



Совет Безопасности

Distr.: General

8 August 2016

Russian

Original: English

Письмо Постоянных представителей Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2016 года на имя Генерального секретаря

Испания и Соединенное Королевство в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам, миру и безопасности имеют честь настоящим препроводить краткую записку по итогам состоявшегося 29 апреля 2016 года в Ираке совещания по вопросу о женщинах, мире и безопасности (см. приложение).

Будем признательны Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Роман **Оярсун**

Посол

Постоянный представитель Испании при
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Мэтью **Райкрофт**

Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянных представителей Испании и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 29 июля 2016 года на имя Генерального секретаря

Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по женщинам, миру и безопасности

Резюме итогов совещания по Ираку, 29 апреля 2016 года

29 апреля Неофициальная группа экспертов по женщинам, миру и безопасности заслушала брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Ираку Яна Кубиша и заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Ираку Лиз Гранд из штаб-квартиры Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) в Багдаде и заместителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Кэтрин Гилмор из Женевы.

Специальный представитель отметил, что положение женщин в Ираке резко ухудшилось, и подчеркнул в этой связи четыре момента: а) низкая степень участия женщин в работе ключевых органов, в частности, занимающихся вопросами национального примирения, и их слабое влияние в органах, в работе которых они принимают более активное участие, высокой, таких, как парламент; б) существование широкомасштабных потребностей, связанных с обеспечением защиты женщин из общин меньшинств, в частности, женщин из числа перемещенных лиц и беженцев в районах, контролируемых организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ); в) правительство осуществляет процесс реформ, который начался полтора года назад и свидетельствует о некоторых позитивных подвижках, таких, как поступающие сообщения об обеспечении широкого участия в процессе реформ, и приняло национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000), при этом было упразднено Министерство по делам женщин, и в этой связи повышение степени представленности женщин в новом кабинете представляется маловероятным; и д) комплексная целевая группа по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций, руководство работой которой обеспечивают Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и советник по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), проявляла решительность и целеустремленность, но мало что могла сделать в столь сложной обстановке.

Заместитель Специального представителя Генерального секретаря добавил, что женщины несут ответственность за восстановление домашних хозяйств по возвращению в районы, недавно освобожденные от ИГИЛ, однако, женщины официально не принимают участия в политическом процессе, исключены из процесса переговоров и не получают компенсационных пакетов для репатриантов, которых курирует правительство. Управление этим процессом осуществляют четыре управленческие структуры под председательством правительства, в состав которых входят представители сил безопасности, вожди племен, имамы и видные члены общин; при этом женщины не входят в состав ни одной из этих структур. Механизмы, созданные для предоставления

по линии первичного обслуживания услуг женщинам и девочкам, бежавшим из районов, охваченных конфликтом, такие как мобильные группы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, являются самыми недоукомплектованными и получающими недостаточное финансирование составляющими гуманитарной деятельности. В течение следующих шести месяцев ожидается прибытие дополнительно от 2,2 до 2,5 миллиона новых перемещенных лиц, и правительство и общины зачастую считают, что такие лица оказывают поддержку ИГИЛ. В результате проверки будут выявлены многие мужчины и мальчики, являющиеся сторонниками ИГИЛ, что приведет к разделению семей и возникновению потенциальных возможностей жестокого обращения с женщинами.

Заместитель Верховного комиссара представила краткую информацию о ее недавней поездке в Ирак и отметила систематические акты сексуального насилия в отношении женщин и девочек из общин меньшинств, сексуальное рабство, а также расширение масштабов бытового насилия, ранние браки, калечащие операции на женских половых органах и так называемые «убийства, совершаемые в защиту чести». Большое число иракских мужчин и женщин, зачастую незаконно содержится под стражей без предъявления обвинения или по политическим мотивам, и они нередко подвергаются пыткам и жестокому обращению, включая сексуальное насилие.

Представитель Структуры «ООН-женщины», выполняющей функции секретариата Неофициальной группы, представил перечень рекомендаций, касающихся содействия осуществлению повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в Ираке при посредничестве МООНСИ, правительства Ирака и Совета Безопасности.

Представитель Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта отметил использование сексуального насилия в качестве тактического средства, содействующего повышению доходов и активизации процесса вербовки боевиков посредством выплаты выкупа, торговли людьми и актов сексуального насилия, совершаемых проправительственными ополченцами; и необходимость проявления на высоком уровне правительством Ирака политической приверженности решению этой проблемы и обеспечению Миссии достаточными кадровыми ресурсами.

В ответ на вопросы, заданные членами Совета Безопасности, участники в Багдаде и Нью-Йорке отметили следующее:

- В настоящем докладе о МООНСИ не содержится подробной информации по вопросу о женщинах, мире и безопасности, и трудно получить информацию, конкретно посвященную гендерной проблематике, и статистические данные с разбивкой по признаку пола; тем не менее Миссия будет добиваться представления более полной информации в следующем докладе.
- В отсутствие министерства по делам женщин гендерной проблематикой занимаются Министерство иностранных дел и Министерство юстиции, что явно недостаточно.
- Формулировка мандата Миссии должна быть более четкой и конкретной в том, что касается участия женщин в политической сфере, и необходимо

оказать давление на правительство Ирака в целях принятия мер по обеспечению такого участия и принятию ряда ключевых законопроектов, которые все еще находятся на рассмотрении (например по вопросам защиты семьи).

- Правительство Ирака должно содействовать принятию резолюции Генеральной Ассамблеи в целях обеспечения защиты женщин и девочек — представителей религиозных и этнических меньшинств, в соответствии с предложением Верховного совета по делам женщин в Курдистане.
- Несмотря на широкую представленность женщин в парламенте, они оказывают незначительное влияние на решение вопросов, поставленных на голосование, с учетом того, что такие вопросы будут рассматриваться в парламентских комитетах и решения по этим вопросам будут принимать политические блоки, в которых степень представленности женщин остается весьма низкой.
- Правительство финансировало переговоры по национальному плану действий, но не его осуществление. Международное сообщество несет коллективную ответственность за обеспечение финансирования. Государства-члены должны добиваться того, чтобы Всемирный банк выдавал кредиты при условии предоставления гарантий целевого финансирования этого плана.
- Ключевая программа по стабилизации, осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (программы «Деньги за труд»), имеет специальный механизм для содействия расширению прав и возможностей женщин, однако лишь немногие женщины участвуют в работе этого механизма по причине сопротивления со стороны общин.
- В общей сложности 10 процентов женщин являются вдовами, вынужденными обеспечивать свои семьи, в то время как доля женщин в трудовых ресурсах составляет менее 15 процентов. Это приводит к возникновению негативных явлений, таких как сексуальная эксплуатация или детские браки. Без документов, удостоверяющих личность, женщины не могут получить доступ к услугам, а также широкомасштабным программам, направленным на расширение экономических прав и возможностей, и они не охвачены программами «Деньги за труд». Расширение экономических прав и возможностей женщин обуславливает необходимость разработки более новаторских механизмов участия, таких как механизмы обеспечения самостоятельной занятости.
- Законопроект о защите семьи содержит положения, касающиеся регулирования деятельности приютов, но после его представления на рассмотрение парламенту в 2015 году законопроект был возвращен для рассмотрения с учетом того, что, как считалось, он не соответствует законам шариата, и с тех пор никакие законопроекты на рассмотрение не вносились. В общинах сложилось неверное представление о приютах, а подразделения по защите семьи закрываются из-за финансового кризиса.

- Движение женщин в Ираке является динамичным, и существуют большие возможности для создания коалиций и преодоления межконфессиональной вражды в том, что касается программы действий в интересах женщин.

В заключение Специальный представитель намерен напомнить премьер-министру Ирака о важности назначения большего числа женщин в состав его кабинета и других государственных органов, в том числе органов, занимающихся вопросами национального примирения; необходимо представить более подробную информацию и провести углубленный анализ по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, в следующем докладе МООНСИ Совету Безопасности и привлечь внимание к этим вопросам в ходе будущих брифингов; а также содействовать укреплению потенциала Миссии в области защиты женщин, в частности, посредством задействования советника по вопросам защиты женщин. Он просит государства-члены оказать поддержку в учреждении новой финансируемой за счет бюджетных средств должности советника по вопросам защиты женщин в предстоящие месяцы.

Сопредседатели Неофициальной группы экспертов вновь выразили признательность Специальному представителю и рекомендовали ему поднять вопросы, касающиеся женщин, в ходе консультаций в Совете Безопасности в последующие недели и поставить ряд конкретных целей, связанных с обсуждаемыми вопросами, которые могут быть достигнуты в течение следующих 6–12 месяцев и в последующий период и ход достижения которых будет отслеживать Неофициальная группа экспертов. Второе, более тематически выдержанное неофициальное совещание группы экспертов по Ираку состоится до конца 2016 года.