



《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动  
纲领》执行情况高级别全面中期审查

2016年5月27日至29日，土耳其，安塔利亚

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况  
高级别全面中期审查报告

目录

章次	页次
导言 .....	2
一. 中期审查通过的决议 .....	4
二. 工作安排及其他组织事项 .....	26
三. 执行情况审查：一般性交换意见.....	31
四. 专题圆桌会议 .....	35
五. 通过政治宣言 .....	41
六. 通过中期审查报告 .....	42
七. 中期审查结束 .....	43
附件	
一. 文件一览表 .....	44
二. 会外活动.....	45
三. 最不发达国家民间社会论坛安塔利亚宣言 .....	48



## 导言

2011年5月在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过了《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》，国际社会在这一宏伟的政策议程中商定根据相互问责和加强国际合作的基本原则，共同应对最不发达国家面临的挑战。

《行动纲领》的首要目标是克服最不发达国家面临的结构性挑战，消除贫困，实现国际商定发展目标，使其脱离最不发达国家的定位。《行动纲领》还确认，最不发达国家拥有促进世界经济增长、稳定和繁荣的巨大潜力。

大会根据第69/231号和第70/216号决议决定，2016年5月27日至29日在土耳其安塔利亚举行《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况高级别全面中期审查。

中期审查的任务范围如下：

(a) 全面审查最不发达国家及其发展伙伴执行《伊斯坦布尔行动纲领》的情况，交流最佳做法和经验教训，并查明遇到的障碍和限制因素、为克服这些障碍和限制因素所需要采取的行动和举措、以及新的挑战 and 正在出现的问题；

(b) 重申在第四次联合国最不发达国家问题会议上作出的关于满足最不发达国家特殊需求的全球承诺，并在《伊斯坦布尔行动纲领》的所有优先领域进一步加强促进最不发达国家发展的全球伙伴关系，以确保在本十年剩余时间内及时、有效和充分执行《行动纲领》，同时顾及与最不发达国家有关的2015年后发展议程；

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室被指定为审查工作协调中心，负责确保切实、高效地开展筹备工作，并动员和协调联合国系统各组织积极参与。该办公室编写的《行动纲领》执行情况五年全面报告(A/71/66)显示情况喜忧参半。

作为中期审查的关键投入，许多最不发达国家在国家一级开展了基础广泛、包容各方的筹备工作，旨在评估所获进展、促进《行动纲领》执行情况所需行动和措施以及面临的障碍和制约因素。为筹备中期审查，举行了两次最不发达国家国家协调中心会议，供与会者交流经验教训。出版了一份总结各国家报告所述要点的报告。<sup>1</sup>

组织了两次区域筹备会议：2016年5月5日，非洲经济委员会(非洲经委会)在阿尔及尔为非洲最不发达国家和海地举行了“《伊斯坦布尔行动纲领》非洲区域筹备中期审查会议”；2015年3月4日至6日，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚

<sup>1</sup> 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室，“《伊斯坦布尔支援最不发达国家行动纲领》五年执行情况的经验教训”(2016)，可查询：<http://www.ipoareview.org/lessons-learned/>。

太经社会)在柬埔寨暹粒为最不发达国家和也门举行了“《伊斯坦布尔行动纲领》执行情况亚洲和太平洋高级别政策对话”，高级代表办公室提供总体协调和指导。

2016年2月11日，大会主席举办了为期一天的专题活动，重点讨论《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》之间的协同作用以及振兴全球发展伙伴关系。

大会主席还举办了为期四天的专家筹备会议，会上就成果文件草稿开展了磋商。

大会主席任命比利时常驻代表和贝宁常驻代表为共同召集人，负责监督和指导所有中期审查议题的直接政府间非正式协商。请共同召集人提出以各国和区域筹备会议的投入、秘书长的报告及其他投入，包括会员国的投入为基础编写的，以政治宣言为形式的成果文件草案。2016年3月28日至31日，专家筹备会议召开，各利益攸关方与会。

2016年4月，经济及社会理事会主席举办了一次全系统的对话，讨论联合国系统为执行《行动纲领》而提供的帮助。联合国系统通过机构间协商小组机制充分参与支持中期审查。召开了三次机构间会议。

在审查之前和审查期间，为利益攸关方组织了专门的活动。5月26日，土耳其政府和高级代表办公室协同世界投资促进机构协会，组织了一次关于最不发达国家投资机会的私营部门论坛。与会者在论坛上强调经验教训和最佳做法等，讨论最不发达国家面临的限制因素和需要的帮助，旨在促进各方加大投资。

5月28日，土耳其大国民议会和高级代表办公室联合组织了一次议会平行活动，与会者讨论了国家议会对《行动纲领》执行工作的贡献，并探索如何进一步加强。还确定了在促进《行动纲领》目标方面的成绩、经验教训和各国议会面临的挑战，议员们还借此机会分享经验和制定战略，推动各国议会采取行动促进执行。

5月26日至28日，“最不发达国家观察”组织协同高级代表办公室举办了一次民间社会论坛。论坛从最不发达国家民间社会的角度评估了《伊斯坦布尔行动纲领》的执行状况，特别评估了最不发达国家在达到毕业标准方面的进展和实现毕业方面的挑战。

5月29日，在中期审查期间举办了一次联合国系统高级别活动，以确保充分动员联合国系统支持最不发达国家，并确保联合国系统协调和及时地执行《伊斯坦布尔行动纲领》和审查成果。会上推出了“主流化工具包”，旨在支持联合国系统各组织为将《行动纲领》规定有效纳入自身工作方案而正在开展的努力。

## 第一章

### 中期审查通过的决议

#### 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言

1. 我们是参加《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)执行情况高级别全面中期审查的各国国家元首、政府首脑和高级代表,于 2016 年 5 月 27 日至 29 日在土耳其安塔利亚聚集一堂,全面审查《伊斯坦布尔行动纲领》的执行情况,分享最佳做法和经验教训,查明所遇到的障碍和制约因素,明确为克服这些障碍和制约需要采取的行动和措施,发现新的挑战 and 正在出现的问题,重申为解决最不发达国家的特殊需要在土耳其伊斯坦布尔作出的全球承诺,进一步在《伊斯坦布尔行动纲领》的所有优先领域加强为最不发达国家建立的全球发展伙伴关系,以确保在《2030 年可持续发展议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(该议程是《2030 年议程》不可或缺的组成部分,对其构成支持和补充,有助于将执行手段的具体目标纳入具体政策和行动)、《联合国气候变化框架公约》缔约方通过的《巴黎协定》和《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》的背景下,在本十年剩余时间内,及时、有效和全面执行《伊斯坦布尔行动纲领》。
2. 我们认识到高级别全面中期审查是一次机会,可凸显各利益攸关方为支持执行《伊斯坦布尔行动纲领》迄今采取的具体措施、倡议、伙伴关系和行动,并借助近来相关联合国会议、议程和大型会议及其通过的各项决定的势头,单独或集体发起有可能进一步推动《行动纲领》执行工作取得进展的其他具体措施、倡议和伙伴关系。
3. 我们认识到,在过去几十年中,世界取得了令人瞩目的社会经济进步,在全球范围内实现了大部分千年发展目标和指标。然而,并非所有国家都充分分享了这一全球进展。最不发达国家的情况喜忧参半。大多数最不发达国家无法实现大部分千年发展目标,这些国家也是最贫穷和最弱势的国家。许多最不发达国家已采取更有力的政策,加强治理,在降低赤贫的普遍程度、改善健康和教育成果方面取得了重大进展。在处于冲突和冲突后局势的最不发达国家,逐步实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标的速度最慢;这些国家需要采取符合具体情况的做法,包括有针对性的国家政策和国际支持。
4. 我们认识到,尽管最不发达国家面临着诸多挑战和限制,但对世界经济增长、福祉、繁荣、粮食和能源安全而言,这些国家拥有巨大的人力资源和自然资源潜力。因此,能有效满足最不发达国家的特殊需要,包括儿童、青年和妇女的需要、更强有力的全球伙伴关系将有助于实现全人类的和平事业、繁荣、除贫和可持续发展。

5. 我们重申，我们致力于全面、有效和及时执行《伊斯坦布尔行动纲领》。我们还重申，我们致力于全面、及时执行《2030 年可持续发展议程》，支持将议程纳入最不发达国家的国家发展政策和方案中。我们也重申，我们决心通过振兴可持续发展全球伙伴关系，调动必要手段来执行这一议程，本着全球团结的精神，尤其注重消除贫穷，促进包容性增长和实施社会保护制度，特别是针对最贫穷和最弱势的群体。

## 一. 执行《伊斯坦布尔行动纲领》的进展情况和经验教训

6. 我们注意到，尽管面临重大挑战和制约因素，许多最不发达国家在实现积极、可持续的发展成果方面已取得重大进展。对于许多最不发达国家而言，经济增长情况和前景持续向好。大多数最不发达国家为促进可持续发展大大增加了国内资源的调动和使用。在国家层面的国家自主权和领导作用对在《伊斯坦布尔行动纲领》的所有优先领域持续取得进展至关重要。

7. 我们感到关切的是，在国际经济总体放缓的背景下，最不发达国家群体的经济正在减速，经济增长率从 2014 年的 5.1% 下降到 2015 年的预计 4.5%，<sup>2</sup> 远远低于 2001 年至 2010 年期间实现的增长率，远未达到近期内国内生产总值年增长率至少 7% 的可持续发展目标。在高度依赖初级商品出口的最不发达国家，出口收入和国内生产总值的增长出现了明显下降。

8. 我们认识到，许多最不发达国家继续面临多重结构性挑战和制约因素，尤其包括生产和出口基础狭窄，贸易和投资流动停滞，生产力增长降低，土地和自然资源管理薄弱，贫困、饥饿和营养不良普遍存在等问题。这些长期挑战因气候变化等新挑战和正在出现的挑战而雪上加霜，增加了自然灾害和突发公共卫生事件的发生率，增加了冲突，造成商品价格下跌和资本流出额上升。如果不进行结构改革，解决体制和能力方面的制约，最不发达国家仍将容易受到各种经济、社会和环境冲击的影响。

9. 为补充国内资源和国家政策与方案，有效协助各个最不发达国家处理这些重要问题，需要持续提供有力的外部支持，包括以官方发展援助的渠道。我们认识到，给予最不发达国家的现有优惠发挥了重要作用。

10. 我们认识到，为实现《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》不落下任何人的承诺，需要在相关领域迅速采取行动，包括在生产能力，基础设施和能源，农业，粮食安全和营养，农村发展，经济，贸易和投资，在所有各级实行善政，人的发展，性别平等，妇女和女童赋权，发展筹资，科学，技术和创新，迁徙和汇款，抗灾能力建设等领域。

---

<sup>2</sup> 《2016 年世界经济形势与展望》（联合国出版物，出售编号：C.16.II.C.2）。

## 总体目标、具体目标和指标

11. 我们认识到，尽管最不发达国家已为实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标、具体目标和指标作出重大努力，这些国家及其发展伙伴仍有许多工作要做。需要在所有部门推动进展。我们重申，我们承诺将在执行《2030 年可持续发展议程》的过程中特别关注最不发达国家。

## 最不发达国家的毕业

12. 我们祝贺那些已经从最不发达国家地位毕业的国家，欢迎许多最不发达国家即将达到毕业标准，欢迎还有其他许多国家表达了毕业的愿望。我们关切地注意到，自最不发达国家类别于 1971 年设立以来，只有四个国家已正式毕业。根据目前的趋势，需要重振势头，同心协力，才能按照《伊斯坦布尔行动纲领》的设想，使半数最不发达国家到 2020 年时达到毕业标准。应特别关注将从最不发达国家地位毕业国家的平稳过渡，使这一进程符合过渡战略，同时考虑到每个国家的具体发展情况。

## 生产能力

13. 我们认识到，提高生产能力将带来包容性经济增长和社会发展，对于实现可持续发展和建设复原力至关重要。过去五年中，在生产多样化、增值、最不发达国家有效参与区域和全球价值链方面取得的进展有限，而这对这些国家扭转边缘化地位、建设生产能力、加快结构转型、全民实现充分生产性就业并享有体面工作、快速实现减贫至关重要。这种情况要求在国家以下、国家、区域和国际各级进行战略性的政策干预。在这方面，区域合作和一体化可以发挥催化作用。

## 基础设施和能源

14. 我们强调，发展可持续、有复原力的有形基础设施，促进可持续的工业化，推动创新是实现持续经济增长和可持续发展的重要先决条件。投入大量资金和实现技术发展至关重要，为此，可开展公私伙伴合作，采用创新筹资方式，实现区域一体化，辅之以适当、透明、促进有利投资环境的国家政策、做法、体制和规章。由发展伙伴为最不发达国家基础设施的发展和管理提供更多的财政和技术支持，继续支持最不发达国家努力强化基本的投资环境，促进科学、技术和创新，促进根据共同商定的条件，转让基础设施发展方面的相关技能、知识和技术，仍然对最不发达国家的基础设施发展至关重要。

15. 我们强调，最不发达国家面临的重大能源缺口严重制约了结构转型。由于缺乏资金、技术、生产和供应能源的基础设施、适当的监管、经济和技术技能，往往无法提供获得能源的机会。提升地方企业的技能，加强他们在经济可持续的基础上提供高质量产品和服务的能力，也对建立包容性的能源系统，惠及农村地区和最贫穷人口十分重要。解决这些问题对到 2030 年时为所有人提供负担得起、

可靠、可持续和现代化的能源至关重要。提供此类能源是推动发展的关键因素，并具有乘数效应，可以促进私营部门的发展，加强生产能力建设，扩大贸易，促进提供更好的社会服务和保障粮食安全。确保技术进步对找到持久的解决办法，应对经济和环境挑战也发挥着关键作用，如为所有人提供生产性就业和体面工作，以及促进能源效率。

#### **农业、粮食安全、营养和农村发展**

16. 我们承认，在大多数最不发达国家，农业部门和相关产业雇用着一半以上的人口，这些部门的发展对可持续发展至关重要。

17. 我们认识到，在许多最不发达国家，农业生产力较低、安全食物的供应和可负担程度仍然是重大挑战。在最不发达国家，有 2.1 亿人无法获得充足、安全和有营养的食物，主要是在农村地区。此外，最不发达国家正在迅速城市化，城市居民中饥饿和营养不良者的比例在提高。最不发达国家的农业部门继续受到结构性因素的影响，如对有形基础设施、研究和农业推广服务的公共和私人投资不足，进入市场的机会有限，缺乏有保障的土地保有权(特别是对小农户和妇女来说)，能力建设有限，监管和政策改革、科学和技术发展进展缓慢，缺乏获得保险等金融服务的机会，投资环境不佳，对改善农村地区妇女境况的支持不足，贸易限制和世界农业市场的扭曲，对粮食安全造成不利影响的公共储备方式，以及定期的经济冲击，如价格波动。我们注意到，提供给最不发达国家的官方发展援助总额中只有不到 7% 分配给农业。此外，农业发展受到以下因素的不利影响，如气候变化，极端天气事件，难以预测的气候模式，土壤退化，盐度入侵，海平面上升和海岸侵蚀，日益频繁的干旱和水灾造成的水供应减少和水质下降，土壤污染和水污染等。我们重申，我们承诺共同努力，解决最不发达国家面临的上述挑战。我们还注意到，开展综合水资源管理，对水、食物、能源采取跨部门办法，对加强协同作用，作出权衡必不可少。

#### **经济、贸易和投资**

18. 我们感到关切的是，最不发达国家的增长率自 2011 年以来开始下降，我们强调必须扭转这一趋势。正如《伊斯坦布尔行动纲领》所指出的，贸易和投资是经济增长、就业创造和结构转型的主要驱动因素。我们还面临促进包容性增长的挑战，包括为此增强所有妇女和女童的权能和实现性别平等，同时促进可持续发展，这是因为减贫的速度与经济增长速度不相当。

19. 我们注意到，在过去五年中，最不发达国家产品在一些发展中国家的市场准入情况有所改善。我们表示关切的是，最不发达国家的出口依然高度集中于少数初级产品，易受商品价格波动和外部经济与环境冲击的影响。最不发达国家在世界出口中所占的份额仍然停滞不前，2014 年为 1.1%，2015 年降至 0.97%，远未达到《伊斯坦布尔行动纲领》提到的在 2020 年之前使最不发达国家在全球出口

中份额翻番的目标。我们认识到，一个普遍、规范、开放、非歧视和公平的多边贸易体系是促进出口多样化、贸易和经济增长的关键。

20. 我们感到关切的是，最不发达国家在全球外国直接投资流入量中所占的份额为 1.9% 与 2013 年相比仍然几乎没有变化，而对最不发达国家的外国直接投资仍然集中在少数几个矿藏丰富的经济体。我们强调，在所有层面实现经济多样化，建设积极有利的投资环境，由最不发达国家、外国直接投资来源国、国际组织和其他利益攸关方采取更有力、更有针对性的政策和措施，可大幅增加今后流入最不发达国家的外国直接投资。

21. 我们认识到，全体人民实现充分的生产性就业并享有体面工作仍然是宏观经济和财政政策的核心目标，以使增长惠及全体人民，特别是穷人，为此将重点关注相辅相成的战略，以迅速扩大最不发达国家的生产性就业，最大限度地增强妇女和青年对经济增长与减贫的贡献。

#### 各级的善治和人的发展

22. 我们认识到，在国家国际各级促进和保护人权、促进善治、透明度、民主参与和法治、人的发展、性别平等、妇女和女童的赋权对在最不发达国家实现和平、繁荣和可持续发展至关重要。自通过《伊斯坦布尔行动纲领》以来，最不发达国家在这些领域取得了一些进展，但仍任重道远。一些最不发达国家加入了“开放式政府伙伴关系”，我们欢迎这些国家做出使本国政府更加开放、负责任和满足公民需求的承诺。42 个最不发达国家加入了《联合国反腐败公约》。三分之一的最不发达国家在普及小学教育方面取得了重大进展，包括实现性别均等。最不发达国家有近 20% 的议员是妇女。我们还强调，如果妇女和女童仍然无法充分实现人权和获得机会，人的潜力就不可能得到充分发挥，可持续发展也无从实现。

23. 我们认识到，合格和熟练的人力资源能为最不发达国家的可持续发展作出重要贡献。虽然在实现中小学全民教育方面已取得长足进展，但仍有许多工作要做，以确保最不发达国家 2 400 万以上的失学小学适龄儿童和 2 200 万以上的失学初中适龄青少年能获得高质量的教育。最不发达国家及其发展伙伴还需要加大努力，确保提供高质量的教育，确保教育能为所有学生提供必要的技能，实现就业和体面工作。

24. 我们还注意到，还需要作出更大的努力，更好地促进青年参与和赋权。青年需要有机会学习、工作和参与决策进程，有机会为建设包容性、没有暴力的和平社会做出贡献。需要做出特别努力，确保包括女童在内的所有青年都能享有终生学习机会，能够平等接受所有水平的优质教育，包括幼教、小学、中学、大学教育以及技术和职业培训。在这方面，我们关切地注意到，为缩小中学教育中入学、留校和完成学业方面的性别差距，所取得的进展有限。



## 性别平等和增强妇女及女童权能

25. 我们认识到，需要进一步努力消除妇女和女童在下述领域面临的障碍：免于性别暴力；获得高质量教育，享有安全学习环境，诉诸刑事司法系统，享受包括性保健和生殖保健在内的保健服务，获取安全饮用水和卫生设施；有权与男子平等享有经济机会，例如获得就业，从事体面工作，同工同酬或同值工作同等报酬，创业，参与贸易，获得和拥有土地和其他形式财产、信贷、遗产、自然资源、适当新技术等生产性资源。妇女和女童也更容易受到气候变化的影响。我们必须努力更加注重妇女和女童充分有效参与各级决策，同时更加注重消除歧视，并取缔侵害妇女和女童的一切形式暴力及有害做法，包括童婚、早婚、强迫婚姻及切割女性生殖器官。

26. 我们再次申明，实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能、人人充分享有人权等事项，对于实现持续、包容、公平的经济增长和可持续发展至关重要。我们重申需要使性别平等主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面进行有针对性的行动和投资。

## 发展筹资

27. 我们认识到，大量增加国内公共资源，包括在国家以下各级增加公共资源，同时酌情以国际援助作为补充，对于实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要。《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》确认，国家自主权原则所强调的调动国内资源行动具有核心意义，同时确认包括外国直接投资在内的私人投资对于实现可持续发展具有重要作用。最不发达国家为筹集国内资源和吸引私人投资作出了相当大的努力，但仍需取得更大进展。

28. 我们注意到，联合国、20国集团、经济合作与发展组织、世界银行、国际货币基金组织开展合作，在国际上取得了进展，包括找出并解决发展中国家在税基侵蚀和利润转移方面存在的挑战，以及使包括最不发达国家在内的所有国家都能受益于提高税务透明度和增强信息交流，例如通过实施新的自动交换信息国际标准。

29. 我们还对非法资金流动的影响感到关切，因为它导致资源流出最不发达国家。非法资金流动对国内资源的调动和公共财政的可持续性产生不利影响。非法资金流动背后的活动，如腐败、贪污、欺诈、逃税、通过提供庇护所助长向国外转移被盗资产、洗钱、非法开采自然资源等，也有损于发展。我们强调，必须通过加强国际合作等途径共同努力制止腐败，查明、冻结、追回被盗资产，将其归还原属国，其方式应符合《联合国反腐败公约》。

30. 我们认识到，为补充各国调动国内公共资源的努力，国际公共财政可发挥重要作用。对于最不发达国家这个整体而言，官方发展援助仍是最大的外部资金来源。近几年来，对最不发达国家的官方发展援助出现了令人担忧的下降趋势，2014年占国民总收入的0.09%，仍低于许多发达国家已承诺的相关目标，

即 0.15% 至 0.20%。我们就此注意到，对最不发达国家的双边官方发展援助 2015 年实际增长 4%，而且该援助所占比例 2016 至 2019 年预计将继续上升，表明发达国家正在扭转对最不发达国家的官方发展援助下降的趋势。这符合经济合作与发展组织 2014 年高级别会议关于扭转对最不发达国家官方发展援助下降趋势的承诺。我们关切地注意到，对这些国家的外国直接投资占全球外国直接投资的比例未变，而且主要集中于少数几个国家和部门。我们还注意到汇款的重要性日益增强。

31. 我们欢迎国际货币基金组织执行董事会最近决定将最贫穷和最脆弱国家可获取的减让性资源增加 50%。

32. 我们认识到一些最不发达国家面临债务压力和债务难以持续的挑战。我们认识到，这些国家能否长期承担债务取决于多种因素，特别是经济增长、国内国际资源调动情况、债务国的出口前景、可持续的债务管理、稳健而有利于创造就业机会的宏观经济政策、健全的各级公共财政管理、透明而有效的监管框架、克服发展方面的结构性问题。

### 科学、技术和创新

33. 我们认识到《伊斯坦布尔行动纲领》建议最不发达国家和发展伙伴作出协调一致的努力，建设科技和创新能力，使这些国家能找到和利用应对可持续发展挑战的创新办法，增强自身研发能力，排除最不发达国家实现可持续发展所面临的结构性障碍。科学、技术和创新对于促进取得积极的发展成果十分重要，但自《伊斯坦布尔行动纲领》通过以来，最不发达国家在这一领域尚未取得显著进展。我们感到关切的是，最不发达国家只有不到 7% 的家庭接入互联网，许多最不发达国家缺乏人们负担得起的获取信息和通信技术的途径，对绝大多数穷人而言，科学、技术和创新带来的希望仍未实现。我们还强调需要有效地利用技术弥合数字鸿沟。我们就此强调，科学、技术和创新在促进取得积极的发展成果方面，包括在最不发达国家取得此种成果方面，具有日益重要的作用。

### 复原力建设

34. 我们深感关切的是，由于存在巨大的能力制约因素，最不发达国家受气候变化不利影响的程度格外严重。此类影响包括：持续干旱和极端气候事件、海平面上升、海岸侵蚀、盐水入侵、冰川湖溃决洪灾、海洋酸化、自然灾害和人为灾害增多、影响增大，进一步威胁到粮食安全，危及消除贫穷和实现可持续发展的努力。我们深感担忧的是，全球温度上升、海平面上升、海洋酸化等气候变化的影响，可能会严重影响最不发达国家的沿海地区以及低地沿海最不发达国家。我们感到关切的是，妇女和女童所受气候变化等环境问题的影响往往格外严重。

35. 我们注意到，《伊斯坦布尔行动纲领》着重指出最不发达国家容易遭受各种冲击和灾害，也易受气候变化的影响，并强调指出这些弱点有可能损害这些国家

过去十年来取得的许多发展成果。《仙台减少灾害风险框架》确认，最不发达国家的脆弱程度和风险程度较高，往往超出其应对灾害和实现灾后恢复的能力。我们重申，有鉴于这种脆弱性，有必要加强国际合作，切实开展长期性区域和国际伙伴合作，以增强这些国家的复原力。我们还注意到，国家及地方必须采纳执行减少灾害风险战略和计划，力求防止出现新风险，减少现有风险，在经济、社会、卫生、环境等方面加强抗灾能力。我们乐见许多最不发达国家已通报“国家自主贡献”，并在国家发展计划范围内设计和实施国家减少灾害风险战略，重点放在采取预防措施和多利益攸关方协作方式。然而，它们的努力迄今所取得的成功有限，因为其能力和资源受到限制，包括在国家以下各级。大多数最不发达国家已制定某种形式的社会保护方案，但覆盖面往往非常有限。

36. 在这方面，我们认识到必须克服上述弱点，并正在各种多边论坛采取措施，针对《伊斯坦布尔行动纲领》所述多个多重危机和其它新出现的挑战增强抵御能力。此类措施包括：世界银行设立了国际发展援助危机应对窗口，目标是协助各国应对自然灾害和其他危机；建立了最不发达国家基金，捐助者在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议期间宣布向其提供总额达 2.48 亿美元的捐款；国际货币基金组织采取了各项举措，如对减贫与增长信托基金贷款暂时免息，又如灾难控制和救济信托基金提供债务减免赠款。这些措施也为增强最不发达国家的应对能力发挥重要作用。在国家和国际两级采取的措施需要得到加强，以减轻和管控风险，减少最不发达国家对各种冲击和危机的脆弱性。

37. 我们认识到，一些最不发达国家处于冲突和冲突后局势，或者政局不稳，或者无法提供基本服务。它们面临具体的结构性挑战，需要采取符合具体情况的做法，包括有针对性地采取国家政策和国际支助措施，应对此类挑战，支持建设和平活动，推动政权建设，促进可持续发展。我们注意到，正在或曾经受冲突影响国家组成的七国+集团提出的《参与脆弱国家新政》列出了相关原则。

38. 我们注意到，2014年7月28日至31日在贝宁科托努举行了生产能力建设问题部长级会议，2014年12月16日至18日在加德满都举行了亚洲及太平洋最不发达国家毕业问题部长级会议，2015年6月8日至10日在意大利米兰举行了结构转型、毕业和2015年后发展议程问题部长级会议。

## 二. 展望和建议

### 一般性建议

39. 为实现《伊斯坦布尔行动纲领》提出的具体目标，需要在国家和国际两级进行规划。我们鼓励最不发达国家继续将《行动纲领》纳入国家和部门发展计划，同时鼓励其发展伙伴继续将《行动纲领》酌情纳入国家合作政策框架、方案和活动。

40. 我们重申，执行《伊斯坦布尔行动纲领》应遵循下述原则：国家拥有自主权并发挥领导作用；采取综合办法；切实开展伙伴合作；注重成果；谋求和平与安

全、发展以及人权；讲究公平；保障发言权和代表权；均衡发挥国家和市场因素的作用。

41. 我们欢迎《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》等文件强调指出包括最不发达国家在内的最脆弱国家值得特别关注，并且反映了最不发达国家的关切和愿望。我们回顾《2030年可持续发展议程》中决定与联合国所有相关会议和进程、包括关于最不发达国家问题的会议和进程的检查和审查机制建立有效的联系。我们强调，为在国家和国家以下各级执行最近通过的议程和《伊斯坦布尔行动纲领》，必须发挥强有力的协同作用。我们鼓励在检查这些文件的执行情况时相互协调、保持一致。

42. 我们还认识到，切实开展有效、持久的多利益攸关方伙伴合作，能为推动可持续发展发挥重要作用。我们将鼓励政府、企业、学术界、民间社会等利益攸关方在参与实现可持续发展目标的部门为执行国家制定的优先事项和战略而共享知识、促进合作与伙伴关系。与此同时，我们还承诺为各级和所有行为体的可持续发展建立有利环境，从而增强可持续发展全球伙伴关系的效力。

43. 我们鼓励最不发达国家在国际社会的支持与合作下增强国家统计能力，以大幅度增加数据的使用和提供。数据应做到优质、及时、可靠，并按性别、年龄、地理位置、收入、种族、族裔、移徙状况、残疾情况等与国家具体情况有关的特征分列。此类数据是进行有效决策、开展有效检查和审查所必须的要素。我们鼓励最不发达国家开展评估活动，评估目前可用于在国家和地方两级落实可持续发展目标、执行《伊斯坦布尔行动纲领》的统计资料和数据，查明数据缺口，建设统计能力，确保有可靠数据用于可持续发展目标的统计和监测工作。发展伙伴和有关国际组织应提供国际合作，也鼓励以伙伴关系形式开展国际合作，包括为最不发达国家开展这项工作提供技术和财政支助。

### 生产能力建设

44. 我们认识到建设生产能力十分重要，是最不发达国家获得发展、实现毕业的关键因素，因此呼吁这些国家及其发展伙伴切实更加注重有关生产能力建设的政策和途径。我们还认识到，私人资本流动、特别是外国直接投资对于最不发达国家建设和加强生产能力具有补充和催化作用。我们呼吁最不发达国家继续改善基本投资气候，并呼吁发展伙伴继续提供更多财政和技术支助，支持最不发达国家发展生产能力，包括增强其管理能力。我们注意到，国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构目前通过直接技术援助和培训国家当局等途径协助最不发达国家发展能力。我们请此类机构在现有承诺的框架内、按照这些国家的国家发展政策和战略、针对其需求和需要进一步加强此类支助。

## 毕业

45. 我们回顾大会 2004 年 12 月 20 日第 59/209 号决议和 2012 年 12 月 21 日第 67/221 号决议，其主题为“从最不发达国家名单毕业的国家的平稳过渡”。我们强调，最不发达国家努力争取毕业的基础是其自主权和领导权，因为各国自身对发展负有主要责任，但也需要国际上本着对发展成果相互负责的精神，以具体和实质性的合作措施加以辅助。

46. 我们敦促最不发达国家及其发展伙伴作出更协调一致和大胆的努力，实现《伊斯坦布尔行动纲领》提出的一项目标，即：到 2020 年使一半的最不发达国家能达到毕业标准。同时，也绝不应将毕业看作终点，而应看作坚定走向更好的持续性经济发展和良性、包容性结构转型的起点。我们强调，成功的过渡必须基于各已毕业国家制定的平稳过渡战略。我们鼓励发展和贸易伙伴以及联合国系统继续支持最不发达国家实施过渡战略，并支持已毕业国家实现平稳过渡，避免突然削减提供给已毕业国家的官方发展援助或技术援助。

47. 我们邀请发展和贸易伙伴考虑向已毕业国家提供此前因其最不发达国家地位而向其提供的贸易优惠，或采取分阶段方式予以削减，避免此种优惠骤然减少。此事应以双边形式进行。

48. 我们认识到，由发展政策委员会对最不发达国家毕业标准进行审查十分重要。我们建议考虑到国际发展领域不断变化的所有方面，包括相关的议程，以全面方式进行此类审查。

## 基础设施和能源

49. 我们回顾《伊斯坦布尔行动纲领》提出了下述目标：增加最不发达国家人均能源供应总量，以达到与其他发展中国家同等的水平；到 2020 年大幅提高可再生能源发电所占的比例；提高能源生产、交易、分配能力，目标是确保到 2030 年人人都能获得负担得起、可靠、可持续、现代化的能源。我们认识到，在国家和国家以下各级筹资建设基础设施、实现普遍获得现代化能源，仍然是最不发达国家的一项重大挑战。

50. 我们还强调，在联合国人人享有可持续能源十年期间(2014 至 2024 年)，在秘书长的人人享有可持续能源倡议框架内，在最近举行的人人享有可持续能源论坛和全球基础设施论坛范围内，均应特别重视最不发达国家，以实现以下目标：到 2030 年人人都能获得负担得起的、可靠的、可持续的、现代化的能源，并且解决最不发达国家对基础设施的需求。

51. 我们呼吁发展伙伴继续支持最不发达国家努力增进能源部门发电、配送、提高能效的能力，包括在可再生能源、其他清洁能源、天然气方面增进此类能力，途径包括根据国家优先事项和需要加强财政和技术援助，还包括为私营部门投资提供便利。我们强调，大幅度增加可再生能源在能源组合中所占的比例，同时提

高能源效率，有利于最不发达国家增强能源供应。支持离网供电方式是改善穷人用电状况的一种高效力、高效率途径。我们将努力提供适当支持，促进最不发达国家获取清洁能源研究成果和技术，扩大基础设施，进行技术升级，以提供现代化、可持续的能源服务。

52. 在国家可持续发展战略之下，我们将为建设复原力强、质量优异的基础设施制定投资计划，同时还使本国的环境更加有利。我们重申致力于按照最不发达国家的部门需要、发展需求和优先事项，加强对基础设施建设的财政和技术支助，并酌情提供减让性资金，促进和吸引其它资源，用于基础设施开发和管理。我们将提供技术和财政支助，帮助最不发达国家将计划转化为具体项目管道，变为一个个可执行的项目，包括开展可行性研究，就复杂合同进行谈判，对项目实施管理。

53. 我们建议利用所有融资形式、工具和机制，包括：国内资源、私人资金、官方发展援助赠款等国际发展合作形式、公私伙伴关系、减让性和非减让性贷款、混合融资、特殊目的载体、无追索权项目融资、风险缓释工具、集合融资结构等创新方法。我们邀请发展融资机构和发展伙伴发挥更大和更有协调的作用，向最不发达国家的基础设施项目投资，减轻和分担风险，并切实提供担保。

#### 农业、粮食安全与营养、农村发展

54. 我们支持秘书长的“零饥饿挑战”，建议增加可持续和负责任的国内和国际投资，用于发展可持续农业和增强粮食安全，以可持续方式利用水资源，途径包括国际公共和私营部门在下述领域开展合作：建设农村和城市基础设施；保障营养；保障土地保有权；提供农业研究和推广服务；提供进入市场和获得资金的机会，尤其是向小农户提供机会；建设灌溉设施；以相互商定的条件开发和转让技术；促进具有抗灾能力的可持续农业做法；减少粮食损失和浪费。我们重申致力于养护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展，并使最不发达国家中的小岛屿发展中国家和沿海国家从可持续利用海洋资源中获得更多经济利益，包括为此到 2030 年对渔业、水产养殖业和旅游业实现可持续管理。

55. 此外，我们承诺支持城市、近郊和农村地区之间建立紧密的经济、社会和环境联系，方法是加强国家、区域和地方发展规划，包括为此采取综合办法，进行可持续的水资源管理，并加强保护和保障世界文化和自然遗产的努力。我们还将努力增加投资，促进采取有效行动改善人民饮食和营养，包括在紧急情况下采取此类行动，并特别重视帮助人们获得安全饮用水和环境卫生服务。

56. 我们重申致力于为从事农业的妇女增强权能，包括让妇女获得和控制土地和其他生产性资产。

57. 我们重申必须在国家和国际两级采取必要措施，提高最不发达国家的农业生产能力。我们表示注意到关于紧急粮食储备机制的现有区域框架，并确认在紧急状况下粮食安全的重要性以及建设复原力的必要性。在这方面，我们请国际社会考虑

在区域一级加强这种合作，特别是为最不发达国家这样做。我们将继续探讨如何提高粮食储备机制的效力，以应对人道主义粮食紧急状况，或作为在这些国家限制价格波动的一种手段。我们确认，商品多样化和增值以及最不发达国家有效参与区域和全球价值链是这些国家努力扭转边缘化处境、建设生产能力、加速结构转型、为所有人创造充分的生产性就业和体面工作机会、快速减贫的一个重要方面。

58. 我们重申致力于保护、恢复和可持续利用森林等与陆地和水有关的生态系统，制止生物多样性的丧失，并解决土地和土壤退化及荒漠化问题。这将产生诸多益处，包括保障粮食安全，改善受影响人口的生活条件，消除贫困，以及促进和平与安全，同时使最不发达国家能够有效地减轻和适应气候变化的影响。我们还将促进可持续消费和生产模式，努力减少生产链和供应链各环节的粮食损失，包括收获后的损失。

### 贸易和投资

59. 我们重申世界贸易组织是贸易规则制定和治理方面的主导全球论坛。我们承认基于规则的多边贸易体制对全球经济健康与稳定所作的贡献。我们重申，世界贸易组织一贯通过透明、包容、协商一致、成员驱动的程序作出决定，这一做法是有价值的。

60. 我们表示注意到，世界贸易组织成员承诺加强多边贸易体系，使其能够有力地促进所有成员的包容性繁荣和福祉，并使其顺应发展中国家成员、尤其是最不发达国家成员的具体发展需要。

61. 我们重申致力于大幅增加最不发达国家贸易在全球贸易中所占的比例，力求到 2020 年将最不发达国家出口在全球出口中的比例增加一倍，方法包括扩大最不发达国家的出口基础。

62. 在这方面，我们敦促最不发达国家及其发展伙伴利用现有各项举措和方案，例如：世界贸易组织关于给予最不发达国家免关税和免配额市场准入和关于对这些国家实行优惠原产地规则的相关部长级决定，以及促贸援助。我们将增加促贸援助形式的支持，特别是对最不发达国家的支持；我们将努力根据发展合作实效原则，把越来越大比例的促贸援助提供给最不发达国家。我们还欢迎发展中国家之间为此开展进一步合作。我们鼓励最不发达国家将贸易纳入其国家发展计划的主流。考虑到这一点，我们欢迎将“为最不发达国家提供贸易技术援助的强化综合框架”延长到第二阶段。在为延续“强化综合框架”商定的所需改革实施之际，我们敦促各位成员参与及时为“强化综合框架信托基金”充资，以便在 2016 年至 2023 年间没有任何中断地有效执行该框架。

63. 我们敦促世界贸易组织成员继续努力，使所有正在为成为世界贸易组织成员进行谈判的最不发达国家快速加入，并欢迎 2012 年关于最不发达国家加入该组织的准则。

64. 我们呼吁属于世界贸易组织成员的所有伙伴执行其所有部长级决定，特别是那些有利于最不发达国家的决定。我们还呼吁发展伙伴继续向最不发达国家提供具体支助，使其出口基础多样化，包括进入世界贸易中富有活力的部门，并使其满足卫生和植物检疫措施协定以及技术性贸易壁垒协定的要求，以协助其增加在世界贸易中所占的比例和提高出口产品的国内增值。

65. 我们重申共同致力于促进外国直接投资和其他流向最不发达国家的资源的战略和监管框架，其中包括重要的政策领域，如基础设施发展、贸易和贸易便利化、研发以及按照相互商定的条件转让技术。

66. 为了进一步促进投资，我们还建议建立国家监管和政策框架，使企业能够进行创新、投资并将技术转化为就业和包容性的经济增长。我们还呼吁最不发达国家加强承诺，也呼吁扩大相关的国际支助，为扩大市场促进区域一体化，通过执行世界贸易组织《贸易便利化协定》促进贸易便利化，同时推进跨界基础设施发展、区域价值链和区域合作。所有这一切将有助于区域稳定和进步。各国政府、私营部门和民间社会之间有效的伙伴关系特别有助于解决复杂和相互关联的挑战。

67. 我们回顾《伊斯坦布尔行动纲领》所载并由大会 2012 年 12 月 21 日第 67/220 号决议重申的为最不发达国家建立、扩大和落实投资促进机制的决定。我们欢迎《亚的斯亚贝巴行动议程》所载的关于建立和实施最不发达国家投资促进制度的决定，欢迎该议程提议为项目准备和合同谈判提供财政和技术支持，为解决与投资有关的纠纷提供咨询支持，开通获取投资机制信息的渠道，以及通过多边投资担保机构等方式提供风险保险和担保。

68. 我们认识到，如果最不发达国家、外国直接投资来源国、国际组织和其他利益攸关方能够酌情采取更有力和更具针对性的政策、活动和战略，将有助于大幅度增加流入最不发达国家的外国直接投资。我们鼓励最不发达国家继续加强基本投资环境，并建立和维持国家投资促进机制。我们也鼓励各发展伙伴继续支持最不发达国家的能力建设，以提高其吸引外国直接投资的能力。

69. 在这方面，我们请秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席将最不发达国家投资促进制度问题列入理事会议程，以加强联合国系统支助的总体效力，促进提高流向最不发达国家的外国直接投资，并增强这些国家吸引投资的能力。我们还请经济及社会理事会在其下一次发展筹资后续行动年度论坛期间，按照关于这一事项的相关决议，包括大会 2015 年 7 月 25 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议及该决议中列出的发展筹资后续行动年度论坛任务规定，讨论通过和实施最不发达国家投资促进制度问题。我们回顾，该论坛的政府间商定结论和建议将纳入可持续发展问题高级别政治论坛对《2030 年议程》执行情况的总体检查和审查。

70. 我们呼吁联合国贸易和发展会议继续帮助最不发达国家吸引外国直接投资并从中受益，途径包括其可持续发展投资政策框架、投资政策评议、投资指南和



其他投资促进活动。我们鼓励最不发达国家更多地利用这些方案，并呼吁发展伙伴继续在自愿基础上提供资金。我们还请其他有关的联合国实体和国际组织继续酌情根据各自的任务规定在投资促进领域支持最不发达国家。

71. 我们还鼓励最不发达国家利用现有贸易和投资支助机制。世界银行、联合国贸易和发展会议、经济合作与发展组织提供若干涉及风险保险和担保的方案，并为与投资有关的谈判和争端解决提供技术和咨询支持。

### 各级善治

72. 我们回顾《伊斯坦布尔行动纲领》提出了加强各级善治的目标，实现目标的方式包括：强化民主进程、机构和法治；提高效率、一致性、透明度、参与度；保护和促进人权；减少腐败，加强最不发达国家政府的能力，使其在经济和社会发展中发挥有效作用。通过促进参与、增强民间社会、青年和妇女的权能、加强集体行动，将有助于消除贫穷和实现可持续发展。在这方面，我们鼓励最不发达国家酌情广泛参与各种伙伴关系和其他国际公约和倡议，例如，《联合国反腐败公约》和《采掘业透明度倡议》。我们又表示注意到开放式政府伙伴关系的工作。我们还呼吁尚未这样做的最不发达国家使国内立法符合其作为所有相关国际协定的成员或缔约国的特定义务。

73. 我们确认，没有和平与安全，就无法实现可持续发展；没有可持续发展，和平与安全也将面临风险。在这方面，我们认为冲突给发展带来的挑战，不仅阻碍而且可能扭转几十年的发展收益。因此，我们呼吁最不发达国家在发展伙伴的支持下，酌情建设必要的复原力，以解决导致其国家和区域冲突的根本原因。我们呼吁国际社会支持冲突和冲突后局势中的最不发达国家，尤其是那些遭受内部和跨界暴力、特别是受到暴力极端主义和国际恐怖主义威胁的国家，以建成和平和包容的社会，促进可持续发展。我们还将采取措施，确保妇女在建设和平和建设国家方面的作用。

### 人类发展和社会发展、儿童和青年

74. 我们认为，优质教育和技能发展为终生学习和人的总体发展奠定基础。因此，我们支持全球致力于向最不发达国家包括最贫穷和最弱势者在内的所有人提供直至初中结束的优质教育，并重申致力于加强技术、职业和大学教育与培训，确保性别平等的机会。我们还重申，必须投资于人力资源和机构能力，以切实建成以多种部门为基础的、多样化而富有活力的经济，减少国家经济的波动性，并使国家能够获得人口红利。技术、职业和技能发展方案必须考虑到当地企业的需求，培养技术熟练的人力资源。此举还有助于企业投资于必要的技术，从而提升在价值链中的地位。我们将继续努力，在中等和高等教育入学率和毕业率保持性别平衡方面进一步取得进展。为此，我们再次呼吁发展伙伴继续为来自最不发达国家的学生和受训人员提供奖学金和入学机会，并酌情鼓励高等教育机构向其分配奖学金和入学机会，尤其是在科技、工商管理、经济学等领域。

75. 我们认识到，今天年龄在 25 岁以下的一代人是历史上人数最多的一代人。男女儿童和男女青年是创造更美好未来的重要变革的推动者。当被赋予权能时，他们具有代表自己和社区倡导自身权益的巨大潜力。我们将促进和保护儿童和青少年的权利，确保他们有更多的机会进行有意义的参与，努力制止一切形式的暴力侵害和虐待儿童和青年的行为，包括剥削、贩运、酷刑和其他有害做法，如残割女性生殖器官以及童婚、早婚和强迫婚姻。我们呼吁所有国家促进儿童和青年现在以及生命的各个阶段作为全球社会积极成员参与，并确保没有任何一个人掉队。我们呼吁最不发达国家制定政策和方案，以支持青年、尤其是青年妇女和女孩获得中等教育和高等教育、职业培训和生产性就业及保健服务。我们呼吁发展伙伴提供财政和技术援助，支持最不发达国家通过正规和非正规教育系统、政策和方案为青年提供经济机会和生产性就业，并通过虚拟校园和其他建立联系的机制等途径推动青年交流方案。

76. 为使人人都受益于经济增长，我们将把充分和生产性就业及人人都有体面工作当作核心目标，纳入我们的国家发展战略。

#### **性别平等和增强妇女及女童权能**

77. 我们重申，性别平等、增强妇女和女童权能、使其享有人权、充分和生产性就业及体面工作，对于实现可持续发展具有关键作用。妇女和女童必须能平等接受优质教育，享有包括性保健与生殖保健在内的保健服务，获得金融和经济机会与资源以及参政机会，能在就业、担任各级领导和参与决策方面享有与男子和男童相同的机会。我们将努力争取为缩小性别差距大幅增加投入，在性别平等和增强妇女和女童权能方面，在各个层面上进一步为各机构提供支持。我们将继续支持消除对妇女和女童的一切形式歧视和暴力，包括让男子和男童参与此项活动。

#### **发展筹资**

78. 我们认可最不发达国家加强国内资源生成的努力。我们承诺支持最不发达国家：加强税收调动、经济增长、产品多样化和国内增值；扩大税收基础，继续根据国情将非正规部门纳入正规经济；通过现代化累进税收制度、改善税务政策和提高收税和管理效率来加强税收管理。我们致力于减少腐败，加强所有各级的透明度。我们重申致力于到 2030 年大幅减少非法资金流动，以帮助最不发达国家调动资源。

79. 我们重申，国际公共融资、包括官方发展援助的一个重要用途是，促进从其他公共和私人来源调动更多资源。在这方面，我们注意到《亚的斯亚贝巴税务倡议》等努力。我们还注意到国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国和世界银行集团的“税务合作平台”。

80. 我们欢迎国际税务合作专家委员会及其各小组委员会所做的工作。

81. 我们认识到，私人商业活动、投资和创新是生产力、包容性经济增长和创造就业机会的主要驱动因素，国际私人资本流动，特别是外国直接投资，以及稳定的国际金融体系，是对国家发展努力的重要补充。

82. 我们重申，履行所有官方发展援助承诺仍然至关重要。官方发展援助提供方重申各自作出的官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7%以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标。我们感到鼓舞的是，少数国家已达到或超额完成官方发展援助占国民总收入 0.7%的承诺目标，以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标。我们敦促所有其他国家加紧努力，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力。我们欢迎欧洲联盟的决定，其中重申欧洲联盟关于在《2030 年可持续发展议程》时限内实现官方发展援助占国民总收入 0.7%的集体承诺，并承诺在近期共同实现给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标，以及在《2030 年议程》时限内达到给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.20%的具体目标。我们鼓励官方发展援助提供方考虑制定一个目标，使给予最不发达国家的官方发展援助至少占国民总收入的 0.20%。

83. 我们感到鼓舞的是，有些国家将至少 50%的官方发展援助给予最不发达国家。

84. 我们强调指出，国际社会需要在监测最不发达国家的债务状况方面保持警惕，并继续采取有效措施，最好在可适用的现有框架内采取有效措施，解决这些国家的债务问题，包括实行协调一致政策，针对最不发达国家对公共和私人债权人欠下的多边和双边债务，酌情促进债务融资、债务减免、债务重组和有效债务管理。我们重申，我们致力于通过重债穷国倡议等现有倡议开展工作。我们重申债务管理透明度的重要性。

85. 我们确认，多边开发银行和其他国际开发银行在筹集可持续发展资金和提供专门技能方面拥有巨大潜力。

86. 我们鼓励最不发达国家在国际社会的支持下，发展其跟踪金融交易、管理税收、便利通关、调查和起诉犯罪的能力，以促进打击非法资金流动的努力取得成功。我们还鼓励开展国际税务合作。

87. 我们鼓励利用和使人们更易于接入移动银行、支付平台、数字化支付等创新工具，包括在适当情况下让妇女和微型企业利用这些创新工具。我们确认这在促进金融包容以及在降低成本、提高透明度、加快付款速度和提高付款安全性以及开辟新的市场方面可以发挥重要作用。

88. 我们呼吁支持“优于现金联盟”及其机构秘书处、联合国资本发展基金等伙伴关系和全球联盟。它们扩大了上述工具的覆盖范围和采用，有利于落实《2030年可持续发展议程》和《伊斯坦布尔行动纲领》。

89. 我们欢迎继续努力提高发展合作和其他国际公共融资努力的质量、影响和实效，包括遵循商定的发展合作实效原则。我们将使各项活动与国家优先事项保持一致，包括通过减少各自为政现象，加速取消对援助的附加条件、特别是对最不发达国家和最需要帮助国家援助的附加条件。我们将促进国家自主，注重成果，加强国家制度，酌情使用基于方案的办法，加强发展伙伴关系，降低交易费用，并提高透明度和相互问责。我们将向最不发达国家定期和及时提供关于中期规划支助的指示性信息，提高发展的实效和可预测性。

90. 我们致力于实现政策一致性和有利的环境，促进各级和所有行为体的可持续发展，以支持这些行动。

### 南南合作和三角合作

91. 我们回顾，南南合作可通过促进《伊斯坦布尔行动纲领》的执行，在最不发达国家的发展中发挥重要作用。

92. 南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，其作用是补充而不是替代南北合作。我们认识到其重要性日益增加，而且有着不同的历史和特殊性，并强调南南合作应视为南方人民和国家基于共同的经历和目标所表现出的团结。南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家主导和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则。

93. 我们欢迎增加南南合作对消除贫穷和可持续发展的贡献。我们鼓励发展中国家自愿加紧努力，加强南南合作，并按照联合国高级别南南合作会议《内罗毕成果文件》的条款进一步提高其发展成效。我们还致力于加强三角合作，以此为手段把相关经验和专门知识用于发展合作。

### 移徙与汇款

94. 我们认识到，移民对包容性增长和可持续发展做出了积极贡献。我们还认识到，跨国移民实际上涉及多种因素，对于原籍国、过境国和目的地国的发展具有重大影响，需要有统一和全面的对策。我们将在国际上开展合作，确保安全、有序、正常的移民，充分尊重人权，不论移民状况如何都人道地对待他们，并人道地对待难民和流离失所者。这种合作应能加强收容难民的社区、特别是发展中国家收容社区的活力。我们强调移民有权返回自己的原籍国，并忆及各国必须以适当方式接受回返的本国国民。

95. 我们将努力至迟于2030年把移徙者汇款的平均交易费用降至汇款数额的3%以下。我们特别关切某些汇款量低、费用高昂地带的汇款费用。我们将努力确保

至迟到 2030 年任何汇款地带的收费都不高于 5%，同时铭记需要保持足够的服务覆盖面，特别是对最需要者的服务覆盖。

96. 我们认识到，移徙工人汇款通常是把工资寄给家人，主要是为了满足收款家庭的部分需要，不能等同于其他国际资金流动。我们将努力确保在母国和东道国为移徙者及其家庭成员提供充分、负担得起的金融服务。将汇款收入与其他更广泛的金融服务相结合，可通过促进储蓄和投资提高汇款对增长的影响。我们将采取措施，促进汇款的生产性投资，例如对微型企业和中小企业的投资，并确保妇女和男子作为平等的伙伴和受益者参与投资。

97. 我们将支持国家当局应对持续汇款流动方面的最重大障碍，例如银行撤销服务的趋势，努力提供跨国界汇款服务。我们将加强国家监管机构之间的协调，以消除银行以外汇款服务提供商在使用付款系统基础设施时面临的障碍，在汇款来源国和接收国促进创造更加价廉、快捷和安全的汇款转账条件，包括促进创造有竞争、透明的市场条件。

### 科学、技术和创新

98. 我们再次承诺支持最不发达国家改善其能力开发、获取和利用关键技术的努力。我们认识到，有利的环境和相关法律框架可以使企业有信心在最不发达国家投资于先进技术并建立研究伙伴关系，并激励本地公司开发或调整自己的技术。我们鼓励最不发达国家在国际社会的支持下，增加对科学、技术、工程和数学的教育投资，加强技术、职业和大学教育与培训，确保妇女和女童有平等机会，并鼓励她们参与其中。我们还鼓励发展伙伴加强对最不发达国家的支持，帮助它们创造一个成功开发、吸引和利用新技术的环境，并建设国家的能力和知识基础，包括通过提供资金和技术援助以及按照相互商定的条件转让技术。

99. 我们再次承诺将让最不发达国家技术库投入全面运行，因为它有助于提高生产能力，推动结构改革、消除贫穷和可持续发展。在这方面，我们注意到大会第 70/216 号决议，其中大会概述了一些必要步骤，以便到 2017 年启动和运行由自愿捐款供资的技术库，并确保所有相关利益攸关方继续支持该技术库。我们将避免技术库与《亚的斯亚贝巴行动议程》所设技术推动机制之间出现重复工作的情况，促进两者产生协同效应，并促进就技术和行政事项与联合国科学、技术和创新促进可持续发展目标机构间任务小组开展密切合作。我们欢迎秘书长任命技术库管理委员会成员和建立一个具备吸引会员国和其他利益攸关方自愿捐款所需灵活性的信托基金。我们强调，关于除其他外技术库将开展的具体活动和如何评价这些活动的更多细节将有助于动员自愿援助。我们请管理委员会视需要在适当的技术专家协助下，与会员国协商起草一份法律章程，待大会酌情在 2016 年底之前通过，并拟订技术库投入运行和可持续运作所必需的其他详细业务和政策文件。

100. 我们强调，慷慨和持续的支持对于确保技术库的成功至关重要。我们欢迎土耳其将在盖布泽安置最不发达国家技术库主机，我们吁请土耳其政府继续支持该技术库。我们敦促发达国家和发展中国家伙伴以及国际组织、基金会和私营部门自愿向技术库提供资金和技术援助，以确保其有效运作。

101. 我们认识到，必须确保穷人和受排斥的家庭和地方有机会使用经过改造的技术，它们可以促进进入新的市场，并提供可再生能源、废物管理和清洁用水。

### 复原力建设

102. 我们强调，建立国家一级以及国家以下各级、社区和个人层面的抗灾能力，对于维持来之不易的发展成果和加快实现《伊斯坦布尔行动纲领》中的发展愿望至关重要。加大对地方当局的能力和机构、建设生计、包容性快速增长、备灾、信息和通信技术和科学技术的应用、社会保护和良好治理的投资，将有助于有效加强抗灾能力。

103. 我们欢迎《巴黎协定》，其中《联合国气候变化框架公约》缔约方确立了关于提高适应能力、加强复原力和减少对气候变化的脆弱性的全球适应目标，并认识到适应是所有各方面临的全球挑战，同时还考虑到特别易受气候变化不利影响的《框架公约》发展中国家缔约方迫在眉睫的需要。

104. 我们欣见《巴黎协定》能够在向低温室气体排放和具有抵御气候变化能力的社会过渡方面发挥重要作用，并能够帮助建设复原力，减少易受气候变化不利影响的脆弱性，同时考虑到特别容易受到气候变化不利影响的《框架公约》发展中国家缔约方迫在眉睫的需要。

105. 我们呼吁有效履行气候变化承诺，在适用情况下让最不发达国家有机会利用所有与气候变化有关的资金。

106. 我们欢迎绿色气候基金理事会决定逐步按照赠款额争取在缓解和适应这两个项目之间达到 50:50 的平衡，并将用于适应气候变化的拨款的至少 50% 分配给特别脆弱国家，包括最不发达国家。我们欢迎最近在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上对最不发达国家基金的认捐，呼吁发达国家继续向包括最不发达国家在内的脆弱国家提供支助，满足它们在适应气候变化方面的需求。我们鼓励其他《框架公约》缔约方自愿提供或继续提供这种支助。

107. 我们强调，必须按照《仙台减少灾害风险框架》制定和执行全面的各级综合灾害风险减少战略，并支持国家和地方防灾、备灾、减灾、救灾、恢复和复原的能力。在这方面，我们呼吁在相关机构继续开展这一工作，以支持最不发达国家建设国家应对各种冲击的能力，包括通过基金等工具实现这一点。

108. 我们敦促发展伙伴和最不发达国家充分利用已有的各种适合具体情况方案和工具。在一些情况下，复原力方案可能需要国家一级的集合供资机制，以为某一具体最不发达国家提供援助，降低交易费用。

109. 我们着重指出，需要减少最不发达国家遭受经济、自然和环境冲击和灾害及气候变化的脆弱性，通过加强其复原力提高它们应对这些挑战和其他挑战的能力。在这方面，我们强调指出所有国家和其他行为体必须携手努力，按照《伊斯坦布尔行动纲领》的商定条款，在国家与国际两级紧急进一步制定和实行具体措施，以增强最不发达国家抵御经济冲击的能力和减轻其不利影响，抵御和克服气候变化的不利影响，促进可持续增长和保护生物多样性，并抵御自然灾害以减少灾害风险。

110. 我们再次下定决心履行进一步贯彻落实《伊斯坦布尔行动纲领》的承诺，并强调迫切需要寻找更多办法，协调一致地解决小岛屿发展中国家所面临的重大挑战。我们认识到，今后的危机缓解和复原力建设需要在所有各级采取协调、均衡和统筹的行动，包括加强现有举措，以建设最不发达国家的复原力，克服其脆弱性。

111. 我们决定在国家与国际两级对最不发达国家的危机缓解和复原力建设进行深入分析，以建设和进一步加强最不发达国家的危机缓解和复原力。我们请大会第七十一届会议确定这一分析的各项参数。

112. 我们强调，必须开展预防冲突和建设和平工作，促进社会融合，增强最不发达国家的能力，使其具有包容性，并有能力抵御可能导致新的暴力循环的外部冲击和内部冲击。提供适当的早期预警和风险评估工具的预防冲突措施，可以帮助避免或至少减轻冲击的不利影响。我们致力于尽早采取行动，防止极端的暴力和武装冲突，方法是支持和加强核心治理机构，加强国家预防冲突和管理持续紧张局势的能力，并依靠民间社会和被边缘化的群体，包括妇女和青年，促进对话和建立共识，并通过冲突分析和评估，将预防冲突和早期预警纳入联合国系统内的发展工作的主流。

113. 我们注意到，妇女和女童，特别是社会中最贫穷阶层的妇女和女童，是在危机和灾难期间和之后受影响最为严重的群体之一。我们重申，我们致力于实行促进性别平等的政策和行动，以解决危机和灾害，包括确保妇女充分、平等和有效地参与决策并发挥领导作用，建设其备灾能力和具有抗灾能力的生计。

#### **联合国系统支持**

114. 我们重申，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室应继续履行职能，协助秘书长对《伊斯坦布尔行动纲领》的执行开展有效的检查和监测工作，在联合国系统所有部门进行全面动员和协调，以期在国家、

区域和全球各级促进《行动纲领》的协调执行以及检查和监测工作的一致性；继续协助为执行《行动纲领》调动国际支助和资源。为此，高级代表办公室应与联合国系统相关部门以及各国议会、民间社会、媒体、学术界和基金会合作，继续开展对最不发达国家有利的提高认识和宣传工作，并为最不发达国家小组协商提供适当支持。

115. 我们再次请秘书长确保全面动员和协调联合国系统各部门，以促进《伊斯坦布尔行动纲领》在国家、次区域、区域和全球各级协调一致的执行以及统一的检查和监测。应广泛利用现有协调机制，如联合国系统行政首长协调理事会和联合国发展集团，机构间协商小组也应积极参与这方面的工作。

116. 我们重申必须与联合国所有相关会议和进程，包括同关于最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的会议和进程的检查和审查安排建立有效联系。

117. 我们再次邀请联合国各基金和方案的理事机构及其他多边组织和国际金融机构，促进执行《伊斯坦布尔行动纲领》，并根据各自的任务规定酌情将其纳入各自的工作方案。请这些组织全面参与在国家、次区域、区域和全球各级对《行动纲领》进行的审查。我们感到关切的是，联合国系统在最不发达国家开展的发展业务活动支出的占比正在下降。我们请联合国发展系统各组织和其他多边组织的理事机构根据各自的任务规定，酌情优先向最不发达国家拨款。

118. 我们重申，根据最不发达国家的低人均收入、人力资产开发情况、经济脆弱性将其作为一个组别，仍然是为其采取特别援助措施的基本前提。更广泛地承认最不发达国家的地位，可推动和帮助更好地将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入发展政策。一些联合国发展系统组织不适用最不发达国家类别。我们请发展政策委员会研究它们这样做的原因和后果，并将其关于这一问题的调查结果列入向经济及社会理事会提交的年度报告。

119. 我们再次承诺要扩大和加强发展中国家在国际经济决策和规范制定以及全球经济治理中的发言权和参与度。我们邀请巴塞尔银行监管委员会和其他主要国际监管标准制定机构继续努力增加发展中国家在制订规范进程中的发言权，以确保它们关注的问题得到考虑。我们重申，最不发达国家在全球一级决策中更有效的参与可改善最不发达国家发展所面临的国际环境。我们还重申，国际经济体系和架构应具有包容性，应满足最不发达国家的特殊发展需求，确保它们在各级的有效参与、发言权和代表性。

#### **第五次联合国最不发达国家问题会议**

120. 我们鼓励大会考虑在 2021 年举行第五次联合国最不发达国家问题会议。



## 向土耳其人民和政府致谢

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查，

应土耳其政府邀请于2016年5月27日至29日在土耳其安塔利亚举行会议，

1. 向土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢阁下深表感谢，感谢他担任《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查会议主席，为中期审查取得圆满成功作出杰出贡献；

2. 深切感谢土耳其政府为在土耳其进行中期审查创造条件，并尽力为中期审查提供最佳设施、工作人员和服务；

3. 请土耳其政府转达中期审查会议对安塔利亚市和土耳其人民给予与会者的盛情款待和热烈欢迎表示感谢。

## 第二章

### 工作安排及其他组织事项

#### A. 中期审查日期和地点

1. 2016年5月27日至29日，根据大会2014年12月19日第69/231号决议、2015年12月22日第70/216号决议和2016年4月15日第70/261号决议，伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查在土耳其安塔利亚举行。根据第69/231号决议，适用了经济及社会理事会职司委员会议事规则，以及理事会1993年2月12日第1993/215号决定和1995年2月8日第1995/201号决定为可持续发展委员会确立的补充安排。在此期间，中期审查举行了六次全体会议和四次圆桌会议。

#### B. 与会情况

2. 中期审查与会者名单将作为文件A/CONF.228/L.4印发。

#### C. 中期审查开始

3. 2016年5月27日，副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表以中期审查秘书长身份宣布《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查开始。

4. 5月27日，在第一次全体会议开幕式上，下列人士发了言：土耳其外交部长兼会议主席梅夫吕特·恰武什奥卢；大会主席；联合国开发计划署(开发署)署长(代表联合国秘书长)；贝宁规划和发展部资深部长兼总统特使、最不发达国家集团前主席阿卜杜拉耶·比奥·查奈；孟加拉国地方政府、农村发展和合作社部长兼最不发达国家集团现任主席康德克·穆沙拉夫·侯赛因；乍得外交部长穆萨·法基·穆罕默德；欧洲联盟委员会国际合作与发展事务专员(代表欧洲联盟委员会主席)内文·米米察；世界银行常务副行长兼首席运营官(代表世界银行集团主席)英卓华；“最不发达国家观察”组织国际协调员(代表民间社会)高里·普拉德汉；土耳其对外经济关系委员会主席(代表私营部门)奥迈尔·齐哈德·瓦尔丹。

#### D. 选举主席

5. 在第1次全体会议上，中期审查以鼓掌方式选举土耳其外交部长担任中期审查的主席。

#### E. 选举主席团其他成员

6. 在同次会议上，中期审查选出下列主席团成员：

当然副主席：土耳其

副主席：阿根廷、比利时、贝宁、巴西、格鲁吉亚、匈牙利、马拉维、尼泊尔和也门

报告员：杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊(尼泊尔)

## F. 通过议程

7. 中期审查还在第 1 次全体会议上，通过了 [A/CONF.228/1](#) 号文件所载议程。议程内容如下：

1. 中期审查开始。
2. 选举主席。
3. 通过议程。
4. 工作安排。
5. 选举主席团其他成员。
6. 审查执行情况：一般性意见交流。
7. 专题圆桌会议。
8. 通过政治宣言。
9. 通过中期审查报告。
10. 中期审查结束。

## G. 文件

8. 中期审查文件清单载于本报告附件一。

## H. 特别活动和会外活动

9. 会员国、联合国机构、金融机构和民间社会举办了 25 场会外活动(完整清单载于本报告附件二)，重点针对《伊斯坦布尔行动纲领》规定的优先行动领域。出席的高级官员包括部长、联合国各机构负责人、大使、其他政府高级官员和知名专家，合作伙伴们通过这些活动交流经验教训，出谋划策，力争在剩余五年内，加大各级努力，加快在执行《行动纲领》方面的进展。

10. 参与者一致认为，可持续发展目标的成功取决于最不发达国家的成功，因此最不发达国家不能落下。发布的题为《从斯坦布尔行动纲领到 2030 年可持续发展议程》的出版物详细介绍了这两项议程之间的互补性。同样，比较了非洲联盟 2063 年议程和 2030 年议程，指出 48 个最不发达国家中的 34 个位于非洲，任何关于可持续发展的行动都应考虑到非洲的人权和经济条件。建议制定一个工具包，帮助各国将所有议程纳入本国国家计划。

11. 活动期间，参与者强调必须通过新的创新型筹资来源等办法，调动更多资源，满足最不发达国家的发展需求。一项活动发布了题为《筹资促进最不发达国家的可持续发展目标》的出版物。其中强调，国内资源加上官方发展援助仍无法满足《2030年议程》的资金需求，因此最不发达国家需要有效利用更广泛的筹资工具。

12. 在国内资源调动方面，活动参与者提出了对非法税收流动问题的关切，呼吁消除非法资金流动，建立透明和负责的税收报告机制，实现税收正义。用于进一步帮助最不发达国家的工具包括关于收入管理的国际调查、资源产业框架财务分析、税务管理诊断评估工具、税收政策评估框架和税收管理差距分析方案。

13. 此外，会外活动强调，促进最不发达国家的生产能力和经济结构转型至关重要。举行了认捐，旨在帮助最不发达国家将贸易方面纳入各自国家政策和战略，并加强贸易与减贫之间的联系。有关各方还宣布将努力制定一份政策手册，协助最不发达国家提高政策制定和执行能力，使其能在2020年底之前实现《行动纲领》有关目标。建议之一是加快建立最不发达国家技术库，促进结构转型。

14. 为加强最不发达国家的生产能力，促进青年的就业能力，启动了主题为“造福所有人的包容性发展和企业家精神”的新战略。参与者指出，最不发达国家在教育投资方面，正在大步前进。展望未来，他们还需制定关于未来技能需求的战略规划，在各级开展优质教育投资，以适应当前的全球信息和通讯技术(信通技术)革命。

15. 为帮助相关国家平稳脱离最不发达国家类别，目前正在开发新工具包，包括适合各国国情的毕业诊断工具包。有关各方承诺帮助为即将达到毕业门槛国家制订平稳过渡战略。并强调必须降低最不发达国家的脆弱性，推动他们在争取毕业和过渡阶段取得进展。

16. 发展伙伴进行了财务认捐，以向最不发达国家划拨更多有针对性的支助，包括为此制定战略划拨更多促贸援助。此外，作出了财务承诺，旨在设计有针对性的投资支助方案，满足最不发达国家在合同谈判和争端解决方面的需求。该方案的目的是通过法律和(如有必要)多学科小组安排，向最不发达国家政府提供关于投资合同谈判和解决争端的咨询意见，协助他们筹备谈判、开展谈判和参加与投资有关的争端解决程序。

## I. 议会平行活动

17. 参加中期审查的世界各地议员重申，致力于执行《伊斯坦布尔行动纲领》，并决心在国家法律和区域议会论坛上加以考虑。

18. 活动参与者认识到，如要解决最不发达国家面临的各项挑战，包括生产和出口基础狭窄、贸易和投资流动停滞、生产力增长递减、土地和自然资源治理薄弱、

普遍的贫困、饥饿和营养不良、气候变化、自然灾害和突发公共卫生事件增加、冲突、商品价格下跌和资本外流加剧等，必须通过增加官方发展援助等途径，加强长期外部支持。一些议员强调，民主既是价值观，也是将这些价值观付诸实践的机构系统。在最基本的层面上，每个人都有发表意见的权利，所有意见都应具有同等分量。议员的主要责任是为人民服务，执行政策和立法，满足人民的需求，维护人民的利益。

19. 议员深入参与的各项工作，包括在国家和国际各级促进和保护人权、促进善治、透明度、民主参与和法治、人的发展、性别平等、妇女和女童的赋权，对在最不发达国家实现和平、繁荣和可持续发展至关重要。

20. 一些最不发达国家加入了“开放式政府伙伴关系”，各方欢迎这些国家做出使本国政府更加开放、负责任和满足公民需求的承诺。42 个最不发达国家加入了《联合国反腐败公约》。三分之一的最不发达国家在普及小学教育方面取得了重大进展，包括实现性别均等。最不发达国家有近 20% 的议员是妇女。他们还表示，如果妇女和女童仍然无法充分实现人权和获得机会，人的潜力就不可能得到充分发挥，可持续发展也无从实现。

21. 应在议会(尤其是发展伙伴的议会)中设立工作组，以确保监测在《行动纲领》和中期审查成果方面取得的进展。

22. 应设立议会间合作机制，以落实最不发达国家的改进成果，帮助执行《行动纲领》。

23. 多年来，土耳其大国民议会一直支持最不发达国家的议会和工作人员。土耳其大国民议会承诺继续应最不发达国家议会的请求，提供关于培训、协助和分享经验的技术支助。

24. 应设立结对项目，特别是关于教育的结对项目，加强国家之间的合作。

## J. 民间社会论坛

25. 民间社会论坛吸引了来自 69 个国家的代表妇女运动、青年运动、工会、研究机构、农村发展组织、媒体和人权维护者的 160 个组织的代表。

26. 2016 年 5 月 26 日，论坛在泰坦尼克贝莱克酒店正式开幕。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表兼中期审查秘书长、土耳其外交部副部长阿里·纳希·科鲁、比利时常驻联合国代表贝内迪克特·弗朗基内特、孟加拉国常驻联合国代表马苏德·本·穆明以及“不发达国家观察”组织的国际协调员高里·普拉德汉在开幕式上发表了讲话。

27. 民间社会组织强调需要应对最不发达国家面临的结构性挑战，实现《伊斯坦布尔行动纲领》所载目标，并呼吁各方支持正在经历内部冲突后的长期政治过渡、

自然灾害以及严重经济危机的国家，以建立持久和平，促进公正、公平的社会。民间社会代表还呼吁立即制定和迅速执行有效的支助措施，以建设复原力，改善卫生，保护食物和水主权、生态系统和生物多样性。论坛还请各国政府确保可持续的生计，维护人权和性别平等，并要求向最不发达国家提供优惠待遇，以确保实现公平贸易，取消债务，增加真正的实质性官方发展援助，这将确保实现有效、可持续的发展，使最不发达国家有可能实现可持续发展目标。

28. 在论坛结束时，“最不发达国家观察”组织的国际协调员向会议秘书长移交了民间社会宣言，该宣言载于本报告附件三。

## K. 私营部门论坛

29. 5月26日，在中期审查前夕，举行了关于最不发达国家投资机会的私营部门论坛。论坛由土耳其政府与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协同世界投资促进机构协会共同举办。为期一天的论坛汇集了约300名来自最不发达国家、投资促进机构、私营部门、金融机构和投资方的与会者和发言者。论坛强调了最不发达国家在吸引外国可持续直接投资方面的挑战和机遇。这些国家的本国投资促进机构的经验显示，必须积极主动，争取增加价值，更好地融入全球价值链，并提高国家品牌的一致性和创造力。论坛还强调了公共财政的作用，包括官方发展援助对调集更多私人资金的重要作用。

30. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表强调，改善商业环境，提供透明监管环境，仍是最不发达国家的关键目标，同时其发展伙伴和投资促进机构可以非常有效地向最不发达国家的对应方提供具体支持。世界投资促进机构协会首席执行官 **Bostjan Skalar** 谈到，投资机构需要携手共进，侧重于有效地服务投资者。他强调说，60%的新投资来自于已进入有关国家的外国投资者，因此，投资机构应重点改善各项投资后服务。他还强调，许多投资促进机构开始了解可持续投资的重要性，世界投资促进机构协会也一直在大力倡导这一趋势。

31. 许多发言者强调，国际社会必须帮助最不发达国家获得更多可持续投资，以实现《伊斯坦布尔行动纲领》和可持续发展目标的愿景。讨论的主题之一是需要确保包容性增长，更加注重中小企业和企业家。还强调了职业培训在提供适合具体情况的实际解决办法方面可发挥的作用。发言者强调必须更好地调整和协调国家层面的贸易和投资政策。并强调最不发达国家需要在国家层面建立有利环境，立足于善治和政治领导力，鼓励外国直接投资，包括为此设立自主和有权能的投资促进机构。最后，许多发言者强调，需要加强最不发达国家的投资者的企业社会责任。

## 第三章

### 执行情况审查：一般性交换意见

32. 中期审查在审议议程项目 6“执行情况审查：一般性交换意见”的过程中，听取了来自 76 个会员国、10 个联合国机构和专门机构以及 4 个政府间组织代表的发言。它听取了下列人士的讲话：利比里亚副总统约瑟夫·博阿凯、加纳副总统奎西·贝科·阿米萨-阿瑟、纳米比亚总理莎拉·库贡盖卢瓦-阿马蒂拉。下列人士作了发言：尼泊尔副总理兼外交部长卡迈勒·塔帕、巴勒斯坦国副总理齐亚德·阿布·阿姆鲁、所罗门群岛副总理梅纳西·马朗加、莱索托副总理莫泰乔阿·梅青、瑞典民事大臣阿道兰·谢卡拉比、不丹外交大臣仁增·多尔吉、图瓦卢议会议长奥丁尼埃鲁·陶特雷马莱·陶乌苏、塞拉利昂外交与国际合作部长萨穆拉·卡马拉、莫桑比克工业和贸易部长埃内斯托·托内拉、尼日尔国务部长兼运输部长奥马尔·哈米杜·奇亚纳、阿尔及利亚国民互助、家庭和妇女条件部长莫尼娅·梅斯莱姆·阿迈尔、喀麦隆对外关系部长勒热纳·姆贝拉·姆贝拉、也门公共工程和公路部长瓦希·塔哈·阿卜杜拉·阿曼、苏丹国际合作部长卡迈勒·阿尔丁·哈桑·阿里、塞内加尔青年部长马梅·姆巴耶·尼昂、马达加斯加总统项目、领土整治和装备国务部长纳尔松·拉菲迪马纳纳、埃塞俄比亚国家规划专员因纳吉尔·德希·贝莱、意大利外交与国际合作部副部长马里奥·吉罗、老挝人民民主共和国规划与投资部副部长坎连·奔舍那、荷兰国际合作事务副大臣克里斯蒂安·热卑尔根、布基纳法索外交部副部长丽塔·索朗热·阿格内托姆·博格莱、格鲁吉亚外交部副部长大卫·贾拉格尼亚、土耳其外交部副部长纳吉·科鲁、哈萨克斯坦外交部副部长叶尔然·阿希克巴耶夫、安哥拉合作事务国务秘书玛丽亚·安吉拉·布拉甘卡、比利时国务部长安奈密·内茨-厄伊特布鲁克、乌干达财政、规划和经济发展国务部长弗雷德·奥马赫。还有下列人士发言：泰国(代表 77 国集团加中国)、马尔代夫和卢森堡的代表、欧洲联盟观察员、阿富汗经济部技术副部长穆罕默德·伊斯梅尔·拉希米、刚果民主共和国外交与国际合作部长雷蒙·奇班达·恩通加穆隆戈、冈比亚贸易、工业、就业和一体化部长阿卜杜·乔布、摩洛哥负责外贸的部长代表穆罕默德·阿布。下列人士也发了言：中国、法国、芬兰、卢旺达、埃及、美利坚合众国、赞比亚、奥地利、马里、缅甸、厄立特里亚、古巴、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、几内亚、以色列、印度、巴西和加拿大的代表以及亚太经社会执行秘书。发言人士还有：越南、日本、马来西亚、挪威、罗马尼亚、孟加拉国、前南斯拉夫的马其顿共和国、阿根廷、塞尔维亚、挪威、印度尼西亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、坦桑尼亚联合共和国、爱尔兰、多哥、瑞士和阿塞拜疆的代表，以及联合国工业发展组织(工发组织)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织、世界贸易组织、世界知识产权组织、国际移民组织、国际电信联盟、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及世界旅游组织的代表。

33. 各代表团欢迎众多的高级别代表和其他与会者，认为这展现了国际社会对伊斯坦布尔行动纲领中期审查的承诺。

34. 所有代表对土耳其政府和人民主办会议并热情接待与会者和代表团表示感谢。他们还承认土耳其继续关注最弱势人群，并努力帮助最不发达国家实现发展，包括承诺安置即将投入运作的最不发达国家技术库。代表们还感谢联合国秘书长及副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表在消除贫困斗争中发挥领导作用，特别是在最不发达国家。

35. 代表们承认中期审查的及时性以及有必要在 2011-2020 年的十年中点评估通过伊斯坦布尔行动纲领五年后的进展、制约和经验教训。

36. 许多发言人承认，当前时刻还是执行其他四个重要框架的开始，即《仙台减少灾害风险框架》、《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《气候变化问题巴黎协定》。许多代表强调指出，必须在《行动纲领》与特别是《2030 年议程》的四个框架的各项目标之间建立协同作用。

37. 所有会员国强调指出，必须重建旨在推动最不发达国家可持续发展的伙伴关系、承诺和切实措施。

#### 伊斯坦布尔行动纲领执行情况的评估

38. 许多代表团评估了各自国家在过去五年中执行支援最不发达国家的伊斯坦布尔行动纲领的情况，指出虽然面临挑战，但在实现积极发展成果方面取得了重大进展。大多数最不发达国家自执行《行动纲领》以来取得了稳步的经济增长，尽管同期的全球经济增长水平较低。此外，这些国家通过南南合作增加了区域间贸易。代表团还强调指出在人类社会发​​展、贸易和良政等行动纲领优先领域取得的进展。

39. 各代表团表示感谢已提供免关税和免配额市场准入的发达国家和发展中国家，并呼吁其他国家采取同样做法。这些努力被认为非常重要，有助于实现将最不发达国家的国际出口份额增加一倍的目标。此外，各代表团提醒全体会议，外国直接投资仍集中在少数经济体和部门，依然需要在此领域实现多样化。还应加强公私伙伴关系。许多代表团特别指出，需要执行 2015 年在内罗毕举行的第十次世界贸易组织(世贸组织)部长级会议期间达成的有利于最不发达国家的各项协定。

40. 许多国家欢迎设立最不发达国家技术库理事会，并期待技术库到 2017 年全面投入运作，因为科学、技术和创新仍是最不发达国家结构转型的关键。因此，必须在此领域加强和加紧合作。一些发言人回顾，科学、技术和创新是社会、经济和可持续发展的推进手段。以普遍和负担得起的互联网接入为形式的连通性被称为一项基本权利以及增强最不发达国家权能的潜在工具。虽然数字不平等继续



对最不发达国家构成挑战，但大多数国家在这方面取得了长足进步，并继续在信息技术部门开展能力建设。

### 挑战和机遇

41. 一些代表指出，中期审查强调需要加强伊斯坦布尔行动纲领的执行进程。一些代表表示进展缓慢而艰难，但重申认为中期审查应成为在《行动纲领》的今后五年中加强伙伴关系和承诺的催化剂。

42. 一些会员国承认最不发达国家迄今取得的进展，例如在人类发展、获得技术、减少妇幼死亡率、接受教育和妇女参政方面。然而，大多数会员国认为，需要开展更多工作，以实现帮助一半的最不发达国家到 2020 年达到毕业标准的目标。

43. 发言人重点指出了最不发达国家依然面临的一些挑战：一些国家的失业率仍然很高，结构转型有限、对外部冲击的脆弱性未大幅减轻以及最不发达国家的国内生产总值(国内总产值)部门构成转变慢于其他发展中国家。若干最不发达国家的代表举例说明了在执行伊斯坦布尔行动纲领的头五年遇到的新挑战，如埃博拉危机和气候变化影响，还列举了各自政府在发展政策方面的努力以及取得的积极成果。采取确保最不发达国家可持续发展的措施还将有助于打击极端主义和激进主义。事实上，一些代表团强调许多最不发达国家面临恐怖主义威胁，并建议优先处理安全与发展间的联系。

44. 更普遍而言，一些国家表示进展并不均衡，在最不发达国家之间以及这些国家内部都存在上述失衡。因此，他们提醒全体会议，使最不发达国家继续成为全球努力的核心至关重要。许多代表强调指出发展伙伴需要展现致力于最不发达国家事业的强烈政治意愿。若干代表强调指出，最不发达国家蕴藏着有可能成为重要发展因素的丰富的人力和自然资源。他们进一步强调，为促进可持续发展而调动国内资源应为当务之急。

### 重申满足最不发达国家的特殊需要的全球承诺

45. 一些发言人提及中期审查的政治宣言，其中指出了国际社会应如何合作以克服最不发达国家面临的当前挑战和制约。该宣言被认为全面、均衡和具有前瞻性。此外，宣言得到赞许的原因是它以均衡的方式述及可持续发展的经济、社会和环境等所有三个层面。若干代表赞扬宣言的核心信息，即国际社会拥有促进最不发达国家可持续发展的一切资源，但时不我待。一些代表称，国际机构必须立即采取措施，加快执行伊斯坦布尔行动纲领。

46. 最不发达国家的许多发展伙伴重申致力于行动纲领，以确保在 2020 年前实现纲领目标方面不落下所有国家，且大多数国家通过可持续经济发展从最不发达国家类别毕业。伙伴们强调指出，它们努力扩大与最不发达国家的互利伙伴关系、增加官方发展援助并向最不发达国家提供旨在消除贫穷和发展经济的援助。

47. 应确保特别是 2030 年议程、亚的斯亚贝巴行动议程等新承诺之间的互补性和协同作用，这对减轻最不发达国家的负担并确保所有方案在这些国家可持续发展中相辅相成而言至关重要。

48. 由于发展伙伴的官方发展援助有限，最不发达国家在发展筹资领域面临挑战。一些代表团对官方发展援助在过去几年里持续减少表示关切，尽管在 2015 年有所增加。它们指出，国际社会没有履行将 0.15%-0.20% 的国内总产值作为官方发展援助提供给最不发达国家的承诺。2014 年，发展伙伴的官方发展援助仅占国内总产值的 0.09%。由于最不发达国家严重依赖官方发展援助，许多代表强调发展伙伴必须提供支助，以确保所有最脆弱国家的可持续发展。一些发言人警告，官方发展援助必须稳定、可预测且数额巨大，方可对最不发达国家的发展产生真正的积极影响。

49. 一些代表还注意到最不发达国家的外国直接投资水平较低，今后需要通过有针对性的投资等方式扩大其规模。

50. 大多数代表团确认应促进南北、南南和三角合作。发展及区域一体化与合作举措可抵消不足之处并建立国际支助的基础，帮助最大限度地降低最不发达国家的不确定性和脆弱性。

51. 一些与会者还注意到最不发达国家为迈向毕业作出的努力，并重申所有利益攸关方应帮助它们实现这一目标。有若干呼吁提出政府间合作机制应跟踪这些国家在实现伊斯坦布尔行动纲领目标方面的进展。

52. 一些代表团表示应承认最不发达国家的特殊性，这些国家应受益于发达和发展中国家在提供发展援助方面的特殊待遇。

53. 若干代表团认为，最不发达国家的发展和全球发展筹资愿景要求动员所有行为体，特别是可发挥重要作用的私营部门。

54. 若干代表团呼吁所有合作伙伴帮助保持中期审查和其他行动框架建立的势头，为此继续提供支助以帮助各国落实行动纲领的八个优先事项以及可持续发展目标等其他国际承诺。若干发达和发展中国家重申对最不发达国家的承诺，并举例说明了支持这些国家发展的方案和倡议。

55. 最后，所有与会者强调国际社会必须在《行动纲领》的今后五年期间协同努力，及时有效地执行方案。一些发言人称，今后的严峻挑战和所剩短短五年时间突出表明局势的紧迫性，并呼吁动员和协调世界各地的所有国家。今后五年里需要相互问责、深化国际合作和加强伙伴关系。

## 第四章

### 专题圆桌会议

#### 圆桌会议 1：生产能力、农业、粮食安全和农村发展

56. 圆桌会议的共同主席是孟加拉国地方政府、农村发展和合作社部长康德克·穆沙拉夫·侯赛因及瑞典公共行政部长 Ardalan Shekarabi。欧洲联盟国际合作与发展事务专员内文·米米察担任主题发言人。参加讨论的小组成员有：AbzeSolar 首席执行官 Abze Djigma 公主、亚太经社会执行秘书及非洲制造倡议首席执行干事海宇。国际劳工组织主管外地业务和伙伴关系副总干事担任牵头讨论人。

57. 在讨论期间，与会者强调，《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《仙台框架》和《巴黎协定》提供了关于可持续发展的全面全球蓝图，必须与伊斯坦布尔行动纲领协同一致地执行。对最不发达国家而言，执行各项议程的潜在收益巨大，不执行的风险严重。需要建立振兴和有效的多利益攸关方伙伴关系，确保最不发达国家不会落后。

58. 与会者强调了生产能力建设对最不发达国家经济的经济结构转型的重要性，以及农业、粮食安全和农村发展的根本重要性。

59. 各代表团一致认为在执行伊斯坦布尔行动纲领方面取得了重大进展。然而，这一进展在八个优先领域之间并不均衡，在发展努力继续面临挑战的所有最不发达国家之间亦不均衡。国际社会的一致政策和体制办法将有助于最不发达国家将障碍转为机遇。

60. 农业仍是所有最不发达国家的主要谋生和就业手段。许多穷人的生计和粮食保障依赖农业和自然资源，因而易受与气候变化有关的灾害影响。气候变化仍对最不发达国家生产力及农业、粮食安全和农村发展构成严重的威胁。

61. 自力更生和可持续发展需要投资于农业以提高生产力、增加开发尖端技术和高产作物品种所需的资金和支助，同时需要利用信通技术、生物技术和遗传工程等领域的最新进展。发展伙伴表示支持最不发达国家，强调将提供给最不发达国家的气候支助增加一倍的目标，并建议采取综合气候智能型农业办法和利用高效农业技术，以建立更具生产力和可持续的粮食系统。

62. 讨论重点指出了妇女在农业生产、土地所有权和性别平等方面的作用之间的关系。与会者一致认为投资于性别平等将有利于社会所有成员，并倡导消除社会和法律障碍以确保平等获得体面和生产性工作。

63. 由于生产力下降以及某些情况下的过早非工业化，最不发达国家的经济增长速度低于其潜力。由于有限的生产力增长、低就业密集型增长和对外部冲击的脆

弱性加剧，其中一些国家的经济运行对消除贫穷的影响有限。与会者重点指出需要实现产品多样化、增加价值和保留价值、帮助最不发达国家有效参与区域和全球价值链，并认为这是建设生产能力和实现结构转型的关键。

64. 在讨论期间，与会者强调社会保护是促进社会包容和消除贫穷的重要工具。有效的社会保护政策是人类发展的关键投资，有助于增长、生产性就业和体面工作。大多数最不发达国家的社会保护方案有限或缺失。健全的社会保护最低标准可成为提高生产力的坚实基础。

65. 互动讨论涉及科学、技术和创新在消除贫穷、取消制约以及促进结构转型和可持续发展方面的作用。与会者欢迎最不发达国家技术库早日投入运行。

66. 与会者认为，官方发展援助应成为吸引外国直接投资和调动国内资源的催化剂。必须投资于有形和软性基础设施。通过结构和监管转型来调动私人投资和建立有利于私营部门的环境将确保长期的包容性增长、创造高质量就业并提高生产力。

#### 圆桌会议 2：贸易和商品、经济多样化和毕业

67. 圆桌会议的共同主席是利比里亚商务和工业部长 Axell Addy 及意大利外交部副部长 Mario Giro。哥伦比亚大学地球研究所主任 Jeffery Sachs 担任主题发言人。参加讨论的小组成员有：联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长及南亚贸易、经济与环境观察组织执行主席 Posh Raj Pandey。马尔代夫常驻联合国代表艾哈迈德·萨里尔和国际贸易中心(国贸中心)执行主任担任牵头讨论人。

68. 与会者强调，流入最不发达国家的外国直接投资集中在少数国家，而近期初级商品价格下跌阻碍了经济增长。因此，亟需实现从采掘业转向工业化的多样化，并建立能抵御全球冲击的有复原力的市场体系。这将要求实施国内改革，创造有利的监管环境。除了实现全球主要市场准入外，这将有助于许多最不发达国家尽早毕业。

69. 讨论强调指出了过早非工业化以及服务业为主导的经济蕴含的风险，而多样化的效益包括其对经济增长和结构转型，以及对建立抵御宏观经济冲击的能力的重要性。

70. 多样化的关键条件包括基础设施、技术、教育和竞争能力。普遍电力服务的一致发展政策、公共投资和财务计划是发展和工业化的必要条件。运输同样重要，因为如果没有将货物以低成本运至市场的公路、铁路和港口，最不发达国家就无法出售任何商品。最后，宽带连接对今后 15 年的竞争力至关重要，因为价值链管理和物流以及良政、卫生和教育均取决于即时可靠的连通性。信通技术框架同样重要，私营部门通常是宽带基础设施的资助方。该框架将有助于发展电子商务、电子政务和其他服务，包括低成本电子转账或汇款。

71. 与会者强调，最近的能源价格暴跌应是发展可再生能源的机会。因此，必须加快落实技术库。加强生产能力可推动产品多样化并增加出口份额。因此，基础设施、能源、科学、技术和创新以及私营部门发展等领域需要集体投资。优惠市场准入方面的简单、透明和可预测的原产地规则对参与区域和全球价值链至关重要，区域和多边协定有助于提高竞争力和降低经济脆弱性。随着南南贸易的机会增加，最不发达国家亦需开拓欧洲和北美以外的市场，特别是进入东亚市场。

72. 讨论强调指出中小型企业的重要性，因为它们在最不发达国家的企业中占绝大多数，并贡献了大量就业机会。因此，必须帮助它们进入区域和全球价值链，并取消非关税措施和简化非常复杂的标准。同样，目标市场的自愿标准需求日益增长，需予以解决。

73. 一些与会者提到，应将毕业视为一种手段，而不是努力的终点，因为毕业并不是可持续发展的保障。在毕业后，国际社会也需要提供更多的支助，包括保留最不发达国家的特惠准入待遇，只要这些国家的经济脆弱性指数得分较低。必须确保来之不易的成果不会由于支助措施被撤回而功亏一篑。必须基于国家的领导权和自主权制订有效和顺利的过渡战略，并将其纳入国家发展计划。各利益攸关方必须从早期开始参与其中，并利用最不发达国家的标准分配官方发展援助。与会人员还认为，由经济和社会事务部推出的支助措施门户网站和新的毕业诊断工具包十分重要。

74. 有与会者指出，一国永远不能脱离小岛屿发展中国家的状态，基里巴斯、萨摩亚和瓦努阿图推迟毕业即为明证。尽管一些国家已经达到毕业标准，但经济的脆弱性仍然是一项重大的挑战。即将毕业的国家应当与其发展伙伴合作制定平稳的过渡战略。与会者强调，必须确保毕业后发展成果不会流失。

### 圆桌会议 3:

#### 人类和社会发展以及所有各级的善治

75. 圆桌会议由加纳副总统奎西·贝科·阿米萨-阿瑟和刚果民主共和国外交部长雷蒙·奇班达·恩通加穆隆戈担任共同主席。德国联邦经济合作与发展部部长非洲问题个人代表 Günter Nooke 作主旨发言。几内亚国务部长兼多边机构关系问题总统顾问 Kerfalla Yansané、妇女署副执行主任和国际发展法组织总干事 Irene Khan 先生作为小组成员加入了讨论。联合国人口基金方案司司长担任讨论牵头人。

76. 在讨论中，与会者强调指出了社会领域所取得的进展，认为在卫生和教育领域均有进步。一些发言者援引某些水传播疾病的死亡率和发病率下降为例，证实卫生部门确实取得了进展。一些发言者在讨论中指出，高入学率，特别是初级教育的高入学率，也是具体的实例。一些发言者还强调，颁布国家法律将某些行为(尤其是针对女孩的行为)定为犯罪行为，也是进步的具体表现形式。

77. 教育和卫生领域的持续进展尤其令人鼓舞。另一方面，与会者在讨论中也强调指出，埃博拉疫情的流行表明，依然存在诸多障碍，仍需开展更多的工作，包括更好地改进和加强当地的卫生系统。在这方面，与会人员在讨论中表示支持成立一个全球基金，以协助加强最不发达国家的卫生系统。

78. 与会者重申，善政是确保包容性经济增长在最不发达国家成为现实的基石。与会者认为，善政能够提供一个有利的环境，促使社会蓬勃发展。在讨论中，与会者还提倡尊重法治，并制定以人为本的监管框架。

79. 此外，与会人员还强调，善政、所有人的责任感和“不让任何一个人掉队”的坚定承诺，是最不发达国家的可持续发展愿景得以实现的基石。与会者呼吁加强领导和促进善政的机构。在这方面，与会者讨论了加强实施善治和促进法治的执法人员的能力的必要性。他们还强调指出，在经济不景气期间，必须避免削减用于社会保护支助的资源。

80. 与会者强调，必须确保性别平等，并将妇女和青年纳入劳动力，这对于最不发达国家的可持续发展而言至关重要。《伊斯坦布尔行动纲领》宣布，男子、妇女和儿童是最不发达国家最大的资产。与会者重申了这一观点。在这方面，有与会者呼吁将性别平等更好地纳入所有其他全球性规范进程。

81. 与会者还强调，必须确保将性别平等纳入所有可持续发展目标的主流。有与会者强调，增强青年和妇女的权能够给最不发达国家的经济带来诸多裨益，并呼吁必须消除性别差距。在讨论中，与会者们分享了在国家一级(包括在政治和领导领域)的妇女赋权实例。关于与性别平等相关的法律问题，有与会者指出，单凭法律和机构本身是不够的。妇女需要公正，也需要就业。

82. 与会者还讨论了信通技术作为贯彻《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030年议程》的一个贯穿各领域的推动因素的作用，包括连通性问题以及信通技术和社交媒体在推动确保透明度和促进民主过程中的作用。与会者还强调，信通技术解决方案的实施必须能使最不发达国家的青年人追赶上世界其他地区的青年群体。

83. 与会者在讨论中分享了赋予妇女和青年权力的伙伴关系的具体实例，包括与一个以上最不发达国家及发展伙伴在公共部门以及私营部门结成的多方利益攸关方伙伴关系。与会者还强调了采取区域办法的必要性，并举例指出海港的准入权和与运输有关的问题是加大合作和协作的领域。与会者还指出，必须考虑到为数众多的最不发达国家的国情，在应对最不发达国家所面临的各种挑战、利用可能存在的机会的不同方法上，还应考虑到国土规模较小等方方面面的问题。

#### 圆桌会议 4：多重危机和其他新出现挑战；调集财政资源用于发展和能力建设

84. 所罗门群岛副总理梅纳西·马朗加和比利时国务大臣安纳米·奈兹-厄伊特布勒克担任圆桌会议的共同主席。世界银行负责 2030 年发展议程、联合国关系和伙伴关系的高级副行长马哈穆德·穆辛丁作主旨发言。作为小组成员加入讨论的有开发署助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局局长、国际发展调查研究基金会主席、奥弗涅大学荣誉教授帕特里克·吉约莫、尼泊尔全球 IME 银行执行总裁 Chandra Prasad Dhakal 以及土耳其科学和技术研究理事会主席 Ahmet Arif Ergin。世界粮食计划署副执行主任马哈茂德·阿卜杜拉·埃米尔、经济合作与发展组织发展中心副主任 Federico Bonaglia 担任牵头讨论人。

85. 与会者认为，由于最不发达国家依赖自然资源，管控和抵御冲击的能力有限，因此它们尤其脆弱。因此，将这些国家的自然资源化为可持续的资本资产至关重要。在今后的 15 年中，仍有许多挑战摆在我们前面。这些挑战包括人口结构的转型、全球化的性质变化、城市化、自然资源面临的压力和气候变化的影响等。就短期和中期而言，最不发达国家将面临初级商品繁荣周期的终结和资本流入的下降，所有这些都将导致债务和财政压力上升。中东和萨赫勒的缺水问题将会加剧，更频繁的水灾造成的损失将会上升，从而给国家和家庭的预算造成负担。

86. 应对这些冲击的措施不足，将给长期稳定和发展造成严重后果。因此，有必要全面开展努力，减少冲击的影响，建设复原力。

87. 绿色气候基金仅占分配用于应对气候变化的 1 000 亿美元的很小一部分。为适应气候变化的影响，建议根据各国易受气候变化影响的脆弱程度分配资金。与会者强调有必要编制一项气候变化脆弱性指数，因为根据脆弱性分配资金需要以客观的标准为依据。

88. 有人指出，必须调动所有来源的各种资金，例如世界银行的太平洋复原力方案。反周期的财政机制可以提供一项重要的应对战略。与会者还提到，私人资本市场是用于为自然灾害风险侵害提供保险的另一个来源。一般而言，保险是一种可用来更广泛地应对各类风险和脆弱性的工具。

89. 最不发达国家在研究和技术转让领域需要更多的支助，因为创新是适应和缓解气候变化影响的关键。技术库将大大有助于加强最不发达国家业已建立的国家研究网络和开展能力建设。

90. 与会者强调，为应对初级商品价格下跌和不稳、疾病爆发、自然灾害以及其他危机和挑战，从被动应对危机转向积极主动未雨绸缪是至关重要的。这包括加强早期预警系统、制定减少灾害风险战略和设立负责减少风险的国家机构。一些与会者还指出，必须结合应对脆弱性问题的背景处理人道主义危机、恐怖主义、极端主义和其他形式的冲突。

91. 强有力的国际支持应与国内资源调动同步进行。据估计，加强国内资源调动可以增加国内生产总值 2%，是目前的官方发展援助的三倍多，而且官方发展援助已陷于停滞，且不在最不发达国家的控制之下。与会者强调需要在加强税收制度方面进行技术合作和采取联合举措(包括在税务审计能力领域)，这对于国内资源调动而言极为关键，需要发展伙伴提供支助。

92. 与会者提到，作为解决长期脆弱性问题的政府大框架的一个组成部分，社会保护制度能够提供解决贫困的多层面问题的最有效手段。此外，还有与会者强调，需要采取因具体国家而异的办法，更多地侧重于创造就业机会和减少贫困。当地银行网络和国际金融机构可以在资源调动方面开展协作。私营部门可以建设人力资本、打造技术创新和增加就业人数，因此，私营部门、发展伙伴和当地银行之间有必要开展合作。

93. 与会者在讨论期间强调，需要提高援助的效率、可预测性和透明度，并更加重视援助质量和交付情况；官方发展援助能够在建设地方能力和补充最不发达国家的可持续发展努力方面发挥催化作用。与会者还讨论了提升官方发展援助效率的若干方法，例如强化捐助国的责任制；确保最不发达国家也能受益于优惠贷款，以免危及债务可持续性；采用新修订的贷款会计制度，鼓励会员国向最不发达国家提供提供贷款。

94. 与会者强调，必须给与最不发达国家更多的支持，以协助其建设所需的统计能力。与会者对当前各方的努力表示认可，包括可持续发展数据全球伙伴关系和加强统计部门能力的努力。



## 第五章

### 通过政治宣言

95. 2016年5月29日第六次全体会议通过了经技术更新的伊斯坦布尔《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言。

## 第六章

### 通过中期审查报告

96. 2016年5月29日第六次全体会议还通过了中期审查的报告草稿([A/CONF.228/L.3](#)), 并授权报告员完成一份报告, 以反映即将闭幕的全体会议的会议记录。

## 第七章

### 中期审查结束

97. 在第六次全体会议上，中期审查还听取了马里国民议会成员 Guediouma Sanogo 和最不发达国家观察组织国际协调员 Gauri Pradhan 的发言。秘书长和中期审查主席也作了发言，随后，他们宣布伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查结束。

## 附件一

## 文件一览表

文号	标题或说明
<a href="#">A/CONF.228/L.1</a>	伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言
<a href="#">A/CONF.228/L.2</a>	向土耳其人民和政府致谢
<a href="#">A/CONF.228/L.3</a>	伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查报告草稿
<a href="#">A/CONF.228/L.4</a>	伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查与会人员名单

## 附件二

### 会外活动

为最不发达国家实现可持续发展目标筹集资金：实现筹资工具箱的多样化并降低脆弱性。

召集人：联合国开发计划署(开发署)，法国开发署。

支助措施：改进知识、执行和效能，顺利实现脱离最不发达国家类别的过渡。

召集人：发经济和社会事务部展政策委员会秘书处，国际发展调查研究基金会。

为最不发达国家的农村发展议程动员投资。

召集人：国际农业发展基金，联合国粮食及农业组织，联合国贸易和发展会议(贸发会议)。

努力在亚洲及太平洋最不发达国家落实可持续发展目标。

召集人：亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)，荷兰政府。

2000-2015 年最不发达国家的经济增长、就业和体面工作：不落下任何一个最不发达国家。

召集人：国际劳工组织。

最不发达国家投资咨询支助。

召集人：意大利，国际发展法组织。

利用技能实现就业和创业。

召集人：联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)。

通过多方利益攸关方伙伴关系加强妇女和青年的生产能力：为最不发达国家的可持续毕业奠定基础。

召集人：联合国工业发展组织(工发组织)与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作举办。

让技术走完“最后一公里”。

召集人：土耳其，联合国资本发展基金。

欧洲投资基金在促进最不发达国家毕业方面的作用：来自实地的经验教训。

召集人：欧洲投资基金秘书处，英联邦秘书处和已毕业的国家。

促进最不发达国家可持续发展的包容性企业。

召集人：开发署伊斯坦布尔促进私营部门参与发展国际中心，开发署，土耳其政府。

应对最不发达国家新出现的机遇和风险：非洲在可持续发展目标背景下的毕业问题。

召集人：开发署。

走向执行《伊斯坦布尔行动纲领》的统筹办法：非洲和阿拉伯最不发达国家的视角。

召集人：非洲经济委员会(非洲经委会)，西亚经济社会委员会，非洲问题特别顾问办公室。

基金组织和世界银行关于支助最不发达国家和加强税收制度的联合倡议。

召集人：国际货币基金组织(基金组织)，世界银行。

最不发达国家的发展筹资问题：应对风险和脆弱性。

召集人：贝宁，孟加拉国，法国，基里巴斯，瑞典，联合国资本发展基金，经济和社会事务部，国际发展调查研究基金会。

支持贯彻《伊斯坦布尔行动纲领》：为协助最不发达国家融入全球贸易而采取的措施和举措。

召集人：世界贸易组织。

利用技术和创新促进亚洲及太平洋地区的可持续发展：最不发达国家所面临的挑战和机遇。

召集人：亚太经社会。

促进经济结构领域的进展，促成从最不发达国家地位毕业。

召集人：贸发会议商品共同基金与联合国资本发展基金、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室协作召集。

科学、技术和创新激励可持续发展：建设最不发达国家的能力。

召集人：教科文组织，世界知识产权组织。

走完“最后一里路”：关于经验教训的讨论。

召集人：联合国资本发展基金，开发署。

金融包容性：促进最不发达国家的创新性解决方案。

召集人：联合国资本发展基金，意大利。

支持实施《伊斯坦布尔行动纲领》的伙伴关系办法实例展示——欧洲投资基金：通过贸易促进最不发达国家的发展。

召集人：欧洲投资基金秘书处，开发署，世界银行，世界贸易组织，贸发会议，国际贸易中心，工发组织，世界旅游组织。

建设复原力，以促进最不发达国家的食品保障。

召集人：联合国粮食及农业组织(粮农组织)，国际农业发展基金(农发基金)和世界粮食计划署。

《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查：跟踪进展和加快变革。

召集人：第四次联合国最不发达国家问题会议监测。

最不发达国家在气候变化适应领域的进展。

召集人：联合国气候变化框架公约秘书处。

## 附件三

### 最不发达国家民间社会论坛安塔利亚宣言

1. 根据 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议商定的结果，我们——最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家等民间社会组织的代表——2016 年 5 月 26 日至 28 日在土耳其安塔利亚召集伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查的最不发达国家民间社会论坛，并对于我们有机会和有空间就最不发达国家的发展困境和从最不发达国家类别毕业问题作出评估并阐述我们的观点表示十分感谢。
2. 在开展评估、进行分享和讨论后，我们得出的结论是：《伊斯坦布尔行动纲领》的总体目标——即克服最不发达国家所面临的结构性挑战，以期消除贫穷，实现国际商定的发展目标，帮助至少 50% 的最不发达国家到 2020 年从最不发达国家类别毕业——仍是一个遥不可及的梦想。因此，虽然少数几个国家仍有希望毕业，但就总体而言，在从最不发达国家类别毕业方面，最不发达国家将无法按时实现《行动纲领》的目标。
3. 在经历内部冲突、自然灾害和严重经济危机之后，在向建设持久和平、公正和公平的社会过渡的过程中经历旷日持久的痛苦政治过渡的最不发达国家，应予以特别重视。此外，在加强最不发达国家的能力以减轻外部冲击的不利影响方面，《伊斯坦布尔行动纲领》的执行过程被认为过于缓慢和薄弱，这些不利影响包括气候变化的影响、灾害和其他与最不发达国家的特殊国情有关的独有脆弱性，例如极端荒漠化、海平面上升、冰川融化、冰川湖溃决洪水泛滥和海洋酸化等。
4. 因此，最不发达国家政府迫切需要在自主权和领导作用方面表现出政治意愿，发展伙伴也必须切实提供执行手段，并保证政策的一贯性。为确保最不发达国家人民的发展权，公正和民主的治理、相互问责制和透明度都是必不可少的。
5. 大多数最不发达国家遭受暴力、不稳定和冲突困扰的现实，明确反映出最不发达国家贫穷、脆弱、不公和边缘化现象的结构性根源，以及过渡开采自然资源(包括非法、无管制和未记录的捕捞活动)等问题。我们呼吁对富国与穷国之间、强权与无权者之间、男性和女性之间、精英和无资源者之间、占主导地位者和边缘化阶层之间的关系进行结构性改革。
6. 雪上加霜的是，不断升级的气候变化危机和频繁的自然灾害导致发展收益流失，这就亟需实现最不发达国家的气候正义，因为具有讽刺意味的是，这些国家应负的责任最小，但首当其冲受气候变化的影响却最大，这不仅加重了它们的发展需要，也增加了它们的负担。此外，气候变化所造成的损失和损害仍然是最不发达国家的重大负担之一，但 2015 年《巴黎协定》未能商定为此做出赔偿。因此，我们呼吁华沙国际机制设立补偿最不发达国家损失和损害的具体支助机制，



并在《巴黎协定》的框架内为气候适应行动提供明确的支助来源，促成全新的、充足的、可持续的和可预测的资金流动。发达国家合作伙伴必须遵守《气候公约》中商定的“共同但有区别的责任和相应的能力”原则。我们还呼吁通过修订 1951 年《难民公约》或制定新的议定书，保护气候变化导致的移民的人权。

7. 立即制定和执行有效的政策，建设复原力；健康权；促成可持续农业和渔业的粮食主权和水资源主权；保护生态系统、森林和生物多样性——以上议题已经成为最不发达国家的发展优先事项。

8. 我们呼吁在世界贸易组织(世贸组织)和其他机构的制度框架内，通过主要由市场导向的新自由主义贸易议程驱动的双边、区域和多边贸易及投资协定实现公平贸易。应本着世贸组织多哈发展回合谈判的发展议程的精神，立即落实给予最不发达国家的特殊和差别待遇及政策灵活性以及最不发达国家巴厘一揽子方案。

9. 债务危机进一步恶化了最不发达国家的发展状况，因为债务危机不公正地占用了本已有限的资源，而不是将其用于实现急需的社会和人的发展。我们呼吁立即无条件取消所有最不发达国家的债务，因为这些债务完全是不可持续的，不利于最不发达国家实现消除贫穷和可持续发展。

10. 倘若可持续发展目标不能在最不发达国家有效实现，就不可能在全世界范围内成为现实，这是我们坚定的信念和呼吁。因此，我们再次呼吁“没有最不发达国家，就没有可持续发展目标可言”，并强调必须增进《伊斯坦布尔行动纲领》、可持续发展目标、亚的斯亚贝巴发展筹资问题行动议程、《巴黎气候协定》、《仙台减少灾害风险框架》和其他国际商定的发展目标之间的协同作用和协调一致。

11. 我们敦促最不发达国家政府促进性别公正，并在其发展战略中保障妇女根据国内、区域和国际法律充分享有其权利。所有最不发达国家政府都需要借鉴这方面的良好做法。促进妇女创业和自我就业(包括处于社会边缘地位的农村群体)极为关键，特别是在气候变化危机及其毁灭性影响的背景下。各国政府必须确保妇女有效参与政策和决策，确保监测、跟踪和评估执行《伊斯坦布尔行动纲领》的针对性战略。

12. 我们呼吁私营部门尊重国家主权，遵守人权规范和标准。

13. 最不发达国家是非法资金流动的最大受害者，发达国家合作伙伴必须立即采取步骤，废除避税港。为实现税收正义，我们迫切需要打击资本外逃、逃税、避税和侵蚀税基的做法。我们还敦促成立一个独立的联合国税务委员会。

14. 向最不发达国家转让和推广适当的创新技术是长期以来议而未决的问题，因此，我们敦促各方加快技术转让的进程，设立最不发达国家技术库，并推广有利于促进最不发达国家发展的本地技术。

15. 我们敦促各方开展区域合作、南南合作和北南合作，以提高最不发达国家的生产能力，消除贫困，促进结构转型，实现可持续和公平的经济增长，扭转最不发达国家的性别不平等、社会排斥和边缘化现象。

16. 我们坚信，任何政策决定和实地行动都必须尊重、保护和践履民主体制建设的基本原则和人权原则。因此，我们要求世界各国坚守这些原则，切实落实《伊斯坦布尔行动纲领》。

17. 最不发达国家及其发展伙伴(包括国际发展机构)应制定一个向毕业平稳过渡的总体框架和一套有时限、注重成果的具体准则，促进毕业后的可持续发展。

18. 民间社会本身就是一个必不可少的、独立的发展利益攸关方，因此，我们呼吁继续开放更大的政策空间，促进民间社会参与国家、区域和国际发展进程及其相关决策。我们将继续参与《伊斯坦布尔行动纲领》的监测、落实和执行工作。

19. 最后，我们感谢和赞赏最不发达国家观察和来到安塔利亚的其他与会者所作出的贡献和坚定的政治承诺，感谢土耳其政府和人民，感谢中期审查会议秘书长及其来自最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室以及联合国非政府组织联络事务处的全体工作人员。

---