

**Доклад Генерального комиссара  
Ближневосточного агентства  
Организации Объединенных Наций  
для помощи палестинским беженцам  
и организации работ**

**1 января — 31 декабря 2015 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма. . . . .	4
Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 1 июля 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи . . . . .	4
Письмо Председателя Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 31 мая 2016 года на имя Генерального комиссара Агентства . . .	7
<i>Глава</i>	
I. Контекстуальный обзор . . . . .	10
A. Политическая и экономическая обстановка и ситуация в плане безопасности . . . . .	10
B. Оперативная и организационная деятельность . . . . .	15
C. Правовые вопросы . . . . .	19
D. Обзор финансового положения. . . . .	26
II. Обзор подпрограмм с учетом целей Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в области развития человеческого потенциала . . . . .	31
A. Цель 1. Долгая и здоровая жизнь . . . . .	31
B. Цель 2. Приобретение знаний и навыков . . . . .	34
C. Цель 3. Достойный уровень жизни . . . . .	37
D. Цель 4. Максимально полное осуществление прав человека . . . . .	41

---

## Препроводительные письма

### **Письмо Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ от 1 июля 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь представить Генеральной Ассамблее ежегодный доклад о работе Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за 2015 год. Доклад представляется в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 21 резолюции 302 (IV) от 8 декабря 1949 года, и пункте 8 резолюции 1315 (XIII) от 12 декабря 1958 года.

Как и в предыдущие годы, в докладе говорится о событиях, имевших место в оперативных районах БАПОР в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в областях политики, экономики, безопасности и оперативной деятельности, а также о существенных правовых вопросах, о ходе программных реформ, финансовом положении Агентства и приоритетах на следующий год. В докладе также проводится обзор прогресса в достижении целей в области развития человеческого потенциала, сформулированных в среднесрочной стратегии работы Агентства на 2010–2015 годы.

Консультативная комиссия БАПОР, в состав которой входят представители 25 государств-членов и три наблюдателя, одобрила проект настоящего доклада перед своей майской сессией 2016 года, и докладу предшествует адресованное мне письмо Председателя Комиссии. Неизменное взаимодействие с Комиссией и ее конструктивные рекомендации, как и прежде, являются существенно важными для БАПОР. В соответствии с установившейся практикой с проектом доклада было также ознакомлено правительство Израиля.

На момент представления настоящего доклада я отмечаю общее глубокое чувство отчаяния и незащищенности, которое преобладает в общинах палестинских беженцев. Сталкиваясь с безысходностью и страхом, которые усугубляются неурегулированными вопросами, касающимися положения палестинских беженцев, многие из них присоединяются к исходу беженцев внутри региона и в Европу, зачастую по опасным морским маршрутам. Вместе с тем в ходе поездок и встреч с палестинскими беженцами в лагерях по всему району операций БАПОР мне приходилось также наблюдать исключительные мужество, решимость и силу.

---

Вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике, который продолжается уже шестой год и набирает силу на разных линиях фронта, порождает повсеместное пренебрежение к жизни гражданских лиц, ввиду чего возрастают потребности в гуманитарной помощи и защите. К числу наиболее пострадавших в разгар кровопролития и разрушений относятся 560 000 палестинских беженцев, зарегистрированных БАПОР в этой стране. На протяжении длительного времени сотни тысяч людей неоднократно подвергались перемещениям, а тысячи людей в Ярмуке и Хан-эш-Шихе по-прежнему существуют в условиях активной стадии конфликта и насилия, испытывая невообразимые страдания.

Иордания и Ливан великодушно предоставили убежище более чем 1 миллиону гражданских лиц, бежавших из Сирийской Арабской Республики, несмотря на то, что это легло на них тяжелым бременем. Крайне важно, чтобы основополагающий принцип невыдворения соблюдался в отношении палестинских беженцев, спасающихся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, и чтобы, сообразно с международным правом, они не подвергались дискриминации. Важно также, чтобы международное сообщество продолжало оказывать поддержку обеим странам.

В результате девятилетней израильской блокады почти все население Газы нуждается в помощи, чтобы удовлетворить самые элементарные потребности, поскольку уровень безработицы остается там одним из самых высоких в мире. Ситуация усугубляется повторяющимися циклами конфликта, которые привели к гибели большого числа гражданских лиц и психологическим травмам, нанесли серьезный ущерб объектам частной и государственной инфраструктуры и серьезно подорвали систему оказания основных услуг. После последнего конфликта, произошедшего летом 2014 года, десятки тысяч домов по-прежнему лежат в руинах. Необходимо ускорить их восстановление, которое является важнейшей гуманитарной задачей, с тем чтобы Газа могла встать на путь возвращения к нормальной жизни при поддержке международного сообщества. Как вышеупомянутые факторы, так и существенные ограничения на свободу передвижения имеют чрезвычайно серьезное психологическое воздействие.

С октября 2015 года на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, значительно активизировались операции израильских сил безопасности, возросли масштабы насилия, ограничений доступа, насильственных перемещений, разрушения домов и других нарушений прав. В результате такого обострения кризиса в области защиты, последовавшего за ним роста числа погибших и раненых и воздействия длительной оккупации подорваны стандарты палестинской жизни и возможности их улучшения, и спрос на услуги БАПОР остается высоким.

В 2015 году БАПОР столкнулось с самым серьезным за свою 66-летнюю историю финансовым кризисом, из-за которого было поставлено под угрозу открытие примерно 700 школ на Ближнем Востоке. Благодаря экстраординарной мобилизации партнеров Агентству удалось преодолеть этот разрыв и не прерывать процесс обучения 500 000 девочек и мальчиков. Образовавшаяся в 2015 году нехватка средств пролила новый свет на те серьезные опасности, с которыми может столкнуться весь регион из-за недостаточного финансирования БАПОР. Как никогда ранее была четко признана роль Агентства как орга-

---

низации, способствующей сохранению определенной степени достоинства и стабильности, равно как и настоятельная необходимость разрыва цикла финансовой нестабильности Агентства. Нынешний дефицит бюджета по программам на 2016 год составляет 74 млн. долл. США. Хотя Агентство проводит перспективные реформы, внедрило жесткие бюджетные процедуры и механизмы контроля и одобрило нулевой рост бюджета на 2016 год, с тем чтобы обеспечить более стабильную финансовую базу, расширение сопутствующей поддержки со стороны доноров и партнеров по-прежнему играет существенную роль.

В раздираемом конфликтом регионе БАПОР обеспечивает палестинским беженцам спасительную помощь. Поразительная самоотверженность сотрудников Агентства позволяет ему быстро и эффективно реагировать на все возрастающие потребности. Они проявляют необычайное мужество, продолжая работать в экстремальных условиях, и я хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы почтить память погибших коллег в Газе, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике.

В нынешней нестабильной обстановке особенно важно возродить надежду и политические перспективы для народов региона. Укрепление приверженности делу оказания помощи палестинским беженцам и поддержки БАПОР имеет существенно важное значение, поскольку это вопрос чести.

*(Подпись)* Пьер Кренбюль  
Генеральный комиссар

---

**Письмо Председателя Консультативной комиссии  
Ближневосточного агентства Организации Объединенных  
Наций для помощи палестинским беженцам и организации  
работ от 31 мая 2016 года на имя Генерального комиссара  
Агентства**

На своей очередной сессии, состоявшейся 30 и 31 мая 2016 года в Аммане, Консультативная комиссия Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) рассмотрела Ваш проект ежегодного доклада о деятельности и операциях БАПОР за период с 1 января по 31 декабря 2015 года, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее предстоящей семьдесят первой сессии.

Комиссия высоко оценивает усилия БАПОР, направленные на дальнейшее предоставление услуг палестинским беженцам во всех районах его операций в соответствии с его мандатом.

Комиссия подчеркивает важную роль БАПОР в деле содействия поддержанию региональной стабильности вплоть до справедливого и прочного урегулирования проблемы беженцев на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе резолюций 194 (III) и 302 (IV) Генеральной Ассамблеи. Комиссия отмечает, что оперативные проблемы продолжают расти во всех пяти районах операций БАПОР вследствие конфликта и нестабильности или их последствий в соседних районах. Комиссия выражает признательность властям принимающих стран за их работу в поддержку палестинских беженцев, в том числе путем содействия работе БАПОР, и отмечает, что потребность в услугах БАПОР велика сегодня, как никогда. В этом контексте Комиссия вновь отмечает сохраняющиеся трудности и растущие потребности палестинских беженцев, страдающих от перемещения и его последствий в течение последних 67 лет.

Комиссия выражает крайнюю озабоченность в связи с растущей нестабильностью в регионе и ростом насилия, маргинализации и нищеты, которые продолжают сказываться на палестинских беженцах во всех пяти районах операций. В этой связи поддержка работы БАПОР по оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития приобретает жизненно важный характер. Поэтому Комиссия настоятельно призывает все соответствующие стороны предоставлять доступ к беженцам для оказания им гуманитарной помощи. Комиссия призывает все соответствующие стороны полностью выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом, включая гуманитарное право, а также выполнять резолюции Организации Объединенных Наций и предоставлять БАПОР возможность выполнять свои гуманитарные обязательства без помех или дополнительных издержек. Комиссия просит все соответствующие стороны воздерживаться от любых действий, которые ставят под угрозу охрану, безопасность и нейтральность объектов и сотрудников БАПОР. Комиссия выражает признательность сотрудникам БАПОР за то, что они продолжают выполнять свою работу в очень опасных и сложных условиях.

---

Комиссия по-прежнему обеспокоена масштабом угроз и нападений на сотрудников БАПОР в районах конфликта, в частности угрозами в отношении сотрудников и нападениями на них при оказании ими услуг. Комиссия по-прежнему крайне обеспокоена тем, что Агентство не имеет доступа к своим сотрудникам, задержанным определенными властями, и отсутствием информации о них, и напоминает этим властям об их обязанностях в этой связи, в том числе указанных в резолюции 36/232 Генеральной Ассамблеи. Комиссия выражает глубокое сожаление в связи с гибелью персонала БАПОР в результате конфликта.

Комиссия обеспокоена значительным ростом насилия на Западном берегу и повторяющимися многочисленными случаями ранения и гибели людей, о которых говорится в ежегодном докладе Генерального комиссара. Комиссия подчеркивает, что насильственное перемещение, разрушение домов и уничтожение экономических активов, разделительный барьер, закрытие и другие ограничения передвижения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, введенные израильскими властями, оказывают серьезное негативное воздействие на условия жизни и благосостояние палестинских беженцев. Комиссия обеспокоена тем, что акты насилия со стороны поселенцев по-прежнему совершаются относительно безнаказанно, приводя к гибели и ранениям людей и ущербу для частной собственности палестинцев, включая палестинских беженцев. Комиссия обеспокоена тем, что периодически возобновляемые военные действия привели к резкому ухудшению социально-экономических условий, усилению чувства отчаяния и разочарования у людей в Газе и повышению степени зависимости от предоставляемых БАПОР услуг.

Комиссия с тревогой отмечает условия, с которыми сталкиваются палестинские беженцы в Сирийской Арабской Республике, и признает то дополнительное бремя, которое ложится на соседние страны в результате прибытия палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики: в конце 2015 года в Ливане находилась 41 000 беженцев, а в Иордании — 16 400. Она выражает благодарность народу и властям этих стран за великодушную поддержку этих беженцев. Комиссия отмечает активные усилия БАПОР по выполнению его мандата в отношении палестинских беженцев, спасающихся бегством из Сирийской Арабской Республики, и подчеркивает необходимость постоянных усилий, направленных на оказание беженцам помощи в деле улучшения их условий жизни согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Комиссия обеспокоена повышением спроса на услуги БАПОР и подчеркивает необходимость обеспечить оказание беженцам достаточных и качественных услуг со стороны БАПОР.

Комиссия по-прежнему обеспокоена сохраняющейся нехваткой финансовых средств, в частности для бюджета БАПОР по программам, что подрывает усилия Агентства, направленные на содействие развитию человека и удовлетворение потребностей беженцев. В этой связи Комиссия отмечает, что в 2015 году БАПОР продолжало расширять свою донорскую базу, укрепило свои отношения с существующими донорами и наладило взаимодействие с новыми партнерами из частного сектора. Тем не менее приросту ресурсов мешали последствия колебания рыночных валютных курсов. Комиссия по-прежнему обеспокоена тем, что в результате эскалации многочисленных кризисов спрос на услуги БАПОР растет, а ограниченные ресурсы, равно как и экономические условия, продолжают угрожать финансовой устойчивости Агентства.



---

Комиссия выражает всецелую поддержку Генеральному комиссару в деле продолжения важных реформ, направленных на укрепление оказываемых БАПОР услуг и их рентабельности, с учетом финансового положения и обеспеченности принимающих стран в отношении воздействия на оказание услуг.

Комиссия отмечает указанные в ежегодном докладе Генерального комиссара впечатляющие результаты в сферах образования, здравоохранения и защиты, которые были достигнуты, несмотря на трудные обстоятельства и финансовые ограничения. Комиссия призывает все стороны прилагать всяческие усилия для мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения финансовой стабильности Агентства и непрерывного осуществления его операций в рамках среднесрочной стратегии на 2010–2015 годы. Она отмечает важность бесперебойного предоставления услуг в соответствии с мандатом Агентства.

Комиссия выражает донорам признательность за их неизменную поддержку важной работы и мероприятий БАПОР, а также за их поощрение других доноров в целях расширения донорской базы.

*(Подпись)* Али **Мустафа**  
Председатель Консультативной комиссии

## Глава I

### Контекстуальный обзор

#### А. Политическая и экономическая обстановка и ситуация в плане безопасности

1. В условиях нестабильной обстановки в регионе в 2015 году насилие и маргинализация продолжали негативно влиять на жизнь палестинских беженцев, зарегистрированных во всех пяти районах операций Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) — в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. В этом контексте и в соответствии со своим мандатом на предоставление помощи и защиты палестинским беженцам, полученным от Генеральной Ассамблеи, Агентство продолжало оказывать содействие в области развития человеческого потенциала и гуманитарную помощь, охватывающие сферы образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи, социального обслуживания, инфраструктуры и благоустройства лагерей, микрофинансирования и защиты.

#### Сектор Газа

2. Действуя в крайне нестабильном районе операций в плане политической и социально-экономической обстановки и безопасности, БАПОР продолжало обеспечивать потребности 1 311 920 зарегистрированных палестинских беженцев<sup>1</sup>. Что касается политической ситуации, то палестинское правительство национального согласия, сформированное в 2014 году после подписания соглашения от 23 апреля 2014 года между движениями «ФАТХ» и «ХАМАС», столкнулось со значительными трудностями и не могло в полной мере осуществлять руководство в секторе Газа из-за отсутствия политического единства. Гражданские служащие, работающие на существующие де-факто власти, по-прежнему получали лишь частичную заработную плату; такое положение дел препятствовало предоставлению услуг и создавало напряженность в отношениях со служащими Палестинской администрации.

3. Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной: отмечались повторяющиеся инциденты, ракетные удары и частые волнения, в том числе демонстрации в связи с напряженностью в Восточном Иерусалиме и в некоторых районах на Западном берегу, в результате которых по меньшей мере 18 палестинцев в секторе Газа погибли, а 750 получили ранения. Регулярные

<sup>1</sup> Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) дополнительно обслуживает 76 748 «других зарегистрированных лиц» в секторе Газа; этот термин относится к тем лицам, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям, применяемым БАПОР к палестинским беженцам, но, как было установлено, понесли значительные потери или испытали значительные трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине, и к лицам, которые принадлежат к семьям других зарегистрированных лиц.

боевые действия и блокада продолжали оказывать серьезное воздействие на социально-экономические условия, подпитывая растущее чувство отчаяния и разочарования по всему сектору Газа и усугубляя зависимость от услуг, предоставляемых БАПОР.

4. Начался девятый год изнурительной израильской блокады. Уровень безработицы в Газе составил в 2015 году 41 процент<sup>2</sup> — один из самых высоких показателей в мире. Отсутствие финансовых средств для покупки продовольствия по-прежнему обуславливало низкий уровень продовольственной безопасности, ввиду чего Агентство увеличило количество получающих продовольственную помощь лиц до почти 900 000 человек как в рамках осуществления сетевой программы социальной защиты, так и путем распространения призыва об оказании чрезвычайной помощи на оккупированной палестинской территории.

5. Хотя в 2015 году наблюдалось некоторое ослабление введенных Израилем ограничений на передвижение товаров в Газу и из нее, оно не оказывало ощутимого воздействия на экономику, и экспорт по-прежнему составлял ничтожную долю от объема товаров, которые вывозились из Газы до блокады. В 2015 году за пределы Газы было отправлено в общей сложности 1353 грузовика товаров (в том числе 730 — на Западный берег), что составляет в среднем 113 грузовиков в месяц, или всего лишь 10 процентов от среднемесячного показателя за первый квартал 2007 года. Механизм восстановления Газы, который был учрежден в сентябре 2014 года на основе трехстороннего соглашения между Израилем, Палестинской администрацией и Организацией Объединенных Наций, продолжал способствовать ввозу в Газу некоторых лимитированных строительных материалов и оборудования. Вместе с тем общие темпы восстановления после боевых действий в июле и августе 2014 года оставались медленными.

#### **Западный берег**

6. В 2015 году многие из зарегистрированных на Западном берегу палестинских беженцев<sup>3</sup>, общая численность которых составляла 792 081 человек, по-прежнему находились в трудных социально-экономических условиях, которые характеризовались значительным ростом насилия, административными мерами и сносом жилых домов в карательных целях, а также чувством безысходности из-за отсутствия политического прогресса в переговорах о достижении решения о сосуществовании двух государств. Из-за ограниченного доступа к земле, услугам и рынкам беженцы подвергались тяжким испытаниям, особенно те из них, кто проживает или владеет землей в зоне С и в стыковой зоне. Экономическая стагнация продолжала лишать палестинцев источников заработка, подрывая покупательную способность и затягивая зависимость палестинцев от гуманитарной помощи.

7. В 2015 году уровень безработицы среди палестинских беженцев по-прежнему был выше, чем среди населения в целом — 19,3 процента и 18,5 процента, соответственно. Этот же показатель для лиц, живущих в лаге-

<sup>2</sup> State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, *Press release on the results of the labour force survey in Palestine, 2015* (Ramallah, 25 February 2016).

<sup>3</sup> БАПОР дополнительно обслуживает еще 178 552 зарегистрированных лиц на Западном берегу.

рых, был еще выше (25,7 процента). Кроме того, из 30 процентов беженцев, проживающих в лагерях, 29 процентов жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

8. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в течение 2015 года в результате нападений и столкновений на оккупированной палестинской территории и в Израиле было убито 170 палестинцев<sup>4</sup> и 26 израильтян. В последнем квартале года было зарегистрировано 83 процента погибших из числа палестинцев (141 человек) и 85 процентов из числа израильтян (22 человека). Около 63 процентов палестинцев, убитых после 1 октября 2015 года, были лицами, виновными или подозреваемыми в совершении нападений на израильтян (например, нанесении ножевых ранений, совершении автомобильного тарана и стрельбе из огнестрельного оружия). По сообщениям, в течение рассматриваемого года было ранено 15 377 палестинцев и 350 израильтян, причем более 90 процентов от всех случаев ранения палестинцев было зарегистрировано на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>5</sup>.

9. Израиль продолжал реализацию планов по переселению 46 бедуинских общин, в которых по большей части проживают палестинские беженцы с Западного берега, в три населенных пункта. Подготовительные работы на одном из объектов, назначенном в качестве места проживания населения, которое предполагается переместить, были завершены в сентябре 2015 года. Продолжали приниматься меры, создающие обстановку принуждения, в которой находящиеся под угрозой общины вынуждены были покидать родные места; эти меры включали постановления о прекращении работ, снос домов, конфискацию гуманитарной помощи, предоставленной после сноса, а также притеснения или насилие со стороны поселенцев. В такой обстановке свободное и осознанное согласие затрагиваемых общин на какое-либо переселение сделалось фактически невозможным.

10. В 2015 году израильские власти разрушили 550 принадлежавших палестинцам строений, возведенных без разрешения, в результате чего были перемещены 807 человек, в том числе 287 палестинских беженцев, а также пострадали еще 2665 человек, в том числе 692 палестинских беженца. Это представляет собой значительное увеличение по сравнению с 2014 годом, когда было перемещено 411 беженцев. Кроме того, в 2015 году продолжались карательные операции по разрушению домов — практика, которая применяется в отношении семей лиц, предположительно виновных в агрессивных нападениях на израильских гражданских лиц и сотрудников сил безопасности. Будучи одной из форм коллективного наказания, незаконного согласно нормам международного права, разрушение домов в карательных целях в течение рассматриваемого года стало причиной перемещения как минимум 151 палестинца, в том числе 26 беженцев.

<sup>4</sup> В числе погибших было 49 беженцев, 42 из которых было убито в последнем квартале 2015 года.

<sup>5</sup> United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs press release, “170 Palestinians and 26 Israelis killed in 2015”, 30 December 2015, имеется по адресу: <http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/170-palestinians-and-26-israelis-killed-2015-enarhe>.

11. В течение последних трех месяцев 2015 года увеличилось число препятствий для передвижения<sup>6</sup>, особенно в Иерусалиме и в районе Хеврона.

### **Сирийская Арабская Республика**

12. В 2015 году оперативная обстановка в Сирийской Арабской Республике продолжала определяться ожесточенным конфликтом и его тяжелыми гуманитарными последствиями. Во многих случаях были убиты или ранены палестинские беженцы. БАПОР публично потребовало от всех соответствующих сторон уважения и соблюдения предусмотренных международным правом обязательств по постоянной защите палестинских беженцев на всей территории Сирийской Арабской Республики. Потребности 450 000 палестинских беженцев, которые оставались в Сирийской Арабской Республике, из 560 000, зарегистрированных до кризиса<sup>7</sup>, оставались значительными. Около 280 000 беженцев было перемещено внутри страны, а 110 000 покинуло страну в поисках более безопасных мест. По состоянию на декабрь 2015 года, 14 сотрудников БАПОР были убиты и 28 пропали без вести, были задержаны, похищены или предположительно содержались под стражей с начала кризиса.

13. Экономический контекст был отмечен значительным ростом цен, высоким уровнем безработицы и инфляции, нехваткой основных товаров и снижением курса сирийского фунта; все эти факторы усугублялись продолжающимся воздействием санкций. На этом фоне выживание 95 процентов палестинских беженцев зависело от помощи БАПОР.

14. Нередко у палестинских беженцев имелось меньше механизмов преодоления трудностей по сравнению с сирийскими беженцами, а их возможности на законных основаниях выехать за пределы Сирийской Арабской Республики были жестко ограничены. Около 47 000 палестинских беженцев проживали в затронутых конфликтом районах и в недоступных местах.

### **Ливан**

15. Ливан подвергается угрозе на своей собственной территории в силу ряда сложных и взаимосвязанных дестабилизирующих факторов, включая сохраняющуюся угрозу насилия, тупиковую политическую ситуацию, социальные беспорядки и глобальные политические интересы (см. S/2015/837). В 2015 году в повседневной жизни палестинских беженцев, в том числе из Сирийской Арабской Республики, которые относятся к наиболее уязвимым группам в Ливане, по-прежнему царили нищета и долги. В лагерях палестинских беженцев в Ливане оказывалась также поддержка палестинским беженцам, прибывающим из Сирийской Арабской Республики, что создавало дополнительную нагрузку на ограниченную и устаревавшую инфраструктуру лагерей и на возможности БАПОР по предоставлению основных услуг. БАПОР продолжало отстаивать права палестинских беженцев, которым запрещено заниматься определенными видами профессиональной деятельности, предполагающими объединение в синдикаты, и которые сталкиваются в Ливане с ограничениями права на владе-

<sup>6</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Humanitarian Bulletin, November 2015, имеется по адресу: [https://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_the\\_humanitarian\\_monitor\\_2014\\_12\\_11\\_english.pdf](https://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_the_humanitarian_monitor_2014_12_11_english.pdf).

<sup>7</sup> За исключением еще 70 035 других зарегистрированных лиц, обслуживаемых БАПОР в Сирийской Арабской Республике.

ние имуществом и его наследование. Палестинские беженцы из Сирийской Арабской Республики продолжали сталкиваться как с ограничениями на возможности законного въезда на ливанскую территорию, так и с нестабильным правовым статусом в Ливане, включая ограниченный доступ к важнейшим процедурам регистрации актов гражданского состояния. БАПОР продолжало призывать ливанские власти соблюдать принцип невыдворения и демонстрировать равное отношение ко всем беженцам в соответствии с международными стандартами, а также рассмотреть вопрос о том, чтобы палестинским беженцам, укрывающимся от войны в Сирийской Арабской Республике, был временно разрешен въезд в Ливан по гуманитарным соображениям.

16. В 2015 году, спустя девять лет после разрушения лагеря Нахр-эль-Барид, был завершен промежуточный этап его восстановления. Хотя первоначально предполагалось, что реконструкция старого лагеря будет завершена к середине 2011 года, с момента начала осуществления этого проекта возникли многочисленные трудности, в том числе материально-технического, правового и политического характера, а в последнее время стало наблюдаться заметное снижение уровня взносов, выделяемых международным сообществом на завершение проекта.

### **Иордания**

17. Иордания принимает у себя 2 144 233 зарегистрированных палестинских беженцев<sup>8</sup>, причем подавляющее большинство из них имеют иорданское подданство и поэтому пользуются социально-экономическими и политическими льготами. На членов подгруппы из примерно 150 000 палестинских беженцев, которые бежали из Газы в 1967 году, по большей части не распространилось иорданское подданство и связанные с ним льготы, такие как доступ к государственным услугам. Хотя Иордания сохранила стабильность в становящемся все более опасным регионе, следующие одна за другой волны беженцев из Ирака и Сирийской Арабской Республики стали значительной нагрузкой для экономики и инфраструктуры страны.

18. В конце 2015 года численность палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, зарегистрированных БАПОР в Иордании, составляла приблизительно 16 400 человек. Хотя наплыв новых беженцев замедлился, что отчасти объясняется государственной политикой отказа в приеме, в течение года их население постепенно увеличилось на 1400 человек. У этих беженцев были ограниченные возможности получения средств к существованию и трудоустройства; из-за отсутствия правового статуса им угрожало принудительное возвращение. Восемьдесят три процента едва могли удовлетворить свои основные потребности. В отличие от других беженцев, спасающихся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, палестинские беженцы из этой страны были особенно уязвимы, поскольку они сталкивались с трудностями, пытаясь обратиться в суд, получить правовой статус и зарегистрировать акт гражданского состояния, например получить свидетельство о рождении (опять же за неимением правового статуса). Они были также лишены доступа к гуманитарной помощи, положенной другим беженцам из Сирийской Арабской Республики. В Иордании БАПОР было единственным поставщиком услуг для палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в области здраво-

<sup>8</sup> БАПОР дополнительно обслуживает еще 103 535 зарегистрированных лиц в Иордании.

охранения, образования и чрезвычайной помощи, а также регистрационных услуг. Агентство возобновило призывы к правительству Иордании соблюдать принцип невыдворения и демонстрировать равное отношение ко всем беженцам в соответствии с международными стандартами, а также рассмотреть вопрос о том, чтобы палестинским беженцам, укрывающимся от войны в Сирийской Арабской Республике, был временно разрешен въезд в Иорданию по гуманитарным соображениям.

## **В. Оперативная и организационная деятельность**

19. В 2015 году БАПОР смогло быстро и эффективно обеспечить содействие в развитии человеческого потенциала и оказание гуманитарной помощи, опираясь на свои оперативные преимущества, в частности на своих 30 000 сотрудников, большинство из которых составляли палестинские беженцы и члены общин, которые они обслуживали.

20. Агентству удалось организовать обучение 500 698 детей, предоставить более 9,1 миллиона консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи, оказать помощь в рамках сетевой программы социальной защиты (в том числе наличными средствами и продовольствием) почти 294 000 лицам, обеспечить обучение и профессиональную подготовку для 6855 представителей молодежи и предоставить займы по линии микрофинансирования для более 38 000 человек. Было восстановлено либо построено более 36 000 приютов. Чрезвычайная гуманитарная помощь была оказана более чем 1,2 миллиона беженцев, главным образом на оккупированной палестинской территории и в Сирийской Арабской Республике.

21. В течение 2015 БАПОР продолжало способствовать положительным изменениям на институциональном уровне и осуществлять всеобъемлющие программные реформы, направленные на совершенствование процессов среднесрочного стратегического планирования, мобилизации ресурсов и подотчетности и повышение качества и эффективности обслуживания палестинских беженцев. Благодаря реформе в сфере образования удалось добиться изменения методов обучения, способствовавшего повышению успеваемости. Что касается реформы здравоохранения, то принятие на уровне всего Агентства концепции медицинских бригад по охране здоровья семьи<sup>9</sup> и внедрение системы управленческой информации в сфере здравоохранения (“e-Health”) способствовали улучшению медицинского обслуживания. Кроме того, Агентство продолжало включать гендерное равенство в свои основные программы и осуществило дальнейшую актуализацию эффективного реагирования на гендерное насилие во всех районах операций. Кроме того, достигнут значительный прогресс в деле дальнейшей разработки стратегических рамок БАПОР по вопросам защиты. Агентство также повысило оперативную эффективность посредством введения в апреле 2015 года новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, с тем чтобы обеспечить наличие комплексной информационной системы по таким вопросам, как финансы, управление государственным сектором, управление цепочкой поставок и людские ресурсы.

<sup>9</sup> Индивидуальный подход к оказанию первичной медико-санитарной помощи.

22. В Газе БАПОР продолжало поддерживать усилия по восстановлению структур, разрушенных во время боевых действий в 2014 году. Хотя Агентство оценивает затраты на восстановление свыше 140 000 поврежденных или разрушенных домов палестинских беженцев в 720 млн. долл. США, к концу 2015 года была обещана лишь сумма в 247 млн. долл. США. В этих пределах БАПОР осуществляло координацию усилий по восстановлению с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными неправительственными организациями и правительством национального согласия в целях обеспечения эффективного реагирования. Вопрос о необходимости установления ответственных за страдания потерпевших по-прежнему оставался нерешенным.

23. БАПОР продолжало оказывать гуманитарную помощь палестинским беженцам в Газе, которые дополнительно пострадали от перемещения вследствие военных действий в 2014 году, в том числе обеспечило ремонт и восстановление поврежденных домов; эта деятельность постепенно расширялась в течение года после создания механизма восстановления Газы в 2014 году. В первой половине 2015 года 18 259 внутренне перемещенных лиц, проживающих в центрах коллективного размещения БАПОР<sup>10</sup>, постепенно переехали в альтернативные жилища. Предыдущий центр коллективного размещения закрылся 17 июня 2015 года, и по состоянию на конец этого года примерно 16 000 семей (почти 90 000 человек) все еще оставались перемещенными в результате военных действий 2014 года.

24. Агентство продолжало осуществлять инвестиции в образование, предоставляя возможности обучения для более чем 250 000 учащихся в 257 школах в Газе, около 73,9 процента которых продолжали работать в две смены.

25. На Западном берегу БАПОР организовало базовое обучение для 50 566 детей и профессионально-техническое обучение для 1 773 учащихся. В связи с эскалацией насилия в последнем квартале 2015 года БАПОР расширило программные мероприятия, включая оказание детям психосоциальной помощи, в целях смягчения последствий нынешней ситуации, а также активизировало информационно-пропагандистские усилия, призывая принять меры для предотвращения дальнейшей эскалации насилия. На протяжении всего года БАПОР продолжало оказывать поддержку в рамках программы социальной защиты в среднем 36 139 беженцам в форме продовольственной помощи натурой, предоставлять чрезвычайную помощь в виде продовольственных ваучеров в партнерстве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и обеспечивать возможность получать деньги за труд еще для более чем 16 400 малоимущих семей (95 077 человек). Кроме того, БАПОР в партнерстве с ВПП оказало продовольственную помощь в натуральной форме для 85 уязвимых бедуинских общин беженцев, общее число жителей которых составляет примерно 32 000 человек. Помимо этого, 43 медицинских центра и медицинских пункта, а также шесть передвижных клиник неотложной помощи предоставили более 1,4 миллиона медицинских консультаций по всему Западному берегу.

<sup>10</sup> По состоянию на январь 2015 года.



26. В Сирийской Арабской Республике БАПОР продолжало оказывать услуги в области здравоохранения, образования, профессиональной подготовки, микрофинансирования, поддержки молодежи и социального обслуживания, адаптируя их к ограничениям, существующим в ситуации вооруженного конфликта, путем использования своей широкой сети сотрудников, помещений и ресурсов. Продолжали функционировать 44 школы БАПОР (что представляет собой снижение числа школ по сравнению со 118, действовавшими до кризиса), дополняемые 55 вечерними школами, размещенными в помещениях Министерства образования. В общей сложности обучением было охвачено 45 802 учащихся. Продолжали функционировать 15 из 23 медицинских центров БАПОР, а в дополнение к ним — еще 11 пунктов медицинской помощи по всей стране. По состоянию на декабрь 2015 года девять зданий школ БАПОР, учебный центр в Дамаске и два других объекта БАПОР продолжали служить в качестве временного жилья для 4795 внутренне перемещенных гражданских лиц. В северной части страны, где проживает около 50 000 палестинских беженцев, включая перемещенных лиц, БАПОР продолжало оказывать услуги и гуманитарную помощь в условиях непрекращающегося вооруженного конфликта.

27. В условиях нехватки финансовых средств Агентство смогло осуществить лишь три из шести этапов оказания денежной помощи беженцам в Сирийской Арабской Республике, что удовлетворило их потребности всего лишь на шесть месяцев. Продовольственная помощь покрывала индивидуальные потребности в продуктах питания всего лишь в течение пяти месяцев. Для тех беженцев, которые могли найти работу, средняя ежедневная заработная плата составляла 1125 сирийских фунтов (что в декабре 2015 года равнялось 3 долл. США). Конфликт серьезно сказался на оказании услуг в сферах здравоохранения, образования и других государственных услуг.

28. Примерно 80 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике живут в Дамаске, в том числе в районах ограниченного доступа к гуманитарной помощи. В течение 2015 года БАПОР продолжало проводить регулярные и чрезвычайные операции в большинстве районов Дамаска. Серьезные трудности возникали с получением доступа к общинам беженцев в Ярмук, Хан-эш-Шихе, Кудсайе и Рамадане. В апреле были приостановлены доставки помощи БАПОР в Ярмук в связи с захватом района экстремистскими вооруженными группами, а доступ к прилегающим районам был приостановлен 23 сентября. В июле более 6000 семей палестинских беженцев смогли вернуться в Хусайнию после более чем двухлетних скитаний. БАПОР успешно возобновило в Хусайнии оказание всех услуг, вновь открыв медицинский центр, общинный центр и четыре школы, обслуживающие более 3300 учащихся, часть которых пропустила более двух лет занятий. В центральном районе услуги, предоставлявшиеся БАПОР палестинским беженцам в Хаме, Хомсе и Латакии, продолжали оказываться в полном объеме, причем гуманитарная помощь регулярно поставлялась из Дамаска.

29. Большинство из 458 369 зарегистрированных палестинских беженцев<sup>11</sup> в Ливане зависит от услуг БАПОР, поскольку им фактически отказано в доступе к государственным услугам — либо в силу законодательства, либо на практике. Кроме того, 41 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики в Ливане находятся в особенно уязвимом положении ввиду ограничений на

<sup>11</sup> БАПОР дополнительно обслуживает еще 46 007 зарегистрированных лиц в Ливане.

границе, их неопределенного правового статуса, трудностей в легализации их пребывания и ограниченных услуг в области социальной защиты. По оценкам, 93 процента этих беженцев в значительной степени зависят от различного рода регулярной и гуманитарной помощи со стороны БАПОР.

30. В 2015 году в ходе операций БАПОР в Ливане палестинским беженцам были предоставлены важнейшие базовые услуги, в том числе базовое образование для 38 173 учащихся, первичная медико-санитарная помощь в 27 медицинских центрах и направление к службам по защите детей, по борьбе с гендерным насилием и психосоциальной поддержке. Была оказана поддержка в рамках программы социальной защиты для 61 709 неимущих беженцев, а также предоставлен доступ к инициативам по выдаче микрокредитов и к профессионально-технической подготовке для 1100 человек. БАПОР оказало содействие в обеспечении возможностей трудоустройства для беженцев путем проведения целенаправленной профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы с заинтересованными сторонами в целях содействия занятости. Кроме того, оказывалась поддержка в виде предоставления питьевой воды для жителей лагерей и восстановления 430 приютов. БАПОР также предоставило поддержку палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики, обеспечив доступ к услугам в области здравоохранения и образования и прямую гуманитарную помощь. Приблизительно 41 882 таких беженца получили денежные средства на приобретение продуктов питания в рамках партнерской программы БАПОР и ВПП, 11 748 семей в течение шести месяцев получали жилищную помощь, а 10 735 семьям была оказана самая необходимая помощь в подготовке к зиме. Кроме того, БАПОР поддержало меры реагирования в связи с перемещением, имевшим место в результате ожесточенных столкновений в Айн-эль-Хилве в середине 2015 года, и достигло прогресса в решении проблем с восстановлением лагеря Нахр-эль-Барид, обеспечив, чтобы по меньшей мере 50 процентов беженцев вновь получили жилье. БАПОР в первоочередном порядке продолжало изыскивать срочно требующуюся поддержку для завершения строительных работ и оказания помощи перемещенным беженцам.

31. В 2015 году в Иордании БАПОР продолжало способствовать развитию человеческого потенциала беженцев посредством обеспечения базового образования для примерно 119 606 детей, в том числе 1468 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики, высшего образования для 1213 студентов и профессионально-технического обучения для 2246 молодых людей. Двадцать пять медицинских центров и одна местная неправительственная организация по вопросам охраны здоровья предоставили 1 598 989 консультаций по линии первичной медико-санитарной помощи. Поддержка в рамках программы социальной защиты была оказана 58 937 особо нуждающимся лицам. Регулярная денежная помощь для покупки продовольственных и непродовольственных товаров была предоставлена палестинским беженцам из Сирийской Арабской Республики, чтобы удовлетворить их самые насущные потребности. Однако вследствие финансовых ограничений не было возможности оказать помощь в подготовке к зиме и в обеспечении жильем. Инициатива по предоставлению доступа к микрокредитам была расширена и стала охватывать 7065 беженцев. Сто тридцать три беднейших семьи беженцев получили помощь в восстановлении жилья.

## **С. Правовые вопросы**

### **Правовой статус палестинских беженцев в районах операций Агентства**

32. Правовой статус палестинских беженцев в Иордании, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа не претерпел существенных изменений по сравнению с тем статусом, о котором говорилось в докладе Генерального комиссара за 2008 год (A/64/13, пункты 52–55).

### **Персонал Агентства**

33. Израильские власти, ссылаясь на соображения безопасности, по-прежнему ограничивали свободу передвижения сотрудников БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ограничения включали в себя закрытие Западного берега и сектора Газа; введение запретов на передвижение местных сотрудников, не являющихся жителями Иерусалима, на автотранспортных средствах Организации Объединенных Наций через контрольно-пропускной пункт Эрез и по мосту Алленби, а также по Израиллю и Восточному Иерусалиму; и введение для местных сотрудников, не являющихся жителями Иерусалима, отнимающих много времени и обременительных процедур получения разрешений на въезд в Израиль и Восточный Иерусалим. Во многих случаях разрешения не выдавались, несмотря на то, что были соблюдены все необходимые процедуры. Доля лиц, получивших отказ (105 человек), среди сотрудников Агентства, обратившихся за разрешением на въезд в Восточный Иерусалим из других частей Западного берега, в среднем составила 18 процентов.

34. В соответствии с процедурами, установленными Израилем, на мосту Алленби по-прежнему проводился досмотр автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, хотя это и является нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотры не проводились только в тех случаях, когда находившееся в автотранспортном средстве лицо имело удостоверение личности, выданное Министерством иностранных дел. Эти процедуры прежде всего ограничивали свободу передвижения международных сотрудников штаб-квартиры БАПОР в Аммане, которым Министерство таких удостоверений не выдает.

35. Установленные Израилем процедуры проезда через контрольно-пропускной пункт Эрез по-прежнему предусматривали проведение досмотра автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, что следует считать нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций; досмотр не проводился лишь в том случае, если в таком автотранспортном средстве находился сотрудник Организации Объединенных Наций, имеющий дипломатическую визу, или если оно управлялось международным сотрудником, внесенным в ограниченный перечень лиц, утвержденный израильскими властями. Часы работы контрольно-пропускного пункта в Эрезе оставались ограниченными. В 31 случае на различных контрольно-пропускных пунктах на Западном берегу, в том числе на въезде в Восточный Иерусалим, израильские власти требовали проведения досмотра автотранспортных средств Агентства. Хотя в большинстве случаев досмотра удалось избежать благодаря вмешательству Агентства, посредством изменения маршрута или возвращения назад, в семи

случаях досмотр был проведен. БАПОР высказало протест против таких досмотров, которые являются нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций.

36. Вышеуказанные ограничения противоречат Уставу Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и Соглашению Кома-Микелмора 1967 года, в соответствии с которым правительство Израиля в силу своих возможностей должно содействовать БАПОР в выполнении его задачи, если только этому не препятствуют какие-либо правила или договоренности, продиктованные соображениями военной безопасности. БАПОР подавало заявления на получение разрешений на въезд местного персонала в Восточный Иерусалим исключительно для осуществления оперативной и гуманитарной деятельности и без ущерба для соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции, касающиеся статуса Иерусалима. Израильские власти утверждали, что введенные ограничения необходимы для защиты Израиля от террористических нападений.

37. На Западном берегу на передвижение персонала по-прежнему распространялись порой непредсказуемые ограничения на нескольких контрольно-пропускных пунктах, в частности на тех, которые контролируют въезд в Восточный Иерусалим или через заградительную стену на Западном берегу. В 2015 году ограничения на передвижение на Западном берегу привели к потере по меньшей мере 75 человеко-дней. Агентство по-прежнему сталкивалось с трудностями при оказании своих услуг в районе между заградительной стеной на Западном берегу и линией перемирия 1949 года. В течение 2015 года израильские власти продолжали настаивать на том, чтобы для въезда в Иерусалим грузовиков Агентства и других учреждений Организации Объединенных Наций использовались специальные коммерческие контрольно-пропускные пункты. Позиция Агентства по-прежнему состоит в том, что грузовики Организации Объединенных Наций должны иметь неограниченный доступ для проезда через контрольно-пропускные пункты на Западном берегу, в том числе находящиеся в ведении пограничной полиции, в соответствии с давно установившейся практикой, существовавшей до сентября 2014 года, и в знак признания потребностей гуманитарного доступа.

38. Местные сотрудники в Газе должны были получать от израильских властей разрешения на проезд через контрольно-пропускной пункт Эрез. В 2015 году из в общей сложности 983 поданных заявлений было удовлетворено 828 (84 процента). По сравнению с 2014 годом число поданных заявлений увеличилось примерно на 9 процентов, а общая доля отказов в выдаче разрешений снизилась с 18 процентов до 16 процентов.

39. В 2015 году контрольно-пропускной пункт Рафах на границе между Египтом и Газой был открыт для общественного пользования в течение 26 из 365 запланированных дней. Из-за нестабильной обстановки в плане безопасности на Синайском полуострове продолжал действовать запрет, введенный для своих сотрудников Организацией Объединенных Наций, на пересечение границы через контрольно-пропускной пункт Рафах для выполнения служебных обязанностей. Один сотрудник получил разрешение на пересечение границы в этом пункте в феврале 2015 года.

40. В Ливане из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев в районе Сайды и на севере страны иногда вводились ограничения на передвижение, затронувшие персонал Агентства и его деятельность. В 2015 году правительства Иордании и Государства Палестина не вводили каких-либо серьезных ограничений на передвижение персонала БАПОР. Вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике в течение 2015 года активизировался и стал характеризоваться все более масштабными военными действиями между различными субъектами, усилением непредсказуемости и продолжающимся использованием тяжелых вооружений и оружия неизбирательного воздействия. Повсеместное отсутствие безопасности серьезно сказывалось на свободе передвижения и гуманитарном доступе. В 2015 году два сотрудника были ранены в результате применения огнестрельного оружия или артобстрелов. Продолжали функционировать многочисленные контрольно-пропускные пункты, в том числе в Дамаске и прилегающих районах. На некоторых таких пунктах автотранспортные средства Агентства подвергались досмотру, что является нарушением иммунитета Организации Объединенных Наций. Агентство подало 150 заявок на получение виз (виз резидентов и виз на временное пребывание) для международных сотрудников, включая тех, кому требовалось продлить визы; 13 заявок было отклонено.

41. По состоянию на конец 2015 года 35 сотрудников были задержаны, похищены или пропали без вести или предположительно содержались под стражей: 28, как предполагается, пропали без вести, были задержаны либо похищены сирийскими властями или другими сторонами, 3 удерживались израильскими властями, 1 удерживался палестинскими властями, 1 удерживался властями де-факто в Газе и 2 удерживались иорданскими властями. Несмотря на просьбы Агентства, поступавшие в соответствии с резолюцией 36/232 Генеральной Ассамблеи, в 2015 году сирийские власти представили разъяснения относительно задержания 7 сотрудников, но не предоставили Агентству доступа к ним. Иорданские власти предоставили информацию касательно одного задержанного сотрудника и доступ к нему.

42. Израильские власти продолжали взимать транзитные сборы за ввоз грузов в сектор Газа, в связи с чем в 2015 году БАПОР было вынуждено заплатить 1 460 120 долл. США. По мнению Агентства, эти сборы представляют собой прямой налог, от уплаты которого оно должно быть освобождено в соответствии с Конвенцией 1946 года. По мнению Израиля, данные сборы взимаются за предоставление услуг, в отношении которых освобождение не действует. Контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом оставался единственным пропускным пунктом для ввоза грузов БАПОР в Газу. Из 261 дня, в течение которых по плану должен был работать указанный контрольно-пропускной пункт, он был закрыт для ввоза грузов в течение 18 дней (т.е. в течение 6,9 процента времени). Продолжающееся закрытие контрольно-пропускного пункта в Карни привело к увеличению расходов, связанных с хранением и укладкой грузов, стерилизацией, дополнительным пробегом и наймом дополнительного персонала, в объеме примерно 5,9 млн. долл. США, в дополнение к транзитным сборам, взимаемым на контрольно-пропускном пункте Керем-Шалом.

43. В соответствии с пересмотренными рамками, согласованными между Израилем и Организацией Объединенных Наций 4 декабря 2013 года, и в связи с озабоченностью Израиля вопросами безопасности были введены более строгие требования к осуществляемому БАПОР контролю за строительными материа-

лами. Одно из последствий состояло в том, что БАПОР продолжало держать в штате дополнительного международного сотрудника (в дополнение к своим имеющимся международным сотрудникам) и местных сотрудников — инженеров и охранников, для того чтобы удовлетворить требования Израиля о ежедневном мониторинге, в результате чего дополнительные расходы Агентства по персоналу составили в 2015 году более 1,2 млн. долл. США. Начиная с 2015 года Агентство также обязано было предоставлять израильским властям письменное подтверждение, свидетельствующее о мониторинге БАПОР каждого своего проекта, в дополнение к существовавшим до 2015 года требованиям о предоставлении документальных материалов для облегчения мониторинга строительных проектов со стороны Израиля. Только в 2015 году дополнительные кадровые, транзитные и логистические издержки, обусловленные введенными Израилем требованиями касательно предоставления доступа и осуществления контроля применительно ко всем грузам, ввозимым Агентством в сектор Газа, составили почти 8,6 млн. долл. США. Эта сумма не включает аналогичные расходы на обеспечение доступа, которые несли частные подрядчики в связи с провозом строительных материалов в сектор Газа через Керем-Шалом в рамках механизма восстановления Газы.

44. В 2015 году время, необходимое Израилю для утверждения строительных проектов Агентства в Газе, заметно сократилось по сравнению с 2013 и 2014 годами. По состоянию на 1 ноября 2015 года определенные совокупные объемы уже не требовали координации. После того как в апреле 2015 года в перечень товаров, на которые наложены ограничения, была добавлена древесина, а затем в августе 2015 года было введено дальнейшее ограничение на толщину древесины (не более 1 см), БАПОР не получало никакой древесины, необходимой для его проектов.

#### **Услуги и объекты Агентства**

45. Израильские власти продолжали требовать проведения типовых испытаний учебного, электронного, медицинского и прочего оборудования, предназначенного для официального использования. Товары, импортируемые БАПОР для официального использования, соответствуют международным стандартам, и Организация Объединенных Наций считает, что требования, введенные Израилем, противоречат положениям Конвенции 1946 года, которая предусматривает освобождение от запрета и ограничений на импорт товаров, ввозимых Организацией Объединенных Наций для официального использования. По состоянию на конец 2015 года по-прежнему удерживались 15 партий грузов, предназначенных для отправки на Западный берег, при этом срок удержания каждой партии составлял от четырех до шести лет. Совокупные расходы на хранение задержанных грузов превысили в течение года 156 300 долл. США.

46. Как сообщалось ранее Генеральным комиссаром, существует невыплаченная задолженность в размере 90,9 млн. долл. США, причитающаяся Агентству за услуги и товары, закупленные для Западного берега и сектора Газа, по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС), накопившегося до подписания договоренностей в 2013 году. Сумма невозвращенного налога на добавленную стоимость, уплаченного в 2015 финансовом году, составила 2,66 млн. долл. США; таким образом, по состоянию на 31 декабря 2015 года совокупная сумма НДС, подлежащего возврату, составила порядка 99,4 млн. долл. США.

47. Агентству, как и раньше, приходилось оплачивать сирийским властям портовые и другие сборы, что противоречит положениям Соглашения 1948 года, заключенного между Организацией Объединенных Наций и правительством Сирийской Арабской Республики. В 2015 году в виде налогов и сборов было выплачено в общей сложности 18 318 долл. США.

48. Агентство продолжало сталкиваться с трудностями при получении в Таможенном департаменте Министерства финансов Иордании освобождения от таможенных пошлин и других государственных сборов в отношении ввозимых для официального пользования транспортных средств. БАПОР считает, что такие ограничения идут вразрез с положениями об освобождении Агентства от ограничений на импорт по Конвенции 1946 года и с двусторонним соглашением, заключенным Агентством с Иорданией в 1951 году. Иордания же классифицирует эти выплаты как сборы за услуги. С 2012 года Департамент по сборам от выдачи водительских удостоверений и регистрации автотранспортных средств Министерства финансов Иордании начал требовать, чтобы БАПОР оплачивало сборы за технический осмотр и регистрацию своих официальных автотранспортных средств, в связи с чем Агентство выразило протест, поскольку такие сборы представляют собой прямой налог, от которого оно освобождено. Несмотря на протест, БАПОР оплатило сборы за технический осмотр и регистрацию автотранспортных средств, так и не получив никакого ответа от правительства. Кроме того, Агентство сталкивалось с задержками при получении разрешений на строительство своих объектов.

49. Осуществление программы сотрудников по оперативной поддержке продолжалось на Западном берегу, в Ливане и в секторе Газа, а в начале 2015 года эта программа была открыта и в Иордании. Кроме того, в 2015 году в Сирийской Арабской Республике начала действовать программа сотрудников по поддержке в районе операций. Программа сотрудников по оперативной поддержке играла неоценимую роль в сохранении нейтралитета Организации Объединенных Наций, в том числе посредством инспектирования объектов БАПОР и проведения непрерывной подготовки для сотрудников по вопросам гуманитарных принципов. На Западном берегу программа также способствовала транзиту персонала, автотранспортных средств и грузов БАПОР через контрольно-пропускные пункты и доступу в районы, в которых присутствуют израильские военные или проводятся операции по обеспечению безопасности.

50. Конвенция 1946 года предусматривает, что помещения Организации Объединенных Наций являются неприкосновенными. Вопреки этому израильские военные и силы безопасности шесть раз вторгались в помещения БАПОР на Западном берегу без разрешения и предварительного согласования. По меньшей мере в 41 случае гранаты со слезоточивым газом, свето-шумовые гранаты, пластмассовые пули с металлическим сердечником или боеприпасы, применявшиеся израильскими силами безопасности, попадали на территорию комплексов БАПОР или повреждали объекты БАПОР, в результате чего трое сотрудников БАПОР были ранены, а несколько других пострадали от вдыхания слезоточивого газа. Кроме того, один охранник был ранен пластмассовой пулей с металлическим сердечником при исполнении своих служебных обязанностей за пределами объекта, а еще один сотрудник был ранен на пути к месту работы, куда он направлялся в личном автомобиле. Что касается Газы, то поступило 117 сообщений о вторжениях и других инцидентах, затрагивающих объекты БАПОР. В 23 случаях на объектах БАПОР проводились демонстрации или си-

дядие забастовки. Однако большинство инцидентов связано с тем, что получатели помощи вторгались на объекты, отказывались их покинуть, препятствовали их работе или нападали на сотрудников.

51. В 2015 году Генеральный секретарь выпустил резюме доклада Комиссии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию некоторых инцидентов в секторе Газа в период с 8 июля по 26 августа 2014 года. Комиссия по расследованию пришла к выводу, что ответственность за все семь инцидентов, в ходе которых школы БАПОР были объектом прямого или непрямого попадания снарядов или других боеприпасов, лежит на Израильских силах обороны. Кроме того, Комиссия по расследованию изучила три инцидента, в ходе которых компоненты оружия были помещены в трех других школах БАПОР, закрытых на летние каникулы и не используемых в качестве приютов, назначенных на случай чрезвычайной ситуации, и пришла к выводу, что в двух случаях неопознанные вооруженные группы палестинцев спрятали в школах оружие. Что касается третьей школы, то Комиссия по расследованию пришла к выводу, что весьма вероятно, что неизвестные вооруженные палестинские группы спрятали оружие и в ней. В течение отчетного периода БАПОР приступило к осуществлению рекомендаций Комиссии по расследованию в отношении охраны, безопасности, нейтральности и коммуникации.

52. В рамках механизма Генерального штаба по вынесению оценок в области установления фактов, учрежденного Израильскими силами обороны в 2014 году, продолжали изучаться отдельные инциденты, имевшие место в ходе военных действий в Газе, в том числе семь инцидентов, затрагивающих школы БАПОР. В конце 2015 года Главный военный прокурор приказал начать уголовное расследование двух из этих семи инцидентов. БАПОР продолжило выступать за привлечение к ответственности за нарушения международного права на основе достоверных, оперативных, независимых, беспристрастных и тщательных расследований.

53. На Западном берегу имели место семь вторжений вооруженных палестинцев или палестинских сил безопасности, включая три инцидента, в ходе которых вооруженные палестинцы вторглись на один из объектов БАПОР, и четыре инцидента, в ходе которых боеприпасы, используемые палестинскими силами безопасности или вооруженными палестинцами, случайно или намеренно попадали в объекты БАПОР. Имели место четыре случая неправомерного использования объектов БАПОР для несанкционированных политических или других мероприятий с участием палестинских группировок, членов комитетов по обслуживанию лагерей или других субъектов. Имели место дополнительные инциденты, в ходе которых палестинские беженцы, в том числе члены комитетов по обслуживанию лагерей, мешали сотрудникам БАПОР выполнять свои обязанности, совершали нападения на его персонал или имущество или проводили несанкционированные акции протеста на объектах Агентства, главным образом протестуя против критериев, определяющих право на получение услуг БАПОР.

54. С тех пор, как в 2011 году в Сирийской Арабской Республике начались военные действия, Агентство понесло в связи с конфликтом имущественные потери, измеряемые в миллионах долларов США, в том числе по причине того, что было повреждено либо уничтожено не менее 46 из 180 объектов БАПОР, а также повреждено, уничтожено или похищено 22 его автотранспортных сред-



ства. В течение 2015 года было зарегистрировано пять случаев обстрела, в ходе которых пострадали помещения БАПОР: было повреждено четыре помещения и полностью уничтожена одна заброшенная школа БАПОР. Кроме того, в трех случаях открывался огонь из стрелкового оружия, в результате чего пострадали объекты БАПОР: было повреждено два объекта, а в одном случае было ранено несколько беженцев. Из-за ущерба, нанесенного объектам БАПОР, и отсутствия безопасного доступа к ним палестинским беженцам стало еще сложнее получать базовые услуги. В связи с отсутствием безопасности и присутствием вооруженных групп в соответствующих районах Агентство по-прежнему было не в состоянии проверять достоверность сообщений, касающихся военного использования некоторых объектов БАПОР в этой стране. Несмотря на протесты, отделение БАПОР по вопросам санитарии в Хан-Дануне по-прежнему использовалось военнослужащими с близлежащего контрольно-пропускного пункта.

55. В Ливане в 2015 году различные объекты БАПОР оставались закрытыми в течение 129 дней. Это было обусловлено главным образом протестами недовольных беженцев, а также гражданскими беспорядками и вооруженными столкновениями между различными группировками. В частности, такие столкновения в лагере беженцев Эйн-эль-Хильва с 22 по 26 августа 2015 года привели к закрытию всех объектов БАПОР в лагере до 31 августа 2015 года, когда ситуация была сочтена безопасной. Имели место вторжения на шесть объектов БАПОР, пять из которых использовались в течение продолжительного периода времени. Кроме того, несколько объектов были повреждены в результате оружейного обстрела. Нанесенный объектам ущерб оценивается в 123 000 долл. США. БАПОР заявило протест по поводу этих инцидентов и контактировало с соответствующими властями и палестинскими лидерами во время и после этих событий.

### **Прочие вопросы**

56. 15 февраля 2012 года со счета Агентства в банке HSBC («Эйч-эс-би-си») в Иордании по решению исполнительного органа иорданского суда была изъята сумма в размере приблизительно 74 000 долл. США. Несмотря на то что в адрес правительства — до и после конфискации средств — был направлен целый ряд просьб и протестов, по состоянию на конец 2015 года эти средства так и не были возвращены. 4 декабря 2015 года исполнительный орган иорданского суда издал постановление о неблагоприятном решении в отношении БАПОР в связи с иском, поданным бывшим сотрудником БАПОР, на сумму в размере 24 400 долл. США.

57. 680 000 долл. США, изъятые правительством Ливана в 2013 году, до сих пор не возвращены.

58. БАПОР продолжало настаивать на том, что оно не обязано выплачивать правительству Ливана сумму в размере 167,4 млн. долл. США за электроэнергию, потребленную палестинскими беженцами за пределами объектов БАПОР в лагерях в Ливане.

59. Что касается внутренней системы правосудия, то Трибунал по спорам БАПОР, созданный 1 июня 2010 года, работает на постоянной основе, и в его состав входит один судья и один судья *ad litem*, работающий на неполную ставку. В отчетный период Трибунал вынес 58 решений и 128 постановлений, разобрав 75 дел. По состоянию на конец 2015 года на стадии рассмотрения

находилось 57 дел, по 56 из которых заявления были поданы местными сотрудниками, а по одному — международным сотрудником. Помимо этого, на рассмотрении Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находилось 17 апелляций.

## D. Обзор финансового положения

60. За исключением 150 штатных должностей международных сотрудников, финансируемых Генеральной Ассамблеей по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, операции БАПОР финансируются за счет добровольных взносов. Агентство получает финансовые средства из следующих источников: а) фонд бюджета по программам, который обслуживает основные операции (в том числе периодические расходы, связанные и не связанные с персоналом), в частности в сферах образования, здравоохранения, улучшения условий жизни в лагерях, оказания неотложной помощи и социальных услуг и программ микрофинансирования, а также вспомогательные системы и структуры; б) конкретные ограниченные по срокам проекты, направленные на повышение качества услуг без увеличения периодических расходов; и с) призывы об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи.

61. В течение 2015 года БАПОР расширило круг своих доноров, укрепило отношения с арабскими государствами-донорами<sup>12</sup>, начало взаимодействовать с новыми партнерами из частного сектора, продолжало налаживать контакты со странами с формирующейся рыночной экономикой<sup>13</sup> и упрочило отношения с традиционными донорами<sup>14</sup>. В 2015 году благодаря усилиям Агентства по мобилизации ресурсов общая сумма объявленных взносов составила 1,24 млрд. долл. США. Это представляет собой сокращение по сравнению с 2014 годом, когда объявленные взносы равнялись 1,32 млрд. долл. США; однако если бы не колебания валютных курсов, то в 2015 году средства для БАПОР составили бы рекордно высокий уровень взносов. Арабские государства-доноры внесли существенный вклад в общий бюджет, объявив общий взнос в размере 204 млн. долл. США, включая 9,3 процента бюджета по программам, что почти на 4 процента больше по сравнению с 2014 годом.

62. Поступления от частных партнеров увеличились с 0,2 процента в 2011 году до 1,8 процента в 2015 году; столь заметное достижение объясняется решительными усилиями по мобилизации ресурсов, предпринимаемыми национальными комитетами БАПОР, и взносами от ряда крупных исламских фондов. В 2015 году появились значительные потребности, усугубившиеся продолжающимся конфликтом в Сирийской Арабской Республике, и остаточными потребностями, возникшими в связи с военными действиями в Газе в 2014 году. В своем призыве о предоставлении чрезвычайной помощи, выпущенном в 2015 году в связи с сирийским региональным кризисом, БАПОР запросил 415 млн. долл. США. Многие доноры щедро откликнулись, хотя только

<sup>12</sup> Шестнадцать арабских государств — двусторонних доноров и арабских неправительственных организаций.

<sup>13</sup> Девятнадцать стран, в том числе Бразилия, Индия, Китай, Республика Корея, Российская Федерация, Таиланд, Южная Африка и другие страны из регионов Юго-Восточной Азии и Южной Америки.

<sup>14</sup> Члены Консультативной комиссии БАПОР в январе 2010 года (17 стран и Европейский союз).

51 процент потребностей в финансировании был удовлетворен. На оккупированных палестинских территориях Агентство продолжало оказывать базовую гуманитарную помощь в рамках призыва о предоставлении чрезвычайной помощи на сумму 414 млн. долл. США, из которых к концу 2015 года поступило 47 процентов.

63. Согласно непроверенным финансовым ведомостям, в 2015 году расходы Агентства составили 1333,8 млн. долл. США. Самыми крупными были расходы по линии нецелевого регулярного бюджета в размере 766,7 млн. долл. США, которые составили 55,4 процента от общего объема расходов, тогда как на долю мероприятий, финансируемых в целевом порядке, чрезвычайных мероприятий и проектов пришлось соответственно 1,3 процента, 30,3 процента и 12,4 процента от общего объема расходов<sup>15</sup>. Больше всего средств по линии бюджета по программам вновь было выделено на цели образовательной программы, расходы на которую составили 437,4 млн. долл. США, или 57,05 процента от совокупного объема нецелевого бюджета по программам.

64. Общая способность БАПОР реагировать на проблемы, которые возникали в ходе отчетного периода, находилась под угрозой из-за дефицита финансовых средств в объеме 101 млн. долл. США, что могло привести к задержке с открытием всех школ БАПОР в 2015/16 учебном году. Благодаря щедрости многочисленных партнеров-доноров этой опасности удалось избежать. Из-за недостатка финансирования Агентство было вынуждено принять ряд дальнейших мер жесткой экономии, включая прекращение контрактов консультантов, сокращение расходов на поездки и приостановление капитальных расходов.

---

<sup>15</sup> Эти итоговые данные составили 99,4 процента, а остаток от этой суммы предназначался для программ микрофинансирования.

Таблица 1  
**Фактические расходы в разбивке по районам операций и программам, 2015 год**  
*(В тыс. долл. США)*

Бюджет по программам	Газа		Иордания		Ливан		Сирийская Арабская Республика		Западный берег		Штаб-квартира		Всего	
	<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>	
Образование	205 284,66	26,78	94 578,05	12,34	47 282,92	6,17	19 813,15	2,58	67 809,28	8,84	2 624,82	0,34	437 392,88	57,05
Здравоохранение	26 897,71	3,51	22 613,59	2,95	27 145,25	3,54	6 374,41	0,83	27 436,56	3,58	745,22	0,10	111 212,74	14,51
Инфраструктура	11 896,68	1,55	5 002,53	0,65	5 846,80	0,76	1 078,84	0,14	6 259,58	0,82	1 502,14	0,20	31 586,57	4,12
Чрезвычайная по- мощь и социаль- ные услуги	14 411,78	1,88	7 295,07	0,95	8 748,90	1,14	2 331,35	0,30	8 702,72	1,14	1 070,08	0,14	42 559,90	5,55
Руководство и поддержка	39 326,73	5,13	9 955,17	1,30	12 431,17	1,62	6 319,17	0,82	23 763,16	3,10	52 137,51	6,80	143 932,91	18,77
<b>Итого</b>	<b>297 817,56</b>	<b>38,84</b>	<b>139 444,41</b>	<b>18,19</b>	<b>101 455,04</b>	<b>13,23</b>	<b>35 916,92</b>	<b>4,68</b>	<b>133 971,30</b>	<b>17,47</b>	<b>58 079,76</b>	<b>7,58</b>	<b>766 685,00</b>	<b>100,00</b>

  

Все потоки финансовых средств	Газа		Иордания		Ливан		Сирийская Арабская Республика		Западный берег		Штаб-квартира		Всего	
	<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>	
Программа образования	249 291,27	17,79	104 412,81	7,48	58 878,19	4,22	36 126,15	2,59	75 817,35	5,43	3 961,40	0,28	528 487,17	37,78
Программа здра- воохранения	47 073,66	3,37	23 346,98	1,67	35 558,35	2,55	10 703,42	0,77	34 899,70	2,50	1 677,70	0,12	153 259,80	10,98
Программа улучшения инфраструктуры и благоустройства лагерей	23 833,15	1,71	5 193,02	0,37	25 576,89	1,83	1 724,15	0,12	8 950,44	0,64	1 657,56	0,12	66 935,21	4,79
Программа оказа- ния чрезвычайной помощи и соци- альных услуг	217 229,12	15,56	18 700,08	1,34	43 072,20	3,08	118 140,01	8,46	20 965,25	1,50	1 417,65	0,10	419 524,32	30,05
Программа по во- просам руковод- ства и поддержки	89 660,83	6,33	11 554,36	0,83	19 305,99	1,38	22 209,85	1,57	36 738,77	2,48	57 555,61	3,80	237 025,42	16,40
<b>Итого</b>	<b>627 088,04</b>	<b>44,76</b>	<b>163 207,26</b>	<b>11,69</b>	<b>182 391,64</b>	<b>13,06</b>	<b>188 903,58</b>	<b>13,51</b>	<b>177 371,51</b>	<b>12,55</b>	<b>66 269,91</b>	<b>4,43</b>	<b>1 405 231,92</b>	<b>100,00</b>

Таблица 2  
**Фактические расходы в разбивке по стратегическим целям**  
*(В тыс. долл. США)*

Бюджет по программам	Газа		Иордания		Ливан		Сирийская Арабская Республика		Западный берег		Штаб-квартира		Всего	
	<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>	
Долгая и здоровая жизнь	48 324,51	6,30	27 132,75	3,54	32 295,04	4,21	7 211,82	0,94	32 422,70	4,23	1 591,23	0,21	148 978,04	19,43
Приобретение знаний и навыков	185 646,35	24,21	88 308,40	11,52	43 512,38	5,68	17 864,59	2,33	61 646,80	8,04	2 623,41	0,34	399 601,92	52,12
Достойный уровень жизни	22 742,26	2,97	12 584,18	1,64	12 108,42	1,58	3 512,08	0,46	14 140,39	1,84	1 533,56	0,20	66 620,89	8,69
Максимально полное осуществление прав человека	1 888,85	0,25	980,55	0,13	474,40	0,06	659,47	0,09	1 195,70	0,16	194,07	0,03	5 393,03	0,70
Эффективность управленческой и оперативной деятельности	39 215,60	5,11	10 438,54	1,36	13 064,81	1,70	6 668,96	0,87	24 565,71	3,20	52 137,51	6,80	146 091,13	19,05
<b>Итого</b>	<b>297 817,56</b>	<b>38,84</b>	<b>139 444,41</b>	<b>18,19</b>	<b>101 455,04</b>	<b>13,23</b>	<b>35 916,92</b>	<b>4,68</b>	<b>133 971,30</b>	<b>17,47</b>	<b>58 079,76</b>	<b>7,58</b>	<b>766 685,00</b>	<b>100,00</b>

Все потоки финансовых средств	Газа		Иордания		Ливан		Сирийская Арабская Республика		Западный берег		Штаб-квартира		Всего	
	<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>	
Долгая и здоровая жизнь	87 141,27	6,20	32 323,63	2,30	37 699,97	2,68	24 387,10	1,74	35 721,58	2,54	7 150,13	0,51	224 423,68	15,97
Приобретение знаний и навыков	192 598,22	13,71	91 095,65	6,48	43 960,49	3,13	21 207,09	1,51	63 765,89	4,54	3 018,03	0,21	415 645,37	29,58
Достойный уровень жизни	67 630,61	4,81	17 889,41	1,27	20 262,69	1,44	18 345,45	1,31	19 190,32	1,37	2 669,30	0,19	145 987,78	10,39
Максимально полное осуществление прав человека	19 318,34	1,37	1 730,61	0,12	14 645,06	1,04	5 277,58	0,38	9 696,79	0,69	1 126,54	0,08	51 794,93	3,69

<i>Все потоки финансовых средств</i>	<i>Газа</i>		<i>Иордания</i>		<i>Ливан</i>		<i>Сирийская Арабская Республика</i>		<i>Западный берег</i>		<i>Штаб-квартира</i>		<i>Всего</i>	
	<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>		<i>(В процентах)</i>	
<i>Эффективность управленческой и оперативной деятельности</i>	260 399,59	18,53	20 167,95	1,44	65 823,43	4,68	119 686,36	8,52	48 996,92	3,49	52 305,91	3,72	567 380,16	40,38
<b>Итого</b>	<b>627 088,04</b>	<b>44,63</b>	<b>163 207,26</b>	<b>11,61</b>	<b>182 391,63</b>	<b>12,98</b>	<b>188 903,58</b>	<b>13,44</b>	<b>177 371,51</b>	<b>12,55</b>	<b>66 269,91</b>	<b>4,72</b>	<b>1 405 231,92</b>	<b>100,00</b>

## Глава II

### **Обзор подпрограмм с учетом целей Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в области развития человеческого потенциала**

65. В 2015 году БАПОР продолжало руководствоваться в своей деятельности целями, изложенными в его среднесрочной стратегии на 2010–2015 годы. Эта стратегия определяет направленность работы Агентства на основе 15 стратегических целей, каждая из которых увязана с одной или несколькими из четырех целей в области развития человеческого потенциала: долгая и здоровая жизнь, приобретение знаний и навыков, достойный уровень жизни и максимально полное осуществление прав человека.

#### **А. Цель 1**

##### **Долгая и здоровая жизнь**

66. В 2015 году БАПОР продолжало оказывать первичную медико-санитарную помощь палестинским беженцам на базе своих 143 медицинских центров. Несмотря на успехи, достигнутые в том, что касается среднего числа ежедневных медицинских консультаций, дородового ухода и количества выписанных рецептов на антибиотики, все более серьезная угроза здоровью исходила от неинфекционных заболеваний, лечение которых связано с большими расходами и усилиями. В связи с этим с целью содействия профилактике и контролю неинфекционных заболеваний БАПОР внедрило новые проверки, лекарства и инициативы по повышению осведомленности общественности. Кроме того, БАПОР успешно продолжило проводить реформы в сфере охраны здоровья, в том числе формировать семейные медицинские бригады и внедрять систему управленческой информации в области здравоохранения (систему электронного здравоохранения “e-Health”). К концу 2015 года 115 из 117 центров здравоохранения БАПОР (кроме расположенных в Сирийской Арабской Республике) успешно внедрили у себя практику формирования семейных медицинских бригад, в то время как 80 медицинских центров работали над созданием системы электронного здравоохранения. Достигнуты заметные улучшения в организации работы медицинских центров, сокращении времени ожидания в очередях и удовлетворенности пациентов качеством оказанных услуг, а также в снижении рабочей нагрузки работников медицинских центров.

67. В Сирийской Арабской Республике БАПОР уделяло первоочередное внимание предоставлению основной жизненно необходимой помощи. Относительная стабильность в Дамаске позволила Агентству приступить к осуществлению реформы с внедрением семейных медицинских бригад в шести медицинских центрах, при этом внедрение системы электронного здравоохранения запланировано на 2016 год. Конфликт по-прежнему ложился дополнительным бременем на окружающие районы операций БАПОР, в частности Ливан, где ситуация потребовала найма дополнительных медицинских работников для того, чтобы справиться с возросшим числом палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики.

68. Кроме того, БАПОР принимало участие в деятельности по улучшению охраны общественного здоровья в целом путем восстановления систем водоснабжения, канализационных и дренажных систем в приоритетных районах, сотрудничая надлежащим образом с местными властями без ущерба для позиции Агентства в отношении ответственности властей принимающих стран за административное управление лагерями.

### Стратегическая цель 1 Обеспечение всеобщего доступа к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	Процентная доля
Всеобщий доступ к качественному, комплексному первичному медико-санитарному обслуживанию	Доля прописываемых антибиотиков	Базовый показатель (2015 год)	26,0
		Целевой показатель (2015 год)	25,0
		Фактический показатель (2015 год)	24,7 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> Включая Сирийскую Арабскую Республику.

### Стратегическая цель 2 Охрана и укрепление здоровья семьи

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	Процентная доля
Охрана и укрепление здоровья семьи на устойчивой основе	Коэффициент младенческой смертности	Базовый показатель (2015 год)	22
		Целевой показатель (2015 год)	18
		Фактический показатель (2015 год)	18 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

### Стратегическая цель 3 Профилактика болезней и борьба с ними

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Дальнейшее приближение показателей распространенности инфекционных заболеваний среди беженцев к аналогичным показателям в принимающих странах	а) Показатель иммунизации в отношении заболеваний, поддающихся профилактике с помощью вакцин	Базовый показатель (2015 год)	99,5
		Целевой показатель (2015 год)	99,5
		Фактический показатель (2015 год)	99,3 <sup>a</sup>



Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
	b) Доля центров временного размещения, официально подключенных к коммунальной системе водоснабжения	Базовый показатель (2015 год)	99,9
		Целевой показатель (2015 год)	99,9
		Фактический показатель (2015 год)	100 <sup>b</sup>
	c) Доля центров временного размещения, официально подключенных к коммунальной системе канализации	Базовый показатель (2015 год)	84,0
		Целевой показатель (2015 год)	87,2
		Фактический показатель (2015 год)	87,3 <sup>b</sup>

<sup>a</sup> Включая Сирийскую Арабскую Республику.

<sup>b</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

### Мероприятия

- Предоставление 9 191 921 медицинской консультации для палестинских беженцев, почти 60 процентов из которых получили женщины
- Предоставление 1 051 195 консультаций в Сирийской Арабской Республике, несмотря на конфликт
- Доля женщин, посещающих четыре центра дородовой медицинской помощи, увеличилась до 90,2 процентов против 86,8 процента в 2014 году
- 245 682 пациентам, страдающим неинфекционными заболеваниями, в 2015 году была оказана помощь в медицинских центрах БАПОР, что составляет увеличение на 6,3 процента по сравнению с 2014 годом
- 108 088 пациентам были предоставлены субсидии в связи с госпитализацией для получения вторичных или третичных медицинских услуг
- Почти 100 процентов домов беженцев (за исключением Сирийской Арабской Республики) подключены к системе водоснабжения (качество воды по-прежнему вызывает озабоченность) и 87,3 процента — к канализационной сети
- В 2015 году среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача сократилось в большинстве районов деятельности БАПОР: с 95 в 2014 году до 86 в 2015 году
- 10 медицинских центров либо были отремонтированы, либо ремонтируются в настоящее время в целях улучшения медико-санитарных условий

## В. Цель 2 Приобретение знаний и навыков

69. В ведении БАПОР находятся 692 начальные и подготовительные школы, функционирующие в пяти районах операций и предоставляющие бесплатное начальное образование для свыше полумиллиона детей беженцев. Показатели грамотности среди палестинских беженцев были сопоставимы с аналогичными региональными и глобальными показателями, и с 1960-х годов показатели приема в школы мальчиков и девочек одинаковы. Образовательные реформы, начатые в 2011 году, были направлены на преобразование методов обучения в целях активизации учебного процесса и охватывали политику, организационную структуру и укрепление потенциала.

70. Был достигнут прогресс в охвате образованием всех детей с акцентом на важнейших аспектах обучения и ключевых ценностях, что соответствует Всемирной программе образования в области прав человека. Это было достигнуто благодаря взаимосвязанным элементам реформ, включая профессиональное развитие преподавательского состава.

71. Было завершено или продолжалось строительство 42 новых школ или пристроек к ним, и разрабатываются еще 29 проектов школ и пристроек.

### Стратегическая цель 4 Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию и всеобщего охвата этим образованием

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка		
		Единица измерения	В процентах	
Обеспечение всеобщего доступа к начальному образованию и всеобщего охвата этим образованием	а) Показатели выбытия из начальных школ	Мальчики	Базовый показатель (2015 год)	3,38
			Целевой показатель (2015 год)	2,40
			Фактический показатель (2015 год)	1,95 <sup>a</sup>
	Девочки	Мальчики	Базовый показатель (2015 год)	1,78
			Целевой показатель (2015 год)	1,40
			Фактический показатель (2015 год)	0,96 <sup>a</sup>
	б) Показатели выбытия из подготовительных школ	Мальчики	Базовый показатель (2015 год)	4,75
			Целевой показатель (2015 год)	5,50

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Девочки		Фактический показатель (2015 год)	3,55 <sup>a</sup>
		Базовый показатель (2015 год)	2,99
		Целевой показатель (2015 год)	4,70
		Фактический показатель (2015 год)	2,92 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

### Стратегическая цель 5 Повышение качества и улучшение показателей образования в соответствии с установленными стандартами

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Повышение эффективности контроля за качеством обучения	Изменение процентного показателя средних баллов, полученных учащимися в ходе проверки академической успеваемости <sup>a</sup>	Базовый показатель (2015 год)	3
		Целевой показатель (2015 год)	–
		Фактический показатель (2015 год)	–

<sup>a</sup> Последняя проверка академической успеваемости проводилась в 2013 году, а следующая назначена на 2016 год. Следовательно, данных для доклада за 2015 год нет.

### Стратегическая цель 6 Расширение доступа к образованию учащихся с особыми образовательными потребностями

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Совершенствование процесса оценки возможностей учащихся с особыми потребностями и их распределения по учебным заведениям	Процентная доля всех обучающихся в школах БАПОР детей, у которых были выявлены потребности в специальном обучении	Базовый показатель (2015 год)	3,70
		Целевой показатель (2015 год)	2,90
		Фактический показатель (2015 год)	1,88 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

### Мероприятия

- Организация общеобразовательной подготовки для в общей сложности 500 698 детей палестинских беженцев

- Сквозные ключевые показатели реформы в области образования:
  - а) коэффициенты «выживаемости» учащихся в цикле базового образования находятся на самом высоком уровне за последние пять лет;
  - б) совокупные показатели выбытия мальчиков и девочек из начальных школ и мальчиков из подготовительных школ в масштабах всего Агентства находятся на самом низком уровне за последние пять лет; и
  - с) коэффициент внутренней эффективности<sup>16</sup> находится на самом высоком уровне с начала реформ, а это означает, что система образования БАПОР стала более эффективной и что большее число учащихся оканчивают школу вовремя
- Эта реформа позволила добиться многочисленных достижений — от четко сформулированных указаний в рамках различных видов общеорганизационной политики Агентства (в частности, политики в отношении преподавателей, политики по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и политики инклюзивного образования) до стратегий, определяющих осуществление такой политики (пособие для преподавателей по правам человека, урегулированию конфликтов и воспитанию терпимости, пособие для преподавателей по вопросам инклюзивного образования, общая программа мониторинга, стратегия исследований, рамочная учебная программа и стратегия в области профессионально-технического образования и подготовки). В этом четко разработанном направлении многое было сделано для укрепления потенциала учителей, администраторов школ и других ключевых сотрудников сферы образования, с тем чтобы обеспечить качественное обучение. Это стало возможным благодаря ключевым профессиональным программам по развитию, таким как «Обучение лидеров будущего» и «Основные знания, навыки и компетенции для сотрудников по вопросам стратегической поддержки», а также программы I и II курса повышения квалификации школьных учителей. Принятые в 2015 году меры жесткой экономии привели к тому, что в 2015/16 учебном году в классах школ БАПОР стало больше учащихся. Агентство отслеживает ситуацию, поскольку вполне вероятно, что, если эти меры по-прежнему будут необходимы, они окажут негативное воздействие на функционирование системы образования и успехи, достигнутые в результате реформы, могут быть утрачены
- Инновационное образование в чрезвычайных ситуациях позволило детям в Сирийской Арабской Республике продолжать свое образование и обеспечило поддержку для детей, которые были переведены в школы БАПОР в Иордании и Ливане
- Сорок две школы или школьные пристройки были восстановлены или восстанавливаются в настоящее время

<sup>16</sup> Внутренняя эффективность — это число лет, которое в идеале требуется для окончания ребенком школы в рамках действующей системы; это число выражается в виде процентной доли от фактического числа потребовавшихся лет.

### **С. Цель 3**

#### **Достойный уровень жизни**

72. БАПОР стремится достичь цели в области развития человеческого потенциала, предусматривающей обеспечение достойного уровня жизни для палестинских беженцев, посредством проведения мероприятий в рамках программы по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, программы микрофинансирования и программы по совершенствованию инфраструктуры и улучшению условий жизни в лагерях в сотрудничестве с принимающими странами, а также национальными и международными партнерами.

73. Из 255 445 палестинских беженцев, которые получили помощь по программе социальной защиты в 2015 году, 147 087, или 58 процентов, были определены как крайне неимущие в соответствии с формулой опосредованной проверки материального положения, которая оценивает основные характеристики для выявления беднейших слоев населения и очередности оказания помощи<sup>17</sup>. Из 147 087 получателей помощи 54 процента составляли женщины, 38 процентов имели зарегистрированную инвалидность и 37 процентов проживали в лагерях.

74. Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг сохранил 5 716 134 досье на беженцев в информационной системе регистрации беженцев и принимает меры по включению элементов помощи в чрезвычайных ситуациях и защиты в свои программы.

75. Реализация образовательной программы способствует достижению этой цели в области развития человеческого потенциала путем расширения возможностей трудоустройства благодаря ее программе профессионально-технического образования и подготовки. В 2015 году показатели занятости в рамках всего Агентства для выпускников 2014 года улучшились благодаря обновленным курсам, укреплению потенциала инструкторов, укреплению партнерских связей с частным сектором, системам распределения выпускников и информационно-пропагандистской деятельности, совершенствованию последующей деятельности и отслеживанию выпускников и расширению участия работодателей.

76. В 2015 году программа микрофинансирования позволила профинансировать 38 193 займов на сумму 37,89 млн. долл. США. Сохранялись сложные проблемы с осуществлением программы в Сирийской Арабской Республике и в секторе Газа в связи с ограничением свободы передвижения людей и товаров, ограниченными возможностями для предпринимательской деятельности и высоким уровнем безработицы.

77. Мероприятия в рамках программы совершенствования инфраструктуры и благоустройства лагерей в первую очередь были направлены на удовлетворение потребностей семей в Газе, Иордании, Ливане и на Западном берегу, отнесенных к категории абсолютно или крайне неимущих. Кроме того, была начата работа на 83 объектах, включая школы, медицинские центры, центры профес-

<sup>17</sup> Еще 35 522 человека получали помощь в рамках осуществления программы социальной защиты в Сирийской Арабской Республике. Однако в связи с чрезвычайной ситуацией уровень нищеты невозможно было оценить на основе формулы опосредованной проверки материального положения.

сиональной подготовки и общинного развития; на 52 из них работа была завершена; работа по удалению твердых отходов, по дренажным системам и системам водоснабжения и канализации была проведена в целях предотвращения распространения заболеваний без ущерба для позиции Агентства в отношении ответственности властей принимающих стран за административное управление лагерями. В Газе в рамках чрезвычайной помощи более 36 000 семей воспользовались услугами БАПОР в рамках программ по ремонту, строительству и реконструкции жилья. В лагере Нахр-эль-Барид, Ливан, было восстановлено 833 жилых помещения.

### Стратегическая цель 7 Сокращение масштабов крайней нищеты

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
		<i>Все районы операций</i>	
Укрепление способности людей, живущих в условиях крайней нищеты, удовлетворять свои элементарные потребности в продуктах питания	Процентная доля людей, живущих в условиях крайней нищеты, среди получателей помощи в рамках системы социальной защиты БАПОР	Базовый показатель (2015 год)	55,3
		Целевой показатель (2015 год)	45,5
		Фактический показатель (2015 год)	57,6 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

### Мероприятия

- В среднем 290 967 человек ежеквартально получали продовольственную помощь и денежные субсидии (в Газе и Сирийской Арабской Республике поступала лишь продовольственная помощь). Благодаря ориентированности на крайне неимущих в рамках программы по внедрению системы социальной безопасности по-прежнему уделялось приоритетное внимание потребностям беднейших из бедных.

### Стратегическая цель 8 Смягчение непосредственных последствий чрезвычайных ситуаций для отдельных лиц

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	Количество
Ослабление последствий финансового кризиса для семьи	Число палестинских беженцев, получивших денежную или продовольственную помощь	Базовый показатель (2015 год)	1 363 118
		Целевой показатель (2015 год)	1 475 600
		Фактический показатель (2015 год)	1 372 245

## Мероприятия

- В рамках чрезвычайного финансирования продовольственная помощь была оказана 801 265 лицам в Газе, 48 596 лицам на Западном берегу, 466 502 лицам в Сирийской Арабской Республике, 41 882 лицам в Ливане и 13 600 лицам в Иордании. Кроме того, возможности для трудоустройства были предоставлены 24 092 беженцам на всей оккупированной палестинской территории

## Стратегическая цель 9

### Предоставление комплексных финансовых услуг и доступа к кредитам

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	Сумма (в млн. долл. США)
Расширение масштабов оказания финансовых услуг	а) Количество предоставленных ссуд	Базовый показатель (2015 год)	28 469
		Целевой показатель (2015 год)	44 824
		Фактический показатель (2015 год)	38 193 <sup>a</sup>
	б) Размер предоставленных ссуд	Базовый показатель (2015 год)	33 659 273
		Целевой показатель (2015 год)	47 665 035
		Фактический показатель (2015 год)	37 898 797 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Ливана, где неблагоприятные нормативные условия не позволяют осуществлять эту программу.

## Мероприятия

- Палестинским беженцам были выданы 13 189 займов на сумму 17,2 млн. долл. США (более 45 процентов от общего объема займов)
- 14 859 займов на сумму 11 478 475 долл. США были выданы женщинам, из которых 4948 были предоставлены женщинам-беженцам (на сумму 4 579 534 долл. США). Для программы в целом это означало расширение информационно-пропагандистской деятельности на 14,3 процента по сравнению с 2014 годом
- 11 188 займов на сумму 10 813 409 долл. США были выделены молодежи, а 3351 заем (3 745 157 долл. США, или 30 процентов от этой суммы) был выдан молодым беженцам

## Стратегическая цель 10 Расширение возможностей для трудоустройства

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Обеспечение более адекватного учета потребностей рынка в деятельности педагогических учебных заведений и центров профессионально-технической подготовки	а) Показатели трудоустройства выпускников-мужчин в течение 12 месяцев после завершения обучения	Базовый показатель (2015 год)	72,1
		Целевой показатель (2015 год)	87,8
	Фактический показатель (2015 год)	80,14 <sup>a</sup>	
	б) Показатели трудоустройства выпускников-женщин в течение 12 месяцев после завершения обучения	Базовый показатель (2015 год)	62,94
		Целевой показатель (2015 год)	71,3
		Фактический показатель (2015 год)	77,26 <sup>b</sup>

<sup>a</sup> С учетом Сирийской Арабской Республики этот показатель составляет 79,66 процента.

<sup>b</sup> С учетом Сирийской Арабской Республики этот показатель составляет 76,06 процента.

### Мероприятия

- Организована профессионально-техническая подготовка для примерно 7234 учащихся, 42,8 процента из которых составили женщины
- В 2015 году увеличились показатели занятости в рамках всего Агентства как для мужчин, так и для женщин, завершивших профессионально-техническое образование и подготовку. Для мужчин показатель занятости увеличился примерно на 8 процентов, а для женщин он вырос с 62,94 до 77,26 процентов (за исключением Сирийской Арабской Республики)
- Была внедрена усовершенствованная электронная система трудоустройства и профессиональной ориентации, с тем чтобы обеспечить программу, наряду с другими данными, более точной и своевременной статистической информацией о трудоустройстве выпускников



**Стратегическая цель 11**  
**Улучшение городской среды путем планомерного обустройства лагерей**  
**и модернизации не отвечающих требованиям объектов инфраструктуры**  
**и жилья**

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
Постоянное обустройство лагерей и модернизация не отвечающих требованиям объектов инфраструктуры и жилья	Число семей беженцев, проживавших в жилых помещениях низкого качества и улучшивших свои жилищные условия (за исключением временного жилья в секторе Газа)	Базовый показатель (2015 год)	1 341
		Целевой показатель (2015 год)	10 889
		Фактический показатель (2015 год)	1 040 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики.

**Мероприятия**

- 1040 семей обеспечены восстановленным жильем (за исключением чрезвычайных случаев)
- Разработан один план по улучшению условий жизни в лагерях, и еще два находятся в стадии разработки
- Была начата работа на 83 объектах, из которых 52 были завершены

**D. Цель 4**  
**Максимально полное осуществление прав человека**

78. Одна из целей БАПОР состоит в том, чтобы обеспечить максимально полное осуществление прав человека палестинских беженцев как на внутреннем уровне путем предоставления защиты в ходе оказания услуг, так и на внешнем уровне, содействуя более строгому соблюдению норм международного права, в том числе международного гуманитарного права и международных норм и стандартов в области прав человека. Палестинские беженцы сталкиваются с серьезными проблемами в области защиты, в частности из-за отсутствия справедливого и долгосрочного решения их участи, продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике, почти 50-летней оккупации палестинской территории, эскалации насилия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, блокады в Газе и неопределенного правового статуса в некоторых принимающих странах.

79. В 2015 году БАПОР добилось дальнейшего прогресса в разработке рамок предоставляемой Агентством защиты и его функций. В целях интеграции различных аспектов деятельности Агентства по предоставлению защиты проводилась подготовка к учреждению в начале 2016 года Отдела защиты в штаб-квартире. Кроме того, в Иордании и Сирийской Арабской Республике были созданы группы сотрудников по поддержке деятельности по защите/оперативной деятельности, в результате чего впервые в истории Агентства в состав всех полевых отделений БАПОР в настоящее время входят специальные сотрудники по защите.

80. На основе существующей в БАПОР стратегии защиты были разработаны рамки защиты детей и предприняты усилия по укреплению индивидуального подхода, в том числе благодаря внедрению экспериментальной системы управления информацией по вопросам защиты и разработке руководящих принципов и инструментов.

81. В ходе обзоров, проведенных в 2014 году для оценки показателей выполнения рекомендаций по итогам ревизий деятельности по защите, был зарегистрирован 49-процентный общий показатель соблюдения стандартов защиты БАПОР. В результате этих обзоров было также установлено, что в общей сложности 74 процента рекомендаций были частично или полностью выполнены.

82. БАПОР продолжало укреплять многосекторальный подход к предотвращению и пресечению гендерного насилия, осуществляя дальнейшее развитие систем направления получателей помощи во всех подразделениях Агентства. Основные доступные услуги составляли психосоциальную поддержку и юридическую помощь. Кроме того, Агентство продолжало вести работу по сокращению гендерных пробелов и преодолению гендерных факторов уязвимости в сфере услуг, предоставляемых беженцам. Например, в Газе право женщин на жилье стало осуществляться более эффективно благодаря возможности совместно с супругом подписывать акт о передаче единицы жилья.

83. Агентство прилагало усилия для учета проблематики инвалидности при разработке своих программ. Повышение доступности объектов БАПОР для инвалидов было одной из приоритетных задач, и были разработаны руководящие указания по вопросам доступности для школ и медицинских центров. Кроме того, были вынесены рекомендации относительно охвата инвалидов помощью для неимущих и чрезвычайной помощью.

84. В целях содействия более широкому уважению прав палестинских беженцев БАПОР продолжало фиксировать предполагаемые нарушения норм международного права и доводить выявленные проблемы до сведения соответствующих уполномоченных органов посредством проведения информационно-разъяснительной работы на частном и государственном уровнях. В 2015 году проведение БАПОР информационно-разъяснительной работы с соответствующими органами власти вызвало положительный отклик в 36 процентах случаев. Однако этот результат следует рассматривать в контексте ухудшения положения дел в области защиты в нескольких районах операций, из-за которого проводить данную работу стало сложнее.

85. БАПОР продолжало взаимодействовать с международной системой по защите прав человека, предоставляя материалы для целого ряда правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций и докладов Генерального секретаря, касающихся палестинских беженцев. Кроме того, БАПОР сотрудничало с рядом учреждений Европейского союза в области прав человека, содействуя предоставлению беженцам возможности изложить свои проблемы в области защиты на конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в ходе проведения мероприятия на тему «БАПОР-65: устойчивое развитие человеческого потенциала и защита прав палестинских беженцев».

**Стратегическая цель 12**  
**Обеспечение соответствия оказываемых услуг потребностям в защите**  
**получателей помощи, включая уязвимые группы**

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>В процентах</i>
Повышение степени соответствия оказываемых услуг международным стандартам, в частности стандартам в области защиты	а) Степень соответствия стандартам БАПОР в области защиты	Базовый показатель (2015 год)	47
		Целевой показатель (2015 год)	60
		Фактический показатель (2015 год)	49
	б) Процентная доля работников системы образования, успешно прошедших подготовку в рамках программы обучения по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и терпимости	Базовый показатель (2015 год)	–
		Целевой показатель (2015 год)	2 500
		Фактический показатель (2015 год)	–

**Стратегическая цель 13**  
**Защита и содействие реализации прав палестинских беженцев на основе**  
**обеспечения уважения прав человека, норм международного гуманитарного**  
**права и международного беженского права**

<i>Ожидаемое достижение</i>	<i>Показатель достижения результатов</i>	<i>Оценка</i>	
		<i>Единица измерения</i>	<i>В процентах</i>
Повышение эффективности программ и стратегий, касающихся защиты	Процентная доля связанных с защитой вопросов, нашедших положительный отклик у представителей власти	Базовый показатель (2015 год)	40,0
		Целевой показатель (2015 год)	44,8
		Фактический показатель (2015 год)	36,0

**Мероприятия**

- 4866 сотрудников БАПОР прошли подготовку по вопросам защиты
- В 2015 году выявлено 5006 случаев, требующих защиты, по 85 процентам из которых приняты меры
- Выявлена 3411 жертва гендерного насилия, получившая доступ к 5301 услугам
- Выявлено 1046 случаев защиты детей и приняты соответствующие меры
- Юридическое консультирование и консультативные услуги оказаны 12 058 беженцам
- Проведено 574 информационно-пропагандистских мероприятия
- Зарегистрировано 469 случаев, когда были приняты меры по защите в связи с предполагаемыми нарушениями международного права

- Организовано 574 информационно-пропагандистских мероприятия и передано 40 официальных писем уполномоченным органам власти
- Семь случаев было передано на рассмотрение механизмов Организации Объединенных Наций по защите прав человека

#### Стратегическая цель 14

##### Расширение возможностей беженцев в том, что касается разработки и внедрения жизнеспособных систем социального обслуживания в их общинах

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Создание для беженцев возможностей в отношении разработки и внедрения жизнеспособных систем социального обслуживания в их общинах	Количество установленных БАПОР партнерских связей с общинными организациями <sup>a</sup>	Базовый показатель (2015 год)	–
		Целевой показатель (2015 год)	14
		Фактический показатель (2015 год)	7

<sup>a</sup> Этот показатель заменяет показатель «Процентная доля территориально-общественных организаций, добившихся успехов в управлении финансовой деятельностью, оказании услуг и осуществлении руководства», по которому БАПОР больше не отчитывается.

#### Мероприятия

- В Газе, Ливане и на Западном берегу было создано 36 комбинированных партнерств в целях осуществления проектов по обслуживанию малоимущих и уязвимых групп населения, расширению прав и возможностей женщин и, в конечном итоге, оказанию позитивного воздействия на жизнь беженцев

#### Стратегическая цель 15

##### Обеспечение соблюдения международных стандартов в ходе регистрации палестинских беженцев и установления их права пользоваться услугами БАПОР

Ожидаемое достижение	Показатель достижения результатов	Оценка	
		Единица измерения	В процентах
Улучшение порядка регистрации	Процентная доля новых беженцев, регистрирующихся в соответствии со стандартами БАПОР	Базовый показатель (2015 год)	90
		Целевой показатель (2015 год)	100
		Фактический показатель (2015 год)	91,7 <sup>a</sup>

<sup>a</sup> Включая Сирийскую Арабскую Республику.

## Мероприятия

- Информационная система регистрации беженцев продолжала облегчать работу по выполнению сводных инструкций БАПОР по установлению права на получение помощи и регистрации беженцев, способствовала значительному повышению эффективности деятельности БАПОР по контролю за такими операциями и процессами и, в конечном итоге, обеспечила более достойное и эффективное обслуживание беженцев

## Замечания

86. БАПОР было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 1949 года. Агентство, являющееся вспомогательным органом Ассамблеи, приступило к работе 1 мая 1950 года и начало оказывать необходимые услуги примерно 750 000 палестинских беженцев. Агентство является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций, и по состоянию на конец 2015 года его мандат охватывал контингент зарегистрированных палестинских беженцев численностью 5,24 миллиона человек, а численность штата Агентства составляла около 30 000 сотрудников. Палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые лишились как своего жилища, так и средств к существованию в результате конфликта 1948 года», и к ним относятся их потомки по мужской линии.

87. Задача Агентства состоит в том, чтобы содействовать палестинским беженцам в полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное и справедливое решение проблемы беженцев. Агентство выполняет свой мандат в области гуманитарной деятельности и развития человеческого потенциала, принимая меры по защите и оказывая основные услуги палестинским беженцам в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Оказываемые Агентством услуги охватывают базовое (в случае Ливана и среднее) образование, комплексную систему первичного медико-санитарного обслуживания, чрезвычайную помощь, мероприятия в социальной сфере, микрофинансирование, обеспечение жильем и поддержку в деле развития инфраструктуры.

16-07999 (R) 170916 190916



Просьба отправить на вторичную переработку 