

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
8 July 2016  
Russian  
Original: English

**Семьдесят первая сессия**

Пункт 106 первоначального перечня\*

**Международный контроль над наркотическими средствами****Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 70/182, в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции с должным учетом итогов работы специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году. В докладе содержится общий обзор наркоситуации в мире и хода осуществления мандатов в области международного контроля над наркотиками с учетом тематических областей, рассмотренных Ассамблеей в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ними" (резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение). Тематические области включают вопросы, касающиеся охраны здоровья, вопросы преступности, связанной с наркотиками, и общие вопросы, такие как права человека, новые тенденции в области решения мировой проблемы наркотиков и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие политики контроля над наркотиками. В докладе содержится также информация о процессе подготовки и итогах самой специальной сессии, а также о решениях, принятых Комиссией по наркотическим средствам и ее вспомогательными органами, и оказании технической поддержки государствам-членам в соответствующих тематических областях.

\* A/71/50.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков .....	4
A. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков ...	4
B. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам .....	6
C. Решения, принятые вспомогательными органами .....	7
III. Оказание поддержки государствам-членам в тематических областях .....	8
A. Профилактика, лечение и другие вопросы, касающиеся охраны здоровья .....	8
B. Меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов ...	11
C. Общие вопросы: наркотики и права человека .....	14
D. Новые тенденции в области решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, включая новые психоактивные вещества .....	16
E. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности .....	19
F. Международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками, включая альтернативное развитие и решение социально-экономических вопросов .....	21
IV. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	22
V. Рекомендации .....	24

## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 70/182 Генеральной Ассамблеи, содержит общий обзор хода осуществления мандатов, касающихся международного контроля над наркотиками, и примеры поддержки, оказываемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) государствам-членам в деле контроля над наркотиками и борьбы с преступностью в рамках общих усилий системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права, правосудия, прав человека, здравоохранения и развития. В докладе, составленном в соответствии со структурой итогового документа, отражены также подготовка и итоги специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной 19-21 апреля 2016 года. В докладе, составленном в соответствии со структурой итогового документа, освещаются усилия, предпринимаемые УНП ООН, для осуществления положений итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней"<sup>1</sup>. В докладе изложены рекомендации, касающиеся работы Управления с учетом сложившейся наркоситуации в мире.

2. В своей деятельности Управление руководствуется повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой подчеркивается значимость мандатов, которые связаны с рядом целей в области устойчивого развития и указанными в них целевыми показателями<sup>2</sup>. При осуществлении своих мандатов Управление применяет комплексный программный подход, на основе которого УНП ООН осуществляет свою деятельность на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях.

3. На глобальном уровне УНП ООН осуществляет тематические программы, направленные на поддержку ратификации и осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На региональном уровне УНП ООН содействует укреплению трансграничного сотрудничества и реализации региональных программ и инициатив странами-партнерами. На национальном и межрегиональном уровнях Управление оказывает помощь государствам-членам в укреплении их нормотворческого, институционального и оперативного потенциала. Управление ведет свою работу в тесном сотрудничестве с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также с

<sup>1</sup> Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>2</sup> Подробная информация о вкладе УНП ООН в осуществление повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится в документе E/CN.7/2016/CRP.1-E/CN.15/2016/CRP.1 зала заседаний.

соответствующими межправительственными и неправительственными организациями.

## **II. Международное сотрудничество в борьбе с мировой проблемой наркотиков**

### **A. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков**

#### **1. Процесс подготовки к специальной сессии под руководством Комиссии по наркотическим средствам**

4. В своей резолюции 67/193 Генеральная Ассамблея постановила созвать специальную сессию по мировой проблеме наркотиков для рассмотрения хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, включая оценку достижений и проблем в области борьбы с мировой проблемой наркотиков, в рамках трех международных конвенций о контроле над наркотиками и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 69/200 Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссия по наркотическим средствам как орган Организации Объединенных Наций, несущий главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, возглавит процесс подготовки к специальной сессии, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате<sup>3</sup>.

5. Комиссия приступила к подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи в марте 2014 года после завершения ее пятьдесят седьмой очередной сессии. В декабре того же года на своей возобновленной пятьдесят седьмой очередной сессии Комиссия провела первый специальный этап заседаний, посвященный подготовке к специальной сессии. На этой сессии Комиссия постановила учредить совет, которому Комиссия поручит осуществлять подготовку к специальной сессии и который будет отвечать за подготовку и проведение специальных этапов заседаний Комиссии, посвященных подготовке к специальной сессии, а также за поддержание связи со многими разными заинтересованными сторонами, участвующими в подготовительной работе.

6. Для обеспечения надлежащего, всестороннего и эффективного процесса подготовки был создан веб-сайт специальной сессии ([www.ungass2016.org](http://www.ungass2016.org)), призванный способствовать всеобъемлющему и открытому глобальному

---

<sup>3</sup> Подробная информация о проведенной Комиссией работе по подготовке к специальной сессии содержится в докладе о ходе работы Комиссии по наркотическим средствам по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году (A/70/87-E/2015/79) и в докладе Комиссии по наркотическим средствам о ее работе по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году (A/S-30/4).

диалогу. Соответствующим подразделениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и неправительственным организациям было предложено направлять письменные материалы. Такие материалы были получены от более чем ста подразделений и организаций. Помимо проведения своих очередных сессий и межсессионных совещаний Комиссия организовывала дискуссии в обеденный перерыв, специальные и параллельные мероприятия, посвященные подготовке к специальной сессии.

7. В своей резолюции 58/8, принятой на ее пятьдесят восьмой очередной сессии, и решении 58/16, принятом на ее возобновленной пятьдесят восьмой сессии, Комиссия детально проработала порядок подготовки к специальной сессии и проведения пяти интерактивных круглых столов.

8. В целях разработки итогового документа специальной сессии государства-члены к сентябрю 2015 года представили на рассмотрение совета по его просьбе свыше 180 страниц предложений. Эти предложения стали основой для разработки документа, содержащего соответствующие компоненты, который был детально доработан в течение четвертого квартала 2015 года.

9. В январе 2016 года был распространен первый проект итогового документа, разработанный с учетом замечаний, полученных по результатам рассмотрения документа, содержащего соответствующие компоненты. Этот проект был доработан в ходе ряда межсессионных совещаний и многих раундов неофициальных консультаций в открытом формате.

10. На своей пятьдесят девятой сессии в марте 2016 года Комиссия в своей резолюции 59/1 под названием "Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году" одобрила текст итогового документа под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней", который был препровожден Председателю Генеральной Ассамблеи, и рекомендовала принять его на пленарном заседании специальной сессии.

## **2. Итоги специальной сессии**

11. В ходе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся 19-21 апреля 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, было проведено шесть пленарных заседаний и пять интерактивных круглых столов.

12. На первом пленарном заседании специальной сессии 19 апреля 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию S-30/1, содержащую итоговый документ под названием "Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней". Итоговый документ состоит из всеобъемлющего свода оперативных рекомендаций, охватывающих следующие области:

а) сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья;

b) обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращения при этом их утечки;

c) сокращение предложения и связанные с этим меры, эффективная правоохранительная деятельность и борьба с отмыванием денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов;

d) общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины;

e) общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами: изменение реалий и тенденций и существующих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества;

f) укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности;

g) альтернативное развитие, региональное, межрегиональное и международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками, решение социально-экономических вопросов.

13. В заключительном пункте итогового документа государства-члены постановили принять необходимые меры для осуществления оперативных рекомендаций на основе тесного партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными организациями и гражданским обществом и своевременно представлять Комиссии по наркотическим средствам как директивному органу системы Организации Объединенных Наций, несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, информацию о ходе осуществления этих рекомендаций.

14. С резюме председателей по основным вопросам, затронутым в ходе пяти круглых столов, проведенных параллельно с общими прениями, можно ознакомиться по адресу [www.unodc.ungass2016.org](http://www.unodc.ungass2016.org).

## **В. Решения, принятые Комиссией по наркотическим средствам**

15. В ходе регулярного этапа своей пятьдесят девятой сессии, которая проходила с 17 по 22 марта 2016 года, Комиссия рассмотрела вопросы, касающиеся определения списочного статуса веществ в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, и другие вопросы, вытекающие из этих международных договоров, вопросы стратегического управления, бюджетные и административные вопросы, рекомендации вспомогательных органов и вопросы, связанные с Экономическим и Социальным Советом.

16. Комиссия постановила включить ацетилфентанил в Списки I и IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Комиссия постановила также

включить МТ-45 в Список I Конвенции 1961 года с поправками. Кроме того, Комиссия постановила включить *para*-метоксиметиламфетамин (ПММА) в Список I Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комиссия постановила также включить  $\alpha$ -пирролидиновалерофенон ( $\alpha$ -PVP), *para*-метил-4-метиламинорекс (4,4'-DMAR) и метоксетамин (МХЕ) в Список II Конвенции 1971 года. Комиссия постановила далее включить феназепам в Список IV Конвенции 1971 года.

17. Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции под названием "Содействие осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития".

18. Комиссия приняла следующие семь резолюций, охватывающих широкий круг вопросов: "Итоги совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам, в том числе Абу-Дабийская декларация"; "Содействие созданию неофициальных сетей в рамках научного сообщества и обмену научно обоснованными данными, которые могут служить основой для разработки политики и практических мер, направленных на решение мировой проблемы наркотиков"; "Разработка и распространение международных стандартов лечения расстройств, связанных с потреблением наркотиков"; "Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков"; "Содействие осуществлению профилактических стратегий и политики"; "Содействие вынесению соразмерных приговоров за связанные с наркотиками преступления соответствующего характера в рамках осуществления политики контроля над наркотиками"; и "Содействие принятию мер в отношении новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда".

### **С. Решения, принятые вспомогательными органами**

19. В 2015 году были проведены пять совещаний вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: одиннадцатое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, прошедшее в Брюсселе 22-25 июня; двадцать пятое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, прошедшее в Алжире 14-18 сентября; двадцать пятое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в Сан-Педро-Суле, Гондурас, 5-9 октября; тридцать девятое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, прошедшее в Бангкоке 19-22 октября; и пятидесятая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, прошедшее в Абу-Даби 8-12 ноября.

20. Вспомогательные органы рассмотрели вопросы приоритетности принимаемых в их регионах мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также прогресс, достигнутый в осуществлении рекомендаций, принятых на предыдущих сессиях. Кроме того, они сформулировали

рекомендации для Комиссии по наркотическим средствам по различным аспектам сокращения предложения наркотиков и спроса на них, в том числе в контексте подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году. Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рекомендовала Комиссии по наркотическим средствам принять проект резолюции, в приложении к которой содержится Абу-Дабийская декларация. Документация, касающаяся совещания вспомогательных органов, размещена на веб-странице вспомогательных органов Комиссии.

### **III. Оказание поддержки государствам-членам в тематических областях**

#### **A. Профилактика, лечение и другие вопросы, касающиеся охраны здоровья**

##### **1. Профилактика злоупотребления наркотиками и лечение расстройств, связанных с употреблением наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция**

21. Что касается профилактики наркопотребления, то УНП ООН продолжало оказывать содействие в осуществлении международных стандартов по профилактике употребления наркотиков и проводило учебные курсы для представителей директивных органов по вопросам оказания поддержки в проведении оценки профилактики наркопотребления, в которых приняли участие в общей сложности свыше 280 представителей из более чем 30 стран. В рамках этой программы была продолжена текущая работа по экспериментальному осуществлению научно обоснованных мероприятий по профилактике наркомании в семьях и школах. В 2015 году программа охватила еще 13 стран и в ней приняли участие 2 500 членов семей и 2 100 студентов, при этом были обучены работе с семьями и студентами 300 координаторов и 240 преподавателей и подготовлены 30 инструкторов для обеспечения долгосрочной устойчивости программы.

22. Для повышения осведомленности о научно обоснованной профилактике была развернута инициатива "Прежде всего слушайте", в которой приняли участие свыше 40 государств-членов ([www.unodc.org/listenfirst](http://www.unodc.org/listenfirst)). С мероприятием высокого уровня, посвященного инициативе "Прежде всего слушайте", которое было организовано в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, смогли ознакомиться свыше 5 000 человек во всем мире, в том числе через Интернет. При проведении работы в рамках этой инициативы Управление тесно взаимодействует с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), которая является одним из организаторов кампании "Прежде всего слушайте" и сотрудничает с УНП ООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в разработке руководящих принципов по борьбе с употреблением психоактивных веществ в учебных заведениях.



23. В рамках Молодежной инициативы УНП ООН через социальные сети и при финансовой поддержке Центра профилактики злоупотребления наркотиками в Японии были продолжены мероприятия по мобилизации молодежи (охватившие более 1,5 миллиона молодых людей в 17 странах). В рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам был организован молодежный форум, участники которого из 27 стран подготовили коллективное заявление, зачитанное на пленарном заседании Комиссии. С этим же заявлением выступил также один из участников этого молодежного форума в ходе общих прений на специальной сессии 2016 года.

24. С помощью своих страновых и региональных программ УНП ООН поддерживало проведение дополнительных мероприятий по наркопрофилактике и лечению наркозависимости более чем в 50 странах, прежде всего в Афганистане и соседних с ним странах, странах Восточной Африки, Нигерии и странах Андского региона.

25. Что касается работы по лечению наркозависимости, то на пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и на специальной сессии Генеральной Ассамблеи был представлен документ под названием "Международные стандарты лечения расстройств, связанных с потреблением наркотиков". Эти стандарты были одобрены Комиссией в ее резолюции 59/4 и Генеральной Ассамблеей в итоговом документе специальной сессии 2016 года.

26. После первого заслушивания участников неофициальной международной научной сети в рамках пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2015 году Комиссия в своей резолюции 58/7 предложила УНП ООН продолжить осуществление инициативы, связанной с неофициальной научной сетью. В этой связи УНП ООН оказало поддержку в организации второго слушания участников этой инициативы, направленной на облегчение диалога между представителями научных кругов, директивных органов, правительственных и неправительственных организаций, гражданским обществом, частным сектором и специалистами-практиками, которое было проведено в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

27. В декабре 2015 года УНП ООН и ВОЗ организовали научные консультации с более чем 30 учеными для более чем 200 представителей директивных органов, в ходе которых была представлена информация о самых последних научных достижениях, касающихся профилактики и лечения наркомании.

28. Кроме того, в 2015 году в рамках программы УНП ООН-ВОЗ по лечению наркозависимости и оказанию наркологической помощи была продолжена работа по оказанию поддержки в деле совершенствования услуг в более чем 20 странах, для чего соответствующую подготовку прошли 700 поставщиков услуг.

## **2. Профилактика и лечение ВИЧ-СПИДа и других связанных с наркотиками заболеваний и последующий уход**

29. УНП оказывало государствам-членам, организациям гражданского общества и другим партнерам в 24 странах содействие в разработке, принятии и осуществлении стратегий и программ борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа, связанным с потреблением наркотиков, особенно среди лиц,

потребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с Техническим руководством ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков.

30. Управление разрабатывало, принимало и осуществляло стратегии и программы профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, ухода за больными и оказания им поддержки в рамках системы уголовного правосудия в 33 странах. Эта деятельность осуществлялась в соответствии с аналитической запиской под названием "Профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа: всеобъемлющий комплекс мероприятий", которая была подготовлена УНП ООН совместно с Международной организацией труда (МОТ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ВОЗ и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

31. Были активизированы партнерские связи между правоохранительными органами и организациями гражданского общества, а также приняты меры по включению темы ВИЧ в учебные планы национальных полицейских академий посредством осуществления учебной программы, участие в которой приняли более 2 100 сотрудников правоохранительных органов, представителей организаций гражданского общества, общинных организаций и органов здравоохранения, социальной защиты, образования и юстиции из 21 страны.

32. Посредством выделения семи грантов для осуществления стратегических инициатив в области профилактики, лечения и медицинского обслуживания лиц, находящихся в местах лишения свободы, УНП ООН расширило возможности организаций гражданского общества.

33. В рамках своих программ УНП ООН принимало меры по совершенствованию навыков государственных служащих и представителей гражданского общества в области мониторинга и оценки мероприятий по профилактике распространения ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в соответствии с Техническим руководством ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке концепции по обеспечению универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков. Эти программы способствовали также повышению доступности и качества данных о потреблении наркотиков путем инъекций и распространенности ВИЧ-инфекции, например в рамках осуществления совместного проекта с Всемирным банком.

34. УНП ООН внесло также свой вклад в разработку Стратегии ЮНЭЙДС на 2016-2021 годы, которая была принята Координационным советом программы ЮНЭЙДС на его тридцать седьмом совещании, прошедшем в Женеве 26-28 октября 2015 года.

### **3. Наличие контролируемых веществ и доступ к ним для медицинских целей**

35. Управление продолжало осуществление совместной глобальной программы по обеспечению доступа к контролируемым наркотическим средствам для медицинских целей, реализация которой была начата в

2013 году. Эта совместная глобальная программа обеспечивает координацию и сотрудничество между следующими тремя организациями, каждая из которых обладает уникальным опытом: УНП ООН, ВОЗ и Международный союз борьбы против рака.

36. На местном уровне работу, осуществляемую в рамках совместной глобальной программы, поддерживают такие партнеры, как Международное агентство по атомной энергии по линии своей Программы действий по терапии рака, в которой участвуют региональные отделения участвующих организаций, высокопоставленные представители правительств и местные руководители организаций гражданского общества. Основная цель заключается в создании условий, в которых в основе фармакологических мероприятий лежат потребности пациентов, включая надлежащее применение в медицинских целях целого ряда болеутоляющих препаратов. Для достижения этой цели программа направлена на уменьшение нормативных препятствий, преодоление предвзятого отношения и повышение осведомленности о факторах, препятствующих закупкам, проведение информационно-пропагандистских мероприятий в общинах, расширение возможностей медицинского персонала осуществлять всеобъемлющий подход и поддержку политике, обеспечивающей безопасную доставку, не допускающую неправильное применение, злоупотребление и утечку.

37. В отчетный период в рамках совместной программы в Гане и Тиморе-Лешти был проведен в экспериментальном порядке комплекс мероприятий по расширению доступа к контролируемым наркотическим средствам в медицинских целях при одновременном предупреждении их неправильного применения, злоупотребления ими и их утечки. Этот комплекс включает обзоры законодательства и политики, расширение возможностей специалистов системы здравоохранения для решения проблем, связанных с удовлетворением медицинских потребностей больных, включая обезболивание и паллиативную помощь, и повышение уровня осведомленности на уровне общин, включая просвещение больных и членов их семей.

## **В. Меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов**

### **1. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ**

38. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам и их правоохранительным и судебным органам техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в поддержку их усилий в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, укрепления пограничного контроля и противодействия отмыванию доходов от преступлений. Эта помощь оказывалась в поддержку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции.

39. УНП ООН оказывало техническую помощь в целях наращивания потенциала антинаркотической деятельности компетентных национальных органов стран Юго-Восточной Азии, Пакистана, Афганистана, Центральной Азии, Восточной и Западной Африки и Центральной и Южной Америки, поддерживая тем самым национальные и региональные усилия по совершенствованию координации в области реагирования на деятельность транснациональных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и лиц, предпринимая попытки организовать утечку химических веществ – прекурсоров, и обмена информацией о таких группах и лицах.

40. На региональном и межрегиональном уровнях УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в создании неофициальных сетей работников прокуратуры и центральных органов власти для содействия международному сотрудничеству, таких как Сеть центральных органов власти и органов прокуратуры Западной Африки по борьбе с организованной преступностью и Сеть прокуроров и центральных органов в странах происхождения, транзита и назначения, в целях противодействия транснациональной организованной преступности в Центральной Азии и на юге Кавказа.

41. Сотрудничество между правоохранительными органами развивается благодаря программам УНП ООН, в частности благодаря поддержке таких региональных центров, как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, объединенная группа по планированию Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана и Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками при Совете сотрудничества стран Залива. Вместе с государствами Южной Азии и Западной Африки УНП ООН прилагает усилия по созданию аналогичных региональных платформ сотрудничества правоохранительных органов.

42. УНП ООН приступило к осуществлению новой глобальной программы по созданию эффективных сетей против организованной преступности, которая включает инициативу под названием "Объединение сетей в сети" с целью установления оперативных связей между региональными правоохранительными центрами и организациями, а также с региональными платформами сотрудничества для прокурорских и центральных органов и подразделений по сбору оперативной финансовой информации. Вышеуказанная инициатива направлена на содействие обмену информацией и оперативными данными по уголовным делам и координации многосторонних операций против всех видов организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков и незаконные финансовые потоки. Эта программа включает также инициативу по созданию сети учреждений по подготовке сотрудников правоохранительных органов (правоохранительная сеть TrainNet), нацеленную на создание сети сотрудничества специализированных учебных и образовательных учреждений посредством обмена учебными программами, учебными материалами, методами обучения, наилучшими видами практики и инструкторами, что может привести к совместной разработке учебных средств и материалов.

43. УНП ООН активно сотрудничает с Всемирной таможенной организацией в рамках программы по контролю за контейнерными перевозками "SEA" ("Море"), призванной обеспечивать безопасность морских торговых перевозок

в целях предупреждения незаконного оборота. Эта инициатива реализуется 30 государствами-членами в более чем в 50 действующих портах. В 2015 году во взаимодействии с Всемирной таможенной организацией и Международной организацией гражданской авиации была разработана и осуществляется в экспериментальном порядке в Пакистане программа по контролю за контейнерными перевозками "AIR" ("Воздух"), призванная обеспечить безопасность перевозки авиагрузов. В ближайшем будущем планируется осуществление этой программы в других странах. Кроме того, УНП ООН, Всемирная таможенная организация и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) осуществляют проект УНП ООН по обеспечению связи между аэропортами, цель которого заключается в задержании авиапассажиров, занимающихся незаконным оборотом.

**2. Выявление связей с другими формами организованной преступности, включая отмывание денег, коррупцию и другие виды преступной деятельности**

44. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН содействовало наращиванию потенциала в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в 66 обратившихся с такой просьбой странах из девяти субрегионов. Такая помощь оказывалась в форме подготовки кадров, проведения международных конференций и анализа материально-правовых норм.

45. УНП ООН на постоянной основе оказывает помощь, в частности, в индивидуализированной подготовке сотрудников судебных органов, подразделений по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органов и служб таможенного и пограничного контроля. В рамках такой подготовки рассматриваются практические и оперативные аспекты борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, а также вопросы пресечения незаконных финансовых потоков. Целью осуществляемой в Колумбии инициативы по повышению осведомленности под названием "Союз за ответственную и безопасную торговлю" являются также коммерческие компании.

46. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети по возвращению активов, созданной в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Сети по вопросам возвращения активов для юга Африки, межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азии и района Тихого океана и межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной Африки.

47. УНП ООН продолжало также обновлять веб-сайт Международной информационной сети по проблеме отмывания денег и созданной при ней международной базы данных по вопросам борьбы с отмыванием денег. Кроме того, УНП ООН расширило эту базу данных.

48. Вместе с Секретариатом Содружества и Международным валютным фондом УНП ООН продолжало работу по обновлению действующих типовых положений об отмывании денег, финансировании терроризма,

профилактических мерах и доходах от преступной деятельности для стран общего права.

49. Недавно УНП ООН разработало различные средства технической помощи, предназначенной для содействия международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, включая программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и рекомендации для следователей и прокуроров в отношении запроса электронных доказательств у иностранных государств. В настоящее время ведется работа по расширению информационно-справочного портала под названием "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью" (ШЕРЛОК), который включает базу данных о судебных решениях и нормативно-правовых актах. Он также включает справочник компетентных национальных органов, который облегчает международное сотрудничество и решение связанных с этим вопросов.

## **C. Общие вопросы: наркотики и права человека**

### **1. Наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети, уязвимые члены общества и общины**

50. В настоящее время УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в обеспечении учета гендерной проблематики в стратегиях по борьбе с наркотиками в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила) и другими соответствующими стандартами и нормами. Его работа по гендерным аспектам в системе уголовного правосудия включает усилия по расширению применения в отношении женщин-правонарушителей мер, не связанных с лишением свободы, и улучшению обращения с женщинами-заклученными, включая женщин, обвиняемых в совершении наркопреступлений или лишенных свободы за их совершение.

51. В 2015 году Управление оказало соответствующую помощь четырем странам, включая Афганистан (практикум по обучению профессиональным навыкам женщин-заклученных), Боливию (Многонациональное Государство) (разработка плана для женщин-заклученных), Мексику и Непал (оценка положения женщин-заклученных) и Панаму (кампания по повышению осведомленности об особых потребностях женщин, лишенных свободы). УНП ООН разработало также электронный учебный модуль по применению в отношении женщин-правонарушителей мер, не связанных с лишением свободы, и содействовало разработке учебных модулей для сотрудников исправительных учреждений и инструкторов по вопросам содержания женщин-заклученных в Юго-Восточной Азии.

52. УНП ООН выпустило также Руководящие принципы профилактики наркопотребления среди девушек и женщин и их лечения от наркомании, направленные на информирование сотрудников директивных органов и других заинтересованных сторон и их поощрение к осуществлению научно обоснованных стратегий профилактики и лечения в целях обеспечения навыков и возможностей для предупреждения возникновения нездоровых

видов поведения, а также оптимальной поддержки лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, в условиях, учитывающих гендерные особенности.

53. УНП ООН продолжало развивать глобальный диалог по учитывающим гендерные аспекты программам профилактики и лечения ВИЧ, включая обеспечение доступа к опиоидному замещению и другим научно обоснованным видам лечения наркозависимости, для обеспечения равноправного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ и медицинской помощи для женщин, потребляющих наркотики, и женщин-заклученных, а также женщин, состоящих в половой связи с мужчинами, употребляющими наркотики путем инъекций, и проводить целенаправленную работу по разъяснению важности осуществления таких программ.

54. Управление оказывает также государствам-членам помощь в принятии адаптированных для соответствующего возраста практических мер с учетом конкретных потребностей детей в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и таких стандартов и норм, как Риядские руководящие принципы. УНП ООН продолжало вести работу с детьми, в малолетнем возрасте сталкивающимися с наркотиками. Наряду с мероприятиями при поддержке усилий в области создания потенциала в пяти странах были проведены лечебные мероприятия и мероприятия по социальной защите. Например, программа УНП ООН по укреплению семей направлена на предотвращение факторов риска, способствующих совершению молодыми людьми преступлений и злоупотреблению наркотиками, посредством совершенствования навыков воспитания детей. В области правосудия в отношении детей УНП ООН оказало поддержку более чем десяти странам, например, путем повышения квалификации сотрудников системы уголовного правосудия по таким вопросам, как утечка из системы уголовного правосудия, меры, альтернативные тюремному заключению, меры реституционного правосудия и условия содержания детей, лишенных свободы, и обращение с ними.

55. Снижению масштабов насилия и профилактике преступлений способствовали также разработанные УНП ООН программы формирования навыков борьбы с наркопотреблением в условиях семьи. В настоящее время УНП ООН разработало также стратегические рамки обеспечения безопасности в городах, основное внимание в которых уделяется связи между транснациональной организованной преступностью и местными условиями, способствующими преступности, включая отсутствие равноправия и социальную изоляцию.

## **2. Соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры**

56. УНП ООН продолжало проводить юридические консультации для государств-членов по вопросам осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, включая вопросы, касающиеся необходимости вынесения соразмерных приговоров. Управление оказывало также содействие в применении мер, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), в том числе в связи с наркопреступлениями в рамках дел соответствующего характера. УНП ООН совместно с ВОЗ выступили с

инициативой, направленной на выявление существующих опыта и практических методов лечения и оказания медицинской помощи для лиц, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, во взаимодействии с системой уголовного правосудия в качестве альтернатив осуждению или наказанию. В рамках этой инициативы проводятся консультации экспертов и ведется работа по подготовке соответствующей публикации.

57. В Индонезии УНП ООН провело юридическую оценку национальной политики по борьбе с наркотиками, в которой особое внимание уделяется мерам, альтернативным тюремному заключению. В Колумбии Управление проводило информационно-пропагандистскую работу по применению мер, альтернативных тюремному заключению, в рамках дел, связанных с незначительным по объему незаконным оборотом наркотиков и наркопотреблением, и оказывало помощь техническому комитету по уголовной политике, работающему под руководством министерства юстиции.

58. Управление подготовило для сотрудников директивных органов учебное руководство по характеру, профилактике и лечению расстройств на почве наркопотребления, которое в экспериментальном порядке было включено в региональную учебную программу для пяти стран. Это руководство предназначено для сотрудников директивных органов, работающих в таких областях, как социальное обеспечение, медицинская помощь, просвещение и профилактика, контроль над наркотиками, правоохранительная деятельность и система уголовного правосудия, и содержит научную информацию для использования при разработке комплексных стратегий снижения спроса на наркотики и осуществление надзора за их реализацией.

59. УНП ООН расширило поддержку осуществления Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в рамках создания новой глобальной программы, направленной на решение глобальных проблем в пенитенциарной системе на период 2016-2019 годов. Управление оказывало помощь о создании потенциала и другую помощь в целях решения проблемы перенаселенности тюрем, укрепления управления пенитенциарными учреждениями, улучшения условий содержания в тюрьмах, расширения доступа к лечению и поддержки социальной реинтеграции преступников после их освобождения.

## **D. Новые тенденции в области решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, включая новые психоактивные вещества**

### **1. Решение проблем, связанных с новыми психоактивными веществами, стимуляторами амфетаминного ряда и утечкой прекурсоров**

60. Скорость, с которой новые психоактивные вещества появляются во всех регионах мира, по-прежнему беспрецедентна. К декабрю 2015 года система раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН зарегистрировала появление свыше 644 веществ в 102 государствах-членах и территориях, в то время как к концу 2012 года было известно о 272 веществах, о которых сообщили 83 государства-члена. Глобальный рынок по-прежнему развивается весьма динамичными темпами, и лидирующее положение на нем



сохраняют синтетические каннабиноиды и синтетические катиноны. В ряде государств-членов были разработаны национальные законодательные меры борьбы с новыми психоактивными веществами и созданы национальные системы раннего предупреждения для повышения готовности этих государств к реагированию на эту угрозу.

61. Проблема выявления и идентификации новых психоактивных веществ и само количество таких веществ на рынке представляют собой главное препятствие для принятия эффективных санитарно-терапевтических мер и усилий в правоохранительной области. Наряду с резолюцией 56/4 под названием "Развитие международного сотрудничества в выявлении новых психоактивных веществ и оповещении о них" тематическая программа УНП ООН в области научного и судебно-экспертного обслуживания наделяет государства-члены инструментами, которые требуются для выявления и идентификации новых психоактивных веществ, в том числе обеспечивая их контрольными эталонами химических веществ и методикой аналитических исследований и организуя подготовку кадров, и способствует международному сотрудничеству в целях обмена аналитическими данными через систему раннего оповещения о новых психоактивных веществах.

62. В 2014 году мировой объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда достиг рекордной величины. На долю Северной Америки и Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему приходилась подавляющая часть общемирового объема изъятия метамфетамина, а самый высокий уровень по-прежнему отмечался в Восточной и Юго-Восточной Азии. Изъятия амфетамина по-прежнему были сосредоточены в странах Ближнего и Среднего Востока и Юго-Восточной Азии, власти которых по-прежнему производили крупные изъятия таблеток каптагона. В 2014 году объем изъятий веществ группы экстази более чем удвоился, чему способствовало существенное увеличение объема изъятий в Юго-Восточной Азии и Океании.

63. Что касается химических веществ – прекурсоров, то Международный комитет по контролю над наркотиками выявил новые проблемы, которые обусловлены значительным усложнением, диверсификацией и расширением незаконных операций при их изготовлении, а также существенным расширением возможностей приобретения химических веществ, включая появление прекурсоров-аналогов, специально создаваемых с целью избежать контроля. Дополнительные проблемы были связаны с глобальными явлениями, которые не имеют непосредственного отношения к контролю над прекурсорами, но существенно влияют на него, такими как изменение торговых отношений, средств связей и способов транспортировки<sup>4</sup>.

## **2. Новые тенденции, возникающие и сохраняющиеся вызовы и угрозы, сбор данных и исследовательская деятельность**

64. УНП ООН продолжало оказывать правительствам различных стран помощь в мониторинге запрещенных культур и производства наркотиков. В 2015 году Боливии (Многонациональному Государству), Колумбии, Перу и Эквадору была оказана техническая поддержка в области мониторинга

<sup>4</sup> См. E/INCB/2014/4.

культивирования кокаинового куста, Афганистану, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме – в области мониторинга культивирования опийного мака, а Мексике – в области мониторинга культивирования опийного мака и каннабиса.

65. Кроме того, УНП ООН оказывает странам поддержку в разработке и проведении обследований по проблеме потребления наркотиков. В 2015 году техническая помощь на постоянной основе оказывалась Нигерии в проведении общенационального обследования домашних хозяйств на предмет потребления наркотиков и обследования на предмет проблемного потребления наркотиков, а также Мьянме в проведении общенационального обследования привычек, влияющих на состояние здоровья. Эти обследования будут завершены в конце 2016 года. УНП ООН оказывает также поддержку Афганистану и соседним с ним странам в подготовке обследований молодежи. Эти обследования будут проведены в течение 2016 года.

66. Во Всемирном докладе о наркотиках за 2016 год мировая проблема наркотиков рассматривается с точки зрения культивирования, производства, незаконного оборота и потребления наркотиков, а также их последствий для здоровья людей в разных регионах и в мире в целом. С учетом того, что проблема наркотиков, ставшая глобальным явлением, тесным образом переплетается с самыми разнообразными социально-экономическими вопросами, в одной из глав Всемирного доклада о наркотиках за 2016 год рассматривается, в рамках целей в области устойчивого развития, взаимосвязь между проблемой наркотиков и более широким контекстом развития и содержится подробный анализ взаимосвязи между наркотиками и устойчивым развитием в целях разработки более эффективных мер противодействия, основанных на фактах.

67. В рамках проекта по борьбе с торговлей афганскими опиатами была завершена базисная оценка транспортировки афганских опиатов через Африку. Основная цель доклада заключалась в предоставлении первоначальной документально подтвержденной информации для оказания сотрудникам директивных и правоохранительных органов помощи в оценке масштабов незаконного оборота афганских опиатов в Африке и их перевозки через Африку и разработке эффективных мер реагирования для решения этой проблемы.

68. В рамках Глобальной программы мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ) по-прежнему оказывалась поддержка в области проводимых исследований, сбора и научного анализа данных, касающихся синтетических наркотиков, включая стимуляторы амфетаминового ряда и новые психоактивные вещества. Система раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН, являющаяся глобальной интернет-платформой, предназначенной для мониторинга и анализа тенденций, касающихся новых психоактивных веществ, и распространения соответствующей информации в рамках глобальной программы СМАРТ, по-прежнему служит основой для принятия эффективных и обоснованных стратегических мер реагирования и сотрудничества с национальными, региональными и международными партнерами, такими как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, а также ВОЗ и ее Комитет экспертов по лекарственной зависимости.

69. УНП ООН продолжает прилагать усилия по укреплению потенциала и повышению эффективности национальных лабораторий и содействовать сотрудничеству между ними с целью выявления и идентификации наркотиков, включая новые психоактивные вещества, путем разработки справочных пособий и руководств по рабочим процедурам, использования контрольных эталонов УНП ООН и участия в международных совместных мероприятиях, которые проводятся в интересах национальных лабораторий, и мероприятиях по оказанию помощи, в которых в настоящее время участвуют 200 лабораторий из 66 государств-членов.

## **Е. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности**

70. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены признали, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимоукрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода.

71. В этой связи государства-члены подчеркнули необходимость активизировать оказание запрашивающим странам, включая страны транзита, специализированной, адресной, эффективной и устойчивой помощи, в том числе, в надлежащих случаях, соответствующей финансовой помощи и помощи в форме подготовки кадров, наращивании потенциала, оборудования и технических знаний, в частности через УНП ООН, а также ВОЗ и другие соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации или в сотрудничестве с ними, в рамках их соответствующих мандатов, с целью оказания государствам-членам помощи в урегулировании различных аспектов мировой проблемы наркотиков, касающихся здравоохранения, социально-экономического обеспечения, прав человека, правосудия и охраны правопорядка.

72. УНП ООН готово оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях, направленных на выполнение обязательств, изложенных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и в настоящее время проводит анализ итогового документа и рассматривает пути дальнейшего расширения оказания помощи государствам-членам по их просьбе в тесном сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в частности другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, в целях оказания им содействия в эффективной борьбе с этими различными аспектами мировой проблемы наркотиков, а также, в частности, в осуществлении на местах конкретных оперативных инициатив.

73. В итоговом документе государства-члены рекомендовали также укреплять, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам и ее вспомогательные органы, регулярный обмен информацией, передовым опытом

и извлеченными уроками между национальными специалистами-практиками из разных областей и на всех уровнях с целью эффективного применения комплексного и сбалансированного подхода к мировой проблеме наркотиков и ее различным аспектам и рассмотреть возможность принятия дополнительных мер для дальнейшего содействия проведению конструктивных дискуссий между этими специалистами-практиками. В настоящее время УНП ООН рассматривает возможные наиболее эффективные подходы к урегулированию этих различных аспектов мировой проблемы наркотиков в рамках совещаний региональных вспомогательных органов Комиссии, в частности на начальном этапе в рамках совещаний этих вспомогательных органов в 2016 году, в ходе которых Управление будет оказывать содействие в проведении обсуждения таких общих вопросов, как "наркотики и женщины" и "наркотики и молодежь".

74. В связи с повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены в итоговом документе специальной сессии призвали Комиссию по наркотическим средствам способствовать принятию глобальных последующих мер и поддерживать тематический обзор прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в пределах своих мандатов, учитывая комплексный характер этих целей, а также их взаимосвязь, и представить эту информацию на политическом форуме высокого уровня через соответствующую организационную структуру, принимая во внимание резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

75. По предложению Председателя Экономического и Социального Совета Комиссия по наркотическим средствам представила на политическом форуме по устойчивому развитию содержательный документ, отражающий, в частности, ее вклад в обеспечение устойчивого развития и достижение соответствующих целевых показателей, которые имеют существенное отношение к ее мандату, связанному с темой форума высокого уровня 2016 года "Обеспечить, чтобы никто не остался без внимания". Была создана соответствующая веб-страница, на которой размещены материалы Комиссии, касающиеся повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>5</sup>.

76. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Комиссию по наркотическим средствам и УНП ООН призвали продолжать расширять сотрудничество и взаимодействие со всеми соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, в пределах их соответствующих мандатов, оказывая государствам-членам помощь в разработке и осуществлении всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных национальных стратегий, политики и программ, касающихся наркотиков. Работа Комиссии в период, предшествующий тридцатой специальной сессии, была дополнена многими техническими материалами соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, представленных как в форме письменных документов, так и устных докладов. Следует надеяться, что Комиссия будет и далее пользоваться в будущем этим широким разнообразием ценных материалов.

---

<sup>5</sup> См. [www.unodc.org/unodc/en/commissions/commissions-2030.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/commissions-2030.html).

**Г. Международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками, включая альтернативное развитие и решение социально-экономических вопросов**

77. УНП ООН продолжало работу по содействию альтернативному развитию на политическом уровне и уровне технической помощи и оказывало государствам-членам поддержку в предоставлении бедным сельским общинам, занимающимся незаконным культивированием кокаинового куста, опийного мака или каннабиса, экономически жизнеспособных и законных альтернативных возможностей.

78. В ноябре 2015 года правительство Таиланда в сотрудничестве с УНП ООН и правительством Германии провело вторую Международную конференцию по альтернативному развитию, а именно международную конференцию по осуществлению Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития. Участники признали, что альтернативное развитие способствует созданию условий, ведущих к достижению всех целей в области устойчивого развития.

79. Также в ноябре 2015 года в рамках второй Международной конференции по альтернативному развитию УНП ООН и правительство Германии совместно провели третье совещание группы экспертов по альтернативному развитию после совещаний, проведенных в 2013 и 2014 годах. Был подготовлен документ зала заседаний под названием "Towards development-oriented drug policies: alternative development in the UNGASS 2016 process" ("На пути к разработке ориентированной на развитие политики по борьбе с наркотиками: альтернативное развитие в рамках процесса специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 2016 года"), призванный наполнить содержанием обсуждения на специальной сессии Генеральной Ассамблеи и сформулировать повестку дня после специальной сессии, обеспечивающую включение альтернативного развития в более широкий контекст безопасности и развития, включая повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

80. В сотрудничестве с правительствами Германии и Таиланда УНП ООН продолжало повышать осведомленность об альтернативном развитии посредством организации параллельных мероприятий высокого уровня на пятьдесят девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам и на тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

81. В своей работе в области альтернативного развития в Андском регионе УНП ООН сместила акцент с натурального сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности на долгосрочное возделывание товарных культур и создание фермерских ассоциаций со значительной долей присутствия на международных рынках, в частности в Колумбии и Перу. В Колумбии признается, что признается, что альтернативное развитие не только создает условия для сбыта продукции на мировом рынке, но и является неотъемлемой частью национального мирного процесса. В Многонациональном Государстве Боливия осуществляемые программы предусматривают сочетание сельскохозяйственного производства с

профессиональной подготовкой в областях, не относящихся к сельскому хозяйству.

82. Проекты УНП ООН в Юго-Восточной Азии были по-прежнему направлены на обеспечение баланса между краткосрочными потребностями в продовольственной безопасности и долгосрочной устойчивостью сельскохозяйственного производства. Речь идет, в частности, о регистрации земельных участков и оформлении права собственности для привлечения долгосрочных инвестиций фермеров в эти проекты. В Мьянме был создан первый фермерский кооператив по выращиванию кофе, который производит свыше 80 тонн высококачественного кофе для экспорта на рынки стран Юго-Восточной Азии.

83. Во взаимодействии с Королевским фондом финансирования проектов УНП ООН в рамках своей программы в Лаосской Народно-Демократической Республике расширило поддержку сельского хозяйства путем внедрения инновационных технологий ведения сельского хозяйства для производства внесезонных фруктов и овощей для местных рынков.

84. В Афганистане УНП ООН продолжало тесно взаимодействовать с правительством в целях поддержки маломасштабных проектов стабилизации и ирригации почв, а также сельскохозяйственных проектов и программ, направленных на расширение прав и возможностей женщин.

#### **IV. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

85. На возобновленной пятьдесят восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам государства-члены приняли к сведению решение 2015/234 Экономического и Социального Совета, продлевающее мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2017 года и избрали своих сопредседателей. Рабочая группа продолжала играть важную роль в качестве форума для обсуждений в таких областях, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, обзор, разработка и осуществление программ и финансовое положение Управления.

86. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период 2016-2017 годов составляет 651,1 млн. долл. США, включая 6,9 процента средств из регулярного бюджета и 93,1 процента внебюджетных ресурсов. Продолжается снижение объема незарезервированных средств, а поступления средств общего назначения, согласно имеющимся прогнозам, составят лишь 1,7 процента от общего объема поступлений в 2016 году. Главной проблемой для эффективного выполнения мандатов и осуществления программ УНП ООН является низкий объем незарезервированных и частично резервированных средств, вследствие чего на функциональные подразделения, отвечающие за управление, координацию и нормативно-правовую работу, ложится дополнительная нагрузка.

87. Сводный бюджет на двухгодичный период 2016-2017 годов составлен с учетом уроков, извлеченных с начала внедрения модели финансирования на основе полного возмещения расходов, а именно необходимости прозрачно, беспристрастно и последовательно определять расходы на осуществление программ, использовать источники финансирования по их назначению, и изыскивать пути обеспечения эффективности затрат. Для обеспечения финансовой устойчивости Управления по-прежнему важное значение имеет дальнейшее внедрение системы полного возмещения затрат в двухгодичном периоде 2016-2017 годов.

88. В двухгодичный период 2014-2015 годов УНП ООН осуществило ряд важных инициатив, направленных на повышение уровня подотчетности, прозрачности, результативности и эффективности выполнения программ. Эти инициативы включают систему планирования общеорганизационных ресурсов, которая действует в масштабе всего Секретариата Организации Объединенных Наций (Утоја), внедрение международных стандартов учета в государственном секторе, рамки взаимодействия с внешними сторонами и управления организационными рисками.

89. На первом ежегодном мероприятии УНП ООН по мобилизации средств, проведенном в Вене 25 февраля, УНП ООН представило потребности в финансировании на двухгодичный период 2016-2017 годов и обратило внимание на ресурсы, необходимые для оказания государствам-членам помощи в борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом. Это мероприятие было организовано в рамках повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ярко продемонстрировало, каким образом мандаты УНП ООН связаны между собой для обеспечения устойчивых и справедливых возможностей для всех.

90. В 2015 году объем объявленных добровольных взносов составил 325 млн. долл. США, хотя на 2016 год прогнозируется его снижение. В число крупнейших доноров входят Австралия, Дания, Европейский союз, Канада, Катар, Колумбия, Панама, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швеция и Япония.

91. В 2015 году имело место дальнейшее сокращение взносов общего назначения до 4,4 млн. долл. США и ожидается, что в 2016 году они останутся на том же уровне. Почти все средства общего назначения были предоставлены следующими донорами: Австрия, Афганистан, Бангладеш, Германия, Индия, Казахстан, Китай и Специальный административный район Китая Гонконг, Кувейт, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Оман, Пакистан, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Финляндия, Чили и Япония.

92. После утверждения повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года УНП ООН активизировало свои усилия по стратегическому планированию, ориентированному на конкретные результаты, с тем чтобы сосредоточить внимание на оказании помощи государствам-членам в разработке согласованных и комплексных подходов к борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом, коррупцией и терроризмом и его коренными причинами, а также на решении мировой проблемы наркотиков и поощрении полностью сбалансированного подхода к

осуществлению конвенций по наркотикам в рамках, основанных на соблюдении прав человека. С целью содействия применению комплексных общесистемных подходов разрабатывается целый ряд платформ и инструментов.

93. Управление проводит всеобъемлющую деятельность по активизации своего портфеля межучрежденческих мероприятий с целью усиления воздействия на местах и обеспечение эффективного взаимодействия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в деле оказания технической помощи по соответствующей просьбе.

94. УНП ООН продолжает дорабатывать и совершенствовать комплексный программный подход с уделением особого внимания включению программных компонентов в региональные страновые программы и межрегиональному сотрудничеству по программам. Принципиальным элементом такого подхода является разработка региональных и страновых программ, поскольку это позволяет Управлению реагировать на первоочередные задачи государств-членов на широкой и устойчивой основе. В 2015 году Управление приступило к осуществлению региональной программы для Азии и пересмотренных страновых программ для Афганистана и Ирана (Исламской Республики). Таким образом, общее количество комплексных программ составляет 18, включая 9 региональных и 9 страновых программ.

95. Группа независимой оценки анализирует весь портфель проектов УНП ООН в соответствии с универсальными стандартами и нормами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по оценке, и оказывает содействие в проведении ревизий в целях обеспечения эффективного надзора. Группа уделяет большое внимание информационным технологиям, укреплению потенциала, разработке норм и стандартов, установлению высоких критериев качества, а также гендерным вопросам и вопросам прав человека, вынося заключения и рекомендации относительно результативности проектов и программ для государств-членов и старшего руководства УНП ООН. Число крупных, программных и углубленных оценок возросло с двух в 2011 году до 11 в 2015 году, а степень соблюдения требований УНП ООН в отношении оценки увеличилась с 40 процентов в 2011 году до 75 процентов в 2014 году.

## V. Рекомендации

96. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии следующих мер:

а) призвать государства-члены принять необходимые меры для осуществления оперативных рекомендаций, сформулированных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, на основе тесного партнерства с Организацией Объединенных Наций и другими межправительственными организациями и гражданским обществом и своевременно представлять Комиссии по наркотическим средствам как директивному органу системы Организации Объединенных Наций,



несущему главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками, информацию о ходе осуществления этих рекомендаций;

б) призвать Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать эффективную помощь государствам-членам в осуществлении рекомендаций тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков и достижении целей в области устойчивого развития для содействия обеспечению всеобъемлющего, последовательного и сбалансированного реагирования в тесном сотрудничестве с другими соответствующими заинтересованными сторонами;

*Профилактика, лечение и другие вопросы, касающиеся охраны здоровья*

с) настоятельно призвать международное сообщество принять согласованные и безотлагательные меры для повышения качества и охвата услуг по профилактике, лечению, уходу и реабилитации, основанных на научных данных и соблюдении прав человека для достижения целевого показателя 3.5 цели 3 в области устойчивого развития и соблюдения обязательств, изложенных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков;

д) призвать государства-члены безотлагательно и существенно активизировать усилия по борьбе с распространением ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики, в том числе в местах лишения свободы, и применять научно проверенные методы и соблюдать права человека при проведении соответствующих мероприятий для получения большей отдачи;

е) настоятельно призвать государства-члены принять рекомендации, сформулированные в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, и обеспечить доступ к контролируемым наркотическим средствам в медицинских целях, в том числе и прежде всего в целях обезболивания в качестве важного компонента права на здоровье в контексте сбалансированной системы контроля над наркотиками;

*Меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие расширению сотрудничества судебных органов*

ф) призвать государства-члены оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь, как это предусмотрено в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

г) призвать государства-члены проводить одновременно с расследованием преступлений, связанных с отмыванием денег, финансовые расследования и следить за денежными потоками с конечной целью лишения преступников доходов от преступлений посредством конфискации;

h) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности укреплять судебный экспертный потенциал государств-членов в области обнаружения веществ, внесенных недавно в списки конвенций, в изъятых материалах и биологических образцах в поддержку усилий по разработке политики на основе фактических данных;

i) рекомендовать государствам-членам расширять региональное, межрегиональное международное сотрудничество в борьбе с сетями незаконного оборота наркотиков и организованной преступности и их ликвидации посредством, в частности, расширения обмена информацией и оперативными данными и проведения совместных операций;

*Общие вопросы: наркотики и права человека*

j) настоятельно призвать государства-члены обеспечить недискриминационный доступ к услугам по охране здоровья, уходу и социальному обеспечению в рамках программ профилактики, первичной медико-санитарной помощи и лечения, в том числе к услугам, предназначенным для лиц, находящихся в тюремном или предварительном заключении, которые должны соответствовать уровню услуг, предоставляемых в обществе, и обеспечить, чтобы женщины имели доступ к надлежащим медико-санитарным и консультационным услугам, включая услуги, которые особенно необходимы в период беременности;

k) настоятельно призвать государства-члены принимать адаптированные для соответствующего возраста практические меры в законодательной, административной, социальной, экономической, культурной и образовательной областях с учетом конкретных потребностей детей, включая меры по созданию условий, позволяющих им вести здоровую и самостоятельную жизнь, с целью предупреждения их приобщения к злоупотреблению наркотическими средствами и недопущения их участия, использования и эксплуатации в рамках незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и производства, изготовления и незаконного оборота контролируемых наркотических средств;

l) призвать государства-члены разрабатывать, принимать и осуществлять альтернативные или дополнительные меры осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера и содействовать осуществлению на национальном уровне политики, практики и руководящих принципов вынесения соразмерных приговоров за связанные с наркотиками преступления в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками;

*Новые тенденции в области решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней, включая новые психоактивные вещества*

m) настоятельно призвать государства-члены регулярно и своевременно представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности данные и информацию о тенденциях, касающихся запрещенных наркотиков, с помощью

утвержденных средств сбора данных, в частности вопросника к ежегодным докладам и сообщений об отдельных изъятиях наркотиков;

п) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при поступлении соответствующих просьб и далее оказывать техническую помощь государствам-членам, располагающим недостаточными возможностями для мониторинга наркоситуации на предмет производства, незаконного оборота и потребления запрещенных наркотиков и наносимого ими вреда, а также доступа к обезболивающим медицинским препаратам, с целью расширения возможностей таких государств в области разработки научно обоснованных политики и программ и настоятельно призывать государства-члены оказывать поддержку Управлению в этой работе;

о) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее сотрудничать с национальными, региональными и международными партнерами в вопросах мониторинга новых психоактивных веществ и изучения их состава, способов производства, сбыта и особенностей потребления и рекомендовать государствам-членам обмениваться данными и информацией об особенностях потребления новых психоактивных веществ и связанных с ними рисках для здоровья, данными судебной экспертизы и информацией о регулировании новых психоактивных веществ, используя для этого информационный интернет-портал для раннего предупреждения о новых психоактивных веществах;

*Международное сотрудничество в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками, включая альтернативное развитие и решение социально-экономических вопросов*

р) рекомендовать государствам-членам удвоить свои усилия по включению вопросов альтернативного развития в более широкие программы развития и содействовать использованию программ альтернативного развития для борьбы с культивированием каннабиса;

*Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности*

q) рекомендовать государствам-членам и впредь активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

г) призвать государства-члены содействовать укреплению культуры оценки и отчетности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также функциональной деятельности по оценке, с тем чтобы оно могло в полной мере и на устойчивой основе осуществлять порученную ему работу, предоставляя основные услуги в области отчетности и соответствующие продукты при уделении особого внимания гендерным правам и правам человека;

s) настоятельно призвать государства-члены предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточный объем ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, в том числе за счет выделения дополнительных ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы позволить ему выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе;

t) настоятельно призвать также государства-члены предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности больший объем средств общего назначения (незарезервированных) и частично зарезервированных средств, с тем чтобы Управление имело возможность эффективно реагировать на повышение спроса на техническую помощь и продолжать поддерживать техническое сотрудничество в тесной координации со странами-партнерами и региональными органами.

---