



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
7 March 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Перу в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Перу (CRC/C/OPAC/PER/1) на своем 2071-м заседании (см. CRC/C/SR.2071), состоявшемся 15 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104), состоявшемся 29 января 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/PER/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной делегацией государства-участника, но выражает сожаление по поводу значительной задержки с представлением доклада.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/PER/CO/4-5), и по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/PER/CO/1), которые были приняты 29 января 2016 года.

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).

GE.16-03615 (R) 250416 250416



* 1 6 0 3 6 1 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение государства-участника к следующим договорам или ратификацию им следующих договоров:

a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, в январе 2016 года;

b) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в сентябре 2003 года;

c) Конвенция о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), в январе 2002 года;

d) Римский статут Международного уголовного суда, в ноябре 2001 года.

4. Комитет приветствует различные позитивные меры, которые были приняты в областях, относящихся к осуществлению Факультативного протокола, в частности:

a) сделанное государством-участником при ратификации Факультативного протокола заявление о том, что минимальный возраст для добровольного призыва в вооруженные силы составляет 18 лет;

b) Программу многосекторальных действий в районе долины рек Апуримак, Эне и Мантаро на 2013–2016 годы, направленную на борьбу с бедностью, неравенством, наркоторговлей, преступными группировками и терроризмом в регионе;

c) Национальный план действий в интересах детей и подростков на 2012–2021 годы, одной из стратегических целей которого является прекращение участия детей и подростков во внутреннем конфликте;

d) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2011–2016 годы, классифицирующий вербовку детей для целей эксплуатации в качестве одной из форм торговли людьми.

III. Общие меры по осуществлению

Координация

5. Комитет принимает к сведению информацию, предоставленную государством-участником в ходе диалога, согласно которой за координацию деятельности в областях, регулируемых Факультативным протоколом, отвечает Министерство обороны. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу того, что государство-участник отрицает необходимость эффективной координации деятельности между соответствующими учреждениями, такими как Министерство по делам женщин и уязвимых групп населения, Министерство образования и Министерство юстиции и прав человека.

6. Комитет обращает внимание государства-участника на его обязательства в соответствии с Факультативным протоколом в отношении распространения информации, подготовки кадров, предотвращения, реабилитации и установления уголовной ответственности за соответствующие преступления, а также в отношении создания механизма координации деятельности между всеми соответствующими структурами на всех уровнях. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить такой механизм достаточными возможностями и полномочиями для координации хода осуществления и оценки деятельности в соответствии с Факультативным протоколом и предоставление ему государством-участником всех необходимых людских, технических и финансовых ресурсов для осуществления его мандата на всех уровнях.

Выделение ресурсов

7. Комитет выражает сожаление в связи с недостаточным объемом специальных бюджетных ассигнований на деятельность по осуществлению Факультативного протокола.

8. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных целевых средств для эффективного осуществления деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка

9. Комитет приветствует информацию о том, что государство-участник организует для военнослужащих информационно-просветительские мероприятия по проблеме террористического насилия, а также учебные сессии по вопросам прав человека и гуманитарного права, в том числе по вопросам, касающимся Факультативного протокола. В то же время Комитет обеспокоен тем, что другие специалисты, работающие в этой области, не получают необходимой подготовки по вопросам Факультативного протокола. Он также выражает сожаление в связи с недостаточными усилиями по просвещению и повышению информированности детей и общественности в целом по вопросам, касающимся положений и принципов Факультативного протокола.

10. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение сведений о принципах и положениях Факультативного протокола среди широкой общественности, и в частности детей, в том числе через средства массовой информации. Кроме того, государству-участнику следует разработать комплекс систематических и всеобъемлющих учебных мероприятий по положениям Факультативного протокола для всех соответствующих профессиональных групп, в том числе лиц, ответственных за поддержание правопорядка, судей, сотрудников иммиграционной службы, социальных работников и медицинского персонала.

Данные

11. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия системного механизма сбора, анализа и мониторинга данных по всем областям, регулируемым Факультативным протоколом.

12. Комитет рекомендует государству-участнику создать всеобъемлющую систему сбора данных по всем областям, имеющим отношение к осуществлению Факультативного протокола, и использовать собранную информацию и статистические данные в качестве основы для разработки комплексной политики и программ по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами и/или участвующих в них.

IV. Предотвращение

Процедуры проверки возраста

13. Комитет обеспокоен тем, что процедуры проверки возраста с целью призыва в вооруженные силы не всегда проводятся на систематической основе. Он также обеспокоен тем, что некоторое число детей по-прежнему сталкивается с трудностями в процессе регистрации рождений и получения удостоверений личности, что может отразиться на эффективности процедур проверки возраста.

14. Комитет настоятельно призывает государство-участник осуществлять последовательную и систематическую проверку возраста для всех новобранцев с целью эффективного предотвращения призыва в вооруженные силы детей. Кроме того, Комитет вновь подтверждает свои заключительные замечания в соответствии с Конвенцией (см. CRC/C/PER/CO/4-5, пункт 34) и рекомендует государству-участнику и далее наращивать усилия по обеспечению всеобщей регистрации рождений и возможности получения удостоверений личности для всех детей в государстве-участнике.

Военные училища

15. Комитет обеспокоен тем, что в ведении перуанской армии находится большое количество регулярных программ образования для детей в возрасте от 3 до 17, а также деятельность общеобразовательных школ для учащихся в возрасте от 13 до 17 лет. Он также обеспокоен значительным числом военных училищ для детей, которые находятся в ведении вооруженных сил, и тем, что дети могут поступать в некоторые военные училища начиная с 15 лет с зачислением их в военный резерв на случай мобилизации войск или вооруженного конфликта в соответствии с верховным декретом № 001-2010-DE-SG, принятым 10 января 2010 года, а также могут получать военную подготовку.

16. Комитет рекомендует государству-участнику постепенно сократить количество училищ, находящихся в ведении вооруженных сил, в частности армии, и перевести все училища из подчинения Министерства обороны в подчинение Министерства образования. Государству-участнику следует также принять меры к тому, чтобы дети, поступающие в военные училища, не причислялись к личному составу вооруженных сил и не включались в списки военного резерва. Кроме того, государству-участнику следует принять меры для запрещения в военных училищах боевой подготовки, в том числе в отношении использования огнестрельного оружия, для детей в возрасте до 18 лет.

V. Запрещение и смежные вопросы

Действующее уголовное законодательство и действующие нормативные акты

17. Комитет приветствует тот факт, что Закон о военной службе запрещает принудительную вербовку и устанавливает в качестве минимального возраста для призыва на военную службу 18 лет. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

а) вербовка и использование детей в боевых действиях вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами, частными охранными компаниями и военными подрядчиками до сих пор всеобъемлюще и четко не криминализируется;

б) вербовка детей в возрасте младше 15 лет не квалифицируется в законодательстве государства-участника как военное преступление.

18. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс пересмотра своего Уголовного кодекса с целью прямого запрещения вербовки и использования детей в возрасте до 18 лет в военных действиях вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами, частными охранными компаниями и военными подрядчиками, без каких-либо исключений, и признания этих действий в качестве уголовных преступлений. Государству-участнику следует также квалифицировать вербовку детей в возрасте до 15 лет как военное преступление и установить соответствующее наказание;

Вербовка и использование детей государственными вооруженными силами

19. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником в ходе диалога, согласно которой в 2014 и 2015 годах не поступало жалоб на случаи вербовки и использования детей государственными вооруженными силами, Комитет испытывает глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что вооруженные силы государства-участника, включая полицию и комитеты самообороны, осуществляли незаконную вербовку и использование детей, которые также направлялись для несения службы в районы с высоким риском возникновения конфликтов и насилия, а также в связи с тем, что это явление несоразмерно значительнее затронуло детей, находящихся в маргинализованном и уязвимом положении.

20. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для предупреждения и эффективного пресечения вербовки или использования детей вооруженными силами, включая полицию и комитеты самообороны. В этой связи государству-участнику следует обеспечить эффективное осуществление действующих законов, в том числе путем подготовки соответствующих специалистов в этой области и повышения осведомленности о возрастных требованиях.

Вербовка и использование детей негосударственными вооруженными группами

21. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу по-прежнему имеющихся место случаев вербовки, похищений и использования детей, включая девочек, негосударственными вооруженными группами, в частности такими как «Светлый путь» в районе долины рек Апуримак, Эне и Мантаро и в районе Хуаллага. Комитет также обеспокоен поступающими сообщениями о том, что дети используются для незаконной деятельности, такой как торговля наркотиками, и подвергаются сексуальным надругательствам и эксплуатации со стороны этих негосударственных вооруженных групп. Комитет далее обеспокоен тем, что меры, которые принимаются для выявления детей, подвергающихся риску вербовки, особенно с учетом их социально-экономического статуса или удаленности мест их проживания, являются недостаточными.

22. Комитет напоминает государству-участнику о его обязательствах по Факультативному протоколу принимать все необходимые меры для недопущения и эффективного пресечения вербовки или использования детей негосударственными вооруженными группами. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) укреплять свои правовые, административные и институциональные меры, необходимые для защиты детей от насилия, в том числе сексуального насилия, и экономической эксплуатации со стороны негосударственных вооруженных групп, с учетом особых потребностей девочек-жертв при разработке этих мер;

б) создать надлежащие механизмы для выявления детей, подвергающихся риску вербовки или использования негосударственными вооруженными группами;

в) продолжать и дополнительно укреплять осуществление направленных на предотвращение и искоренение первопричин вербовки программ, таких как Программа многосекторальных действий в районе долины рек Апуримак, Эне и Мантаро на 2013–2016 годы;

г) расширять сферу охвата информационно-просветительских и образовательных программ по проблеме негативных последствий участия в вооруженных конфликтах, с целью повышения осведомленности детей, родителей, учителей и любых других соответствующих сопричастных субъектов.

Безнаказанность

23. Комитет выражает сожаление в связи с нехваткой информации о количестве и итогах расследований, судебных разбирательств и обвинительных приговоров по делам, касающимся использования и вербовки детей вооруженными силами и негосударственными вооруженными группами.

24. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить оперативные и беспристрастные расследования поступающих сообщений о вербовке и использовании детей вооруженными силами и группами, а также судебное преследование предполагаемых преступников и применение адекватных мер наказания к лицам, признанным виновными. Государству-участнику следует также активизировать усилия по расследованию, уго-

ловному преследованию и привлечению к суду лиц, совершивших преступления, которые охватываются Факультативным протоколом, в ходе прошлых внутренних вооруженных конфликтов в государстве-участнике.

Экстерриториальная юрисдикция и выдача

25. Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником в ходе диалога, о возможностях осуществления экстерриториальной юрисдикции и включения правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, в большинство договоров о выдаче. В то же время Комитет обеспокоен тем, что для осуществления экстерриториальной юрисдикции в отношении лиц, которые совершили преступления, запрещенные в соответствии с Протоколом, и их выдачи должен быть соблюден принцип двойной наказуемости.

26. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить возможность применения внутреннего законодательства, касающегося осуществления экстерриториальной юрисдикции и выдачи по факту всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, без соблюдения принципа двойной наказуемости.**

VI. Защита, восстановление и реинтеграция

Меры, принимаемые для защиты детей-жертв

27. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в рамках Комплексного плана возмещения ущерба, который направлен на возмещение ущерба детям, затронутым вооруженным конфликтом в период 1980–2000 годов. В то же время Комитет обеспокоен задержками в осуществлении этого плана.

28. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по обеспечению предоставления возмещения детям, ставшим жертвами вооруженного конфликта в период 1980–2000 годов.**

Помощь в целях восстановления физического и психологического состояния и социальной реинтеграции

29. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о недавно принятых мерах, таких как создание межведомственного комитета, для обеспечения реабилитации и социальной реинтеграции детей, завербованных организацией «Сияющий путь». Вместе с тем он обеспокоен ограниченным количеством помощи в целях восстановления физического и психологического состояния и реинтеграции детей, которые были завербованы вооруженными силами или вооруженными группами или использовались в боевых действиях. Комитет также выражает сожаление по поводу нехватки информации об услугах, которые представляются завербованным девочкам, ставшим жертвами сексуального насилия.

30. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения детей, которые были завербованы вооруженными силами или группами либо использовались в боевых действиях, со-**

ответствующими возможностями для восстановления физического и психологического состояния и доступом к программам по реабилитации и реинтеграции. Такие меры должны включать в себя тщательную оценку положения этих детей, расширение доступных услуг по оказанию консультативной юридической помощи и предоставление детям незамедлительного многопрофильного содействия с учетом их культурных особенностей, интересов и гендерной принадлежности в целях их восстановления физического и психологического состояния и социальной реинтеграции. Государству-участнику следует сообщить дополнительную информацию о мерах, принятых в этом отношении, а также о числе детей, получивших пользу от применения таких мер, в его следующем докладе по Конвенции о правах ребенка.

VII. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

31. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и изучить возможность расширения сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими органами Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола.

VIII. Последующие меры и распространение информации

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего выполнения настоящих рекомендаций посредством, среди прочего, препровождения их парламенту, соответствующим министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.

33. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, принятых Комитетом, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных и профессиональных групп и детей, с тем чтобы инициировать обсуждение Факультативного протокола и содействовать повышению осведомленности о его положениях, осуществлении и мониторинге его осуществления.

IX. Следующий доклад

34. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.