



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
8 July 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Непалом в соответствии со статьей 8 (1) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Непала (CRC/C/OPAC/NPL/1) на своем 2112-м заседании (см. CRC/C/SR.2112), состоявшемся 20 мая 2016 года, и на своем 2132-м заседании (см. CRC/C/SR.2132), состоявшемся 3 июня 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/NPL/Q/1/Add.1). Комитет выражает свое удовлетворение конструктивным диалогом, состоявшимся с многопрофильной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по объединенным третьему–пятому периодическим докладам, представленным государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/NPL/CO/3-5), которые были приняты 3 июня 2016 года, и по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/NPL/CO/1), которые были приняты 15 июня 2012 года.

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (17 мая – 3 июня 2016 года).

GE.16-11668 (R) 061016 071016



* 1 6 1 1 6 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует различные позитивные меры, которые были приняты в областях, имеющих значение для осуществления Факультативного протокола, в частности:

a) включение в Конституцию 2015 года положений, запрещающих вербовку детей вооруженными силами;

b) создание в 2015 году Комиссии по установлению истины и примирению и Комиссии по расследованию насильственных исчезновений;

c) утверждение в 2011 году национальной рамочной стратегии по вопросам школьных учреждений и зон мира и руководящие принципы ее осуществления;

d) принятие в 2010 году национального плана действий по реинтеграции детей, затронутых конфликтом.

III. Общие меры по осуществлению

Координация

5. Комитет приветствует создание в ноябре 2006 года Министерства мира и восстановления в целях содействия всем процессам, которые направлены на укрепление мира в государстве-участнике и которые могут иметь отношение к проблеме участия детей в вооруженных конфликтах. Вместе с тем Комитет выражает беспокойство тем, что Центральное управление социального обеспечения детей, которое является основным органом, помогающим координировать работу соответствующих учреждений по проблемам детей, не имеет директивных полномочий. Следствием этого является отсутствие механизма координации с четким мандатом и достаточными полномочиями.

6. Комитет обращает внимание государства-участника на вытекающее из Факультативного протокола обязательство создать механизм координации деятельности всех соответствующих структур на всех уровнях. Комитет также рекомендует государству-участнику наделить такой механизм, будь то Центральное управление социального обеспечения детей или какую-либо иную структуру, достаточными возможностями и полномочиями для координации хода осуществления и оценки деятельности в соответствии с Факультативным протоколом и предоставить ему все необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы для выполнения им своего мандата на всех уровнях.

Всеобъемлющая политика и стратегия

7. Комитет приветствует принятие в 2010 году национального плана действий по реинтеграции детей, затронутых конфликтом. Он также приветствует программу зачисления детей, затронутых вооруженным конфликтом, в школы и обеспечения их стипендиями. Однако Комитет обеспокоен тем, что на практике не все дети, затронутые конфликтом, особенно те из них, которые были солда-

тами или стали жертвами нарушений прав человека в ходе конфликта, смогли воспользоваться этими инициативами и получить от них отдачу.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку своего национального плана действий с тем, чтобы охватить им всех детей, которые были непосредственно затронуты конфликтом, таких как дети-солдаты или дети-жертвы, или косвенно в результате потери родителя или родителей. При этом государству-участнику следует уделять особое внимание потребностям детей, находящихся в уязвимом положении, включая далитов и детей, принадлежащих к группам меньшинств, и/или детей, проживающих в сельской местности.**

Выделение ресурсов

9. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием конкретных бюджетных ассигнований на деятельность по осуществлению Факультативного протокола.

10. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных целевых средств для эффективного осуществления деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом.**

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

11. Комитет приветствует включение государством-участником тем мира, прав человека и гражданского воспитания в учебные программы и учебные материалы в сфере начального и среднего образования. Однако Комитет обеспокоен тем, что Факультативный протокол еще не получил широкой известности. Комитет обеспокоен и тем, что представители соответствующих профессиональных групп не получают адекватной подготовки по вопросам Факультативного протокола.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение сведений о принципах и положениях Факультативного протокола среди широкой общественности, и в частности среди детей, в том числе через средства массовой информации. Кроме того, государству-участнику следует разработать комплекс систематических и всеобъемлющих учебных мероприятий по положениям Факультативного протокола для всех соответствующих профессиональных групп, в том числе для представителей правоохранительных органов, судей, сотрудников иммиграционной службы, социальных работников и медицинского персонала.**

Данные

13. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия системного механизма сбора, анализа и проверки данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику создать всеобъемлющую систему сбора данных по всем областям, имеющим отношение к осуществлению Факультативного протокола, и использовать собранную информацию и статистические данные в качестве основы для разработки всеобъ-**

емлющей политики и программ защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами и вовлеченных в них.

IV. Предупреждение

Процедуры проверки возраста

15. Комитет отмечает, что, согласно правилам набора в Королевскую армию государства-участника (1962 год), дети в возрасте до 18 лет не могут служить в вооруженных силах. Однако Комитет обеспокоен тем, что на практике процедура проверки возраста тех, кто поступает на службу в силовые структуры Непала, не вызывает доверия ввиду отсутствия в настоящее время в стране эффективной универсальной системы регистрации рождений. Это делает возможной вербовку силовыми структурами лиц, не достигших 18 лет, вследствие нарушений, допускаемых при регистрации рождений, или подделки свидетельств о рождении.

16. Комитет обращается к государству-участнику с настоятельным призывом постоянно прилагать усилия к тому, чтобы на систематической основе проверять возраст каждого новобранца с тем, чтобы реально не допускать вербовки в вооруженные силы детей. Комитет далее вновь подтверждает свои заключительные замечания в соответствии с Конвенцией (см. CRC/C/NPL/CO/3-5, пункт 25) и рекомендует государству-участнику и впредь наращивать усилия по обеспечению всеобщей регистрации рождений и возможности получения удостоверений личности для всех детей в государстве-участнике.

Права человека и воспитание в духе мира

17. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о том, организуются ли для призывников и военнослужащих, проходящих действительную службу, регулярные и обязательные курсы по изучению положений Факультативного протокола.

18. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для включения изучения положений Факультативного протокола в обязательную учебную программу для призывников и военнослужащих на действительной военной службе.

V. Запрещение и смежные вопросы

Действующее уголовное законодательство и подзаконные акты

19. Комитет приветствует статью 39.6 новой Конституции, запрещающую вербовку детей вооруженными силами. Он далее принимает во внимание разъяснения государства-участника, заявившего, что минимальный возраст для добровольного найма в национальные силовые структуры (армия Непала, непальская полиция и вооруженные полицейские силы) составляет 18 лет и что набор в эти силовые структуры должен вестись на добровольной и открытой конкурсной основе. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в стране не существует конкретного законодательства, устанавливающего уго-

ловную ответственность за вербовку детей силовыми структурами или негосударственными вооруженными формированиями.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить процесс пересмотра своего Уголовного кодекса с тем, чтобы прямо запретить и криминализировать вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет вооруженными силами, негосударственными вооруженными формированиями, частными охранными компаниями и военными подрядчиками, а также их использование в боевых действиях, без каких бы то ни было исключений. Государству-участнику следует также квалифицировать вербовку детей моложе 15 лет в качестве военного преступления, караемого по закону, и рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда.**

Безнаказанность

21. Комитет приветствует принятое в феврале 2015 года Верховным судом решение отменить ряд положений Закона 2071 о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению (2014 год). В то же время, отмечая продолжающуюся работу Министерства мира и восстановления, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации о количестве и итогах расследований, судебных разбирательств и обвинительных приговоров по делам, касающимся использования и вербовки детей вооруженными силами и негосударственными вооруженными формированиями. Комитет выражает глубокую озабоченность по поводу этого закона, который прямо не квалифицирует вербовку детей государственными или негосударственными вооруженными силами в качестве преступления, вследствие чего эти деяния могут остаться безнаказанными.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **уважать и выполнять в полном объеме принятое в феврале 2015 года Верховным судом решение в отношении Закона о Комиссии по расследованию насильственных исчезновений, установлению истины и примирению;**

б) **обеспечить оперативное и беспристрастное расследование сообщений о вербовке и использовании детей вооруженными силами и формированиями, а также судебное преследование предполагаемых преступников и вынесение адекватных наказаний осужденным;**

с) **активизировать усилия по проведению расследований, возбуждению дел и приданию суду лиц, которые во время прошлого внутреннего вооруженного конфликта совершили преступления, предусмотренные Факультативным протоколом.**

Экстерриториальная юрисдикция и экстрадиция

23. Комитет отмечает, что законодательство государства-участника предусматривает экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений против интересов государства-участника или его жителей, которые совершаются иностранцами, не имеющими постоянного вида на жительство в государстве-участнике. Однако Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что одним из обязательных условий экстрадиции является наличие двойной подсудности.

24. Комитет рекомендует государству-участнику установить экстерриториальную юрисдикцию за деяния, запрещенные Факультативным протоколом, в том числе за призыв или набор детей в вооруженные силы или вооруженные формирования или за их использование для активного участия в военных действиях, если такие преступления совершаются гражданами Непала или лицами, имеющими какую-либо иную тесную связь с государством-участником, или против них. Комитет рекомендует также государству-участнику принять меры к тому, чтобы требование о наличии двойной подсудности не применялось в случаях экстрадиции за совершенные преступления, предусмотренные Факультативным протоколом.

VI. Защита, восстановление и реинтеграция

Меры, принимаемые для защиты прав жертв из числа детей

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием действующих механизмов для выявления на раннем этапе въезжающих в государство-участник детей из числа беженцев, просителей убежища и мигрантов, в том числе несопровождаемых детей, которые могли быть завербованы или использованы в военных действиях за границей.

26. Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы для выявления на раннем этапе детей из числа беженцев, просителей убежища или мигрантов, в том числе несопровождаемых детей, которые въезжают на его территорию из стран, где происходили или происходят вооруженные конфликты, и которые могли принимать участие в военных действиях. Он также рекомендует государству-участнику организовать подготовку ответственных за выявление таких детей сотрудников по вопросам прав детей, их защиты и проведения с ними собеседований. Комитет далее рекомендует государству-участнику разработать протоколы оказания таким детям надлежащей помощи в целях восстановления их физического и психологического состояния и их социальной реинтеграции, а также создать для этого специализированные службы.

Помощь в целях восстановления физического и психологического состояния и социальной реинтеграции

27. Комитет отмечает, что первоначально целевым процессом демобилизации и реабилитации, согласованным правительством Непала, Объединенной коммунистической партией Непала и Организацией Объединенных Наций в 2009 году, были охвачены дети-солдаты в количестве 2 973 человека. Однако Комитет обеспокоен тем, что этим детям были предложены лишь образовательные услуги и что им не были предоставлены психосоциальная помощь, консультативные услуги для залечивания психических травм, вызванных их прямым участием в вооруженном конфликте, или надлежащее возмещение ущерба как жертвам конфликта. Комитет также обеспокоен тем, что многие дети-солдаты не были охвачены этой программой и в настоящее время сталкиваются с множеством препятствий, пытаясь добиться признания своего статуса жертв и доступа к надлежащей помощи и возмещению ущерба.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры к тому, чтобы предоставить всем детям, которые были завербо-

ваны вооруженными силами или формированиями либо использовались в боевых действиях, возможности для восстановления физического и психологического состояния и доступ к программам реабилитации и реинтеграции. Такие меры должны предусматривать, в частности, тщательную оценку положения этих детей, расширение доступной им консультативной юридической помощи и предоставление детям незамедлительного многопрофильного содействия с учетом их культурных особенностей, интересов и гендерной принадлежности в целях восстановления их физического и психологического состояния и их социальной реинтеграции. В следующем докладе по Конвенции о правах ребенка государству-участнику следует представить дополнительную информацию о мерах, принятых в этом отношении, а также о числе детей, которые смогли воспользоваться подобными мерами.

VII. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

29. Комитет приветствует учреждение в январе 2007 года Целевого фонда содействия миру в Непале, который должен помочь осуществлению Всеобъемлющего мирного договора и других соглашений.

30. Комитет рекомендует государству-участнику в процессе осуществления Факультативного протокола продолжать и укреплять сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также изучать возможности для расширения сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими органами Организации Объединенных Наций.

VIII. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

31. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего усиления работы по осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений.

IX. Последующие меры и распространение информации

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме настоящих рекомендаций, в частности препроводив их парламенту, профильным министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам власти, для соответствующего рассмотрения и дальнейших действий.

33. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных

групп и детей, в целях проведения дискуссий и информационно-просветительской работы по вопросам Факультативного протокола, его осуществлению и мониторинга.

X. Следующий доклад

34. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет обращается к государству-участнику с просьбой включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.
