



Distr.: General
10 August 2016
Chinese
Original: English

第七十一届会议

临时议程* 项目 19(a)

可持续发展：《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

联合国人人享有可持续能源十年

秘书长的报告

摘要

在 2014-2024 联合国人人享有可持续能源十年的第二年，会员国做出了新的重大承诺，商定了有史以来第一个关于能源的目标，即可持续发展目标 7，以确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源。考虑到这一发展情况，十年现在应该支持把实现目标 7 作为一个全球性的宣传和推广平台，供会员国、联合国系统和其他相关的利益攸关方充分利用。本报告借鉴该十年前两年的经验，着重介绍方方面面的利益攸关方开展的活动，以加速实现目标 7 的行动，其中包括会员国的行动，包括联合国能源机制在内的联合国系统通过与新的非营利组织“人人享有可持续能源”合作而做出的努力，以加强一致性并利用多个利益攸关方的努力。为了进一步加强问责制和国际合作，会员国可以考虑最大限度地提高与能源有关的各项决议间的协同效应，以便促使为落实目标 7 及其与其它可持续发展目标的联系提供整体支持。

* A/71/150。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 70/201 号决议提交。大会在该决议中表示注意到秘书长关于“联合国人人享有可持续能源十年”的报告，请秘书长与会员国和相关利益攸关方协商后提出最新报告，向会员国和人人享有可持续能源倡议的其他利益攸关方说明为十年开展的活动、联合国系统内的有关活动以及长期机构、行政和财务安排及问责安排的进展情况，并提交给大会第七十一届会议。

二. 帮助朝着实现目标 7 取得进展

2. 2016 年 1 月 1 日，《2030 年可持续发展议程》的各项可持续发展目标正式生效(见大会第 70/1 号决议)。在未来的 15 年里，为了落实 17 项目标，国家将调动各种力量来消除一切形式的贫困，消除不平等现象和应对气候变化，同时确保不让任何一个人掉队。

3. 关于能源的目标 7 及其关于获得、可再生能源、能效和执行手段的各项具体目标，在确保发达国家和发展中国家人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的全球努力中是一个分水岭。实现目标 7 及其各项具体目标，可以创造重大的协同效应，并同时推进其他许多可持续发展目标，包括与消除贫困、粮食安全、清洁用水和卫生、健康、教育、经济增及增强青年和妇女的权能有关的目标，同时应对气候变化。人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源是人类发展的根本，也是对我们共同未来的必要投资。

4. 统计委员会作为一个实际起点建立的全球指标框架帮助对进展情况、包括对目标 7 的进展情况进行全球监测(见 E/CN.3/2016/2/Rev.1)。实现该目标的进展情况仍不均衡，正如秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2016/75)所指出的，需要在所有层面做出更多努力。

5. 全球能够用上电的人口的比例已经稳步上升，从 2000 年的 79% 上升到了 2012 年的 85%。不过，仍然有 11 亿人得不到这种宝贵的服务。还有 30 亿人仍然依赖污染严重的燃料和技术做饭，诸如固体燃料和煤油。可再生能源(来自于水力发电、固体和液体生物燃料、风能、太阳能、沼气、地热能和海洋能及废物)在全球最终能源消费总量中的份额缓慢上升，从 2000 年的 17.4% 上升到 2012 年的 18.1%。以初级能源供应总量除以国内生产总值计算得出的能源密集度在 2010 年至 2012 年期间平均每年下降 1.7%。这与 1990 年至 2010 年期间相比有很大改进，但需要采取更多行动以稳步实现这一全球目标

6. 三个具体目标所涵盖领域的全球投资 2010 年估计为大约 4 000 亿美元，而每年的最低需求在 1 万亿至 1.2 万亿之间，这需把当前的投资量增加两倍。

7. 为了到 2030 年实现普遍用上电的目标，资本需要增加五倍，投资额从 2010 年按实际价值计算的 90 亿美元，到 2030 年增加到每年 450 亿美元。对于现代烹饪解决方案而言，需要做出认真努力，把可用资本增加 4 400%，从 2010 年的 1 亿美元，到 2030 年增加到每年 44 亿美元，才能达到目标。

8. 为了实现与能效和可再生能源有关的具体目标，在 2010 年投资额的基础上每年大约需要 5 000 亿美元。用于提高能效的投资缺口大大高于用于可再生能源的投资缺口。用于可再生能源发电能力的全球投资额 2015 年为 2 658 亿美元，是用于新的煤炭和天然气发电投资额的两倍以上，用于后两方面的投资额在同一年大约为 1 300 亿美元。

9. 大会 2012 年在第 67/215 号决议中宣布的 2014-2024 联合国人人享有可持续能源十年，是帮助实现目标 7 的宝贵的全球平台，为此着重强调行动、所汲取的经验教训和解决方案，以根据十年的全球行动计划，支持努力把人人享有可持续能源变成一个现实(见 A/69/395，第三节)。在这种情况下，本报告着重介绍方方面面的利益攸关方开展的活动，以加速实现目标 7 的行动，其中包括会员国的行动，以及联合国系统通过与新的非营利组织“人人享有可持续能源”合作而做出的努力，以加强一致性并利用多个利益攸关方的努力，并加强问责制和国际合作。

三. 加快行动

10. 大会在其第 67/215 号决议中强调指出需要采取一致和综合的办法处理能源问题和可持续发展，这为更加重视长期的能源可持续性搭建了舞台。人人享有可持续能源十年表明了一个时代，会员国对能源问题的兴趣上升，并认识到必须让所有人都能够获得现代能源，增加使用可再生能源以及提高能源效率。

A. 会员国

11. 已经向秘书处报告过，会员国开展了各种各样的活动和举措来支持十年。虽然这些行动涵盖的领域非常广泛，但都大大促进了全球能源系统在国内和国际加快进行必要的转型。博茨瓦纳、哥伦比亚、德国、马尔代夫和沙特阿拉伯提供了关于会员国促进十年各项目标的资料。

博茨瓦纳

12. 要量化博茨瓦纳对十年各项宏伟目标的贡献，所面临的挑战是没有现成的统计资料对这项努力进行更好的分析。在这方面，博茨瓦纳政府已经与关键的利益攸关方合作做出加倍努力，现在正在重建其提供关于能源的统计资料的能力。

13. 关于获取能源，博茨瓦纳政府通过一个乡村电气化方案，已经把 492 个村庄中的 377 个(76.6%)与国家电网连通。此外，通过国家电力标准连通成本方案，与电网连通的成本已经下降了 75%以上。为了有效执行该方案，政府批准成立了

全国电气化基金。薪柴仍然是农村和贫困社区做饭和照明的主要能源，但此类社区无法获得足够的薪柴。2013 年成立了一个国家石油公司——博茨瓦纳石油有限公司，以便除其他外，确保博茨瓦纳燃料供应的安全。该公司除履行其他职责外，负责确保包括液化石油气在内的石油产品的公平供给和分配。

14. 在可再生能源方面，博茨瓦纳各级政府机构的住宅中已经安装了多个太阳能供电热水系统。然而遗憾的是，大多数系统不能正常运转，原因多种多样，诸如所安装的系统量差、设备缺乏维修、缺乏技术知识以及缺乏监管。在没有电网供电的地区，博茨瓦纳各地的地方当局还安装了小型太阳能家用电力系统。全国各地已经试用了太阳能供电的路灯，据估计已通过各种方案安装了大约 150 个这样的灯。国家公园里安装了太阳能抽水设备，大约有 30 个这样的系统正在各国家公园里运转。新的和正在进行的项目包括在没有电网供电的村庄，通过使用光伏发电系统为 61 所小学供电，设立一个可再生能源机构来实施这一方案，建立一个独立的发电厂来承接大型可再生能源项目，以及博茨瓦纳和日本之间的一个联合合作举措，这需要就生产生物柴油开展一个为期五年的研究项目。

15. 在能效领域，博茨瓦纳政府在世界银行的支持下，正在制定一个提高能效的战略。这项工作于 2015 年 11 月开始，六项目标已经确定。这些目标是：(一) 提高信息的可获性以及人们对提高能效的潜在效益的认识；(二) 围绕各重点机构中的能效问题建设能力并改善协调；(三) 提高新的和现有住房的能效；(四) 提高新的和现有政府建筑和机构的能效；(五) 提高新的和现有工业设施的能效；和(六) 随时向地方机构通报地方、区域和国际三级在实施不同提高能效激励措施的可行性方面的发展情况。

16. 博茨瓦纳政府在非洲开发银行支持下，已经努力制定一个实现人人享有可持续能源议程各项目标的路线图。实施方法目前正在讨论之中。

哥伦比亚

17. 关于通过制定 2014-2018 年国家发展计划(2015 年第 1753 号法)来确保普遍获得现代能源服务的问题，哥伦比亚政府增加供资，用于通过电力网络和离网解决方案来扩大电力服务，并帮助制定了一个用于落实那些资源的新工具。根据国家矿业和能源规划单位印发的 2013-2017 年扩大供电覆盖范围指示性计划的结果，目前有 47 万个家庭没有电力服务。我们的目标是到 2018 年年中让其中的 31% 实现连通。

18. 哥伦比亚政府已经努力建立一个监管框架，以使服务提供商投资于扩大市场。为此，政府制定了一项关于为电力商业化支付报酬的决议，以及为与电力分配相关的活动和为没有连通电网的地区提供服务支付报酬的新方法。此外，政府正在与一家投资银行协作制定在几个地区提供服务的商业模式。

19. 哥伦比亚政府的目标是实现能效提高 100%，目前正致力于重新设计其能效政策，为此查明把能源消耗减少 9%所带来的以国家增值计算的技术和经济潜力。提高能效公共政策提案的主要组成部分是：(一) 组织和加强各个机构；(二) 通过能效信息管理系统来改善信息的获取和市场透明度；(三) 激励在所有经济部门实行能源管理，以此为手段来降低成本，提高生产力和竞争力，并有助于减缓气候变化；(四) 促进创建能源服务公司；(五) 创建能效证书，作为对能源公司和批发商的激励措施。

20. 至于在全球层面分享所获得的关于可再生能源的知识和经验，哥伦比亚目前是可再生能源领域一些国际组织的成员，这些国际组织包括国际可再生能源机构、拉丁美洲能源组织、联合国工业发展组织(工发组织)和世界能源理事会。通过这些组织，哥伦比亚能够分享自己的经验并从其他国家的经验中受益。重要的是，国家间的经验分享要考虑到每个国家的具体情况，区域间的能源资源各不相同这一实情，以及每个国家现有的不同的激励措施、公共政策和监管框架。

德国

21. 根据目标 7 并作为发展合作活动的一部分，德国联邦经济合作和发展部努力促进伙伴国家的全球能源转变，并帮助世界经济实现脱碳。

22. 德国联邦经济合作和发展部参与了各种多样的多边组织、论坛和倡议，以努力帮助塑造关于前瞻性能源政策的国际对话，其中有七国集团和二十国集团、国际可再生能源机构、人人享有可持续能源倡议、非洲-欧洲联盟能源伙伴关系、历次国际可再生能源大会或 21 世纪可再生能源政策网络。七国集团在德国担任轮值主席期间，于 2015 年表示大力支持非洲可再生能源倡议，目的是到 2020 年使可再生能源发电能力达到 100 亿瓦。德国的发展合作努力还支持世界银行的能源部门管理援助方案。

23. 能源是全世界 35 个国家双边合作的重点领域。联邦经济合作和发展部支持扩大基础设施以及部署可持续、安全的能源系统，为此提供技术和资金支持。能源是该部最大的投资组合，过去两年的总量超过 40 亿欧元。

24. 德国联邦经济合作和发展部支持通过非洲可再生能源倡议、“为发展提供能源”伙伴关系以及非洲-欧洲联盟可再生能源合作方案等多边倡议，消除非洲最不发达国家的能源贫困问题。

25. 联邦经济合作和发展部还通过各种定制的工具来帮助调集民间资本，包括在东非，这些工具包括东非的“GET FIT”方案、地热风险缓解机制、非洲-欧洲联盟可再生能源合作方案、可再生能源开发公司和区域流动性支持机制。

马尔代夫

26. 马尔代夫是南亚地区已经实现全国 24 小时获得电力的少数几个国家之一。几乎所有的发电仍然基于进口化石燃料，无论是有人居住的岛屿还是无人居住的用于工业和农业用途的岛屿，都有自己单独的发电设施。为了减少对化石燃料进口的依赖，提高能源安全和改变能源部门，政府启动了一个宏伟的扩大可再生能源生产的方案。政府的国家能源政策的主要特点包括使所有公民都能获得负担得起和可靠的电力服务，提高能源安全，提高能源效率和节约，以及努力实现基于可再生能源的电力供应的目标。

27. 政府在 2012 年核准扩大可再生能源方案的投资计划以后，开始把能源部门从一个基于化石燃料的部门转型为一个低碳能源部门。可再生能源发电能力将从当前的 4 兆瓦扩大到约 21 兆瓦。向可再生能源过渡的路线图于 2014 年制定，将在 2019 年以前实施。

28. 政府除了启动可再生能源项目以外，还采取了其它举措，以鼓励私营部门参与可再生能源，其中包括提出了一项净计量法规，以及由马尔代夫银行启动一个“绿色基金”。根据 2015 年 12 月的净计量法规，消费者将能够进行投资，自己通过可再生来源生产能源。作为马尔代夫银行鼓励投资于环境友好型绿色技术的计划的一部分，2016 年 2 月 28 日，该银行向个人和企业推出了一个优惠贷款产品，称为“绿色贷款”。该项贷款将用于个人和企业投资发展环境友好型技术，诸如用于发电的太阳能电池板、光伏发电板和系统、或者节能设备和电器。

29. 马尔代夫能源部门的转型还包括通过供给侧和需求侧的能效方案来提高能效，以及取消电力补贴。由于对进口的依赖以及能源来源缺乏多样化导致能源成本很高，因此政府长期为电力消费提供补贴。在长期提供补贴之后，2016 年，政府完全停止此类补贴，其中包括提供给住户消费者的补贴。

沙特阿拉伯

30. 沙特阿拉伯坚定地致力于实现确保获得可持续的现代能源的总体目标，以帮助消除贫困，拯救生命，改善健康和帮助满足基本的人类需求，同时考虑到与可持续发展和气候变化有关的目标。为此，必须着重指出，鉴于各国的不同情况和国家优先事项，从化石燃料转向可再生能源的设想对依赖化石燃料的国家造成损害，也限制了获取能源的选项。为了最终推进普遍获得能源的目标，沙特阿拉伯支持从排放温室气体的系统过渡为一个不排放温室气体的系统。

31. 在这方面，沙特阿拉伯还重申支持基于每个国家的国情和发展愿望的国家政策和战略，同时利用适当的能源组合来满足发展需要，包括为此增加使用可再生能源和其他低排放技术，更高效地利用能源和更多依赖先进的能源技术，包括更清洁的化石燃料技术。

32. 此外，沙特理解市场机制、化石燃料补贴改革、碳定价和“从褐色转变为绿色”的政策是有争议、正在进行的讨论的问题，在这些问题上还没有达成普遍共识，因此这类机制不应该被挑选出来作为弥合能源需求缺口的唯一有效措施，因为这些措施很可能会限制那些最需要能源的国家的选项。应该在国家层面设计这类政策，并考虑到国家的优先事项和情形。最后，最重要的优先事项应该是弥补能源需求缺口，以确保能普遍获得能源。在这方面，所采用的方法应该具有包容性，为那些最需要的国家提供一切可用的选项，以增加他们获取迫切需要的能源的渠道。

B. 联合国系统

非洲经济委员会

33. 非洲经济委员会正在实施一个项目，探索和促进在非洲发展现代生物燃料，以支持非洲联盟委员会的生物能源政策框架和指导方针。2015年，各国在如何发展现代生物燃料部门并使其实现现代化方面得到了技术援助，特别是政策和监管支持以及项目和建议包装等方面的援助。

联合国气候变化框架公约

34. 联合国气候变化框架公约秘书处继续向发展中国家提供支持，以帮助他们向可持续的能源未来过渡。该秘书处与广泛的利益攸关方共同努力，其中包括国际和联合国系统各组织和伙伴关系、国家和国家以下一级的当局、私营部门的代表、非政府组织、学术界和其他方面，支持对具有较高的缓解潜力以及适应、健康和可持续发展等方面连带效益的政策选项进行技术审查。

联合国开发计划署

35. 联合国开发计划署(开发署)支持各种项目和方案，协助各国政府及其发展伙伴开展一系列的活动：扩大离网、微电网以及与电网连通的分散式能源解决方案；为提供能源服务建立最优的政策、监管和资金框架；通过能力建设、标准化以及对用户和技术提供商进行培训，加强能源供应链；在能源部门创造创收和创业机会；采用创新金融办法提供能源服务，如小额信贷；以及发展国家和地方能力，以实施和监测获得能源政策和方案的结果。通过其驻地协调员制度，开发署将在国家一级动员关键的对象群组方面发挥关键作用。

世界银行集团

36. 世界银行集团参与能源领域的目的，是为了帮助客户国家获得结束极端贫困和促进共同繁荣所需的负担得起、可靠和可持续的能源供应。世界银行集团2015年的能源融资总额为65亿美元，其中大约24亿美元用于可再生能源及能效项目和方案。由世界银行集团支持的项目的例子包括约旦的一个太阳能园区，这是中东和北非地区最大的由私营部门主导的太阳能发电计划；缅甸的一个全国电气化

计划，在未来 15 年内连通 720 万个新住户；以及一个称为“照亮非洲”的项目，目的是到 2030 年给 2.5 亿人带来福祉。世界银行集团还在通过其知识中心支持人人享有可持续能源倡议，该知识中心包括全球追踪框架第二版。

联合国环境规划署

37. 联合国环境规划署(环境署)关于能源的工作旨在改变我们生产和使用能源的方式，为此主要依靠把可持续问题纳入能源部门的决策和投资。其主要方案包括下列方面的举措：可再生能源、能效、分散式能源解决方案、交通、建筑物、城市、短期气候污染物、可持续性标准、网络和伙伴关系以及能源和气候融资。环境署设有能效中心，这是一个能效专题中心，既是人人享有可持续能源倡议的一部分，也是环境署里索能源、气候和可持续发展中心(原名环境署里索中心)的一个卫星中心。

世界卫生组织

38. 世界卫生组织(卫生组织)已经制定了关于家用燃料燃烧的室内空气质量指导方针，目前正在制定一个清洁家用能源政策规划工具，为政策制定者和实施者提供基于健康的指导，以帮助在家庭中采用清洁燃料和技术。世卫组织还协调各种努力，以加强和协调对目标 7 中有关获得清洁烹饪解决方案的各项指标的监测。世卫组织新提出的城市健康倡议旨在加强能力，把健康数据作为证据来倡导和实施各种计划，以提高发展中国家大城市地区获得能源的能力和能效，目的是减少空气污染。

世界气象组织

39. 世界气象组织(气象组织)的全球气候服务框架处理用户对气候信息和能源的需求相关的问题。气象组织还在与国际可再生能源机构合作制定全球太阳能和风能图集。

联合国粮食及农业组织

40. 联合国粮食及农业组织题为“有利于人类和气候的能源智能型粮食”的多个合作伙伴方案，设法促进在粮食生产过程中提高能效和采用更加多样化的能源来源，同时逐渐增加使用可再生能源；改善农产食品链条中现代能源的获取渠道，包括为此支持各国评估气候变化背景下水、能源和粮食之间的关系；在农产食品链条的不同阶段改善获取负担得起的现代能源服务的渠道，目的尤其是为了减少粮食损失，同时重视收获后阶段；提高紧急情况和/或恢复局势下能源生产和利用的可持续性；以及通过提供一个关于可持续生物能源的支持包，及其作为全球生物能源伙伴关系秘书处和积极伙伴的作用，支持促进可持续的生物能源。

联合国工业发展组织

41. 联合国工业发展组织(工发组织)继续通过提供技术援助,促进可持续的能源解决办法,以支持包容性和可持续的工业发展。2015年,工发组织的可持续能源组合的赠款资金达 2.75 亿美元,计划中共同筹资达 15 亿美元,涉及广至可再生能源、能效和低碳技术方面 90 多个方案和项目,集中于三大战略支柱,即可再生能源用于生产用途、工业能效和气候政策及网络。工发组织正在引领区域可持续能源中心全球网络,并共同组织了 2015 年维也纳能源论坛。

联合国贸易和发展会议

42. 联合国贸易和发展会议执行能源、贸易和发展工作方案,其工作基于三大支柱:(a) 以政策为导向的研究和分析;(b) 建立共识;(c) 技术合作。其能源商品发展方案的重点是减少信息不对称,增加获得能源的机会和提高效率,促进天然气在全球能源组合中的比例,增加地方参与减少能源贫困,谈判合同以改善获取能源服务,减轻能源价格波动以利普遍获得能源,以及制订和推行贸易、竞争和投资政策促进能源开发。

联合国教育、科学及文化组织

43. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的能源战略重点围绕:(a) 教育和能力建设;(b) 分享科学、技术和创新方面的最佳做法;(c) 促进与能源有关的政策和战略。教科文组织发起了一个项目,在贝宁、马达加斯加、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥 75 个农村学校实现太阳能电气化,惠及约 600 名教师和 24 600 名学生。

经济和社会事务部

44. 经济和社会事务部继续发挥关键作用,作为联合国能源机制的秘书处协调联合国能源机制的活动,并支持十年计划活动的协调和执行。

45. 该部与联合国其他组织合作,协调了联合国能源机制三次区域专家小组会议,并协调出版了联合国能源机制的一份报告,以支持人人享受可持续能源倡议国际十年。联合国能源机制继续发挥重要作用,加强整个联合国系统在能源问题上的协调一致,支持十年计划活动的协调和执行。

46. 2015 年和 2016 年,联合国能源机制与其成员组织合作,协调了区域专家组会议和讲习班,其重点在于执行目标 7 规定的关于能源获取、可再生能源和能效的具体目标。会议在埃塞俄比亚、大韩民国、巴拿马和泰国举行。

47. 该部作为联合国能源机制的秘书处,还启动了一个新的伙伴关系方案,名为“为我们期望的未来提供能源:认识到能源促进可持续发展方面的领导力和创新做法”。方案提供一笔 100 万美元的赠款,资助今后能源促进可持续发展方面的

能力发展活动。该方案正在实施，初步期限为五年，从 2015 年至 2019 年。该部还正在领导一项关于最低电力供应的公私合作伙伴关系，以推动在边远农村社区以独立的可再生能源系统实现电气化。

联合国人类住区规划署

48. 联合国人类住区规划署(人居署)的战略方针遵从人人享受可持续能源倡议国际十年，侧重城市能源规划、城市能源政策和立法以及城市能源融资；城市穷人获取能源，特别重视妇女和青年；人造环境中的能源和资源效率；以及城市能源组合中的可再生能源技术。

亚洲及太平洋经济社会委员会

49. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)启动了亚太区域能源门户网站，这是一个在线互动平台，提供数据可视化能力，并呈现根据若干来源绘制的能源全景。到目前为止已通过该门户网站发送了 2 000 多项政策措施。亚太经社会还通过扶贫公私伙伴关系实施一个多年期项目，扩大农村社区获得现代能源服务的机会，试点项目在老挝人民民主共和国和尼泊尔进行。

50. 亚太经社会第七十一届会议期间，委员会通过了第 71/1 号决议，决定设立能源委员会。第二届亚洲及太平洋能源论坛将于 2018 年在汤加举行。

欧洲经济委员会

51. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)的举措是就可持续能源促进对话和知识共享并帮助专家联络，以加强区域内和区域间合作。委员会的可持续能源次级方案通过其可持续能源委员会及附属机构实施一项可持续能源领域的工作方案。欧洲经委会正在推动制定、传播和维持联合国化石能源和矿业储备与资源分类框架，这是一个全球能源和矿产储备与资源的分类系统。委员会可再生能源问题专家小组与 21 世纪可再生能源政策网络和国际能源机构协作，在 2015 年为欧洲经委会若干成员国编写了“可再生能源状况报告”。

52. 一些区域委员会在欧洲经委会领导下，于 2015 年 9 月 29 日至 10 月 2 日在埃里温召开了第六届能源促进可持续发展国际论坛。同 2014 年 11 月在突尼斯哈马马特举行的第五届国际论坛一样，第六届论坛重申联合国致力于帮助会员国向普遍获取能源、能效和可再生能源全球目标推进。论坛审议了如何落实第五届国际论坛通过并由各区域委员会执行秘书在 2014 年签署的《宣言》。他们在联合声明中申明，如果世界作出坚定的集体努力，能源可持续性目标便可实现，而且不一定与更为短期的考虑矛盾。联合声明呼吁成员国各自采取行动，特别强调三个关键组成部分：(a) 大多数国家需要更快地提高能效；(b) 需要重新设计可再生能源政策；(c) 为公平获取现代能源服务需要筹集足够的资源。

西亚经济社会委员会

53. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)一直在与成员国相关部委和当局协调处理和应对区域能源挑战。西亚经社会 2015 年 3 月在安曼启动了阿拉伯区域与人人享有可持续能源十年有关的方案。此外,西亚经社会还同欧洲经委会协作实施一个促进可再生能源投资来缓解气候变化和实现可持续发展的项目。

国际农业发展基金

54. 国际农业发展基金(农发基金)强调以获取清洁能源与农业活动相联系来创造收入。农发基金已经制定了特定国家和特定技术的试点办法,例如尼泊尔小水电、马里麻风树生物燃料和贝宁北部太阳能带动的滴灌系统项目。

联合国资本发展基金

55. 联合国资本发展基金经由清洁启动方案,通过小额供资服务提供者支持住户和微型企业家,目的是使 250 多万人到 2017 年用上更加清洁高效的能源。目前该方案与亚洲和非洲 18 个金融服务提供者合作。

联合国训练研究所

56. 联合国训练研究所发挥领导作用,通过为发展中国家的外交官和所有会员国政府各部门的主要官员提供培训、提高认识和分发材料,推出可持续发展目标。这些活动包括就目标 7 提供培训和支持。培训是通过电子学习和面对面教学提供的。

联合国儿童基金

57. 联合国儿童基金(儿基会)越来越多地在国家办事处合作方案中应用可持续能源解决方案,并正在探讨各种可能性以扩大在这一领域的参与和投资。这些举措包括:在孟加拉国提供经过改进的炉灶,在布隆迪开展 Lumière(光明)项目,在乌干达设立“青年服务亭”和“流动服务站”。儿基会 2015 年推出了一份关于“可持续能源事关儿童:可持续能源对儿童和后代至关重要”的论文。

人人享有可持续能源倡议秘书长特别代表

58. 人人享有可持续能源倡议秘书长特别代表一直积极宣传必须实现目标 7 和人人享有可持续能源倡议的目标,这能带动实现其他目标,而且也能使《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》成为现实。特别代表联系所有多边开发银行讨论贷款的优先事项及合作伙伴,以确保金融和知识的流量足以支持紧迫的能源过渡。特别代表重点确保领导人意识到因新技术、新商业模式和人人享有可持续能源筹资状况而正在取得的进展和出现的机会。例如,在加勒比开发银行 2016 年年度会议上,特别代表得以阐述整个区域在可再生能源方面正在取得的进展以及进一步行动和进一步政策改革的可能性。

C. 多利益攸关方的努力

59. 人人享有可持续能源倡议经利益攸关方讨论，已变成一个准国际组织，名为“人人享有可持续能源”，属非营利性，设在维也纳。它是供政府、企业、金融家、民间社会和其他方面使用的一个平台，重点实现其人人享有可持续能源的目标，它本身的目标与目标 7 高度契合。它的宗旨是支持各国政府和其他合作伙伴加快执行有关可持续能源的工作，承认会员国在 2015 年 12 月(2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》之后)根据《联合国气候变化框架公约》通过《巴黎协定》，使能源过渡变得更加急迫，而这一过渡为确保每个人都能获得负担得起的清洁现代能源所必需。

60. 该组织的战略框架已定，它力求帮助合作伙伴找到过渡的路径。“人人享有可持续能源”首先重点强调需要提高能效，将能源获取作为过渡的核心，争取能源组合的转变。它与合作伙伴密切合作，以确保扩大合作和协调，支持各国的努力。它高度重视为支持国家行动所需的金融价值链。排查和了解向人人享有可持续能源过渡的资金流，对于支持国内外金融界、国家和私营部门确保资金能够流向能源系统所有部分至为重要。

61. “人人享有可持续能源”与区域和专题中心合作，成立了一个知识伙伴关系，确保分享正在进行的知识和分析工作，以支持行动。目前正在进行和新近委托进行的知识工作将构成人人享有可持续能源论坛的基调，论坛下次会议定于 2017 年进行，论坛的结果将影响联合国系统和会员国支持可持续发展问题高级别政治论坛的工作，以及旨在了解可持续发展目标进展情况的其他活动。

62. “人人享有可持续能源”与整个联合国系统的各实体密切合作。经济和社会事务部是“人人享有可持续能源”同秘书处的联络点。该组织就能效、可再生能源的获取、可持续能源支持可持续的工业化以及可持续能源过渡方面的延误对健康的影响等问题，同开发署、环境署、工发组织和世卫组织等密切合作。

63. “人人享有可持续能源”的全球团队致力于调集证据，设定进展基准，并分享成功事例，以支持可持续能源平台上的合作伙伴。

64. 多个利益攸关方的参与和活动遍及所有区域，使用各种平台。此类活动不胜枚举，较为显著的例子包括：第二次人人享有可持续能源论坛(2015 年)；维也纳能源论坛；国际可再生能源机构大会；西非国家经济共同体在阿比让举行的可持续能源政策和投资高级别论坛(2015 年)；分别在伊斯坦布尔和北京举行的 20 国集团能源部长会议(2015 和 2016 年)；在东京举行的关于城市的人人享有可持续能源全球能效论坛(2015 年)；在加纳举行的清洁烹饪论坛(2015 年)；南非国际可再生能源会议(2015 年)；在阿布扎比举行的世界未来能源峰会(2016 年)；在哥本哈根举行的全球绿色增长论坛(2016 年)；在雷克雅未克举行的第三次冰岛地热会议(2016 年)；在哥伦比亚特区华盛顿举行的国际金融公司全球私募股权会议第十

八次年度会议(2016 年); 在哥伦比亚特区华盛顿举行的全球能效论坛(2016 年); 在美利坚合众国旧金山举行的第七次清洁能源部长级会议(2016 年); 在纽约举行的未来能源峰会(2016 年); 在哥伦比亚特区华盛顿举行的气候行动峰会(2016 年); 拉丁美洲和加勒比经济委员会第三十六届会议(2016 年); 非洲开发银行年会(2016 年); 在布鲁塞尔举行的欧洲联盟可持续能源周(2016 年); 在土耳其伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会(2016 年); 以及联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议(2015 年)期间, 由“人人享有可持续能源”与法国和国际可再生能源机构共同举办的“能源日”专题。2016 年还计划在世界各地举办更多的活动。

四. 促进联合国全系统的支持

65. 在《2030 年议程》包括可持续发展目标、特别是目标 7 获得通过后, 在能源领域, 联合国系统的一致性、合作和协同增效变得比以往任何时候都更加重要。目标 7 及其与其他可持续发展目标的关联为联合国系统在能源领域的努力提供了一致的整体说明框架。联合国系统应对人人享有可持续能源倡议各项目标的活动也正纳入目标 7 的主流。

66. 联合国能源机制通过汇集联合国系统相关部门, 可以发挥更大的作用, 确保全系统的努力达到一致、协调和具有效力, 支持会员国执行、后续落实和审查目标 7 和《2030 年议程》的有关内容。

67. 联合国能源机制是联合国在能源领域的主要机构间协作机制。它包括 25 个以上的联合国系统组织和有关组织, 帮助确保联合国系统处理能源问题的多学科方法协调一致, 并支持各国向可持续能源过渡。它还力求扩大信息共享; 概述系统内正在进行和计划进行的工作, 并建立和加强各项独立举措之间的协同增效; 就能源领域的政策和有关活动定期组织意见交流, 并发展伙伴关系; 建立一个关于相关利益攸关方的作用、潜力、优势和方案的数据库; 鼓励和促进联合拟订方案; 以及制定注重行动的协调办法。

68. 联合国能源机制是联合国系统与其他利益攸关方进行互动的机制, 基于这一职责, 它还可推动可持续发展问题高级别政治论坛等联合国各种正式进程同多个利益攸关方之间在工作上的互动, 以及推动会员国和其他参与后续落实和审查《2030 年议程》的利益攸关方之间的互动。

69. 为实现目标 7, 联合国人人享有可持续能源十年继续提供全球宣传和外联平台, 以加强在这一领域的势头, 包括把 2019 年和 2024 年作为潜在的里程碑, 评估走向 2030 年的进展。会员国呼吁迅速落实十年全球行动计划及其战略目标。人人享有可持续能源倡议特别代表也将在宣传和外联工作中支持秘书长。人人享有可持续能源之友小组包括 30 多位驻纽约的常驻代表, 迄今为止发挥了重大的作用, 加强向会员国宣传与能源和人人享有可持续能源倡议有关的问题, 而在今

后也可成为一个有用的宣传平台，支持实现目标 7 及其与其他可持续发展目标关联的工作。

70. 人人享有可持续能源咨询委员会由秘书长和世界银行集团总裁任共同主席，它可以成为一个有用的工具，利用各种高级别利益攸关方的实力，通过共同主席对实现目标 7 提供总体咨询。咨询委员会于 2016 年 6 月在布鲁塞尔举行了第五次会议，成员们表示愿意继续发挥这种作用。

71. 经济和社会事务部支持秘书长协调十年的活动，担任联合国能源机制的秘书处以供便利，支持特别代表的工作，并与世界银行一道支持咨询委员会的活动。

五. 利用多个利益攸关方的努力，包括与非营利组织“人人享有可持续能源”的关系

72. 多个利益攸关方的行动是实现《2030 年议程》的关键。人人享有可持续能源倡议自 2011 年提出以来，为所有利益攸关方提供了一个全球执行平台，来促进新的重大努力和投资，以提高实地能源获取、能效和可再生能源的利用。

73. 2016 年，联合国以外的行为体建立了一个新的非营利性的准国际组织，称为“人人享有可持续能源”，总部设在维也纳，宗旨是推动多个利益攸关方采取行动支持最初的人人享有可持续能源倡议的目标。

74. “人人享有可持续能源”根据奥地利法律具有自己独特的治理结构，在行政上、财政上和体制上独立于联合国。它将与所有利益攸关方一道促进采取新的行动，作出新的投资，并建立新的伙伴关系。联合国目前正在同这一新组织讨论在这两个实体之间建立工作关系。

75. “人人享有可持续能源”将作为多个利益攸关方的全球平台，提供强有力的手段，加强多个利益攸关方对执行、审查和后续落实《2030 年议程》的贡献。在这方面，该组织于 2016 年向可持续发展问题高级别政治论坛提交了多个利益攸关方的意见。

76. 由世界银行、国际能源机构和 20 多个其他组织主导的全球跟踪框架按照目标 7 的指标(见 [E/CN.3/2016/2/Rev.1](#))，汇编了全球的数据集、方法和分析，它是多个利益攸关方为支持后续落实和审查《2030 年议程》所作贡献的范例。

77. 联合国能源机制和联合国系统其他组织将继续与全球跟踪框架集团密切协作，确保与秘书长关于可持续发展目标进展情况的年度报告产生强有力的协同增效作用。

六. 加强国际合作与问责

78. 目标 7 具体目标 7 a 呼吁加强国际合作，以此作为实现该目标的手段。《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(见大会第 69/313 号决议，附件)也呼吁加强能源领域的国际合作。关于在最不发达国家建设生产能力的《科托努议程》指出，需要在联合国旗帜下建立长期的全球能源框架。

79. 可持续发展问题高级别政治论坛对可持续发展目标进展情况进行的专题审查，将由经济及社会理事会各职司委员会及其他政府间机构和论坛的审查予以支持。这使加强国际合作更为相关，因为高级别政治论坛预计在 2018 年将首次深入讨论目标 7。

80. 在区域层面，欧洲经委会、亚太经社会 and 西亚经社会等三个区域委员会设立了能源问题政府间委员会。亚太经社会 2013 年在俄罗斯联邦举办了亚洲及太平洋部长级能源论坛，第二届论坛将于 2018 年在汤加举行。在所有五个区域委员会支持下，第七届能源促进可持续发展国际论坛将于 2016 年 10 月在巴库举行。

81. 在全球层面，目前尚无具有包容性和普遍性的政府间能源问题平台。能源和自然资源促进发展委员会创立于 1990 年代中期，于 2002 年并入可持续发展委员会。最后一次具有包容性的联合国能源问题政府间会议是 1981 年在内罗毕召开的联合国新能源和可再生能源会议。

82. 在考虑加强国际能源合作的选项过程中，可从其他领域汲取经验，如海洋(例如 2017 年将在斐济举行的联合国支持落实可持续发展目标 14: 养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议)及水和环境卫生(例如秘书长水和环境卫生问题咨询委员会建议设立水和环境卫生问题政府间委员会)。

七. 结论和前途

83. 《2030 年议程》已获通过，现在应当整合努力，从承诺迅速转向行动。需要各级强大、包容和综合的伙伴关系来加大努力，促进投资，并建设执行和监测的能力。

84. 联合国系统随时准备支持会员国着手实现《2030 年议程》。具体而言，联合国能源机制支持目标 7，并继续致力于加强这一领域的协调、连贯一致和协同增效。

85. 会员国还可考虑最大限度地发挥有关能源的各项决议的协同增效作用，以加强全球政府间关于能源的对话与合作，推动全面支持落实目标 7 及其与其他可持续发展目标之间的关系。