联 合 国 S/2016/796

安全理事会

Distr.: General
16 September 2016
Chinese
Original: English

安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)和2258(2015)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提交的第三十一次报告。安理会在上述决议中请秘书长每隔 30 天报告阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况。

2. 报告所载资料基于联合国在当地各机构所掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的信息。联合国机构报告了 2016 年 8 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。

框表 1
2016 年 8 月的要点

(1) 约向 419 万人提供粮食援助。然而，这项援助仅有 5%是通过机构间车队进入被围困和难以抵达地点的。共有 5 个机构间车队部署到 10 个难以抵达和被围困地点。

(2) 阿勒颇省的人道主义局势继续恶化，发生了不加区分的袭击，其东部地区缺乏基本用品，持续的战斗使得阿勒颇省西部约 30 000 人流离失所。

(3) 在被围困的富亚和马达亚镇成功地进行了 40 次医疗后送(8 月 13 日 1 次、8 月 19 日 36 次以及 8 月 20 日和 21 日 3 次)。

(4) 在伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)被迫从 Minbij 和 Jarblous 镇撤出后，有记录表明大批人员回到这两个城镇。

请回收

(5) 8 月 26 日和 27 日，经叙利亚当局和地方代表达成地方协议之后，达赖亚的整个人口疏散。

(6) 8 月下旬发生的战斗导致哈马省超过 55 000 人流离失所。

二. 主要事态发展

3. 在本报告所述期间，军事活动和普遍不安全状况导致平民死亡，并对总体的人道主义局势产生负面影响。其中包括进一步破坏医院和学校等民用基础设施。不安全状况也是限制联合国机构及其合作伙伴提供亟需的人道主义援助的一个主要因素。在全国各地继续发生激烈战斗，包括在阿勒颇省、德尔祖尔省、哈塞克省、伊德利卜省、大马士革农村省和其他省份。

4. 在整个月份内，阿勒颇人道主义局势继续恶化。8 月份，联合国在很大程度上仍然无法进入阿勒颇东部提供人道主义援助。联合国儿童基金会(儿基会)得以提供燃料供发电机发电，以便向设在阿勒颇东部供整个城市使用的三个水泵站中的两个供电。此外，国际移民组织一辆卡车通过暂时开放的拉穆萨走廊进入南方，但在第二辆卡车被一枚火箭弹击中后停止行动。由于拉穆萨周围发生战斗，阿勒颇西部的主要供应线路被切断，从 7 月中旬至 8 月 13 日，无法向该城市西部提供定期粮食分配。战斗还使得该城市西南部近 30 000 人流离失所。俄罗斯联邦国防部于 8 月 18 日发布了一项声明，支持联合国呼吁每周 48 小时停火，以便提供人道主义援助。叙利亚国际支持小组联合主席与俄罗斯联邦和美利坚合众国之间的讨论在整个月份持续进行。

框表 2
阿勒颇市

(1) 8 月初，阿勒颇东部获得人道主义援助的通道被拦截了近一个月，该地区 250 000 至 275 000 人的生活条件恶化。8 月 7 日，非国家武装反对派团体控制了拉穆萨西南部，开启了一条临时走廊，但持续的战斗限制了进入该地区。战斗还阻碍了到阿勒颇西部的主要补给路线，使得 5 970 户家庭流离失所。

(2) 除正在进行的空袭和炮击，对该城市南部发电站的袭击导致该城市全市停电。这种停电还暂时停止整个城市的供水服务。在没有可靠的物品来源和价格上涨的情况下，8 月 13 日，阿勒颇东部的地方理事会开始从现有储存的口粮分发食品。在阿勒颇东部的医生人数有限，据报告，该地区只有 35 名医生。

(3) 虽然从北部进入阿勒颇西部新的路线开放，准入仍然不正常。人道主义需求仍然很高，特别是在粮食和燃料库存低的阿勒颇东部。提供亟需的救济努力仍在继续。

5. 8 月 13 日，持续了 42 天僵局后，叙利亚民主力量在美国领导的国际反伊黎伊斯兰国联盟的支持下，全部控制了 Manbij 镇和阿勒颇省东部农村的大片土地。在伊黎伊斯兰国离开之后，尽管有报道表明存在重大保护问题，特别是该地区存在大量简易爆炸装置，数万名境内流离失所者仍然返回 Manbij。鉴于该区域持续的不安全状况，联合国已无法确保提供人道主义援助的途径。数百名伊黎伊斯兰国战斗人员被迫离开 Manbij 后移到阿勒颇省北部农村地区 Jarabulus 镇，同时带走大约 2 000 名平民作为转移行动的人盾。这些平民后来均获得释放。

6. 8 月 24 日至 28 日，非国家武装反对派团体在土耳其和国际联盟成员对伊黎伊斯兰国开展的军事行动的支持下，占领了 Jarabulus 镇和伊黎伊斯兰国原来控制的该镇以西和以南的大片土地。

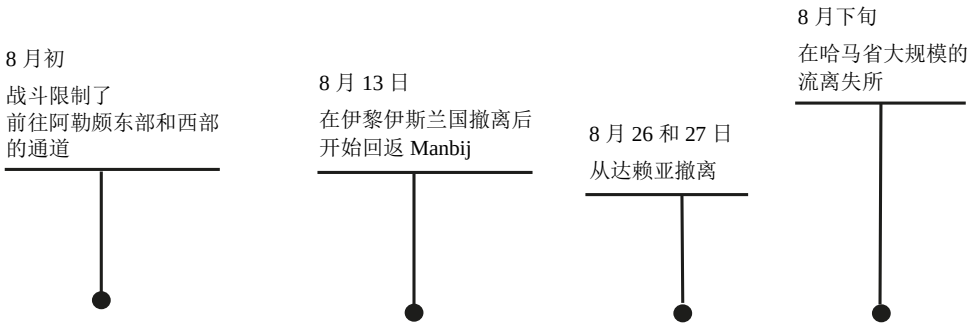
7. 8 月 24 日，当地政府与非国家武装反对派团体之间达成地方协议，从达赖亚镇撤离战斗人员和平民。8 月 26 日和 27 日，1 906 人从达赖亚撤离。共有 1 411 名人员，包括战斗人员及其家属撤离到非国家武装反对派团体在伊德利布省控制领土，另有 485 人撤离到 Hirjillah 镇(Rif-Dimashq)政府控制地区。联合国没有参与该协议，也没有支助撤离。但是，联合国人道主义小组监测达赖亚和 Hirjillah 接待中心的局势，确保可以记录和处理保护问题。据报告，政府和地方的谈判委员会在大马士革农村省莫达米亚市和霍姆斯省瓦尔进行类似的谈判。

8. 8 月底，非国家武装反对派团体在哈马省农村地区挺进之后，哈马省北部农村至少有 11 530 户家庭迁移到哈马市和附近村庄。哈马省省长估计流离失所者的实际人数要高得多，接近 20 000 个家庭。

9. 在报告所述期间，秘书长叙利亚问题特使办公室与区域对话者之间继续开展协商，把重点放在恢复谈判的前景，以结束冲突，实现阿拉伯叙利亚共和国政治过渡。同时，特使办公室还着手与叙利亚国际支持小组的联合主席开展进一步讨论。特使办公室提醒国际支持小组联合主席及其成员，人道主义、军事和政治方面的相互关联性质继续决定阿拉伯叙利亚共和国地面的事态发展。据报，联合主席在各级继续举行双边讨论，涉及打击恐怖主义、停止敌对行动以及向阿勒颇提供人道主义援助等相关问题。

图一

2016 年 8 月的重要日期



保护问题

10. 保护平民一直被确定为阿拉伯叙利亚共和国所有各省的重大关切领域。不加区分地袭击平民、学校和市场等民用基础设施、医疗人员和设施，爆炸物威胁，对妇女和儿童、老人或残疾人等最脆弱的平民的威胁，以及普遍的侵犯人权行为在整个报告所述期间继续发生。

11. 根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，在 8 月，杀害平民及其他侵犯和违反国际人权法和国际人道主义法行为仍然十分严重。大多数暴力事件发生在阿勒颇省、德尔祖尔省、伊德利卜省和大马士革农村省(见表 1 列出人权高专办记录了对平民的攻击)。人权高专办记录到政府部队、非国家武装反对团体和被指认的恐怖团体等冲突各方发动的攻击。对居民区的袭击造成伤亡率特别高，包括 8 月 1 日对 Abu al-Zuhur(伊德利布省)居民大楼的空袭，据称至少炸死 15 名平民，其中包括 2 名儿童，炸伤数十人以上。8 月 19 日，对反对派控制的阿勒颇市 Tariq al-Bab 和 al-Sakhur 居民区的空袭，至少炸死 19 名平民，包括 3 名儿童，其他 10 多人受伤。8 月 22 日，叙利亚当局向人权高专办发出的一份普通照会报告说，非国家武装反对派团体据报于 8 月 13 日至 20 日期间在阿勒颇省、达拉省、德尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省、伊德利卜省和库奈特拉省发动袭击，造成 43 人死亡，另外 159 受伤。

表 1

2016 年 8 月针对平民的袭击报告 [a]

日期	地点	攻击类型	包括妇女和儿童被杀人数	受伤人数	基础设施或地点类型
阿勒颇省					
8 月 9 日	Manbij	地雷	3 人	12 人	住宅
8 月 10 日	Zabdiyah(阿勒颇省东部)	炸弹(据称毒性)	至少 3 人包括 2 名儿童	至少 20 人	住宅
8 月 12 日	胡瑞潭	空袭	2 人	5 人	医疗
8 月 12 日	胡瑞潭	空袭	12 包括 8 名儿童	—	住宅
8 月 13 日	阿勒颇市(各种)	空袭	若干	若干	不详
8 月 13 日	阿勒颇省农村地区(各种)	空袭	若干	若干	不详
8 月 19 日	阿勒颇市(各种)	空袭	至少 19 人包括 3 名儿童	10 人	住宅
8 月 19 日	Bustan al-Qasr(阿勒颇省东部)	空袭	至少 11 人	若干	市场和商业
8 月 23 日	Sukkari(阿勒颇省东部)	空袭	至少 13 人包括 4 名儿童	至少 10 人	住宅
8 月 24 日	Manbij	地雷	6 名儿童		住宅
大马士革农村省					
8 月 1 日	Khanal-Shih(西姑塔)	空袭	5 人，包括 3 名儿童和 1 名妇女	至少 2 人	住宅
8 月 5 日	Mudayra	空袭	5 人，包括 2 名儿童和 1 名妇女	2 人	住宅
8 月 9 日	Tuman-Misraba 道路	地面攻击	3 人，包括 1 名儿童和 1 名妇女	至少 1 人	道路
8 月 11 日	马达亚	狙击手	1 名妇女	—	不详
8 月 16 日	达赖亚	空袭	—	—	医院
8 月 17 日	Irbin	空袭	至少 6 人，包括 2 名儿童和 2 名妇女	—	住宅
8 月 21 日	杜玛	空袭	至少 5 人，包括 1 名儿童和 2 名妇女	2 人	住宅
8 月 22 日	杜玛	空袭	6 人，包括 2 名儿童和 3 名妇女	—	住宅
8 月 23 日	杜玛	空袭	3 名儿童和 1 名妇女	—	住宅
8 月 23 日	达赖亚	地面攻击	2 人	至少 4 人	住宅
伊德利卜省					
8 月 1 日	Saraqib	炸弹(据称毒性)	—	至少 30 人，包括 10 名儿童和 18 名妇女	住宅
8 月 1 日	Abu al-Zuhur	空袭	至少 15 人包括 2 名儿童	数 10 人	住宅
8 月 6 日	Millis	空袭	至少 10 人包括 3 名妇女和 3 名儿童	12 人	医院

日期	地点	攻击类型	包括妇女和儿童被杀人数	受伤人数	基础设施或地点类型
8 月 10 日	Saraqib	空袭	至少 9 人包括 4 名儿童	20 多人	住宅
8 月 11 日	埃里哈	空袭	至少 6 人	10 多人	住宅
8 月 12 日	Saraqib, Ma‘arrat, al-Na‘san, Ma‘arrat Misrin, Haranbush	空袭	至少 11 人包括 7 名儿童	—	住宅
8 月 21 日	Ma‘arrat, al-Na‘san	导弹	至少 9 人包括 3 名儿童	—	住宅
德拉省					
8 月 6 日	Yadudah	空袭	4 人，包括 1 名儿童和 2 名妇女		道路
8 月 20 日	Sahhari(Dar‘a 市)	地面攻击	1 名妇女		住宅
大马士革省					
8 月 3 日	Dahiyat al-Assad	地面攻击	至少 2 人	10 人	住宅
8 月 22 日	Dahiyat al-Assad	地面攻击	2 人	8 人	住宅
8 月 24 日	Qassa‘(大马士革市)	地面攻击	—	4 人	住宅
德尔祖尔省					
8 月 4 日	Qusur	地面攻击	3 人，包括 1 名儿童和 1 名妇女	4 人	住宅
8 月 7 日	Qusur	地面攻击	6 人，包括 3 名儿童和 1 名妇女	至少 3 人	住宅
8 月 11 日	Jurah	地面攻击	3 名儿童和 1 名妇女	至少 10 人	住宅
8 月 17 日	Jurah	地面攻击	至少 5 人，包括 2 名儿童和 2 名妇女	—	住宅
8 月 5 日	Hajin	简易爆炸装置	5 人包括 2 名妇女	—	车辆
8 月 9 日	Hawijat Saqr，Huwayqah，Ma‘mal 街心转盘	空袭	至少 15 人包括 2 名妇女	若干	住宅/学校(住着境内流离失所者)
8 月 10 日	Hatla	空袭	7 人	14 人	市场
8 月 11 日	Hatla	空袭	6 人包括 3 名妇女	至少 25 人	住宅
8 月 16 日	Ummal	空袭	至少 10 人	至少 72 人	面包店
8 月 18 日	Salihiyah	空袭	至少 6 人包括 3 名儿童	—	住宅
哈塞克省					
8月16-31日	哈塞克市	交火/空袭	至少 22 人包括 4 名儿童	32 人	住宅
腊卡省					
8 月 11 日	腊卡市	空袭	27 人	至少 55 人	住宅

资料来源：人权高专办。

[a] 依照第 2258(2015)号决议， 该表介绍了在阿拉伯叙利亚共和国各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和2191(2014)号决议方面的实地事态发展。这一信息无损叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。该清单并非全部。

12. 据称伊黎伊斯兰国开展的袭击也令人感到相当的关切。8 月 17 日，伊黎伊斯兰国向德尔祖尔省 Jurah 居民区的住宅区发动袭击时，至少 5 名平民，包括 2 名妇女和 2 名儿童据报被炸死。8 月 5 日，在伊黎伊斯兰国声称开展的一次袭击中，简易爆炸装置击中一辆小客车，据称 5 名平民，包括 2 名妇女死亡，其他 3 人受伤。平民正试图离开伊黎伊斯兰国控制的哈塞克省 Hajin。

13. 美国国防部证实，8 月份，美国领导的国际联盟在阿勒颇省、德尔祖尔省、哈赛克省、霍姆斯省和腊卡省对伊黎伊斯兰国进行了至少 274 次攻击，50%是在 Manbij 的周围地区。俄罗斯联邦国防部在该月期间发表了几次声明，其中宣布，它对阿勒颇省、德尔祖尔省和腊卡省的武装反对派团体开展了攻击。人权高专办收到的报告称，据称国际行为体进行的空袭导致平民死亡和伤害，但无法确定责任方。8 月 28 日对 Jarabulus 南部 Suraysat 城镇的空袭令人感到严重关切，在这次空袭中，据报一些房屋和车辆被击中，炸死至少 20 名平民，炸伤许多人。

14. 由于卫生设施遭受广泛的破坏，保健工作人员更替频繁，而且缺乏不同医疗专业的合格人员，初级、二级和三级卫生保健服务机构在绩效和提供服务方面继续面临严重的差距。儿科和孕产妇保健服务，包括例行免疫接种，仍然受到不利影响，特别是在阿勒颇省、德拉省/哈马省和霍姆斯省，以及大马士革农村省的被围困的地区。

15. 战斗继续造成医疗设施损毁，公然无视国际人道主义法赋予并获得安全理事会第 2286(2016)号决议进一步确认的医疗保健设施的特别受保护地位。联合国和卫生合作伙伴接到可靠的报告称，仅在 8 月份医疗设施受到 55 次袭击。联合国和伙伴组织正在核实这些报告，其中 15 次袭击已得到证实。这些包括 10 家医院(3 家在阿勒颇省、2 家在霍姆斯省、4 家在伊德利卜省、和 1 家在大马士革农村省)遭到袭击，现已关闭。据报的一次袭击发生在 8 月 12 日，在该袭击中，空袭击中了 Huraytan 镇一个医疗单位，据报炸死 2 名医务人员，炸伤其他 5 人。此外，达赖亚的主要野战医院在 8 月 16 日的空袭中遭到部分损坏，然后在 8 月 19 日再次遭到袭击使其停业。

16. 另外，在阿勒颇省的一所护理教育学校和一个流动系统中心，以及霍姆斯省的一个初级保健中心和一辆民防救护车被击中。总之，这些确认的袭击造成至少 28 人死亡，包括 5 名卫生工作人员，其他 47 人受伤。

17. 8 月 11 日，秘书长叙利亚问题特使特别呼吁将来自被围困的富亚和马达亚镇中具有迫切需要医疗者后送。8 月 13 日，马达亚的一名 10 岁女孩也被撤离。8 月 19 日至 21 日期间，叙利亚阿拉伯红新月会将这些城镇中约 39 人撤离，包括一些儿童和其他需要紧急医疗援助者。8 月 12 日，一对连体双胞胎从东姑塔撤离到大马士革的一家私人医院，然而，他们没有活下来。

18. 6 月 21 日在约旦 Rakban 发生的安全事件之后，与约旦当局开展的关于恢复从阿拉伯叙利亚共和国南部后送伤员和病人到约旦的对话仍在继续。

侵犯人权行为

19. 人权高专办 8 月继续收到关于严重侵犯人权行为的报告。8 月 5 日，据报安全部队在试图镇压 Suwayda’中央监狱动乱时使用了实弹。据称当局向一些囚室窗户开火，导致至少 29 名被拘留者受伤，据报其中两人在 8 月 7 日不治身亡。8 月 6 日，据报伊黎伊斯兰国在腊卡市公开斩首了两名男子。这两人被控从伊黎伊斯兰国控制区走私人口。8 月 8 日，据称伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省的 Tall Abu al-Hasan 占领了 3 栋平民房屋，因为房屋主人住在伊黎伊斯兰国控制区外；据报屋内当时住着房屋主人的亲属，他们遭到了驱逐，而且不准携带任何财物。

人道主义援助准入

框表 3

重点

(1) 5 个机构间车队向被围困和难以抵达地点(包括 2 个被围困地点和 8 个难以抵达地点)的 189 500 名亟需帮助者提供了援助。

(2) 在达赖亚疏散后，被围困地点数目从 18 个降至了 17 个，被围困人数从 590 200 人降至 586 200 人。

(3) 8 月，车队共有 8 892 件医疗用品被截留。

(4) 9 月机构间车队计划试图向 34 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 119 万名亟需帮助者提供援助。

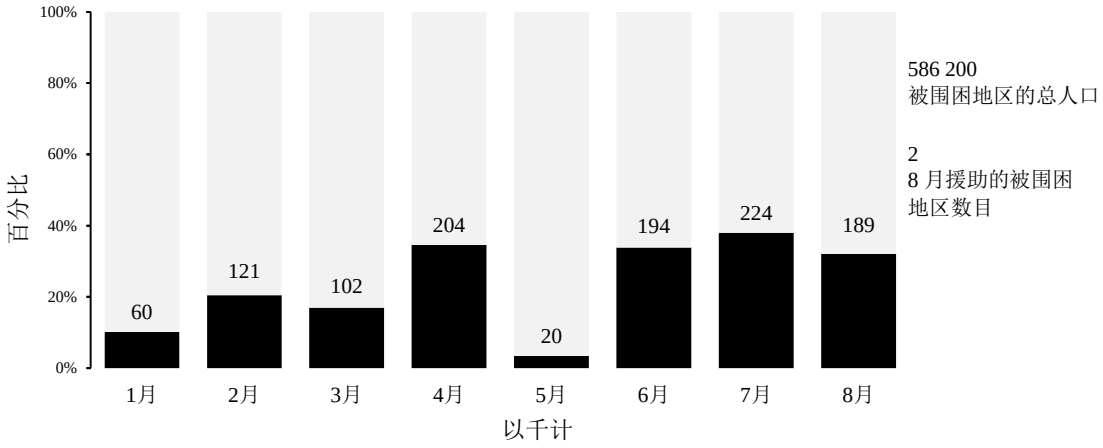
20. 由于发生激烈冲突、冲突线不断移动以及冲突各方故意限制人员和货物流动，因此向阿拉伯叙利亚共和国多个地区的亟需帮助者提供人道主义援助仍然极具挑战。

21. 8 月，547 万人生活在被围困和难以抵达地区。不过，由于 8 月 26 日和 27 日疏散了达赖亚的全部人员，因此被围困地点数目从 18 个降至了 17 个，生活在被围困地区的人数从 590 200 人降至 586 200 人。由于战斗持续不断，还有大量平民可能遭到围困，其中包括阿勒颇东部地区的人口，当地居民人数估计为 250 000 人至 275 000 人。

22. 向生活在被围困和难以抵达地点的数百万人运送援助仍是令人严重关切的问题。在整个 8 月，5 个机构间车队向 10 个被围困和难以抵达地点的总共 189 500 名亟需帮助者提供了援助。这一人数相当于 8 月计划下核准的约 506 000 名受益者的 37%，占该计划请求获得援助的 991 050 人中约 19%(见下文第 26 段的 8 月计划概览)。不仅联合国向这些地区持续提供援助(详见表 2)，非政府组织也继续在极端困难的情况下，向难以抵达地点提供有限的医疗、教育和保护服务，并在其他领域提供一些支持。

图二

联合国机构间跨线行动：每月援助的被围困地区人数



23. 数个省份的激烈冲突阻碍了人道主义援助的有效送达，也妨碍了人们获得基本服务。8 月的战斗导致市场、学校、医疗设施及其他民用基础设施受损，减少了关键领域必要基本服务的提供。例如，据报 8 月 2 日的空袭击中了阿勒颇的乌萨马 • 本 • 扎伊德学校，导致大楼高层损毁，底层受到了一些轻微损坏。由于仍存在安全关切问题，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)8 月依然未能进入亚尔达。近东救济工程处上次到该地区执行任务是在 2016 年 5 月 25 日。

表2

联合国机构间跨线人道主义行动
(截至2016年1月1日至8月31日)

1 275 750 人得到援助

难以抵达地区 受援人数 817 100	被围困地区 受援人数 401 650	优先跨线地区 受援人数 57 000
16.7% 难以抵达地区 受援人员比例	68% 被围困地区 受援人员比例	17 受到援助的被围困 地点数目
跨线车队数目 112	空运次数 82	空投次数 107

24. 冲突各方的蓄意干扰和限制也继续阻碍援助物资的运送。例如，世界粮食计划署(粮食署)依然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区援助亟需帮助者，原因是粮食署无法独立开展工作及监测活动，导致向这些地区运送援助物资的所有计划都被搁置。因此，粮食署无法向腊卡省、德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇省北部农村、哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村等地区提供援助。从 2014 年 3 月起，德尔祖尔市被围困地区的陆路一直不通，粮食署正在向当地高空投放援助物资。

25. 人道主义援助车队的挽救生命药品和医疗用品继续被截留。整套生殖保健和助产器材、机构间医用急救箱、儿科包和腹泻疾病包中的血清药品、可更换物品(剃须刀、手术刀片、纱布)及外科设备(钳子、剪刀、针头)持续遭到截留。表 3 列出了 8 月车队被截留的治疗器材和用品。

表 3
2016 年 8 月车队被截留的用品

地点	治疗器材数	用品种类
Wa'r	2 400	A 和 B 类肺炎治疗包中的创伤包、医疗设备、静脉注射液和抗菌剂、消耗品及其他挽救生命的药物
Taldu	4 834	蒸汽消毒仪、抗凝剂和麻醉药、阿托品和精神药物及外科用消耗品
Rastan	1 058	B 类肺炎治疗包，机构间紧急医疗包补充药包和基本药包(如静脉注射液、精神药物、麻醉药)及抗菌剂。

26. 联合国机构间车队 8 月计划请求进入包括所有被围困地点在内的 32 个地点，计划旨在向 991 050 人提供援助，包括难以抵达地区的 523 550 人和被围困地点的 467 500 人。叙利亚当局原应在 7 月 28 日作出答复(据商定，应在 7 个工作日内答复)，但直至 8 月 3 日才收到其答复，当局随后还两次修改了答复。叙利亚当局在答复中核准向 32 个地点 991 050 人中的 23 个地点 505 750 人提供援助。叙利亚当局还要求在 8 月向该计划之外的 41 个地点运送物资。总而言之，叙利亚不让联合国向 50%以上申请的受益者提供援助。

27. 8 月 21 日，联合国向外交部提交了 9 月机构间车队计划，其中包含 26 项请求，旨在向 34 个被围困、难以抵达和优先跨线地区的 119 万名亟需帮助者提供援助。根据商定的审查进程，外交部应在 8 月 30 日前后作出答复，但直至 9 月 6 日才收到答复。

28. 土耳其当局出于安全考虑，从 2015 年 12 月 27 日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。联合国各机构基本上无法从阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入哈塞克省。7 月 9 日，联合国开始从大马士革向卡米什利机场空运物资。

签证和登记

29. 8 月共提交了 28 份新签证申请；30 份申请获批(其中 15 份 8 月提交、15 份早前提交)，11 份仍在等待批复。8 月，有 5 份新签证申请被拒(2 份 8 月提交，3 份早前提交)。此外，8 月共提交了 52 份续签申请，其中 44 份获批，35 份申请在等待批复。

30. 共有 17 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。另有 4 个国际非政府组织正在完成登记。这些组织继续面临一系列行政障碍和限制，包括难以获取开展独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。约 172 个国内非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国开展工作。8 月新增了 21 个国内非政府组织。

人道主义应急工作概述

31. 8 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续采取各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内和境外向数百万亟需帮助者提供援助(见表 4)。非政府组织也同前几个月一样继续向亟需帮助者提供援助。叙利亚政府继续向其控制区以及控制区外的许多地区提供基本服务。

表 4

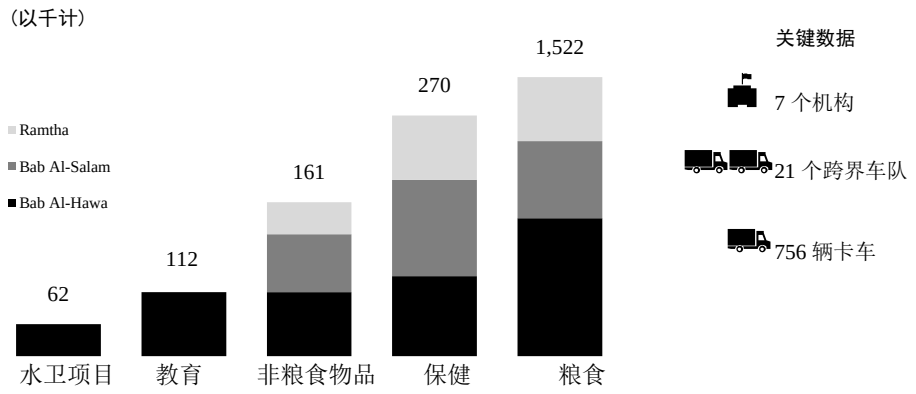
2016 年 8 月联合国各组织援助的人数

组织	援助的人数
联合国粮食及农业组织	-
国际移民组织	45 373
联合国难民事务高级专员公署	242 662
联合国儿童基金会	2 000 000
联合国开发计划署	1 200 000
联合国人口基金	384 507
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	450 000
世界粮食计划署	4 190 000
世界卫生组织	595 150

32. 在本报告所述期间，继续根据第 2165(2014)、2191(2014)和 2258(2015)号决议的规定，从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(详见图三)。根据安全理事会决议的规定，联合国在每次运输前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展工作，在 8 月监测了 756 辆卡车运送的 21 批物资，确认每批物资的人道主义性质，并在每次运送后通知叙利亚当局。约旦政府和土耳其政府继续为监测机制提供良好的合作。

图三

2016 年 8 月联合国及其各群组合作伙伴跨界援助的受益者人数



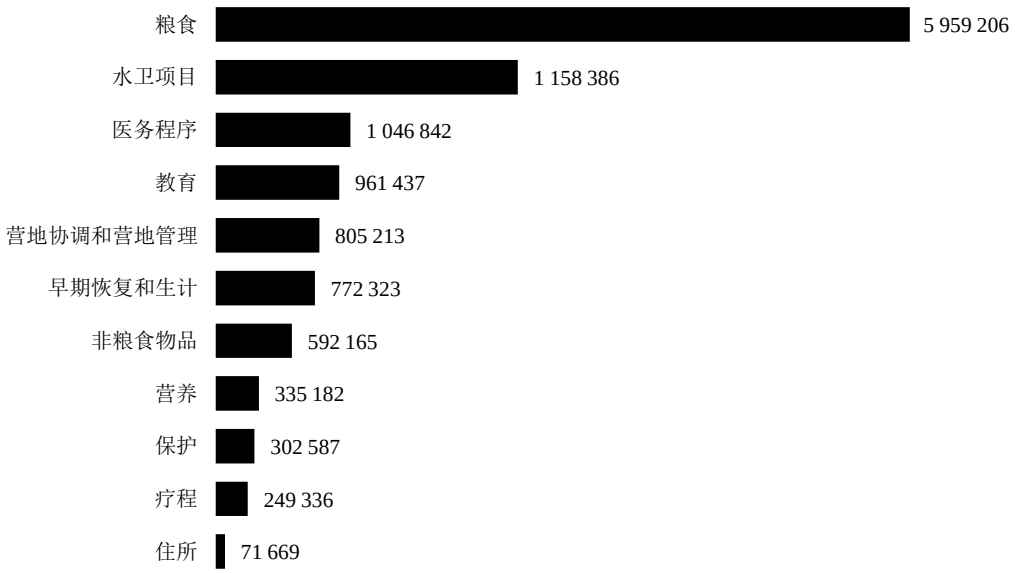
33. 8 月，机构间车队向表 7 所列被围困和难以抵达地点运送了物资。此外，粮食署完成了 22 次空投，代表联合国其他机构向德尔祖尔市投掷粮食和人道主义援助物资。此外，粮食署后勤群组继续从大马士革向卡米什利空运物资。在本报告所述期间，联合国各机构还单独向跨线和难以抵达地点运送物资，或通过经常方案向这些地点提供援助。

表 5
2016 年 8 月机构间车队

日期	地点	申请的预定受援人数	受到援助的预定受援者 ©	援助类别
8 月 23 日和 25 日	Wa‘r	75 000	75 000	多部门
8 月 29 日	哈拉斯塔东部	21 000	10 000	多部门
8 月 29 日	Dar al-Kabirah、Tayr Ma‘lah、Ghantu	33 500	33 500	多部门
8 月 31 日	胡拉地区(Kafr Laha、Taldu、Tal Dhahab、Burj Qa‘i、Tayyibah 西部)	71 000	71 000	多部门

34. 世界卫生组织和儿基会继续开展全国免疫接种运动。2016 年 7 月 24 日启动了第二轮多抗原运动，为期一周，对象是 12 个省难以抵达和被围困地区的 713 543 名 5 岁以下儿童。运动范围随后扩大至其他地区，第二轮运动共有 157 568 名儿童受益。卫生部各小组在德拉省、拉塔基亚省、库奈特拉省和苏韦达省四省的所有目标地区开展了该运动。

图四
“叙利亚全境”办法：2016 年 7 月援助类型和受益者人数 [a]



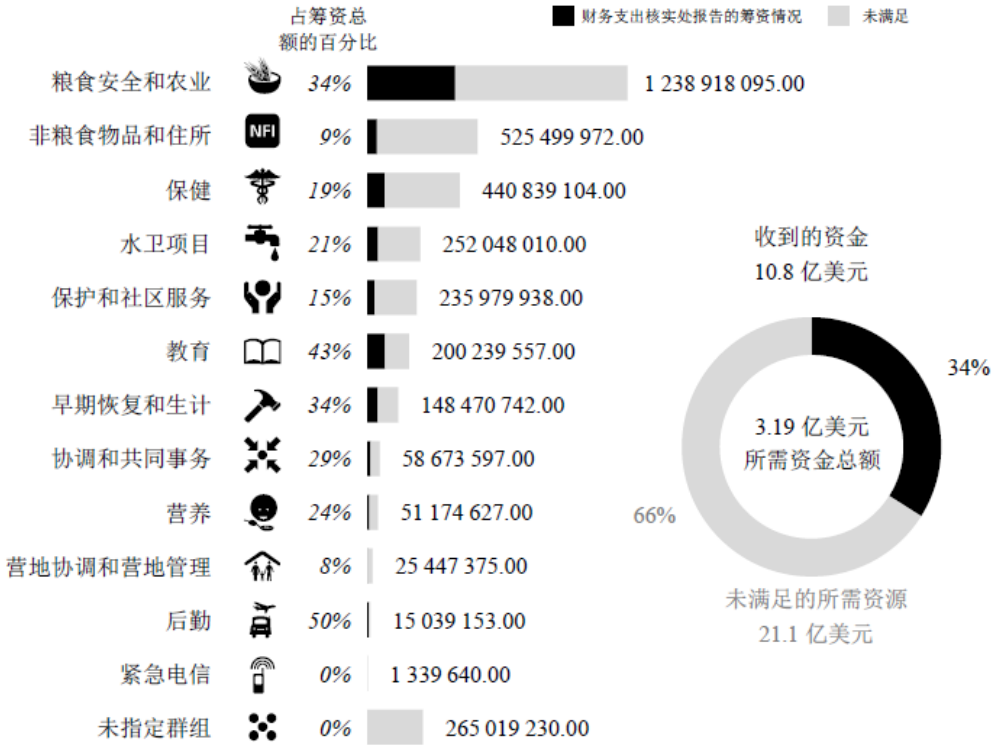
[a] 由于数据收集存在滞后，图四列示前一个月的资料。

人道主义应急计划筹资情况

35. 截至 2016 年 8 月 31 日的人道主义应急计划筹资现状载于图五。

图五

人道主义应急计划筹资情况(截至 2016 年 8 月 31 日)



人道主义人员和房地的安全保障

36. 共有 27 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 25 名为近东救济工程处工作人员，1 名来自联合国开发计划署，1 名来自儿基会。自冲突开始以来，数十名人道主义工作者遇害，其中包括联合国的 18 名工作人员、叙利亚阿拉伯红新月会的 53 名工作人员和志愿人员，以及巴勒斯坦红新月会的 8 名工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

三. 意见

37. 尽管阿拉伯叙利亚共和国的灾难性冲突已经持续 5 年，人道主义局势仍在继续恶化。每月都有医院、学校、市场被毁，医生、教师和店主遇害，阿拉伯叙利亚共和国日渐变成了一只空壳。8 月底，被围困数年并遭到无情攻击的达赖亚镇疏散了全部人员。2016 年上半年新增了 900 000 名境内流离失所者，即使有些人得以重返家园，但基本基础设施往往已被摧毁。特别是在伊黎伊斯兰国以前控制

的地区，爆炸物的大量存在构成了重大风险。所有人的保护需求都很高，儿童、老人和残疾人等最弱势群体尤其如此。

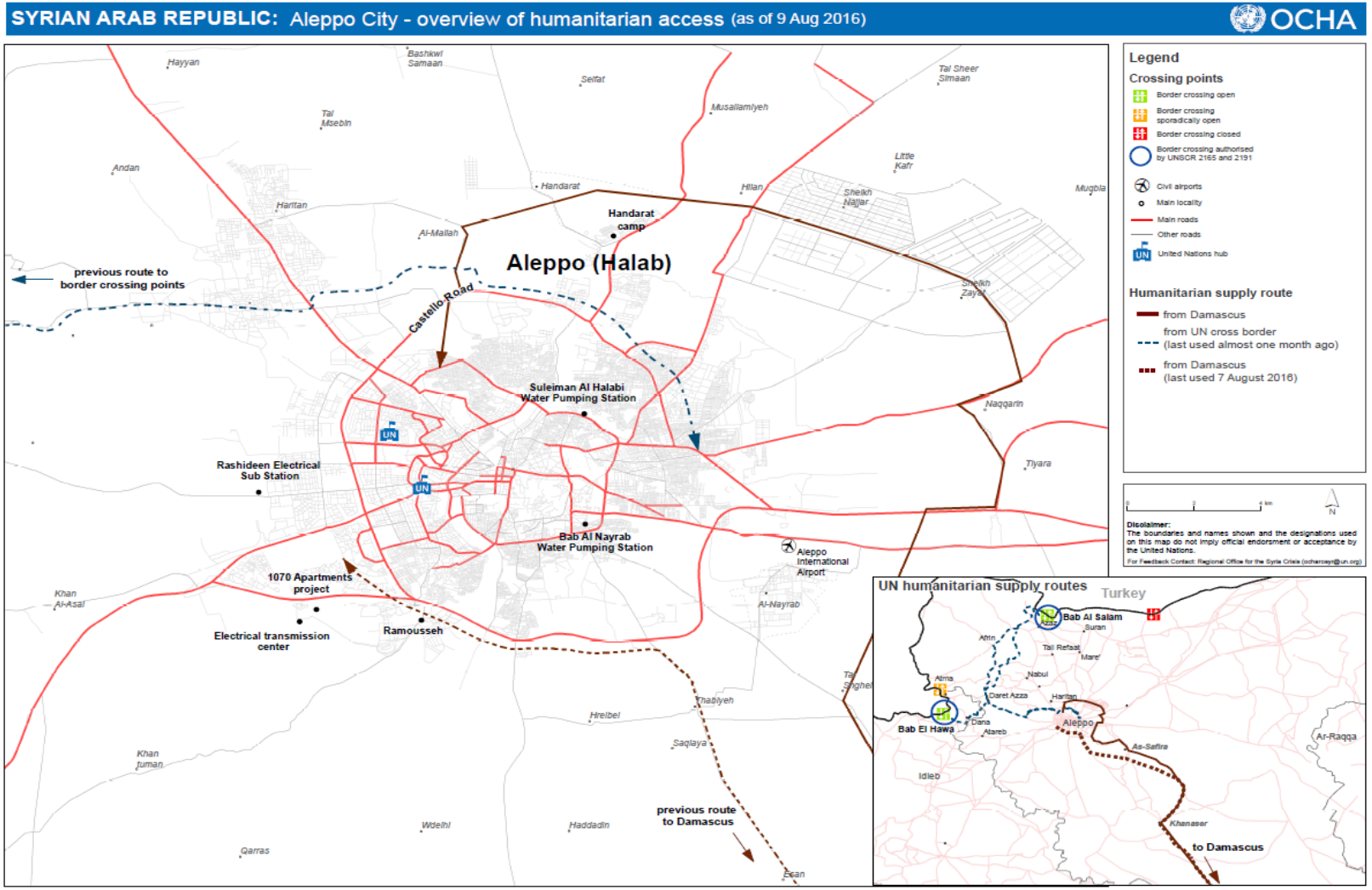
38. 随着需求增加，联合国人道主义行为体的援助能力难以满足需求。战斗前线地区的平民和被冲突各方围困地点的平民最亟需援助，他们遭受了不必要的苦难。在最糟糕的情况下，他们的苦难被用作战争工具。每月提出通行请求，叙利亚国际支持小组人道主义准入工作队每周开会，勇敢的人道主义人员每天在实地工作，要求和请求为这些平民提供援助。然而，为亟需帮助者提供援助变得日益艰难。

39. 联合国及其合作伙伴总是为提供援助做好准备，未来也将如此。尽管这样，8 月只部署了 5 个机构间跨线车队，为不到 200 000 人提供了援助。这些援助只能在 8 月的最后 9 天完成。这与向 32 个地点近 100 万人提供援助的请求存在差距。无法通行是由于存在激烈冲突和不安全状况以及官僚障碍：当局迟交对 8 月计划的最初答复并两次进行修改，导致 8 月 14 日才得到最后核准的清单，出具便利函出现拖延以及待装运物品通关缓慢。富亚、科夫拉亚、马达亚和扎巴达尼从 2016 年 4 月 30 日起就一直未能得到联合国的援助。《四城停火协议》的缔约方之间关系紧张，加上伊德里布遭到猛烈的空中轰炸，且富亚和科夫拉亚遭到炮击，因此本月进出这 4 个城市的道路再次受阻。

40. 联合国继续提供援助。联合国及其合作伙伴 7 月为近 600 万人提供了援助，8 月仅粮食署就为阿拉伯叙利亚共和国各地约 419 万人提供了粮食援助。每月有数百辆卡车穿越边界，提供生存援助。然而，这些数字仍然只占我们估计的 1 350 万名亟需帮助者的一半。为了帮助所有人，我们需要作出更多努力。冲突各方需要提供更多出入最难以抵达地区的机会，对冲突各方具有影响力的行为体需要展现更多政治意愿，优先解决人道主义问题，同时，考虑到 2016 年应急计划只筹到 33%的资金，会员国需要提供更多资源，让联合国能执行任务。

41. 尽管人道主义人员正在尽最大努力减少这代人经历的最严重冲突所造成的苦难，但最需要做的是结束这场冲突。全球领导人 9 月底将共同出席大会第七十一届会议，汇聚他们的集体力量以终结全球最大的人道主义悲剧应成为最重要的目标。我吁请所有会员国、冲突各方、叙利亚国际支持小组成员以及任何有影响力的行为体采取行动。全世界都在注视着我们。

附件


SYRIAN ARAB REPUBLIC: Aleppo City - overview of humanitarian access (as of 9 Aug 2016)
OCHA
Aleppo (Halab)
Handarat camp
previous route to border crossing points
Castello Road
Suleiman Al Halabi Water Pumping Station
Rashideen Electrical Sub Station
Bab Al Nayrab Water Pumping Station
1070 Apartments project
Electrical transmission center
Ramousseh
Aleppo International Airport
previous route to Damascus
Legend
Crossing points
Border crossing open
Border crossing sporadically open
Border crossing closed
Border crossing authorised by UNSCR 2165 and 2191
Civil airports
Main locality
Main roads
Other roads
United Nations hub
Humanitarian supply route
from Damascus
from UN cross border (last used almost one month ago)
from Damascus (last used 7 August 2016)
Disclaimer:
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
UN humanitarian supply routes
Turkey
Bab Al Salam
Bab El Hawa
Aleppo
to Damascus