



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 23(b) предварительной повестки дня*

Искоренение нищеты и другие вопросы развития

Сотрудничество в области промышленного развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), представленный в соответствии с резолюцией 69/235 Генеральной Ассамблеи.

* A/71/150.



Доклад Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

I. Обзор промышленного развития

A. Введение

1. В предыдущем докладе о сотрудничестве в области промышленного развития (A/69/331) рассматривалась концепция всеохватного и устойчивого промышленного развития, изложенная в документе «Лимская декларация: Путь к достижению всеохватного и устойчивого промышленного развития» (GC.15/13), подписанном в 2013 году государствами — членами ЮНИДО; в этом документе была вновь отмечена важность промышленности для устойчивого развития, и его подписание заложило основу для возобновления глобальных усилий по содействию внедрению моделей индустриализации, учитывающих все три аспекта устойчивого развития, что способствовало искоренению нищеты, обеспечению всеобщего процветания и борьбе с изменением климата и другими факторами, наносящими вред окружающей среде.

2. В указанном докладе уже был представлен ряд элементов всеохватной и устойчивой индустриализации, которые затем были включены в состав цели 9 в области устойчивого развития — «создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям». Данные элементы были подготовлены на основе решений, принятых Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития, а также обязательств, принятых на различных конференциях высокого уровня, в том числе на Конференции высокого уровня стран со средним уровнем дохода, состоявшейся в Минске (Беларусь) и в Коста-Рике в 2013 году (после которой в 2015 году в Минске прошла международная конференция по вопросам поощрения всеохватывающего и устойчивого промышленного развития в странах со средним уровнем дохода), на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, в рамках Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов и в рамках ряда региональных призывов к действиям по индустриализации, в том числе в Африке, например в Повестке дня Комиссии Африканского союза на период до 2063 года: Африка, какой мы хотим ее видеть, а также в Европе, Азии и Латинской Америке.

3. В настоящее время поддержка всеохватного и устойчивого промышленного развития является еще более значительной движущей силой всеохватного роста и устойчивого развития, чем два года назад. Как отмечалось выше, необходимость всеохватного и устойчивого промышленного развития прямо отмечается в цели 9 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, подход к индустриализации, в котором учитываются все три компонента устойчивого развития, отражен во многих других целях Повестки дня на период до 2030 года, как указано в разделе II настоящего доклада. В то же время в пункте 15 Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития подчеркивается «исключительно важное значение промышленного развития для развивающихся»

ся стран в качестве одного из важнейших факторов экономического роста, диверсификации экономики и создания добавленной стоимости». В ходе третьей крупной глобальной конференции 2015 года, итогом которой стало подписание Парижского соглашения об изменении климата, промышленность также напрямую увязывалась с борьбой с изменением климата и адаптацией к его негативным последствиям.

4. Все более широко признается, что невозможно достичь мира и безопасности без устранения коренных причин кризисов, которые приводят к многочисленным смертям, разрушению населенных пунктов и природных экосистем, а также миграции миллионов людей в поисках шанса на лучшую жизнь. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, состоявшийся в мае 2016 года, проложил путь к созданию новой парадигмы, основанной на связи между аспектом развития и гуманитарным аспектом деятельности Организации Объединенных Наций. Чрезвычайная помощь имеет решающее значение для удовлетворения неотложных потребностей населения в кризисных ситуациях. Все шире признается и необходимость выхода за рамки гуманитарных действий и содействия беженцам и мигрантам в достижении экономической самообеспеченности, а также оказания поддержки странам и народам в устранении коренных причин конфликтов. В обеих этих областях всеохватное и устойчивое промышленное развитие, характеризующееся упором на развитие предпринимательства, создание достойных рабочих мест, а также устойчивость к изменению климата и экологическую устойчивость, будет играть все более существенную роль.

5. В своей резолюции 69/235 Генеральная Ассамблея призывает ЮНИДО продолжать увязывать свои действия в поддержку государств-членов в реализации ими своих устремлений в области промышленного развития с расширением усилий по обеспечению всеохватности и экологической устойчивости промышленности. В настоящее время ЮНИДО продолжает совершенствовать свои инструменты, программы и структуры, с тем чтобы более эффективно содействовать построению новой, универсальной системы устойчивого развития.

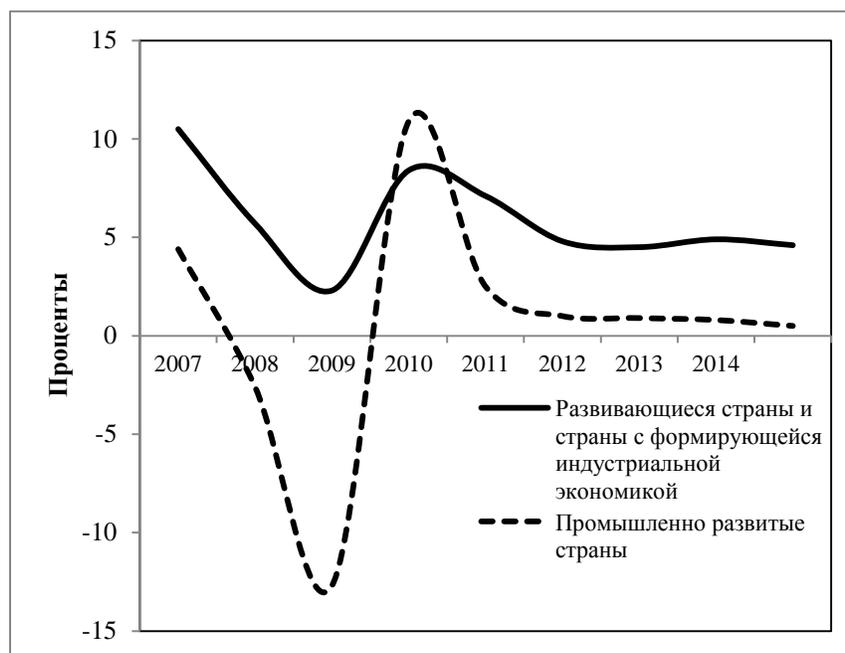
A. Последние тенденции в сфере промышленного развития

6. С начала века быстрый рост производственного сектора играет значительную роль в сокращении масштабов нищеты во многих странах за счет создания рабочих мест и повышения уровня доходов. В 2010 году объем условно-чистой продукции мировой обрабатывающей промышленности достиг беспрецедентного уровня 7390 млрд. долл. США в неизменных ценах 2005 года (18,2% мирового валового внутреннего продукта (ВВП)) после резкого падения, отмеченного в 2009 году, в период глобального экономического и финансового кризиса. С тех пор объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности восстановился как в промышленно развитых, так и развивающихся в промышленном отношении странах, причем существенная часть этого роста приходится на развивающиеся страны. В 2014 году объем условно-чистой продукции мировой обрабатывающей промышленности достиг 9228 млрд. долл. США в неизменных ценах 2005 года.

7. В последнее время темпы роста объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой уменьшились, главным образом вследствие снижения цен на сырьевые товары и неблагоприятных условий внешнего финансирования, упав с 5,4 процента в 2014 году до 4,5 процента в 2015 году (см. рис. 1). В результате этого темпы мирового промышленного производства еще год росли незначительно — в 2015 году повышение составило лишь 2,8 процента.

Рис. 1

Ежегодный рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в разбивке по страновым группам, 2007–2015 годы

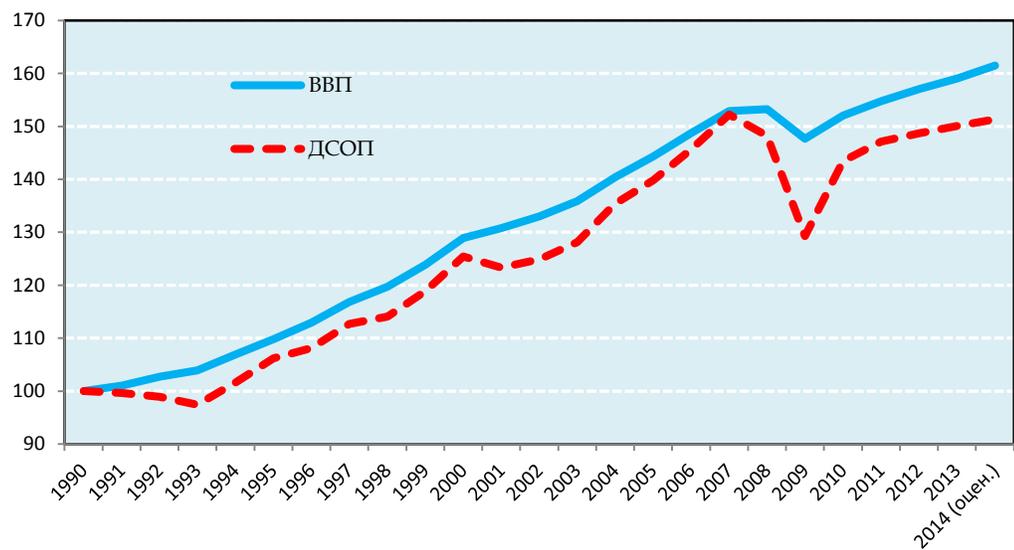


Источник: база статистических данных ЮНИДО.

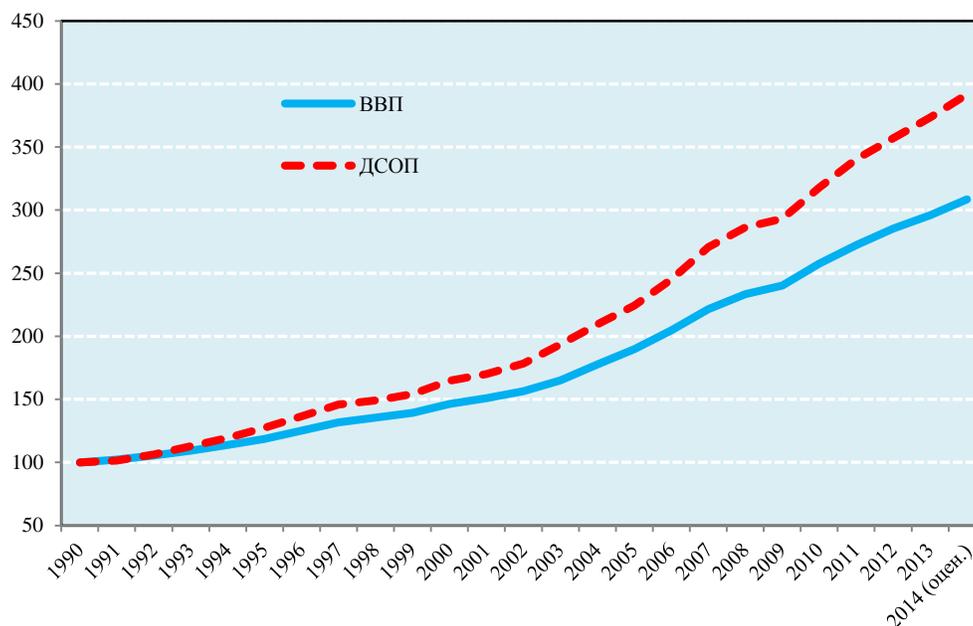
8. В 1990–2010 годах среднегодовой рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой был существенным — целых 5,6 процента; этот показатель несколько выше, чем темпы роста ВВП — 4,8 процента. К 2014 году он увеличился почти в четыре раза, став ключевой движущей силой общего экономического роста для многих из этих стран. С другой стороны, объем условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в промышленно развитых странах за тот же период вырос всего на 51,3 процента (рис. 2).

Рис. II
Тенденции экономического и промышленного роста в разбивке по группам стран, 1990–2014 годы

Изменение валового внутреннего продукта и объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в промышленно развитых странах (1990 год = 100)



Изменение валового внутреннего продукта и объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой (1990 год = 100)



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

9. В развитых странах доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП снизилась с 15,4 процента в 1990 году до 14,5 процента в 2014 году, а в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой — выросла с 16,2 до 20,5 процента. За тот же период доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в мировом ВВП возросла с 15,6 процента до 16,2 процента.

10. Показатели промышленного производства существенно разнятся между регионами и развивающимися странами (см. таблицу). Азиатско-Тихоокеанский регион остается крупнейшим центром обрабатывающей промышленности с большим отрывом: в 2015 году его доля в общем объеме условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности оценивалась в 48,1 процента. Самым низким остается показатель объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности Африки: сейчас это около 2 процентов мирового промышленного производства.

Условно-чистая продукция обрабатывающей промышленности в разбивке по группам стран и регионам в отдельные годы в постоянных ценах 2010 года

(Постоянные цены 2010 года в долларах США)

	Процент условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности		
	2010 г.	2013 г.	2015 г. ^a
По категории развития			
Промышленно развитые страны	61,4	58,0	56,4
Страны с формирующейся индустриальной экономикой	15,9	15,8	15,3
Китай	18,7	21,9	23,8
Прочие развивающиеся страны	3,5	3,6	3,8
Наименее развитые страны	0,6	0,6	0,7
По регионам			
Африка	1,8	1,9	2,0
Азиатско-Тихоокеанский регион	44,0	46,5	48,1
Европа	27,5	26,3	25,6
Латинская Америка	7,2	7,1	6,4
Северная Америка	19,3	18,2	18,0

Источник: база статистических данных ЮНИДО.

^a Оценочный показатель.

11. Производство в развивающихся странах демонстрирует высокий уровень концентрации. Китай и Индия являются двумя основными производителями из группы развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой и твердо закрепились в первой десятке ведущих производителей в мире. Хотя Китай и Индия повысили свою долю в группе развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой, остальные три крупнейших производителя среди развивающихся стран — Бразилия, Индонезия и Мексика — показывают не столь высокие результаты.

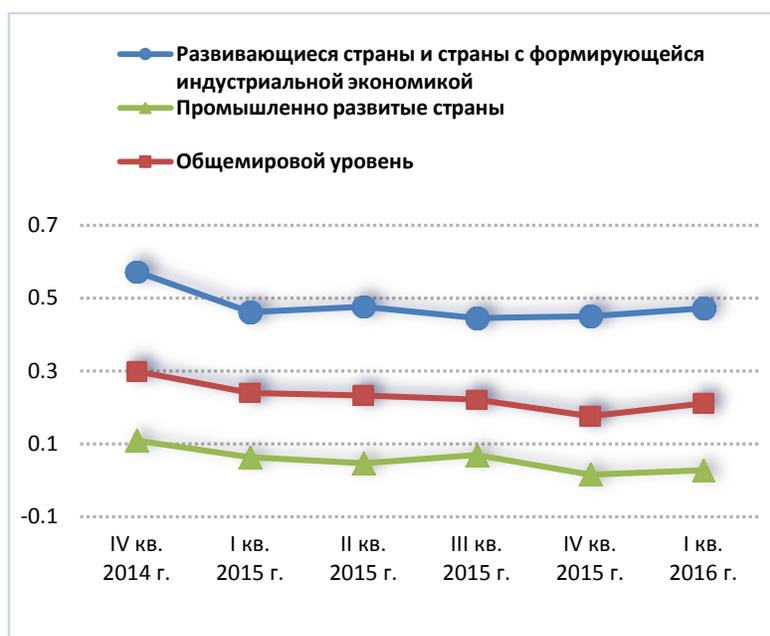
12. Тем не менее квартальные индексы производства на рис. III свидетельствуют о том, что рост мировой обрабатывающей промышленности в течение 2015 года был вялым ввиду хрупкости наметившегося восстановления экономики промышленно развитых стран, и что тот же фактор существенно ослабил перспективы роста в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой.

13. Медленное восстановление промышленно развитых стран и их зависимость от внешних рынков привлекло внимание к внутренним структурным проблемам в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, усугубляемым падением цен на нефть, сокращением спроса на внутренних рынках и колебаниями цен на сырьевые товары.

14. Несмотря на такой продолжительный период низких темпов роста, в первом квартале 2016 года на долю развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой пришлось около 90% роста мировой обрабатывающей промышленности. В течение этого периода объем промышленного производства в этих странах увеличился на 4,7 процента, что несколько выше, чем в предыдущем квартале (4,5 процента). Как показано на рисунке III, темпы роста в обеих группах стран демонстрируют аналогичные тенденции, но рост неизменно выше в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, чем в промышленно развитых странах.

Рис. III

Прирост мирового производства (в процентах) по кварталам, в разбивке по группам стран



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

15. Повышение экспортной ориентированности производства также способствует расширению присутствия развивающихся стран в мировой торговле промышленными товарами. В 2005–2013 годах среднегодовые темпы роста мирового экспорта составляли 7,7 процента, а в 2013 году объем мировой торговли достиг пикового значения — свыше 18 трлн. долл. США, причем 84 процента пришлось на продукцию обрабатывающей промышленности.

16. С 2005 по 2013 год экспорт продукции обрабатывающей промышленности из промышленно развитых стран увеличивался в среднем на 5,2 процента в год, достигнув 8,929 млрд. долл. США в 2013 году. В то же время экспорт продукции обрабатывающей промышленности развивающихся стран в среднем ежегодно рос на 11,5 процента, в результате чего вырос по сравнению с 2005 годом более чем в два раза и достиг 4,937 млрд. долл. США.

17. Как показано на рисунке IV, доля развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой в мировой торговле продукцией обрабатывающей промышленности резко выросла в период с 1990 по 2013 год. Ожидается, что эта тенденция к повышению будет сохраняться и в ближайшие годы, что отражает высокие темпы экономического роста и укрепление среднего класса в этих странах. Кроме того, ожидается, что зависимость этих стран от рынков промышленно развитых стран будет сокращаться по мере развития их обрабатывающей промышленности.

Рис. IV

Доля страновых групп в мировом экспорте продукции обрабатывающей промышленности в 1990–2013 годах



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

18. Широко признается тот факт, что выгоды, получаемые от экспорта продукции обрабатывающей промышленности, являются более значительными, чем выгода от экспорта сырьевых товаров, в значительной степени за счет более высокой добавленной стоимости и более высокой и более устойчивой экономической и социальной отдачи. Чем больше усложняются производственные структуры страны, тем больше возникает возможностей для разделения труда, технологического обучения и развития, промышленной и экономической диверсификации, социальной интеграции и институциональной модернизации.

19. Развитые страны стали делать больший упор на более высокотехнологичные отрасли, благодаря которым возросла производительность труда в обрабатывающей промышленности и изменилась структура рабочей силы за счет перехода от неквалифицированных к полуквалифицированным и квалифицированным рабочим местам с более высокой заработной платой. В условиях гло-

бализации развивающиеся страны, в особенности в Восточной Азии, также стали более интегрированы в глобальные производственно-сбытовые цепи и производственные сети, получив более широкий доступ к технологиям, информации и рынкам. Поэтому успех развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой основан на торговле промышленными товарами в рамках эффективной стратегии.

20. Около 58 процентов мирового экспорта продукции обрабатывающей промышленности сейчас приходится на средне- и высокотехнологичную продукцию обрабатывающей промышленности, в частности, химические аппараты и оборудование, аппаратура для связи и автотранспортные средства. Доля промышленности на базе природных ресурсов в глобальном производстве сократилась с 33 процентов в 1990 году до 28 процентов в 2013 году, в то время как доля средне- и высокотехнологичных товаров за это время увеличилась с 44,6 процента до 46,7 процента.

21. Примечательно, что развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой переживают постепенный переход к производству и экспорту более сложной продукции обрабатывающей промышленности и в 2005–2013 годах расширили свою долю в мировом экспорте средне- и высокотехнологичной продукции в среднем на 6,4 процента (см. рис. V). В настоящее время на средне- и высокотехнологичную продукцию приходится примерно 52 процента экспорта продукции обрабатывающей промышленности из этой группы стран по сравнению с 29 процентами и 46 процентами в 1990 и 2000 годах соответственно.

Рис. V

Технологическая структура экспорта продукции обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся промышленной экономикой в 1990, 2000 и 2013 году



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

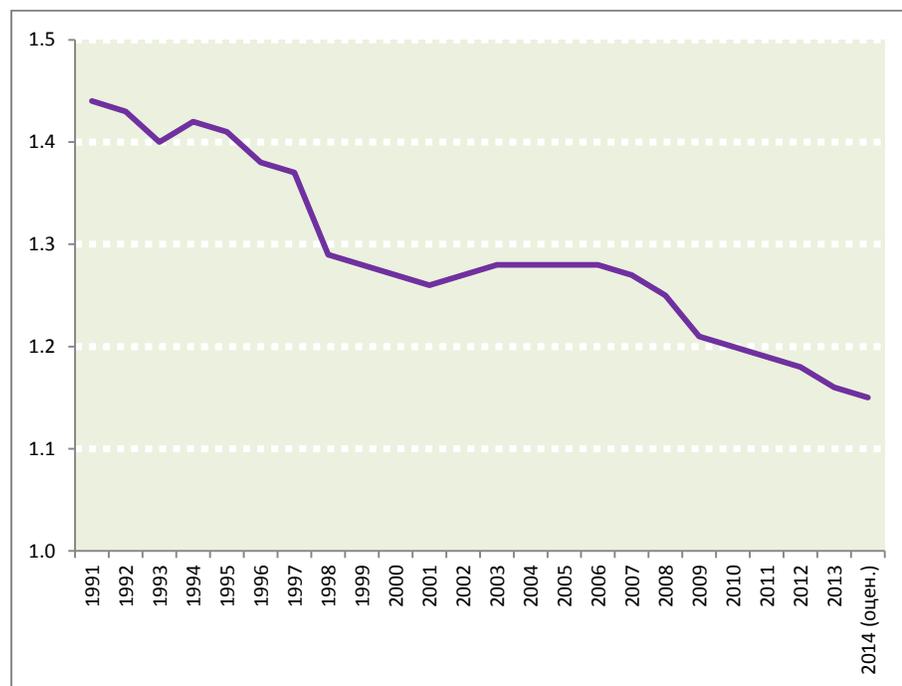
22. И промышленно развитые страны, и развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой за 2000–2013 годы увеличили долю средне- и высокотехнологичного производства, однако промышленно

развитые страны сохранили за собой производство с наиболее высокой добавленной стоимостью или наиболее технологически сложные производства, а трудоемкие и простые операции отдают на внешний подряд. В 2013 году на средне- и высокотехнологичные товары приходилось более половины объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности промышленно развитых стран; с 46,3 процента в 1990 году эта доля выросла до 50,1 процента в 2013 году.

23. Доля занятости в обрабатывающей промышленности в общем объеме рабочих мест в мире снизилась за период с 1970 по 1990 год с 18,7 процента до 16,6 процента, а в период с 1991 по 2014 год — с 14,4 до 11,5 процента (см. рис. VI).

Рис. 7

Доля занятости в обрабатывающей промышленности в общемировой занятости, 1991–2014 годы



Источник: база статистических данных ЮНИДО.

24. Сокращение общей доли занятости в обрабатывающей промышленности в основном происходит за счет промышленно развитых стран. Эта тенденция в промышленно развитых странах характеризуется быстрым ростом сектора услуг наряду с ростом перевода производства на формирующиеся рынки для сокращения затрат на рабочую силу.

25. Занятость же в обрабатывающей промышленности развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой к 2014 году, напротив, возросла до 304 млн. рабочих мест по сравнению с 234 млн. в 1991 году. В то

же время доля занятости в обрабатывающей промышленности в общей занятости за тот же период уменьшилась для этой группы стран с 12,7 до 11,2 процента. Это вызывает беспокойство, поскольку рабочие места в промышленности по-прежнему имеют чрезвычайно важное значение для сокращения масштабов нищеты во многих странах. Эта тенденция может также указывать на преждевременную деиндустриализацию в некоторых развивающихся странах — в этом случае доля обрабатывающей промышленности в ВВП и общей занятости начинает снижаться гораздо раньше, чем это произошло в современных промышленно развитых странах. Если это произойдет, может создаться серьезная угроза нивелирования возможностей, которые предоставляет странам обрабатывающая промышленность в части накопления технологических знаний, инноваций, развития, создания рабочих мест и формирования среднего класса.

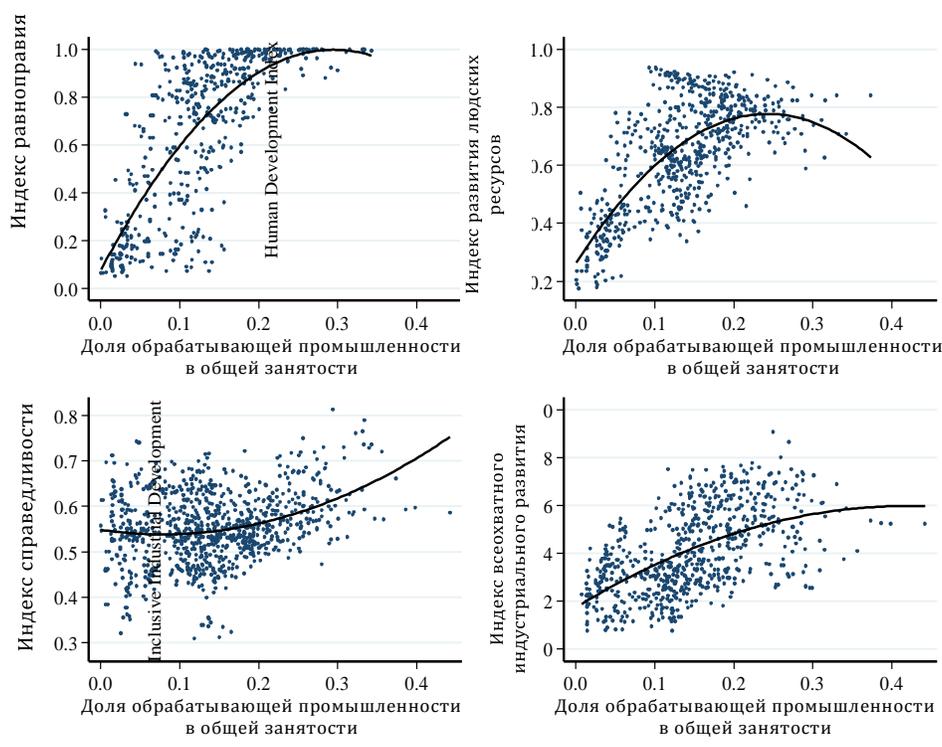
26. Наиболее важным аспектом тенденций в области занятости в обрабатывающей промышленности за последние 40 лет стало увеличение занятости в неформальном секторе с 27,1 до 39,9 процента с 1970 по 2010 год; в то же время формальная занятость снизилась с 53,4 процента до 42 процентов¹. Отсутствие структурных преобразований и индустриализации в некоторых развивающихся странах может привести к тому, что широкие слои населения не получат благ экономического роста, а социальное неравенство в итоге усугубится.

27. Наименее развитые страны и другие страны Африки по-прежнему остаются на задворках индустриализации, о чем свидетельствует весьма низкая и снижающаяся доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в их ВВП и превышение темпами роста численности населения темпов роста ВВП.

28. Рисунок VII демонстрирует положительную корреляцию между производством и показателями социальной интеграции. Анализ уровней коэффициента небедности, индекса развития людских ресурсов, индекса равноправия и индекса всеохватного индустриального развития подтверждает тесную взаимосвязь между производством и снижением уровня нищеты, повышением эффективности распределения доходов, а также повышением уровня развития людских ресурсов.

¹ В данном контексте понятие неофициальной занятости в обрабатывающей промышленности распространяется не только на рабочие места, не в полной мере защищенные трудовым законодательством, но и на места на малых и средних предприятиях (менее 10 работников) и на самозанятых лиц.

Рис. VII
Индексы всеохватности в разбивке по доле обрабатывающей промышленности в общей занятости, 1970–2010 годы



Источник: «Industrial Development Report 2016. The Role of Technology and Innovation in Inclusive and Sustainable Industrial Development» («Отчет о промышленном развитии за 2016 год. Роль технологий и инноваций во всеохватывающем и устойчивом промышленном развитии») (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.15.P.V.47).

29. Анализ ЮНИДО также включает в себя отслеживание долей различных отраслей обрабатывающей промышленности в общей занятости в промышленном производстве в целях изучения роли отраслей с различными технологическими особенностями в процессе социальной интеграции. При использовании дополнительных пояснительных переменных, отражающих долю низко-, средне- и высокотехнологичных отраслей обрабатывающей промышленности в общей занятости, результаты свидетельствуют о том, что чем выше доля высокотехнологичных отраслей, тем более положительно влияние индустриализации на процесс социальной интеграции с точки зрения справедливости доходов и общесоциального развития.

В. Выводы в отношении последних тенденций промышленного развития

30. Глобализация производства и торговли путем формирования глобальных производственно-сбытовых цепей и производственных сетей ускорила рост торговли товарами и услугами существенней, чем рост объема условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности, поскольку разрозненные производственные процессы требуют перевоза через границы (иногда неоднократно) запасных частей, компонентов и узлов для производства и отправки на конечный рынок готового продукта. Обрабатывающее производство перемещается из развитых стран в развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой еще быстрее, поскольку фирмы стараются сократить производственные издержки и перейти на растущие рынки.

31. По мере роста доходов во многих развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой и соответствующего углубления капитала для поддержания темпов роста этим странам придется перейти к инновационному промышленному развитию. По сравнению с другими развивающимися регионами экономические успехи, достигнутые за последние 40 лет Азией, сопровождаются не только увеличением доли обрабатывающей промышленности в ВВП, но и технологической модернизацией обрабатывающей промышленности.

32. Все большее число развивающихся стран в настоящее время получает выгоду от глобализации производства и интеграции в глобальную экономику за счет роста экспорта и диверсификации продукции обрабатывающего производства. В большинстве из этих случаев важнейшую роль в обеспечении долгосрочного роста играет стимулирование экспорта и инвестиций, поддерживающее положительную динамику инвестиций, инновационной деятельности и борьбы с нищетой.

33. В то время как в странах Азии и Латинской Америки рабочая сила в целом перемещается в более высокопроизводительные секторы, в Африке она перешла в секторы с более низкой производительностью по сравнению с аналогичными секторами в других регионах. Несмотря на то, что с 1960-х годов произошел отток рабочей силы из сельских районов и доля сельского хозяйства в общей занятости и добавленной стоимости сократилась, в основном от этого выиграла не обрабатывающая промышленность, а городская сфера услуг, причем часто в области неформальной занятости. Африканская рабочая сила имеет тенденцию к переходу из сектора сельского хозяйства в сектор услуг, и, хотя производительность сферы услуг гораздо выше, чем сельского хозяйства, общее повышение производительности труда до сих пор было весьма ограниченным.

34. Во всех обсуждениях вопросов устойчивого развития в рамках Повестки дня в области развития на период до 2030 года необходимо принимать во внимание роль технологий. Новые технологии могут принести пользу бедным, однако их выгоды могут распределяться не равным и не справедливым образом между странами и внутри стран. Без обеспечения адресной поддержки групп населения и адаптации новых технологий к социальному контексту технологи-

ческие инновации могут способствовать реализации моделей роста и структурных преобразований, усугубляющих неравенство доходов.

II. Промышленное развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Всеохватное и устойчивое промышленное развитие и ЦУР

35. Благодаря включению современной транспортной инфраструктуры в материально-технические и производственно-сбытовые цепочки совершенствование инфраструктуры может стать фактором развития экономических связей и сетей. Формирование агломераций и другие выгоды от экономического роста могут быть реализованы за счет производительного и инновационного развития транспортных узлов и важных городских центров. Налаживание связей и развитие сетей, а также интеграция рынков в сочетании с политикой содействия промышленным агломерациям и укрепления кластеров и сетей малых и средних предприятий в рамках отдельных производственно-сбытовых цепочек и между ними, наряду с политикой содействия углублению региональной экономической интеграции на основе создания коридоров приведут к усилению диверсификации и производительности промышленного производства. Путем развития деловой инфраструктуры страны могут запустить этот благотворный цикл экономического роста.

36. Стойкость инфраструктуры способствует снижению выбросов углерода и загрязнения окружающей среды отраслью в целом и обеспечивает оптимальное размещение промышленных агломераций в городских и пригородных районах, тем самым сводя к минимуму связанные с промышленным производством риски в области здравоохранения, безопасности и экологии в городах.

37. Во многих развивающихся странах отсутствует стратегическое планирование в части стимулирования развития современной инфраструктуры. Отсутствует и надлежащее регулирование, имеющее жизненно важное значение для укрепления доверия инвесторов и для разработки проектов, финансируемых за счет международных финансовых потоков. Разработке и осуществлению стратегий, в свою очередь, препятствует ограниченность институционального, технического и финансового потенциала. Соответственно, в данной сфере необходимо активизировать сотрудничество в области развития.

38. Промышленность, обеспечивающая существенный эффект мультипликатора во всех экономических секторах (создание одного рабочего места в обрабатывающей промышленности приводит к созданию 2,2 мест в других секторах экономики) путем создания достойных рабочих мест и увеличения бюджетных поступлений, необходимых для инвестирования в социальную сферу, может повысить потенциал социально всеохватного развития. Менее углеродоёмкие производственные процессы способствуют сокращению потребления невозобновляемых ресурсов и сведению к минимуму выбросов парниковых газов (ПГ), а также стимулируют инновации, технологические преобразования, диверсификацию экономики и создание рабочих мест. Парижское соглашение об изменении климата имеет ряд прямых последствий для политики регулирования промышленных выбросов. Всеохватное и устойчивое промышленное

развитие признается в качестве одной из главных движущих сил развития и передачи технологий, развития навыков, роста производительности, развития инфраструктуры, развития и внедрения экологичных технологий, а также дальнейшего инвестирования в производственную деятельность.

39. Важно поощрять новые инновационные отрасли и технологии, а также научные исследования и инновации. Однако лишь немногие субъекты, как правило находящиеся в развитых странах, часто пользуются новыми возможностями, которые открывают новаторские решения. При наличии надлежащей политики и международного сотрудничества возможно более широкое распределение выгоды от инноваций и технологического прогресса, в том числе новой промышленной революции, которая происходит сейчас под влиянием внедрения цифровых технологий в экономике, расширения автоматизации, аддитивного производства и повсеместного распространения «подключенных» технологий.

40. Использование выгод, лежащих на пересечении индустриализации, развития инфраструктуры и внедрения инноваций, имеет крайне важное значение для стимулирования экономического развития в условиях глобализации производства и торговли. Страны должны инвестировать в развитие качественной, надежной, устойчивой и бесперебойной транспортной и энергетической инфраструктуры (в том числе региональной и трансграничной), а также инновационной инфраструктуры (для развития национальных и региональных инновационных систем). Новая экономическая политика, направленная на развитие транспортной, энергетической и инновационной инфраструктуры, может стимулировать торговлю, содействовать экономической диверсификации и повышению конкурентоспособности и ускорить всеохватное и устойчивое промышленное развитие в развивающихся странах.

41. Всеохватное и устойчивое промышленное развитие связано с созданием рабочих мест, устойчивых источников средств к существованию, развитием инноваций, технологий и навыков, продовольственной безопасностью и справедливым ростом, т.е. рядом ключевых условий ликвидации нищеты к 2030 году, отмеченных в ЦУР 1. Поэтому любая стратегия устойчивого роста должна предусматривать процессы индустриализации, которые создают возможности, доступные для всех людей, при более равномерном распределении доходов и неденежных благ.

42. Существует явная связь между промышленным развитием и ЦУР 8 «содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Прогресс в отношении ЦУР 8 будет достигаться посредством процессов роста, предполагающих структурные преобразования с переходом от низкопроизводительных видов производства к высокопроизводительным, как правило на основе индустриализации.

43. Тесно связана с всеохватным и устойчивым промышленным развитием и ЦУР 12 «обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства». Поскольку глобальные модели потребления и производства тесно взаимосвязаны, переход к устойчивым моделям потребления возможен только параллельно с переходом к устойчивому промышленному производству и потреблению. Для повышения доли энергии из возобновляемых источников в

общем энергопотреблении и сокращения углеродо- и ресурсоемкости промышленного производства потребуются более тесное международное сотрудничество, а также многосторонний подход.

44. Как уже отмечалось, усилия, направленные на смягчение последствий изменения климата (ЦУР 13) и адаптацию к его разрушительным последствиям, от которых зачастую в наибольшей степени страдают наименее развитые страны, должны предприниматься с учетом промышленного компонента. Действительно, сокращение промышленных выбросов и повышение устойчивости производственных систем к стихийным бедствиям как в развивающихся, так и развитых странах имеет ключевое значение для борьбы с изменением климата.

45. Действия в русле всеохватного и устойчивого промышленного развития будут иметь прямые и косвенные последствия для всех других ЦУР, от достижения продовольственной безопасности (ЦУР 2) в контексте всеохватных и устойчивых цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве и пищевой промышленности до повышения потенциала отрасли обеспечить всеохватный и устойчивый экономический рост в городах (ЦУР 11), а также подчеркнут значение индустриализации для сокращения неравенства внутри стран и между ними (ЦУР 10). Всеохватное и устойчивое промышленное развитие также связано с обеспечением здорового образа жизни посредством развития местного производства фармацевтических препаратов, которые могут повысить доступность лекарств и повысить эффективность местного здравоохранения (ЦУР 3), а также связано с безопасным и устойчивым использованием водных ресурсов на промышленных объектах (ЦУР 6). Всеохватное и устойчивое промышленное развитие также вносит вклад в создание и поддержание условий существования мирных обществ (ЦУР 16) путем создания достойных рабочих мест и служит катализатором инвестиций в производственную деятельность из государственных и частных финансовых источников, что активизирует глобальное партнерство в интересах устойчивого развития (ЦУР 17). Всеохватное и устойчивое промышленное развитие может стать важнейшим позитивным фактором для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В. Никто не должен быть забыт: всеохватная индустриализация

46. Расширение прав и возможностей наиболее уязвимых групп населения, в частности женщин, молодежи, мигрантов, меньшинств и лиц, проживающих в сельских районах, имеет исключительно большое значение для любой стратегии в области развития, направленной на искоренение нищеты и борьбу с неравенством.

47. Наименее развитые страны остаются наиболее слабым звеном в системе глобального экономического развития, именно на их долю приходится наибольшее число людей, живущих в условиях нищеты. Эти страны страдают от слабости людского и институционального потенциала, низкого уровня диверсификации промышленности, значительных масштабов неформального сектора, а также низкого уровня и неравномерного распределения доходов. Отсутствие промышленной и экономической диверсификации и высокая зависимость экспортных и налоговых поступлений от нескольких сырьевых товаров,

зачастую из добывающего сектора, делает их весьма уязвимыми ко внешним потрясениям.

48. И крайняя, и умеренная нищета остается явлением, характерным главным образом для сельских районов, где проживает 75 процентов мирового населения, страдающего от нищеты. Нищета в сельских районах сохраняется, если государство не смогло повысить производительность агропромышленного производства и улучшить сельскую инфраструктуру, а также предоставить сельскому населению доступ к социальным услугам или содействовать развитию сельских деловых связей.

49. Агропромышленность как сфера обрабатывающей промышленности, где происходит прибавление стоимости сельскохозяйственного сырья за счет обработки, консервирования, подготовки и других процессов, вносит свой вклад в сокращение послеуборочных потерь, повышение продовольственной безопасности и качества продовольствия, увеличение экспорта, создание рабочих мест и доходов, а также общее экономическое развитие. Агропромышленный сектор открывает большие перспективы для всеохватного экономического роста. Существует положительная корреляция между развитием людских ресурсов и соотношением агробизнеса и сельского хозяйства. Политика, направленная на повышение производительности агропромышленных отраслей с использованием современных технологий, профессиональной подготовки и повышения квалификации для мелких фермеров в области экологически чистого производства и управления материальными ресурсами, имеет важнейшее значение для обеспечения всеохватного и устойчивого развития.

50. Функциональная и географическая раздробленность глобальных производственно-сбытовых цепочек приводит к структурным изменениям в мировой экономике. Для развивающихся стран торговля, инвестиции и потоки знаний в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек могут стать средством быстрого обучения и инноваций. Увязка с ведущими игроками в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек может также открыть им более широкие перспективы для выхода на новые рынки, получения новых навыков, знаний и информации, а также модернизации их производственных мощностей. Однако глобальные производственно-сбытовые цепочки сами по себе не достаточны для устойчивого и всеохватного роста и не обеспечивают модернизации. Эффективное участие в глобальных производственно-сбытовых цепочках требует значительных инвестиций в человеческий капитал и конкретные навыки, инфраструктуру (материальную и нематериальную), логистические и финансовые услуги. Государственная политика и коллективные действия с участием местных групп, иностранных сил и правительств на различных уровнях (от центрального до местного) играют важную роль в поддержке эффективных связей с ключевыми игроками в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

51. Малые и средние предприятия имеют решающее значение для устранения неравенства и обеспечения всеохватности за счет их огромного потенциала создания рабочих мест и доходов. Малые и средние предприятия в развивающихся странах сталкиваются с особыми препятствиями и должны быть хорошо подготовлены к тому, чтобы эффективно конкурировать на глобальных, регио-

нальных и даже внутренних рынках и эффективно участвовать в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках.

52. Участие малых и средних предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках требует целенаправленных стратегий, в частности предполагающих создание инкубаторов агробизнеса. Эта политика должна действовать в нескольких направлениях — от упрощения доступа к финансированию до предоставления целого ряда управленческих, технических услуг и услуг по подготовке кадров, включая прямое финансирование. Некоторые правительства могли бы рассмотреть возможность стимулирования промышленных агломераций посредством концентрированных инвестиций в учреждения, услуги и инфраструктуру на ограниченных территориях, например в специальных экономических зонах или промышленных парках. Важно, однако, чтобы они были связаны с внутренней экономикой и не поощряли «гонок уступок», например связанных со снижением стандартов заработной платы или условий труда.

53. В Аддис-Абебской программе действий четко указывается, что финансовых ресурсов и дальше не будет хватать на нужды в области развития, если государства не продемонстрируют твердой приверженности этим целям и не будут внедрены инновационные решения. Частные инвестиции, финансирование развития и экспортные поступления остаются с большим отрывом крупнейшими потенциальными факторами долгосрочного промышленного развития. В этой связи расширение усилий по мобилизации национальных ресурсов на основе создания благоприятных условий для деловой активности, которые позволят частному сектору процветать и активно участвовать в экономике, будет иметь исключительно большое значение для укрепления финансового потенциала развивающихся стран. Необходимы также индивидуализированные механизмы регулирования и стимулирования, которые обеспечат согласование коммерческих интересов с экологическими и социальными устремлениями.

54. Официальная помощь в целях развития (ОПР) останется одним из важных способов снижения некоторых рисков, связанных с инвестициями в развивающихся странах. Одна из ключевых задач будет заключаться в поддержании ОПР и максимизации ее воздействия на процесс развития.

55. Проблемы сохраняются и в сфере мобилизации ресурсов для развития инфраструктуры. Без поддерживающей, современной, стойкой инфраструктуры не будет прогресса в экономическом развитии.

56. Основополагающее значение для устранения социальных проблем имеют платформы с участием нескольких заинтересованных сторон, способствующие устранению барьеров, препятствующих внедрению экологически чистых технологий, и обеспечивающие предсказуемое финансирование для смягчения последствий изменения климата. Внедрение чистых технологий, содействие передаче технологий и инновациям, диверсификация финансирования и налаживание партнерских связей в интересах развития, устойчивого к изменению климата, имеют ключевое значение для реализации целей в области устойчивого развития.

57. Поскольку быстрый рост городов происходит главным образом в развивающихся странах, промышленность играет важную роль в обеспечении экологически чистой энергии, экологических товаров и технологий и создании

новых достойных рабочих мест, способствуя тем самым созданию «умных» и всеохватных городов и обеспечению экологичности процесса урбанизации и его устойчивости к изменению климата.

58. Подход к промышленной политике, основанный на всеохватном и устойчивом промышленном развитии, может способствовать снижению риска бедствий за счет укрепления экономической и экологической стойкости, повышения безопасности человека, создания соответствующих учреждений и обеспечения бедных слоев населения энергией из экологичных источников.

59. Согласованные действия необходимы для борьбы с потенциальными последствиями значительных технологических и промышленных изменений, связанных с новой промышленной революцией, а именно потерей рабочих мест и риском социальной и экономической маргинализации.

С. Использование потенциала «новой промышленной революции» в интересах устойчивого развития

60. Внедрение цифровых технологий в экономике влияет на всю производственно-сбытовую цепь от разработки концепции продукта и самого продукта до его изготовления, дистрибуции и переработки. Интеграция современных информационно-коммуникационных технологий в производство, сочетание анализа больших данных, облачной обработки компьютерных данных и «Интернета вещей» постоянно повышает автономность и интеллектуальность операций обрабатывающей промышленности, при которых материальные компоненты промышленного производства преобразуются посредством интеллектуальных цифровых сетей в киберфизические системы.

61. Ожидается, что новая промышленная революция приведет к новой волне физической и географической фрагментации глобальных производственно-сбытовых цепочек и процессами будут управлять с помощью интеллектуальных объектных сетей и активизации взаимодействия между реальным и виртуальным миром. Многие производственные процессы осуществляются в режиме реального времени на большом расстоянии.

62. Новая промышленная революция может привести к постоянному повышению совокупной производительности факторов производства, повышению эффективности использования энергии и ресурсов и способствовать переходу к рециркуляционной экономике, или промышленной экономике, в которой после истечения срока использования продукты используются повторно, восстанавливаются или перерабатываются. В совокупности эти факторы могут привести к формированию более устойчивых моделей производства и потребления.

63. Высокие темпы развития новых технологий и инноваций, которые предполагает новая промышленная революция, могут способствовать созданию отраслей технологий короткого цикла, в которых новые технологии устаревают относительно быстро. Недавно вышедшим на рынок игрокам в таких секторах может быть выгоднее работать за счет сниженных барьеров входа на рынок и малого риска «застревания» в устаревших технологиях. Развивающиеся страны таким образом могут получить возможность совершить прорыв в сферу новейших цифровых технологий и методов.

64. Однако ожидается, что повышение уровня автоматизации не равным образом отразится на всех секторах. Такие секторы, как электроника, компьютерная техника и бытовая электроника, транспорт и машиностроение, автоматизируются все больше, но другие, более традиционные и очень трудоемкие виды деятельности, например производство одежды и обуви, пока мало автоматизированы. Это объясняется тем, что экономическая целесообразность автоматизации в некоторых секторах выше, чем в других; кроме того, на данном этапе технологического развития автоматизация возможна не во всех секторах.

65. Многие аналитики предсказывают, что новая промышленная революция также вызовет поляризацию рабочей силы, при которой доля рабочих мест с высоким и низким уровнем оплаты труда вырастет, а доля рабочих мест со средним уровнем заработной платы сократится. В частности, это будет происходить в рамках передачи производственных операций на внешний подряд и переноса производства за рубеж, которые будут обусловлены такими факторами, как стоимость рабочей силы и транспортные издержки. В то же время в обрабатывающей промышленности, скорее всего, будет наблюдаться и противоположная тенденция, а именно «решоринг», или перенос производства из юрисдикций с низкими издержками обратно в развитые страны. Это, как правило, связано с ростом обеспокоенности по поводу качества продукции и соображениями целесообразности совместного размещения производства и НИОКР. Эта тенденция, вероятно, в основном проявится в развитых странах, поскольку учреждения НИОКР расположены главным образом там, а не в развивающихся странах.

66. Вероятна концентрация низкооплачиваемых рабочих мест в развивающихся странах, поскольку рабочие места с высоким уровнем заработной платы потребуют повышения квалификации в области цифровых технологий, а слабые системы образования в развивающихся странах зачастую не обеспечивают даже базовые навыки чтения и счета. Скорее всего, новая промышленная революция будет сопровождаться ростом спроса на науку, технологии, инженерные разработки и математические навыки в обрабатывающей промышленности. Наиболее ощутимой нехватка навыков, вероятно, окажется в развивающихся странах.

67. Развивающимся странам необходимо создать эффективные системы профессиональной подготовки для нового поколения преподавателей в сфере инновационной и предпринимательской деятельности. На создание и эффективное функционирование национальных систем предпринимательства и бизнес-образования, которые будут содействовать формированию новых компаний и способствовать сотрудничеству между различными субъектами, потребуется определенное время.

68. Для того чтобы новая промышленная революция стала катализатором активизации предложения и создала новый спрос, странам необходимо создать новые динамичные отрасли и модернизировать старые, чтобы обеспечить занятость. При отсутствии таких структурных преобразований рабочая сила перетечет из производительных в менее производительные отрасли обрабатывающей промышленности, что снизит производительность и темпы роста экономики в целом.

69. Партнерские отношения в сфере технологий новой промышленной революции между компаниями и научно-исследовательскими институтами в развивающихся странах могут сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы развивающиеся страны не остались за бортом технологического прогресса. Малым и средним предприятиям, в частности, это может дать возможность выхода на новые рынки, доступ к новым навыкам, знаниям и информации, а также возможность модернизировать их промышленный потенциал.

III. Ответ Организации Объединенных Наций по промышленному развитию

A. Введение

70. ЮНИДО располагает широкими возможностями для выполнения своего возобновленного мандата в области содействия всеохватному и устойчивому промышленному развитию и для поддержки усилий стран по достижению целей в области устойчивого развития, связанных с промышленностью. ЮНИДО привела свой стратегический директивный документ и оказываемые услуги в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и приняла комплексный подход к содействию экономическому росту и искоренению нищеты посредством индустриализации.

71. Государства — члены ЮНИДО приняли рамки среднесрочной программы на 2016–2019 годы в ходе шестнадцатой сессии Генеральной конференции, в которых установлены общие программные цели, приоритеты и руководящие положения для стратегических, программных и оперативных действий ЮНИДО в течение следующих четырех лет. Рамки среднесрочной программы на 2016–2019 годы составлены с учетом Лимской декларации и рекомендаций относительно критериев управления, изложенных в Стратегическом директивном документе Совета по промышленному развитию ЮНИДО (IDB.41/24); содержание рамок среднесрочной программы также определяется Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующими целями в области устойчивого развития, а также наличием механизмов обеспечения слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в том числе Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

72. Программная деятельность ЮНИДО основана на трех тематических приоритетах: обеспечение всеобщего процветания, повышение конкурентоспособности экономики и охрана окружающей среды. Каждое из этих направлений программной деятельности реализуется посредством четырех функций ЮНИДО: техническое сотрудничество; научно-аналитические и консультативные услуги для целей формирования политики; деятельность в сфере разработки нормативов, стандартов и контроля качества; а также объединение субъектов и налаживание партнерских отношений для передачи знаний, установления связей и промышленного сотрудничества. Кроме того, организация ведет межсекторальную деятельность в области промышленной статистики, исследований и разработки стратегических руководящих указаний; установления

стандартов; а также развития платформ для обмена знаниями и партнерств с участием многих заинтересованных сторон.

73. ЮНИДО продолжает тесно взаимодействовать с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и принимает конструктивное участие в диалогах Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития. Она внесла вклад в интеграцию Совета и работу заседаний высокого уровня, посвященных взаимосвязи между тремя аспектами устойчивого развития и межсекторальным вопросам, а также в работу политического форума высокого уровня Организации Объединенных Наций, который является центральной платформой Организации Объединенных Наций для последующей деятельности и обзора хода выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

74. Организация предоставила информацию для ряда докладов, подготовленных Генеральным секретарем, из которых стоит особо отметить четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики. ЮНИДО участвовала в межучрежденческих обсуждениях и обеспечивала последовательную увязку руководящих принципов резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики с мандатом организации. ЮНИДО постепенно приводит свои циклы стратегического планирования в соответствие с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора, и ожидается, что рамки среднесрочной программы и новый цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора будут полностью согласованы к 2021 году.

75. В качестве члена консультативной группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития ЮНИДО активно способствует обеспечению слаженности в системе Организации Объединенных Наций в интересах скоординированного реагирования на потребности государств посредством инициативы «Единая Организация Объединенных Наций». Она также эффективно реагирует на результаты оценок и анализа, проводимых Объединенной инспекционной группой.

В. Программные приоритеты

Обеспечение всеобщего процветания

76. ЮНИДО продолжает сосредоточивать свои усилия на развитии агропромышленности, расширении прав и возможностей женщин и молодежи в производственной деятельности, а также обеспечении безопасности людей в посткризисных ситуациях. Усилия ЮНИДО по стимулированию развития агропромышленного комплекса и сельских районов в странах-бенефициарах в основном сосредоточены на модернизации производственно-сбытовых цепочек агропромышленных отраслей, программах развития предпринимательства, а также программах профессиональной подготовки.

77. В сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в рамках Инициативы по развитию агропредпринимательства и агропромышленности ЮНИДО оказывала поддержку африканским странам в развитии производственно-сбытовых цепочек, привлечении агропромышленных инвестиций и развитии агропредприятий. ЮНИДО тесно сотрудничает с другими международными организациями и учреждениями по

финансированию развития в целях повышения агропромышленной конкурентоспособности стран — получателей помощи посредством оказания технической помощи сельскому хозяйству африканских стран.

78. Расширение участия женщин в более квалифицированной и высокооплачиваемой производственной деятельности по-прежнему является одной из приоритетных задач многих мероприятий ЮНИДО. Главным партнером ЮНИДО по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). В партнерстве с Инициативой в области устойчивой энергетики и устойчивости к изменению климата ЮНИДО осуществляет флагманскую инициативу по обеспечению учета гендерной проблематики в устойчивой энергетике малых островных развивающихся государств (МОРГ) в Африке и регионах Тихого океана, Карибского бассейна и Индийского океана.

79. ЮНИДО разработала комплексный подход, который помогает правительствам и организациям оказывать поддержку молодым людям, которые хотят повысить свой уровень жизни путем создания предприятий. ЮНИДО продолжает работу с ключевыми заинтересованными сторонами по вопросам национальных стратегий, направленных на укрепление предпринимательской экосистемы и наращивание потенциала основных финансовых учреждений для обеспечения более эффективного оказания финансовых и нефинансовых услуг малым и средним предприятиям, в частности возглавляемым женщинами и молодежью. Программа ЮНИДО «Производительный труд для молодежи» оказывает помощь начинающим предпринимателям за счет выявления секторов и производственно-сбытовых цепочек с высоким потенциалом обеспечения занятости молодежи. Путем применения компьютерной модели для анализа технико-экономических обоснований и отчетности (КМАТЭОО) ЮНИДО проводит оценку финансовой целесообразности создания предприятий и учит предпринимателей необходимым навыкам.

80. В рамках оказания помощи в посткризисных ситуациях ЮНИДО осуществляет мероприятия, которые способствуют экономическому восстановлению, реабилитации поврежденных сельскохозяйственных или промышленных объектов инфраструктуры, повышению квалификации для увеличения потенциала занятости, созданию рабочих мест и стабилизации местных сообществ.

Повышение экономической конкурентоспособности

81. ЮНИДО продолжает оказывать государствам помощь в разработке надлежащей промышленной политики и программ технического сотрудничества в области промышленной модернизации, развития малых и средних предприятий и предпринимательства, промышленных агломераций, наращивания торгового потенциала, содействия инвестированию и развитию технологий, а также использования преимуществ, лежащих на пересечении инфраструктурного развития, индустриализации и инноваций, посредством развития промышленных коридоров.

82. Динамичный характер всеохватного и устойчивого промышленного развития определяет потребность в постоянной и непрерывной поддержке этого процесса на политическом уровне. Поэтому ЮНИДО расширила спектр своих

консультационных услуг по вопросам промышленной политики. Такие политические инструменты, как программа стратегической промышленной разведки и механизмов управления², поддерживают правительства в течение всего цикла формирования промышленной политики путем оказания консультационных услуг, укрепления потенциала и выполнения координирующих функций; создания и подготовки автономных национальных групп по осуществлению выбранной политики и подразделений промышленной разведки во влиятельных государственных учреждениях; а также создания центров мониторинга промышленности и осуществления общего руководства при оценке состояния промышленности. Политический инструментарий организации также обогатили методики выявления возможностей роста и содействия росту и поддержки промышленной модернизации и диверсификации. Институт развития потенциала ЮНИДО, помимо выполнения образовательной функции, продолжает служить мировой площадкой для диалога по вопросам политики и для обмена знаниями.

83. ЮНИДО стремится помогать развивающимся странам использовать преимущества глобализации путем создания эффективных местных производственно-сбытовых цепочек и активизации участия в региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочках для ускоренного сокращения разрыва в развитии за счет создания и поддержки экспортных консорциумов для объединения местных промышленных групп в глобальные производственно-сбытовые цепочки, а также путем оказания помощи местным предприятиям в использовании потенциала промышленного субподряда и внешнего подряда.

84. За последние 25 лет ЮНИДО создала сети субподрядных и партнерских бирж, которые представляют собой информационные порталы, позволяющие поставщикам и покупателям найти друг друга, а также активно работает в сфере краткосрочных закупочных контрактов. Данные сети расширяются за счет средств, выделенных для новых центров в Габоне, Исламской Республике Иране и Омане. Ведется дальнейшая корректировка программы субподрядных и партнерских бирж в части составления характеристик поставщиков с точки зрения представленности обоих полов на различных функциональных уровнях компании; на основе этих характеристик предлагаются конкретные меры по достижению гендерного баланса в рамках предприятия.

85. Самой сложной задачей для многих поставщиков из развивающихся стран, которые стремятся выйти на экспортные рынки, является производство товаров, удовлетворяющих международным стандартам и соответствующим требованиям рынка. Поэтому ЮНИДО продолжает оказывать поддержку государствам в разработке программ, направленных на поддержку местных поставщиков в соблюдении стандартов, действующих на рынках поставок; в создании инфраструктуры, необходимой для обеспечения качества продовольствия и продовольственной безопасности и устранении санитарных и фитосанитарных технических барьеров в торговле; в укреплении региональной инфраструктуры качества и повышении качества и доступности вспомогательных услуг в области стандартизации, оценки соответствия и аккредитации; в со-

² http://www.unido.org/fileadmin/user_media/Publications/Research_and_statistics/Branch_publications/Research_and_Policy/Files/Brochures/Strategic%20industrial%20intelligence%20and%20governance.pdf.

блюдении стандартов устойчивого рыболовства; а также в создании благоприятных экономических условий для облегчения соблюдения международных торговых правил и технических регламентов.

86. В дополнение к обновленному варианту издания «Trade Capacity-building Resource Guide» («Информационно-справочное руководство по наращиванию потенциала в сфере торговли») ЮНИДО подготовила новый выпуск доклада «Meeting Standards, Winning Markets — Trade Standards Compliance» («Соблюдение стандартов, завоевание рынков — обеспечение соответствия торговым стандартам»), в котором рассмотрены новые подходы к анализу способности развивающихся стран соблюдать такие стандарты, проблемы, с которыми они сталкиваются, и последствия несоблюдения стандартов.

87. Отделения ЮНИДО по содействию инвестированию и передаче технологий предоставляют полный спектр услуг для потенциальных инвесторов и поставщиков технологий развивающимся странам от предоставления свежей информации об инвестиционных возможностях до консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности в незнакомой обстановке. Данные отделения направляют инвесторов на каждом этапе инвестиционного цикла и налаживают партнерские связи между предприятиями в развивающихся и промышленно развитых странах.

88. ЮНИДО применяет дифференцированные ориентиры для содействия экономической конкурентоспособности в соответствии с различными потребностями разных развивающихся стран. Наименее развитые страны остаются одним из основных объектов внимания ЮНИДО в рамках функций политического консультирования, организационной, программной функций и функции обеспечения технического сотрудничества. На шестой Конференции министров наименее развитых стран, состоявшейся в ноябре 2015 года в Вене, обсуждался вопрос о том, каким образом обеспечить учет всеохватного и устойчивого промышленного развития в национальных стратегиях и политике в области развития, а также рассматривались способы мобилизации внешнего финансирования для поддержки вывода государств из категории наименее развитых стран. ЮНИДО играет ключевую роль в ряде общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций в отношении малых островных развивающихся государств.

89. Хотя наименее развитые страны нуждаются в стратегиях, направленных на устранение барьеров на пути к экономической диверсификации и выходу из категории наименее развитых стран, страны со средним уровнем дохода, в свою очередь, нуждаются в стратегиях по преодолению так называемой «ловушки среднего дохода». ЮНИДО работает в тесном сотрудничестве со странами со средним уровнем дохода для решения стоящих перед ними проблем и поощрения партнерских связей между странами со средним уровнем дохода и странами с высоким уровнем дохода путем создания платформ для обмена знаниями и индивидуализированных программ сотрудничества.

90. ЮНИДО оказывает помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в преодолении неблагоприятных последствий таких их географических и структурных недостатков, как слаборазвитая инфраструктура и низкие темпы структурных преобразований, путем разработки программ технического сотрудничества, предусматривающих использование преимуществ, которые

лежат на пересечении развития промышленности, инфраструктуры и инноваций, а также основанных на различных моделях партнерства.

Охрана окружающей среды

91. Деятельность ЮНИДО направлена на стимулирование производства и потребления экологических товаров и услуг, а также улучшение экологических показателей промышленности. Программы ЮНИДО содействуют промышленному развитию, которое является одновременно ресурсоэффективным и безопасным для окружающей среды и здоровья людей. Таким образом государства смогут повышать свою конкурентоспособность и получать доступ к рынкам, в то же время снижая воздействие на окружающую среду. Эти программы нацелены на поощрение использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии; создание интеллектуальных городов и низкоуглеродного транспорта; содействие энерго- и ресурсоэффективности и повышению чистоты производства; пропаганду рециркуляционной экономики; разработку программ рационального использования ресурсов; а также осуществление различных многосторонних природоохранных соглашений.

92. Программа ЮНИДО в области возобновляемых источников энергии содействует созданию мини-сетей на основе надежных и проверенных технологий, например малых гидроэлектростанций, энергии биомассы, солнечной энергии и энергии ветра. В рамках программы ЮНИДО в области промышленной энергоэффективности уделяется основное внимание вопросам политики и стандартов, создания потенциала, повышения осведомленности и демонстрации новых технологий. Эта программа также способствует внедрению систем управления энергопотреблением на основе стандарта управления энергопотреблением ISO 50001 Международной организации по стандартизации и оптимизации энергетических систем. Программа ЮНИДО «Низкоуглеродные технологии чистой энергетики с низким уровнем выбросов» обеспечивает комплексный механизм передачи технологий на основе нескольких компонентов: оценки технологических и социально-экономических потребностей и определения необходимых технологий чистой энергетики; демонстрационных проектов; государственно-частных партнерств в целях более широкого внедрения продемонстрированных технологий; и новых бизнес-моделей. Этот многокомпонентный подход помогает создавать малые предприятия и устойчивые рабочие места и предлагает варианты одновременного решения проблем, связанных с изменением климата, энергетической нищетой и неустойчивостью индустриализации в развивающихся странах.

93. На базе ЮНИДО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) действуют Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата, созданные в Копенгагене в 2013 году в качестве оперативного подразделения Технологического механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Сеть оказывает поддержку развивающимся странам во внедрении экологически чистых технологий для достижения энергоэффективного, низкоуглеродного и устойчивого к изменению климата развития. Она предлагает технологические решения, способствует наращиванию потенциала и осуществляет консультирование по вопросам политики и нормативно-правового регулирования с учетом потребностей отдельных стран. Сеть опирается на широкое сообщество заинтересован-

ных в климатических технологиях сторон, состоящее из представителей академической сферы, финансовых кругов, неправительственных организаций, государственного и частного секторов, исследовательского сообщества, а также более чем 100 национальных координаторов отдельных стран. Сеть участвует приблизительно в 1500 проектов в более чем 150 странах.

94. ЮНИДО оказывает техническую поддержку в целях создания и обеспечения функционирования глобальной сети региональных центров устойчивой энергетики в рамках сотрудничества «Юг — Юг» и трехстороннего партнерства. В настоящее время создано восемь центров: Карибский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности Экономического сообщества западноафриканских государств; Восточноафриканский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Гималайский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Центральноамериканский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Тихоокеанский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности; Региональный центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности арабских государств; Южноафриканский центр по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности. Эти центры оказывают ценную поддержку проектам, осуществляемым ЮНИДО и другими международными организациями, содействуют осуществлению инициативы «Устойчивая энергетика для всех», дополняют деятельность на национальном уровне и содействуют развитию сотрудничества по линии «Юг — Юг».

95. Техническое сотрудничество ЮНИДО способствует переходу к модели рециркуляционной экономики путем предложения способов создания производственных цепочек создания стоимости без истощения природных ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды. Рециркуляционный подход к экономике повышает эффективность использования ресурсов в производственных процессах; способствует разработке, внедрению и эксплуатации экологически чистых продуктов; продлевает полезный срок службы продуктов; а также обеспечивает устойчивое управление промышленными отходами. Создание экопромышленных парков и преобразование существующих промышленных зон в такие парки — хорошая иллюстрация подхода ЮНИДО к поощрению рециркуляционной экономики.

96. Помощь, оказываемая ЮНИДО странам в выполнении многосторонних природоохранных соглашений, таких как Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, существенно способствует построению рециркуляционной экономики.

97. В период с 1990 по 2015 год деятельность ЮНИДО в рамках Монреальского протокола способствовала отказу от 71 тыс. тонн озоноразрушающих веществ в год. ЮНИДО оказывает помощь промышленным предприятиям во всем мире в поэтапном отказе от гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ). Помимо отказа от использования озоноразрушающих веществ, эти проекты направлены на поиск технологических решений, позволяющих минимизировать воздействие промышленности на климат за счет использования веществ с низким потенциалом глобального потепления. Женщины и дети, как правило, в большей

степени, чем мужчины, страдают от воздействия стойких органических загрязнителей. По этой причине многие проекты ЮНИДО, направленные на сокращение или исключение использования стойких органических загрязнителей, обращают внимание общественности на конкретные угрозы, с которыми сталкиваются женщины. Гендерный компонент включается во все программы и проекты в рамках программы Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях ЮНИДО.

98. В 2015 году отмечается 20 лет успешного осуществления Программы ресурсоэффективного и более чистого производства (РЭЧП), осуществляемой ЮНИДО и ЮНЕП. Программа направлена на ускорение применения превентивных стратегий охраны окружающей среды для процессов, продукции и услуг в целях более эффективного использования природных ресурсов и уменьшения рисков для людей и окружающей среды.

99. Программа РЭЧП осуществляется на национальном и региональном уровне в рамках Глобальной сети по ресурсоэффективному и более чистому производству, которая объединяет более 70 поставщиков услуг РЭЧП во всем мире. Глобальная сеть состоит из 74 членов, 12 из которых представляют Африку, шесть — арабские государства, 16 — Азию и Тихоокеанский регион, 24 — Европу и Центральную Азию и 16 — Латинскую Америку и Карибский бассейн. В 2015 году в Боснии и Герцеговине, а также в Эквадоре было начато осуществление новых национальных программ РЭЧП.

100. Еще одна экологическая проблема, с которой сталкиваются города, — это электронные отходы. Поток электронных отходов в развивающихся странах быстро растет. Программы ЮНИДО способствуют разработке и внедрению устойчивой бизнес-модели для обработки таких отходов, предусматривающей создание новых рабочих мест для квалифицированных и неквалифицированных работников.

101. Кроме того, ЮНИДО разработала комплексный подход к чистым и инновационным методам регулирования химических веществ в промышленности. Ключевым элементом этого подхода является химический лизинг: рециркуляционная бизнес-модель, впервые применяемая ЮНИДО в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Она направлена на максимизацию полезности дорогостоящих и опасных веществ в промышленности при одновременной минимизации их себестоимости и воздействия на окружающую среду.

Модели партнерства ЮНИДО

102. В течение отчетного периода (август 2014 года — август 2016 года) ЮНИДО организовала три форума по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития. Они стали продолжением первого форума, состоявшегося в июне 2014 года, на котором государства-члены приняли участие в диалоге на тему стратегий и политики, способствующих всеохватному и устойчивому промышленному развитию. На втором форуме, состоявшемся в ноябре 2014 года, частным и государственным заинтересованным сторонам ЮНИДО была представлена Программа странового партнерства в рамках всеохватного и устойчивого промышленного развития на примере двух экспериментальных стран (Эфиопии и Сенегала), а также был начат диалог о партнер-

стве между ЮНИДО, правительствами стран — получателей помощи, учреждениями по финансированию развития, учреждениями, занимающимися вопросами развития, частным сектором и донорами. Третий форум по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития состоялся 14 июля 2015 года в Аддис-Абебе в качестве специального мероприятия в рамках третьей Международной конференции по финансированию развития. В ходе четвертого Форума по вопросам всеохватного и устойчивого промышленного развития 30 ноября 2015 года и 1 декабря 2015 года в Вене обсуждался вопрос о том, как ЮНИДО может способствовать развитию промышленности, инфраструктуры и инновационной деятельности в контексте цели 9 в области устойчивого развития.

103. Программа странового партнерства представляет собой новый вид пакета помощи ЮНИДО для государств-членов: это индивидуализированная формула партнерства, выработанная с учетом национальных потребностей и необходимой поддержки. В рамках Программы мобилизуются партнеры по развитию, учреждения системы Организации Объединенных Наций, учреждения, занимающиеся финансированием развития, а также частный сектор — при руководящей роли и ответственности национального правительства — в целях содействия всеохватному и устойчивому промышленному развитию в увязке с национальной стратегией развития государства.

104. В ходе шестнадцатой сессии Генеральной конференции, состоявшейся в ноябре — декабре 2015 года, участники согласились с тем, что ЮНИДО призвана играть центральную роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На Генеральной конференции Перу было выбрано одной из третьих стран — участников программы .

IV. Выводы и рекомендации

105. Последние тенденции промышленного развития порождают для развивающихся стран и стран с формирующейся индустриальной экономикой как возможности, так и проблемы. По мере дробления производственных процессов, обусловленного растущим влиянием глобализации и цифровых технологий в производстве и торговле, обрабатывающие производственные мощности продолжают перемещаться в развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой в целях снижения издержек и выхода на растущие рынки.

106. В то же время новая промышленная революция, вероятно, приведет к «решорингу», или репатриации, некоторых обрабатывающих мощностей обратно в развитые страны. Существует опасность того, что текущие тенденции в области технического прогресса могут усилить неравенство между странами и внутри стран, в результате чего маргинализированные и уязвимые группы населения еще больше отстанут в уровне жизни от других групп. Для использования возможностей, которые предоставляет новая промышленная революция с точки зрения всеохватного и устойчивого промышленного развития, и минимизации ее негативных последствий необходимы согласованные усилия международного сообщества на основе обмена знаниями и целенаправленной поддержки.

107. Некоторые развивающиеся страны и страны с формирующейся индустриальной экономикой, особенно азиатские, ощутили на себе положительное влияние политики, направленной на использование связей с глобальными производственно-сбытовыми цепочками и производственными сетями для осуществления структурных преобразований, индустриализации и интеграции в глобальную экономику. Многие наименее развитые страны не смогли мобилизовать инвестиции и внедрить политику, необходимую для эффективной интеграции в мировую экономику, и остаются на периферии, о чем свидетельствует весьма низкая и снижающаяся доля условно-чистой продукции обрабатывающей промышленности в их ВВП.

108. Несмотря на рост занятости в обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и странах с формирующейся индустриальной экономикой, наблюдается тенденция, в рамках которой занятость в неформальном секторе растет более высокими темпами, чем в формальном. Это сопряжено как с экономическими, так и с социальными рисками, в особенности в наименее развитых странах, и свидетельствует о необходимости скорейшего внедрения политики, направленной на поощрение всеохватного и устойчивого промышленного развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

109. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, Генеральная Ассамблея утвердила универсальную концепцию построения равноправных, процветающих и экологически устойчивых обществ, что знаменует переход к новой эре в глобальной борьбе с нищетой. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что всеохватная и устойчивая индустриализация является неотъемлемым условием реализации многих целей в области устойчивого развития. ЮНИДО призвана играть ключевую роль в оказании поддержки странам в достижении всеохватного и устойчивого промышленного развития и других целей в области устойчивого развития, связанных с промышленностью, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, донорами и частным сектором. В предстоящие годы ЮНИДО будет продолжать укреплять свою роль в качестве координирующей организации, поддерживающей национальные усилия по обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации, признанной важным средством достижения целей в области устойчивого развития.

110. ЮНИДО следует продолжать наращивать свои возможности по реализации многосторонних партнерских моделей, позволяющих выявлять и укреплять механизмы обеспечения всеохватной и устойчивой индустриализации в конкретных странах, в целях сокращения многочисленных и все более существенных различий в уровнях развития, которыми характеризуется глобальная ситуация в сфере развития на данном этапе.