



第七十一届会议

临时议程\* 项目 134

2016-2017 两年期方案预算

## 人权事务高级专员办事处拟议的区域结构调整：提高大会第 48/141 号决议的执行效率和效力

秘书长的报告

### 摘要

本报告是应大会关于与 2016-2017 两年期拟议方案预算有关的问题的第 70/247 号决议第 84 段的要求提交的。大会在该段中请秘书长向大会第七十一届会议提交一项关于调整联合国人权事务高级专员办事处区域结构的订正提案。

\* A/71/150。



## 一. 引言

1. 秘书长 2016-2017 两年期拟议方案预算第 24 款(人权)载有一份关于人权事务高级专员办事处(人权高专办)内部资源调拨的提案，目的是继续加强其现有的区域存在，以便与所有区域的会员国进行更加前后一致的合作，并向其提供支持(见 A/70/6(Sect.24)和 Corr.1,第 24.20、24.98 和 24.99 段)。
2. 拟议的变动不会增加资源，因为把日内瓦 18 个员额调至费用较低的外地工作地点，并裁撤日内瓦 3 个一般事务员额，抵消了因加强外地机构而增加的资源。
3. 行政和预算问题咨询委员会在其关于 2016-2017 两年期拟议方案预算的报告(A/70/7)第六.12 段中表示，行预咨委会认识到秘书长打算加强人权高专办的外地存在。然而，行预咨委会认为，有必要制定一个明确、详细的提案供大会审议。行预咨委会建议，经修订的提案除其他外应包括：(a) 每个枢纽的地点和地域覆盖面；(b) 根据每个地点的具体需要，对预期工作量和相应人员编制结构的分析；(c) 明确界定的汇报层级关系，以确保问责制以及国家、区域和次区域办事处(如果有这一级办事处的话)同总部各司和处之间的分工；(d) 根据上述情况，提出详细的费用提案，同时考虑到一次性和经常性员额和非员额所需资源，以及未来的东道国可能提供的捐款。大会第 70/247 号决议第 7 和 84 段核可了行预咨委会的结论和建议，并请秘书长提交一份有关人权高专办区域结构调整的订正提案。

## 二. 提高效率 and 效力的总体愿景

4. 拟议向区域机构调动资源，是高级专员提高履行大会第 48/141 号决议<sup>1</sup> 为其规定的职责及执行两年期方案计划方案 20(人权)的效率和效力的总体愿景的一个关键要素。
5. 人权高专办目前的结构是逐年变化的结果，多年来，其结构设置一直力求满足会员国、民间社会和联合国合作伙伴日益增加的要求。拟议变动的目的是推动人权高专办超越这些内生的结构、文化和业务限制，使其成为一个灵活机动、适应性强和量身定做的实体。这些变革还能够让人权高专办现有的资源与日益复杂和紧迫的全球人权议程的业务需求相匹配。
6. 为更好地支持促进人权，拟议的变革旨在最大限度地利用人权高专办的资源和能力，通过以下手段使办事处作为一个整体有效和高效地交付服务：(a) 加强

<sup>1</sup> 大会 1994 年 1 月 7 日第 48/141 号决议第 1 段决定设置人权事务高级专员的职位。该决议第 4(j) 和(k)段决定，除其他外，人权高级专员的责任是：“调整、加强和精简人权领域的联合国机构并使之合理化，以期提高其功效和效率”以及“全面监管人权事务中心”。人权事务中心于 1997 年并入高级专员办事处(见 ST/SGB/1997/10)。

总部内部以及总部和外地之间的协调和一体化；(b) 推进与包括会员国和联合国系统在内的主要利益攸关方之间更具战略性的伙伴关系；(c) 转移业务，以减少相关费用。

7. 人权高专办将通过精简内部决策和政策制定机构来加强其组织结构上的协调一致，以使全办事处针对新出现的危机采取的应对措施能够更加切实有效地得以实施，并确保可用的资源与战略优先事项非常匹配。为此，人权高专办还将在下次提交大会的 2018-2019 两年期拟议方案预算中列入一项提议，将现有各司重组为三个核心领域，分别由现有的三个司长职位管理：人权理事会和条约机制司将负责支助人权机制(人权理事会，包括普遍定期审议和人权条约机构)；专题参与、特别程序和发展权利司将负责关注发展权及其他人权专题事项和政策，包括向专题特别程序提供支助；外地协作司则将负责区域和国家互动协作。这些变动将有助于整个人权高专办实现更有效的合作和职能统一，从而进一步推动执行已核准的两年期方案计划方案 20。这将有助于避免重复、消除差距、为人权高专办实现连贯和一致的工作办法提供支持，从而进一步提高效率。

8. 人权高专办已精简其内部决策进程，以提高全办事处应对新出现的危机的效率和效能，确保可用资源与战略优先事项相匹配。为更好地将总部和外地的的工作融为一体，高级专员调整了各司司长的作用，使其侧重于全办事处的战略领导和对交付成果负责，让成果更好地反映出整个办事处的努力。此外，人权高专办将设立跨职能的二级报告关系，以便更好地促进全办事处的协作、融合和交流。

9. 此外，高级专员的愿景是促进与发展以及和平与安全合作伙伴开展更密切的合作，包括向各会员国驻联合国总部的代表团提供更多的支助。这还有利于加强人权高专办与发展伙伴的接触，有利于结合发展权实现可持续发展目标以及努力解决歧视和平等问题。

10. 为降低费用并确保其在全球为伙伴关系投入的资源实现最大价值，人权高专办将加强向外地部署资源，使其更加靠近会员国、权利持有者和其他主要合作伙伴。高级专员认为，人权高专办对区域外地机构的这些投资将强化其对人权的普遍参与，这反过来将使办事处能够更有效地领导联合国的人权支柱。

11. 2016-2017 年方案预算拟通过将日内瓦的资源重新部署到外地来加强区域办事处，也是更有效地利用现有资源的一个关键步骤。

12. 这些提议的最终目的是确保人权事务高级专员和人权高专办能最有效地履行大会确定的任务，即担任在秘书长的指导和领导下对联合国人权活动负有主要责任的联合国官员。

### 三. 设立可行的区域外地机构，以更高效和更有效地与会员国开展协作

#### A. 概览、理由和任务

13. 会员国们在 2005 年世界首脑会议成果文件(见大会第 60/1 号决议)第 124 段中决心加强人权高专办，“注意到联合国人权事务高级专员的行动计划，决心加强人权事务高级专员办事处，使它能够有效地履行任务，特别是在技术援助和能力建设领域，应对国际社会在人权方面所面临的各种各样挑战。”随后，大会第 60/246 号决议核准了 2006-2007 两年期设立 5 个人权高专办区域办事处所需的资源。大会第 62/236 号决议根据行政和预算问题咨询委员会的建议，核准了 2008-2009 两年期拟议方案预算中关于设立第 6 个区域办事处的计划。行预咨委会在其报告中强调，必须通过经常预算和预算外资源供资，为人权高专办的区域办事处和外地办事处配置充足和稳定的人员，并表示期待“为人权高专办提交的下一个预算将会注重高专办的外地存在”(见 A/62/7，第六.10 段)。大会关于“加强和增进人权条约机构体系”的第 68/268 号决议核准了 10 个外地办事处的 10 个 P-3 员额，以支持执行人权条约的区域能力建设。在此之前，一直没有为区域机构分配更多的资源。

14. 同时，监督厅于 2009 年发布了人权高专办执行任务的效率的报告。在该报告中，监督厅强调区域机构“为人权高专办与联合国其他实体的区域办事处开展互动的能力”作出了贡献，区域机构“可能成为所在区域人权知识专长的关键智囊库”，并指出，区域办事处的期望值也往往过大，超出了它们满足这些期望的能力(A/64/203，表 1 和第 40 段)。监督厅还指出，现有的区域办事处的脆弱性包括“在现有安排下资源有限”、“在作用与职能方面模糊不清”以及“利益攸关方的期望与办事处的能力不匹配”等问题。

15. 在 2006-2007 两年期期间启动的进程基础上，人权高专办建议进一步加强其区域存在，同时高度重视监督厅 2009 年提出的建议和意见，但有一项谅解，即应在现有资源的范围内实施拟议的区域结构调整。

16. 在这一背景下，人权高专办提议加强 6 个现有的区域办事处，并设立 2 个新区域办事处。拟议的结构调整不会增加资源，因为把日内瓦的员额调至费用较低的外地工作地点，并裁撤日内瓦的一般事务员额，抵消了因加强外地机构而增加的资源。

17. 有了更加强有力和更加多样化的区域存在，人权高专办就能下放重要职能，以便在区域一级更好地履行这些职能。这将使人权高专办距离会员国以及其他区域和国家利益攸关方更近，使服务对象更易于利用办事处提供的支助，并能节约成本，将其转用于技术合作和咨询服务。这将加强人权高专办执行其任务

的能力，并使其工作与联合国国家工作队和其他联合国合作伙伴的工作更好地融为一体。

18. 就其任务规定方面而言，经加强和新设立的区域办事处将依照大会第 48/141 号决议的精神，力求与所在区域的所有国家开展协作并提供支持，增进和保护所有人权。应各国的请求，并根据国际人权机制(包括条约机构、特别程序和普遍定期审议)确定存在的不足，此类协作和支持将扩展到提供技术援助、咨询服务和能力建设。区域办事处还将协助人权高专办加强与区域组织、联合国其他机构、发展行为体、包括国家人权机构在内的国家机构和民间社会组织的伙伴关系。

## B. 工作地点和地域范围

19. 在选择经加强和新设立的区域办事处拟设地点时，应积极考虑以下因素：人权高专办根据大会第 48/141 号决议开展工作的能力；尊重联合国的特权和豁免权，就人权高专办工作人员和会议与会者的保障、安全和保护作出适当规定；成本考虑；区域内往返办事处以及办事处往返总部的难易程度。当地是否设有联合国区域委员会、联合国其他区域中心以及政府间组织和区域组织也是一个主要的考虑。

20. 根据上述考虑，拟如下所述加强外地机构：

(a) 加强现有的 6 个区域办事处：(一) 亚的斯亚贝巴；(二) 曼谷；(三) 贝鲁特；(四) 布鲁塞尔；(五) 达喀尔；(六) 巴拿马城；

(b) 设立两个新的区域办事处：(一) 伊斯坦布尔；(二) 哥伦比亚特区华盛顿；

(c) 维持其他现有区域办事处，作为办事分处：(一) 比什凯克；(二) 比勒陀利亚；(三) 智利圣地亚哥；(四) 苏瓦；

(d) 在加勒比地区增设一个办事分处，目前正在与巴巴多斯政府进行商讨，以便为加勒比地区的英语国家提供支助并开展协作。

21. 以下各段详细介绍了经加强的人权高专办区域办事处的预想地域范围以及各个工作地点的联合国其他区域办事处和政府间区域组织情况。按照联合国其他实体的做法，可根据某一特定区域内的政治和安全局势调整由区域办事处支助的确切国家数目。

### 亚的斯亚贝巴的东部和南部非洲区域办事处

22. 亚的斯亚贝巴设有非洲联盟和联合国多个区域实体，如联合国非洲经济委员会和联合国开发计划署(开发署)非洲区域服务中心。该区域办事处为 25 个国家提供支助。其中 12 个国家将直接由目前设在南非比勒陀利亚的南部非洲区域办事处提供支助，南部非洲区域办事处将成为东部和南部非洲区域办事处的一个办事分处。

### 曼谷的亚洲及太平洋区域办事处

23. 曼谷设有诸如亚洲及太平洋经济社会委员会等多个联合国区域实体，以及联合国粮食及农业组织、国际劳工组织(劳工组织)、国际移徙组织(移徙组织)、人道主义事务协调厅、开发署、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和世界粮食计划署(粮食署)的区域中心或办事处。人权高专办区域办事处为 39 个国家提供支助。其中 14 个国家将直接由目前设在斐济苏瓦的太平洋区域办事处提供支助，太平洋区域办事处将成为亚洲和太平洋区域办事处的一个办事分处。

### 贝鲁特的中东和北非区域办事处

24. 贝鲁特设有西亚经济社会委员会和联合国其他重要实体。人权高专办区域办事处为 19 个国家提供支助。区域办事处主任将监督根据大会第 60/153 号决议在多哈设立的西南亚和阿拉伯区域联合国人权培训和文献中心的工作。

### 布鲁塞尔的西欧和北欧区域办事处

25. 布鲁塞尔是欧洲联盟(欧盟委员会、欧洲议会、欧洲理事会和欧洲联盟理事会)的总部，设有联合国环境规划署区域办事处以及劳工组织、开发署、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口基金、联合国人类住区规划署、难民署、联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(卫生组织)和世界银行的办事处。布鲁塞尔还设有移徙组织区域办事处以及欧洲委员会和非洲联盟的办事处。区域内各国往返该地点都非常方便。西欧和北欧区域办事处为 36 个国家提供支助。

### 达喀尔的西部和中部非洲区域办事处

26. 达喀尔设有联合国西非和萨赫勒办事处、联合国发展集团西部和中部非洲办事处以及移徙组织和多个联合国合作伙伴的区域办事处，包括人道主义事务协调厅、儿基会、人口基金、妇女署、教科文组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、难民专员办事处、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)和粮食署。区域内各国往返达喀尔都非常方便。人权高专办西欧和北欧区域办事处为 23 个国家提供支助。区域办事处主任将监督设在雅温得的联合国中部非洲人权和民主次区域中心的工作。该中心是根据大会第 53/78 号决议设立的，将继续为中部非洲国家经济共同体的当前成员国提供支持。

### 土耳其伊斯坦布尔的东欧和中亚区域办事处

27. 2015 年 4 月，土耳其和开发署正式启用新的联合国伊斯坦布尔区域中心，成为开发署、儿基会、妇女署和其他实体的工作地点。因此，人权高专办将与联合国合作伙伴一道，为整个区域的会员国提供支助。伊斯坦布尔与该区域各国有着

良好的交通联结。区域办事处为 18 个国家和科索沃提供支助。<sup>2</sup> 其中 4 个国家将直接由目前设在比什凯克的中亚区域办事处提供支助，中亚区域办事处将成为东欧和中亚区域办事处的一个办事分处。

#### 巴拿马城的联合国中部和南部美洲区域中心

28. 巴拿马是联合国的拉美区域中心。许多重要的联合国合作伙伴在巴拿马设有区域办事处和中心，包括人道主义事务协调厅、开发署、儿基会、人口基金、妇女署和粮食署等。2010 年，巴拿马同意修建一个容纳所有联合国机构的区域中心，人权高专办承诺在该中心设立分支机构。巴拿马与包括哥斯达黎加在内的所有拉丁美洲国家有着便利的联结，美洲人权法院和美洲人权研究所等重要机构均设在哥斯达黎加。中部和南部美洲区域办事处为 18 个国家提供支助。其中 6 个国家将直接由目前设在圣地亚哥的南部美洲区域办事处提供支助，南部美洲区域办事处将成为中部和南部美洲区域办事处的一个办事分处。

#### 哥伦比亚特区华盛顿的北美洲及加勒比地区英语国家区域办事处

29. 哥伦比亚特区华盛顿设有多个国际金融机构，特别是国际货币基金组织和世界银行集团以及美洲国家组织、美洲人权委员会、多个涉及人权问题的区域和全球政策与倡导组织。艾滋病规划署和人口基金在哥伦比亚特区华盛顿设有联络处，世卫组织美洲区域办事处泛美卫生组织也设在哥伦比亚特区华盛顿。哥伦比亚特区华盛顿还设有该地区所有国家驻美国大使馆，与整个区域的所有国家均保持着便利的联结。北美洲及加勒比地区英语国家区域办事处为 17 个国家提供支助。其中大多数国家(15 个)将由加勒比地区办事分处提供支助。

### C. 职能、工作方案、工作量和相应的人员配置结构

30. 各区域办事处将在支持执行两年期方案计划方案 20(人权)下的所有次级方案中发挥重要作用，其中包括：(a) 将人权纳入主流、发展权、研究和分析；(b) 支助人权条约机构；(c) 咨询服务、技术合作和外地活动；(d) 支助人权理事会及其附属机构和机制。

31. 在这方面，各区域办事处将根据 2016-2017 两年期方案计划(A/69/6/Rev.1)第 20.13 段的要求，特别注重完成以下任务：

(a) 通过双方商定的技术合作方案，向各国和国家一级利益攸关方提供人权法律咨询、教育和培训，以加强司法并建立有效的国家人权制度，制定人权教育方案和国家综合行动计划；

(b) 在联合国系统内部加强区域和次区域两级的合作，以保护和促进人权，包括外地的人权高专办方案与联合国相关人权机制之间的互动；

<sup>2</sup> 依据安全理事会第 1244(1999)号决议，并且不影响科索沃的地位。

(c) 提高联合国国家工作队、维持和平行动及建设和平活动以及联合国其他外地存在的能力，从而加强联合国的和平、安全和发展工作，以应各国请求，协助它们特别在人权条约机构、人权理事会及其附属机构和机制所提各项建议的指导下，发展国家人权保护制度。要完成这项工作，需要根据本方案的指导原则，在有联合国办事处和特派团的地方，与其联合开展活动，并部署来自总部及区域和国家办事处的人权干事并提供专家咨询意见；

(d) 在危机局势中，应某个受影响国家的具体请求或根据人权理事会和联合国其他决策机构授权的任务，迅速部署人权观察员和实况调查团；

(e) 协助人权理事会及其机制，特别是普遍定期审查和特别程序，还有联合国其他决策机构和条约机构筹备和跟进与各国的对话，以执行各自的任务，并通过关注人权方面的发展，确保人权理事会专题特别程序和针对具体国家的特别程序切实和高效地运作。

32. 为履行这些职能和消化有关的工作量，拟议在每个区域办事处设立最起码的核心结构，组成人员包括经常预算供资的 6 名工作人员(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3 员额)。这一最起码的核心结构将由预算外资源和在现有的供资水平内重新分配现有的经常预算员额加以补充。拟议加强区域办事处的目的是使现有资源得到最有效和最高效的利用，因为这些资源目前的分配状况与人权高专办的任务和国际社会的需要并不完全适应。因此，拟议的区域办事处工作人员配置结构是基于对现有资源的最佳分配。

33. 确定人员配置分配的一项重要原则是，区域办事处与所在区域的其他类型的外地机构、外勤业务和技术合作司以及人权高专办任何其他部门之间的职能不应出现重叠。为此，区域办事处将把工作重点放在与没有设立人权高专办其他分支机构的国家开展协作和提供支助上。同时，除应急反应外，区域办事处还可视需要向现有的派驻有关国家的人员，如人权顾问，提供技术咨询和援助方面的激增能力。

34. 各区域办事处的人员配置分配还将根据潜在工作量的代表性指标确定，例如该区域的国家数目、人权高专办在该区域现有的外地机构数量、履行国际人权义务所需的支助以及国家一级的能力差距估算等(见本报告附件一)。

35. 在所有区域，各区域办事处的专业人员员额的职能是一致的。区域办事处各个职位，包括 D-1 级办事处主任的职能说明概述如下：

36. 每个区域办事处由 D-1 职等的办事处主任担任负责人。目前，人权高专办区域办事处的负责人为 P-5 职等。请求将这些职位升级为 D-1 职等，是因为这些职位的监督、管理和领导责任大幅增加，不仅所监督的各区域办事处内的工作人员人数增多，而且还有监督人权高专办设在该区域的其他机构的任务。



37. D-1 级区域办事处主任将担任人权事务高级专员在所在区域的指定代表，因此，将为人权高专办在该区域的工作牵头制定愿景和战略方向。他们将负责在高级层面维持和发展与各国的关系，并支持各国实施人权高专办的工作方案。此外，他们还将牵头与各区域组织及联合国派驻区域的实体开展合作，并将担任联合国发展集团内部的人权高专办区域主任，就诸如共同国家评估、联合国发展援助框架和联合国系统综合区域战略等共同规划和方案拟定倡议提供有关人权标准方面的咨询和支助。他们还将在全办事处的总体战略框架内在调动资源方面发挥作用。

38. D-1 级主任将监督区域办事处及其办事分处的工作人员开展工作。此外，区域办事处主任还负有监督责任，对所在区域的所有其他人权高专办分支机构(包括国家办事处、人权顾问和次区域办事处)的业绩负责。因此，经强化和新设立的区域办事处主任的领导、管理和监督责任大大超出目前情况下的责任。

39. 区域办事处主任将由一组专业人员职等的工作人员提供支持，包括侧重点于日常方案管理的 P-5 职等高级人权干事。其主要职能之一是支持以一致和协调的方式将人权高专办的各种方法运用于联合国在整个区域的人权工作，特别是在技术合作和能力建设方面。高级人权干事还将就整个区域的国别状况和重大的专题问题提供专门知识。视区域办事处的规模或具体责任不同，一些办事处可最多设有两个 P-5 职等的高级人权干事员额。

40. P-4 和 P-3 职等的人权干事将在跟踪落实国际人权机制提出的建议方面提供专门知识，并将通过在其境内向寻求支助的会员国提供援助等方式，支持在该区域实施技术援助和能力建设方案，并将为加强区域行为体的能力作出贡献。此外，人权干事将就专题问题开展研究，并将在危机情况下提供激增能力，且在必要时为政府间国别任务规定提供支持。P-4 职等人权干事也可担任办事分处的主管。

#### **D. 明确的汇报层级关系，以确保问责制以及国家、区域和次区域办事处同总部各司和处之间的分工**

41. 就实质性工作而言，各区域办事处将在各自的区域内为各自的办事分处以及国家办事处、人权顾问和人权高专办的其他次区域机构提供监督、指导、咨询和实务支助。区域办事处还将与该区域的维和特派团人权部分密切联络。就与业绩相关的汇报层级关系而言，基本原则是要做到简单明了。鉴于区域办事处主任同时担任人权事务高级专员的区域代表，他们将直接向总部报告工作，由外勤业务和技术合作司司长作为第一级考绩人，副高级专员作为第二级考绩人。

42. 除了明确汇报层级关系外，人权高专办将确保各区域办事处、人权高专办在该区域的其他机构以及总部和纽约办事处之间进行有效协调。人权高专办将进一步确保区域办事处获得总部的战略技术支持。

43. 次区域办事处被视为所在区域办事处的组成部分，因此，次区域办事处的负责人将视其职等向 P-5 级区域办事处副主任或 D-1 级区域办事处主任汇报工作。
44. 人权高专办国家办事处的负责人将向所在区域的人权高专办区域办事处主任汇报工作，以确保区域的一致性以及区域办事处主任对所在区域的问责制。
45. 部署到联合国国家工作队的人权顾问将继续向驻地协调员(第一级考绩人)和相关区域办事处主任(第二级考绩人)汇报工作。这种汇报层级关系对于加强对此类小型机构的支助而言至关重要。这还有助于同驻地协调员建立更直接的联系。
46. 联合国维和特派团人权部门负责人将继续保持向特派团团长和人权事务高级专员的双重报告层级关系。虽然维和特派团人权部门负责人和各区域办事处主任之间不存在考绩汇报层级关系，但双方应互相通报任何相关的事态发展。
47. 雅温得的中部非洲次区域人权与民主中心及多哈的联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心均由大会决议设立，其主任应分别向西非和中部非洲区域办事处及中东和北非区域办事处主任汇报工作。
48. 作为一项一般原则，各区域办事处主任有责任与人权高专办的高层一道确保国家办事处、区域办事处、总部和纽约办事处之间开展有效和高效的交流与合作。

#### 四. 详细的费用提案，考虑到一次性和经常性员额和非员额所需资源，以及未来东道国可能提供的捐款

49. 秘书长关于在日内瓦和外地之间调配资源以巩固和加强区域存在的提案不会增加资源。当前在第 24 款次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)项下的拨款将用于支付拟议员额变动费用，以便在 8 个区域办事处中的每个办事处设立最起码的核心工作人员，其人员组成包括 6 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3 员额)。拟议的结构调整不会增加资源，因为把日内瓦 18 个员额调至区域中心所在的费用较低的工作地点，并裁撤 3 个一般事务员额，将抵消加强外地结构所需的资源，这么做还能留出额外拨款，用于活动和业务费用。
50. 目前，人权高专办现有外地办事处都部分或全部由预算外资源供资，包括提供其工作人员费用、业务费用和活动费用。尽管提案旨在确保所有 8 个加强后的区域办事处得到经常预算支助，支付其工作人员费用，但这些办事处仍将继续获得预算外资源供资，特别用于支付其活动和业务费用。在将员额从总部调至区域办事处以加强区域工作人员队伍时，除了拟议的经常预算变动外，还将对预算外资源进行类似调配。预算外员额费用降低以及总部差旅费和活动费用下降所产生的节余将用于增加区域办事处的当地工作人员配置及支付增加的业务费用，包括第一年将产生的一次性费用。在随后几年中，这些资金将分配给其他技术合作和咨询服务。

51. 为了在 8 个区域办事处中的每个办事处设立最起码的核心工作人员配置结构，拟对经常预算员额(按先前在 2016-2017 两年期拟议方案预算中所列员额)作如下变动，变动将于 2017 年 1 月 1 日生效：

(a) 将日内瓦的 18 个员额(2 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4 和 5 个 P-3)调动至外地；

(b) 改叙 9 个员额(5 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，4 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等)；

(c) 裁撤日内瓦的 3 个一般事务(其他职等)员额；

(d) 在区域办事处设立 3 个新员额(1 个 D-1 和 2 个 P-5)；

(e) 在日内瓦各地域股间调动 P-2 和一般事务(其他职等)员额，确保每个区域的总部支助能力相当。

除了对经常预算员额进行拟议变动外，拟将日内瓦的 17 个预算外员额调至外地，并在外地工作地点之间调动 3 个员额，以补充经常预算员额，在现有资源内尽可能加强存在。拟议的员额合并将使每个区域办事处的规模显著扩大，有更多工作人员和资源为会员国服务，回应它们在技术合作和能力建设支助方面的请求。下表 1 概述了经常预算员额的拟议变动。本报告附件二还列示了区域办事处经常预算员额和预算外员额的拟议分配详情。

表 1  
经常预算员额拟议变动总表

办事处	D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		一般事务 (其他职等)		共计		净变动
	当前	拟议	当前	拟议	当前	拟议	当前	拟议	当前	拟议	当前	拟议	当前	拟议	
<b>日内瓦</b>															
非洲处	—	—	2	—	4	1	3	2	1	2	2	2	12	7	(5)
美洲、欧洲和中亚处	1	—	1	—	3	1	4	2	1	2	4	2	14	7	(7)
亚洲、太平洋、中东和北非处	1	—	2	—	2	1	5	3	3	1	3	2	16	7	(9)
<b>日内瓦共计</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>5</b>	<b>—</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>42</b>	<b>21</b>	<b>(21)</b>
<b>区域办事处(包括办事分处)</b>															
东部和南部非洲(亚的斯亚贝巴) <sup>1</sup>	—	1	—	1	—	2	2	2	—	—	—	—	2	6	4
亚洲和太平洋(曼谷) <sup>2</sup>	—	1	1	1	1	2	3	2	—	—	—	—	5	6	1
中东和北非(贝鲁特)	—	1	—	1	—	2	1	2	—	—	—	—	1	6	5
欧洲(布鲁塞尔)	—	1	1	1	1	2	1	2	—	—	—	—	3	6	3
西部和中部非洲(达喀尔)	—	1	1	1	1	2	2	2	—	—	—	—	4	6	2
东欧和中亚(伊斯坦布尔) <sup>3</sup>	—	1	1	1	1	2	2	2	—	—	—	—	4	6	2
拉丁美洲(巴拿马) <sup>4</sup>	—	1	2	1	2	2	4	2	—	—	—	—	8	6	(2)
北美和加勒比地区(哥伦比亚特区 华盛顿) <sup>5</sup>	—	1	—	1	—	2	—	2	—	—	—	—	—	6	6
<b>区域办事处共计<sup>6</sup></b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>16</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>27</b>	<b>48</b>	<b>21</b>

<sup>1</sup> 包括比勒陀利亚办事分处。

<sup>2</sup> 包括苏瓦办事分处。

<sup>3</sup> 包括比什凯克办事分处。

<sup>4</sup> 包括圣地亚哥办事分处。

<sup>5</sup> 包括加勒比办事分处。

<sup>6</sup> 不包括国家办事处或次区域中心(多哈、雅温得)。

52. 表 2 列示了日内瓦人权高专办总部和现有区域办事处在次级方案 3 下的经常预算和预算外资源的当前分配情况与今后拟议分配情况的比较。拟从日内瓦调至区域办事处的资源主要涉及转让员额和一般临时人员经费，包括用于支持人权理事会针对具体国家的任务的资源，以及目前设在总部但今后将在区域而非总部一级进行的差旅和活动的资源。还调配了资源以增加当地工作人员和活动，促进技术合作(包括能力建设)，并支付由于扩大区域存在而增加的业务费用。调配没有超出现有资源范围，因为外地增加的资源被日内瓦减少的资源抵消。如上文所述，预算外资源下的净结余 794 865 美元，在第一年将用于一次性初始费用，在随后几年中这笔钱将分配给其他技术合作活动。

53. 经常预算项下的拟议非员额变动汇总如下：

(a) 日内瓦一般临时人员费用减少 1 290 300 美元，外地费用增加 1 104 700 美元，用于加强当地人员配置；

(b) 日内瓦工作人员差旅费减少 158 700 美元，因为一些活动将在区域一级进行；

(c) 赠款和捐款项下增加 99 000 美元，用于加强外地的技术合作，包括开展能力建设活动；

(d) 业务费用项下增加 54 400 美元，用于支持扩大后的区域存在。

表 2  
拟议区域结构调整涉及的费用问题(2017 年)

(美元)

	当前			拟议			经常预算 变动	预算外资源 变动
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计		
<b>日内瓦<sup>1</sup></b>								
员额	6 795 800	5 423 557	12 219 357	2 983 500	2 137 157	5 120 657	3 812 3005	-3 286 400
其他工作人员费用	1 373 900	39 550	1 413 450	83 600	120 600	204 200	-1 290 300	81 050
工作人员差旅费	195 200	682 580	877 780	36 500	68 990	105 490	-158 700	-613 590
赠款和捐款 <sup>4</sup>	不详	219 500	219 500	不详	—	—	不详	-219 500
业务费用	不详	12 000	12 000	不详	12 000	12 000	不详	—
<b>日内瓦共计</b>	<b>8 364 900</b>	<b>6 377 187</b>	<b>14 742 087</b>	<b>3 103 600</b>	<b>2 338 747</b>	<b>5 442 347</b>	<b>-5 261 300</b>	<b>-4 038 440</b>
<b>区域<sup>2,3</sup></b>								
员额	3 890 800	3 214 325	7 105 125	7 894 000	5 509 053	13 403 053	4 003 2005	2 294 728
其他工作人员费用	1 075 400	1 439 112	2 514 512	2 180 100	1 822 446	4 002 546	1 104 700	383 334

	当前			拟议			经常预算 变动	预算外资源 变动
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计		
工作人员差旅费	295 900	721 336	1 017 236	295 900	757 578	1 053 478	—	36 242
赠款和捐款 <sup>4</sup>	210 200	422 790	632 990	309 200	482 790	791 990	99 000	60 000
业务费用	619 500	773 937	1 393 437	673 900	1 243 208	1 917 108	54 400	469 271
<b>区域共计</b>	<b>6 091 800</b>	<b>6 571 500</b>	<b>12 663 300</b>	<b>11 353 100</b>	<b>9 815 075</b>	<b>21 168 175</b>	<b>5 261 300</b>	<b>3 243 575</b>
<b>净变动</b>								<b>-794 865</b>
<b>净预算外节余(用于一次性费用):</b>								<b>794 865</b>

<sup>1</sup> 包括用于非洲处、美洲、欧洲和中亚处、亚洲、太平洋、中东和北非处的资源以及用于支持人权理事会针对具体国家的任务的资源。

<sup>2</sup> 区域办事处包括上表 1 所列的办事处；不包括国家办事处或次区域中心(多哈、雅温得)。

<sup>3</sup> 附件三的表格列出了各个区域办事处的费用细目，包括一次性费用。

<sup>4</sup> 支付能力建设活动研讨会和培训的费用。

54. 鉴于大会第 70/247 号决议作出的对新员额适用 50% 的空缺率的决定，2017 年对拟设新设员额适用 50% 的空缺率，将使 2016-2017 两年期所需资源减少 277 200 美元，相关延迟影响将在 2018-2019 两年期拟议方案预算中列报。

55. 鉴于大多数业务费用目前由预算外资源支付，已计划，大部分新增一次性和经常性业务费用将继续使用该资金来源。拟议调动资源产生的一次性费用包括搬迁和安置工作人员的费用，以及配置新的或更大的办公房地的费用。搬迁或征聘相关费用计入各相关员额，这对经常预算和预算外员额都适用。经常预算员额使用核定的标准薪金费用，其中已包含一般工作人员费用部分，因此不适用额外的一次性费用。不过，制定预算外费用计划时使用的是历史费用和实际费用估计数，因此需要将搬迁费用作为单独项目列入。

56. 附件三的表格列示了各区域办事处经常预算和预算外资源当前分配情况与今后拟议分配情况的详情，上表 2 列出了有关这方面的汇总情况。就其中现已设立的 6 个区域办事处而言，拟议加强这些办事处所涉费用主要是工作人员数目增多引起的持续业务费用增加，包括通信和共同支助事务的费用。因此，为该费用增加而分配的资金被纳入业务费用年度估计数。在多数地点，现有或计划的办公房地将足以容纳新增工作人员。对于 3 个新的地点(伊斯坦布尔、哥伦比亚特区华盛顿和加勒比地区)，除了用于支付租金和相关支出的业务费用的拨款外，用于任何必要的房地准备工作的拟议非员额拨款，是基于最近的经验作出的。所有地点新增工作人员的家具和设备预计是一次性开办费用，每人 2 500 美元。拟议区域办事处的一次性初始开办费用估计总共需要 795 000 美元，由预算外资源节

余支付，详情见附件三。附件四和五分别列出了经常预算和预算外员额拟议变动的详细费用。

57. 区域结构调整还会带来人权高专办差旅支出的下降，从而产生节余。目前，人权高专办的很多外地行动由总部管理，从而需要昂贵的长途差旅。将负责的工作人员设在区域内，就不再需要从日内瓦出发的大部分差旅，由此，在所需资源基本不变的情况下，可以开展更多外地行动。

58. 除了每个区域办事处的工作人员大幅增加以外，第一年用于支付一次性费用的资源(795 000 美元)在随后几年可用于支付活动费用，大大增加目前分配给区域办事处开展活动的资源。在这方面，拟议调配将给办事处的利益攸关方带来最大的利益：更高效地利用现有资源将促进更有效的行动。

59. 应当指出，分配给区域办事处开展活动的资源不包括用于技术合作活动的资源，后者由方案预算第 23 款(技术合作经常方案)(每年约 1 650 000 美元)或执行普遍定期审议财务和技术援助自愿基金(2015 年约为 150 万美元)拨款。将这些资源分配给各区域办事处在世界各地开展或监督的活动会进一步提高人权高专办的能力，以便尽可能回应所有区域会员国的此类援助请求。

60. 至于东道国可能提供的捐款方面，在讨论东道国协定时，总是会寻求政府对建立和维持存在的支持。塞内加尔政府以实物捐助形式向达喀尔现有区域办事处免费提供了办公房舍。巴拿马政府积极参与补贴修建联合国区域中心，以容纳联合国派驻该国的所有人员，黎巴嫩政府同样致力于建造安全的联合国新大院。人权高专办的各区域办事处将从所有这些举措中受益。高级专员将继续与东道国政府接触，寻求更多此类实物捐助。

## 五. 结论和有待大会采取的行动

61. 在 2016-2017 两年期拟议方案预算(A/70/6(Sect. 24)，第 24.20 段)中，人权事务高级专员根据他为确定执行其任务的最高效和最有效方式而开展的广泛职能审查的结果，提议调配日内瓦总部的资源，巩固和加强人权高专办的区域存在。该提案是在现有资源范围内加强人权高专办的能力，更有效地与会员国合作并更有力支持会员国的重大步骤。

62. 在人权高专办内调动资源旨在更高效地利用这些资源，加强人权区域存在，增加其更切实地回应会员国提出的在解决人权挑战方面加大支持和援助的要求的能力，这正是人权任务的基本要素。

63. 因此，请大会核准在 2016-2017 两年期方案预算第 24 款(人权)次级方案 3(咨询服务、技术合作和外地活动)下不增加费用的下列变动，变动于 2017 年 1 月 1 日生效：

- (a) 将日内瓦的 18 个员额 (2 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4 和 5 个 P-3) 调动至外地；
- (b) 改叙 9 个员额 (5 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等，4 个 P-3 员额改叙为 P-4 职等)；
- (c) 裁撤日内瓦的 3 个一般事务 (其他职等) 员额；
- (d) 在区域办事处设立 3 个新员额 (1 个 D-1 和 2 个 P-5)；
- (e) 在日内瓦各地域股间调动 P-2 和一般事务 (其他职等) 员额，确保每个区域的总部支助能力相当；
- (f) 从日内瓦向外地调动下列非员额资源：
  - (一) 日内瓦一般临时人员费用减少 1 290 300 美元，外地增加 1 104 700 美元，用于加强当地人员配置；
  - (二) 日内瓦工作人员差旅费减少 158 700 美元；
  - (三) 赠款和捐款项下增加 99 000 美元，用于加强外地的技术合作，包括开展能力建设活动；
  - (四) 业务费用项下增加 54 400 美元，以支持扩大后的区域存在。

64. 鉴于大会在第 70/247 号决议中决定对新员额适用 50% 的空缺率，核准该提案将使 2016-2017 两年期批款减少 277 200 美元，相关延迟影响将在 2018-2019 两年期拟议方案预算中列报。



## 附件一

## 各区域办事处潜在工作量的代用指标

区域办事处	国家数目 (1)	国家存在目前支助的国家数目 <sup>1</sup> (2)	区域办事处直接支助的国家数目 (3=1-2)	支助履行人权义务方面的相对潜在工作量			国家一级潜在能力差距缺口	
				该区域国家接受的第二轮普遍定期审议的建议数目	该区域国家批准的条约数目	向特别程序发出长期邀请的国家百分比	人类发展指数偏低的国家百分比 <sup>2</sup>	未设立A级国家人权机构 <sup>3</sup> 的国家百分比
东部和南部非洲(亚的斯亚贝巴) <sup>4</sup>	25	11	14	1 948	249	36	72	60
亚洲和太平洋(曼谷) <sup>5</sup>	39	8	31	3 432	312	51	15	72
中东和北非(贝鲁特) <sup>6</sup>	19	6	13	2 059	181	42	10	68
西欧和北欧(布鲁塞尔)	36	0	36	2 920	504	97	0	58
西部和中部非洲(达喀尔) <sup>7</sup>	23	10	13	2 608	265	56	74	78
东欧和中亚(伊斯坦布尔) <sup>8</sup>	18	8	10	2 269	244	67	0	55
中美和南美(巴拿马) <sup>9</sup>	18	6	12	2 486	275	89	0	28
北美和加勒比英语地区 <sup>10</sup> (哥伦比亚特区华盛顿)	17	3	14	990	142	18	6	88

<sup>1</sup> 人权高专办的国家存在包括国家办事处、维持和平特派团的人权构成部分以及联合国国家工作队的人权顾问。

<sup>2</sup> 《2015年人类发展报告》。

<sup>3</sup> 促进和保护人权国家机构国际协调委员会给予的评级。

<sup>4</sup> 包括比勒陀利亚办事分处。

<sup>5</sup> 包括苏瓦办事分处。

<sup>6</sup> 包括根据大会第60/153号决议在多哈设立的联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心。

<sup>7</sup> 包括根据大会第53/78号决议在雅温得设立的联合国中部非洲次区域人权与民主中心。

<sup>8</sup> 包括比什凯克办事分处。

<sup>9</sup> 包括圣地亚哥办事分处。

<sup>10</sup> 包括加勒比办事分处。

## 附件二

## 各区域办事处的拟议员额分配

	D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		小计		共计
	经常 预算	预算外 资源	经常 预算	预算 外资源	经常 预算	预算外 资源	经常 预算	预算外 资源	经常 预算	预算外 资源	经常 预算	预算外 资源	
东部和南部非洲(亚的斯亚 贝巴) <sup>11</sup>	1	—	1	1	2	2	2	5	—	—	6	8	14
亚洲和太平洋(曼谷) <sup>12</sup>	1	—	1	1	2	1	2	5	—	1	6	8	14
中东和北非(贝鲁特) <sup>13</sup>	1	—	2	1	3	2	3	2	—	—	9	5	14
西欧和北欧(布鲁塞尔)	1	—	1	—	2	—	2	1	—	—	6	1	7
西部和中部非洲(达喀尔) <sup>14</sup>	1	—	2	1	3	1	5	2	—	—	11	4	15
东欧和中亚(伊斯坦布尔) <sup>15</sup>	1	—	1	—	2	1	2	3	—	—	6	4	10
中美和南美(巴拿马) <sup>16</sup>	1	—	1	—	2	1	2	4	—	1	6	6	12
北美和加勒比英语地区(华 盛顿特区) <sup>17</sup>	1	—	1	—	2	—	2	1	—	1	6	2	8
<b>共计</b>	<b>8</b>	<b>—</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>18</b>	<b>9</b>	<b>20</b>	<b>23</b>	<b>—</b>	<b>3</b>	<b>56</b>	<b>38</b>	<b>94</b>

<sup>11</sup> 包括比勒陀利亚办事分处的 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)。

<sup>12</sup> 包括苏瓦办事分处的 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)。

<sup>13</sup> 包括根据大会第 60/153 号决议在多哈设立的联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心的 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3)。

<sup>14</sup> 包括根据大会第 53/78 号决议在雅温得设立的联合国中部非洲次区域人权与民主中心的 5 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3)。

<sup>15</sup> 包括比什凯克办事分处的 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)。

<sup>16</sup> 包括圣地亚哥办事分处的 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)。

<sup>17</sup> 包括加勒比办事分处的 2 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3)。

## 附件三

## 2017年给各区域存在的拟议资源调拨

(美元)

	当前			拟议			差额共计	一次性费用
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计		
<b>亚的斯亚贝巴</b>								
员额	139 700	655 356	795 056	720 600	1 069 183	1 789 783	994 727	81 000
其他工作人员费用	—	171 930	171 930	219 600	62 803	282 403	110 474	—
差旅费	21 500	55 992	77 492	21 500	85 992	107 492	30 000	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	27 855	27 855	54 000	27 855	81 855	54 000	—
业务费用		95 146	95 146	40 400	111 834	152 234	57 088	15 000
<b>亚的斯亚贝巴共计</b>	<b>161 200</b>	<b>1 006 277</b>	<b>1 167 477</b>	<b>1 056 100</b>	<b>1 357 666</b>	<b>2 413 766</b>	<b>1 246 289</b>	<b>96 000</b>
<b>比勒陀利亚</b>								
员额	139 700	513 848	653 548	306 500	117 230	423 730	-229 818	—
其他工作人员费用	—	104 525	104 525	0	70 726	70 726	-33 799	—
差旅费	21 600	55 257	76 857	21 600	20 000	41 600	-35 257	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	27 233	27 233	0	37 233	37 233	10 000	—
业务费用		110 006	110 006	0	60 503	60 503	-49 502	—
<b>比勒陀利亚共计</b>	<b>161 300</b>	<b>810 868</b>	<b>972 168</b>	<b>328 100</b>	<b>305 692</b>	<b>633 792</b>	<b>-338 376</b>	<b>—</b>
<b>达喀尔</b>								
员额	640 900	—	640 900	1 027 100	614 366	1 641 466	1 000 566	108 000
其他工作人员费用	152 100	116 108	268 208	521 300	115 447	636 747	368 539	—
工作人员差旅费	31 700	43 279	74 979	31 700	68 279	99 979	25 000	—
赠款和捐款 <sup>20</sup>	35 200	45 313	80 513	40 200	45 313	85 513	5 000	—
业务费用	40 600	41 019	81 619	40 600	57 343	97 943	16 324	15 000
<b>达喀尔共计</b>	<b>900 500</b>	<b>245 719</b>	<b>1 146 219</b>	<b>1 660 900</b>	<b>900 747</b>	<b>2 561 647</b>	<b>1 415 929</b>	<b>123 000</b>
<b>曼谷</b>								
员额	563 200	426 882	990 082	642 200	988 729	1 630 929	640 847	81 000
其他工作人员费用	173 000	61 811	234 811	238 200	260 172	498 372	263 561	—
工作人员差旅费	31 500	111 305	142 805	31 500	141 305	172 805	30 000	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	20 000	52 545	72 545	20 000	62 545	82 545	10 000	—
业务费用	63 800	34 013	97 813	63 800	63 357	127 157	29 344	10 000
<b>曼谷共计</b>	<b>851 500</b>	<b>686 556</b>	<b>1 538 056</b>	<b>995 700</b>	<b>1 516 108</b>	<b>2 511 808</b>	<b>973 752</b>	<b>91 000</b>

	当前			拟议			差额共计	一次性费用
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计		
<b>苏瓦</b>								
员额	120 400	332 378	452 778	269 100	129 672	398 772	-54 006	27 000
其他工作人员费用	—	124 018	124 018	—	102 380	102 380	-21 638	—
工作人员差旅费	21 600	59 777	81 377	21 600	49 777	71 377	-10 000	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	43 053	43 053	—	43 053	43 053	0	—
业务费用	—	52 319	52 319	—	46 319	46 319	-6 000	—
<b>苏瓦共计</b>	<b>142 000</b>	<b>611 544</b>	<b>753 544</b>	<b>290 700</b>	<b>371 201</b>	<b>661 901</b>	<b>-91 643</b>	<b>27 000</b>
<b>贝鲁特</b>								
员额	138 200	1 153 313	1 291 513	1 029 200	835 486	1 864 686	573 173	—
其他工作人员费用	—	356 685	356 685	201 500	158 359	359 859	3 175	—
工作人员差旅费	21 600	182 891	204 491	21 600	182 891	204 491	0	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	32 770	32 770	40 000	42 770	82 770	50 000	—
业务费用	—	259 053	259 053	14 000	309 816	323 816	64 763	7 500
<b>贝鲁特共计</b>	<b>159 800</b>	<b>1 984 710</b>	<b>2 144 510</b>	<b>1 306 300</b>	<b>1 529 321</b>	<b>2 835 621</b>	<b>691 111</b>	<b>7 500</b>
<b>伊斯坦布尔</b>								
员额	—	—	—	642 200	420 692	1 062 892	1 062 892	81 000
其他工作人员费用	—	—	—	365 100	159 580	524 680	524 680	—
工作人员差旅费	—	—	—	10 100	30 000	40 100	40 100	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	—	—	35 100	14 900	50 000	50 000	—
业务费用	—	—	—	84 700	5 000	89 700	89 700	67 500
<b>伊斯坦布尔共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 137 200</b>	<b>630 172</b>	<b>1 767 372</b>	<b>1 767 372</b>	<b>148 500</b>
<b>比什凯克</b>								
员额	563 200	—	563 200	269 100	129 672	398 772	-164 428	—
其他工作人员费用	71 400	194 247	265 647	31 100	46 974	78 074	-187 573	—
工作人员差旅费	31 700	16 159	47 859	21 600	8 159	29 759	-18 100	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	35 100	51 133	86 233	0	46 233	46 233	-40 000	—
业务费用	84 700	30 454	115 154	0	57 577	57 577	-57 577	—
<b>比什凯克共计</b>	<b>786 100</b>	<b>291 992</b>	<b>1 078 092</b>	<b>321 800</b>	<b>288 614</b>	<b>610 414</b>	<b>-467 678</b>	<b>—</b>
<b>布鲁塞尔</b>								
员额	555 500	132 549	688 049	1 138 400	132 549	1 270 949	582 900	—
其他工作人员费用	292 100	8 362	300 462	241 200	136 278	377 478	77 016	—
工作人员差旅费	5 500	29 606	35 106	5 500	39 606	45 106	10 000	—

	当前			拟议			差额共计	一次性费用
	经常预算	预算外资源	共计	经常预算	预算外资源	共计		
赠款和捐款 <sup>a</sup>	50 000	85 767	135 767	50 000	30 767	80 767	-55 000	—
业务费用	202 800	67 292	270 092	202 800	134 814	337 614	67 523	7 500
<b>布鲁塞尔共计</b>	<b>1 105 900</b>	<b>323 576</b>	<b>1 429 476</b>	<b>1 637 900</b>	<b>474 014</b>	<b>2 111 914</b>	<b>682 439</b>	<b>7 500</b>
<b>巴拿马</b>								
员额	515 000	—	515 000	583 300	672 773	1 256 073	741 073	108 000
其他工作人员费用	160 600	84 411	245 011	200 900	250 525	451 425	206 414	—
工作人员差旅费	31 600	31 753	63 353	51 600	41 753	93 353	30 000	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	37 700	14 069	51 769	37 700	39 069	76 769	25 000	—
业务费用	106 300	32 318	138 618	106 300	101 627	207 927	69 309	12 500
<b>巴拿马共计</b>	<b>851 200</b>	<b>162 551</b>	<b>1 013 751</b>	<b>979 800</b>	<b>1 105 746</b>	<b>2 085 546</b>	<b>1 071 796</b>	<b>120 500</b>
<b>圣地亚哥</b>								
员额	515 000	—	515 000	245 400	126 435	371 835	-143 165	—
其他工作人员费用	226 200	217 017	443 217	—	154 112	154 112	-289 104	—
工作人员差旅费	77 600	135 318	212 918	21 600	50 618	72 218	-140 700	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	32 200	43 053	75 253	—	43 053	43 053	-32 200	—
业务费用	121 300	52 319	173 619	48 500	43 819	92 339	-81 280	—
<b>圣地亚哥共计</b>	<b>972 300</b>	<b>447 706</b>	<b>1 420 006</b>	<b>315 500</b>	<b>418 037</b>	<b>733 557</b>	<b>-686 449</b>	<b>—</b>
<b>哥伦比亚特区华盛顿</b>								
员额	—	—	—	775 500	—	775 500	775 500	—
其他工作人员费用	—	—	—	161 200	91 078	252 278	252 278	—
工作人员差旅费	—	—	—	20 000	—	20 000	20 000	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	—	—	20 000	10 000	30 000	30 000	—
业务费用	—	—	—	72 800	107 200	179 980	179 980	60 000
<b>哥伦比亚特区华盛顿共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1 049 500</b>	<b>208 278</b>	<b>1 257 758</b>	<b>1 257 758</b>	<b>60 000</b>
<b>布里奇顿</b>								
员额	—	—	—	245 400	272 266	517 666	517 666	54 000
其他工作人员费用	—	—	—	—	214 012	214 012	214 012	—
工作人员差旅费	—	—	—	16 000	39 200	55 200	55 200	—
赠款和捐款 <sup>a</sup>	—	—	—	12 200	40 000	52 200	52 200	—
业务费用	—	—	—	—	144 000	144 000	144 000	60 000
<b>布里奇顿共计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>273 600</b>	<b>709 478</b>	<b>983 078</b>	<b>983 078</b>	<b>114 000</b>
<b>一次性费用总额：</b>								<b>795 000</b>

<sup>a</sup> 支付能力建设活动研讨会和培训的费用。

## 附件四

## 经常预算员额拟议变动的详细成本计算(2017年)

	D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		一般事务 (其他职等)		费用共计
	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	
<b>日内瓦</b>													
当前													
非洲处	—	—	2	432 400	4	743 200	3	460 500	1	125 600	2	241 200	2 002 900
美洲、欧洲和中亚处	1	243 600	1	216 200	3	557 400	4	614 000	1	125 600	4	482 400	2 239 200
亚洲、太平洋、中东和北非处	1	243 600	2	432 400	2	371 600	5	767 500	3	376 800	3	361 800	2 553 700
<b>当前共计</b>	<b>2</b>	<b>487 200</b>	<b>5</b>	<b>1 081 000</b>	<b>9</b>	<b>1 672 200</b>	<b>12</b>	<b>1 842 000</b>	<b>5</b>	<b>628 000</b>	<b>9</b>	<b>1 085 400</b>	<b>6 795 800</b>
拟议	—	—	—	—	3	557 400	7	1 074 500	5	628 000	6	723 600	2 983 500
<b>差额</b>	<b>(2)</b>	<b>(487 200)</b>	<b>(5)</b>	<b>(1 081 000)</b>	<b>(6)</b>	<b>(1 114 800)</b>	<b>(5)</b>	<b>(767 500)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(3)</b>	<b>(361 800)</b>	<b>(3 812 300)</b>
<b>亚的斯亚贝巴</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	1	139 700	—	—	—	—	139 700
拟议	1	219 400	1	194 700	1	166 800	1	139 700	—	—	—	—	720 600
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>219 400</b>	<b>1</b>	<b>194 700</b>	<b>1</b>	<b>166 800</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>580 900</b>
<b>比勒陀利亚</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	1	139 700	—	—	—	—	139 700
拟议	—	—	—	—	1	166 800	1	139 700	—	—	—	—	306 500
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>166 800</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>166 800</b>
<b>曼谷</b>													
当前	—	—	1	173 700	1	148 700	2	240 800	—	—	—	—	563 200
拟议	1	199 400	1	173 700	1	148 700	1	120 400	—	—	—	—	642 200
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>199 400</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(120 400)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>79 000</b>

	D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		一般事务 (其他职等)		费用共计
	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	
<b>苏瓦</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	1	120 400	—	—	—	—	120 400
拟议	—	—	—	—	1	148 700	1	120 400	—	—	—	—	269 100
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>148 700</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>148 700</b>
<b>贝鲁特</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	1	138 200	—	—	—	—	138 200
拟议	1	228 400	1	192 400	2	332 000	2	276 400	—	—	—	—	1 029 200
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>228 400</b>	<b>1</b>	<b>192 400</b>	<b>2</b>	<b>332 000</b>	<b>1</b>	<b>138 200</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>891 000</b>
<b>布鲁塞尔</b>													
当前	—	—	1	216 200	1	185 800	1	153 500	—	—	—	—	555 500
拟议	1	243 600	1	216 200	2	371 600	2	307 000	—	—	—	—	1 138 400
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>243 600</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>185 800</b>	<b>1</b>	<b>153 500</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>582 900</b>
<b>达喀尔</b>													
当前	—	—	1	194 700	1	166 800	2	279 400	—	—	—	—	640 900
拟议	1	219 400	1	194 700	2	333 600	2	279 400	—	—	—	—	1 027 100
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>219 400</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>166 800</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>386 200</b>
<b>伊斯坦布尔</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议	1	199 400	1	173 700	1	148 700	1	120 400	—	—	—	—	642 200
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>199 400</b>	<b>1</b>	<b>173 700</b>	<b>1</b>	<b>148 700</b>	<b>1</b>	<b>120 400</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>642 200</b>
<b>比什凯克</b>													
当前	—	—	1	173 700	1	148 700	2	240 800	—	—	—	—	563 200
拟议	—	—	—	—	1	148 700	1	120 400	—	—	—	—	269 100

	D-1		P-5		P-4		P-3		P-2		一般事务 (其他职等)		费用共计
	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	员额	费用	
<b>差额</b>	—	—	(1)	(173 700)	—	—	(1)	(120 400)	—	—	—	—	(294 100)
<b>巴拿马</b>													
当前	—	—	1	159 900	1	135 700	2	219 400	—	—	—	—	515 000
拟议	1	178 000	1	159 900	1	135 700	1	109 700	—	—	—	—	583 300
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>178 000</b>	—	—	—	—	(1)	(109 700)	—	—	—	—	<b>68 300</b>
<b>圣地亚哥</b>													
当前	—	—	1	159 900	1	135 700	2	219 400	—	—	—	—	515 000
拟议	—	—	—	—	1	135 700	1	109 700	—	—	—	—	245 400
<b>差额</b>	—	—	(1)	(159 900)	—	—	(1)	(109 700)	—	—	—	—	(269 600)
<b>哥伦比亚特区华盛顿</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议	1	238 000	1	209 800	1	179 400	1	148 300	—	—	—	—	775 500
<b>差额</b>	<b>1</b>	<b>238 000</b>	<b>1</b>	<b>209 800</b>	<b>1</b>	<b>179 400</b>	<b>1</b>	<b>148 300</b>	—	—	—	—	<b>775 500</b>
<b>布里奇顿</b>													
当前	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议	—	—	—	—	1	135 700	1	109 700	—	—	—	—	245 400
<b>差额</b>	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>135 700</b>	<b>1</b>	<b>109 700</b>	—	—	—	—	<b>245 400</b>
当前——所有区域	—	—	6	1 078 100	6	921 400	15	1 891 300	—	—	—	—	3 890 800
拟议——所有区域	8	1 725 600	8	1 515 100	16	2 552 100	16	2 101 200	—	—	—	—	7 894 000
<b>差额</b>	<b>8</b>	<b>1 725 600</b>	<b>2</b>	<b>437 000</b>	<b>10</b>	<b>1 630 700</b>	<b>1</b>	<b>209 900</b>	—	—	—	—	<b>4 003 200</b>



## 附件五

## 预算外员额拟议变动的详细成本计算(2017年)

(美元)

	D-1	费用	P-5	费用	P-4	费用	P-3	费用	P-2	费用	一般事务 (其他职等)	费用	共计
<b>当前——日内瓦</b>													
非洲处	1	266 556	1	228 521	—	—	6	996 811	—	—	3	429 816	1 921 704
美洲、欧洲和中亚处	—	—	1	228 521	—	—	5	830 676	1	136 237	3	429 816	1 625 250
亚洲、太平洋、中东和北非处	—	—	—	—	4	789 281	4	664 541	1	136 237	2	286 544	1 876 603
<b>当前——日内瓦小计</b>	<b>1</b>	<b>266 556</b>	<b>2</b>	<b>457 043</b>	<b>4</b>	<b>789 281</b>	<b>15</b>	<b>2 492 028</b>	<b>2</b>	<b>272 474</b>	<b>8</b>	<b>1 146 176</b>	<b>5 423 557</b>
拟议——日内瓦	—	—	3	685 564	3	591 961	—	—	—	—	6	859 632	2 137 157
<b>差额</b>	<b>(1)</b>	<b>(266 556)</b>	<b>1</b>	<b>228 521</b>	<b>(1)</b>	<b>(197 320)</b>	<b>(15)</b>	<b>(2 492 028)</b>	<b>(2)</b>	<b>(272 474)</b>	<b>(2)</b>	<b>(286 544)</b>	<b>(3 286 400)</b>
当前——亚的斯亚贝巴	—	—	1	189 742	2	327 671	1	137 943	—	—	—	—	655 356
拟议——亚的斯亚贝巴	—	—	1	189 742	2	327 671	4	551 770	—	—	—	—	1 069 183
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>	<b>413 827</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>413 827</b>
当前——比勒陀利亚	—	—	1	161 251	1	139 235	1	117 230	1	96 132	—	—	513 848
拟议——比勒陀利亚	—	—	—	—	—	—	1	117 230	—	—	—	—	117 230
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(161 251)</b>	<b>(1)</b>	<b>(139 235)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(96 132)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(396 618)</b>
当前——曼谷	—	—	—	—	1	159 052	2	267 830	—	—	—	—	426 882
拟议——曼谷	—	—	1	184 202	1	159 052	4	535 660	1	109 815	—	—	988 729
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>184 202</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>267 830</b>	<b>1</b>	<b>109 815</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>561 847</b>
当前——苏瓦	—	—	1	178 366	1	154 012	—	—	—	—	—	—	332 378
拟议——苏瓦	—	—	—	—	—	—	1	129 672	—	—	—	—	129 672
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(178 366)</b>	<b>(1)</b>	<b>(154 012)</b>	<b>1</b>	<b>129 672</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(202 706)</b>
当前——贝鲁特	—	—	1	199 833	3	517 645	3	435 835	—	—	—	—	1 153 313
拟议——贝鲁特	—	—	1	199 833	2	345 097	2	290 557	—	—	—	—	835 486
<b>差额</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>(172 548)</b>	<b>(1)</b>	<b>(145 278)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(317 827)</b>

	D-1	费用	P-5	费用	P-4	费用	P-3	费用	P-2	费用	一般事务 (其他职等)	费用	共计
当前——布鲁塞尔	—	—	—	—	—	—	1	132 549	—	—	—	—	132 549
拟议——布鲁塞尔	—	—	—	—	—	—	1	132 549	—	—	—	—	132 549
<b>差额</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
当前——达喀尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——达喀尔	—	—	1	185 191	1	159 906	2	269 268	—	—	—	—	614 366
<b>差额</b>	—	—	<b>1</b>	<b>185 191</b>	<b>1</b>	<b>159 906</b>	<b>2</b>	<b>269 268</b>	—	—	—	—	<b>614 366</b>
当前——伊斯坦布尔	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——伊斯坦布尔	—	—	—	—	1	156 746	2	263 946	—	—	—	—	420 692
<b>差额</b>	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>156 746</b>	<b>2</b>	<b>263 946</b>	—	—	—	—	<b>420 692</b>
当前——比什凯克	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——比什凯克	—	—	—	—	—	—	1	129 672	—	—	—	—	129 672
<b>差额</b>	—	—	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>129 672</b>	—	—	—	—	<b>129 672</b>
当前——巴拿马	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——巴拿马	—	—	—	—	1	159 564	3	403 040	1	110 169	—	—	672 773
<b>差额</b>	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>159 564</b>	<b>3</b>	<b>403 040</b>	<b>1</b>	<b>110 169</b>	—	—	<b>672 773</b>
当前——圣地亚哥	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——圣地亚哥	—	—	—	—	—	—	1	126 435	—	—	—	—	126 435
<b>差额</b>	—	—	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>126 435</b>	—	—	—	—	<b>126 435</b>
当前——哥伦比亚特区华盛顿	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——哥伦比亚特区华盛顿	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>差额</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
当前——布里奇顿	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
拟议——布里奇顿	—	—	—	—	—	—	1	149 594	1	122 672	—	—	272 266
<b>差额</b>	—	—	—	—	—	—	—	<b>149 594</b>	—	<b>122 672</b>	—	—	<b>272 266</b>
当前——各区域	—	—	4	729 191	8	1 297 615	8	1 091 386	1	96 133	—	—	3 214 325
拟议——各区域	—	—	4	758 968	8	1 308 036	23	3 099 392	3	342 657	—	—	5 509 053
<b>差额</b>	—	—	—	<b>29 777</b>	—	<b>10 421</b>	<b>15</b>	<b>2 008 006</b>	<b>2</b>	<b>246 524</b>	—	—	<b>2 294 728</b>