Генеральная Ассамблея

A/44/873
13 December 1989
RUSSIAN

Сорок четвертая сессия
Пункты 40 и 125 повестки дня

НЫНЕШНИЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел два доклада Генерального секретаря: один о нынешнем финансовом кризисе Организации Объединенных Наций (A/44/857) и другой о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/C.5/44/27).
2. В пунктах 2 и 4 своего доклада о нынешнем финансовом кризисе Организации Объединенных Наций (A/44/857) Генеральный секретарь указывает, что по состоянию на 8 декабря 1989 года остались невыплаченными 261,9 млн. долл. США, или 33,7 процента, общего объема долевых взносов в регулярный бюджет за этот год, составляющих 777 млн. долл. США. Задолженность за предыдущие годы составила в общей сложности 267,3 млн. долл. США; следовательно общая сумма непогашенных долевых взносов на 8 декабря 1989 года составила 529,2 млн. долл. США. Из общей суммы невыплаченных долевых взносов в регулярный бюджет в размере 529,2 млн. долл. США 430,1 млн. долл. США, в том числе почти 213,9 млн. долл. США задолженности за предыдущие годы, приходится на долю одного государства-члена.
3. Как показано в таблице "Поток наличности в Общем фонде", содержащейся в пункте 5 доклада Генерального секретаря (A/44/857), запасы наличности, в размере 214,5 млн. долл. США, составляющие Фонд оборотных средств и Специальный счет, были пополнены один раз в первом квартале 1989 года и с тех пор лишь сокращались. (В прогнозах потока наличности в указанной таблице не учитывается информация, содержащаяся в приложении VII к докладу Генерального секретаря (A/C.5/44/27) о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций.) В этой связи в пункте 7 доклада Генерального секретаря о нынешнем финансовом кризисе Организации

Объединенных Наций (A/44/857) указывается, что эти прогнозы потока наличности в 1989 году не предусматривают каких-либо дополнительных непредвиденных и чрезвычайных расходов на операции по поддержанию мира до конца 1989 года; кроме того, если структура фактических поступлений совпадет с прогнозами, то на конец 1989 года резервы Организации пополнятся лишь на 48,1 млн. долл. США. В пункте 7 Генеральный секретарь также отмечает, что, по его подсчетам, на конец 1989 года задолженность по долевым взносам составит в общей сложности 456,1 млн. долл. США.

4. Прогнозы Генерального секретаря относительно поступлений и расходов в 1990 году приводятся в приложении к его докладу о нынешнем финансовом кризисе Организации Объединенных Наций (A/44/857). Как указывается в пункте 9, в этих прогнозах он исходит из того, что выплата долевого взноса по срокам и объему платежей, в том числе в случае главного плательщика, будет протекать так же, как и в 1989 году. Аналогичным образом предполагается, что в 1990 году структура расходов будет сходной с 1989 годом. Кроме того, чтобы избежать неплатежеспособности на протяжении большей части 1990 года эти предположения строятся на основе использования Организацией своих резервов для удовлетворения своих потребностей в наличности в течение этого года. Вместе с тем, исходя из этих предположений Генеральный секретарь отмечает, что в последнем квартале 1990 года все резервы будут использованы и произойдет истощение наличности. В пунктах 10-14 того же доклада Генеральный секретарь, в частности, делает вывод о том, что финансовое положение Организации Объединенных Наций может ухудшиться еще быстрее и значительно, чем предполагается, если на эти истощенные резервы лягут дополнительным бременем потребности в наличности для текущих или новых операций по поддержанию мира или если резкие валютные колебания или инфляция повлекут за собой отрицательные последствия.

5. Структура краткосрочного дефицита определена в пунктах 3-5 доклада Генерального секретаря о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (A/C.5/44/27). В пунктах 6-10 и приложениях I и II приводится информация о размере и темпах роста краткосрочного дефицита. Как определено, прогнозируемый на 31 декабря 1989 года краткосрочный дефицит, согласно оценкам, составляет 315 млн. долл. США по сравнению с показателем за 1988 год в 326,4 млн. долл. США, показывая сокращение за период с 1988 по 1989 год, объяснение которого содержится в пункте 6.

6. Информация о непогашенной задолженности тем государствам-членам, которые принимали участие в операциях по поддержанию мира в соответствии с соглашениями с Организацией Объединенных Наций, в которых предусматривалось возмещение расходов за оказываемые ими услуги, и о сумме удержанных государствами-членами взносов, прогнозируемой на 31 декабря 1989 года, за деятельность по поддержанию мира, приводится в пунктах 9 и 24, соответственно, того же доклада.

7. В пунктах 11-14 доклада содержится информация о выплате долевого взноса в регулярный бюджет в 1989 году по сравнению с 1988 годом. Положение с выплатой долевого взноса на операции по поддержанию мира обсуждается в пунктах 15-17.

8. Последствия решения Генеральной Ассамблеи об одновременной приостановке действия положений 4.3, 4.4 и 5.2d Финансовых положений в отношении остатка средств по регулярному бюджету (по состоянию на конец 1972 года и двухгодичных периодов

1980-1981, 1982-1983, 1984-1985 и 1986-1987 годов) и в отношении неиспользованных остатков и/или положительного сальдо на специальных счетах ЧВС/СООИПР и ВСООНЛ, описанных в пунктах 18-21 и приложении IV А и в пункте 22 и приложении IV В, соответственно.

9. Состояние специального счета Организации Объединенных Наций, учрежденного Генеральной Ассамблеей, обсуждается в пунктах 25 и 26 и приложении VI.

10. Ввиду указанных хронических проблем с денежной наличностью и принимая во внимание соображения, изложенные в пунктах 28-33 доклада о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (А/С.5/44/27), Генеральный секретарь предлагает увеличить нынешний объем Фонда оборотных средств со 100 млн. долл. США до менее 200 млн. долл. США на двухгодичный период 1990-1991 годов. В этой связи Генеральный секретарь ссылается на замечания и рекомендации, сделанные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в своем докладе (А/44/725), в котором, в частности, были рассмотрены административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В пункте 25 этого доклада Консультативный комитет указал следующее:

"В целом нынешний размер Фонда оборотных средств в виде процентной доли от ассигнований по регулярному бюджету плюс ассигнования на операции по поддержанию мира на 1985 год составляет 10,7 процента, а сопоставимая цифра на 1989 год - 6,0 процента. В этих обстоятельствах Консультативный комитет считает, что настало время рассмотреть вопрос об увеличении Фонда оборотных средств. Насколько понимает Консультативный комитет, Генеральный секретарь повторит и обоснует свое предложение об увеличении Фонда оборотных средств в его предстоящем докладе о чрезвычайном финансовом положении. Консультативный комитет придерживается мнения о том, что в докладе следует также указать альтернативы по финансированию такого увеличения. По получении доклада Генерального секретаря Консультативный комитет представит окончательные рекомендации об увеличении Фонда оборотных средств, фактическом объеме увеличения и средствах финансирования".

11. В пунктах 34-39 своего доклада о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций (А/С.5/44/27) Генеральный секретарь излагает четыре варианта финансирования его предложения об увеличении объема Фонда оборотных средств, а именно: а) распределение суммы увеличения между всеми государствами-членами как части их долевых взносов; б) распределение суммы увеличения на несколько лет, а не единовременное увеличение; в) финансирование суммы увеличения на основе добровольных взносов; г) увеличение Фонда оборотных средств посредством перечисления в него части или всех сумм, высвобождаемых в результате приостановления действия в отношении регулярного бюджета положений 4.3, 4.4 и 5.2d финансовых положений.

12. По мнению Консультативного комитета, анализ, представленный в докладе Генерального секретаря о чрезвычайном финансовом положении Организации Объединенных Наций, не обеспечивает Консультативный комитет достаточной основой для формулирования и представления окончательных рекомендаций, касающихся увеличения объема Фонда оборотных средств и методов его финансирования (см. пункт 10 выше). В этих обстоятельствах и принимая во внимание нехватку времени и трудности в работе,

с которыми сталкивается Пятый комитет в этой связи, Консультативный комитет рекомендует отложить рассмотрение предложения Генерального секретаря об увеличении объема Фонда оборотных средств до сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи. Тогда Консультативный комитет вернется к рассмотрению этого вопроса в первоочередном порядке на своей сессии, которая будет проведена весной 1990 года, в целях подготовки всеобъемлющего доклада, в котором он попытается рассмотреть все основные аспекты данного вопроса и представить по нему окончательные рекомендации.