме того, в 2015 году Верховный муфтий Султана Оман выступил с 15 речами, посвященными культуре сдержанности и борьбе с насильственным экстремизмом, дискриминацией и нетерпимостью, в которых он призвал к равенству и братству человечества. Оман сообщил, что богословы страны консультируются по поводу этих речей с другими богословами стран Персидского залива и арабских стран. Ввиду существования насильственного экстремизма есть ощущение необходимости более активного сотрудничества.

59. Кроме того, Министерство организует ежемесячные и ежегодные конференции и научные семинары. Оман сообщил о своем «Журнале толерантности и взаимопонимания», который содержит научные и культурологические статьи и информацию об усилиях по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, критику актов экстремизма, совершаемых во имя религии, и пропагандирует ценности толерантности, сострадания и сосуществования. Журнал под названием «Молодежь понимает» позволяет молодым людям в позитивном ключе работать над решением проблем, упоминаемых в «Журнале толерантности и взаимопонимания».

Пакистан

60. Правительство сообщило, что оно осуществило различные программы и проекты, направленные на достижение гармонии в стране, что правительства провинций страны приняли меры в целях дополнительного поощрения прав всех своих граждан, и что различные федеральные министерства и государственные органы провели целый ряд семинаров, конференций и консультативных совещаний.

61. 20–22 февраля 2013 года была проведена национальная конференция по вопросам межконфессиональной гармонии по теме «Живя вместе в условиях культурного многообразия: межконфессиональный и межкультурный диалог». Министр по делам религии и межконфессиональной гармонии недавно провел встречи с богословами всех мусульманских течений в Карачи, Исламабаде, Лахоре, Пешаваре и Кветте в целях выработки единой позиции относительно общего кодекса поведения. В 2015 году в администрациях всех провинций страны были проведены конференции по вопросам межконфессиональной гармонии, и были созданы местные комитеты по вопросам межконфессиональной гармонии. В целях поддержания в стране межконфессиональной гармонии был создан национальный совет мусульманских богословов.

62. Пакистан также сообщил об усилении мер безопасности во время религиозных праздников и в местах отправления культа, жилых кварталах, учреждениях здравоохранения и образовательных учреждениях, а также о предоставлении субсидий отдельным общинам меньшинств. Кроме того, для слушателей военных и полицейских академий и для государственных служащих организуются учебные курсы, посвященные правам человека.

63. Пакистан сообщил, что в мае 2015 года был избран новый состав Национальной комиссии по делам меньшинств и принята и опубликована новая редакция положения о ней, в соответствии с которой ее полномочия включают, помимо прочего, а) разработку национальной политики по поддержанию межконфессиональной гармонии в целях изучения возможностей для обеспечения мира и безопасности; б) рассмотрение законов, директивных указаний, приказов и правоприменительной практики государственных министерств и ведомств, которые могут быть дискриминационными по отношению к меньшинствам; в) выработку рекомендаций для правительства по обеспечению более полного и эффективного участия членов общин меньшинств во всех аспектах жизни страны; и г) обеспечение сохранения, надлежащего содержания и полноценного функционирования церквей, усыпальниц, храмов, святилищ и других мест поклонения общин меньшинств.

64. Правительство отметило, что оно приняло существенные меры по борьбе с агрессивными высказываниями. В целях предотвращения агрессивных высказываний было запрещено использование громкоговорителей, а нарушители запрета подвергаются аресту. Деятельность электронных средств массовой информации регулируется Постановлением 2002 (XIII) об органе, регулирующем деятельность средств массовой информации Пакистана, нормы которого были ужесточены в 2007 году посредством внесения в статью 20 поправки, предусматривающей, что программы и рекламные объявления не должны содержать информацию, оправдывающую или поощряющую насилие, терроризм, расовую, этническую или религиозную дискриминацию, межконфессиональную вражду, экстремизм, воинственность или ненависть, или порнографические, неприличные, непристойные материалы или иные материалы, оскорбляющие общепринятые нормы нравственности. Кроме того, пункты (с), (d) и (e) запрещают обладателям лицензий на вещание транслировать в эфире программы, которые содержат какие-либо оскорбляющие комментарии или подвергают или могут подвергнуть то или иное лицо или группу или класс лиц ненависти или презрению по мотивам расовой принадлежности, принадлежности к той или иной касте, национальной или этнической принадлежности, цвета кожи или принадлежности к религии или культуре.

65. В дополнение к конституционным мерам защиты и равным правам в отношении отправления религиозных обрядов глава XV Уголовного кодекса предусматривает наказания за преступления в религиозной сфере. Правительство сообщает, что оно приняло законодательные меры по обеспечению прав меньшинств, в том числе посредством принятия Закона о регистрации браков между индийцами 2016 года, Закона о регистрации браков между христианами (изменения и дополнения) 2014 года, Закона о расторжении браков между христианами (изменения и дополнения) 2014 года, Закона провинции Хайбер-Пахтунхва о защите коллективной собственности общин меньшинств 2014 года и Закона провинции Хайбер-Пахтунхва о праве индийцев на распоряжение имуществом 2014 года.

Перу

66. Статья 2(3) Конституции Перу признает свободу религии и совести как для отдельных лиц, так и для групп лиц, и преследование по мотивам взглядов, убеждений и мнений запрещается. Свобода вероисповедания является правом всех людей, а дискриминация на основе религии является одной из форм дискриминации, запрещенной Конституцией, которая закрепляет принцип недискриминации и религиозного равенства.

67. Между Святым Престолом и Перу заключено соглашение, предоставляющее католической церкви определенные привилегии. Государство создало институциональный механизм, регулирующий отношения с католической церковью и другими религиозными конфессиями. Республика Перу сообщает, что она принимает законодательные меры, направленные на расширение права на религиозную свободу, включая принятие законов, которые регулируют распределение пожертвований, полученных из-за границы, и закона о налогах на доход от аренды.

68. Существуют механизмы сотрудничества с религиозными общинами, направленные на оказание содействия в предотвращении конфликтов, ведении работы, обеспечении интеграции и повышении информированности средств массовой информации. В рамках инициативы «Лидеры за социальный мир и справедливость», созданной в 2015 году, разрабатываются тренинги для государственных служащих, преподавателей, молодежи и уполномоченного по правам человека. Недавно религиозные общины Перу обратились к государству с просьбой вмешаться в ситуацию, связанную с возможными дискриминационными последствиями принятия нормативно-правового акта (Президентского указа № 010-2011 JUS), затрагивающего свободу вероисповедания. При поддержке Министерства юстиции и по правам человека проводится онлайн-обсуждение, участие в котором приняло большое количество людей.

69. В 2013 году Республика Перу провела национальное обследование, посвященное восприятию прав человека, в частности в отношении вопросов равенства и недискриминации, в ходе которого 81 процент респондентов заявили о существовании дискриминации. Хотя вопросы свободы вероисповедания в ходе обследования не затрагивались, и несмотря на то, что правительство отметило, что перуанцы, как представляется, не считают свободу вероисповедания проблемой, Республика Перу сообщила, что для изучения данного вопроса требуется проведение дополнительного обследования.

70. Статья 316 Уголовного кодекса квалифицирует в качестве преступления подстрекательство к насилию в целом, а в соответствии со статьей 323 Кодекса преступлением является прославление дискриминации.

Катар

71. Дохинский международный центр межконфессионального диалога, созданный Указом эмира № (20) от 2010 года, ставит своей целью поддержку и стимулирование культуры диалога между религиями и задействование религиозных ценностей для решения проблем и вопросов, стоящих перед людьми.

Основная роль Центра заключается в распространении и принятии культуры других религий и обеспечении мирного сосуществования верующих посредством диалога.

72. Центр обеспечивает ученым и священнослужителям возможность обмениваться показательными примерами из своих соответствующих вероучений для целей решения существующих проблем. Базирующимся в Дохе священнослужителям и деятелям церкви предлагается давать Центру советы в вопросе о том, как улучшить общение между катарцами и живущими в Катаре лицами некатарского происхождения. Центр также проводит регулярные практикумы, которые призваны обеспечить живущим в Катаре лицам некатарского происхождения платформу для обсуждения волнующих вопросов, касающихся их благополучия. Для освещения этих вопросов приглашаются представители местных средств массовой информации, а правительство информируется о серьезных проблемах, беспокоящих живущих в Катаре экспатриантов. Каждый год Центр вручает премии живущим в Катаре лицам, внесшим значительный вклад в укрепление межконфессиональной гармонии и дружбы. В течение последних 12 лет Центр также принимал у себя Дохинскую конференцию по межконфессиональному диалогу, проводимую под покровительством эмира Катара и при поддержке Министерства иностранных дел. Последняя по времени конференция, проведенная 16–17 февраля 2016 года, была посвящена теме «Духовная и интеллектуальная безопасность в свете религиозных учений». Кроме того, Центр занимается поддержкой и организацией молодежных форумов, футбольных соревнований, радиопрограмм, книжных ярмарок, а также культурных и литературных мероприятий в Дохе.

73. В соответствии с пунктом (h) плана действий, содержащегося в резолюции 70/157 Генеральной Ассамблеи, о «признании того, что открытое, конструктивное и уважительное обсуждение идей, а также межрелигиозный, межконфессиональный и межкультурный диалог на местном, национальном, региональном и международном уровнях могут играть позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием», правительство и Центр 24–25 марта 2015 года приняли в Дохе четвертое совещание Стамбульского процесса, посвященное содействию свободе вероисповедания на основе межконфессионального сотрудничества. Участие в совещании приняли эксперты по вопросам межконфессионального сотрудничества и специалисты правительства, которые поспособствовали налаживанию партнерских отношений между правительством и гражданским обществом в достижении этих целей.

Румыния

74. Государственный секретариат по религиозным делам поддерживает и стимулирует участие религиозных организаций Румынии, в частности 18 признанных религий и религиозных объединений, в работе по достижению общего блага и поддерживает межрелигиозный диалог и межконфессиональные мир и сотрудничество. Он подготовил и опубликовал на румынском (в 2014 году) и английском (в 2015 году) языках сборник под названием «Государство и религии в Румынии».

75. Президент, премьер-министр и члены правительства Румынии неоднократно подтверждали ценность религиозного плюрализма в Румынии, проводили встречи с лидерами, представляющими различные религиозные конфессии, существующие в Румынии, и направляли поздравления по случаю важных религиозных праздников.

76. В 2015 году Государственный секретариат по религиозным делам продолжал оказывать на основании заявок финансовую поддержку, в том числе мусульманским и еврейским общинам, в отношении работ по строительству и/или реставрации публичных мест отправления культа и программ социальной помощи, а также организации публичных мероприятий (таких как конференции, симпозиумы и совещания) признанными религиями. Кроме того, секретариат на регулярной основе проводил встречи с лидерами признанных религий и религиозных объединений и организовывал регулярные консультации с их представителями по вопросам, представляющим общий интерес.

77. В мае 2015 года правительство предложило сдать в аренду на определенных условиях земельный участок для строительства новой мечети для мусульманской общины Бухареста. Государственный секретариат по религиозным делам, выступивший посредником в процессе аренды земли, принял активные меры по приведению его в соответствие с существующей законодательной основой, гарантирующей свободу вероисповедания. Ввиду того, что этот случай привлек интерес со стороны средств массовой информации и мог повлечь возникновение антимусульманских настроений, Государственный секретариат по религиозным делам принял меры по предупреждению и ограничению таких тенденций. Особое внимание уделяется также развитию отношений с мусульманскими неправительственными организациями, работающими в Румынии.

78. Государственный секретариат по религиозным делам направил в правительство предложение о включении в Уголовный кодекс специальных норм о наказании за распространение экстремистских материалов и разжигание религиозной ненависти. Это предложение в настоящее время находится на рассмотрении.

79. В сентябре 2013 года Государственный секретариат по религиозным делам провел встречу с представителями различных религиозных конфессий по вопросу о процессе пересмотра Конституции, обсудив с ними предложения о дополнительном подчеркивании важности свободы вероисповедания, нейтралитет государства по отношению к религиям, партнерские отношения между религиями и государством и другие аспекты заинтересованности румынских религиозных организаций в изменении Конституции. Заключение и рекомендации участников встречи были направлены в парламент.

80. В период с 2013 по 2015 год Государственный секретариат по религиозным делам совместно с Министерством образования и Румынской православной церковью, Румынской католической церковью, Румынской реформированной церковью и другими церквями подписал протоколы об управлении религиозным и теологическом образованием в румынской системе образования.

81. Румыния привела цитаты публичных заявлений, по многочисленным поводам сделанных государственным секретарем по религиозным делам. Румыния сообщила, что в период с 2013 по 2015 год государственный секретарь

принял участие во многих национальных и международных мероприятиях, связанных с историческим положением еврейского населения и политической и социальной ответственностью румынского государства во время Холокоста. Государство в лице Государственного секретариата по религиозным делам предложило финансирование работ по реконструкции Хоральной синагоги в Бухаресте, культурного памятника еврейской общины Румынии.

Российская Федерация

82. Российская Федерация сообщила, что свобода совести и вероисповедания гарантируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» (№ 125-ФЗ от 26 сентября 1997 года), а также иными нормативно-правовыми актами. Конституция Российской Федерации (статья 14) закрепляет светский характер государства, где никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Все религиозные объединения равны перед законом и отделены от государства.

83. Российская Федерация продолжает работу по противодействию всем формам экстремизма, в том числе по борьбе с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. В центре внимания также находятся вопросы выявления причин и условий, способствовавших совершению преступлений, а также вопросы обеспечения своевременного устранения таких условий.

84. Российская Федерация также сообщила, что в контексте противодействия экстремизму осуществляется постоянное взаимодействие между органами государственной власти, надзорно-контрольными органами, общественностью и средствами массовой информации. Проводится мониторинг социальных сетей и публикаций в сети Интернет на предмет выявления преступлений террористического или экстремистского характера.

85. Особое внимание уделяется профессиональной подготовке работников правоохранительных органов. На базе Академии Следственного комитета Российской Федерации и региональных факультетов Института повышения квалификации реализуется дополнительная профессиональная программа «Расследование преступлений, связанных с экстремистской и террористической деятельностью». На территориальном уровне также организовано повышение профессиональной подготовки сотрудников в контексте рассматриваемой проблематики.

86. Российская Федерация отметила, что экстремизм и терроризм являются одной из наиболее сложных социально-политических проблем, что связано с тенденцией к многообразию форм проявления и использованием достижений науки и техники для подготовки и совершения преступлений. Молодежная среда наиболее подвержена негативному влиянию экстремизма и терроризма. Поэтому противодействие проявлениям экстремизма и терроризма, формирование у молодежи установок толерантного сознания и поведения и достижение

гражданского мира и согласия в обществе является одной из главных задач современного государства.

Саудовская Аравия

87. Саудовская Аравия сообщила, что в ее законах и подзаконных актах закреплены принцип равенства и запрет дискриминации во всех ее формах. Она также сообщила, что, хотя большинство людей в Саудовской Аравии являются мусульманами, основной закон (Конституция) гарантирует немусульманам свободу религии, что шариат запрещает нападки на религии, и что любое лицо, совершающее такие деяния, может быть привлечено к ответственности.

88. Саудовская Аравия также сообщила, что она всегда призывала международное сообщество положить конец диффамации религий, и что в качестве самого лучшего способа прекращения таких практик был предложен диалог между людьми, исповедующими такие религии, и людьми, принадлежащими к другим культурам, под эгидой Короля. Кроме того, в Саудовской Аравии существует большое количество научных кафедр в области религиозного диалога и проводятся многочисленные конференции по этой тематике. Саудовская Аравия сообщила о создании Международного центра межрелигиозного и межкультурного диалога им. короля Абдаллы ибн Абдель Азиза, который был открыт в Вене в 2012 году в целях обеспечения взаимопонимания, сосуществования и толерантности в отношениях между людьми посредством диалога.

89. Саудовская Аравия отметила, что она создала центр для диалога между мазхабами (школами шариатского права), расположенными в Эр-Рияде, и что в 2015 году в Джидде было проведено пятое совещание Стамбульского процесса по теме «От принятия до исполнения: содействие осуществлению резолюции 16/18 Совета по правам человека». Она также отметила, что в апреле 2015 года в Арабской академии исследований в области безопасности им. Наифа была проведена религиозная конференция в целях рассмотрения роли школы в борьбе с терроризмом и экстремизмом, поощрения умеренности и разработки концепции на будущее.

90. Саудовская Аравия сообщила, что свобода выражения мнений ограничена только требованиями законодательства страны, которые соответствуют международным стандартам в области прав человека. Статья 39 Конституции предусматривает, что печатные и другие средства массовой информации, а также другие способы выражения мнений должны использоваться для распространения «доброго слова» и представлять собой силу добра, и что распространение мнений, отрицательно влияющих на человеческое достоинство и права человека, запрещено. Статья 26 программного документа Совета министров о средствах массовой информации и статья 8 Положения об изданиях гарантируют свободу выражения мнений в рамках национального законодательства и норм шариата.

91. Королевский приказ № 44 от 2014 года предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 40 лет за совершение террористических актов; присоединение к религиозным или интеллектуальным экстремистским группам или организациям, считающимся террористическими в Саудовской

Аравии или на региональном или международном уровне; принятие террористической идеологии или оказание терроризму любой поддержки, будь то моральная, материальная или финансовая; и подстрекательство к экстремизму или терроризму посредством распространения речей в поддержку экстремизма или терроризма или любым другим способом. Данный приказ направлен на консолидацию и укрепление нормативной базы в области национальной безопасности.

92. Комиссия по правам человека Саудовской Аравии отвечает за проведение информационно-разъяснительных мероприятий, тренингов и семинаров по правам человека, и в 2015 году Саудовская Аравия подписала меморандум о взаимопонимании в области укрепления потенциала с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

93. Центр им. Короля Абдель Азиза проводит информационно-разъяснительные встречи, посвященные культуре диалога, правам человека и борьбе с нетерпимостью и ненавистью во всех их формах, включая дискриминацию. Кроме того, между Центром и Министерством по делам ислама было подписано соглашение об обучении имамов содействию формированию культуры толерантности в ходе семинаров и пятничных проповедей.

Судан

94. Судан сообщил, что он придает большое значение предупреждению терроризма и борьбе с ним, не забывая при этом о гуманитарных аспектах и аспектах прав человека, на основе убеждений и традиций, противодействующих терроризму во всех его формах. В рамках осуществления изложенного в резолюции 70/157 Генеральной Ассамблеи плана действий по борьбе с религиозной нетерпимостью и экстремизмом Судан предоставил определенную информацию о разработанных и реализованных мерах и инициативах, в том числе о накопленном опыте, сборе информации и упреждающих шагах, которые могут быть предприняты государством.

95. Судан предоставил информацию о своем опыте в области «интеллектуальной борьбы» с явлением экстремизма и фанатизма, отмечая, что оно имеет различные аспекты. Этот подход представляет собой единственную эффективную меру по борьбе с явлением экстремизма в суданском обществе, что означает, что для того чтобы бороться с этим явлением, программа «интеллектуальной борьбы» должна быть всеобъемлющей. Судан указал, что требуются различные подходы, включая индивидуальный подход, психологическую интервенцию и учет характера семейной истории и обстоятельств детства лиц, которые стали разделять идеи радикализма. Важным требованием являлось привлечение общинных учреждений, членов семьи и людей, обладающих знаниями и компетенцией.

96. Судан также отметил необходимость изучения конкретных примеров и тенденций, связанных с радикализацией и экстремизмом в стране, для целей накопления опыта. В целях выявления превратных представлений важным будет являться также определение интеллектуальных концепций, таких как «издание фатов» и подстрекательства против государства и общества. Кроме того,

Судан отметил роль шейхов и религиозных лидеров в редактировании материалов на предмет выявления опасного экстремистского содержания и для дачи ответа на вопросы, порождающие смятение умов.

III. Информация, полученная от межправительственной организации

Бюро по демократическим институтам и правам человека

97. Бюро по демократическим институтам и правам человека оказывает государствам — членам Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), религиозным или конфессиональным общинам, организациям гражданского общества и национальным правозащитным учреждениям содействие в защите и поощрении права на свободу религии или убеждений и тесно сотрудничает с государствами и группами гражданского общества в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, христиан и последователей других религий или убеждений. Его деятельность включает совместную работу по исполнению принятых ОБСЕ обязательств по предупреждению насилия на почве ненависти, борьбы с ним и поощрению взаимоуважения и взаимопонимания; анализ законодательства; разработку и продвижение образовательных материалов и тематических руководящих указаний; проведение совещаний по «человеческому измерению», посвященных свободе религии или убеждений, и поощрение взаимоуважения и взаимопонимания; укрепление потенциала в области обеспечения свободы религии или убеждений и борьбы с преступлениями на почве ненависти; усовершенствование национальных систем и сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти; и почтение памяти о Холокосте.

IV. Выводы

98. Из полученных материалов очевидно, что ряд государств-членов продолжают предпринимать значительные шаги по осуществлению плана действий, изложенного в пунктах 7, 8, 9 и 10 резолюции 70/157 Генеральной Ассамблеи.

99. Из 18 государств-членов, предоставивших материалы, многие сообщили об изменениях в законодательной сфере, пересмотре и изменении действующего законодательства и механизмов, касающихся прав человека и, в частности, вопросов свободы религии и убеждений. В некоторых случаях отмечалось, что целью таких изменений являлось приведение национальной нормативной базы в соответствие с международными стандартами в области прав человека и обязательствами по международным договорам, регулирующим свободу религии и убеждений, свободу выражения мнений, борьбу с расовой дискриминацией и вопросы недискриминации. Некоторые государства-члены сообщили, что в их конституциях существуют нормы о недискриминации, равенстве, свободе религии и убежде-

ний, а другие государства-члены сообщили, что они приняли законодательство, уголовные кодексы и гражданские законы в целях защиты от дискриминации и насилия на основе религии или убеждений.

100. Некоторые государства-члены работают над борьбой с преступлениями на почве ненависти на национальном уровне посредством повышения эффективности мониторинга, учета и регистрации таких преступлений, сбора консолидированной информации, работы с потерпевшими и оказания им помощи и усиления мер судебного преследования. Предоставившие материалы государства-члены отметили, что в рамках конституционной и нормативной базы многих стран выступления с призывами к ненависти были квалифицированы в качестве преступления, и разжигание ненависти по целому ряду мотивов, в том числе на основе религии или убеждений, часто запрещено. Некоторые государства-члены отметили, что их политические и религиозные лидеры высказываются против нетерпимости, в том числе против призывов к религиозной ненависти, представляющих собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Некоторые государства-члены также реализуют различные инициативы по борьбе с разжиганием ненависти, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также по борьбе с агрессивными высказываниями, в том числе в Интернете.

101. В некоторых ответах были отмечены проблемы экстремизма и радикализации. Государства-члены отметили, что они принимают меры по борьбе с экстремизмом с помощью общественных сетей и лидеров, наставничества, работы с проблемной молодежью, диалога и образования, а также просвещения широкой общественности. Эти проблемы решаются также с помощью программ по укреплению социальной сплоченности и интеграции, с помощью мер реагирования в области безопасности и работы полиции, часто в сочетании с регулярными контактами и взаимодействием с религиозными лидерами, местными общинами и молодежью, а также с помощью сбора и мониторинга данных. Была подчеркнута роль религиозных лидеров и богословов; при этом некоторые государства-члены отметили, что религиозные лидеры поддерживают и поощряют межконфессиональный диалог, поощряют права человека, связанные со свободой религии и убеждений, а также призывают к большей толерантности и умеренности и вырабатывают руководящие принципы, позволяющие доносить религиозные идеи и задавать тон для достижения большей толерантности и умеренности в целях ликвидации экстремизма и радикализации.

102. Государства-члены сообщили, что в целом в их странах существует свобода религий и религиозный плюрализм и что члены религиозных групп и общин могут открыто исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить вклад в общество. Они также сообщили, что они занимаются защитой меньшинств, в том числе религиозных меньшинств, групп африканского происхождения и коренных народов, а также их религий и убеждений самыми разными способами с учетом конкретной ситуации в их странах. Как сообщается, суды и некоторые правозащитные учреждения в нескольких государствах-членах рассматривают современ-

ные проблемы, связанные со свободой вероисповедания и недискриминацией .

103. Важность межконфессионального и межкультурного диалога и обмена в определенной форме, будь то на национальном, религиозном или международном уровне, была подчеркнута почти в каждом из ответов. Межконфессиональный диалог служит площадкой для взаимодействия, обсуждения, общения и обмена мнениями и опытом и позволяет открыто обсуждать идеи. Он также является способом содействия толерантности и мирному сосуществованию, играя позитивную роль в борьбе с религиозной ненавистью, подстрекательством и насилием.

104. Во многих государствах-членах, предоставивших материалы, реализуются программы профессиональной подготовки и укрепления потенциала в области прав человека, толерантности, борьбы с дискриминацией и предупреждения формирования стереотипных представлений для сотрудников правительственных и государственных органов, особенно сотрудников правоохранительных органов, полиции и служб безопасности.

105. Борьба с религиозной нетерпимостью, стигматизацией, формированием негативных стереотипных представлений и дискриминацией, в частности, осуществляется посредством проведения публичных информационных кампаний и кампаний в средствах массовой информации, а также с помощью образовательных мер в области культуры, спорта и творчества, в том числе с помощью онлайн-площадок для обмена мнениями, общения и взаимодействия по различным вопросам, связанным со свободой религии и убеждений и борьбой с дискриминацией.