



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
25 July 2016  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Заключительные замечания по объединенным седьмому  
и восьмому периодическим докладам Филиппин\***

1. Комитет рассмотрел объединенные седьмой и восьмой периодические доклады Филиппин (CEDAW/C/PHL/7-8) на своих 1405-м и 1406-м заседаниях 5 июля 2016 года (см. CEDAW/C/SR.1405 и 1406). Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/PHL/Q/7-8, а ответы Филиппин — в документе CEDAW/C/PHL/Q/7-8/Add.1.

**A. Введение**

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление своих объединенных седьмого и восьмого периодических докладов. Комитет также благодарит государство-участник за письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой Комитета, и приветствует устное выступление делегации и последовавшие уточнения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе диалога.

3. Комитет дает высокую оценку работе межсекторальной делегации государства-участника, которую возглавили Постоянный представитель Филиппин при отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Сесилия Б. Ребонг и советник по иностранным делам Розарио Манало. В состав делегации также вошли представители Филиппинской комиссии по делам женщин, министерства здравоохранения, министерства социального обеспечения и развития, министерства юстиции, министерства иностранных дел, министерства труда и занятости, региональной комиссии по делам женщин бангсаморо, Филиппинского управления по трудоустройству за рубежом, национальной комиссии по делам коренных народов, комиссии по вопросам высшего образования, Национального управления экономики и развития, а также представитель Филиппин в Комиссии Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по поощрению и защите прав женщин и детей.

---

\* Приняты Комитетом на его шестьдесят четвертой сессии (4–22 июля 2016 года).



## **В. Позитивные аспекты**

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в проведении законодательных реформ, со времени рассмотрения объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника в 2006 году (CEDAW/C/PHI/5-6); в частности Комитет отмечает принятие следующих законодательных актов:

а) Расширенный закон о борьбе с торговлей людьми от 2012 года (Закон Республики № 10354) — в 2013 году;

б) Закон о домашних работниках (Закон Республики № 10361) — в 2013 году;

с) Закон об ответственном родительстве и защите репродуктивного здоровья (Закон Республики № 10354) — в 2012 году;

д) Закон о Великой хартии для женщин (Закон Республики № 9710) — в 2009 году.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей рамочной стратегии, направленной на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие осуществлению прав женщин, в том числе путем принятия следующих документов:

а) принятие плана о расширении прав и возможностей женщин, развитии и гендерном равенстве на период 2013—2016 гг.;

б) принятие национального плана действий по защите прав женщин и обеспечения мира и безопасности на период 2010—2016 гг., направленного на осуществление резолюций Совета Безопасности 1325 (2000) и 1820 (2008);

с) учреждение Филиппинской комиссии по делам женщин, на которую возлагаются обязанности по осуществлению законодательной повестки дня по первоочередным проблемам женщин и контролю осуществления плана о расширении прав и возможностей женщин, развитии и гендерном равенстве;

д) назначение Комиссии по правам человека в качестве уполномоченного по вопросам гендерного равенства.

6. Комитет приветствует тот факт, что за время, прошедшее с момента рассмотрения предыдущего периодического доклада, государство-участник ратифицировало Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189) Международной организации труда.

## **С. Основные проблемные области и рекомендации**

### **Конгресс**

7. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета о его отношениях с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он предлагает Конгрессу в соответствии с его мандатом принять необходимые меры по осуществлению настоящих заключительных замечаний в срок до начала следующего отчетного периода в соответствии с Конвенцией.

### Общий контекст

8. Комитет с удовлетворением отмечает, что государству-участнику удалось добиться значительного прогресса в вопросах обеспечения гендерного равенства, о чем свидетельствует и тот факт, что в 2015 году оно заняло седьмое место в Индексе глобального гендерного разрыва, а также в достижении ЦРДТ 3, касающейся гендерного равенства. Комитет отмечает, что в отчетный период государство-участник смогло достигнуть значительного экономического роста, несмотря на серьезный ущерб, нанесенный целым рядом стихийных бедствий, включая тайфуны и землетрясения. Комитет также отмечает, что государство-участник подписало всеобъемлющее соглашение по бангсаморо, представляющее собой временное мирное соглашение с Исламским фронтом освобождения моро и призванное положить конец давнему вооруженному конфликту. Помимо этого, значительная доля граждан государства-участника, в том числе множество женщин, работают за рубежом в качестве трудовых мигрантов. Еще одной задачей, требующей особого внимания со стороны государства-участника, является защита прав женщин, сталкивающихся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации.

9. Комитет рекомендует государству-участнику приложить дополнительные усилия для того, чтобы как можно скорее достигнуть фактического гендерного равенства и полного осуществления прав человека женщин, в первую очередь за счет более активного использования гендерно-ориентированного подхода к развитию, миру и безопасности, правосудию в переходный период, миграции, снижению риска бедствий, готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию мер реагирования и минимизации негативных последствий изменения климата, причем особое внимание должно быть уделено женщинам, сталкивающимся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить активное и полноценное участие женщин и организаций по защите прав женщин в подобных процессах.

### Законодательные рамки

10. Комитет отмечает, что, согласно Конституции, общепринятые принципы международного права и договоры, ратифицированные государством-участником, составляют часть правовой системы страны ([CEDAW/C/PHL/7-8](#), п. 14). В то же время Комитет обеспокоен тем, что в случае возникновения неразрешимых противоречий между нормами договоров и положениями национального законодательства последние будут иметь преимущественную силу в соответствии с действующей судебной практикой Верховного суда.

11. Комитет рекомендует государству-участнику уточнить статус Конвенции в системе права страны и обеспечить примат ее положений над национальным законодательством в случае возникновения противоречий. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы соответствующие национальные законы применялись и толковались в соответствии с положениями Конвенции.

12. Комитет приветствует принятие Закона о Великой хартии для женщин в 2009 году, однако отмечает, что положения национального законодательства до сих пор не были приведены в соответствие с этим законом, в частности не были приняты соответствующие поправки к Семейному кодексу, пересмотренному Уголовному кодексу от 1930 года, Закону о борьбе с изнасилованиями от 1997 года (Закон Республики № 8353), Закону о борьбе с сексуальными домогательствами от 1995 года (Закон Республики № 7877) и Кодексу мусульманских персональных законов. Комитет также обеспокоен тем, что принятие ряда законов, необходимых для осуществления Конвенции, включая закон о разводе, закон о признании регулярных проявлений насилия в качестве основания для раздельного проживания супругов, закон о расширении определения сексуальных домогательств и закон о правах трудящихся, занятых в неформальном секторе экономики, на протяжении длительного откладывается.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия для всеобъемлющего и своевременного осуществления законодательной повестки дня по первоочередным проблемам женщин для того, чтобы в ускоренном порядке и в полном объеме привести национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции и Великой хартии для женщин, а затем создать эффективные механизмы для контроля осуществления этих законов при участии женских организаций как на национальном, так и на местном уровнях.**

#### Доступ к правосудию

14. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

a) авторам сообщений № 18/2008 (*Вертидо против Филиппин*) и № 34/2011 (*R.P.V. против Филиппин*) не было предоставлено эффективных средств правовой защиты;

b) дискриминационные гендерные стереотипы, общественное осуждение и отсутствие надлежащих систем поддержки ограничивают доступ женщин к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, причем в первую очередь это касается женщин, столкнувшихся с различными формами дискриминации, таких как женщины, живущие в нищете, женщины-инвалиды, женщины из числа коренных народов, мусульманки, женщины, проживающие в географически труднодоступных районах, и женщины из числа лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров;

c) ряд решений суда, включая решения, касающиеся прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерным насилием в отношении женщин, не в полной мере соответствуют положениям Конвенции;

d) правовые процедуры в судах, полицейских участках и учреждениях здравоохранения недостаточно доступны для инвалидов и нередко составлены без учета гендерной проблематики.

15. Комитет призывает государство-участник предоставить эффективные средства правовой защиты авторам сообщений № 18/2008 (*Вертидо против Филиппин*) и № 34/2011 (*R.P.B против Филиппин*) в соответствии с рекомендациями Комитета (см. CEDAW/C/46/D/18/2008 и CEDAW/C/57/D/34/2011) и незамедлительно представить свои ответы по данным делам.

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы системы правосудия, как формальные, так и неформальные, не подвергали женщин дискриминации и являлись надежными, экономически приемлемыми и физически доступными для всех женщин, включая тех женщин, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации; например, этого можно достичь путем официального закрепления права женщин со всеми формами инвалидности на доступ к таким системам и посредством повышения осведомленности женщин обо всех имеющихся системах правосудия;

б) принять меры, включая разработку программ по повышению квалификации работников системы правосудия, для обеспечения более эффективного учета гендерной проблематики и привлечения к ней большего внимания, а также обеспечить приведение норм, процедур и практики различных религиозных и обычных систем правосудия и систем правосудия коренных народов в соответствие с положениями Конвенции;

в) обеспечить, чтобы системы правосудия, включая системы правосудия в переходный период, предоставляли женщинам эффективные, гендерно-ориентированные и соразмерные нанесенному ущербу средства правовой защиты и обеспечивали их применение;

г) оценить функциональность и эффективность пунктов помощи женщинам и детям, действующих при полицейских участках, консультируясь при этом со всеми заинтересованными лицами, включая женщин, ставших жертвами насилия, и женские правозащитные организации, для обеспечения более оперативного реагирования со стороны сотрудников таких пунктов.

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

17. Комитет высоко оценивает тот факт, что государство-участник взяло на себя обязательства по укреплению потенциала Филиппинской комиссии по делам женщин в области поощрения гендерного равенства и учета гендерной проблематики в государстве-участнике. Однако тот объем ресурсов, которым в настоящее время располагает Комиссия, недостаточен для выполнения ею своего мандата.

18. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Филиппинской комиссии по делам женщин все технические, людские и финансовые ресурсы, которые необходимы ей для эффективного осуществления своего мандата.

### **Национальные правозащитные учреждения**

19. Комитет отмечает, что Комиссия по правам человека была назначена уполномоченным по вопросам гендерного равенства, задача которого заключается в поощрении и защите прав человека женщин, включая расследование жалоб о дискриминации и нарушении их прав. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с общим отсутствием у правительственных учреждений политической воли к тому, чтобы принимать оперативные меры в ответ на заключения и резолюции Комиссии, касающиеся нарушения Закона о Великой хартии для женщин.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику внедрить обязательные механизмы, которые позволят защитить и обеспечить полную независимость Комиссии и сделать ее резолюции юридически обязательными для правительственных учреждений, причем в первую очередь для учреждений, ответственных за введение санкций за нарушение Закона о Великой хартии для женщин.**

### **Временные специальные меры**

21. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что несколько законов о введении временных специальных мер, предусмотренных в Великой хартии для женщин, до сих пор не были приняты и что в настоящее время отсутствует механизм для контроля осуществления подобных временных специальных мер и оценки их воздействия.

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 25 (2004) о временных специальных мерах, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить принятие находящихся на рассмотрении законопроектов, о которых говорится в пункте 21 выше, для осуществления временных специальных мер, включая введение уставных квот для обеспечения представленности женщин в списках кандидатов на выборные должности и среди лиц, назначаемых на правительственные посты, а также в числе получателей грантов и участников учебных программ для государственных служащих;

б) реализовать те временные специальные меры, перечисленные в разделах 11 (а) и (b) Великой хартии для женщин, осуществление которых не требует внесения изменений в законодательство, в частности меры, касающиеся представленности женщин в советах по развитию на всех уровнях;

с) использовать временные специальные меры для повышения уровня фактического равенства девочек и женщин, принадлежащих к неблагоприятным группам населения, включая группы и общины меньшинств;

d) **внедрить механизм для контроля эффективности принятых временных специальных мер, отслеживания изменений ситуации с течением времени и принятия необходимых коррективных мер, в том числе введения санкций за несоблюдение временных специальных мер, а также включить подробную информацию и оценку полученных результатов в текст следующего доклада;**

#### **Стереотипы и вредные виды практики**

23. Комитет приветствует усилия государства-участника, направленные на устранение дискриминационных гендерных стереотипов из учебных материалов, используемых в школах. В то же время Комитет испытывает обеспокоенность в связи с сохранением стереотипов о распределении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, а также в связи с пренебрежительными высказываниями и неуважительными поступками в отношении женщин со стороны высокопоставленных политических деятелей и молчаливым согласием общества с подобными высказываниями и поступками.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **внедрить комплексную стратегию, предусматривающую принятие активных и последовательных мер, адресованных как женщинам, так и мужчинам на всех уровнях общества, включая политических, традиционных и религиозных лидеров, в целях искоренения дискриминационных стереотипов о распределении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе;**

b) **поощрять средства массовой информации положительным образом описывать женщин и равенство женщин и мужчин в общественной и частной жизни, а также избегать гендерных стереотипов при освещении гендерного насилия в отношении женщин в средствах массовой информации;**

c) **полностью осуществить рекомендации Комиссии о правах человека, изложенные в ее резолюции по делу № 2016-078.**

#### **Гендерное насилие в отношении женщин**

25. Комитет отмечает, что в государстве-участнике действует соответствующее законодательство и имеются всеобъемлющая рамочная программа и межучрежденческие механизмы по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин, однако при этом испытывает обеспокоенность в связи со следующим:

a) **высокий уровень распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек и незначительное число сообщений о случаях насилия, причем в первую очередь домашнего и сексуального насилия, по причине общественного осуждения и дискриминации жертв;**

b) **ограниченный характер действия Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей от 2004 года (Закон Республики № 9262), в котором речь идет преимущественно о домашнем насилии со стороны партнеров, состоящих в интимной связи;**

с) тот факт, что в соответствии с Законом о борьбе с изнасилованиями от 1997 года изнасилование квалифицируется как растление малолетних лишь в тех случаях, когда жертва младше 12 лет;

d) увеличение частоты случаев сексуальной эксплуатации и насилия в отношении детей в Интернете;

e) рост гендерного насилия в отношении женщин (в том числе со стороны военнослужащих), включая убийства, сексуальное насилие и жестокое обращение в пострадавших от конфликтов районах и в зонах масштабного строительства;

f) отсутствие дифференцированных данных о гендерном насилии в отношении женщин, оказавшихся в ситуациях перемещения, вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, миграции и торговли людьми, а также о случаях гендерного насилия в отношении женщин-инвалидов.

**26. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **принять комплексное законодательство о гендерном насилии в отношении женщин, положения которого будут распространяться на все формы насилия;**

b) **ускорить принятие поправки к закону о борьбе с изнасилованиями от 1997 года, сделав согласие основным элементом в определении изнасилования и подняв минимальный возраст сексуального согласия с 12 лет, что чрезвычайно мало, до не менее чем 16 лет;**

с) **активизировать меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием в отношении детей в Интернете, в том числе путем проведения в жизнь заявлений государств о мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, сделанных на саммите о защите детей в Интернете, состоявшемся в Абу-Даби в 2015 году, а также принять находящиеся на рассмотрении законопроекты, предусматривающие расширение определения сексуальных домогательств с тем, чтобы включить в него сексуальное домогательство со стороны коллег и сверстников и домогательства в Интернете;**

d) **предупреждать, расследовать и наказывать все формы гендерного насилия и в первую очередь сексуальное насилие со стороны государственных и негосударственных субъектов, проводить политику абсолютной нетерпимости для борьбы с безнаказанностью и оказывать необходимую поддержку женщинам и девочкам, рискующим подвергнуться такому насилию, в том числе в периоды вооруженных конфликтов в соответствии с общей рекомендацией Комитета № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях;**

e) **ликвидировать коренные причины уязвимости женщин и девочек для насилия, включая нищету, неравенство в семейных отношениях, отсутствие безопасности и дискриминационные стереотипы;**



f) производить систематический сбор исчерпывающих и дифференцированных данных о насилии в отношении женщин, оказавшихся в ситуациях перемещения, вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, миграции и торговли людьми, а также о случаях гендерного насилия в отношении женщин-инвалидов.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

27. Комитет приветствует усилия, предпринятые государством-участником для предупреждения торговли людьми, в частности женщинами и девочками, и борьбы с ней, включая принятие Расширенного закона 2012 года о борьбе с торговлей людьми (Закон Республики № 10364), который предусматривает более суровые наказания для торговцев людьми и освобождение жертв торговли людьми от уголовной ответственности, учреждение Межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми и создание Филиппинской базы данных о борьбе с торговлей людьми. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник остается страной-поставщиком на рынке международной и внутренней торговли людьми, в том числе для целей сексуальной эксплуатации, принудительного труда, подневольного труда в качестве домашней прислуги и трансплантации органов. В этой связи Комитет обеспокоен тем, что:

a) в действующем законодательстве по борьбе с торговлей людьми не учтены такие современные реалии, как, например, онлайн-поиск партнеров, которые могут быть использованы в качестве средства торговли людьми;

b) усилия по предупреждению торговли людьми по-прежнему малоэффективны, особенно во время и после стихийных бедствий и вооруженных конфликтов;

c) ощущается нехватка приютов, предназначенных для жертв торговли людьми, а также механизмов поддержки в целях реабилитации и реинтеграции.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) эффективно осуществлять Расширенный закон 2012 года о борьбе с торговлей людьми;

b) создать нормативно-правовую базу для борьбы с современными методами торговли людьми, основанными на использовании информационно-коммуникационных технологий;

c) устранять коренные причины и решать проблему уязвимости женщин для торговли людьми, в частности в условиях стихийных бедствий, конфликтов и перемещений;

d) создавать специализированные приюты для жертв торговли людьми и обеспечивать доступ жертв к программам помощи, реабилитации и реинтеграции;

e) активизировать усилия по линии двустороннего, регионального и международного сотрудничества в целях предупреждения торговли людьми, в том числе посредством обмена информацией и унификации правовых процедур уголовного преследования торговцев людьми.

29. Комитет обеспокоен тем, что большое число женщин подвергаются эксплуатации в сфере проституции в государстве-участнике и что сами женщины, занимающиеся проституцией, подлежат уголовной ответственности на основании Уголовного кодекса, но при этом практически не предпринимается усилий для решения проблемы спроса на проституцию.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Уголовный кодекс на предмет освобождения от уголовной ответственности женщин, занимающихся проституцией; принять меры, направленные на снижение спроса на услуги проституток со стороны мужчин; ускорить процесс принятия находящихся на рассмотрении законопроектов о борьбе с проституцией; устранять коренные причины проституции; предоставлять женщинам альтернативные возможности для получения дохода и предусматривать программы помощи, реабилитации и реинтеграции для женщин и девочек, вовлеченных в занятие проституцией, а также «программы выхода» для женщин, желающих покончить с занятием проституцией.**

#### **Участие в политической и общественной жизни**

31. Комитет приветствует расширение представленности женщин в правительстве, на государственной службе и в судебных органах, в том числе на руководящих должностях. Комитет также с удовлетворением отмечает принятие Национального плана действий в интересах женщин, мира и безопасности, направленного на выполнение резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и приветствует активное участие женщин в мирных процессах и процессах отправления правосудия в переходный период. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточной представленностью женщин из уязвимых групп, таких как представительницы коренного населения и мусульманки, во всех областях политической и общественной жизни, а также отсутствием информации о принятии закона о создании политических партий, в соответствии с которым партии можно обязать применять квоты при отборе кандидатов.

32. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по достижению равной представленности женщин и мужчин в политической и общественной жизни, в частности:**

а) ускорить введение уставных квот для обеспечения представленности женщин в списках кандидатов политических партий на выборах в конгресс и предусмотреть поддающиеся измерению контрольные показатели;

б) обеспечить представленность в законодательных, административных и судебных органах разнообразных групп женщин, включая мусульманок, представительниц коренного населения и женщин-инвалидов;

в) принять региональные и местные планы действий в Автономном районе мусульманского Минданао (АРММ) для осуществления Национального плана действий в интересах женщин и обеспечить полное участие мусульманок и представительниц коренного населения в политической и общественной жизни на всех уровнях в АРММ.

## **Образование**

33. Комитет высоко оценивает достижение государством-участником сформулированной в Декларации тысячелетия цели 2, касающейся обеспечения всеобщего доступа к начальному образованию, и более высокого уровня как базовой, так и функциональной грамотности среди девочек по сравнению с мальчиками, а также включение курса по вопросам полового воспитания и репродуктивного здоровья в программу обучения на уровне начального, среднего и высшего образования. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) более низкими показателями охвата девочек дошкольным и начальным образованием по сравнению с мальчиками, а также отсутствием информации о девочках, не посещающих школу;

б) гендерной сегрегацией в системе высшего образования, выражающейся в низком числе женщин и девушек, обучающихся нетрадиционным специальностям, таким как наука, техника, инженерное дело, сельское хозяйство и математика;

с) большим числом случаев сексуального насилия и сексуальных домогательств в отношении девочек в школах;

д) отсутствием оперативных руководств и программ подготовки учителей для преподавания рассчитанного на соответствующий возраст курса по вопросам полового воспитания и репродуктивного здоровья и связанных с ними прав.

34. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **содействовать расширению охвата девочек дошкольным и начальным образованием;**

б) **анализировать и устранять препятствия, с которыми сталкиваются девочки, не зачисленные в школу или бросившие обучение; эта работа должна вестись в рамках усилий по обеспечению получения всеми девочками и мальчиками начального и среднего образования, в том числе с помощью принятия временных специальных мер в интересах учащихся из общин меньшинств;**

с) **наращивать усилия для решения проблемы гендерной сегрегации в системе высшего образования, с тем чтобы повысить число женщин, обучающихся нетрадиционным специальностям, таким как наука, техника, инженерное дело, сельское хозяйство и математика;**

д) **проводить эффективное расследование и осуществлять судебное преследование в связи со случаями сексуального насилия и сексуальных домогательств в отношении девочек в школах и надлежащим образом наказывать виновных лиц, а также обеспечить, чтобы ничто в деятельности созданных в школах комитетов по правилам приличия и расследованию жалоб не препятствовало расследованию и судебному преследованию лиц, виновных в сексуальном насилии и сексуальных домогательствах в школах, в рамках официальной системы уголовного правосудия;**

е) разработать оперативные руководства для школ и обеспечить подготовку учителей для преподавания качественных, рассчитанных на соответствующий возраст программ по вопросам полового воспитания и репродуктивного здоровья и связанных прав для всех девочек и мальчиков, в том числе инвалидов.

### **Занятость**

35. Комитет приветствует снятие запрета на работу женщин в ночное время и принятие Закона о работе в качестве домашней прислуги. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) чрезмерной представленностью женщин в неформальном секторе экономики;

б) сохраняющейся профессиональной сегрегацией по гендерному признаку, в условиях которой женщины в основном занимаются социальной работой и работой, связанной с уходом за другими лицами;

в) существующим в государстве-участнике значительным разрывом в заработной плате мужчин и женщин, а также ограничительным толкованием принципа равной платы за труд равной ценности;

г) широко распространенной проблемой сексуальных домогательств на рабочем месте и распространенностью безнаказанности подобных действий.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать деятельность по расширению защиты прав человека женщин, работающих в неформальном секторе, и усилия по содействию переходу работающих женщин в формальный сектор, в том числе с помощью принятия временных специальных мер в интересах женщин, принадлежащих к группам меньшинств;

б) ликвидировать горизонтальную и вертикальную гендерную сегрегацию на рынке труда, в том числе с помощью принятия временных специальных мер по расширению доступа женщин к занятости;

в) ускорить процесс внесения поправок в Трудовой кодекс, с тем чтобы пополнить перечень запрещенных актов дискриминации в отношении женщин по признаку пола, а также процесс принятия находящихся на рассмотрении законопроектов, призванных расширить определение понятия «сексуальное домогательство» и включить в него сексуальное домогательство со стороны коллег, а также ужесточить меры наказания за такие преступления;

г) активизировать усилия по проведению расследований и пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте, совершаемых как в государственном, так и частном секторах, в соответствии с принятой Комитетом общей рекомендацией № 19 (1992) о насилии в отношении женщин;

е) создать объективные системы оценки должностных функций для применения принципа равной платы за труд равной ценности в соответствии с Конвенцией, а также Конвенцией МОТ № 100.

### **Женщины из числа трудящихся-мигрантов**

37. Комитет приветствует принятие Закона 2010 года о трудящихся-мигрантах с внесенными в него поправками (Закон Республики № 10022), направленного на защиту трудящихся-мигрантов, работающих в государственном участнике. В то же время Комитет обеспокоен широко распространенной проблемой эксплуатации и злоупотреблений в отношении филиппинских женщин из числа трудящихся-мигрантов за рубежом, в частности тех, кто работает в качестве домашней прислуги, и недостаточным объемом поддержки, оказываемой для реинтеграции возвращающихся женщин из числа трудящихся-мигрантов. Кроме того, Комитет отмечает, что предусмотренная миграционной политикой АСЕАН система защиты трудящихся-мигрантов не распространяется на неквалифицированных мигрантов, составляющих большинство филиппинских женщин из числа трудящихся-мигрантов.

38. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **активизировать усилия по эффективной защите прав филиппинских женщин из числа трудящихся-мигрантов за рубежом на основе двусторонних соглашений и меморандумов о взаимопонимании со странами и регионами, в которые филиппинские женщины мигрируют в поисках работы;**

b) **усилить регулирование и проверку деятельности агентств по найму трудящихся-мигрантов и ужесточить санкции в случае нарушений соответствующих положений;**

c) **продолжать усилия по повышению уровня осведомленности женщин из числа трудящихся-мигрантов об их правах, рисках, с которыми они могут сталкиваться, и способах обратиться за средствами правовой защиты в случае нарушения их прав; для информирования надлежит проводить предотъездной инструктаж и информационно-просветительские кампании;**

d) **проводить расследования и привлекать к ответственности и наказывать лиц, виновных в эксплуатации и злоупотреблениях в отношении находящихся под его юрисдикцией женщин из числа трудящихся-мигрантов, в частности работающих в качестве домашней прислуги;**

e) **оказывать возвращающимся женщинам из числа трудящихся-мигрантов поддержку с учетом гендерных аспектов в целях их реинтеграции.**

### **Здравоохранение**

39. Комитет отмечает, что в 2014 году Верховный суд признал конституционный характер Закона об ответственном планировании семьи и репродуктивном здоровье, который впоследствии вступил в силу. Он отмечает также, что данным Законом были отменены противоречащие ему положения законодательства, в том числе распоряжения местного правительства. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что доступ женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему жестко ограничен и что:

а) растет число случаев ранней беременности, небезопасных аборт и заражения ВИЧ/СПИДом, особенно среди девочек-подростков;

б) не было принято никаких конкретных мер для осуществления рекомендаций, сделанных по итогам расследования, проведенного Комитетом в 2012 году (CEDAW/C/OP.8/PHL/1), в том числе в том, что касается доступа к современным средствам контрацепции и законности прерывания беременности при определенных обстоятельствах;

с) осуществление Закона об ответственном планировании семьи и репродуктивном здоровье на территории государства-участника было непоследовательным, не было создано никакого механизма для мониторинга его выполнения, но было проведено значительное сокращение бюджета, выделенного на его реализацию;

д) принятие Закона об ответственном планировании семьи и репродуктивном здоровье подразумевало отмену распоряжений 003 и 030 городской администрации Манилы, однако о ней не было объявлено напрямую, что привело к путанице среди медицинских работников и постоянному отсутствию доступа к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и девочек Манилы;

е) в феврале 2015 года городская администрация Сорсогона приняла распоряжение 2, которое привело к изъятию современных противозачаточных средств из городских и общинных учреждений здравоохранения.

**40. Комитет рекомендует государству-участнику безотлагательно выполнить в полном объеме рекомендации, вынесенные Комитетом в 2015 году в докладе о его расследовании, проведенном в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола к Конвенции (CEDAW/C/OP.8/PHL/1, пункты 49–52), в том числе в части, касающейся доступа к современным противозачаточным средствам и законности прерывания беременности при определенных обстоятельствах.**

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

41. Комитет приветствует выдвинутые государством-участником инициативы по разработке социальной защиты минимального уровня, однако испытывает обеспокоенность в связи с тем, что женщины, которые живут в условиях нищеты в сельских и городских районах, особенно занятые в теневом секторе экономики, не имеют доступа к социальному обеспечению.

**42. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 16 (1991 год), касающуюся женщин, безвозмездно работающих на городских и сельских семейных предприятиях, и общую рекомендацию № 34 (2016 год), касающуюся прав женщин, проживающих в сельской местности, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить работающим безвозмездно или занятым в теневом секторе экономики женщинам как в сельских, так и в городских районах доступ к социальной защите, не предусматривающей предварительных взносов, а женщинам, занятым в официальном секторе, — полноправный доступ к пособиям по социальному обеспечению, выплачиваемым из фонда, образованного за счет их взносов, независимо от их семейного положения;

б) принять минимальный уровень социальной защиты с учетом гендерного фактора в целях обеспечения того, чтобы все женщины, проживающие в сельской местности, имели доступ к основным услугам здравоохранения, учреждениям по уходу за детьми и гарантированному доходу в соответствии с пунктами 2 (b), (c) и (h) статьи 14 Конвенции и Рекомендацией Международной организации труда о минимальных уровнях социальной защиты 2012 года (№ 202).

#### **Женщины, проживающие в сельской местности**

43. Комитет обеспокоен тем, что женщины, проживающие в сельской местности, в наибольшей степени страдают от нищеты и нехватки продовольствия и воды в силу той дискриминации, с которой они сталкиваются в плане уровня дохода и доступа к землевладению, к услугам по распространению передового опыта, а также к учебной подготовке и к участию в принятии решений. В частности, Комитет обеспокоен тем, что женщины получают гораздо меньше пользы от итогов аграрных реформ, которые лишили их доступа к производственным ресурсам. Кроме того, он озабочен тем, что присвоение земель и последующее перемещение, обусловленное присутствием добывающей промышленности, проектами в области развития и стихийными бедствиями, продолжают затрагивать женщин, проживающих в сельской местности, в наибольшей степени.

44. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2016 год), касающуюся прав женщин, проживающих в сельской местности, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить женщинам, проживающим в сельской местности, доступ к надлежащему продовольствию и питанию, а также водоснабжению и санитарным услугам с учетом соответствующих международных стандартов в области прав человека;

б) ликвидировать дискриминацию в получении дохода в отношении женщин, проживающих в сельской местности, по сравнению с мужчинами, проживающими в сельской местности, и улучшить условия работы в сельских районах, установив заработную плату на уровне прожиточного минимума и уделив особое внимание теневому сектору экономики;

с) обеспечить интеграцию и учет гендерной проблематики во всех видах политики, стратегиях, планах и программах в области сельского хозяйства и развития сельских районов, дав женщинам, проживающим в сельской местности, возможность действовать и привлекать к себе внимание в качестве заинтересованных субъектов, лиц, ответственных за принятие решений, и бенефициаров;

д) распространить общую рекомендацию Комитета № 34, касающуюся прав женщин, проживающих в сельской местности, на местных языках в различных муниципалитетах в целях повышения информированности о рекомендациях Комитета, особенно среди местных неправительственных организаций.

**Группы женщин, находящихся в неблагоприятном положении**

45. Комитет обеспокоен тем, что:

а) мусульманки, представительницы коренных народов, женщины-инвалиды, женщины из числа трудящихся-мигрантов, работающие за рубежом и возвращающиеся оттуда, а также женщины из числа лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров подвергаются повышенному риску насилия, эксплуатации и надругательства, а также дискриминации в политической и общественной жизни, в сфере брака и семейных отношений, занятости, образования, доступа к правосудию и здравоохранения;

б) мусульманки, представительницы коренных народов и другие женщины, проживающие в сельских районах, подвергаются принудительному выселению и переселению в результате реализации масштабных строительных проектов и деятельности добывающей промышленности;

в) положения проекта Основного закона бангсаморо могут нарушить права коренных народов на земли и угодья их предков;

г) были зарегистрированы случаи внесудебных казней и насилия в отношении женщин-правозащитников из общин коренных народов.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять меры по обеспечению равных прав, возможностей и защиты для женщин, которые сталкиваются с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, и учесть при этом конкретные опасности и особые потребности различных групп, а также гарантировать полноправное и значимое участие женщин, представляющих подобные группы;**

б) **обеспечить, чтобы политика, проекты и практика, связанные с развитием и управлением земельными ресурсами, в том числе те, которые могут повлечь за собой переселение, полностью соответствовали актуальным международным стандартам, включая основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (см. [A/HRC/4/18](#), приложение I), и чтобы пострадавшим от принудительного выселения и перемещения были своевременно предоставлены эффективные средства правовой защиты, в том числе компенсации;**

в) **провести полномасштабные консультации с мусульманскими (бангсаморо) и немусульманскими общинами коренных народов в целях разработки инновационных решений в сфере землепользования, обеспечивающих реализацию прав женщин наряду с правами немусульманских коренных народов, закрепленными в Законе о правах коренных народов 1997 года (Закон Республики № 8371) и в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также реализацию прав общин бангсаморо;**

г) **расследовать и преследовать в судебном порядке все акты насилия в отношении женщин-правозащитников из числа коренных народов, предоставлять пострадавшим эффективные средства правовой защиты и предотвращать повторение подобных деяний;**



е) **обеспечить защиту женщин из числа внутренне перемещенных лиц от насилия и предоставить им надлежащий доступ к социальным услугам и возможностям экономического развития.**

#### **Стихийные бедствия и изменение климата**

47. Комитет приветствует тот факт, что в нормативно-правовой базе, касающейся стихийных бедствий и изменения климата, выдвигаются на первый план меры, основанные на учете гендерного фактора и подразумевающие участие всех государственных ведомств. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что данная база не получила эффективного практического применения.

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **последовательно и в приоритетном порядке заниматься таким вопросом, как защита прав женщин, в частности защита от гендерного насилия, в рамках ситуационного анализа, оценки потребностей и проведения мероприятий, связанных с уменьшением опасности бедствий, с обеспечением готовности к стихийным бедствиям и реагированием на них, а также с предотвращением негативных последствий изменения климата;**

б) **обеспечивать полноправное и значимое участие женщин, в том числе тех из них, кто сталкивается с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, в разработке, осуществлении и мониторинге соответствующих нормативно-правовых баз;**

с) **регулярно оценивать эффективность соответствующих нормативно-правовых баз в деле защиты прав женщин, применяя четкие исходные условия и измеримые показатели, и представлять информацию о достигнутых успехах в следующем периодическом докладе.**

#### **Брак и семейные отношения**

49. Комитет приветствует принятие Закона Республики № 10655, который отменяет уголовную ответственность за «преждевременный брак», т. е. повторное вступление женщины в брак в течение определенного периода времени, который должен истечь после смерти ее мужа или расторжения брака. Комитет отмечает также принятую в 2015 году фетву об образцовой семье в исламе, которая призывает мусульманскую молодежь вступать в брак после 18 лет и отвергает насилие в отношении женщин как не соответствующее шариату. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что неравенство в браке и семейных отношениях продолжает существовать по закону и с озабоченностью отмечает:

а) **задержку с принятием законопроекта об отмене положения Семейного кодекса, которое признает верховенство решения мужа над решением жены в вопросах общей собственности, осуществления родительских прав и опеки над ребенком;**

б) действующий в государстве-участнике запрет на развод, который разрешается только в соответствии с Мусульманским сводом законов о личном статусе, а также затратные и длительные процедуры раздельного проживания и аннулирования брака, которые могут вынуждать жертв сексуального и гендерного насилия, особенно не имеющих ресурсов, оставаться в насильственных отношениях;

с) противоречие между Великой хартией для женщин и положениями Мусульманского свода законов о личном статусе, а также применяемое к мусульманским общинам и общинам коренных народов обычное право, которое предусматривает неравные отношения между мужем и женой, а также вредные практики, включая многоженство, детские и принудительные браки и неравенство в вопросах наследования.

**50. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) ускорить приведение Семейного кодекса и других законов о браке и семейных отношениях в соответствии с Конвенцией и Великой хартией для женщин и обеспечить равенство женщин и мужчин в браке, а также при расторжении брака, в том числе посредством ускорения принятия давно назревшего законопроекта о разводе и учета общей рекомендации Комитета № 21 (1994 год), касающейся равенства в браке и семейных отношениях, и общей рекомендации Комитета № 29 (2013 год), касающейся экономических последствий брака, семейных отношений и их расторжения;

б) активизировать усилия по повышению информированности мусульманских общин, в том числе женщин, мужчин, традиционных и религиозных лидеров, о Конвенции, в частности посредством распространения информации о передовом опыте других мусульманских стран в области применения законов шариата в соответствии с Конвенцией;

с) привести Мусульманский свод законов о личном статусе и обычное право коренных народов и мусульман в соответствии с Конвенцией и Великой хартией для женщин, особенно посредством прямого осуждения многоженства в целях его запрещения и запрещения детских браков, путем проведения консультаций с затронутыми общинами и местными организациями по правам женщин;

д) ликвидировать основные причины детских браков, включая нищету, конфликты и отсутствие безопасности, а также уязвимость перед лицом стихийных бедствий;

е) обеспечить полноправное участие женщин в процессах принятия решений и законотворчества, в том числе касающихся кодификации и толкования религиозных норм или традиций, связанных с браком и семейными отношениями, на национальном, местном и общинном уровнях.

**Пекинская декларация и Платформа действий**

**51. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.**

**Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

52. Комитет призывает к обеспечению фактического гендерного равенства в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Распространение информации**

53. Комитет просит своевременно направить настоящие заключительные замечания на официальных языках государства-участника соответствующим государственным учреждениям на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в первую очередь правительству, министерствам, парламенту и органам судебной системы, в целях обеспечения полного осуществления настоящих замечаний.

**Техническая помощь**

54. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции с его усилиями в целях развития и в связи с этим воспользоваться региональной или международной технической помощью.

**Ратификация других договоров**

55. Комитет отмечает, что выполнение государством-участником девяти основных международных договоров по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать осуществлению женщинами их прав человека и основных свобод во всех сферах жизни. В связи с этим Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которой оно пока не является.

**Последующие меры по выполнению заключительных замечаний**

56. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 26 а) и b) и 40 выше.

---

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

**Подготовка следующего доклада**

57. Комитет предлагает государству-участнику представить свой девятый периодический доклад в июле 2020 года.

58. Комитет просит государство-участник придерживаться согласованных руководящих принципов представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), глава I).