



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/44/873
13 December 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十四届会议
议程项目40和125

联合国当前的财政危机

联合国财政紧急情况

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的两份报告：一份是关于联合国当前的财政危机（A/44/857），另一份是关于联合国财政紧急情况（A/C.5/44/27）。

2. 秘书长在其关于联合国当前的财政危机的报告（A/44/857）第2和4段中说，到1989年12月8日为止共有\$2.619亿仍未缴交，占今年经常预算摊款总额\$7.77亿的33.7%。连同前几年的拖欠款总额\$2.673亿，未缴的分摊会费到1989年12月8日为止总额达\$5.292亿。在这笔仍未缴交的经常预算摊款总额\$5.292亿中，有\$4.301亿是一个会员国的欠款，其中包括几乎达\$2.139亿的前几年拖欠款在内。

3. 如秘书长报告（A/44/857）第5段所载的普通基金现金流通情况表所示，包括周转金和特别帐户在内的现金储备总额\$2.145亿中，只在1989年第一季度时补充过一次，其后一直被支用。（该表所载的现金流通预测取代了秘书长关于联合国财政紧急情况的报告（A/C.5/44/27）附件八中的资料。对此，

在秘书长关于联合国当前的财政危机的报告(A/44/857)第7段中说,这项现金流通预测并未计及到1989年年底以前维持和平行动方面任何额外的临时及非常费用;此外,如果实收数符合预测型态,则到1989年年底时本组织的储备金将只补充\$4 810万。在第7段中秘书长还估计到1989年年底时未缴付的分摊会费总额达\$4.561亿。

4. 秘书长关于1990年收支的预测载于他关于联合国当前的财政危机的报告(A/44/857)附件。第9段指出,这些预测假定分摊会费付款情况在时间和数额方面与1989年的经验平行,包括该主要付款国的情况在内。同样,又假定1990年支付的形式类同1989年的形式。而且,为避免1990年大部分期间付不出钱的情况,这些假设的依据是利用联合国储备金支付全年的现金需求。尽管如此,根据这些假设,秘书长预测,所有的储备金都将用完,1990年最后一个季度现金将完全没有了。秘书长同一份报告第10至14段的结论是,除其他外,如果对这些已经枯竭的储备金有任何额外的要求,用于支付现有的或新的维持和平行动的现金需求,或是用于应付急剧的货币波动或通货膨胀的消极影响,联合国的财政状况还会更迅速和急剧地恶化下去。

5. 秘书长关于联合国财政紧急情况的报告(A/C.5/44/27)第3至5段界定了短期赤字的结构。第6至10段以及附件一和二提供了短期赤字的数额和增加速率。按照定义,迄今1989年12月31日预测的短期赤字概数是\$31 500万,而1988年的相应概数是32 640万,出现从1988年至1989年递减,解释见第6段。

6. 同一报告第9和24段分别提供了,关于估计在1989年12月31日未偿还根据与联合国达成的规定应偿付所提供服务的协议而参与维持和平行动的会员国的债务的资料,以及关于估计在1989年12月31日会员国拒付维持和平活动的资料。

7. 报告第11至14段载有1988年和1989年经常预算摊款的缴付情

况。第15至17段讨论了维持和平行动摊款缴付的经验。

8. 第18至21段和附件四A, 以及第22段和附件四B, 分别说明了, 大会同时暂不适用财务条例4.3、4.4和5.2(d)的规定于经常预算盈余(1972年终了以及1980-1981、1982-1983、1984-1985和1986-1987各两年期终了时出现)的结果, 以及暂不适用于紧急部队/观察员部队和联黎部队特别帐户未支配余额和(或)节余的结果。

9. 大会所设立的联合国特别帐户的状况, 已在第25和第26段和附件六中加以讨论。

10. 秘书长鉴于报导的长期现金流动困难, 又考虑到其关于联合国财政紧急情况的报告(A/C.5/44/27)第28至33段中所摘述的因素, 在此建议, 周转基金应从目前的1亿美元到1990-1991两年期至少增为2亿美元。在这方面, 秘书长提到行政和预算问题咨询委员会的报告(A/44/725)所提的意见和建议, 其中谈到联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题。咨询委员会在该报告第25段中说:

“综合起来讲, 作为经常预算和维持和平经费的总和的周转基金, 占1985年经费的10.7%, 而1989年的此项百分比则为6.0%。在这种情况下, 咨询委员会认为, 考虑增加周转基金金额的时候已经到了。咨询委员会的了解是, 秘书长将在他下一次紧急财务报告里重申并提出增加周转基金金额的事。咨询委员会认为, 秘书长关于联合国紧急财务的下一次报告还应指明为这一增加数提供资金的备选方法。行预咨委会将在接到秘书长的报告时, 提出有关增加周转基金金额、实际增加金额和筹资途径的具体建议。”

11. 秘书长在其关于联合国财政紧急情况的报告(A/C.5/44/27)的第34至39段中, 列出下列四种选择, 以便为其增加周转基金的建议筹措经费: (a)将增加数作为所有会员国分摊会费的一部分; (b)分几年而非一次分摊增加数; (c)为了增

加周转基金，可把暂停实行财务条例4·3、4·4、5·2(d)中关于经常预算的规定而得到的部分或全部帐面数额记入周转基金。

12. 咨询委员会认为，秘书长关于联合国财政紧急情况的报告中所提出的分析并没有列出充分的理由使咨询委员会提出有关增加周转基金金额、筹资途径的具体建议（见上面第10段）。在这种情况下，考虑到第五委员会目前面临时间和工作限制，咨询委员会建议，把秘书长增加周转基金金额的建议，推迟到大会第四十五届会议加以审议。之后，咨询委员会将在1990年春季举行的1990年届会上优先回到这个问题上，以期编制其中涉及这个议题所有主要内容的综合报告，同时就此事项提出具体建议。
