



2016年9月16日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨告知在新西兰担任主席期间，安全理事会定于2016年9月22日结合题为“恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁”的项目，举行一次关于对民用航空恐怖威胁的简报会。

为帮助指导对这个议题的讨论而编写了这份概念文件(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

杰拉德·范博希曼(签名)



2016年9月16日新西兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件 定于2016年9月22日举行的安全理事会简报会概念文件

摘要

9月22日,安全理事会主席将召开一次关于对民用航空恐怖威胁的外交部长级会议。意图是促使安全理事会通过一项决议应对这一不断变化的威胁,同时强调各国既要通过国际民用航空组织(民航组织)共同采取措施,又要各自采取措施,推动有效实施航空安全措施。国际民航组织秘书长将向安全理事会通报情况。

对民用航空的恐怖威胁

民用航空仍然是恐怖主义团体的标志性攻击目标。仅去年就发生多起攻击事件,表明我们面临着一个紧迫和日趋严重的威胁。恐怖主义团体可能继续在全球范围内将民用航空作为攻击目标,并企图利用机场的任何安全弱点。伊黎伊斯兰国/达伊沙和基地组织已一再表示有此打算,并显示它们有能力这样做。这种情况突显在机场建立有效安保安排应对这一威胁的重要性。

采取行动消除对民用航空的威胁

国际社会的反应必须与这一威胁不断变化的性质保持同步。各国需要采取有效措施侦查和阻遏恐怖分子对航空设施的袭击,确保这些措施能可持续地得到执行。

国际民航组织是负责制定和监测国际航空安全标准的全球机构:其工作应得到支持,敦促其会员国通过该组织开展工作,确保国际标准与这种威胁的发展情况相适宜。

还需要开展能力建设和提供技术援助,使所有国家都能有效实施航空安全措施。

鉴于国际民用航空对国家间经济发展、贸易、政治和文化联系的至关重要性,对民用航空的威胁究其性质是一个全球性问题。对民用航空的袭击不仅危及机上和地面人员的生命,还损害了世界各地人民对国际民用航空安全信心。

各国不仅需要国家一级采取行动,还需要在区域和国际一级包括通过国际民航组织采取行动。安全理事会高级别会议将向国际社会发出一个有力的信息,有助于推动采取活动应对以民用航空作为恐怖袭击目标所构成的威胁。

安全理事会已把重点放在反恐活动其他不断变化的方面:从资助恐怖主义到外国恐怖主义战斗人员的现象以及恐怖团体与有组织犯罪之间的联系。按照这一办法,安理会如通过一项关于恐怖主义和航空安全的决议,可以提高人们对民用航空安全威胁的认识,帮助加强现有的国际航空安全标准框架,并鼓励采取有效措施应对这一威胁。

这项拟议(谈判中)决议旨在确认恐怖主义对全球民用航空的威胁就是对国际和平与安全的威胁；促请所有国家采取有效措施减轻这一威胁；并敦促它们在国际民航组织开展工作，支持有效执行国际标准。该决议还鼓励遵守国际标准，维护国际伙伴关系，坚持开展合作并恪守良好的安全做法。这是一项以反恐为重点的决议，符合《国际民用航空公约》附件 17 所规定的标准。

为了给讨论提供一个框架，国际民航组织秘书长柳芳[女士]将通报情况。安全理事会成员不妨在发言时阐述以下问题：

- (a) 不断变化的对民用航空的恐怖威胁以及这种威胁给它们带来的具体挑战；
- (b) 如何为应对这些挑战加强国际合作，特别是在国际民航组织主持下加强合作；
- (c) 如何改进和加强对国际航空安全标准的遵守；
- (d) 国家如何才能提高实地保障有效航空安全的能力；
- (e) 各国可在哪些领域协助其他国家提供援助，以应对这一威胁。