

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Тематические приоритеты деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	5
A. Укрепление международных механизмов в области прав человека	5
B. Укрепление равенства и противодействие дискриминации	9
C. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права	15
D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере	19
E. Расширение демократического пространства	22
F. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности	24
III. Выводы	27

I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в штаб-квартире и на местах за период с августа 2015 года по июль 2016 года. Он составлен в соответствии с тематическими приоритетами деятельности УВКПЧ, изложенными в плане управления на 2014–2017 годы¹. По состоянию на июль УВКПЧ оказывало поддержку 64 полевым представительствам, и в его составе насчитывалось 1165 штатных сотрудников.

2. В течение отчетного периода Верховный комиссар посетил Австрию, Бельгию, Бразилию, Демократическую Республику Конго, Канаду, Катар, Мексику, Норвегию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, Францию, Центральноафриканскую Республику, Швейцарию, Швецию и Шри-Ланку; заместитель Верховного комиссара посетила Данию, Ирак, Объединенные Арабские Эмираты и Турцию (по случаю Всемирного саммита по гуманитарным вопросам); помощник Генерального секретаря по правам человека совершил поездки в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Республику Молдова, Нигерию, Сомали, на Украину, в Эфиопию (для участия в Саммите Африканского союза в составе делегации Генерального секретаря) и Южный Судан.

3. Информационно-пропагандистская деятельность УВКПЧ продолжала оказывать значительное влияние на формирование общественного мнения в отношении важных вопросов, касающихся прав человека. В течение рассматриваемого периода УВКПЧ опубликовало 140 документальных очерков с целью продемонстрировать, какое воздействие оно оказывает на жизнь правообладателей, а также начало реализации нескольких коммуникационных кампаний. В 2015 году было снято около 80 видеороликов и выпущено почти 1200 медийных продуктов, посвященных работе УВКПЧ, при этом только на базе медийных продуктов УВКПЧ было издано 20 100 статей для средств массовой информации. УВКПЧ существенно расширило также масштабы информационно-просветительской работы, проводимой им среди правообладателей, используя для этого обновленную домашнюю страницу своего веб-сайта и платформы в социальных медиа, где у него насчитывается почти 5 миллионов подписчиков.

4. Что касается вопросов управления, то в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 70/247, Верховный комиссар доработал свое предложение по усилению регионального присутствия УВКПЧ с целью повышения эффективности и действенности работы Управления в области выполнения мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/141, а также внедрения стратегических рамок, предложенных Генеральным секретарем. В рамках данного предложения рассматривается возможность перевода сотрудников из Женевы в полевые пункты и повышения уровня соответствующих должностей для усиления шести существующих и создания двух новых региональных отделений. Данное предложение будет представлено на рассмотрение Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам осенью 2016 года.

¹ См. www2.ohchr.org/english/ohchrreport2014_2017/omp_web_version/index.html#/home.

II. Тематические приоритеты деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

A. Укрепление международных механизмов в области прав человека

1. Договорные органы

5. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи в 2015 году началась полномасштабная реализация программы по укреплению потенциала договорных органов, при этом 10 сотрудников УВКПЧ были направлены в региональные отделения и еще шесть базировались в Женеве. В рамках данной программы были проведены около 50 мероприятий по оказанию прямой помощи государствам, а также четыре первых субрегиональных учебных практикума для инструкторов, по прохождении которых 122 государственных должностных лица из 57 стран стали инструкторами и были включены в реестр экспертов по подготовке докладов для договорных органов. Реализация программы уже привела к небольшому увеличению числа общих базовых документов, докладов, подготовленных в связи с осуществлением договоров, и ответов на представленные перечни вопросов, а также способствовала повышению интереса ряда государств к созданию национальных механизмов представления докладов и осуществления последующей деятельности.

6. За отчетный период договорные органы рассмотрели 165 докладов государств-участников и приняли окончательные решения по 148 индивидуальным сообщениям. Подкомитет по предупреждению пыток организовал посещение девяти стран.

7. Верховный комиссар вновь обращается к государствам-членам с призывом ратифицировать основные международные договора в области прав человека и факультативные протоколы к ним, а также рассмотреть возможность снятия оговорок. Разрастающаяся система договорных органов требует постоянной поддержки и внимания, в том числе в процессе подготовки к проведению обзора в 2020 году.

2. Совет по правам человека

8. Оказание поддержки Совету по правам человека со стороны УВКПЧ было по-прежнему значительно затруднено из-за высокой рабочей нагрузки, обусловленной учреждением новых мандатов и механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации в области прав человека и на новые или хронические проблемы. В течение отчетного периода Совет провел 156 заседаний, 23 групповых обсуждения и 52 интерактивных диалога и принял 148 резолюций и решений.

9. На своей двадцать четвертой специальной сессии Совет просил УВКПЧ срочно направить в Бурунди миссию независимых экспертов для расследования злоупотреблений и случаев нарушения прав человека, имевших место в период с апреля 2015 года. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о ходе расследования, и доклад Верховного комиссара были представлены в рамках интерактивного диалога на тридцать первой и тридцать второй сессиях Совета.

10. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку международным комиссиям по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Эритрее. В соответствии с мандатами Совета Управление в течение отчетного периода завершило расследования и представило доклады о совершенных нарушениях и попрании прав человека в Шри-Ланке, Ливии и Южном Судане, а также в странах, затронутых действиями «Боко харам».

11. В марте после представления доклада Верховного комиссара по Южному Судану и во исполнение резолюции 31/20 Совета была учреждена Комиссия по правам человека в Южном Судане, в чьи задачи входят мониторинг и оценка положения в области прав человека в стране в период с декабря 2013 года и представление докладов по этому вопросу. Три назначенных в июне эксперта представят Совету доклад на его тридцать четвертой сессии.

12. В рамках групповых дискуссий, организованных УВКПЧ или при его поддержке, Совет рассмотрел различные тематические вопросы, в частности: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и права человека с акцентом на право на развитие; пятидесятилетняя годовщина принятия пактов о правах человека; влияние мировой проблемы наркотиков на осуществление прав человека; прогресс и проблемы в решении вопросов в области прав человека в контексте усилий по искоренению ВИЧ/СПИДа к 2030 году; права человека и предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним; благое управление в государственном секторе; несовместимость демократии и расизма; тридцатая годовщина принятия Декларации о праве на развитие; вклад парламентов в работу Совета по правам человека и в проведение его универсальных периодических обзоров; и использование спорта и идеалов олимпийского движения в целях поощрения прав человека для всех. В июне Совет отметил десятую годовщину своего создания, проведя обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня с участием бывших председателей Совета.

13. Особенно позитивным событием в рамках деятельности Совета является активизация взаимодействия с Добровольным целевым фондом технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета. В течение отчетного периода в работе сессий Совета приняли участие в общей сложности 32 делегата из таких государств. Благодаря финансовой поддержке Фонда 18 делегатов получили возможность принять участие в работе тридцать второй сессии, в том числе 16 из государств, не имеющих представительства в Женеве, что позволило Совету провести первую в его истории сессию в универсальном составе.

3. Универсальный периодический обзор

14. Продолжающаяся поддержка универсальных периодических обзоров со стороны УВКПЧ включает использование Целевого фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре в целях обеспечения участия делегатов из развивающихся стран в работе сессий Рабочей группы по универсальному периодическому обзору и сессий Совета, посвященных универсальному периодическому обзору. В обзоре приняли участие все государства, которые планировалось рассмотреть в рамках универсальных периодических обзоров.

15. В целях укрепления взаимодействия, повышения эффективности обзоров и обмена передовой практикой были проведены брифинги и региональные семинары: для островных государств Тихого океана — на Фиджи и для сирийских организаций гражданского общества — в Ливане и Турции. Кроме того, УВКПЧ внесло вклад в поддержку проведения первых всесторонних парламентских дебатов по вопросам прав человека в Мавритании.

16. Среднее число рекомендаций, адресованных государствам, ставшим объектами обзора, по-прежнему остается высоким (190 на страну), при этом сохраняются серьезные трудности с их выполнением, в связи с чем УВКПЧ стремится оказывать странам поддержку, в том числе с помощью Добровольного целевого фонда по оказанию финансовой и технической помощи.

17. Учитывая, что третий цикл универсальных периодических обзоров начинается в 2017 году, решающее значение для государств будет иметь укрепление национальных потенциалов по осуществлению рекомендаций, а Совету будет необходимо оценить результативность национальных усилий и при этом стремиться их поддержать. В настоящее время УВКПЧ разрабатывает всеобъемлющий план осуществления рекомендаций универсальных периодических обзоров на основе стратегии в отношении оказания Организацией Объединенных Наций содействия в проведении универсальных периодических обзоров и осуществлении рекомендаций других правозащитных механизмов, принятой Генеральным секретарем в августе 2014 года.

4. Специальные процедуры

18. По состоянию на 31 июля система специальных процедур состояла из 56 мандатов (80 мандатариев), из которых 42 были тематическими и 14 — страновыми². В течение отчетного периода мандатарии провели 96 официальных визитов в 77 государств и территорий. Число постоянных приглашений составляет 115 от государств-членов и 1 от государства-наблюдателя, не являющегося членом.

19. В рамках специальных процедур было представлено 178 докладов в Совет по правам человека и Генеральную Ассамблею. В течение отчетного периода до 31 мая 2016 года мандатарии препроводили 469 сообщений (в общей сложности 85 процентов), адресованных 122 государствам и 15 негосударственным субъектам. На эти сообщения было получено 195 ответов (доля респондентов составила 41 процент).

² Фактически существует 13 страновых мандатов, так как мандат Специального докладчика по вопросу о Сирии не действует.

20. УВКПЧ продолжало поддерживать проведение мандатариями совместных мероприятий, в частности совместных поездок в Нигерию в январе и в Шри-Ланку в апреле/мае.

21. УВКПЧ поддержало шаги по укреплению роли Координационного комитета как главного органа, представляющего и действующего от имени мандатариев специальных процедур, в том числе путем проведения в Нью-Йорке и Женеве совещаний, направленных на укрепление взаимодействия между системой специальных процедур и соответствующими структурами в рамках Организации Объединенных Наций. Система специальных процедур через свой Координационный комитет содействовала также проведению расследований в рамках УВКПЧ.

22. УВКПЧ продолжило свои усилия по налаживанию взаимодействия между системой специальных процедур и другими международными механизмами в области прав человека, региональными правозащитными системами, системой Организации Объединенных Наций в целом, государствами-членами и гражданским обществом. В частности, в целях обмена опытом система специальных процедур при поддержке УВКПЧ осуществляла, опираясь на аддис-абесскую «дорожную карту», сотрудничество с Африканской комиссией по правам человека и народов и другими региональными правозащитными механизмами, такими как Межамериканская комиссия по правам человека.

5. Комплексная последующая деятельность по итогам работы правозащитных механизмов

23. В течение отчетного периода УВКПЧ поддерживало национальные процессы взаимодействия с правозащитными механизмами в 24 странах путем создания или укрепления постоянных межведомственных структур, ответственных за представление докладов и осуществление последующих мер (например, в Боливии (Многонациональное Государство) и Тунисе), а также посредством разработки баз данных тематического мониторинга, таких как SIPLUS-Боливия.

24. В ответ на увеличение числа поступающих в адрес УВКПЧ просьб о помощи в разработке надлежащих инструментов для содействия государствам в отслеживании и осуществлении рекомендаций правозащитных механизмов УВКПЧ разрабатывает два многоязычных/многосайтовых программных приложения, которые позволят создать национальные базы данных с встроенными функциями отслеживания и представления отчетности, куда автоматически будут загружаться рекомендации, содержащиеся в Универсальном индексе по правам человека. Повышенное внимание уделяется вопросам эффективной поддержки государств в осуществлении рекомендаций в ключевых тематических приоритетных областях в рамках деятельности национальных структур, ответственных за их выполнение, в частности рекомендаций, касающихся свободы выражения мнений и собраний и разработки национальных превентивных механизмов недопущения пыток.

25. В июне УВКПЧ опубликовало Национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер: практическое руководство по эффективному взаимодействию государств с международными правозащитными ме-

ханизмами³. Кроме того, с целью повысить доступность информации об обязательствах государств и их сотрудничестве с международными правозащитными механизмами были подготовлены новые карты⁴.

6. Гуманитарные фонды

26. В 2016 году Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток осуществляет поддержку 174 проектов, направленных на оказание прямой помощи жертвам пыток, а также 10 межсессионных проектов чрезвычайной помощи и 5 проектов по укреплению потенциала. Целевой фонд Организации Объединенных Наций по современным формам рабства оказывает прямую помощь жертвам рабства (в рамках 42 проектов). В ведении УВКПЧ находится также Специальный фонд, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

V. Укрепление равенства и противодействие дискриминации

1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

27. В декабре в Бразилии прошло организованное УВКПЧ первое региональное совещание в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы). По итогам этого мероприятия была принята декларация, в которой государства вновь подтвердили свою приверженность делу всестороннего осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Международное десятилетие было объявлено в ряде стран. Кроме того, в вопросах, касающихся лиц африканского происхождения, УВКПЧ оказало техническую помощь Аргентине, Боливии и Гватемале.

28. В целях укрепления потенциала основных заинтересованных сторон в области борьбы с расизмом и расовой дискриминацией УВКПЧ организовало региональный практикум для национальных правозащитных учреждений и занимающихся вопросами равенства органов стран Центральной и Западной Африки, а также учебную подготовку для региональных уполномоченных в Российской Федерации. В Республике Молдова УВКПЧ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействовали укреплению потенциала Управления омбудсмена и Совета по вопросам равенства, в том числе в области мониторинга взглядов на дискриминацию и отношения ней.

29. В Сенегале УВКПЧ организовало региональный практикум для представителей средств массовой информации и органов внешнего и внутреннего регулирования деятельности медиа. В Женеве Управление организовало семинар для журналистов из Российской Федерации и Украины с целью повысить их информированность относительно их роли в борьбе с ксенофобией и связанной с ней нетерпимостью.

³ Можно ознакомиться по адресу: http://ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx.

30. В 2015 году 11 представителей из Бразилии, Канады, Кении, Колумбии, Республики Молдова, Парагвая, Перу, Руанды, Сент-Люсии и Соединенных Штатов Америки приняли участие в комплексной программе обучения в области прав человека в рамках осуществляемой УВКПЧ Программы стипендий для лиц африканского происхождения.

2. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам

31. УВКПЧ продолжало поддерживать подготовку общесистемного плана действий по вопросам коренных народов, поддержало работу экспертного механизма по правам коренных народов и содействовало проведению обзора его мандата в рамках прошедшего в апреле практикума.

32. УВКПЧ усилило свое взаимодействие с международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения учета ими прав коренных народов в ходе ведения своей деятельности, в том числе в рамках начатого во Всемирном банке в 2015 году совместного проекта, направленного на поддержку целевых исследований и повышение уровня осведомленности о правах коренных народов.

33. Во многих странах, включая Камбоджу и Колумбию, УВКПЧ способствовало налаживанию диалога между представителями коренных народов, органами власти и другими заинтересованными сторонами. В июне УВКПЧ организовало практикум в Демократической Республике Конго в целях продвижения разработки нового закона о коренных народах и других ключевых инициатив в области прав коренных народов.

34. В Гватемале УВКПЧ продолжило осуществлять второй этап своей «Программы майя», направленной на укрепление прав коренных народов в рамках стратегического подхода к судебным разбирательствам. В Коста-Рике УВКПЧ, Международная организация труда (МОТ) и координатор-резидент поддержали создание правительством национального механизма проведения консультаций с коренными народами в отношении административных мер, которые могут повлиять на их права.

35. В качестве координирующего органа Сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и меньшинств УВКПЧ помогло повысить внимание, уделяемое правам меньшинств на национальном уровне, посредством проведения учебной подготовки для страновых групп Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, в том числе в Республике Молдова, Мьянме, Тихоокеанском регионе и на Филиппинах. В марте Сербия приняла новую стратегию по интеграции рома, разработанную при поддержке УВКПЧ.

36. С помощью своих стипендиальных программ для представителей меньшинств и коренных народов УВКПЧ укрепляло потенциал меньшинств и коренных народов в плане отстаивания ими своих прав на национальном уровне и в рамках международных форумов. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов по-прежнему играл важную роль в обеспечении участия представителей коренных народов в правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций.

37. В ноябре 2015 года прошла восьмая сессия Форума по вопросам меньшинств, в которой приняли участие более 500 представителей из всех регионов.

3. Гендерное равенство и права человека женщин

38. В октябре УВКПЧ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структура «ООН-женщины» опубликовали информационную брошюру о рекомендациях в отношении мер по недопущению гендерно мотивированных убийств женщин и девочек. Разработанные УВКПЧ типовые протоколы расследования гендерно мотивированных убийств женщин были одобрены правительствами Аргентины, Коста-Рики, Сальвадора и Панамы. Кроме того, УВКПЧ способствовало укреплению следственного потенциала более чем 100 судей и прокуроров из Аргентины, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Уругвая, Чили и Эквадора в рамках специализированных учебных курсов, посвященных этому вопросу.

39. УВКПЧ провело мероприятия по наращиванию потенциала в области гендерного равенства и прав человека женщин для различных заинтересованных сторон, в том числе Буркина-Фасо, Гамбии, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Мали, Нигера, Никарагуа, Омана, Панамы, Сирийской Арабской Республики, Туниса, Сальвадора, Сенегала, Чили и Швейцарии. По итогам информационно-пропагандистской деятельности УВКПЧ правительство Туниса объявило о создании совета по вопросам гендерного равенства, возглавлять который будет премьер-министр.

40. В Малави, Мексике и Уганде УВКПЧ поддерживало осуществляемые странами процессы, направленные на выявление основных препятствий на пути реализации сексуальных и репродуктивных прав и обеспечения охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В целях дальнейшего содействия использованию своих технических методических указаний по вопросам материнской и детской смертности и заболеваемости УВКПЧ в сотрудничестве с несколькими партнерами подготовило три аналитических справочных руководства для лиц, ответственных за разработку политики в области здравоохранения, а также для работников сферы здравоохранения и национальных правозащитных учреждений⁵.

41. УВКПЧ продолжало свою работу по устранению существующих в судебной системе гендерных стереотипов, препятствующих доступу женщин к правосудию, в том числе посредством укрепления потенциала судебных органов (в частности в Гватемале, Сенегале и Объединенной Республике Танзания) и оказания правовой помощи через ассоциации женщин-юристов (как, например, в Буркина-Фасо и Сенегале). В Мексике УВКПЧ совместно с правительством и Структурой «ООН-женщины» разработало систему гендерно ориентированных показателей в области прав человека для сектора уголовного правосудия, которая была принята органами юстиции в 32 штатах. В ноябре УВКПЧ провело

⁵ Можно ознакомиться по адресу: <http://www.ohchr.org/EN/ISSUES/Women/WRGS/Pages/Documentation.aspx>.

для сотрудников судебных органов Омана учебную подготовку по вопросам применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

42. В Афганистане, Бурунди, Иракском Курдистане, Нигерии, Тиморе-Лешти, Тунисе и Центральноафриканской Республике УВКПЧ оказывало поддержку в разработке и принятии законодательных мер по борьбе с сексуальным насилием и в обеспечении исполнения действующего законодательства.

43. УВКПЧ направило в свое Региональное отделение для Восточной Африки регионального советника по гендерным вопросам, что позволило данному отделению укрепить взаимодействие с Африканским союзом в области гендерного равенства и прав женщин.

44. УВКПЧ провело брифинги и учебные курсы для более чем 300 сотрудников Организации Объединенных Наций, а также представителей правительств и гражданского общества, занимающихся вопросами прав человека женщин и гендерной интеграции. Оно также продолжало активно сотрудничать со Структурой «ООН-женщины» в деле осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

45. В сентябре 2015 года Верховный комиссар объявил о своем намерении стать в Женеве борцом за гендерное равноправие, взяв на себя обязательство впредь не принимать участия в работе групп экспертов, в составе которых нет ни одной женщины, улучшить гендерный баланс в руководящем составе УВКПЧ и проводить встречу с представителями хотя бы одной женской организации во время каждой поездки на места. УВКПЧ продолжило работу над планом действий, направленным на формирование организационной культуры, способствующей лучшему учету гендерной проблематики.

4. Дискриминация по признаку инвалидности

46. В мае УВКПЧ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), а также Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам организовали ежегодное совещание Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов, в ходе которого основное внимание было уделено последующим шагам по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

47. В Тунисе УВКПЧ вместе с партнерами содействовало внесению поправок в рамочный закон об инвалидах. В Гвинее УВКПЧ оказало поддержку национальной сети в приведении национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов. В Парагвае Управление поддержало распространение среди населения Национального плана действий по обеспечению прав инвалидов посредством доступных информационных материалов и разработало соответствующие показатели в области прав человека в целях содействия его осуществлению. В Тиморе-Лешти предпринятые УВКПЧ меры по наращиванию потенциала позволили инвалидам организовать кампанию за ратификацию Конвенции еще до представления страной универсального периодического доклада. В Грузии УВКПЧ организовало для судей учебные курсы по вопросам обеспечения доступа к правосудию для инвалидов.

48. После организованного в декабре Отделом по правам человека Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) круглого стола по вопросу о положении заключенных-инвалидов власти страны обязались ускорить судебное рассмотрение дел, касающихся заключенных-инвалидов, а также улучшить условия их содержания под стражей. С февраля Отдел по правам человека оказывает поддержку местной ассоциации в области Мопти в осуществлении проекта, направленного на расширение прав и возможностей более 100 инвалидов и содействие их социальной и экономической интеграции.

49. Благодаря поддержке УВКПЧ процесса, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон и направленного на привлечение внимания к потребностям инвалидов, на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам была принята Хартия об учете потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. УВКПЧ участвовало в разработке руководящих принципов, касающихся гуманитарной деятельности и инвалидов, в рамках Межучрежденческого постоянного комитета.

5. Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

50. УВКПЧ продолжило свою работу по защите населения от дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В ноябре УВКПЧ совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) содействовало проведению межрегионального диалога по вопросам прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности между Африканской комиссией по правам человека и народов, Межамериканской комиссией по правам человека и Организацией Объединенных Наций. В сентябре 2015 года руководители 12 структур системы Организации Объединенных Наций одобрили первое межучрежденческое заявление Организации Объединенных Наций по данному вопросу, подготовленное УВКПЧ, ПРООН и ЮНЭЙДС. Кроме того, УВКПЧ провело в Женеве совещание экспертов для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются интерсексуалы при реализации своих прав человека, и опубликовало фактологический бюллетень по вопросам прав человека интерсексуалов⁶.

51. 30 июня Совет по правам человека принял резолюцию 32/2, в которой, в частности, учредил мандат Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

52. УВКПЧ продолжало возглавлять кампанию Организации Объединенных Наций «Свободные и равные», направленную на поощрение равного и справедливого обращения с лесбиянками, геями, бисексуалами, транссексуалами и интерсексуалами во всем мире, в том числе посредством распространения видеоматериалов, организации мероприятий и проведения в декабре кампании в социальных сетях с целью привлечь внимание общественности к социальным и экономическим потерям, обусловленным исключением лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов из общественной жизни. Кампания «Свободные и равные», стартовавшая в Суве (Фиджи) в августе 2015 года, приобрела особый

⁶ Можно ознакомиться по адресу www.unfe.org/system/unfe-65-Intersex_Factsheet_ENGLISH.pdf.

импульс и привлекла внимание в странах Тихоокеанского региона. В рамках данной кампании осуществлялась также поддержка мероприятий в Австрии, Бразилии, Бутане, Доминиканской Республике, Индии, Кабо-Верде, на Мадагаскаре, в Перу, Соединенных Штатах Америки, Шри-Ланке и в странах Западной Африки.

6. Защита прав мигрантов

53. Учитывая рост числа крупномасштабных, незаконных и рискованных перемещений людей, а также повышенную уязвимость мигрантов и их подверженность дискриминации, эксплуатации, насилию и предрассудкам, УВКПЧ активизировало свою деятельность в области защиты прав мигрантов и в области борьбы с ксенофобией.

54. УВКПЧ продолжало добиваться освещения правозащитной проблематики в рамках глобальных дискуссий по вопросам миграции. В преддверии заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещения больших групп беженцев и мигрантов УВКПЧ совместно с Платформой для международного сотрудничества по вопросам незарегистрированных мигрантов и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов организовало ряд мероприятий, в том числе посвященных сфере охвата и содержанию принципа невыдворения в рамках международного права прав человека.

55. В качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам прав человека и гендерного равенства Группы по проблемам глобальной миграции УВКПЧ разрабатывает комплекс принципов и практических руководящих указаний в области защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении, во время крупных и/или смешанных перемещений.

56. УВКПЧ организовало учебные курсы для служащих военно-морских сил Европейского союза, созданных в целях борьбы с контрабандными сетями в Средиземноморье. В сентябре УВКПЧ выпустило короткий документальный фильм под названием “I am not here” («Меня здесь нет») о положении незарегистрированных женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. В рамках продолжающейся Глобальной программы действий в отношении трудящихся-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, УВКПЧ и МОТ выпустили также публикацию⁷ по данному вопросу и провели глобальный семинар.

7. Другие формы дискриминации

57. В Гвинее УВКПЧ следило за положением лиц, перенесших болезнь, вызванную вирусом Эбола, и оказывало помощь созданной ими ассоциации по предупреждению любых видов дискриминации и борьбе с ней.

58. В качестве примера усилий, направленных на повышение осведомленности детей и молодежи о дискриминации в отношении лиц, страдающих альбинизмом, можно привести включение на основании рекомендации УВКПЧ в популярную в Восточной Африке телевизионную программу женского персонажа по имени Амани — молодой девушки-альбиноски.

⁷ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/Behind_closed_doors_HR_PUB_15_4_EN.pdf.

59. УВКПЧ продолжало информационно-пропагандистскую работу по защите прав человека пожилых людей.

С. Борьба с безнаказанностью и укрепление принципа ответственности и верховенства права

1. Отправление правосудия и правоприменение

60. УВКПЧ продолжало сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках последующей деятельности по итогам пересмотра Минимальных стандартных правил обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы») и приняло участие в брифингах и совещании экспертов, совместно проведенных организацией «Международная тюремная реформа» и Эссекским университетом и посвященных внедрению этих правил.

61. В апреле правительство Гватемалы при технической поддержке УВКПЧ начало проведение национального диалога по реформе системы правосудия. В Демократической Республике Конго Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало оказывать финансовую и техническую помощь системе правосудия и лицам, пострадавшим в борьбе с безнаказанностью.

62. В декабре УВКПЧ совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) опубликовало исследование по проблемам в области осуществления прав человека, обусловленным применяющимися в Либерии традиционными практиками.

63. В Перу УВКПЧ оказало консультационные услуги при подготовке указа об использовании силы полицией, а после его принятия совместно с ПРООН подписало соглашение о сотрудничестве с Министерством внутренних дел в целях содействия его внедрению. УВКПЧ организовало учебную подготовку в области прав человека для 744 сотрудников Полицейских сил Мьянмы.

64. Взаимодействие Отдела по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) с начальниками тюрем и Министерством юстиции способствовало освобождению произвольно задержанных лиц, переводу некоторых лиц в места заключения под стражу с лучшими условиями содержания и получению разрешений видеться с семьями. Практикумы для сотрудников пенитенциарных учреждений, организованные МООНПЛ в ноябре и декабре, привели к принятию общего кодекса профессиональной этики для сотрудников исправительных учреждений и других соответствующих органов.

65. В Мексике УВКПЧ приняло участие в разработке двух стандартных протоколов по унификации на национальном уровне методологий проведения расследований и судебного преследования лиц, ответственных за пытки и исчезновения.

66. УВКПЧ продолжало свою информационно-пропагандистскую деятельность в интересах ратификации и осуществления Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (в том числе на Фиджи) и Факультативного протокола к ней, в

частности в Афганистане, Мавритании и Тунисе. Управление содействовало также укреплению национальных превентивных механизмов по недопущению пыток, в частности в Казахстане и Таджикистане.

2. Законодательные и институциональные реформы

67. УВКПЧ предоставило консультационную помощь Сьерра-Леоне, Таиланду и Украине в их усилиях по внесению поправок в существующие конституции или по подготовке проектов новых основных законов.

68. УВКПЧ оказало поддержку национальным заинтересованным сторонам в Бурунди, Судане, Уганде, Центральноафриканской Республике и Шри-Ланке в разработке законодательной базы для защиты лиц, ставших свидетелями или пострадавшими от грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

69. В Гвинее УВКПЧ содействовало проведению обзора пересмотренного уголовного кодекса, уголовно-процессуального кодекса, военного кодекса и гражданского кодекса в целях обеспечения их соответствия международным стандартам в области прав человека. В Тунисе УВКПЧ предоставило рекомендации по внесению поправок в уголовный и уголовно-процессуальный кодексы и по разработке законов о создании Конституционного суда и Высшего судебного совета.

70. УВКПЧ предоставило юридические консультационные услуги и техническую помощь правительству Украины в целях осуществления Национальной стратегии в области прав человека и соответствующего Плана действий, принятого в ноябре.

71. В мае, в соответствии с рекомендациями Международной рабочей группы по правам человека, учрежденной Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)⁸, премьер-министр Косово создал межведомственную рабочую группу по правам человека в целях дальнейшего поощрения и защиты прав человека.

3. Правосудие в переходный период

72. УВКПЧ продолжало поддерживать усилия по борьбе с безнаказанностью и по укреплению национального потенциала в области расследования серьезных нарушений прав человека и судебного преследования в связи с ними, в том числе в рамках семинара экспертов, состоявшегося в октябре в Женеве. В Мали, Судане (Дарфур) и Южном Судане УВКПЧ оказало консультационную помощь в отношении возможных механизмов обеспечения ответственности и отправления правосудия в переходный период, предусмотренных мирными соглашениями. Кроме того, УВКПЧ продолжало оказывать поддержку чрезвычайным африканским палатам в сенегальских судах и следило за ходом процесса над Хиссеном Хабре.

⁸ Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

73. УВКПЧ давало рекомендации по разработке, внедрению и функционированию процессов правосудия в переходный период с точки зрения прав человека в Гвинее, Колумбии, Ливии, Мали, Непале, Тунисе, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане.

74. В марте УВКПЧ, ПРООН и Международный центр по вопросам правосудия в переходный период организовали коллоквиум для рассмотрения и проверки обоснованности проекта национальной репарационной политики, разработанного Национальной комиссией Кот-д'Ивуара по вопросам примирения и предоставления компенсаций пострадавшим.

75. УВКПЧ выступало за участие жертв и свидетелей сексуального насилия (в частности, в Центральноафриканской Республике и Судане (Дарфур)) в мирных процессах и усилиях по примирению, за оказание помощи жертвам сексуального насилия и за обоснование разрабатываемых мер по возмещению ущерба (в Боснии и Герцеговине, Гватемале, Демократической Республике Конго, Судане (Дарфур), Тунисе). УВКПЧ поддерживало также конструктивное вовлечение женщин в мирные процессы и в работу механизмов примирения, в том числе в Афганистане, Гвинее, Ливии и Тунисе.

76. После обнародования в регионе Латинской Америки Директивной записки Генерального секретаря о выплате компенсаций жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтами, УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» организовали региональные совещания в целях содействия ее применению в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (май) и в регионе Юго-Восточной Европы (июнь).

4. Смертная казнь

77. УВКПЧ продолжало выступать за отмену смертной казни во всем мире, в том числе путем содействия ратификации второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах⁹. В сентябре на прошедшем в Нью-Йорке мероприятии высокого уровня, посвященном вопросу о смертной казни, УВКПЧ обнародовало второе издание публикации под названием «Moving Away from the Death Penalty: Arguments, Trends and Perspectives» («На пути к отказу от смертной казни: аргументы, тенденции и перспективы»)¹⁰. УВКПЧ организовало серию информационных мероприятий по вопросу о смертной казни в поддержку международной инициативы за ее отмену.

78. В ноябре в сотрудничестве с Африканским союзом УВКПЧ организовало в Аддис-Абебе региональное мероприятие по вопросу об отмене смертной казни. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку и предоставило технические рекомендации страновым группам Организации Объединенных Наций в Замбии, Индонезии, на Мадагаскаре и в Малави в целях активизации усилий в направлении отмены смертной казни. В июне Верховный комиссар выступил с основным докладом на шестом Всемирном конгрессе против смертной казни, состоявшемся в июне 2016 года в Осло.

⁹ В настоящее время около 170 государств отменили смертную казнь или прекратили использовать ее на практике, введя моратории де-юре или де-факто.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.15.XIV.6. С версией в электронном формате можно ознакомиться по адресу: www.ohchr.org/EN/newyork/Documents/Moving-Away-from-the-Death-Penalty-2015-web.pdf.

5. Борьба с терроризмом

79. УВКПЧ продолжало выступать в качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам поощрения и защиты прав человека и обеспечения верховенства права в условиях борьбы с терроризмом в рамках Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, способствуя тем самым укреплению потенциала правоохранительных органов путем привлечения внимания к вызывающим беспокойство проблемам, таким как нечеткая формулировка законов о национальной безопасности, отказ в праве на справедливое судебное разбирательство и на осуществление надлежащей законной процедуры и применение пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения во время содержания под стражей до суда. После принятия Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма (см. A/70/674)¹¹ УВКПЧ во взаимодействии с Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН занимается изучением и устранением возможных последствий новых директивных мер для реализации прав человека в целях предупреждения воинствующего экстремизма.

80. В целях поддержания усилий правительства Туниса по внедрению основанного на правах человека подхода к борьбе с терроризмом УВКПЧ разработало проект по оказанию помощи тюремным властям и директивным органам в борьбе с насильственным экстремизмом в тюрьмах.

6. Сексуальное насилие в условиях конфликта

81. В рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» УВКПЧ поддержало в ряде стран усилия многих заинтересованных сторон и пострадавших лиц по привлечению виновных к ответственности, содействуя документированию случаев насилия, предоставляя юридическую и иную помощь жертвам и укрепляя потенциал поставщиков услуг для оказания им помощи.

82. В качестве одной из ведущих структур в Группе экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта УВКПЧ оказало помощь национальным властям Гвинеи, Демократической Республики Конго, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республики и Южного Судана в борьбе с безнаказанностью за сексуальные преступления в условиях конфликта. Такая помощь включала, в частности, поддержку в пересмотре законодательства, укрепление механизмов защиты потерпевших и свидетелей, разработку программ по возмещению ущерба и общую поддержку деятельности судебных органов. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и с другими ведущими структурами в Группе экспертов. Управление участвовало также в поездках Специального представителя в Кот-д'Ивуар и Гвинею.

¹¹ Можно ознакомиться также по адресу: www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/674.

7. Разработка методических указаний

83. УВКПЧ разработало новый, снабженный функцией поиска Справочник по международным комиссиям по расследованию, миссиям по установлению фактов и другим процессам расследования, учрежденным Организацией Объединенных Наций¹².

84. В целях дальнейшего перевода функций контроля за соблюдением прав человека, установления фактов и проведения расследований на профессиональную основу УВКПЧ продолжило разработку глоссария по нарушениям норм международного права прав человека и международного гуманитарного права и организацию учебной подготовки в области мониторинга и проведения расследований. Благодаря использованию базы данных о нарушениях прав человека, доступ к которой в настоящее время имеется в 28 полевых представительствах и в штаб-квартире, повысилось качество сбора и представления информации.

85. УВКПЧ координировало разработку обязательного для всех сотрудников Организации Объединенных Наций учебного онлайн-курса, посвященного обязательствам Организации в области защиты прав человека, который с декабря начал функционировать, и во взаимодействии с партнерами заниматься его широким внедрением в системе Организации Объединенных Наций в целом.

D. Учет прав человека в процессе развития и в экономической сфере

1. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и право на развитие

86. Информационно-просветительская деятельность УВКПЧ способствовала акцентированию внимания на взаимосвязанном, взаимозависимом и взаимодополняющем характере Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и права на развитие. Тридцатая годовщина принятия Декларации 1986 года о праве на развитие, к которой УВКПЧ приурочило ряд мероприятий, предоставляет прекрасную возможность обеспечить необходимые условия для достижения целей устойчивого развития. Это потребует призыва к многосторонним действиям и придания приоритетного значения средствам осуществления и обязательствам, закрепленным в Аддис-Абебской программе действий третьей Конференции по финансированию развития. Кроме того, УВКПЧ выпустило публикацию, посвященную часто задаваемым вопросам о праве на развитие¹³.

87. УВКПЧ совместно со Структурой «ООН-женщины» руководит общесистемными усилиями по разработке общей рамочной программы действий по борьбе с неравенством и дискриминацией в контексте Повестки дня на период до 2030 года. УВКПЧ вносит также значительный вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение 17 целей в области устойчи-

¹² <http://libraryresources.unog.ch/factfinding>.

¹³ Можно ознакомиться по адресу www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet37_RtD_EN.pdf.

вого развития на национальном уровне, с тем чтобы обеспечить надлежащий учет прав человека. В Палестине в рамках разработанного правительством национального плана развития на 2017–2022 годы УВКПЧ консультировало Канцелярию премьер-министра по вопросам увязки обязательств Палестины по международным договорам в области прав человека с целями устойчивого развития. Кроме того, УВКПЧ оказало поддержку председателям договорных органов и Председателю Совета по правам человека, оказав содействие в проведении в июле тематического обзора в рамках Политического форума высокого уровня, посвященного теме «Никто не должен остаться без внимания».

88. Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей устойчивого развития определила УВКПЧ в качестве депозитарного учреждения, отвечающего за разработку методологий, сбор данных и представление отчетности по ряду показателей достижения целей устойчивого развития. УВКПЧ разработало методическое руководство по вопросу о применении основанного на правах человека подхода к данным, уделив особое внимание защите прав человека в ходе работы по дезагрегированию данных¹⁴.

89. УВКПЧ активно поддерживало межправительственный процесс, приведший к принятию Парижского соглашения об изменении климата, первого в своем роде многостороннего соглашения по вопросам климата, в котором непосредственно упоминаются права человека.

2. Всесторонний учет прав человека

90. Приоритетной задачей УВКПЧ по-прежнему являлось обеспечение всестороннего учета прав человека в рамках системы развития Организации Объединенных Наций с целью помочь государствам-членам добиться того, чтобы закрепление их твердых обязательств в Повестке дня на период до 2030 года способствовало достижению лучших результатов в области развития на местах. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития УВКПЧ возглавило усилия по укреплению руководящих функций координаторов-резидентов в области защиты прав человека, обновлению руководящих указаний и поддержке деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей государств-членов.

91. В октябре 2015 года и марте 2016 года УВКПЧ представило свои окончательные рекомендации в рамках глобальных консультаций, касающихся новых механизмов обеспечения экологической и социальной устойчивости Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Всемирного банка. В мае в рамках своей деятельности по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года и права на развитие УВКПЧ в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки и Фондом Фридриха Эберта опубликовало предварительное исследование, ставшее одним из этапов оценки воздействия на права человека Соглашения о континентальной зоне свободной торговли в Африке.

3. Экономические и социальные права

92. В качестве члена Консультативной группы экспертов с участием многих заинтересованных сторон, оказывающей техническую поддержку Группе высокого уровня по вопросам доступа к медицинским препаратам, УВКПЧ со-

¹⁴ См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachto Data.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf).

средоточило усилия на внедрении основанного на правах человека подхода к обеспечению доступа к лекарствам в качестве одного из необходимых условий решения проблемы несогласованности политики в областях, охватываемых мандатом Группы. Управление также оказало Группе помощь по вопросам нормативной базы и методических рекомендаций в отношении соответствующих мер по защите прав человека и обеспечению ответственности.

93. В ходе сессии Экономического и Социального Совета в 2016 году УВКПЧ представило тематическое исследование по вопросам раннего предупреждения и экономическим, социальным и культурным правам¹⁵.

94. В Колумбии консультационная и информационно-просветительская деятельность УВКПЧ способствовала прогрессу в разработке политики в области здравоохранения на государственном уровне и в некоторых департаментах, в частности принятию всеобъемлющего плана действий по ликвидации нехватки питьевой воды для коренного народа хитну или обязательства по созданию медицинских пунктов в сельских общинах и развертыванию бригад санитарной авиации для нужд отдаленных, главным образом афро-колумбийских и коренных общин.

95. В ноябре в соответствии с рекомендацией УВКПЧ Министерство труда Гватемалы приняло Протокол инспектирования условий труда работников сельского хозяйства. УВКПЧ оказывало поддержку во внедрении Протокола с момента его принятия и содействовало привлечению для этой цели квалифицированных трудовых инспекторов.

96. В Таиланде, Камбодже и Тиморе-Лешти УВКПЧ организовало учебу и предоставило техническую поддержку по вопросам, касающимся прав на землю, в связи с их последствиями для местных общин. УВКПЧ также играло важную роль в налаживании диалога между представителями гражданского общества и правительствами соответствующих стран. В ноябре в Бангкоке прошло организованное УВКПЧ совещание экспертов по изучению взаимосвязей между нарушениями экономических и социальных прав, связанных с землей и конфликтами.

4. Предпринимательская деятельность и права человека

97. УВКПЧ организовывало многочисленные консультации с участием многих заинтересованных сторон, посвященные вопросам усиления ответственности и улучшения доступа к средствам правовой защиты в случаях нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Эти консультации наряду с проведенными обширными исследованиями способствовали разработке для государств практических, прикладных руководств по совершенствованию внутренних правовых систем и контролю за соблюдением соответствующих норм в области правовой оценки, разработки политики и наращивания потенциала¹⁶.

98. УВКПЧ продолжало совместную работу с Национальной комиссией по правам человека в Сьерра-Леоне с целью укрепить ее потенциал в области взаимодействия с национальными заинтересованными сторонами по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В Камбодже содействие

¹⁵ См. www.ohchr.org/Documents/Issues/ESCR/EarlyWarning_ESCR_2016_en.pdf.

¹⁶ См. A/HRC/32/19 и Add.1.

со стороны УВКПЧ в ведении переговоров между общинами коренных народов и многонациональной компанией по давнему спору относительно экономической концессии на землю способствовало подписанию упомянутой компанией соглашений о компенсации ущерба, нанесенного одному из священных мест, а также пересмотру всех неурегулированных земельных претензий. В Гвинее УВКПЧ содействовало проведению первой в истории парламентской миссии по сбору информации и оценке вызывающей беспокойство ситуации с соблюдением прав человека и охраной окружающей среды в горнодобывающих районах, в результате чего для исполнительной власти и Национальной ассамблеи были сформулированы рекомендации по решению данных проблем. В Колумбии УВКПЧ способствовало дальнейшей интеграции стандартов в области прав человека в предпринимательскую деятельность путем ведения информационно-пропагандистской работы и взаимодействия с некоторыми компаниями. Заключение в 2014 году между УВКПЧ и группами по возмещению ущерба потерпевшим и реституции прав на землю соглашения об окончательном возвращении перемещенных общин и поощрении процессов урегулирования земельных споров способствовало налаживанию сотрудничества между ассоциациями производителей, придерживающихся принципов справедливой торговли, и возвратившимися общинами.

99. В ноябре в Женеве прошел четвертый ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, собравший более 2400 участников из 130 стран.

Е. Расширение демократического пространства

100. Верховный комиссар неоднократно подчеркивал в своих выступлениях наметившиеся во всем мире тревожные тенденции ущемления права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также указывал на притеснения, преследования и угрозы в адрес организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов, в том числе в контексте мер по борьбе с терроризмом. В рассматриваемый период продолжали вызывать беспокойство репрессии в отношении лиц, сотрудничающих с УВКПЧ.

101. В мае в соответствии с резолюцией 30/9 Совета по правам человека УВКПЧ организовало практикум для экспертов по вопросу о праве на участие в ведении государственных дел, в ходе которого обсуждались действующие руководящие принципы, пробелы и новые формы участия.

102. В сентябре 2015 года и в июне 2016 года УВКПЧ совместно с Центром Картера организовало практикумы в целях расширения сотрудничества и активизации обмена информацией между правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и практикующими специалистами по вопросам проведения выборов. Несколько полевых представительств УВКПЧ осуществляли контроль за соблюдением прав человека в контексте проведения выборов, в частности в Гаити, Гватемале, Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Уганде.

1. Поддержка гражданского общества, в том числе правозащитников

103. В Гондурасе УВКПЧ оказало властям консультационную помощь в разработке инструкций по внедрению Закона о защите правозащитников, журналистов и юристов-практиков. В Мексике Управление оказало содействие Федеральному механизму защиты в обеспечении защиты правозащитников и журналистов, в частности в разработке всеобъемлющих планов защиты. В Таиланде УВКПЧ поддержало учреждение Министерством юстиции рабочей группы по защите правозащитников.

2. Поддержка национальных правозащитных учреждений

104. УВКПЧ продолжало поддерживать создание и укрепление потенциала национальных правозащитных учреждений во всем мире¹⁷, в том числе путем оказания помощи в разработке нового законодательства (например, в Мали) или внесении поправок в действующее законодательство в соответствии с Парижскими принципами (например, в Таджикистане).

105. УВКПЧ представило Омбудсмену Доминиканской Республики рекомендации в отношении его стратегического плана на 2014–2017 годы и организовало подготовку сотрудников его ведомства по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в деле защиты прав человека. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Управлению по защите граждан в Гаити, в том числе посредством направления туда двух консультантов и предоставления финансовой помощи в целях улучшения условий работы в филиалах Управления в различных департаментах. На Ямайке УВКПЧ поддержало преобразование Канцелярии государственного защитника в национальное правозащитное учреждение, предоставив рекомендации по разработке его мандата, структуры и функций. УВКПЧ оказало консультационную помощь Национальной комиссии по правам человека Демократической Республики Конго, в том числе в вопросах разработки ее стратегического плана и механизма рассмотрения жалоб. Поддержка, оказанная УВКПЧ Национальной комиссии по правам человека Нигера, способствовала принятию данным ведомством плана действий на 2014–2017 годы и представлению первого годового доклада в парламент.

3. Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

106. В ноябре в ходе проходившего в Бразилии Форума по вопросам управления Интернетом УВКПЧ организовало серию дискуссий по вопросам права на свободу выражения мнений и на неприкосновенность частной жизни в цифровой сфере. В марте Верховный комиссар издал исторический пресс-релиз, содержащий настоятельный призыв проявлять осторожность в отношении судебного разбирательства между компьютерной компанией «Эппл» и Федеральным бюро расследований.

107. При поддержке УВКПЧ Высший совет Туниса по вопросам аудиовизуальной коммуникации разработал национальную систему индикаторов, позволяющую отслеживать случаи разжигания ненависти. В октябре, стремясь охватить отдаленные районы, УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовали караван с

¹⁷ Дополнительную информацию о поддержке, оказываемой УВКПЧ национальным правозащитным учреждениям, см. в A/HRC/33/35 и A/HRC/33/36.

участием Национального союза журналистов, посвященный вопросам обеспечения безопасности журналистов и борьбы с безнаказанностью за нападения на них.

108. В Мьянме УВКПЧ провело правовой анализ Закона о мирных собраниях и шествиях 2016 года, результаты которого легли в основу информационно-пропагандистской деятельности гражданского общества и были представлены на рассмотрение парламентариям.

4. Образование в области прав человека

109. В октябре УВКПЧ организовало для 22 сотрудников Организации Объединенных Наций курс подготовки инструкторов по вопросам методик обучения в области прав человека. Кроме того, в июне оно организовало учебные курсы для примерно 100 работников образования в области прав человека из 50 стран в рамках ежегодной Международной учебной программы по правам человека «Экитас». В сентябре Управление представило Совету по правам человека результаты оценки второго этапа (2010–2014 годы) осуществления Всемирной программы образования в области прав человека¹⁸.

F. Раннее предупреждение и защита прав человека в условиях конфликта, насилия и отсутствия безопасности

1. Права человека, мир и безопасность

110. УВКПЧ поддерживало взаимодействие с Советом Безопасности посредством организации брифингов и участия в открытых дебатах, посвященных как конкретным странам, так и тематическим вопросам, и путем содействия укреплению правозащитных мандатов в резолюциях Совета Безопасности.

111. УВКПЧ, используя свой потенциал по поддержке миротворческих миссий, закрепило достигнутый прогресс посредством более устойчивой интеграции вопросов прав человека в механизмы принятия решений, процессы стратегического планирования и оперативную поддержку операций по поддержанию мира под эгидой Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, в том числе в рамках осуществления рекомендаций Генерального секретаря, содержащихся в его докладе о будущем миротворческих операций (см. A/70/357-S/2015/682). Управление предоставляло также консультационную и аналитическую помощь государствам-членам в связи с продлением мандатов. УВКПЧ продолжало взаимодействовать с Департаментом мира и безопасности Африканского союза и Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в целях лучшего обеспечения учета прав человека в ходе проведения миротворческих операций Африканского союза.

112. УВКПЧ продолжало содействовать внедрению директивных указаний Организации Объединенных Наций, касающихся операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, в том числе политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, в частности по линии Миссии Организа-

¹⁸ Всемирная программа образования в области прав человека. Второй этап: план действий, Нью-Йорк и Женева, 2012 год (HR/PUB/12/3).

ции Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), в результате чего удалось достигнуть определенного прогресса в принятии мер по борьбе с нарушениями прав человека со стороны военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ).

113. УВКПЧ провело специальные консультации по вопросу о роли прав человека в деле поддержания мира и миростроительства в контексте принятия резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающихся обзора архитектуры миростроительства. УВКПЧ увеличило количество брифингов по ситуациям в конкретных странах, в том числе в Бурунди, для членов Комиссии по миростроительству. В 2015 году УВКПЧ получило от Фонда миростроительства финансовые средства для осуществления проектов в Гвинее и Кыргызстане и проектов в Бурунди и Шри-Ланке в 2016 году.

114. В сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта УВКПЧ способствовало созданию неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которая в течение отчетного периода провела диалоги по Афганистану, Ираку, Мали и Центральноафриканской Республике. Кроме того, УВКПЧ внесло существенный вклад в проведение глобального исследования по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, результаты которого использовались при подготовке ежегодного доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о женщинах, мире и безопасности за 2015 год (S/2015/716).

2. Реагирование на чрезвычайные ситуации и раннее предупреждение

115. УВКПЧ задействовало свой потенциал в области чрезвычайного реагирования в целях поддержки практического выполнения мандатов Совета по правам человека, в частности в том, что касается концептуализации и проведения расследований и других миссий, в которых в течение отчетного периода приняли участие более 70 сотрудников.

116. УВКПЧ направило группы усиления в свои отделения в Гватемале и Гвинее для оказания помощи в мониторинге ситуации с правами человека в ходе проведения выборов; в Республику Молдова для сбора информации о положении в области прав человека в контексте политического кризиса; в Палестину в целях укрепления потенциала местного отделения УВКПЧ в контексте реагирования на вспышку насилия; и в Болгарию, Грецию и Италию для контроля за соблюдением прав человека беженцев и мигрантов.

117. УВКПЧ продолжало содействовать реализации инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего», обнародованной в 2013 году. Управление представило Генеральному секретарю рекомендации по совершенствованию методов применения полученной в рамках системы Организации Объединенных Наций информации, касающейся серьезных нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права, в целях своевременного принятия надлежащих мер реагирования. Кроме того, в рамках этой инициативы УВКПЧ в координации с Департаментом по политическим

вопросам разработало концепцию междисциплинарных «легких групп», с помощью которых Организация Объединенных Наций сможет направлять сотрудников в регионы, обстановка в которых вызывает беспокойство, в том числе для принятия упреждающих мер. В течение рассматриваемого периода такие группы были развернуты в Буркина-Фасо, Лесото и Республике Конго.

3. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с этим эксплуатация

118. После публикации в декабре 2015 года доклада Группы по внешнему независимому обзору («Группы по ЦАР») УВКПЧ участвовало в последующей деятельности по выполнению содержащихся в нем рекомендаций. После назначения в феврале Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства УВКПЧ оказывало поддержку по ряду направлений работы, включая анализ пробелов и распределение функций и обязанностей в области борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и разработку унифицированного протокола для рассмотрения заявлений, обмена информацией и защиты пострадавших.

119. УВКПЧ систематически отслеживало ход рассмотрения соответствующими государствами-членами заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и других серьезных нарушениях, совершенных развернутыми в Центральноафриканской Республике и в других местах международными силами, не находящимися в подчинении Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар неизменно выступал за безотлагательное, беспристрастное и независимое расследование каждого заявления, за выявление виновных и привлечение их к ответственности в должном порядке.

120. УВКПЧ предоставляло стратегические консультации и техническую поддержку в наращивании потенциала по борьбе с нарушениями, совершаемыми в рамках миротворческих операций военнослужащими международных сил, не находящихся в подчинении Организации Объединенных Наций, особенно после увеличения числа заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. УВКПЧ активизировало свои усилия по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, создав внутреннюю систему оповещения, обеспечивающую своевременную передачу заявлений в штаб-квартиру и координацию мер реагирования.

121. В ноябре 2015 года и марте 2016 года в Стамбуле прошли организованные УВКПЧ практикумы с участием представителей примерно 20 неправительственных организаций (НПО) из Сирийской Арабской Республики и соседних стран, посвященные отслеживанию и документированию случаев сексуального и гендерного насилия. В 2016 году Управление выделило трем НПО гранты для решения проблемы сексуального и гендерного насилия в Сирийской Арабской Республике и провело для организаций гражданского общества, базирующихся в Хомсе, Алеппо и Латакии, учебные курсы по документированию случаев такого насилия и информированию о них.

122. УВКПЧ оказывало государствам и организациям гражданского общества техническую поддержку и помощь в укреплении потенциала по решению проблемы торговли людьми, в том числе в Беларуси, Ливане, Саудовской Аравии и Чили.

4. Гуманитарная деятельность

123. УВКПЧ продолжало участвовать в гуманитарной деятельности с целью обеспечить уделение приоритетного внимания мерам защиты в процессе реагирования на кризисы. Управление принимало участие в форумах Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и продолжало выполнять совместно с организацией «Интерэкшн» функции председателя целевой группы Глобального кластера по вопросам защиты, отвечающей за осуществление приоритетных задач МПК в области защиты. В мае УВКПЧ приняло участие в работе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

124. УВКПЧ возглавляло кластеры по вопросам защиты в Палестине и Мавритании, совместно с УВКБ осуществляло руководство такими кластерами на Украине и Фиджи и продолжало активно участвовать в работе кластера по вопросам защиты в Йемене. Кроме того, УВКПЧ продолжало участвовать в деятельности по оказанию гуманитарной помощи в Мьянме. Трое советников по правам человека, направленных УВКПЧ в 2015 году в помощь Координатору по гуманитарным вопросам в Сирийской Арабской Республике (базирующемуся в Бейруте), Региональному координатору по гуманитарным вопросам (в Аммане) и его заместителю (в Газиантепе), работали над обеспечением более эффективной интеграции прав человека в деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике и в регионе. Тем самым они содействовали проведению обзора гуманитарных потребностей на 2016 год и разработке Плана оказания гуманитарной помощи.

III. Выводы

125. Деятельность УВКПЧ и Верховного комиссара в области поощрения и защиты всеобщего и полного осуществления прав человека на глобальном уровне направлена на то, чтобы правообладатели во всем мире ощутили позитивные результаты. Тем не менее по-прежнему имеют место серьезные трудности с осуществлением прав человека, в частности сохраняется тенденция к ограничению гражданских свобод во всех регионах, растет уровень неравенства, в том числе в самых богатых странах, обостряется нетерпимость, в том числе усиливается направленная против мигрантов и меньшинств риторика и растет число случаев совершенного по отношению к ним насилия, ослабляется соблюдение правопорядка и во многих случаях проявляется избирательный подход ответственных сторон к осуществлению прав человека. Эти проблемы особенно остро стоят в районах, охваченных вооруженными конфликтами или вспышками насилия со стороны экстремистских групп или предрасположенных к их возникновению.

126. Перед лицом многих нерешенных и вновь возникающих проблем государства и межправительственные органы все чаще просят УВКПЧ о принятии мер и оказании помощи. В то же время растут ожидания других заинтересованных сторон, желающих, чтобы Управление играло более заметную роль в практическом плане. Однако возможности УВКПЧ отвечать этим ожиданиям остаются ограниченными в силу недостаточного объема финансовых ресурсов, выделяемых в рамках всех видов финансирования.

127. Для того чтобы УВКПЧ могло надлежащим образом выполнять свой мандат, ему необходим доступ к регулярным и внебюджетным ресурсам, включая целевые фонды, которые соразмерны его задачам. Верховный комиссар будет внедрять стратегии, направленные на повышение эффективности и результативности выполнения мандата УВКПЧ и расширение донорской базы, а также осуществлять организационные изменения, с тем чтобы Управление могло лучше оказывать поддержку государствам-членам, правообладателям и ключевым партнерам.

16-13735 (R) 010916 020916


Просьба отправить на вторичную переработку 