



大会

第七十届会议

正式记录

第**一一五**次全体会议
2016年9月7日星期三上午10时举行
纽约

主席： 吕克托夫特先生 (丹麦)

上午10时05分开会。

议程项目122 (续)

加强联合国系统

主席 (以英语发言)：各位成员记得，大会在2015年10月12日举行的第29次和第30次全体会议上审议了议程项目122。各位成员还记得，在该项目下，大会在2015年10月23日举行的第38次全体会议上通过了第70/3号决议。各位成员也记得，在该项目下，大会在2015年11月3日举行的第45次全体会议上通过了第70/6号决议。

关于该项目，各代表团可能记得，我在2016年8月9日的信中提请各代表团注意关于举行一次大会正式会议，以讨论性剥削和性虐待问题的请求。

尽管大会在本届会议期间得益于有关这个重要问题的两次非正式通报，但我同意，这个问题对联合国的总体重要意义和对联合国维和行动声誉及其它方面的潜在影响，应得到继续重视。

有鉴于此，我提议大会在议程项目122下就这个问题举行一次辩论。

如果没有人反对，我们将照此进行。

我很高兴能够召集本次大会正式全体辩论，专门讨论一个极其严重的问题。今天辩论的基础是我就性剥削和性虐待议题分别在今年4月和5月召集的两次非正式通报。

和所有成员一样，我本人对涉及国际部队，包括联合国维和人员性虐待和性剥削行为的有关报道和报告深感震惊。当指控对象是部署到联合国特派团从事保护平民免受伤害的工作的联合国人员或士兵时，这种情况特别令人痛惜和羞愧。正如秘书长所说，一桩恶行就能抹杀一千次崇高的牺牲。

当然，这些行径在任何情况下都是不可接受的，至关重要的是应保证适当和迅速问责，受害者的需求得到适当重视和满足。世界各地的联合国工作人员和士兵也将欢迎进行这种问责，他们深深致力于弘扬联合国系统的价值观，由于少数人的行径，联合国的声誉和公信力不公平地受到玷污。

实现零容忍和有罪必罚，这是秘书处、部队派遣国、警察派遣国以及其它会员国的共同责任。因此，我很高兴能够召集本次重要辩论会，协助联合国系统和会员国寻找办法，以便采取集体行动，改进应对性剥削和性暴力的措施。

我现在请尊敬的欧洲联盟观察员发言。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



达布伊先生（欧洲联盟）（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登以及乌克兰和摩尔多瓦共和国均赞同这一发言。

欧洲联盟及其成员国高度重视维持和平工作，维和是本组织的根本使命之一，也是其主要活动。我们要借此机会，再次对参与维和行动的所有联合国人员致敬，他们辛勤工作，富于奉献精神。我们也要对为寻求和平献出生命的所有人表示敬意。

保护平民是维和行动的核心。欧洲联盟及其成员国已经表明我们在性剥削和性虐待问题上的一贯和明确立场，我们将再次重申这一立场。性剥削和性暴力案件哪怕只有一起被确认，也是不能容许的。我们从今年2月印发的秘书长的报告（A/70/729）中了解到，性剥削和性虐待不仅仍是整个联合国系统的一个主要问题，而且相关指控也不断增多，在此之后，我们也表示了我们的愤慨。

确实，我们对相关指控接连不断深感关切。我们的信息是明确的：所有这一切必须停止。我们赞扬秘书长不懈努力，推行对性剥削和性虐待案件的零容忍政策，特别是就防止、打击和纠正措施以及支助受害者问题作出了大量规定。我们坚决支持秘书长，他决心在应对这一艰巨挑战方面发挥中心作用，我们也和他一样，对确保加大透明度和问责力度感到关切。在这方面，我们欢迎先前提提供的具体信息。我们大力支持把妇女与和平与安全问题和性别问题纳入维和行动的业务规划，特别是因为这关系到防止和打击性剥削和性虐待。

（以英语发言）

安全理事会第2272（2016）号决议旨在防止和打击由联合国维和人员实施的性剥削和性虐待行为，它是朝着采取联合国全系统办法制止性剥削和性剥削并确保对犯下此类罪行者追究责任方向迈

出的可喜一步。关于维和领域共有问题的大会第70/286号决议在打击性剥削和性虐待方面又向前迈出了一大步。该决议通过全面和透明方式处理这个问题，提供了有效执行零容忍政策所需的工具。

我们感到非常高兴的是，今年6月，大会商定将加强后勤支助部的行为和纪律股。我们还认为，应当进一步加强各特派团的行为操守和纪律约束能力。从许多方面来说，培训都是执行维和任务授权的基石。欧洲联盟及其成员国强调，联合国军事和警察人员必须遵守最高行为标准。至关重要的是，对所有维和人员的培训应包括有关人权、性暴力和基于性别的暴力、防止和应对性剥削和性虐待、保护平民，特别是儿童等问题的部署前和随团培训。

尽管起诉和惩处上述罪行应由派出部队、警察或文职人员的会员国负责，但是，我们必须共同增强努力，以便防止性剥削和性虐待、及时调查并采取惩戒行动，同时确保报告机制易于使用，并为受害者提供支助。

我们欢迎秘书长的最新报告（A/71/97），这份报告介绍了整个联合国系统自2016年2月以来为打击性剥削和性虐待行为所采取举措的最新情况。

欧洲联盟及其成员国赞同零容忍政策，因此也赞同如秘书长倡导的那样，对联合国和其它国际和平行动中的所有文职、军事和警察人员采取有罪必罚做法。我们必须致力于在长期让更多更加训练有素的人员参与这个系统，确保对所有指控进行应有调查，并且确保人员派出国把肇事者绳之以法，并且为受害者提供他们需要的援助。

最后，请允许我指出，对危机管理和维和来说，没有什么比那些本该提供建议、指导、培训和保护的人自己犯下暴行更糟糕。众所周知，行为不端和侵害行为会摧毁生命、损害国际维和的合法性以及总体上当地民众对联合国的信任。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）主席先生，首先请允许我感谢你召开本次会议。我荣幸地代表爱沙尼亚、拉脱维亚和我国立陶宛发言。

我们几国代表团赞同刚才以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。

我们深感关切的是，尽管联合国早就宣布对联合国及联合国相关人员犯下的各种形式的性剥削和性虐待行为采取零容忍政策，但是，性虐待仍旧在发生。令人震惊的是，肩负着在危机中保护平民使命的人居然会对最脆弱和最易受伤害的人施暴，加重冲突受害者的苦难。这种行径是联合国良心上的第一大污点。正如主席刚才所言，这些行径玷污了成千上万维和人员和联合国其它人员的良好声誉，这些人继续在最艰苦的地区服务，其中一些人在执行任务时献出了生命。这些行径也使实地其他维和人员的生命面临风险，因为此类暴力导致维和人员与当地民众之间的不信任和敌意。现在，是时候停止空谈，坚定和果敢采取行动了。我们都可以发挥作用，终结性剥削和性虐待行为。

在这方面，我们赞赏改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员简·霍尔·卢特女士尽职尽责地开展工作。她肩负着艰巨的任务，理应获得我们的全力支持与合作。她在5月13日大会非正式会议期间的通报令人鼓舞，展示了对解决性剥削和性虐待祸害的坚定承诺。此外，今年早些时候关于打击维和人员性虐待行为的安全理事会第2272（2016）号决议——这方面的第一项决议——的通过是一个可喜的步骤。授权开展维和行动的安理会对于它派往实地的部队负有责任，必须确保充分执行该决议。

性虐待和性剥削并不是新问题。因此，已经就这项议题提出了大量建议，并且存在着各种经验教训和良好做法，应当分享、分析和推广。例如，对部队和人员进行有系统和持续的部署前培训，包括关于人权和保护平民的培训；确保部队指挥官拥有先前的维和和经验；像印度一样，每天对特遣队成员的所在地进行突击检查；象摩洛哥一样在维和特遣队中部署国家调查官员，或是像南非一样建立国家调查人员的待命小组；以及审查士兵是否有性虐待史。正如卢特女士在5月的通报中所指出的那样，像

马拉维那样，这在很大程度上取决于部队指挥官的个人领导能力和决心。

评估与每一个维和行动相关的风险因素是很重要的。此外，正如我的欧盟同事刚才指出，增加女性维和人员和警官的人数、部署妇女保护和性别问题顾问以及为提高人权和性别认识而进行的培训，都已证明是成功的做法，应当进一步推广。必须对报告的所有指控进行充分和迅速调查。我们欣见秘书长努力加快调查并提高调查质量。必须跟进处理所有可信的投诉并且必须积极设立惩戒机制，以确保问责和遏制潜在肇事者。

一些国家已经对性侵者进行了审判，其中包括埃及、刚果民主共和国、坦桑尼亚和南非。这应成为部队和警察派遣国惯常的做法，而不是例外。我们都珍惜和尊重国家管辖权，但不能允许把它当作挡箭牌，让犯下性剥削和性虐待滔天罪行的凶手躲在其后面逃避司法。联合国和区域组织应当协助部队和警察派遣国的部署前和现场培训，并制定充分的法律和司法工具，解决性剥削和性虐待方面的有罪不罚现象，包括采取惩戒行动和追究刑事责任措施。

此外，有必要在平民人口中更好地传播信息，以便他们了解自己的权利以及在遭到侵犯时向谁提出投诉。建立在实地的联合国机构与当地民众之间的信任是至关重要的，以便保护受害者，使其敢于揭发性侵者并且不会因为揭发而受到报复。如果受害者过于恐惧，不敢指认侵犯自己的人，我们就根本无法对性侵者立案起诉。支持和协助受害者应成为一个优先事项，我们欢迎“支持性剥削和性虐待受害者信托基金”投入运作。

与此同时，联合国系统需要改变其对举报人的看法。不应该进行掩盖、保持沉默和重复Kathryn Bolkovac的遭遇，她在波斯尼亚和黑塞哥维那维持和平特派团期间设法调查人口贩运情况并因此丢了工作，或是重复Anders Kompass的故事，他揭露了

维和人员在中非共和国性侵儿童的行为而被中止职务。

最后，如果联合国要恢复并保留其在遭受或目睹联合国维和人员和工作人员的性虐待的受害者中的信誉和信任，最近的性虐待和性剥削丑闻是不应该有的。现在要最终确保零容忍政策不仅仅是我们挂在嘴边的一个口号，而是我们采取的全面和有利的行动。只有通过联合国及其会员国的集体承诺，才能确保对平民的保护，为受害者伸张正义，并且对性剥削和性虐待罪行进行问责。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨感谢并赞赏你应埃及以几个部队派遣国名义提出的请求，紧急处理性剥削和性虐待问题。

出于我们对联合国系统、其发挥维和作用的有效性和能力的关切，本次辩论会是在议程项目122“加强联合国系统”之下召开的。尽管联合国和部队派遣国在过去70年里作出了重大牺牲，对于这些部队中人数极其有限的成员提出的令人发指的指控，要求我们在我们关于如何应对这类罪行的共同构想和共识的基础上，采取集体行动来应对这些罪行。在这方面，我们必须请大会按照其任务授权采取行动。

秘书长2016年2月关于性剥削和性虐待的报告（A/70/729）提到：2015年指控数量增加到99项，包括30项涉及联合国工作人员和相关人员的指控；69项涉及维和特派团的指控，其中15项涉及“联合国志愿人员”的工作人员；以及涉及部队和警察派遣国49人的32个指控。因此，这些统计数字反映出维和行动要对此类报告罪行的很大部分负责，部队派遣国谴责并决心面对这些罪行。

为此作出的努力要从维持和平行动特别委员会开始，我们在委员会重申，我们致力于不仅针对有关联合国人员的指控，而且还有本组织收到的所有其他指控报告，采取零容忍政策。会员国之间进行的所有讨论都重申了我们目前的共同构想，即设法

防止这一现象的死灰复燃。埃及将在其他会员国的合作下，寻求就联合国解决这些罪行达成全面的构想。这些努力应当符合基本正义原则，包括在被证明有罪之前的无罪推定原则。

维和部队犯下的罪行是全系统面临的真正危机，阻碍了他们的有效性。在管理危机时，我们必须解决这一现象的根源，以及近年来指控数量增加的原因。例如，在长期部署期间，这类原因可能包括部队缺乏娱乐和他们的营地临近平民的住所。部队派遣国也有责任培训其部队和提高对联合国把性虐待定为刑事罪之政策的认识。我们还必须确保消除有罪不罚现象，并能够承担起肇事者的责任，按照国家法律起诉犯下这种罪行的人。

我还要提到秘书处在维持针对这种罪行的零容忍政策方面所起的重要作用。我们必须继续与会员国包括部队派遣国进行协商，并鼓励部队的培训，以便能够实现我们所向往的目标。

总之，本次辩论的目的不是重复我们国家的承诺，而是要会员国商定一个共同愿景，以便解决这一重要和严重的挑战，并确定能够应对这些指控并导致立即改革的程序和措施。因此，埃及建议大会第七十一届会议在这个议程项目之下通过一个全面的纲领，确立联合国如何能够解决性剥削和性虐待问题的方法，应当把这个问题作为一个永久项目列入第七十一届会议的议程。然后，我们能够在执行零容忍政策时酌情跟进处理、发展和更新这些程序。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨对你召开关于维和行动最重要方面之一的本次重要辩论会并让全体会员国有机会参加这次会议，向你表示赞赏。

由于世界不同地区冲突数量的增加，对维持和平特派团的需求日益增长，维和行动近来一直是约旦的优先事项之一。实际上，因少数人的行动而产生的性剥削案件对联合国的声誉造成了负面影响。我们感谢那些为了捍卫本组织的崇高目标而作出

努力的人。我们也必须牢记，已经通过的关于保护公民、尤其是妇女与女童的重要决议，应当体现在《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）的执行工作中。

我们大家必须共同努力找到必要的防范措施，并对犯罪的维和人员以及所有其他联合国官员实行制裁。必须解决几方面的问题，以防止这类行为的重演，并确保我们能够有效执行程序并把责任人绳之以法。因此，我要着重谈谈下列问题。

第一，约旦谨强调，所有部队派遣国应当在性剥削和性虐待案件上致力于执行零容忍政策。我们也必须尊重人权原则，保护社会各阶层的尊严，坚持维和行动的崇高使命，并避免扭曲这些使命。

第二，我们必须采取果断行动，要求责任人为其罪行负责，但不彻底改变整个方法。我们不应一概而论，或是把来自肇事者国家的所有维和部队与犯下这些行径的人混为一谈。那样做将造成负面影响，削弱特派团，并对其他部队的士气产生消极影响。

第三，必须调整部队培训和教育行动的方向，转向尊重人权和保护平民。必须对参加联合国维和行动的人进行这种强制性培训。约旦已经设立了一个经认证的区域培训中心，以提高维和行动参加者的专业培训水准，包括如何保护和联系平民的专门方案。在这方面，我强调把妇女纳入这类行动以及妇女能够在维和方面所起作用的重要性。约旦鼓励在维和行动中部署更多妇女，以便向易受性剥削的女童和妇女提供援助。

副主席卡尔迪先生（意大利）主持会议。

第四，性剥削属于部队派遣国关心的范围，派遣国对其部队的行为负有首要责任，应当就维和问题，特别是有关性剥削的案件，进行协商。约旦认为，需要在这个议题的有些方面进行更多的协调、讨论和分析，并应当让部队派遣国参与进来。我国强调在这些国家、秘书处和安全理事会之间加强协商的重要性，以便确定如何处理这个议题的所有方

面。我们也可以拟定一项双边谅解备忘录，或是一项大会决议草案，或是在维持和平行动特别委员会里审议这个议题，该委员会负责讨论维和问题的所有方面，是全体成员最合适和全面的论坛。

第五，部队派遣国对起诉性剥削肇事者负有首要责任。因此，我们强调打击有罪不罚现象的重要性，包括实施和执行国家立法，起诉犯下这些罪行的人。我们也必须考虑到，多数国家的国家立法不允许在实地进行这种审判，并且我们必须确保不进行这种审判。我们也谨强调，我们充分支持秘书处记录和起诉违反人道主义法和国际法的行为。

最后，我向提供维和服务的所有维和人员和官员表示敬意，并对他们每天在这种危险的环境中作出牺牲，以便捍卫最高的专业水平和维护全世界的和平与安全，表示赞赏。

希拉勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，我要感谢你应埃及以包括摩洛哥在内的部队派遣国集团的名义向你提出的请求组织召开本次辩论会。实际上，我国极为重视这一议题，因此欢迎举行这次关于性剥削和性虐待问题的大会正式会议，以便一道反思可采取何种适当措施来切实打击这一祸患。这一祸患玷污本组织和部队派遣国的形象。

我们重申我们大力支持零容忍政策，并且深信本组织在其会员国支持下有能力切实执行这一政策，以便最终消除这一祸患。本着这一精神，请允许我提出以下几个方面。

第一，包括安全理事会、大会、部队派遣国、秘书处乃至东道国在内的所有利益攸关方都必须以集体和整体方式处理性剥削和性虐待问题。人人都可发挥作用，人人都可承担职责。因此，我们呼吁开展真正的三角合作，这种合作对于切实处理这一问题至关重要。在这方面，部队派遣国必须是解决办法的一部分，而不只是问题的一部分——它们今天是这种情况。

为界定我所提出的建议，我谨提及秘书长在安全理事会通过第2272（2016）号决议之后提出的准则。这些准则仅发给安全理事会成员。我们认为，本应当同部队派遣国正式分享这些准则，以便促进透明度，并确保这些国家了解同它们最相关的措施。我就不在这个时候讨论这些准则的内容了。在某些方面，这些准则超越第2272（2016）号决议所提出的要求。

第二，至关重要，要看一下关于这一议题的所有参考文献和决议。我们现在可用的有关于追究联合国官员和特派专家的刑事责任的第70/114号决议，第五委员会的一项决议和安全理事会的一项决议，以及维持和平行动特别委员会的报告（A/69/19）的一些章节。这还不包括各种不同的独立专家小组及其报告。这一情况要求我们管理秘书长在其年度报告中提出的各种提议、最佳做法以及第2272（2016）号决议所载的准则。我们还期待特别协调员就改进联合国应对性剥削和性虐待的办法提出建议。我们现在必须协调所有这些努力，以避免出现混淆。我们认为，大会是这方面的理想论坛。

第三，由于性剥削和性虐待最近正在令人不安地增加，部队派遣国和秘书处作出了认真努力。现在是注重更深层原因并寻求适当和持久解决办法的时候了。

第四，必须重视某些根本问题。部队派遣国有责任管理其部队。我们必须将犯罪个人与其国家区分开来。我们必须将他们同其特遣队分开来，以避免集体惩罚。

第五，通过秘书长在其报告（A/70/729）中提出的最佳做法，摩洛哥致力于尽可能多地执行提到的所有这些建议，特别是在以下几个问题上。

第一，将在每个部署的特遣队中长期派驻警务和法务官员，指示他们有系统地立即同其联合国对应方开展联合调查。尽管有这项决定，我们仍收到普通照会，要求我们尽快指派调查人员，甚至在某

些情况下，案件已经结束，多年未有后续行动，也是如此。

第二，关于对受害者的援助和赔偿，在刑事审判情况下，赔偿由摩洛哥法院确定，但裁决必须以一项确定的具有法律约束力的判决书来下达。

第三，关于其他问题，摩洛哥有必要的结构，并在这些程序由主管法律当局决定的案件中同联合国充分协作。

第四，关于设立性虐待问题军事法院，摩洛哥立法中的刑法确定违反普通法的行为，其司法机关包括普通法院，但不包括军事法院。因此，在我国，于这一领域设立一个军事法院没有法律依据。其吓阻效应靠在国家主管司法机关内作出快速判决来产生。诉讼和判决发布会尽快进行，并通告有关各方，包括事发地各方。

第五，我最后要指出我们在此已经提到的最重要方面之一，即无罪推定。有人往往以打击性虐待为名牺牲这一普遍原则。我们还曾有机会清楚表明我们对予以点名和羞辱这一政策的看法。联合国不可在被指控的军队成员被最终证明有罪之前公布其国籍和身份。此外，在我们等待这项原则得到执行时，联合国必须公布调查结果，不论有关个人被确定有罪与否。我们还必须回顾，蓝盔人员正在为我们都捍卫的理想——和平而奉献自己的生命。因此，我们向他们表示钦佩和支持。

最后，我借此机会重申，我国代表团十分愿意同所有利益攸关方就此议题开展合作，这对于联合国的形象、行动和原则至关重要。

穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们首先要表示，我们赞赏埃及以包括巴基斯坦在内的部队派遣国集团的名义提出的要求召开本次会议。

联合国维和特派团中的性剥削和性虐待祸患对蓝盔人员的公信力确实具有消极影响。因此，我们在这一议题上看到的紧迫感，得到广泛认同。当

然，我们的集体目标是根除这一问题——这一问题损害联合国维和特派团的形象和运作。

我们赞赏秘书长认真推行其针对维和人员的性剥削提出的零容忍政策。巴基斯坦作为一个主要部队派遣国，认真对待其作为一个部队派遣国的责任。因此，我们全力支持零容忍政策。在任何情形下都不能允许弱势群体的保护者变为施虐者。这将践踏正义、道德以及这些维和人员所接受的神圣契约。作为一个部队派遣国，如果且当此类案件出现时，我们一直并将继续执行严格的纪律。必须充分尊重各部队派遣国进行调查和伸张正义的首要责任。

处理这一问题时，需要标本兼治。秘书长关于防止性剥削和性虐待保护措施的报告（A/70/729）提到若干导致发生性剥削和性虐待案件的促成因素，秘书处需要保持警惕。这些因素包括部队换盔和未就其中的行为标准进行部署前培训；某些特遣队部署期限过长；特遣队的生活条件，包括缺乏福利和通讯设施；营地靠近当地居民，没有与他们妥善隔离。

当然，这并非意在为此类令人发指的罪恶行为开脱。相反，目的是采取一切可能的预防性措施来减少此类案件的发生率。因此，采取此类措施是秘书处和我们所有人的共同责任。多数部队派遣国确保其部队经过严格的部署前训练制度，并且充分意识到其有关维持行为和纪律的责任。但是，在确实发生此类事件的极少数案件中，我们坚信，集体惩罚行动同正义和公平理念背道而驰，应予以仔细审查。原则上，无论是会员国还是其特遣队，都不能够而且也不应该因个人犯罪行为而被追究责任。同样，必须维持指控与定罪之间的明确区分。还应当避免过于侵入性地、规定性地呼吁会员国审查其刑事诉讼法和刑法。

广大联合国会员国必须集体、整体地处理性剥削和性虐待问题。由于我们的目标是找到切实可行的解决办法，至关重要，部队和警察派遣国在

此类讨论和努力中应发挥积极的带头作用。在这方面，我们要提出以下几点意见。

第一，我们可以通过一项总体大会决议来全面处理性剥削和性虐待问题，为此要将包括维持和平行动特别委员会（34国委员会）和第五委员会在内的各委员会所做的工作结合起来。第二，重要的是，要确保在制订和建立有效的准则和机制来遏阻这一祸患的过程中征求部队派遣国的意见。第三，安全理事会、秘书处及部队派遣国和警察派遣国之间的三方协商将会有助益。第四，我们继续认为，34国委员会是讨论有关维和人员行为和纪律问题的适当论坛。最后，任何建议都应在34国委员会内以透明和包容的方式加以讨论和分析。

作为一个主要部队派遣国，我们仍然充分致力于清除那些破坏整个维和工作名声的人。我们不能允许数以千计英勇的男男女女所做的堪称楷模的工作被少数几个人令人憎恶的行为所玷污。

博焦伊女士（匈牙利）（以英语发言）：国际社会决不可容忍性暴力，不论这种暴力以何种方式表现出来，也不论发生在何时、何地。我们认为，毫无疑问，只要我们齐心协力，我们就能够在冲突局势、紧急情况及人道主义危机中打击性暴力。

匈牙利在制止冲突中性暴力问题全球峰会上宣布了其帮助防止性暴力的承诺，并通过在安全理事会2015年10月关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会（见S/PV.7533）上作出国家保证重申了这一承诺。此时此刻，我要真诚感谢埃及、巴西、孟加拉国、中国、埃塞俄比亚、印度、约旦、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦和卢旺达倡议召开今天非常重要的会议。

国际社会对维和人员所犯下的性暴力行为应给予比它已经给予的更多的关注。此类行为在任何情况下都是不可接受的。我们信奉并支持联合国的零容忍政策。此外，我们永远不应该忘记，零容忍政策的目标是杜绝此类案件，因为正如我们经常说的那样，此类案件发生一起都嫌太多。在我们看

来，要实现这一目标，我们就应当注重三大行动支柱——第一，预防此类行为；第二，当此类行为发生时，即予以揭露和调查；第三，确保所有肇事者都被追究责任。

从我们的角度看，很显然，最重要的一个因素是采取非常实实在在的措施来预防性剥削和性虐待。确保特派团中的所有军人、警察和文职人员都符合最高行为标准是我们的共同责任。所有部队和警察派遣国都必须提供关于行为和纪律的适当部署前和随团训练，而联合国在帮助这些国家满足这些要求方面可以发挥至关重要的作用。我们还坚信，在维和特派团中增强妇女权能是应对性暴力和性别暴力的不可或缺工具，能够为防止未来发生此类犯罪作出积极贡献。因此，我们希望看到有更多官方女性维和人员与和平缔造者加强和改进这方面的沟通。

一旦发生此类不可宽恕的案件，就必须将其曝光，并进行适当的调查，因为若不这样就不能采取补救行动，受害者就得不到所需的支助。就追究责任而言，我们决不能忘记，首要责任在于各国。在这方面，各国应当努力建设必要能力，培训其调查人员、检察官和法官，以便切实调查有关罪行，并进行刑事诉讼，特别注意涉及性暴力的罪行的特殊性和围绕此类罪行的敏感性。我们坚信，必须起诉和惩罚此类罪行。我们大力支持绝不让肇事者不受惩罚和确保人员——不论是军人、警察还是文职人员——有罪必究的政策。安全理事会第2272（2016）号决议作为最后手段也能有助于为受害者伸张正义。

我们杜绝此类犯罪的努力不能失败。我们不能让少数几个人的行动削弱数以千计联合国维和人员所做的英勇工作。当务之急是确保国际社会兑现其政治承诺，采取具体和可衡量的行动，并确保国际社会记住正在如此出色地开展工作的维和人员。

最后但并非最不重要的是，我要赞扬联合国维和人员所作的努力，他们一再冒着生命危险，力求

为冲突地区带来和平，而他们的不懈工作却因少数人的行为而蒙上阴影。

施特赫林先生（法国）（以法语发言）：我们首先要感谢主席应埃及的请求组织召开本次会议。鉴于这一议题深入联合国组织各项价值观的核心，并要求我们所有人都作出承诺，因此重要的是，我们所有人都能走到一起处理这一问题。

过去曾有针对某些联合国维和行动和国际部队的性虐待指控。我们现在的目标是对性虐待行为实施零容忍，无论所涉部队类型及其头盔或制服颜色，这一目标已经在最高层得到确认。

我也谨借此机会重申，我们赞赏改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员简·霍尔·卢特女士近来的努力。这项工作极为重要，不仅可确保全面应对，而且不局限于特定局势，而且也可促成采取统一程序，提高本组织及其所有机构的应对效能。

在联合国内部，我们坚决支持把严格执行零容忍政策作为一项优先工作。在这方面，法国作为维和行动的部队派遣国，为特别协调员办事处提供了经费，并且指派了一名资深法律专家供办事处使用。协调员在其第一份报告中指出了在预防、维和人员培训、支持和保护受害者、确保透明度与信息沟通、正式确定指控处理程序，以及把最佳做法制度化方面应采取的措施，令人感兴趣。我们期待协调员的第二份报告在几周内发表，并愿意尽可能参与其中多项工作。

我们认为，联合国及其所有机构对相关指控的回应以及最佳做法和信息的分享，是尤其值得进一步研究的问题。在这方面，必须确保整个联合国能够更迅速采取行动，向有关国家传递信息，而且所传递信息应尽可能准确，以便相关国家司法机构能够完全独立地开展工作。此外，联合国在应对性虐待指控的时候，包括在公开通信中，应保障证人和所指称受害人的安全，而且也应保障辩护权和遵循刑法领域的正常法律防范措施。

就我国而言，法国已经实施一系列与秘书处规定的现行措施一致的措施。首先，在透明度方面，我们已经对每个联合国实体提出的就涉及在中非共和国执行任务的士兵的严重指控提供信息的请求作出答复。我们还定期同他们进行了多次正式和非正式讨论。当然，这些讨论都需要在充分尊重保障受害者和嫌犯基本权利、适用于司法审判的法国刑事程序并遵循《欧洲保护人权与基本自由公约》的情况下进行。

在预防方面，法国武装部队已加强对参与执行海外行动人员的相关培训，他们现在均接受经过更新的全面培训，这些培训也符合法国有关联合国打击性虐待行为政策的标准。关于调查和确定事实，法国国防部目前正在按照安全理事会第2272（2016）号决议采取必要步骤，包括部署国家调查人员，以缩短调查时间。我们有能力对任何法国部队部署地区展开独立调查。与此同时，法国司法部门正在加强与联合国的司法合作交流。为了使调查工作取得成功，联合国必须确保尽快为司法调查传递所有必要信息，充分尊重各种法律保障，因为我们坚信，由受害者指认施害者以及一旦确定事实即使施害者无法继续作恶至关重要。

正如法国政府最高层已多次公开强调的那样，我们决心尽可能彻底调查针对法国武装部队的指控。5月，弗朗索瓦·奥朗德总统对在中非共和国执行任务的法国军队发表讲话，重申他要求查明真相，他说，鉴于这事关他和整个法国的荣誉，他绝不允许任何人沾污法国军队和国旗。他还说，若确实有人实施了犯罪行为，那么他们将受到严惩；但如果没有任何人，则必须宣布真相。法国司法部门已受理此事，正在展开法律程序，充分尊重司法独立性。

打击性虐待行为是一项绝对优先事项，但这并不意味着我们应该责怪整个维和行动，或所有蓝盔部队。在座的所有人都知道，过去和今后国际部队对于许多冲突中国家的重要性。例如，按照联合国本身的说法，在中非共和国境内所完成的工作无异于避免了一场近似种族灭绝的灾难。维和行动无

论在哪里，都应该得到我们的全力支持。我们不应加以抹黑，而应找到具体方法改善对各地平民的保护。这应该是我们各国的集体优先事项。我可以向大会保证，法国将继续为此而尽一切努力。

托雷松先生（瑞典）（以英语发言）：我谨感谢主席组织本次辩论会，讨论一个非常重要和紧迫的事项。

瑞典赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言，我仅以本国代表的身份简单地谈四点。

首先，联合国人员，不论是在联合国旗帜下工作的军事人员、警察还是文职人员，不管部署在世界何地，均代表本组织的最高理想。但近年来，性剥削和性虐待事件严重损害了整个联合国。因此，必须再次强调，联合国人员所从事的性剥削和性虐待行为祸害非浅，影响到人们对整个联合国系统的信任，影响到联合国及其所代表的理想的公信力。受命提供保护的人绝不能沦为罪犯。

但必须记住，这类事件并非新近才出现。我们国际社会现在必须化言辞为行动，依照我们自己的零容忍政策行事。在应对时，我们必须把受害者放在第一位，保护和听取受害者的陈述，认真对待所有指控。必须妥善调查所有涉嫌犯罪行为和侵害行为，并将罪犯绳之以法。必须为受害者提供补救并使其恢复正常生活。此外，在分析实地情势时必须采用性别平等的观点，以强化遵守相关规定并加强对人员的保护，这至关重要。

其次，联合国系统必须一体行动，后续跟踪任何指控。缓解措施必须涉及所有群体及相关部门。少数人的恶行影响到其他所有人，严重损害了联合国工作人员和维和人员的声誉和安全，即使绝大多数联合国工作人员和维和人员根本没有犯下任何罪行。同样，会员国有责任确保适当调查此类指控，并将责任人绳之以法。确保适当培训军队、警察和文职人员也同样重要，可借此从一开始就防止此类行为发生。存在有罪不罚漏洞这一印象继续严重影

响联合国与当地社区的关系以及联合国组织的整体信誉。

瑞典正在联合国框架内积极努力防止性剥削和性虐待。能力建设至关重要。瑞典通过瑞典武装部队国际中心和军事行动性别平等北欧中心为瑞典和其他国家的军警和文职人员提供培训。性剥削和性虐待问题也是国际警官课程的重要内容和学习目标，必须确保所有警察在部署前通过这一课程。在即将举行的联合国警长培训班中，瑞典警察也将着重突出该问题。我们支持全面落实关于妇女与和平与安全议程，以此为工具重塑和平进程与维和进程。

第三，我们欣见秘书长在落实其零容忍政策方面发挥领导作用。必须加强零容忍政策的后续执行工作。通过安全理事会第2272（2016）号决议和遣返部队是重要步骤。我们赞赏秘书长的年度报告（A/70/729），包括介绍国别信息。

我们也欢迎秘书长最近提交关于打击性剥削和性虐待的报告（A/71/97），期待在第五委员会上更详细地讨论该报告，及在第六委员会上继续审议相关刑事责任问题。在这方面，特别协调员的工作极为重要，我们鼓励延长其办事处的任务期限。

最后，众所周知，许多虐待和剥削事件没有报案。因此，本组织保护检举告发者极为重要。我们必须共同努力，打破沉默，打击有罪不罚的现象，同时改善有效保护幸存者和证人安全与尊严的机制。联合国应对处理性剥削和性虐待的措施必须有效有力。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥代表团感谢吕克托夫特主席召开本次会议，感谢有此机会在大会上讨论这一重要问题。我们承认性剥削和性虐待不可接受，严重侵犯人权和国际法。当此类行为涉及联合国维和行动时，它们破坏联合国维和行动的合法性、声誉与实效。

墨西哥欢迎和支持秘书长最近重申并采用综合、侧重人权的方针应对和预防此类问题。特别是，我们认为，面对维和行动文职或军事人员，或安理会授权采取行动的任何其他部队的性剥削和性虐待行为，必须坚持零容忍政策，将肇事者绳之以法。

在问责方面，我们支持以下立场：不应授权秘书长关于儿童与武装冲突和冲突中的性暴力问题的年度报告名单所列的部队国家为维和行动提供部队，直至它们被从这些名单上删除。同样，我们赞扬安全理事会通过第2272（2016）号决议和秘书长任命简·霍尔·卢特女士为改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员。卢特女士开展的协调和全面应对这项挑战的工作至关重要。因此，我们感兴趣地看待延长该办事处任务期限的可能性，以确保连续性，强化已经开始的行动。

尽管如此，联合国开始系统地应对这一对受害者造成无法弥补的损害、玷污本组织的形象和声誉的问题十余年后，许多挑战依然存在。令人遗憾的是，在某些情况下，联合国的反应没有达到会员国的期望。墨西哥认为，没有所有会员国的积极参与和承诺，与联合国合作，在所有层面全面努力防止这种不被容许的行为再次发生，打击性剥削和性虐待的努力不可能取得成功。在这方面，我们强调秘书处和部队及警察派遣国加强有关联合国行为标准和人权培训，包括在部署前和实地培训，以及预选标准和对所有部署人员实行系统性背景调查的共同责任。墨西哥在部署人员参与维和行动时严格实施这些措施。

墨西哥同意，必须优先增加妇女参与维和行动，因为妇女参与有助于加强信任和对平民的保护，从而更有效地解决问题。同样，我们也必须研究各种风险因素，以防止联合国工作人员犯下性剥削和性虐待行为，包括审查轮调周期过长的问题、娱乐活动和促进人员福祉的方案。

墨西哥认为，大会必须继续在联合国通过第四委员会、第五委员会和维持和平行动特别委员会展开的各级行动的设计、执行、监测、评价和审查等方面发挥根本性作用。第五委员会6月通过的措施尤为重要，是秘书处确定会员国优先事项的关键准则，以确保和强化联合国应对性剥削和性虐待案件的措施。

出于所有这些原因，墨西哥希望能够将此议题列入大会议程，由大会继续处理这一严重问题并对其采取有系统的行动。

洛加尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢吕克托夫特主席协调本次正式会议，感谢埃及提议在议程项目122：“加强联合国系统”下召开这次正式会议。

斯洛文尼亚也赞同欧洲联盟观察员的发言，我谨以本国代表的身份补充几句。

正如主席在其信中指出的那样，大会今年已经举行了两次非正式通报会，之后又在会员国和秘书处代表之间进行了一次交流。然而，个别联合国维和人员侵犯人权和性虐待的报道令人震惊，继续令人严重关切，使大多数维和人员的光荣工作和牺牲蒙上阴影。

受害者大多为妇女、儿童和其他弱势群体成员。因此，斯洛文尼亚特别重视促进和保护我们社会中这些成员的人权。在国家层面，斯洛文尼亚已经通过多项法律，包括通知和调查性剥削和性虐待指控的规则，以及相应的纪律、刑事诉讼前及诉讼程序。在这方面，斯洛文尼亚还更加强调提供适当的部署前培训的重要性，包括提供诸如有关儿童保护、妇女参与维和行动和保护平民的专门培训课程。

除现有措施外，我们还按照最近出台的关于执行安全理事会第2272（2016）号决议的业务准则和其他大会文件提出的相关措施立即采取额外步骤，以实现我们的共同目标，因此已经开始为将部署的我国部队颁发必要的遵守证书，并在已部署部队中

任命了一名调查官，以备展开调查之需。斯洛文尼亚也是首批核准关于保护平民的基加利原则的国家之一，这些原则提供了一个宝贵的框架，确保维和人员做好更充分的准备以保护平民。

斯洛文尼亚始终如一地倡导：提高人权意识至关重要。应该再接再厉，并且更多地投入于人权教育和对那些在本国和国外担负保护平民任务者的培训。

性剥削与性虐待行为并非只是人身行为，而且也是握有权势者对弱势民众信任的严重损害，在个人和社区层面的后果是巨大的。

因此，我们呼吁各方在国家、区域和全球层面不仅作为个人而且作为集体做出更多努力，以防止此类行径再次发生。执行零容忍政策必须成为我们的优先事项。

科尔曼女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢大会主席召开本次会议。美国欢迎有此机会重申我们对处理性剥削与性虐待祸患的承诺，并集体支持秘书长的零容忍政策及其努力加大执行力度。

联合国工作人员的性剥削与性虐待给那些弱势群体造成严重损害，而这些正是在世界上一些最危险的地方指望联合国予以保护和帮助的社区。它还削弱了联合国的合法性与有效性。

在这方面，最近做出了多种积极努力。2015年，秘书长关于性剥削和性虐待的年度报告（A/69/779）详细阐述了40多项举措，处理预防、执行以及补救行动。近一年前，秘书长与部队和警察派遣国开会，以进一步讨论这些措施。继中非共和国外部独立审查小组的报告发布之后，秘书长任命简·霍尔·卢特为改进联合国应对性剥削与性虐待特别协调员。迄今她为协调联合国系统处理性剥削与性虐待问题做法所做的努力至关重要。

今年，秘书长还采取重要步骤，提高对性剥削与性虐待指控的透明度与问责性，并设立支持性剥

削与性虐待受害者的信托基金。会员国也采取了性剥削与性虐待方面的行动。3月，安全理事会通过第2272（2016）号决议，认可秘书长有权对那些不对其本国被控性剥削与性虐待人员采取适当行动的国家进行问责。5月，第五委员会通过了一项贯通维和问题的决议，对秘书长决心充分执行零容忍政策表示欢迎，并重申必需加大力度协调对受害者的支助，扩大联合国对性剥削与性虐待指控的透明度政策。

所有这些都是朝着问责、透明、预防以及受害者援助这一正确方向采取的重要步骤。这些改革汇集起来对于坚持对性剥削与性虐待的零容忍至关重要，既然它们已被充分纳入联合国的各项政策与标准作业程序，我们就必须向前迈进，而不能后退。

性剥削与性虐待不是靠单一决定或行动就能够解决的问题。各会员国与联合国必须随时保持警惕，想方设法更好地落实零容忍政策文字与精神。在这方面，我们欢迎联合国最近采取步骤，通过分享各国法律、组织规章与政策以及应对具体性剥削与性虐待指控的行动实例，来公示部队和警察派遣国、广大会员国以及其它国际组织如何处理性剥削与性虐待指控的例子。我们能够认定最佳做法，并在此基础上更进一步。

美国坚决支持秘书长执行零容忍政策的权威，并且欢迎他迄今已采取的举措。

会员国与联合国负有防止和处理性剥削与性虐待并确保受害者得到其所需帮助的共同责任。今天，我们重申我们的一致立场：即属实的性剥削与性虐待案件一件也不应发生，我们大家负有处理该祸患的集体义务。

最后，我们还必须再次承诺保护举报人，因为我们知道，性剥削与性虐待问题举报不足的重大问题依然存在。

Kabentayev先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦赞扬大会主席召开本次正式会

议，并坚决与联合国系统、其它会员国以及众多伙伴一道，努力防止和打击性剥削与性虐待。

尽管已取得进展，虐待事件仍在继续。因此，我国代表团谨提议加强以下措施，其中包括程式、标准、程序、问责以及补救措施。

首先，性剥削与性虐待以及其它形式的不良行为应定期置于安全理事会与部队派遣国的议事日程之上，有力跟进所有已报告案件。

第二，部队派遣国必须对六个月完成调查的时限做出承诺，并向联合国报告对犯罪行为所采取的措施。

第三，我们必须调集一支即刻应急的警察和医务人员队伍，编制一个能够迅捷出差并且还能够随后为部队派遣国的调查提供证据的专业人员名册，从而为起诉提供便利，使肇事者无法逃脱惩罚。信息和技术应为此提供便利，以用于跟踪、虐待降险以及对维和人员的筛选。

第四，我们需提供充足的资金与人员，以加强联合国帮助和支持性剥削与性虐待受害者的综合战略。对人口贩运和性暴力的受害者应给予充分、胜任以及迅即关注，增加其获取保健、心理社会支助、法律援助以及社会经济再融入的渠道。这意味着与负责冲突中性暴力问题和武装冲突中儿童问题的秘书长特别代表、妇女署、联合国难民事务高级专员公署以及性虐待与性剥削协调人网络共同努力。

第五，增加训练有素的女性维和人员的参与也可有助于提高维和与保护妇女工作的整体质量。

我们完全支持联合国对各种形式性剥削与性虐待的零容忍政策。性别平等必须贯彻到多层面行动中的促进人权、法治、过渡时期司法以及安全部门改革。妇女应被充分纳入冲突预防、解决以及社会重建过程，甚至是最高层的和平协定。

当前，哈萨克斯坦向联合国西撒哈拉全民投票特派团和联合国科特迪瓦行动部署高素质和具备

性别问题能力的军事观察员，由此为该进程做出贡献。我们希望未来部署更多人员。

作为欧洲安全与合作组织、集体安全条约组织、亚洲相互协作与建立信任措施会议以及上海合作组织的前任主席和积极参与的一员，哈萨克斯坦为创造有利于保护妇女的条件做出重要贡献，在相关的国家机构和立法中积极努力执行第1325(2000)号决议和其它国际文书，并鼓励妇女参与政治和经济事务。

哈萨克斯坦与其它会员国一样深信：在冲突时期必需维护妇女的尊严，并且尊重妇女。

卡斯特罗·科尔多瓦先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：哥斯达黎加感谢大会主席莫恩斯·吕克托夫特先生召开本次关于性剥削与性虐待问题的正式会议。哥斯达黎加继续坚决支持秘书长决心杜绝性剥削与性虐待情况，并实行零容忍政策。我们主张，任何业经查实的性剥削与性虐待案件均是不能接受的。

我们再次赞赏竭尽全力改进预防性剥削与性虐待和缩短调查所需时间的机制，倡导公共传播、宣传和员工的方案，并且缩短国内当局调查工作的时间，改进其实质性部分，以期特别是酌情惩罚违反者。我们欢迎任命简·霍尔·卢特女士担任改进联合国应对性剥削和性虐待措施的特别协调员，并特别赞赏她对会员国的开放、沟通以及负责。

我们继续敦促那些派遣部队、警察以及文职人员的有关当局和国家以及总的来说各利益攸关方做出更大努力，以杜绝联合国工作人员性剥削与性虐待的情况，防止此类案件发生，并且绝不容许肇事者逃脱惩罚。我们赞扬和平行动问题高级别独立小组开展的工作，并欢迎其关于维和行动状况的全面报告（见A/70/95）。但我们对推迟向会员国提交报告和秘书处未全盘接受其中所载建议表示遗憾。

哥斯达黎加与其它对此议题感兴趣并关注的国家一道，对其进行了密切跟踪。我们要求本组织管

理当局追究责任，但是我们也给予支持，以便我们能够在大会采取必要措施，以消除该祸患。我们不能一边谴责这些行径，一边却不为本组织提供必要的资源与政治支持予以回击。

维和人员此类行径的持续及对其的严重指控，许多案件仍未报告，对受害者缺乏援助，以及许多情况下特遣队的派出国不予追究责任，不调查对其本国人员性剥削与性虐待行为提出的指控，加上同时对其人员负责的义务，这些都削弱了对维和行动授权任务的执行，破坏了这些行动和本组织自身的公信力。这些恶劣行径显然触犯了对当地民众基本权利的保护，而他们正是维和人员应该帮助的对象，所有维和行动工作人员对他们负有义务。此外，少数人的行为玷污了努力实现创立本组织原则的成千上万工作人员的英勇工作。

我们必须缩短调查所需的时间。特派团必须为此提供更多的工作人员和资源，必须有更好的工具来获取必要证据，以查实案件。此外，本组织及其各会员国必须妥善运用和执行关于追究联合国官员和特派专家刑事责任的第70/114号决议。

我们还呼吁秘书长完整执行安全理事会第2272（2016）号决议，特别是涉及有确凿证据表明军事或警察人员实施此类行径时对其予以遣返的部分。任何不采取相应措施调查对其工作人员所提指控、不追究这方面责任的国家均应被替换，调查中所取得的证据应予以保存。

多数情况下，联合国是社区和受害者的最后一线希望。本组织不能容许自己在这个节骨眼上栽跟头。此外，性剥削与性虐待案件破坏维和行动——这是成立本组织的一个举足轻重的支柱——的公信力，阻碍其授权任务、特别是保护平民任务的执行，而且玷污本组织在当地平民心目中公正的形象。我们为杜绝这些案例、避免有罪不罚所做的一切努力均应是震慑性的，以便现有和新的工作人员根本不会犯下此类错误和罪行，而其肇事者受到惩罚，而不是如这起事件中令人遗憾地发生的那样，

惩罚那些寻求确保本组织执行其授权任务的工作人员。

策恩德先生（瑞士）（以法语发言）：我国代表团愿感谢吕克托夫特主席召开本次关于一个如此关键话题的辩论会。我们对驻外特派团受到的性剥削与性虐待指控增多和此类极其恶劣行径持续存在感到痛心。对这些卑劣行径与罪行的谴责常常不够并导致其显然变得更加普遍，这更使我们感到关切。

在过去的一个月里，维和行动中发生的性剥削与性虐待行为引起大量关注。这是一个影响整个联合国系统而非只是军警人员的问题。因此，至关重要的是要确保采取系统性的预防措施。

我们赞扬特别协调员的工作。各部门所有工作人员必须为恶劣的性剥削与性虐待行为接受问责。鉴于问题的严重性，在特别协调员指导下采取的措施必须是长期的，并配以辅助性规定。这就是为什么瑞士支持延长特别协调员的任务期限。

我们欢迎联合国查处外国军事部队在中非共和国性虐待行为指控的独立审查小组的各项建议。这些建议必须迅速和坚持不懈地加以落实。在这方面，我国代表团赞扬安全理事会第2272（2016）号决议。

尽管采取了各种措施，显然仍需做大量工作，以确保零容忍政策的落实。每一次性剥削与性虐待行径都不应发生，给受害者的余生带来毁灭性影响。联合国必须确保为此类罪行的受害者提供支助。执行零容忍政策不只适用于联合国系统，它同样适用于所有会员国。只有会员国的充分合作与承诺才能保证真正的问责。

一旦出现指控，我们都必须及时采取行动，对其进行调查，并将犯下这些罪行者绳之以法。我们必须告知秘书长我们如何处理了我们已知的指控。然而，会员国的国家法律和政策框架往往不适于处理对据称由外国公民在国外或在本国领土上犯下的罪行的指控。这一问题值得深入思考，并须在各相

关委员会予以探讨。必须调查性剥削和性虐待指控，以便追究犯下此类罪行者的责任。联合国在世界各地不同的环境下开展活动。作为会员国，瑞士的责任是确保内部监督事务厅拥有必要的手段，以便能尽快派出调查人员。

最后，我们谨强调，在确保联合国及其防止性剥削和性虐待努力的可信度以及这些行为的实施者被追究责任的过程中，保持透明度至关重要。我们必须牢记，每天有数以百万的人受益于本组织的工作。消极对待性剥削和性虐待会损害整个联合国的信誉，并玷污它在这一领域所做的必不可少和卓越的工作。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：我感谢主席就性剥削和性虐待议题召开本次重要会议。

加拿大对联合国人员、维和人员和非联合国部队犯下的所有形式的性剥削和性虐待行为始终深为关切。我们欢迎秘书长和会员国最近就打击性剥削和性虐待提出的各项倡议。但是，我们必须警惕自满情绪。对性虐待和性剥削更大程度的敏感性并不能代替解决这一问题需要的行动和动力。

（以英语发言）

联合国和会员国必须首先提高在性剥削和性虐待问题上的透明度，包括及时提供最新调查情况。对在中非共和国发生的骇人听闻的侵害事件提供的信息不足，且缺乏问责，这有损联合国的合法性。加拿大认为，性剥削和性虐待只能通过提高透明度和加强问责制来解决。正因如此，我们支持秘书长倡议公布受到性剥削和性虐待指控的部队和警察派遣国名单。正如去年的名单所显示，加拿大也未能免于性剥削和性虐待指控。我们承认，发生过涉及加拿大维和人员的案件。在承认这些案件的同时，我们承诺保持透明度，并建设性地努力确保我国维和人员遵守最高行为标准。

第二，会员国必须在国内和联合国这里——包括第五委员会和维持和平行动特别委员会等机

构——采取具体和有效的行动，兑现他们对零容忍的承诺。

第三，联合国和会员国必须在帮助性剥削和性虐待受害者方面采取更具创新的方法。比如，联合国可以考虑制定一个幸存者权利宪章，列明联合国的政策、联络点、调查现况和可用的心理和社会支助。解决性剥削和性虐待问题是联合国和会员国的共同责任，会员国可以单方面采取很多行动打击性剥削和性虐待。这些行动包括加强对各类人员的筛选和培训，提高透明度，并改进与他们有关的立法和报告工作。会员国和联合国还应分享最佳做法。

第四，联合国和会员国必须做更多工作，使其应对性剥削和性虐待的措施制度化。显然，性剥削和性虐待不是一个能通过技术性的小修小补或临时任命解决的问题。它需要联合国和会员国长期的持续努力，而且应作出精心安排，并得到相应的支持。作为第一步，联合国应长期加强改进联合国应对性剥削和性虐待问题特别协调员的地位，以便保持解决性剥削和性虐待问题的压力和势头。

(以法语发言)

最后，加拿大认为，使联合国摆脱性剥削和性虐待的祸害还需要做很多工作。我们将继续与联合国和会员国合作，寻找加强我们集体对策所需的办法。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢主席召开本次辩论会，并感谢埃及提出开会倡议。

称职的维和人员能体现本组织的最宝贵之处。他们保护受压迫者。他们为无望者带来希望。他们常常在面对极大人身危险的情况下帮助建立更加和平的未来。对于这一切，我们大家心存感激。但犯下性剥削和性虐待行为的维和人员破坏了一切。他们伤害了那些他们本应保护的人。他们毁掉了人们的生活和未来。在受害者和世界的眼中，他们破坏了整个组织的声誉和公信力。而这就是为什么我们

绝不能容忍每一起性剥削和性虐待案件。7月以来，已有12个新案件被列出，这是绝对无法接受的。

今天的辩论会对所有会员国——特别是所有部队和警察派遣国——以及整个联合国而言都是一个致力于将这一数字减少到零的机会。秘书长已表明他致力于这么做。我感到高兴的是，改进联合国应对性剥削和性虐待问题特别协调员简·霍尔·卢特女士明天将参加在伦敦举行的联合国国防部长级会议关于应对这一问题的讨论。我希望所有部队派遣国与卢特女士一道努力，将世界各地的最佳做法和本国的军事理论相结合，以遏止这一祸患。

也许部队派遣国和联合国两方面都出现了一些微弱的进展迹象。联合王国欢迎6月23日秘书长报告（A/71/97）所详细叙述的自2月以来采取的措施。应当肯定的是，一些会员国对性虐待指控进行了调查，并加强了它们与联合国的合作。卢特女士为解决联合国系统内部各自为政的问题所作的协调一致的努力也开始取得成果。秘书长委托编写的独立报告中的许多建议现已被部分或全部落实。但是，还有很多工作要做。

新增的12个案件中的每一个都痛苦地证明了这一点。会员国需要作出真正的承诺，特别是在落实独立报告余下的建议时。我们必须做得更好，特别是在预防、调查的透明度以及追究犯罪者刑事责任等方面。为此，我们可以采取一些简单的措施，我们将在明天的伦敦部长级会议上讨论这些措施。

首先，所有维和人员在部署前都必须接受全面审查和培训，并做好准备。第二，维和人员必须知道，他们一旦犯下性剥削和性虐待行为，就会被追究责任。第三，部队派遣国必须具备迅速和彻底调查各指控以及惩罚犯罪者的机制和意愿。最后，必须随时向受害者通报调查情况和结果，使他们能够看到，正义得到了伸张。正如我的加拿大同事刚才所说，在追究责任的同时务必保持透明度。

今天，我要自豪地指出，联合王国致力于落实所有这四项措施。联合王国部队在部署前接受有关

性剥削和性虐待问题的严格培训。他们知道，如果犯下侵害行为，他们将受到惩治。我相信，联合国和整个国际社会都愿意作出同样的承诺。因此，为了维和特派团的信誉，最重要的是，为了它们奉命前去保护的当地民众，让我们共同努力消除性剥削和性虐待这一祸害。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：简单说，维和人员必须停止性剥削和性虐待行为。这种行为利用了他们被派去保护的民众的脆弱性，从根本上背叛了人们对他们的信任。它损害了维和行动的信誉和联合国的合法性。

秘书长展示了推行联合国在性剥削和性虐待问题上零容忍政策的决心。他关于打击性剥削和性虐待行为的报告（A/70/729）表明，在落实外部独立小组提出的通过改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员来确保连贯性和一致性以及落实安全理事会第2272（2016）号决议的许多建议方面，取得了扎实进展。

我们欢迎一系列旨在预防、帮助受害者及追究责任的举措。尤其是，我们支持责成指挥官和管理人员创造防止性剥削和性虐待的环境；支持建立专门为幸存者提供医疗、社会心理和法律服务的信托基金；也支持秘书处持续跟进和报告性剥削和性虐待案件的处理状况。

在追究刑事责任方面还有工作要做。会员国在调查和起诉其国民所犯罪行方面负有主要责任。我们原则上支持制定一项国际公约以确保追究与维和行动中所犯罪行有牵连的联合国人员刑事责任的建议。该公约将要求会员国对其参与联合国行动的国民行使刑事管辖权。要想使我们对法治的承诺不仅限于言辞，那么会员国就必须率先垂范。

就澳大利亚而言，我国派往联合国维和特派团的军事和警察人员在部署前都接受了按照维持和平行动部关于性剥削和性虐待及其它与保护相关问题以及伦理、操守和行为方面的要求提供的培训。过去5年来，我们在与泰国和印度尼西亚的双边演习

以及所有重要流动培训队中都纳入了有关性剥削和性虐待问题的内容。我们通过了立法，确立了澳大利亚对我国海外国民、包括联合国维和人员和联合国文职人员所犯严重罪行的管辖权，我们已向特别协调员介绍了这一点。我们还保持着一支待命调查力量，它能立即部署，对我国参加的各项行动中的军事和警察人员据称的刑事罪行或违纪行为展开调查。

联合国一贯是世界最弱势民众的希望灯塔。维和人员的性剥削和性虐待行为击碎了幸存者及其社区的希望。它破坏了我们为恢复和平与安全而做的努力，侮辱了绝大多数带着荣誉感执行任务的维和人员。我们必须对性剥削和性虐待持零容忍态度。我们必须为幸存者提供帮助和保护，并为他们伸张正义。他们理应得到这些待遇。

Gafoor先生（新加坡）（以英语发言）：我感谢要求就这一重要问题举行辩论会的埃及和其它代表团。

首先我要谈的是最显而易见，也是最重要的一点。性剥削和性虐待案件数量不断增加，严重影响受害者，其中不少是妇女和儿童。人的代价高昂，受害者遭受的痛苦是永久性的。同样重要的是，这些案件破坏了联合国及其维和行动的可信度。

不幸的是，维和行动中的性剥削和性虐待问题并非新现象。自这个丑恶的问题最近再度出现以来，联合国采取了一些重要的积极步骤。新加坡欢迎采取措施强化联合国的零容忍政策，加强透明度，并实施以受害者为中心的做法。但是，仍有许多工作要做。我们不仅必须迅速行动起来，而且还须以协调和全面的方式这么做。在这方面，我愿提出五点看法。

第一，我们欢迎为加强联合国的零容忍政策而采取的各项措施。这些措施包括在和平行动中部署快速反应小组以及设立社区投诉机制。今年早些时候，安全理事会第2272（2016）号决议核可了秘书长将有可靠证据证明存在普遍或系统性侵害行为的

特遣队遣返回国的决定。我们赞扬这一点以及海蒂·门多萨女士领导下的内部监督事务厅所作的努力。我们希望，下任秘书长将继续把这一问题作为最优先事项。

我的第二点是，我们新加坡支持许多部队和警察派遣国所作的努力，它们加强了与联合国的协调。现在，一旦有人提出指控，国家调查官员的部署速度都快于以前。许多派遣国加快了它们的调查过程。我们赞扬它们以及秘书处提出的编撰和突出最佳做法的倡议。这将有助于我们相互学习。联合国和派遣国之间的密切和持续合作对于解决这个问题至关重要。

第三点是，我们必须在联合国每项和平行动中建立一种责任与问责文化。如果代表联合国的人犯了法，或者更糟糕的是，如果他们对侵害行为听之任之，那么，联合国将无法捍卫法治。问责文化的建立始于个人。在这方面，我们欣见，维持和平行动部和外勤支助部与部队派遣国一道努力加强和扩大部署前培训。外勤支助部开始使用“不端行为追踪系统”审查部队。新加坡也欢迎加强涉及各种指控和调查的报告框架以及采取措施提高对公众的透明度。我们认为，让更多阳光照进黑暗的角落是件好事，因为这将确保此类滔天罪行不会得到容忍和隐瞒。我们敦促下任秘书长获任后继续建设责任和问责文化。

第四点是，必须采取一种全系统方法来应对性剥削和性虐待问题。最近，我看到一份独立报告说，各种指控“从一张桌子传到另一张桌子，从一个邮箱传到另一个邮箱”，这使我感到痛心。受害者既非文档，也非电子邮件。他们是人。联合国需要确保每项指控都得到调查，并确保无人漏网。

在这方面，新加坡欢迎任命简·霍尔·卢特女士为改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员。她的工作对于分析这个问题并使各方深入了解关键要素而言很重要。她主持的全系统工作组将使联合国能够统筹协调地采取应对行动。性虐待和性

别暴力问题高级别指导小组也将使高级管理层保持对这个问题的明确重视。我们相信，卢特女士将帮助弥补缺漏，确保联合国自始至终都追求正义。

第五，亦即最后一点是，铲除性剥削和性虐待行为必须是一个持续不断的过程。所有会员国和秘书处都必须协同努力，不断监测和改进本组织的架构。我们还必须自问，现有政策是否妥当，和平行动是否已设置监控措施，在总部和外地是否有足够的调查人员，等等。我们应当铭记，我们并非仅仅为了改进而改进。作这些改进，是为了促成有利于最弱势者的转变，维护联合国的名誉、声望、公信力和完整性。

Tuy先生（柬埔寨）（以英语发言）：首先，我谨表示，我们赞赏主席召集今天这次重要会议，在题为“加强联合国系统”的议程项目122下讨论性剥削和性虐待问题。

性剥削和性虐待是当前存在的一个威胁，玷污了数十万联合国维和士兵和其他人员所做的高尚工作。它损害到维持和平任务的执行以及联合国维和行动的信誉。根据秘书长2月份的报告（A/70/729），2015年维和特派团共受到69项性剥削和性虐待平民的指控，而在2016年，到目前为止已经有44项指控。这些数字显示，我们各方都必须确保少数人的行为不致玷污维和行动中其他人的成就。

柬埔寨王国政府同样也对关于联合国维和人员及非联合国部队人员性剥削和性虐待行为的持续不断严重指控感到关切。我们要明确指出，不论何人从事此类行为在任何情况下都是不可接受的，因此绝对有必要确保妥善而迅速地追究责任，并优先解决受害者的迫切需要。柬埔寨与其他13个部队派遣国一道，由于本国维和人员的高度道德操守而得到主管外勤支助事务副秘书长的褒奖。柬埔寨政府完全支持秘书长持续努力执行和加强联合国对性剥削和性暴力的零容忍政策，特别是秘书长为加强防止、上报、强制执行和补救行动机制以推动加强问

责而作的努力。柬埔寨全国维和行动中心在本国维和人员奉派前往行动区之前，积极针对他们举办关于遵守维和行为规范与纪律，尊重东道国主权、领土完整、文化和法律的培训。在这方面，柬埔寨呼吁会员国同联合国一道采取具体步骤，防止和打击性剥削和性虐待行为，确保依法追究那些犯下此类罪行者的责任。

我国代表团还要对所有性剥削和性虐待行为受害者表示深切同情，并敦促联合国和会员国把保障此类受害者的福祉作为一个优先事项，采取一切必要措施为他们提供适当的支持和协助。

绍尔先生（芬兰）（以英语发言）：芬兰完全赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

我要同其他发言者一道，感谢主席组织今天这次正式辩论会，我也要感谢主要部队派遣国提出倡议。

联合国外地行动中的性剥削和性虐待现象在过去几年中常常成为头条新闻。联合国维和人员——不论文职人员还是军事人员——侵害他们奉命保护的民众，是完全不可接受的。性剥削和性虐待案件损害了联合国外地行动的效力，严重威胁到联合国的声誉和信誉。

就性剥削和性虐待问题而言，我们应同等重视进行预防、通过及时的调查和适当的司法程序来确保问责，以及为受害人提供帮助。我们必须把所有这些领域的政治、法律、行政和财政方面问题考虑在内。性剥削和性虐待问题具有多层面性质，因而是联合国范围内一个具有挑战性的问题。若干不同的委员会以及安全理事会都在处理这个问题的不同方面。此问题涉及多个行为体和多种责任，也牵涉多重统属关系和不同问责形式。今天的辩论会提供了一次有益的机会，可借以全面探讨性剥削和性虐待问题。

我们欢迎秘书长和高级管理层在过去一年里加大了对性剥削和性虐待这个持续存在的问题的关注力度，也欢迎联合国会员国在大会和安全理事会

中积极参与处理这一问题。目前已经采取了重要步骤，例如安全理事会通过了第2272（2016）号决议，大会通过了第五委员会关于共有问题的决议，即第70/286号决议。我要着重谈谈四个关键领域。在过去一年里，我们在这些领域取得了进展，但仍有许多工作要做。

第一是要加强对零容忍政策的承诺，因为现在需要作出进一步努力，把零容忍转变为零案件现实。这是秘书处和派遣部队的会员国的一项共同责任。第二是各方要共担责任，毫不拖延地迅速对所有针对联合国授权行动和联合国有关实体的此类行为指控作出反应，不论它们涉及文职人员、军警人员、联合国基金和方案工作人员还是分包商。第三是，必须开展全系统合作，改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员简·霍尔·卢特女士在这方面发挥了重要作用。我们感谢她所做的工作。最后一点是应当向受害者提供支持，设立信托基金是这方面的一个重要步骤，但为此也需要采取更全面的办法。同样至关重要，我们必须处理联合国系统内的系统性问题、条块分割现象和其他缺陷，包括处事态度上的不一致，以此加强采取应对行动，不仅处理性剥削和性虐待问题，而且也消除问责上的其他形式缺失。

最后，我谨向大会保证，我国代表团坚定承诺尽我们的最大努力，在国家及联合国层面防范和打击进一步的性剥削和性虐待案件。性剥削和性虐待案件哪怕只有一起，也是不容许的。

南博先生（日本）（以英语发言）：我谨就吕克托夫特主席召开本次重要会议向其表示真诚赞赏。

令人遗憾的是，我们仍然听到有关性剥削及虐待的指控。我们必须合作处理这些罪恶行径，此等行径严重损害了联合国的公信力。

安全理事会第2272（2016）号决议重申秘书长采取的零容忍政策，并提出将采取的具体措施，以

便打击性剥削及虐待。我谨重申日本充分支持该项决议及其落实。

落实该项决议须协调包括部队及警察派遣国在内的所有会员国的努力。没有部队及警察派遣国的理解与配合，我们采取的任何措施都将不够。有鉴于此，我赞扬大会主席所作努力，今年，他召开了数次性剥削及虐待问题通报会，加深了各会员国之间的理解。

日本支持的领域之一是联合国关于防止性剥削及虐待的电子学习方案。最近已为此目的确定了培训资料。我谨强调，只有当包括部队及警察派遣国派出的人员在内的受训人员了解其目标并主动参与，此方案才可能有效。正如第2272（2016）号决议指出的那样，严格的部署前培训至关重要，我们必须扩大部队及警察派遣国之间的理解范围。为此，日本和联合国外勤支助部将于下周9月13日联合举办一次介绍培训资料的活动。这将是向各会员国展示该资料的第一次机会。日本坚决支持这一努力，认为它是有效落实该决议的组成部分，我期待在那里看到尽可能多的同事。

日本高度重视向受害者提供援助，这是第2272（2016）号决议涉及的领域。所有会员国应当考虑它们能够采取什么举措帮助受害者。仅一年前，日本的安倍首相在纽约这里举行的第二次各国领导人维持和平峰会上表示，日本致力于支持为性剥削及虐待受害者提供的补救行动方案。日本将在联合国伦敦维和国防部长会议上宣布其具体贡献，并鼓励其它会员国加入我们的行列。

日本还采取更多措施来支持该项决议的落实。例如，我们应秘书处请求，在我们向南苏丹部署的部队里指派一名国家调查官。

维和人员是实地受难人民的最后希望。维和人员通过性剥削及虐待而辜负人民的信任是不可接受的。同样不可接受的是，某些维和人员的此种行径玷污绝大多数在艰难环境中认真服役的维和人员的荣耀。

我坚信，为了受害者及联合国，我们必须共同努力，通过诸如我今天描述的具体措施处理性剥削及虐待。

纳严先生（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾谨赞赏吕克托夫特主席在议程项目122“加强联合国系统”下组织召开今天的辩论会，讨论维持和平行动中的性剥削及虐待问题。

我谨回顾秘书长在5月份举行的纪念联合国维持和平人员国际日的一次仪式上说的话，他在该仪式上说，维持和平依然是联合国组织的重要议程。

因此，必须持续关注性剥削及虐待等损害这一重要议程的问题。我们赞扬秘书长通过特别协调员简·霍尔·卢特女士努力加强联合国应对性剥削及虐待问题，并赞扬她的团队积极开展遏制这一祸患的工作和重建受影响社区的信任。

今年年初，大会关于和平与安全问题高级别主题辩论会、关于联合国和平行动问题高级别研讨会和至少两次大会非正式通报会，广泛讨论了性剥削及虐待问题。这一问题不仅损害联合国的价值和原则，而且破坏我们发誓要保护的人民的信任。这是不可原谅的。这是不可接受的。它在联合国系统内没有位置。

从联合国维和行动保护平民授权任务的角度来看，必须通过以下方式积极处理这一关键问题：第一，严格的部署前及随团培训方案，强调整个指挥链的领导责任及问责；第二，就根据具体情况应对性剥削及虐待案例适当交换信息；以及第三，基于克服有罪不罚文化最佳做法的创新性能力建设倡议。

菲律宾为自己50多年来在15个国家和领土开展的维和活动感到自豪，我们重申有力明确的支持联合国的零容忍政策，打击维和行动及特派团中的性剥削及虐待行为。一例性剥削及虐待都不应存在，它会玷污本组织的形象，给我们勇敢、尊敬的维和人员脸上抹黑，正是他们为了和平事业做出最大牺牲。菲律宾坚定致力于制止任何时间及地点发生的

性暴力行为，我们将要求我们的部队遵循最高行为标准。

菲律宾现在比以往更加支持联合国其它会员国共同努力保护联合国维和行动的良好名声，不辜负人民的信任。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员所作发言，并希望补充以下本国意见。

意大利是西欧和其他国家集团中主要的维和行动部队及警察派遣国。我们也是最早加入《基加利保护平民宣言》的成员之一。从根本上来说，我们高度重视维和行动及其稳定效应。我重申，意大利充分支持针对性剥削及虐待的零容忍政策，特别是支持有关对该祸患采取预防、处理和补救行动的各项提议。我们非常欢迎通过安全理事会第2272(2016)号决议和大会第70/286号决议，并欢迎加强外勤支助部内的行为和纪律单位。

我们坚信部署前培训对于开展维和授权任务的重要性。在这方面，通过设在意大利维琴察的维稳警察部队英才中心提供的课程，意大利宪兵部队已在该特定领域开发了独特的培训能力，该中心迄今培训了来自98个不同国家的将近9 000个单位。维稳警察部队英才中心的每一个课程都提供了关于操作者行为守则、性别主流化以及打击性剥削和性虐待的特定单元，此外还提供其他培训活动，例如保护平民，以便使军事人员了解保护平民的行动概念。将为部署在战区的联合国建制警察部队和在部署单位中服务的国际宪兵提供培训活动，以及其他关于打击暴力侵犯危机地区脆弱民众的行为的基本知识课程。

除其他外，安全理事会第1325（2000）号决议和随后各项文件，直至并包括安理会第2272（2016）号决议，都强调日益需要向部署在维持和平特派团的人员提供最佳工具，使其能够适当处理涉及脆弱民众的问题，因此，维稳警察部队英才中心在2014年开办了一个有关和平支助行动中性别保护问

题的课程。这一课程的目的是向和平支助人员讲授脆弱民众面临的困难以及如何打击歧视他们的行为；实地的最佳做法；以及调查性暴力案件和人类奴隶贸易的技巧。

在这方面，维琴察中心雇用了一名性别和儿童保护问题顾问，他在和平工作者部署前对他们进行性别问题培训。2014年开始的关于性别保护的课程已经开办了四次。第五次将于2017年初开始。除了这些具体的课程之外，维琴察中心的所有课程都提供关于性别保护的培训单元。

最后，如果我们现在不采取果断行动执行零容忍政策并且绝不允许联合国和其他国际和平行动中犯下这些滔天罪行的所有人逍遥法外，性剥削和性虐待有可能损害本组织的合法性和信誉。我们国家和联合国现在比以往更加需要加倍努力，制止并适当惩罚这种行动。

佩德罗斯·卡雷特罗女士（西班牙）（以西班牙语发言）：我国代表团赞同欧洲联盟观察员所作的发言。我的发言将仅限于西班牙的几点考虑。

我谨感谢大会主席召开本次全体会议，讨论需要全体会员国作出坚定承诺的一个敏感议题。国际社会必须应对那些玷污联合国的信誉和合法性并破坏其和平特派团的值得称赞的工作的事件。我们也谨公开感谢秘书长和改进联合国应对性剥削和性虐待措施的特别协调员近几个月来为查明该领域中的最佳做法而进行的协商。

我们谨强调，西班牙作为安全理事会的非常任理事国积极支持了安全理事会第2272（2016）号决议，该决议寻求防止和打击和平特派团人员的性剥削和性虐待行为。这是完全和专门处理这个议题的第一项安理会决议。借助这项决议的通过，国际社会向这类行径的肇事者发出了一个明确的信息。

正如前面各位发言者提到的那样，如果我们要成功解决这个问题，我们就必须共同行动起来。部队和警察派遣国对其部署在秘书处和东道国的军警人员负有主要责任。所有派遣国必须执行适当措

施，确保开展必要的调查，把肇事者绳之以法，并尽快实行相应的制裁。

我谨强调，性剥削和性虐待的案件可能在任何大陆上发生。我们决不能单挑某些国家进行及时和认真的调查，提倡对个别行为的责任人进行问责。恰恰相反，我们必须赞扬部队和警察派遣国采取有力的预防措施，在有正当理由时调查和起诉其国民。我们认为，打击性剥削和性虐待的斗争有几个关键因素。

第一，我们大家必须在联合国的支持下，通过有力的部署前培训来加强预防。我们特别支持人权筛选政策，防止部署那些有着性剥削和性虐待记录的人。正如我们几次指出的那样，西班牙提倡性别主流化和把妇女、和平与安全的观念作为一个关键的预防性措施纳入和平行动的业务工作。我们特别支持制定一项新的战略，奖励妇女更多地加入联合国军事人员的行列，以便按照安理会第2242（2015）号决议，在今后几年里把目前的比例增加一倍。更多妇女参加和平行动的事实本身就是一项预防性措施，将赢得受害者的信任，谴责特派团人员可能犯下的虐待行径。我们对于许多案件没有报案感到关切。

此外，我们必须采取紧急措施，为调查指控和根据确凿证据实行适当的惩罚和惩戒措施规定最多——我再说一遍，最多——六个月的期限。我们必须通过确保保密性、尽量减少由联合国工作人员进行多次面谈所造成的创伤以及确保提供医疗和心理援助，来发展一个支持受害者的适当程序。我们提倡在提出正式指控之后的透明度，其方法是监测随后的进程，包括根据调查结果采取的任何行动。

我国代表团谨借此机会重申，我们坚决支持秘书长目前为执行其零容忍政策所作的努力，并欢迎他在最近报告中提出的各项措施。在这方面，我们注意到6月分发的关于执行安理会第2272（2016）号决议的行动指南。

我必须简单提及西班牙为设法减少性剥削和性虐待的发生而执行的措施。我国国防部正在开办一个国际课程，题目是“把性别纳入行动主流的综合方法”。迄今为止，在欧洲和非洲举办了16次国际课程。同样，自2011年以来，行动中的性别意识已成为西班牙武装部队的组成部分。每次部队部署都有一名指定的性别问题顾问官员，他也是有关性剥削和性虐待问题的联络员。此外，西班牙首相在2015年10月通过第2242（2015）号决议的安全理事会高级别辩论会（S/PV.7533）上就性剥削问题作出下列保证：确保武装部队的所有招募和培训课程包含关于安理会第1325（2000）号决议和防止性剥削和性虐待的特别培训；鼓励参加国际特派团和行动的所有第一级和第二级指挥官接受该领域中的特别培训；以及最后，在2016年10月之前推出一个关于维和行动中性别问题的虚拟课程。

最后，我们的武装部队正在努力执行其他更具一般性的解决办法。其中包括，我们正努力减少部队在实地所花的时间，鼓励晋升在这方面确有经验的部队指挥官，实行部队自我督察，以及改进平民与潜在受害者之间的沟通。我们的信息简短、明了——有些平民落入他人手中，沦为性剥削和性虐待的受害者，必须得到妥善保护。这些受害者有名有姓。他们最起码理应得到国际社会的迅速反应和我们的专注跟进。

Pereira Sotomayor女士（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：厄瓜多尔代表团欢迎召开本次辩论会，将此作为一个平台，以透明和果断的方式处理联合国派遣和授权的维和人员实施的性剥削和性虐待问题。同时，厄瓜多尔肯定联合国维和行动的重要性，部署在这些行动中的部队和警察特遣队以及本组织的文职人员所做工作值得称赞。

我们必须考虑到，对于生活在受冲突影响的国家的许多人来说，他们同联合国唯一可能的联系正是来自某个和平特派团的一名士兵，这就是说，在联合国旗帜下服役的士兵负有一项额外的职责。2015年，中非共和国境内发生了一些令人发指

的事件，引起舆论哗然，因为这些事件涉及弱势群体。这些事件表明，本组织行动不力，未能采取适当措施来预防和制止性虐待行为的实施。恰恰相反，此种行径层出不穷。国际社会的反应以及联合国和平行动的公信力所受到的影响是一个警告，联合国必须有更大的本领和决心来处理这一敏感问题，以确保防止和起诉此类行为。

自那时以来，出现了一些积极发展。2015年12月发表了由秘书长任命的一个独立专家小组编写的题为“就维和人员的性剥削和性虐待问题采取行动”的报告，建立了关于处理性剥削和性虐待案件的规范性框架之一。这一框架是从联合国保护人权任务授权派生出来的，而这一任务授权根植于《联合国宪章》的序言，其中表明，联合国亟需给予人权事业以其给予安全和发展问题同样的重视——特别是为了弱势群体，其中妇女和儿童所受影响最为严重。同时，这要求联合国系统内主管此事的各政府间机构彼此更加协同一致，因为这涉及使蓝盔部队部署到其中间去的平民确信，他们已经受到冲突悲剧影响的人权将受到尊重和保护。

厄瓜多尔肩负起它作为一个维和行动部队派遣国所负有的责任。我们希望，在本次辩论会之后，其引发的各种反思将促进各方接受秘书长最新报告（A/71/97）所载的各项建议，以便进一步执行零容忍政策和安全理事会的呼吁，即打击有罪不罚现象和起诉维和行动中那些犯下性剥削和性虐待罪行的人。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我们感谢吕克托夫特主席和要求召开本次辩论会的各国。这次辩论会使我们有机会讨论一项挑战，应对这项挑战对于维和特派团的未来和联合国的总体形象至关重要。

阿根廷表示，它持续不懈地支持秘书长采取零容忍政策来处理性剥削和性虐待，并且在所有维和行动中对军事、警务和文职人员都执行这一政策。我们对性剥削和性虐待案件持续不断感到愤慨。我

们认为，我们必须为本组织提供有效的手段来预防和惩罚联合国人员针对委派他们去保护的民众犯下的此类行为——这些行为公然违背本组织的任务授权。

在这方面，我们必须继续执行秘书长在前两份关于性剥削和性虐待的报告中提出的行动方案，大会各项相关决议就体现了这一行动方案。此类措施将必须同安全理事会的各项措施衔接——我们也支持安理会的这些措施。因此，我们认为，可以考虑将这一议题作为一个项目纳入大会议程的想法。在这种情况下，我们就需要商定协同努力，避免重叠，以使本组织能够在这一敏感问题上依托一个连贯、协调和统一的观点。

形势严峻。正如人们所说的那样，此类案件一起都不应该有。我们必须从零容忍政策走向零案发次数。因此，我们欢迎任命简·霍尔·卢特女士担任改进联合国应对性剥削和性虐待处理措施的特别协调员。根据本组织内目前正在进行的鼓励预防和保护的变革，需要采取的措施不仅必须涵盖惩罚那些被判定有罪的人，从而避免有罪不罚现象，而且还要预防同性剥削和性虐待有关的犯罪，并保护受害者免遭这些罪行侵害。零容忍当然是不可或缺的，但进行最大程度的预防和保护受害者也至关重要。

根据这一关切，过去几年来，阿根廷武装部队总参谋部阿根廷联合维和行动培训中心一直开设跨领域的课程，处理维和行动方面的性别平等问题，特别是防止性剥削和性虐待行为。这些课程由已部署和将部署到维和行动中的阿根廷官兵，以及定期在阿根廷培训中心进行培训的其他国家的官兵举办。

同样，我们欢迎设立支持性剥削和性虐待受害人信托基金。关于预防性措施，正如大会所确认的那样，我们必须消除同性剥削和性虐待犯罪有关的风险因素，包括特遣队部队轮调期限较长、缺乏关于行为标准的培训以及部队的的生活条件等。

打击维和特派团中的虐待和性剥削是一项根本任务，涉及我们所有人。我们决不可允许这项工作沦为本组织各机构或谈判小组的逻辑的牺牲品。因此，我们呼吁秘书处、安全理事会和大会，特别是部队和警察派遣国，加强合作，相互了解，以便制定和支持旨在使其成功的必要措施。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
首先我谨感谢主席召集今天的会议，讨论一个如此重要的议题。

我谨首先重申，作为一个长期参与各种维和行动的部队派遣国，乌拉圭认为打击性剥削和性虐待行为是一个非常严肃的问题，并在这方面坚决奉行联合国对于此类行为的零容忍政策。我们也谨强调，相关政策必须始终与部队和警察派遣国协商制定，而且必须顾及它们的意见。

从各个方面来说，性剥削和性虐待行为者都应受到谴责，因为他们背叛和利用他们理应保护的民众的信任，显然违反他们据以部署的使命。我谨强调，为了应对这类问题，作为一个部队派遣国，乌拉圭不断努力，通过部署前培训、适当实地监控和各级得力领导，在加强预防方面取得了进展。乌拉圭政府已颁布相关规定，追究肇事者责任，扶助受害者，从而确认其致力于尊重人权及受害者尊严。我谨列举我们为推进打击性剥削和性虐待斗争已采取的部分措施。

我国特遣队所有成员都必须通过一个有联合国国家办事处参与、由武装部队以外专业人士传授的关于人权、国际人道主义法及防止性剥削和性虐待与性别平等和保护儿童政策的部署前培训课程。所有成员都必须在部署前签署一份书面证词，确认他们已经接受有关这些问题的培训，若违反即必须承担责任，同意扣工资以支付惩戒性遣返的相关费用。

每个国家特遣队都配有一名国家调查员，调查员训练有素，可在特遣队任何成员受指控时展开任何必要的调查。每个营级或国家特遣队同级单位

均部署有一名由军事法庭指定、受过专门培训的军官，担任的军事检察官。这意味着，一旦经调查确定特遣队某个成员实施了性剥削或性虐待行为，该单位指挥官即可将此案提交军事法庭审理。法庭随后将通过上述检察官启动程序，检察官将代表被分派审理此案的军事法官行事，执行由军事法官分派的任务并执行其所下达的直接命令。这些措施保证军事检察官可独立于军事指挥官采取行动，收集必要的信息和证据，确保司法部门能在正当程序的框架内快速有效地完成工作。

乌拉圭已把我国外交部联络处的联络信息告知联合国和参加维和行动乌拉圭特遣队驻地当局。在发生乌拉圭部队人员实施性剥削和性虐待行为案件、包括在出现亲子鉴定案件时，受害人或其法律代表可与该处联系，以便获得关于他们按照乌拉圭法律制度行使权利的程序以及他们资格方面的咨询意见。

乌拉圭国防部已订立程序，旨在确保在所采取的程序中取得最佳效果，从得知可能存在性剥削和性虐待案件起，直到案件审结，包括针对相应责任人采取适当措施以及为受害人及其法律代表提供咨询，使之能够依照国家法律行使其权利。为确定参与维和行动的部队人员的责任而采取的其他一些措施，也有助于在许多调查中采集被告的DNA证据，在有些案件中据此证实了被告的父亲身份。乌拉圭政府还指定上述联络处在亲子鉴定程序中为受害孕妇提供协助。

乌拉圭严重关切此类案件对维和行动信誉和形象及其执行任务能力的不利影响，但我们尤其担心的是，可认定有军事、警察和文职人员涉案的性剥削和性虐待案件涉及广泛各种行为，那些责任人实施了不可接受的行为，其中很多案件可能涉及侵犯人权行为，它们都涉及侵犯受害者的尊严。不幸的是，此类案件最终沾污和影响参与各种特派团的逾10万维和人员的英勇和认真负责的工作，他们中有人已为执行任务而付出生命。

最后我谨指出，在不质疑大会全体会议今天适时且合情合理审议此一重要问题这个事实的前提下，乌拉圭主要强调指出诸如维持和平行动特别委员会和第五委员会等该领域职能机构继续开展这方面工作的重要性。

吴海涛先生（中国）：主席先生，感谢你召集今天的会议。广大会员国就维和人员性侵犯问题进行深入讨论十分必要。我感谢埃及代表团提出的倡议。

联合国维和行动已走过近70个年头，有数十万维和人员参与这项维护人类和平的崇高事业，3 000多名维和人员为履行使命献出了宝贵生命。维和人员以实际行动践行着《联合国宪章》的宗旨和原则，为维护国际和平与安全不懈努力，为冲突战乱地区的民众带去希望。他们的付出与奉献值得全世界永远铭记。

近年来，极少数维和人员在一些国家实施性侵犯行为，严重损害了维和行动声誉和联合国整体形象。中方支持国际社会采取综合措施，加以妥善处理。

第一，应对联合国维和人员性侵犯问题采取“零容忍”政策。各方应从维护联合国声誉、保障维和行动健康发展的高度，严格防范并坚决惩处维和人员性侵犯问题。秘书处在制定有关规范和行为指南时，应加大同会员国，特别是出兵国的沟通与协调，确保部署到维和行动任务区的人员，都能坚持道德操守、严守法规纪律、尊重当地民众。

第二，应对维和人员性侵犯问题加强问责。出兵国应加强对本国维和人员的纪律约束和问责，安理会等机构、联合国秘书处、出兵国、当事国应就此加强合作。由安理会授权的非联合国维和部队及有关国家，也应加强维和问责，约束本国维和人员。秘书处应为出兵国提供协助，在部署维和行动各个环节采取全面措施加以防范和应对。

第三，应采取综合办法保障维和行动健康发展。联合国秘书处对改进维和行动部署、改善管理

负有重要责任。中方支持潘基文秘书长和秘书处为此采取切实措施，寻求妥善解决办法。安理会、联大以及联大有关委员会应根据各自授权协调相关努力。联大维和特委会作为维和政策审议机构，可继续发挥更大作用。

第四，应重视加强出兵国能力建设。国际社会应重视出兵国，特别是发展中国家出兵国面临的现实困难，加大维和领域援助，加强其能力建设。有关各方应通过多双边渠道同出兵国加强合作，提供更多人员培训和技术援助，帮助出兵国加强部署前培训，提高兵员素质和管理水平，确保参与联合国维和行动人员纪律严明、堪当重任，提升维和行动整体能力。

联合国维和行动是全体会员国的共同事业，维和行动在维护国际和地区和平与安全方面发挥着重要作用。国际社会应肯定出兵国和广大维和人员为联合国维和行动做出的贡献，共同维护维和行动的良好声誉。国际社会也应重视和支持维和行动，推动维和行动不断向前发展。

Okwudili先生（尼日利亚）（以英语发言）：我感谢大会主席吕克托夫特召集本次及时的辩论会。维和人员的性剥削与性虐待行为已成为一个引起严重关切的问题，因为这种恶行破坏了联合国维和工作的完整性。我们赞扬秘书长不懈努力处理这个问题，并对性剥削与性虐待实行零容忍政策。

我们赞扬秘书处建立更广泛的系统，对所有部署在军事特遣队和建制警察单位内的个人进行筛查，以查明先前为联合国服务时是否有包括性剥削与性虐待在内的不当行为。该措施使已报告的性剥削与性虐待案件数量从2015年的69起降至2016年迄今的44起。

最佳的政策需要以包容方式集体执行，以实现预期目标。努力消除性剥削与性虐待必须成为我们共同的责任，而不应只由秘书处承担。会员国必须率先寻求采取措施，有效处理该挑战。这要求会员国致力于防止维和人员的性剥削与性虐待行为。必

须协调一致地努力，以避免这样一种情况，即：蓝盔部队令人钦佩的努力因为少数维和人员的行为不当而遭到玷污。

我们敦促迅速调查和起诉实施性剥削与性虐待的违法者，采取各种措施并营造一种行动环境，以减少维和人员性剥削与性虐待倾向。这将需要安排实施培训和概况介绍方案，增加妇女在维和特派团中的参与，并且把实施性剥削与性虐待者排除在联合国各特派团之外。会员国必须专注于努力制止本国维和工作人员的性剥削与性虐待行为。假如我们容许我们部队的声誉为少数人的不检点行为所玷污，我们所追求的和平就无法实现。

最后，我谨强调对性剥削与性虐待受害者采取补偿行动的重要性。我们赞扬目前已设立的社区投诉受理机制，以便性剥削与性虐待的受害者能够使用保密和可靠的渠道来报告性剥削事件。该机制已在七个维和特派团中投入运作。在这方面，我们敦促旨在为性剥削与性虐待受害者提供保健、心理支持、法律援助以及满足衣食住等物质需求而设立的信托基金提供预先确定的捐款。

米斯拉先生（印度）（以英语发言）：我们感谢吕克托夫特主席召集本次关于辩论会，从性剥削与性虐待问题的角度讨论加强联合国系统的问题。联合国维和是联合国最重要而且最为人所知的支柱。作为其最早而且最大的部队派遣国之一，印度继续充分致力于执行秘书长对性剥削与性虐待的零容忍政策，并已采取诸多积极措施，防止性剥削与性虐待事件。印度还是首个为性剥削与性虐待信托基金捐款的国家。

我们理解有必要通过秘书处、安全理事会以及会员国之间的一种集体与全面讨论，来制订防止性剥削与性虐待的指导方针与政策。要制订实用和可执行的政策，部队和警察派遣国就必须成为制订防止性剥削与性虐待政策工作的一部分。

我们还重申，部队和警察派遣国对其本国工作人员的行为操守和纪律，包括对性剥削与性虐待指

控的调查，负有首要责任。每个会员国国内司法程序的要求都必须得到各方的尊重与理解。最后，集体努力的目标应该是通过查明并处理性剥削与性虐待的根源与影响来防范此种行为。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我感谢大会主席召开本次会议，并重申巴西支持秘书长关于性剥削与性虐待的零容忍政策。极其重要的是，广大会员国要集体处理性剥削与性虐待问题，由部队和警察派遣国带头采取措施，以确保妥善追究此类违法行为的责任。

大会负有为秘书处制订必要指导方针以执行零容忍政策的责任，包括制订预防与补救行为的准则与标准，避免在联合国内部出现有罪不罚文化。在这方面，维持和平行动特别委员会应在执行性剥削与性虐待零容忍政策方面继续发挥核心作用。各项工作应以预防为主，并应消除各种根源与各种风险因素，例如部队轮调期过长，健身和娱乐活动减少，邻近民用场所以及部署前培训不足。

部队和警察派遣国对本国人员的行为和纪律以及调查性剥削和性虐待指控负有主要责任。因此，必须尊重正当程序，并顾及会员国的国内立法。我们鼓励安全理事会成员、秘书处以及部队和警察派遣国进一步开展广泛和有意义的协商，着重讨论最佳做法和所汲取的经验教训。

Guadey女士（埃塞俄比亚）（以英语发言）：首先，我要感谢吕克托夫特主席召开本次会议，讨论日益引起严重关切的联合国维和人员性剥削和性虐待问题。

作为联合国维和行动主要部队派遣国之一，埃塞俄比亚愿再次重申，我们毫不动摇地全面致力于执行秘书长在性剥削和性虐待问题上的“零容忍”政策。我国维和人员得到必要的部署前培训，其中包括性剥削和性虐待问题。我们继续作出努力，以消除可能导致此类案件的风险因素，而且我们一旦接到关于我国维和人员不当性行为的报告，都坚决

地开展必要的调查，并相应地采取适当措施。但是，我们愿借此机会提出几点看法，我们认为，在我们努力解决这一问题时，需要对这几点予以研究。

第一，性剥削和性虐待是极为严重的指控，应当以可核查的事实为依据。但是，我们自己有限的经验告诉我们，在这些指控中，有一些并未达到最起码的证据标准。这是一个应认真审查的问题，因为这些指控不仅已玷污部队和警察派遣国的形象，而且也玷污了整个联合国的形象。

第二，应当以全面的方式看待维和人员性剥削和性虐待问题，以期解决其根源。只有在所有相关利益攸关方的参与下才能做到这一点——其中最重要的是应包括部队和警察派遣国。如果没有它们的积极参与，我们可能设想的任何解决办法都无法触及问题的核心。

第三，大会的确是讨论这个问题和寻找其全面解决办法的合适论坛。我们今天的讨论只是开始，相关的政府间委员会——最重要的是维持和平行动特别委员会——应进一步审议这一问题，并就前行之路提出适当的建议。

穆明先生（孟加拉国）（以英语发言）：我们感谢吕克托夫特主席应埃及以包括孟加拉国在内的部队和警察派遣国名义所提要求召开本次会议。

孟加拉国为联合国维和特派团派遣人员，目的是为了在国际上捍卫我们作为一个国家所珍视的某些价值和原则。维和人员被控犯下性剥削和性虐待行为，违背了这些原则，是无法容忍的。因此，我们赞赏紧急处理此类指控。不能让性剥削和性虐待这一祸害损害我们维和人员数十年来赢得的信任、信心和尊重，因为接纳我们维和人员的国家民众绝不能对他们视为其和平卫士的人缺乏安全感。

根据我们对本国维和人员性剥削和性虐待行为坚决的“零容忍”态度，我们确认，必须果断和持续地应对这一祸害。各级正在实施的筛选、监督和监察措施应有助于进一步加强防范此类不轨行为。

一旦出现此类指控或不轨，那么，适当追究责任并予以彻查的重要性怎么强调也不为过。必须依据相应国家立法，尽职尽责地执行惩戒措施和刑事司法，并做好报告事宜。在属实案件中，采取补救行动支助受害者是一项不容克减的责任。

秘书长明确指出了除一些随意指控以外的性剥削和性虐待行为的某些深层因素。支持秘书长最大限度地消除这些因素是我们的共同责任。此类因素绝不能为此类指控提供借口；但是，重要的是，应客观地总结各种情况下汲取的经验教训，并通过与实地各方协商，制定适当的应对战略。在总部，必须使性剥削和性虐待问题成为安全理事会、部队和警察派遣国以及秘书处之间三方磋商的一部分。

在为应对这一挑战营造了势头的背景下，我们注意到，各个论坛正在根据各自职责展开讨论。但是，这可能排除通过这些不同机构之间的交流接触拟订紧致、连贯的口径的可能性。因此，我们认为，在大会的职权范围内，并在广大会员国的参与下，定期就该议题进行全面讨论的建议是可取的。此类会议还应成为分享秘书处各种相关文件和指南的论坛，以期全面提高透明度和增强自主性。

我们必须认识到，宣传和渲染无助于解决性剥削和性虐待问题的目标。保持严格监督并始终遵守规定的必要性压倒一切，而做到这一点主要靠的是精心设计和严格的部署前培训；彻底、及早和可信的调查；以及根据适用的国家法律规定进行有效的起诉。所有这些都需要制定清晰的标准，开展透明和包容各方的对话，并在有需要时对能力建设进行持续投资。此前已多有阐述：对某些个人的不当行为和罪行采取集体惩罚的做法效果将适得其反。

还需使媒体和其它伙伴意识到，在要求问责的同时，维护维和特派团的形象和信誉的重要性。

马哈洛布利什维利先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先，请允许我与其它人一道欢迎在议程项目122“加强联合国系统”之下召开本次会议的决

定，以讨论应对维和人员性剥削和性虐待行为这一至关重要的问题。

我们认为，今天的辩论会将为加强联合国和支持我们旨在集体实现的维和目标作出重大贡献。我要强调，格鲁吉亚通过为世界各地维和行动提供军事特遣队为国际安全与稳定作贡献，在这方面有着丰富的经验。尽管我国有20%的领土依然处于非法的外国占领之下，而且数十万格鲁吉亚境内流离失所者和难民——种族清洗的受害者——被剥夺了重返家园的权利，但是，我们继续致力于世界各地的国际和平努力。

2014年，格鲁吉亚的一支军事特遣队参加了中非共和国境内由欧洲联盟（欧盟）主导的一项行动，其目的是支持区域和国际努力，以恢复该国稳定并推动政治变革进程。2015年，格鲁吉亚继续参加中非共和国和马里境内由欧盟主导的特派团。格鲁吉亚仍是驻阿富汗坚定支持特派团中最大的非北约部队派遣国之一。格鲁吉亚军人自豪地在伊拉克和巴尔干服役。

我们在不断设法加强对国际维和行动的支持，使其更高效、更注重结果的同时，支持以全面和透明的方式，来处理当前的挑战，其中包括应对维和人员被指控犯下性剥削和性虐待罪的问题。格鲁吉亚确认保护平民的核心作用并极为重视民众的安全，将其作为稳定、安全和可持续和平的一个关键组成部分。在这方面，格鲁吉亚完全承诺对维和行动中的性剥削和性虐待采取零容忍政策，并确保彻底追究作恶者的责任。

我们认为，维和也事关信任。为此，格鲁吉亚政府和格鲁吉亚武装部队对联合国人权事务高级专员一月份就中非共和国境内外国军队成员性虐待未成年人案件提出的指控迅速作出反应，从而确保以堪称表率的迅即反应，展开调查。格鲁吉亚国防部长对报告作出回应，立即发表声明谴责任何对当地平民的暴力行为，并突出强调必须对这起事件进行及时和适当的调查。她呼吁，一旦罪行属实，将追

究责任并采取行政措施。此外，格鲁吉亚国防部长还发布命令，组建一个机构间调查小组。这个小组的活动由最高层协调，格鲁吉亚政府核准了该小组对中非共和国的访问。

格鲁吉亚国防部长致函表示，格鲁吉亚政府愿意适当而充分地对指控进行调查，为此组建一个机构间调查小组并筹划一次对班吉的访问，包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表、欧洲联盟军事委员会、联合国人权事务高级专员、联合国主管法律事务助理秘书长、联合国中非共和国多层次综合稳定特派团（中非稳定团）代表、儿基会执行主任和无国界医生组织法律主任。国防部长在函中表达了对性剥削和性虐待指控的关切，并要求相关方参与调查进程，在实地各自指派保护平民顾问，与此同时要求跨机构调查小组能充分调取现有文件。

为了确保对性剥削和性虐待事件的调查进程得到充分协调并取得成功，跨机构小组成员包括国家执法机关、国际人权和儿童保护机构的代表，还包括来自宪兵部队特别事务部的一名重大刑事案件资深调查员、格鲁吉亚国防部特别事务督查总局的一名中校，来自格鲁吉亚检察长办公室的一名检察官，国际法律和人权方面的专家、心理学家和口译员。

六月，机构间小组前往中非共和国进行调查。该小组成员进行了调查并参加了询问据称受害人和查明作恶者的过程。在访问中非共和国期间，该调查小组与欧盟军事顾问团、中非稳定团和儿基会等地方和国际组织密切合作。联合国机构称赞这个调查小组的表现高度专业，为其他国家树立了榜样。

在这次访问中非共和国期间收集的材料，包括协议、报告和其他法律文件等，都被带回格鲁吉亚进行仔细研究。在目前阶段，根据调查中收集的初步资料，没有发现格鲁吉亚士兵参与犯罪的迹象。如果调查结果证明他们是清白无辜的，格鲁吉亚将欢迎对指控进行公开谴责，因为这对于我们用最高标准的道德操守进行服务所获得的，甚至用格鲁吉

亚人员的宝贵生命为代价换来的国家荣誉而言极为重要。

最后，我要强调，我们希望格鲁吉亚政府采取的上述措施将成为在联合国比以往更认真地处理性剥削和性虐待祸患而实施的系统性的持续变革的一部分。

代理主席（以英语发言）：我们听取了本次辩论会最后一位发言者的发言。大会就此结束现阶段对议程项目122的审议。

工作方案

代理主席（以英语发言）：我谨就第七十届大会的闭幕日征求各位成员的意见。

各位成员记得，在2015年9月18日第二次全体会议上，大会核准了总务委员会关于大会于2016年9月12日星期一闭幕的建议。各位成员都知道，按照第52/214 A号决议和第52/468号决定，2016年9月12日是联合国总部法定假日，以庆祝宰牲节。

为此，我要向大会提议，将七十届大会的闭幕日推迟到9月13日星期二。如果没有人反对，我是否可以认为大会同意将七十届大会的闭幕日推迟到9月13日星期二？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：我谨借此机会通知各位成员，第七十届大会全体会议的闭幕会议将于9月13日星期二下午3时在大会堂举行。紧接着，大会将宣布第七十一届会议开幕，并召开第七十一届会议第一次会议。

我谨通知各位成员，为了使两次会议顺利进行，大会堂将从下午3时开始实行第七十一届大会的座次安排。因此，多民族玻利维亚国代表团将占据大会堂内的第一个座位。

下午1时15分散会。