



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

11 August 2016

Russian

Original: English

Вторая очередная сессия 2016 года

6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк

Пункт 4 предварительной повестки дня

Оценка

**Осуществление рекомендаций по результатам оценки
вклада ПРООН в деятельность по сокращению
масштабов нищеты**

Введение

1. В 2013 году Независимым управлением оценки была опубликована оценка вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты в период с 2000 по 2013 год. В ходе оценки основное внимание было уделено меняющейся роли ПРООН в деле сокращения масштабов многоаспектной нищеты в соответствии с ее общей задачей и во всех областях, в которых осуществляются ее мероприятия. Результаты оценки, вместе с ответом руководства, были представлены Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2013 года. Настоящий доклад является еще одним документом, в котором отражен прогресс, достигнутый ПРООН в осуществлении рекомендаций по результатам оценки ее вклада в сокращение масштабов нищеты в соответствии с решением 2013/2.

2. В докладе кратко излагаются выводы и рекомендации по результатам оценки и представлен обзор усилий ПРООН, направленных на их осуществление. В приложении 1 приводится обновленный ответ руководства, включая меры, принятые для выполнения каждой рекомендации. В приложении 2 содержится подробная информация о семи конечных результатах и отдельных мероприятиях стратегического плана ПРООН и о том, какой вклад они вносят в общую стратегию сокращения масштабов нищеты, с наглядными примерами по странам. В приложении 3 перечислены информационные продукты, касающиеся деятельности ПРООН по сокращению масштабов нищеты.

II. Выводы и рекомендации по результатам оценки

3. В выводах, сделанных по итогам оценки, признается важный вклад ПРООН в сокращение масштабов нищеты во многих областях, в том числе в обеспечении рассмотрения проблемы нищеты в рамках дискуссий на нацио-



нальном и глобальном уровне с учетом ее многоаспектного характера; в создании благоприятных условий для оказания помощи правительствам в разработке политики в интересах малоимущих слоев населения; в развитии местного потенциала для разработки политики в интересах малоимущих; в применении гибких подходов к решению проблемы сокращения масштабов нищеты в зависимости от национальных условий и в достижении более устойчивых результатов деятельности по сокращению масштабов нищеты.

4. Оценка также позволила выявить некоторые пробелы. В частности, было признано, что усилия, направленные на создание более благоприятных условий для сокращения масштабов нищеты, не всегда приводили к улучшениям в области разработки политики в интересах малоимущих. Для устранения этого пробела по итогам оценки была вынесена рекомендация о том, что ПРООН следует налаживать более прочные связи с гражданским обществом, научными кругами и другими национальными заинтересованными сторонами в целях повышения ее влияния на формирование политики в интересах малоимущих (**рекомендация 1**). В ходе оценки был также сделан вывод о том, что для осуществления некоторых мероприятий ПРООН по сокращению масштабов нищеты было бы полезно принять дополнительные меры в целях учета интересов малоимущих категорий населения при разработке программ, а не полагаться на процесс «просачивания». Было рекомендовано разрабатывать все программы и проекты ПРООН таким образом, чтобы они эксплицитно были нацелены на удовлетворение нужд бедняков и приносили в большей степени пользу именно этой категории населения (**рекомендация 2**). Оценка выявила наличие значительного потенциала в использовании взаимосвязи между деятельностью ПРООН в таких областях, как государственное управление, энергетика и охрана окружающей среды, предотвращение кризисов и посткризисное восстановление, и ее деятельностью в области сокращения масштабов нищеты. По итогам оценки было рекомендовано укреплять связи между тематическими блоками на страновом уровне, в том числе посредством налаживания партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и другими организациями (**рекомендация 3**). И наконец, оценка выявила некоторую ограниченность потенциала ПРООН по определению эффективности ее мероприятий, направленных на сокращение масштабов нищеты, с точки зрения изменений в благосостоянии людей. В соответствии с этими выводами, в отчете об оценке было рекомендовано совершенствовать систему оценки эффективности, чтобы обеспечить расширение масштабов успешных инициатив на низовом уровне и разработку на директивном уровне более обоснованных стратегических рекомендаций, касающихся сокращения масштабов нищеты (**рекомендация 4**).

III. Обзор деятельности ПРООН в связи с оценкой ее вклада в сокращение масштабов нищеты

Стратегический план на 2014–2017 годы

5. Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы является директивной основой для деятельности ПРООН в связи с оценкой. План составлялся на основе выводов оценки ее вклада в сокращение масштабов нищеты, дополнительных оценок, четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, опыта достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тыся-

челетия, и консультаций с заинтересованными сторонами. Основная концепция стратегического плана заключается в том, чтобы «помочь странам в достижении одновременного искоренения крайней нищеты и существенного снижения уровня неравенства и социального отчуждения». Это означает, что вся деятельность ПРООН – консультирование по вопросам политики, техническая поддержка, информационно-пропагандистская работа и разработка программ – должна быть нацелена на достижение конечного результата: искоренение нищеты и неравенства и достижение социальной интеграции.

6. Семь конечных результатов стратегического плана, подробная информация о которых представлена в приложении 2, исходят из теории изменений, в которой признается необходимость устранения разнообразных причин, приводящих к многоаспектной нищете, на местном уровне. Теория изменений подчеркивает, в соответствии с **рекомендацией 4**, что для того, чтобы максимально сократить масштабы нищеты, необходимо лучше понимать и использовать взаимодополняемость в рамках как каждой отдельной задачи, так и всего комплекса взаимосвязанных задач. В ней признается, что масштабы нищеты можно сократить лишь тогда, когда межсекторальные, взаимосвязанные инициативы позволяют устранить уязвимость, сократить риск регресса, разрушить практику дискриминации и дать возможность женщинам и мужчинам воспользоваться плодами экономического роста. ПРООН превысила контрольные показатели по 32 из 38 мероприятий стратегического плана для достижения конечных результатов, связанных с искоренением нищеты.

7. Теория изменений содержит несколько тесно связанных между собой предпосылок, включая необходимость обеспечения всеобщего роста; расширения доступа к основным услугам и социальной защите; расширения доступа к природным ресурсам и источникам энергии; предоставления более широких возможностей по развитию потенциала, созданию рабочих мест и сохранению источников средств к существованию; ликвидации дискриминации по всем ее формам (например, на основе пола, возраста, этнического происхождения; наличия или отсутствия ВИЧ/СПИДа); более рационального управления природными ресурсами и сопряженными с ними факторами, касающимися потребления, производства, изменения климата и взаимосвязи между нищетой и окружающей средой; обеспечения инклюзивного и подотчетного государственного управления; управления рисками для обеспечения устойчивого развития и углубления понимания растущего воздействия новых технологий на развитие общества.

8. Теория изменений также используется при формировании мер, принимаемых ПРООН для осуществления стратегического плана в соответствии с ее концепцией искоренения нищеты. Сюда входит: перепланирование основных областей деятельности ПРООН; обновление подходов к сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, партнерским отношениям и координации; а также преобразование институциональной эффективности, в том числе на основе комплексной системы оценки соотношения результатов и ресурсов. Сюда также входит реорганизация бюро и отделений ПРООН. В октябре 2014 года ПРООН учредила Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, которое занимается оказанием услуг, связанных с

разработкой политики и обслуживанием программ.¹ Все эти меры направлены на максимальное усиление воздействия ПРООН на сокращение масштабов нищеты.

9. Стратегический план ПРООН предвосхитил и включает многие из основных элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Его разработка и теория изменений основываются на уроках, извлеченных из опыта достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и создают благоприятные условия для работы ПРООН по решению проблемы многоаспектной нищеты в контексте целей устойчивого развития.

Выполнение четырех рекомендаций по результатам оценки

10. Укрепление связей с гражданским обществом, научными кругами и национальными заинтересованными сторонами, представляющими интересы тех, кто остался без внимания, способствует повышению эффективности усилий ПРООН, направленных на оказание влияния на разработку политики в интересах малоимущих слоев населения национальными правительствами. Для укрепления этих связей, в соответствии с оценкой с точки зрения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ПРООН установила требования для всех программ и проектов, касающиеся взаимодействия с гражданским обществом и научными кругами на основе стратегии ПРООН 2012 года по вовлечению гражданского общества и сотрудничеству с гражданским обществом. В контексте целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, одним из важнейших компонентов рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития является систематическое участие гражданского общества в целях нахождения и реализации решений для выполнения целевых показателей, по которым наблюдается отставание, таких как сокращение масштабов нищеты, охрана материнского здоровья и питание. ПРООН будет продолжать предпринимать и активизировать эти усилия и в рамках своей деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития.

11. Для того чтобы при разработке программ эффективно учитывались интересы малоимущих слоев населения, ПРООН, в соответствии с **рекомендацией 2**, установила искоренение нищеты в качестве своей стратегической концепции и создала системы, увязывающие с ней все программы и проекты. Принятие стандартов качества и контроля качества и систем коллегиального обзора в 2014 году привело к установлению строгой и подотчетной согласованности всех программ и проектов с семью конечными результатами стратегического плана. Чтобы сделать возможными подходы, позволяющие достичь максимального воздействия на сокращение масштабов нищеты, во всех тематических областях были разработаны основанные на имеющихся данных инструменты, методологии и руководящие принципы.

12. Повестка дня на период до 2030 года, стратегический план, комплексная система оценки соотношения результатов и ресурсов и стандарты качества — все это делает возможным и стимулирует применение межсекторальных под-

¹ Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ осуществляет надзор за четырьмя взаимосвязанными тематическими блоками: устойчивое развитие, изменение климата и снижение риска бедствий, государственное управление и миростроительство, а также гендерные вопросы.

ходов к решению проблемы сокращения масштабов нищеты. Стратегический план и содержащаяся в нем теория изменений делают акцент на укреплении связей между тематическими блоками на страновом уровне, в соответствии с рекомендацией 3, что требует многопланового подхода к сокращению масштабов нищеты². Реорганизация ПРООН позволила объединить прежде разобщенные участки работы и обеспечить межсекторальную поддержку на страновом уровне. К примеру, ПРООН все чаще оказывает поддержку странам в осуществлении комплекса мер по предотвращению кризисов и восстановлению в целях смягчения негативных последствий кризисов для малоимущих путем включения мер поддержки по сохранению источников средств к существованию, укреплению местного самоуправления и улучшению состояния окружающей среды. Рамочная программа ускоренного достижения целей в области развития обеспечивает эффективную платформу для сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций по многоплановым аспектам нищеты, в частности с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой — по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности (в Центральноафриканской Республике, Нигере и Того), с ЮНФПА и Всемирной организацией здравоохранения — по снижению материнской смертности (в Гане и Уганде) и с Международной организацией труда — по вопросам занятости (в Коста-Рике).

13. И наконец, ПРООН добилась значительных успехов в укреплении своего потенциала по оценке и определению эффективности воздействия своих мероприятий в области сокращения масштабов нищеты и извлечению уроков с целью расширения масштабов этих мероприятий и содействия разработке на директивном уровне политических рекомендаций, касающихся сокращения масштабов нищеты, в соответствии с **рекомендацией 4**. Комплексная система оценки соотношения результатов и ресурсов и соответствующие стандарты контроля качества обращают внимание персонала на достижение поддающихся измерению количественных и качественных результатов и отдачи от вложенных средств. Стандарты качества ПРООН требуют от всех программ и проектов, включая страновые программные документы, разработки теории изменений относительно того, каким образом меры, принимаемые на страновом уровне, приведут к сокращению масштабов нищеты. В дополнение к этому, сотрудники обязаны проводить оценку того, в какой степени теория изменений оправдывается на практике, и модифицировать инициативы на местах в целях максимального сокращения масштабов нищеты. Целевые меры в области обучения и подготовки людских ресурсов, такие как создание новой учебной платформы³, укрепили потенциал страновых отделений в области контроля, анализа, обмена опытом и извлечения уроков из практики.

² Например, создание источников средств к существованию для беднейших категорий населения требует повышения квалификации, благоприятной физической инфраструктуры, стабильности в обществе, умелого государственного управления, доступа к справедливому правосудию, доступных финансовых активов и услуг, а также достаточного природного капитала.

³ Центр развития способностей был открыт в 2016 году.

Приложение 1

Обновленный ответ руководства на четыре рекомендации по результатам оценки

<i>Основные меры</i>	<i>Ответ руководства</i>
<i>Рекомендация 1.</i> ПРООН следует налаживать более прочные связи с национальными заинтересованными сторонами, особенно гражданским обществом и научными кругами, с целью обеспечить, чтобы идеи и накопленный опыт, которые она распространяет посредством своих основных документов, таких как НДРЧП и доклады о реализации ЦРТ, могли бы оказывать влияние на формирование национальной повестки дня в области политики.	
<i>Основная мера 1.1.</i> Участие гражданского общества и научных кругов в процедурах обеспечения качества информационных продуктов	<p>Стандартные оперативные процедуры ПРООН⁴ требуют проведения независимой экспертной оценки всех глобальных и региональных информационных продуктов с участием соответствующих партнеров в гражданском обществе и научных кругах. ПРООН привлекает представителей гражданского общества и научных кругов к разработке и утверждению страновых программ и информационных продуктов, в том числе документов по страновым программам и планов действий по ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.</p> <p>Оперативные рамки Консультативного комитета ПРООН по вопросам гражданского общества требуют, чтобы его члены вносили существенный вклад в разработку основных стратегий и политики ПРООН во всех ключевых областях деятельности.</p> <p>В готовящихся руководящих указаниях ГООНВР по представлению докладов о достижении целей в области устойчивого развития предлагаются конкретные каналы в целях содействия участию представителей гражданского общества в представлении докладов о прогрессе, достигнутом на местном уровне, в том числе прямые контакты и электронные платформы.</p> <p>Подготовка региональных и национальных докладов о развитии человеческого потенциала способствует участию местных влиятельных лидеров, научных учреждений и организаций гражданского общества в национальных и глобальных дискуссиях по вопросам, связанным с искоренением нищеты. Задачей координаторов ПРООН является содействие в вовлечении гражданского общества на каждом этапе их подготовки.</p>
<i>Основная мера 1.2.</i> Сведения о партнерстве и об участии гражданского общества и научных кругов в годовых отчетах, ориентированных на результаты	<p>Всем страновым отделениям ПРООН, в рамках годового доклада, ориентированного на результаты, предлагается представлять сведения о своем сотрудничестве с частным сектором, организациями гражданского общества и научными кругами. В 2015 году 29 процентов страновых отделений представили сведения о сотрудничестве с организациями гражданского общества в странах Юга, по сравнению с 12 процентами в 2014 году. В 2015 году рост масштабов сотрудничества с научными и исследовательскими учреждениями составил 19 процентов.</p>

⁴ <https://info.undp.org/global/popp/partnerships/Pages/civil-society.aspx>.

	<p>В соответствии с комплексной системой оценки соотношения результатов и ресурсов, в 2014 году ПРООН способствовала укреплению потенциала гражданского общества в 21 стране, оказав поддержку его участию, в том числе участию представителей женщин, молодежи и других маргинализованных групп, в обсуждении вопросов развития и искоренения нищеты. В 2015 году число таких стран увеличилось до 37, в то время как 32 страновых отделения продолжали работу по созданию благоприятной среды для участия гражданского общества. Ожидается, что к концу 2017 года ПРООН окажет содействие 48 странам в укреплении потенциала гражданского общества, способствующего его значимому участию в обсуждении политики и деятельности в интересах малоимущих.</p>
	<p>Комплексная система оценки соотношения результатов и ресурсов включает конкретный результат по установлению рамок участия гражданского общества. Страновые отделения и другие подразделения ПРООН регулярно докладывают о достигнутом прогрессе в деле продвижения к этому конкретному результату. Помимо этого, чтобы отразить всю обширную работу, направленную на поощрение участия граждан, ПРООН предлагает включить в отчет вопрос о том, как расширяются возможности для участия граждан в результате деятельности ПРООН (ориентированный на результаты годовой отчет, 2016 год).</p>
<p><i>Основная мера 1.3.</i> Оказание помощи странам в подготовке 40 докладов о ЦРТ "Третье поколение", которые служат доказательством выполнения Повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года, с руководящими указаниями о привлечении к работе представителей гражданского общества и научных кругов</p>	<p>В качестве организации, выполняющей функцию отслеживания хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ПРООН работала с национальными партнерами в целях оказания содействия в подготовке периодических всеобъемлющих обзоров прогресса в достижении этих целей. Каждая из 156 стран, в которых осуществляются программы ПРООН, подготовила по крайней мере один национальный доклад о достижении ЦРТ. Работу по их подготовке возглавляли правительства, работая совместно с ПРООН и страновыми группами Организации Объединенных Наций над вовлечением всех заинтересованных сторон, в том числе представителей маргинализованных групп и уязвимых общин.</p> <p>В 2013 году в своей поправке к <i>Директивной записке ГООНВР по подготовке докладов о ЦРТ</i> ПРООН рекомендовала правительствам проводить консультации с заинтересованными сторонами, с тем чтобы извлечь уроки из их опыта осуществления Целей. Подготовленные 55 национальных докладов о ЦРТ "Третье поколение" свидетельствуют о более тщательном анализе и более глубоком понимании многочисленных проявлений и глубинных причин нищеты и их более четком отражении в направленных на достижение Целей инициативах.</p> <p>Своим участием гражданское общество поддержало усилия ПРООН по достижению консенсуса относительно Повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности, обеспечения включения в нее бедных и маргинализованных общин. Глобальные тематические дискуссии привлекли к этому обсуждению экспертов мирового класса, сторонников и коллективы ученых; а глобальное обследование «<i>Мой мир</i>» позволило привлечь к участию в нем свыше 10 млн. человек.</p>

<p><i>Рекомендация 2.</i> Программы и проекты ПРООН следует разрабатывать таким образом, чтобы они эксплицитно были нацелены на удовлетворение нужд малоимущих граждан, и при этом следует всегда добавлять конкретные элементы, которые повысят вероятность того, что их осуществление принесет малоимущим больше пользы, чем мероприятия общего характера в области развития.</p>	
<p><i>Основная мера 2.1.</i> Разработка руководящих принципов и основного набора практических инструментов и примерного проекта того, как разрабатывать программы, направленные на улучшение положения малоимущих слоев населения, в области демократического управления, энергетики и окружающей среды, ВИЧ/СПИДа, предотвращения кризисов и восстановления</p>	<p>Во всех тематических областях ПРООН были разработаны подробные руководящие указания и наборы практических инструментов (см. примерный список в приложении 3). Их публикация позволяет страновым отделениям ПРООН максимально усилить воздействие своих инициатив на сокращение масштабов нищеты. Например, в публикации ПРООН 2015 года «Учет вопросов окружающей среды и изменения климата при осуществлении деятельности по сокращению масштабов нищеты и достижению устойчивого развития» разработаны подходы, которые способствуют максимальному сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области охраны окружающей среды. В проспектах и аналитических записках ПРООН, выпущенных в 2015 году, также подробно излагается комплексный подход ПРООН к искоренению нищеты.</p>
<p><i>Основная мера 2.2a.</i> Обеспечение требуемого потенциала в страновых отделениях, региональных центрах обслуживания и подразделениях управления для консультирования и оказания помощи другим практическим работникам по вопросам разработки проектов, контроля, осуществления и оценки программ, конкретно направленных на улучшение положения малоимущих слоев населения</p>	<p>В марте 2016 года был пересмотрен шаблон проектного документа ПРООН, в котором появилось требование представить <i>описание проблемы в области развития, на решение которой направлен проект; представить доказательства того, каким образом он соотносится с национальными/ региональными/глобальными приоритетами в области развития – в отношении женщин и мужчин, маргинализированных и изолированных групп – и объяснить, почему он важен для сокращения масштабов нищеты и преодоления неравенства и социального отчуждения.</i> От всех проектов требуется в самом начале представить подробное описание того, каким образом он будет способствовать сокращению масштабов нищеты, и стимулировать персонал к разработке проектов, по согласованию с консультантами по вопросам политики, с конкретными целевыми показателями сокращения масштабов нищеты и четкими теориями изменений.</p>
	<p>Реорганизация ПРООН в 2014 году была, в частности, направлена на то, чтобы избежать «разделения» ответственности за осуществление мероприятий по сокращению масштабов нищеты (что подчеркивалось в оценке) путем организации работы персонала по тематически интегрированным практическим аспектам. Все практические работники ответственны за достижение долгосрочных и краткосрочных результатов в области сокращения масштабов нищеты через построение более мирного, справедливого и сплоченного общества; проведение работ, направленных на сохранение и восстановление экосистем, имеющих большое значение для благосостояния малоимущего населения; укрепление системы государственного управления и подотчетности; создание источников средств к существованию и создание основ для продуктивной, инклюзивной экономики.</p>
<p><i>Основная мера 2.2b.</i> Организация обучения для групп по борьбе с нищетой в кризисных странах и в ре-</p>	<p>В 2013 году персонал групп по борьбе с нищетой, предотвращению кризисов и восстановлению из 33 стран прошел подготовку по вопросам оценки и осуществления восстановления экономики и создания источников средств к существованию, в том числе путем обеспе-</p>

<p>гиональных центрах обслуживания в области программ кризисного реагирования ПРООН, с акцентом на вопросах обеспечения жизнедеятельности и программах восстановления экономики, и их увязка с другими областями практической деятельности, такими как управление и предотвращение конфликтов</p>	<p>чения занятости в чрезвычайных ситуациях, восстановления предприятий, реабилитации коммунальной инфраструктуры, вывоза обломочного материала и оказания поддержки местным органам управления (планирование с участием широкой общественности). В 2014, 2015 и 2016 годах подобное обучение было проведено для персонала с различным опытом, принимающего участие в мероприятиях ПРООН по реагированию на кризисные ситуации (SURGE). В 2015 году более 100 сотрудников прошли подготовку в области создания источников средств к существованию в период непосредственно после кризиса, в том числе путем вывоза обломочного материала, утилизации твердых бытовых отходов, восстановления инфраструктуры, восстановления предприятий и проведения мероприятий с использованием наличности. Организации постоянного обучения и обмена опытом в области восстановления экономики и создания источников средств к существованию как в (пост-)кризисных, так и в некризисных ситуациях для сотрудников ПРООН на всех уровнях и во всех тематических областях способствуют Глобальная платформа и сообщество специалистов-практиков.</p>
<p><i>Основная мера 2.3.</i> Учет деятельности в интересах малоимущих слоев населения и обеспечения экологической устойчивости как одного из критериев, указанных в перечне комитета по оценке проекта</p>	<p>В 2015 году ПРООН утвердила социальные и экологические стандарты для всех проектов и программ, согласованных с комплексными целями Повестки дня на период до 2030 года. Стандарты включают гендерный маркер, систему отслеживания развития потенциала, экологические стандарты, устойчивость, права человека и критерии деятельности в интересах малоимущих. От персонала требуется анализировать риски и взаимосвязи между целями, разрабатывая способы сокращения масштабов нищеты при достижении целей в области защиты окружающей среды, гендерного равенства, предупреждения кризисов, государственного управления и других целей.</p> <p>Критерии оценки проектов требуют включения эксплицитных стратегий для эффективного выявления, привлечения и обеспечения конструктивного участия целевых групп/географических районов с уделением первоочередного внимания социально отчужденным и маргинализированным группам. Проекты оцениваются в соответствии с тем, насколько эффективно в них обеспечивается учет интересов маргинализированных и социально отчужденных групп населения и их участие в разработке проекта таким образом, что это устраняет основные причины отчуждения и дискриминации, а также потенциальные социальные и экологические риски, их возможность и негативные последствия.</p>
<p><i>Основная мера 2.4.</i> Анализ программ, которые действуют в нескольких областях практической деятельности и способствуют сокращению масштабов нищеты, таких как программы по осуществлению инициативы УДЦРТ в различных тематических областях, с тем чтобы выделить успешные факторы и из-</p>	<p>В документах по страновым программам должны использоваться оценки и доказательства с целью определения того, что работает, а что нет, и эти уроки должны применяться для формулирования приоритетов программ. Общеорганизационные стандарты осуществления проектов требуют от персонала проведения регулярной оценки теории изменений, чтобы определить, оправдывается ли она на практике, в том числе путем учета социального и экологического воздействия и рисков, а также обеспечения их успешного контроля и управления ими.</p> <p>Критерии документов по страновым программам требуют подтверждения систематического</p>

влеченные уроки	<p>выявления и вовлечения целевых групп, с уделением приоритетного внимания маргинализированным и социально отчужденным группам. Это стимулирует принятие мер, ориентированных на беднейшие слои населения, и представляет свидетельства того, что они пользуются поддержкой ПРООН, тем самым непосредственно устраняя причину обеспокоенности, отмеченную в докладе об оценке. Доклады в отношении этого критерия должны рассматриваться руководителями на страновом уровне; недостатки должны отмечаться как требующие критического анализа и реагирования со стороны руководства в целях улучшения разработки программ.</p>
	<p>В проведенной в 2014 году оценке вклада ПРООН в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, программа УДЦРТ, посредничество ПРООН в распространении накопленного опыта и ее гибкий подход к осуществлению целей были отмечены как сильные стороны и существенный вклад в достижение Целей. В своем обзоре осуществления программы УДЦРТ Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций пришел к заключению, что она успешно способствовала применению накопленного на практике опыта для достижения результатов.</p>
<p><i>Рекомендация 3.</i> Страновым отделениям ПРООН следует активизировать усилия, направленные на обеспечение более эффективной интеграции между тематическими блоками и более тесных партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно в плане обеспечения сосредоточения внимания на не связанных с доходами аспектах нищеты.</p>	
<p><i>Основная мера 3.1a.</i> Дальнейшая поддержка совместных межпрофессиональных и межведомственных инициатив, которые направлены на обеспечение взаимодействия для достижения результатов в области сокращения масштабов нищеты</p>	<p>ПРООН оказала поддержку более чем 60 странам в разработке и осуществлении планов действий по ускоренному достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отношении вопросов, связанных с нищетой, в том числе путем поддержания партнерских связей с Всемирным банком.</p>
	<p>Благодаря поддержке совместной инициативы по вопросам нищеты и окружающей среды, осуществляемой ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, более чем в 25 странах приняты стратегии объединения усилий тематических групп в области сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды.</p>
	<p>В сотрудничестве с Всемирным банком и Европейским союзом ПРООН является ключевым партнером в области проведения оценок потребностей в период после конфликтов и бедствий в целях смягчения последствий кризисов для беднейших слоев населения. В число заинтересованных стран входили Ливан, Непал, Нигерия, Филиппины и Йемен. ПРООН является одним из ключевых партнеров в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и другими организациями в осуществлении инициативы «Достойные рабочие места для молодежи», которая направлена на обеспечение совместных скоординированных действий на уровне политики и страновом уровне в интересах молодых женщин и мужчин, в особенности из бедных и уязвимых групп населения. ПРООН выступила партнером Управления по поддержке миростроительства, МОТ и Всемирного банка в установлении связей с тематическими группами по вопросам занятости и миростроительства в целях обеспечения более</p>

	<p>тесного согласования политики и основанной на имеющихся данных разработки программ по миростроительству.</p>
	<p>В 2015 году ПРООН и организации-партнеры разработали руководящие принципы для оказания поддержки национальным партнерам и заинтересованным сторонам в целях эффективного осуществления целей устойчивого развития на субнациональном уровне, в частности, расширения прав и возможностей бедных и уязвимых общин.</p>
<p><i>Основная мера 3.1b.</i> По крайней мере в трех кризисных странах ПРООН будет содействовать более тесному объединению усилий тематических групп и сотрудничеству с ключевыми партнерами на страновом уровне путем проведения следующих мероприятий: а) комплексного анализа положения в странах, переживших стихийные бедствия, и в постконфликтных странах в плане преодоления последствий бедствий и постконфликтного восстановления; и б) совместной разработки и осуществления программ создания устойчивых источников средств к существованию и восстановления экономики (группами по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению и по вопросам сокращения масштабов нищеты)</p>	<p>В затронутых кризисом странах ПРООН стремится к одновременному достижению целей в области предотвращения кризисов и восстановления, сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды путем осуществления комплексных программ и рамочных программ восстановления после конфликтов и стихийных бедствий. Структура страновых отделений все в большей степени отражает этот акцент (вопросами восстановления источников средств к существованию после кризисов, защиты окружающей среды и сокращения масштабов нищеты занимается одно подразделение). Процесс контроля качества Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития включает критерии обеспечения такого подхода, при котором предотвращение кризисов и восстановление и сокращение масштабов нищеты рассматриваются как взаимосвязанные вопросы. ПРООН осуществляет ряд важнейших комплексных программ, нацеленных на беднейшие и наиболее уязвимые категории населения в затронутых кризисом сообществах, с предоставлением услуг, включающих стабилизацию источников средств к существованию, оказание основных услуг и обеспечение социальной защиты, сплоченности общества и верховенства права. В их число входят Программа обеспечения устойчивости в Йемене, Программа реагирования на кризисы и обеспечения устойчивости в Ираке, программы поддержки принимающих общин в Иордании и Ливане в связи с кризисом в Сирии; Программа повышения устойчивости в Сирии; программы реагирования на бедствия и восстановления в Непале и на Филиппинах; а также Программа обеспечения безопасности общин и стабилизации источников средств к существованию в Центральноафриканской Республике.</p> <p>В 2013 году Глобальный экологический фонд (ГЭФ) приступил к выделению 6-го транша, разработав новые руководящие указания и схемы деятельности для программ и проектов. ПРООН ужесточила свои руководящие указания для обеспечения достижения результатов в области сокращения масштабов нищеты в своей работе на уровне общин. Руководящие принципы ГЭФ в отношении деятельности на уровне общин включают показатели по генерированию источников средств к существованию для малоимущих и находящихся в уязвимом положении лиц. Хорошим примером усилий ГЭФ по достижению комплексных результатов, позволяющих сократить масштабы нищеты в постконфликтных условиях, является Джибути. Поддерживаемые ГЭФ адаптационные меры направлены на решение проблемы нехватки водных ресурсов, что является сдерживающим фактором для развития сельскохозяйственного производства и обеспечения безопасности источников средств к существованию. Была внедрена устойчивая к изменению климата агропастбищная система, предусматривающая использование финиковых пальм для защиты садов от чрезмерной жары. Прода-</p>

	<p>жа полученной при этом сельскохозяйственной продукции позволила диверсифицировать доходы. Помимо этого, общинам принесла выгоды более надежная инфраструктура водоснабжения, включающая скважины и насосы на солнечной энергии, что увеличило объем имеющихся водных ресурсов и сократило время, необходимое для сбора воды.</p>
<p><i>Основная мера 3.2.</i> Разработка новых совместных инициатив с партнерами Организации Объединенных Наций по мере необходимости для дальнейшего осуществления повестки дня в области сокращения масштабов нищеты</p>	<p>Целевая группа по оценке прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, послужила платформой, охватывающей всю систему Организации Объединенных Наций, которая успешно способствовала достижению Целей благодаря акценту на Цели 8 и донорским взносам. Подобная общесистемная структура (межучрежденческая целевая группа) была создана для координации поддержки в осуществлении целей в области устойчивого развития. ПРООН осуществляет сотрудничество с партнерами в системе Организации Объединенных Наций в целях оказания дальнейшей поддержки странам через общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, разработку новых программ в области сокращения масштабов нищеты и защиты окружающей среды и через распространение передовой практики в области социальной защиты, а также в целях оказания содействия в принятии минимальных норм социальной защиты.</p> <p>В партнерстве с Всемирным банком и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках тематической группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по ускоренному достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была выдвинута инициатива по оказанию общеорганизационной поддержки в целях преодоления наиболее проблемных узких мест в достижении Целей некоторыми странами.</p> <p>В целях оказания содействия в сокращении масштабов нищеты в контексте зеленой экономики в 2014 году совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, МОТ и Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций было инициировано и официально приступило к работе Партнерство за действия в интересах зеленой экономики. В 2015 году ПРООН и МОТ, вместе с Европейской экономической комиссией, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, инициировали совместный проект по оказанию содействия в развитии инклюзивных рынков труда в западной части Балкан. А в 2016 году ПРООН приступила к осуществлению новой межорганизационной совместной инициативы по определению масштабов нищеты в Европе и в регионе Содружества Независимых Государств.</p>
<p><i>Рекомендация 4.</i> Мероприятия на низовом уровне должны проводиться с учетом стратегической цели, которая состоит в том, чтобы вносить вклад в нечто большее, чем совокупность результатов этих мероприятий, взятых по-отдельности, на основе извлечения уроков в интересах расширения масштабов этих мероприятий или содействия разработке на директивном уровне политических рекомендаций, касающихся сокращения масштабов нищеты. ПРООН следует включить в свою систему оценки, как деятельности ее сотрудников, так и ее мероприятий, конкретные положения, в которых указаны средства, а также стимулы для накопления институционального опыта, с тем чтобы уроки, извлеченные из успехов и неудач в рамках каждого из ее мероприятий, вносили свой вклад в контексте всей деятельности ПРООН — как в рамках работы по различным направлениям, так и в рамках тех или иных времен-</p>	

ных периодов.	
<p><i>Основная мера 4.1.</i> Ввод в действие руководящих указаний по расширению масштабов программ развития для осуществления преобразующих изменений в более чем 30 странах с охватом всех регионов</p>	<p>Рекомендации в отношении расширения масштабов программ и извлечения уроков из опыта осуществления проектов и программ на низовом уровне были включены в руководящие указания и типовую форму по разработке страновых программ. В соответствии со стандартами качества и процессами контроля ПРООН, во всех документах по страновым программам должно быть показано, каким образом в них использовались данные по результатам оценок, исследований и извлеченные из практики уроки в отношении того, что работает, а что нет, с тем чтобы использовать эти выводы для определения приоритетов и разработки программ.</p> <p>Во всех проектах и программах необходимо разработать теории изменений, в том числе объяснить, как с самого начала разрабатываются инициативы на низовом уровне, с тем чтобы вызвать преобразующие или широкомасштабные изменения, тем самым прокладывая путь к расширению масштабов сокращения нищеты. Стандарты качества ПРООН по осуществлению программ и проектов требуют постоянной оценки и контроля того, в какой степени теория изменений оправдывается на практике, и адаптации их осуществления на местах таким образом, чтобы максимально использовать извлеченные уроки и продолжить осуществление инициативы с целью обеспечить более широкое по своим масштабам воздействие.</p>
<p><i>Основная мера 4.2.</i> Ввод в действие и распространение платформы электронного обучения по вопросам расширения масштабов программ и проектов, с приложением практического руководства и соответствующих примеров из всех областей практической деятельности</p>	<p>В 2016 году ПРООН внедрила новую систему обучения – Центр развития способностей, которая включает ряд инструментов обучения, в том числе интернет-курсы, программы сертификации и онлайн-учебную библиотеку с материалами, касающимися междисциплинарных подходов к вопросу сокращения масштабов нищеты. Она также позволяет установить контакты с коллегами через социальное обучение и инструменты взаимодействия, привязанные к корпоративной социальной сети ПРООН «Yammer».</p> <p>В 2016 году ПРООН внедрила сеть «Пути обеспечения устойчивого развития» (Sustainable Pathways Network) с целью способствовать обсуждению коллегами вопросов устойчивого развития, включая искоренение нищеты во всех ее формах, связанных с работой на страновом уровне. Сеть дает возможность своим участникам размещать запросы и предоставляет пространство для обмена новостями, инновационной передовой практикой, извлеченными уроками и соответствующей информацией о мероприятиях и публикациях.</p> <p>В 2016 году в Европе и в регионе Содружества Независимых Государств был внедрен портал управления знаниями, предоставляющий возможности электронного обучения, управления информацией и платформу сотрудничества/сетевого обмена; Региональное бюро для Африки готовится последовать этому примеру, собираясь внедрить свой собственный портал знаний.</p>

<p><i>Основная мера 4.3.</i> Разработка и внедрение стимулов, связанных с распределением ресурсов и признанием результатов, для оказания помощи страновым отделениям в вопросах культуры обучения</p>	<p>Общеорганизационное комплексное, основанное на результатах планирование работы улучшает согласованность с конечными результатами стратегического плана и усиливает подотчетность за достижение результатов в сокращении масштабов нищеты. Годовой бизнес-план ПРООН, увязанный с конечными результатами и мероприятиями стратегического плана, используется как источник информации и помогает определиться с планами работы отдельных подразделений, а также с соответствующими задачами отдельных сотрудников.</p>
<p><i>Основная мера 4.4.</i> Внедрение, по крайней мере в трех кризисных странах, инновационных подходов к контролю в реальном масштабе времени для инициатив ПРООН по восстановлению в целях улучшения подотчетности в интересах населения, пострадавшего от кризисов, и эффективного сбора и обмена информацией об извлеченных уроках при формировании политики</p>	<p>ПРООН применяет дистанционный контроль и контроль в режиме реального времени в различных кризисных ситуациях, в том числе в пострадавших от кризиса Сирии и Йемене. Механизмы контроля на местах включали контроль на уровне общин, посещение объектов и контроль третьими сторонами – частными фирмами, национальными или международными неправительственными организациями, нанятыми ПРООН. Отделение ПРООН в Непале, в партнерстве с местной группой в Инновационном центре Майкрософт, разработало мобильное приложение, отслеживающее и координирующее логистику, работу персонала и осуществление выплат, что дает возможность правительству лучше управлять мероприятиями по восстановлению.</p> <p>В Сомали ПРООН оказала поддержку в разработке базы данных по контролю и оценке, доступной для доноров, общин и других партнеров, которая обеспечивает предоставление в режиме реального времени информации о программах и проектах. Отделение ПРООН в Сомали использует спутниковую систему для дистанционного контроля за небезопасными или труднодоступными районами. Сомалийские фермеры используют эту технологию для решения проблем, связанных с изменением климата, в том числе с повышенной изменчивостью количества выпадающих осадков, наводнениями и засухой.</p> <p>В Уганде ПРООН внедрила систему отслеживания сбережений и доходов домашних хозяйств (от зерновых культур) 12 500 фермеров в целях поддержки восстановления экономики в сельских районах.</p>

Приложение 2

Концептуальная и фактологическая связь между видением задач и деятельностью ПРООН в областях достижения конечных результатов стратегического плана

В данном разделе поясняется, каким образом каждый из семи конечных результатов стратегического плана максимально усиливает воздействие ПРООН на искоренение нищеты, и каким образом меры, принимаемые ПРООН, приводят к чему-то большему, чем просто их суммарный результат.

Конечный результат 1. Обеспечение всеобъемлющего и устойчивого характера роста и развития, которые охватывают производственные мощности, обеспечивающие занятость и средства к существованию для малоимущего и социально отчужденного населения

1. В рамках *конечного результата 1* стратегического плана признается, что для сокращения масштабов нищеты и неравенства необходим рост, который носит инклюзивный и устойчивый характер. В последние десятилетия в сокращении масштабов нищеты был достигнут прогресс, однако слишком многие лишены возможности пользоваться плодами роста, в то время как другие по-прежнему подвержены риску возврата к нищенскому существованию.

2. Подход ПРООН к росту, который носит, как указывается в теории изменений, инклюзивный и устойчивый характер, включает: повышение производственного потенциала малоимущих слоев населения и расширение перспектив их занятости и получения средств к существованию; укрепление потенциала в области устойчивого использования природных ресурсов, биоразнообразия и экосистемных услуг для обеспечения более широких возможностей в сфере занятости и получения средств к существованию; осуществление всеобъемлющих, экологически рациональных решений в целях обеспечения всеобщего доступа к современным источникам энергии и повышения энергоэффективности, снижения уровня выбросов и осуществления приоритетов устойчивого к изменению климата развития; а также поддержку инновационных вариантов систем социальной защиты для более эффективной защиты малоимущих слоев населения и групп риска от сильных природных, экономических и связанных с конфликтами потрясений.

3. В рамках *конечного результата 1* создание рабочих мест и источников средств к существованию является одним из основных мероприятий ПРООН, способствующих искоренению нищеты. Большинство страновых отделений ПРООН (в 126 странах) способствовали достижению представленных в отчетах результатов этой работы, инвестировав в нее 399 млн. долл. США. В 2014 и 2015 годах число стран, способных генерировать и повышать занятость и создавать источники средств к существованию – благодаря поддержке ПРООН — почти удвоилось⁵.

4. Одним из примеров работы в этой области является бывшая югославская Республика Македония, где ПРООН сыграла ключевую роль в разработке и

⁵ В 2014 году 37 страновых отделений представили в отчетах информацию об оказании поддержки странам в совершенствовании политики, систем и/или институциональных мер на национальном и субнациональном уровнях в целях создания и увеличения числа рабочих мест и источников средств к существованию. В 2015 году число таких стран возросло до 63 (комплексная система оценки соотношения результатов и ресурсов).

осуществлении национального оперативного плана оказания услуг на рынке труда, программ полной занятости и мер, направленных против безработицы – одного из основных вызовов в области сокращения масштабов нищеты, с которыми сталкивается эта страна. Эти меры направлены на изменение положения 35 процентов зарегистрированных в стране безработных (41 026 чел.); прямым результатом этих усилий является создание в стране в 2015 году приблизительно 12,5 процентов новых рабочих мест в частном секторе и 14 процентов новых предприятий.

5. Согласно теории изменений в рамках этого конечного результата, еще одной важной движущей силой инклюзивного роста является всеохватная система социальной защиты, которая не дает людям впасть в нищету, когда они сталкиваются с потрясениями. ПРООН играет все более активную роль в оказании помощи правительствам в разработке и осуществлении всеобъемлющих программ социальной защиты в целях сокращения масштабов нищеты, преодоления социального отчуждения и уязвимости. В 2015 году при поддержке ПРООН и финансировании объемом более чем в 150 млн. долл. США в 53 странах была проведена работа по утверждению, расширению и осуществлению систем социальной защиты.

6. Например, на *Маврикии* ПРООН оказала прямую поддержку в создании Социального реестра Маврикия в целях повышения эффективности существующих программ социальной защиты и содействия в разработке новой политики искоренения нищеты. Благодаря укреплению потенциала в области сбора и анализа данных и сотрудничеству между министерствами ПРООН способствовала занесению в Реестр 12 тысяч беднейших домохозяйств. Это позволило выявить 12 тысяч детей, претендующих на предоставление детских пособий, и 28 тысяч детей, которые могли бы получать бесплатные школьные принадлежности. Поскольку около 50 процентов беднейших домохозяйств, включенных в Реестр, возглавляются женщинами, он становится мощным инструментом не только для охвата беднейших и наиболее уязвимых сегментов общества, но и для смягчения гендерных предрассудков в отношении женщин в наиболее бедствующих районах.

Конечный результат 2. Укрепление систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан в отношении выражения мнений, развития, верховенства права и подотчетности

7. ПРООН оказывает поддержку партнерам в создании гибких, подотчетных учреждений на всех уровнях государственного управления, обладающих потенциалом реагирования на нужды всех, в особенности беднейших граждан. В последнее время общественные движения в мире показали, что экономический рост сам по себе — без социальной интеграции, справедливости, свободы самовыражения, подотчетности, равенства и уважения к человеческому достоинству — может привести к социальной напряженности, отсутствию безопасности для граждан и беспорядкам, подрывающим благосостояние людей. Кроме того, без сознательной социальной интеграции и чувства ответственности со стороны населения прогресс в деле сокращения масштабов нищеты может быть сведен на нет и ускорить кризис.

8. В рамках *конечного результата 2* стратегического плана подчеркивается, что достижение цели сокращения масштабов нищеты требует эффективного государственного управления, которое предусматривает более значимую роль и более широкое участие, на более равноправной и репрезентативной основе, всех граждан; институционализирует верховенство права; а также поощряет и

защищает права всех. Эта задача является более актуальной в тех обществах, которые особенно уязвимы или поляризованы вследствие неравенства и социального отчуждения. Согласно *конечному результату 2*, все субъекты в социальной сфере должны быть включены в коллективную разработку концепции общества, а системы демократического управления должны обладать потенциалом реагирования на нужды и требования граждан.

9. Примером поддержки, оказываемой ПРООН в рамках этого результата, является поддержка эффективного, транспарентного участия гражданского общества в национальном развитии, что напрямую связано с рекомендацией 1 по результатам оценки. В одном только 2015 году 79 стран осуществления программ содействовали участию гражданского общества, обеспечивая право всем гражданам для выражения своего мнения в качестве необходимого условия для решения проблем нищеты и социального отчуждения, в особенности в отношении тех, кого обычно оставляют без внимания.

10. Как указывается в теории изменений, деятельность, направленная на достижение *конечного результата 2*, предполагает устранение барьеров, с которыми сталкиваются определенные группы, пытаясь получить доступ к механизмам участия и услугам. Дискриминация и расизм представляют собой серьезное препятствие для определенных групп в получении доступа к рынкам труда и услугам, необходимым для сокращения масштабов нищеты. Более 20 страновых программ ПРООН направлены на борьбу с расовой дискриминацией и поощрение инклюзивного развития. В Гондурасе, например, для борьбы с дискриминацией в отношении коренных народов и лиц африканского происхождения ПРООН оказала поддержку в проведении политики, направленной на борьбу с расизмом и расовой дискриминацией. Эта политика позволила стране выполнить свои международные обязательства, принятые на Всемирной конференции против расизма 2001 года. При поддержке ПРООН в Министерстве безопасности был создан отдел по правам человека для подготовки сотрудников сил государственной безопасности по вопросам прав человека. Кроме того, Глобальный механизм и Национальный комитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также Комиссар по правам человека (Омбудсмен) были снабжены технически надежной системой для отслеживания жалоб о нарушениях прав человека.

Конечный результат 3. Укрепление институтов на страновом уровне для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам

11. В стратегическом плане ПРООН признается тот факт, что цель сокращения масштабов нищеты не может быть достигнута, если правительства не обладают потенциалом для предоставления основных услуг всем гражданам. *Конечный результат 3* касается укрепления потенциала институтов для руководства процессом развития и оказания услуг в области правосудия, безопасности и других основных услуг. Этот потенциал включает способность учреждений к внедрению инноваций, поощрению коллективных действий на различных уровнях управления и взаимодействию с мужчинами, женщинами и общинами, в том числе с беднейшими и наиболее маргинализированными группами, на равноправной основе, проявляя ответственность и чуткость.

12. Следуя этому подходу, ПРООН предлагает и поддерживает всеобъемлющее определение «основных услуг» как корзины комплексных услуг, которые предоставляют минимальный набор «ресурсов», необходимых для того, чтобы дать возможность малоимущим нарастить свой потенциал, получить доступ к

рабочим местам и источникам средств к существованию и жить в безопасной и защищенной среде, а также дать возможность системам управления предъявить общественности ощутимые дивиденды развития. К «основным услугам», согласно стратегическому плану, относятся: социальные услуги, традиционно включающие здравоохранение, питание, образование, водоснабжение и санитарии; экономические услуги, которые обеспечивают доступ к более высококачественным активам и услугам, таким как природные ресурсы, энергетические ресурсы, кредитование, страхование и социальная защита; а также услуги, связанные с правосудием, обеспечением безопасности и верховенства права, которые имеют жизненно важное значение для создания среды, обеспечивающей защиту жизни, труда, источников средств к существованию и имущества.

13. В теории изменений для *конечного результата 3* признается, что это имеет особое значение в постконфликтных ситуациях, когда необходимо восстановить ключевые функции правительства и дать ему возможность обеспечить всеохватный процесс восстановления. В период с 2014 по 2015 год в 25 странах, в которых осуществляются программы ПРООН, проводилась работа по восстановлению или укреплению основных функций правительства. Например, в Либерии, пострадавшей от эпидемии лихорадки, вызванной вирусом Эбола, ПРООН стала осуществлять программу выплат работникам, занимавшимся борьбой с вирусом, чтобы обеспечить оказание услуг здравоохранения в беднейших и наиболее уязвимых районах. Успех этой программы использовался для демонстрации преимуществ цифровых платежей и той решающей роли, которую в случае нестабильных ситуаций может играть цифровая экосистема в эффективном предоставлении услуг, обеспечивая при этом более высокий уровень транспарентности и более ощутимое воздействие на развитие. Подкрепляя этот результат, ПРООН активизировала осуществление мероприятий на национальном уровне, содействуя наращиванию знаний и навыков государственных служащих в области планирования, реализации проектов, контроля и управления. В результате 80 процентов партнеров по осуществлению внедрили в практику и в настоящее время используют инструменты и знания, приобретенные в результате мероприятий ПРООН по укреплению потенциала, наращивая результаты работы правительства благодаря применению усовершенствованных инструментов и систем и созданию «критической массы» экспертов, действующих в качестве проводников национального осуществления.

14. Работа в рамках *конечного результата 3* также сосредоточена на укреплении функций, увеличении объема финансирования и развитии потенциала институтов на субнациональном уровне для оказания основных услуг и реагирования на приоритеты, озвученные общественностью. В 2015 году свой вклад в эту работу внесли 78 страновых программ. Например, в *Бангладеш* инновационные программы и партнерства ПРООН были ориентированы на интересы сельских жителей и социально незащищенных категорий населения, ранее не имевших доступа к государственным услугам, оказав поддержку в создании 5 340 центров цифровых услуг, которые предоставляют 53 государственные услуги в беднейших районах страны. Электронные системы регистрации этих центров обработали 700 тысяч запросов; соответствующая подготовка персонала позволила повысить скорость предоставления услуг на 50 процентов; а расстояние, которое приходилось преодолевать для получения услуг, сократилось с 35 до 3 километров, что позволило сэкономить приблизительно 500 млн. долл. США прямых и косвенных издержек 4,5 миллионам граждан.

Конечный результат 4. Ускорение прогресса в области сокращения гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин

15. Стратегический план исходит из той предпосылки, что устойчивое развитие человеческого потенциала не может быть достигнуто в полной мере, если женщины и девочки не будут вносить свой вклад в жизнь общества наравне с мужчинами и мальчиками. Расширение прав и возможностей женщин и уменьшение гендерного неравенства в области здравоохранения, образовании, на рынках труда и в других областях связано с достижением более значительного прогресса в сокращении масштабов нищеты; более значительным ростом экономики; более высокой продуктивностью сельского хозяйства; более качественным питанием и образованием детей; а также с рядом других позитивных результатов. Достижение целей и результатов в области развития требует ускорения прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин.

16. *Конечный результат 4* стратегического плана нацелен на устранение исторических диспропорций и конкретных препятствий на пути к обеспечению гендерного равенства и улучшения положения женщин. Он подкрепляет другие конечные результаты, и каждый конкретный результат в гендерной области служит движущим фактором перемен, дополняющим интеграцию вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все области деятельности.

17. В 2015 году непосредственные выгоды от поддержки, оказанной ПРООН в создании рабочих мест и источников средств к существованию, получили 4,7 млн. женщин, что более чем вдвое выше показателя 2014 года (и превышает контрольные показатели 2015 года). Деятельность ПРООН в этой области включала: расширение доступа женщин к кредитам, активам и средствам производства, проведение мероприятий по профессиональной подготовке, развитию наставничества и созданию сетей, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий. В *Украине* в результате поддержки ПРООН более чем 1,1 млн. женщин улучшили источники средств к существованию. В *Бангладеш* ПРООН оказала поддержку малоимущим женщинам в трудоустройстве, профессиональной подготовке и развитии лидерских навыков, что дало возможность более чем 200 тысячам женщин получить работу или повысить свои доходы, в том числе почти 4,5 тысячам беднейших женщин-глав домохозяйств.

Конечный результат 5. Обеспечение способности стран снижать вероятность возникновения конфликтов и риск стихийных бедствий, в том числе обусловленных изменением климата

18. В теории изменений для *конечного результата 5* признается, что перспективы искоренения нищеты и построения более инклюзивного и равноправного общества зависят от тех рисков для устойчивого развития, с которыми сталкиваются страны и общества. Если рисками не управлять, страны и общества становятся в большей степени подверженными конфликтам и кризисам, которые приводят к обнищанию людей и сведению на нет усилий по сокращению масштабов нищеты. Опыт показывает, что наращивание национального потенциала для предупреждения и снижения рисков – как стихийных бедствий, так и тех, что связаны с конфликтами, – должно стать неотъемлемой частью процесса развития, а не применяться от случая к случаю. Работа ПРООН в этой области основывается на подходе, который сосредоточен на обеспече-

нии готовности. В 2015 году 64 страны (73 конечных результата страновых программ) добились результатов по осуществлению мероприятий для достижения конечных результатов, связанных с *конечным результатом 5* стратегического плана.

19. Один из компонентов этой работы включал оказание поддержки в создании систем обеспечения готовности на всех уровнях государственного управления и общества в целях смягчения последствий стихийных бедствий и антропогенных кризисов для малоимущих и уязвимых категорий населения. Вклад в эту работу вносят 47 стран, в которых осуществляются программы ПРООН. Например, в *Руанде* ПРООН укрепила национальный и местный потенциал по управлению рисками стихийных бедствий для более эффективного противодействия угрозе стихийных бедствий и угрозам, связанным с изменением климата, и смягчения их воздействия на источники средств к существованию малоимущих. В рамках проекта «Атлас рисков», осуществляемого под руководством Министерства по вопросам ликвидации последствий стихийных бедствий и по делам беженцев и при поддержке со стороны ПРООН, была разработана карта рисков стихийных бедствий для Руанды, которая включает информацию о существующих рисках на национальном и местном уровнях, а также исходные данные и информацию по таким вопросам, как демография, земной покров, климат и объекты, что, как ожидается, даст четкую картину факторов уязвимости во всех районах этой страны, не имеющей выхода к морю.

Конечный результат 6. Обеспечение скорейшего восстановления и быстрого возвращения на путь устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и ситуациях после стихийных бедствий

20. Цель, лежащая в основе всех конечных результатов стратегического плана, состоит в создании устойчивого общества, которое продвигается к искоренению нищеты и обеспечивает устойчивый прогресс. Создание рабочих мест и источников средств к существованию, обеспечение более справедливого доступа к ресурсам, улучшение социальной защиты от экономических и экологических потрясений и наращивание потенциала для демократического управления и мирного урегулирования споров являются решающими компонентами для построения устойчивого общества.

21. *Конечный результат 6* сосредоточен на ключевом компоненте устойчивости — восстановлении на раннем этапе после серии кризисов, а также в постконфликтных ситуациях и в ситуациях после стихийных бедствий. Кризисы, связанные как со стихийными бедствиями, так и с человеческой деятельностью, особенно сильно затрагивают беднейшие слои населения, поскольку они, как правило, чрезмерно полагаются на природные ресурсы, более чувствительны к повышению цен, работают в менее устойчивой среде и располагают меньшим количеством механизмов смягчения шокового воздействия. Этот конечный результат подчеркивает роль ПРООН и ту конкретную практическую пользу, которую она приносит тем, что обеспечивает включение мероприятий по восстановлению на раннем этапе в гуманитарное реагирование в качестве его составной части и использует, помимо спасения жизней, возможности восстановления по принципу «лучше, чем было».

22. Одним из ключевых движущих факторов восстановления на раннем этапе является оживление экономики, которое позволяет создать рабочие места и другие возможности для обеспечения экологически устойчивых источников средств к существованию для затронутых кризисом малоимущих мужчин и

женщин. В 2015 году свой вклад в эту работу внесли 29 страновых программ. При этом при поддержке ПРООН было создано более 150 тысяч новых рабочих мест и более 5 млн. малоимущих получили источники средств к существованию в чрезвычайной ситуации. Например, в 2014 и 2015 годах отделение ПРООН в Сирии способствовало улучшению жизни более 4,5 млн. человек (как прямых, так и косвенных бенефициариев) во всех провинциях путем организации целевых мероприятий по восстановлению экономики и источников средств к существованию на раннем этапе в партнерстве с более чем 150 местными субъектами, в том числе неправительственными, общинными и религиозными организациями. Это было достигнуто благодаря восстановлению общинной инфраструктуры и доступа к основным услугам с использованием трудоинтенсивного подхода, что позволило создать в общей сложности 44 тыс. возможностей в области занятости в чрезвычайной ситуации для внутренне перемещенных лиц и членов принявших их общин, которые были заняты вывозом твердых отходов, расчисткой завалов и выполнением срочных ремонтных работ в затронутых боевыми действиями провинциях Сирии. ПРООН также способствовала восстановлению не менее чем 1514 предприятий путем замены производственных активов, выдачи грантов на создание новых компаний, организации профессиональной подготовки, трудоустройства, развития производственно-сбытовых цепочек и восстановления рынка. Уделение первоочередного внимания в работе ПРООН интересам уязвимых групп населения позволило обеспечить возглавляемые женщинами домохозяйства возможностями для создания своих собственных источников доходов, а комплексная программа, нацеленная на лиц с ограниченными возможностями, позволила им интегрироваться в общество в качестве его продуктивных членов.

Конечный результат 7. Уделение первостепенного внимания при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях решению проблем нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с нашими принципами деятельности

23. ПРООН признает, что в мире происходят глубокие преобразования, и это требует таких мер в области развития, которые носят гибкий и инновационный характер и реагируют на меняющиеся реальности. За последнее десятилетие сотни миллионов людей избавились от нищеты, однако еще сотни миллионов по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, а значительное число тех, кто избавился от нищеты, могут снова обнищать. Неравенство во многих аспектах, составляющих благосостояние, возрастает, в то время как кризисы, случившиеся в последние годы, показали, насколько неустойчивыми могут быть с трудом достигнутые позитивные сдвиги в области развития и насколько широко распространяются риски для глобальной окружающей среды.

24. В рамках *конечного результата 7* признается роль ПРООН как генератора знаний и информационного посредника в развивающихся политических дискуссиях, обеспечивающего выдвижение вопросов сокращения масштабов нищеты и его движущих факторов на передний план национальных и международных диалогов. ПРООН выступила как важнейший партнер в обеспечении глобального консенсуса относительно выполнения повестки дня, связанной с достижением целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и разработке повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Основным достижением 2014 и 2015 годов в этой области было создание двух краудсорсинговых платформ — обследования «*Мой мир*» (*My World*) и «*Мир, которого мы хотим*» (*The World We Want*), которые обеспечили информационные вклады с низового уровня для межправительственных перегово-

воров, способствовали участию широкого круга лиц и обеспечили мощную визуализацию для пропаганды политики, основанной на реальных данных. Более 10 млн. человек смогли выразить свое мнение, а в 194 странах были мобилизованы более тысячи партнеров. Эти широкомасштабные и транспарентные консультации способствовали формулированию повестки дня вокруг обязательства «никого не оставить без внимания».

25. В теории изменений для *конечного результата 7* признается, что новые источники знаний в значительном объеме появляются на Юге и что за счет более эффективного обмена знаниями между развивающимися странами можно добиться значительного мультипликационного эффекта. В 2015 году 23 страны осуществления программ внесли свой вклад в сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество. Например, в сотрудничестве с Центром Рио+ и *Африканским Союзом* ПРООН организовала Международный семинар по вопросам социальной защиты в Африке, в котором приняли участие 12 африканских стран. Семинар привлек участников высокого уровня из *Бразилии*, Африканского Союза, научных кругов и из числа партнеров Организации Объединенных Наций и способствовал расширению концепции социальной защиты применительно к Африке; содействовал обмену опытом между Бразилией и Африкой; а также согласовал пакет рекомендаций, направленных на укрепление социальной защиты в регионе. Эти рекомендации используются в процессах, происходящих в Африканском союзе, и были учтены при принятии решения Исполнительным советом Африканского союза (Йоханнесбург, июнь 2015 года).

Приложение 3

Примерный список публикаций, руководящих принципов и инструментов ПРООН, иллюстрирующий подходы, позволяющие максимально усилить воздействие на сокращение масштабов нищеты

Расширение прав и возможностей малоимущих: опыт поддерживаемых ПРООН инициатив по адаптации, 2015 г. (Empowering the poor: experience from UNDP-supported initiatives on adaptation, 2015): в публикации подчеркивается, что вопросами адаптации к изменению климата и сокращения масштабов нищеты необходимо заниматься одновременно.

К «зеленому» и инклюзивному процветанию: создание «зеленой» экономики, способствующей сокращению нищеты, 2015 г. (Towards green and inclusive prosperity: building green economies that deliver on poverty reduction, 2015): освещается опыт ряда стран и тематических исследований для использования в осуществлении страновых мер, направленных на переход к более «зеленой», инклюзивной экономике таким образом, чтобы воздействовать на сокращение масштабов нищеты.

Комплексное планирование и устойчивое развитие: вызовы и возможности, 2016 г. (Integrated planning and sustainable development: challenges and opportunities, 2016): иллюстрируются пути продвижения стран к устойчивому развитию и подчеркивается необходимость комплексного, сбалансированного и инклюзивного развития и нахождения решений на основе «зеленой» экономики, которые ведут к сокращению масштабов нищеты и содействуют осуществлению повестки дня на период до 2030 года.

Руководство по подходам к миграции и перемещению с точки зрения развития, 2015 г. (Guide on development approaches to migration and displacement, 2015): рассматриваются проблемы миграции и перемещения путем решения вопросов устойчивого развития, в том числе сокращения масштабов нищеты и уязвимости среди перемещенных лиц, мигрантов и принимающих общин.

Руководящие принципы в отношении источников средств к существованию и восстановления экономики в (пост-) кризисных ситуациях, 2013 г. (Guidelines on livelihoods and economic recovery in (post-) crisis contexts, 2013), включая примеры комплексных программ, способствующих достижению социальной сплоченности, и в то же время – развитию на местном уровне, а также созданию и улучшению источников средств к существованию.

Инструментарий «3x6», 2016 г. (3x6 toolkit, 2016) документирует поэтапный подход к устойчивой экономической реинтеграции и улучшению источников средств к существованию уязвимых и малоимущих категорий населения в период после кризиса.

Реагирование в кризисных ситуациях на проблемы вывоза обломочного материала, восстановления общинной инфраструктуры и утилизации твердых бытовых отходов, 2015 г., а также обеспечение занятости и восстановление предприятий в чрезвычайных ситуациях (Crisis response packages on debris management, community infrastructure rehabilitation and municipal

solid waste management, 2015, and emergency employment, enterprise recovery): комплексный пакет проектных инструментов для использования при реагировании на кризисы в интересах беднейших и наименее защищенных категорий населения в рамках более широкомасштабных мероприятий по восстановлению.

Директивная записка о проведении мероприятий с использованием наличности (Guidance note on cash-based interventions) (дорабатывается, готовится к публикации в 2016 году) перечисляет риски, факторы уязвимости и возможности для наиболее уязвимых категорий населения.

Основы социальной защиты в интересах устойчивого развития (Primer on social protection for sustainable development) (готовится к публикации в 2016 году) показывают, как социальная защита может играть преобразующую роль в области сокращения масштабов нищеты и достижении целей устойчивого развития.

Многоаспектный прогресс: благосостояние помимо доходов – Доклад о развитии человеческого потенциала по Латинской Америке и странам Карибского бассейна, 2016 г. (Multidimensional progress: well-being beyond income — Human Development Report for Latin America and the Caribbean, 2016): исследуются определяющие факторы сокращения масштабов нищеты, а также риски возврата в состояние нищеты с многоаспектной точки зрения.

Нищета, неравенство и уязвимость в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах Европы и Центральной Азии, 2014 г. (Poverty, inequality and vulnerability in the transition and developing economies of Europe and Central Asia, 2014): показывается связь между меняющимися тенденциями и вопросами незащищенности, социального отчуждения и устойчивости.

Учет вопросов защиты окружающей среды и изменения климата при осуществлении деятельности в области сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития, 2015 г. (Mainstreaming environment and climate for poverty reduction and sustainable development, 2015): подробно рассматриваются подходы, которые работают в направлении максимального сокращения масштабов нищеты и достижения целей защиты окружающей среды.

Социальные и экологические стандарты ПРООН, 2015 г. (UNDP social and environmental standards, 2015): устанавливаются принципы обеспечения социальных и экологических гарантий, которые должны применяться во всех программах ПРООН.

Добавление к руководящим принципам по составлению страновых докладов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2013 г. (Addendum to the Millennium Development Goals country report guidelines, 2013): обновленные руководящие указания в целях оказания содействия странам в отражении их опыта осуществления Целей, в дополнение к регулярным докладам о ходе осуществления и существующих вызовах.

Разделенное человечество: противостояние неравенству в развивающихся странах, 2013 г. (Humanity divided: confronting inequality in developing countries, 2013): анализируется неравенство как доходов, так и возможностей, и предлагаются комплексные политические рамки для решения этих вопросов.