



2016年8月29日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信

西班牙和联合王国作为安全理事会关于妇女、和平与安全非正式小组联席主席，谨转递2016年8月26日关于伊拉克妇女、和平与安全状况的会议摘要(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

西班牙常驻联合国代表

大使

罗曼·奥亚尔顺(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国
常驻联合国代表

大使

马修·莱克罗夫特(签名)



2016年4月29日西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给秘书长的信的附件

安全理事会关于妇女、和平与安全非正式小组

2016年4月29日关于伊拉克的会议摘要

4月29日，安全理事会关于妇女、和平与安全非正式小组听取了秘书长伊拉克问题特别代表扬·库比什和秘书长伊拉克问题副特别代表丽萨·格兰德(来自联合国伊拉克援助团巴格达总部)和联合国人权事务副高级专员凯瑟琳·吉尔摩(来自日内瓦)的情况通报。

特别代表指出，伊拉克妇女的状况急剧恶化，这方面有四点比较突出：(a) 妇女很少参与关键机构，如民族和解机构，而在参与较多的机构影响也不大，如议会；(b) 少数族裔妇女大量需要保护，特别是流离失所者和难民妇女，以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制地区的妇女；(c) 一年半前开始的政府改革显示了一些积极的迹象，如包容性的言辞，通过了执行第 1325(2000)号决议的国家行动计划，但取消了妇女事务部，而且新内阁增加妇女人数的可能性不大；(d) 联合国男女平等工作队，由联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)和联伊援助团性别问题顾问领导，有决心也有动力，但在这样艰难环境中也很无助。

副特别代表补充说，在返回从伊黎伊斯兰国手中解放的地区时，妇女肩负重建家庭的责任，但妇女在政治进程中沒有正式代表，无法参与谈判进程或接受政府发给回归者的补贴。这个过程是由政府主持的4个指挥所经管，指挥所由安全部队成员、部落酋长、伊玛目和社区贤达组成——无一个指挥所有妇女代表。设立了机制，向逃离冲突地区的妇女和女童提供一线服务，如联合国人口基金，但这些机制都超载，是人道主义工作中的资金最不足的部分。在今后六个月，预计又有220万至250万人流离失所者，政府和社区往往认为这些人是支持伊黎伊斯兰国的。筛选过程将带走许多男子和男童，造成家庭分离和妇女可能遭到虐待。

副高级专员通报了她最近访问伊拉克的情况，指出少数族裔妇女和女童遭受性暴力和性奴役的模式，以及家庭暴力、早婚、切割女性生殖器和所谓荣誉杀人的情况有所增多。许多伊拉克男子和女子被非法拘留，常常毫无指控，或出于政治动机，而且经常遭受酷刑和虐待，包括性虐待。

作为小组秘书处的妇女署的一名代表提出一份建议清单，以求通过联伊援助团、伊拉克政府和安全理事会，促进在伊拉克执行妇女、和平与安全议程。

秘书长关于冲突中性暴力问题特别代表办公室代表指出了使用性暴力作为一种手段，以增加收入，并通过支付赎金和贩卖人口扩大招聘人数；亲政府民兵的性暴力；需要伊拉克政府就此作出高级别承诺，以及特派团需要充足人员。

为答复会员国的问题，在巴格达和纽约的参与者提出以下几点：

- 关于联伊援助团的本报告不含关于妇女、和平与安全的信息，很难得到具体性别的信息和按性别分类的统计数据，但特派团将努力在下次报告中加入这些信息。
- 在无妇女事务部的情况下，政府的男女平等工作分属外交部和司法部负责，不大妥当。
- 特派团任务中关于伊拉克妇女参与政治的文字应更明确和具体，向伊拉克政府施加压力，要其采取行动，确保妇女参与，通过若干关键法律草案，如家庭保护法。
- 伊拉克政府应促进通过一项大会决议，保护少数宗教和少数族裔妇女和女童，这是库尔德斯坦妇女事务高级委员会提出的。
- 尽管妇女在议会代表很多，但她们对什么付诸表决影响不大，因为这类事项是很少有妇女代表的政治集团在议会委员会推动和决定的。
- 政府资助有关国家行动计划的讨论，而非计划的执行。国际社会负有集体责任，确保供资。会员国应给世界银行贷款附加条件，要为计划提供专项资金。
- 联合国开发计划署的主要稳定方案(工作赚钱方案)有妇女赋权专用窗口，但因社区的阻力，很少有妇女参加。
- 共有 10%的妇女是寡妇，必须为家庭奔波，而不到 15%的伊拉克妇女参与劳动市场。这导致了消极应对机制，如性剥削或童婚。没有身份证件，妇女不能获得服务，大型经济赋权方案和工作赚钱方案也不是为妇女开办的。妇女经济赋权将需要更富有想象力的参与方式，如自谋职业。
- 家庭保护法案中规范了收容所，但 2015 年提交到议会后，因认为其反伊斯兰教，给退回重审，此后再无音信。社区常对收容所持有误解。因财政紧张，家庭保护单位正在关闭。
- 伊拉克妇女运动充满活力，建立联盟，超越宗派分歧，实现妇女议程有巨大潜力。

总之，特别代表保证要再度要求伊拉克总理在内阁和其他政府机构中增加妇女，包括民族和解机构；联伊援助团在给安全理事会下一次报告中更多介绍分析妇女、和平与安全情况；加强特派团性别平等和妇女保护的能力，如部署一名妇女保护顾问。他要求会员国给予支持，在今后几个月设立新的预算员额。

非正式专家组联席主席再次感谢特别代表，并鼓励他在安全理事会下一周协商中提出妇女、和平与安全问题，确定与讨论主题相关的目标，在今后 6-12 个月及以后实现，并由非正式专家组跟进。第二次、讨论更集中的关于伊拉克的非正式专家组会议将于 2016 年年底举行。
