



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 July 2016
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2016 года
6-9 сентября 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе ежегодной сессии 2016 года
(6-10 июня 2016 года, Нью-Йорк)**

Содержание

Глава	Стр.
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и ежегодный доклад Администратора	2
III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	4
IV. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН	5
V. Доклад о развитии человеческого потенциала	6
VI. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы	7
VII. Оценка	7
VIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	8
IX. Добровольцы Организации Объединенных Наций	9
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
X. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя	10



XI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы	13
XII. Оценка	13
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XIII. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя	14
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XIV. Внутренняя ревизия и надзор.....	16
XV. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.....	18

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 6 по 10 июня 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2016 года (DP/2016/L.2) и доклад о работе первой очередной сессии 2016 года (DP/2016/7).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2016 года, приведены в документе DP/2016/19, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2016/15 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2016 году:
вторая очередная сессия 2016 года: 6 — 9 сентября 2016 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и ежегодный доклад Администратора

5. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор обратила внимание на ряд важных для ПРООН событий, имевших место в начале 2016 года, в частности на ее участие в работе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и подписание обязательства по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы "никто не был забыт". Она отметила, что в апреле 2016 года ПРООН была второй год подряд признана наиболее прозрачной организацией по оказанию помощи в мире. В рамках своего выступления она представила объединенный ежегодный доклад за 2015 год и среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014 – 2017 годы (DP/2016/9 и приложения).

6. Администратор информировала Совет о том, что в среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014 – 2017 годы делается вывод о том, что после двух лет осуществления ПРООН добилась значительного прогресса в достижении результатов. Кроме того, организация в настоящее время является более эффективной, открытой и транспарентной, лучше организованной после реструктуризации, действующей с меньшими затратами, при этом численность персонала и объем услуг в регионах увеличились, стандарты для программ и проектов повысились, а контроль и оценка улучшились. В ходе обзора было установлено, что Стратегический план приведен в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. Тем не менее, необходимо будет обратить дополнительное внимание на то, чтобы лучше понять связь между ресурсами и результатами и использовать существующие достижения в целях содействия расширению преобразовательной роли женщин. Среднесрочный обзор институционального компонента единого бюджета на 2014 – 2017 годы свидетельствует о значительном прогрессе в деле достижения целей, несмотря на сокращение взносов по линии регулярных (основных) ресурсов. Хотя сокращение объема основных ресурсов негативно отразилось на программном и институциональном компонентах, ПРООН сумела защитить основные ассигнования для стран осуществления программ, координационной деятельности Организации Объединенных Наций, Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН). Администратор подчеркнула, что увеличение объема основного финансирования входит в число главных приоритетов ПРООН.

7. Администратор затронула вопрос о деятельности ПРООН по оказанию поддержки в кризисных и чрезвычайных ситуациях в Центральноафриканской Республике, Эквадоре, Ираке, Иордании, Ливане, Ливии, Сомали, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене и ее ответных действиях по смягчению последствий погодных условий в результате явления Эль-Ниньо. Вновь заявив о приверженности ПРООН размещению на своей территории УСЮЮ ООН, она подтвердила, что предпринимаются шаги по осуществлению всех рекомендаций, вынесенных в ходе недавней ревизии. Аналогичным образом, пересмотренная политика в области оценки, которая должна быть представлена на второй очередной сессии 2016 года, будет способствовать повышению качества и полезности оценок и введет показатель финансирования для функции оценки. Кроме того, в отношении руководящей роли ПРООН в области координации оратор выразила надежду на то, что в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года государства-члены поддержат руководство системой координаторов-резидентов со стороны ПРООН и обеспечат финансирование, с тем чтобы система могла выполнять свой мандат.

8. Члены Совета подтвердили, что ПРООН должна играть центральную роль в обеспечении влияния на процесс развития, в частности в отношении Повестки дня на период до 2030 года. Делегации выразили удовлетворение по поводу соответствия Стратегического плана Повестки дня на период до 2030 года, целям в области устойчивого развития и рекомендациям четырехгодичного обзора. Они заявили о решительной поддержке подхода Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в контексте стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (MAPS) к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и руководящей роли ПРООН в этой области.

9. Члены Совета выразили удовлетворение по поводу доклада о ходе осуществления среднесрочного обзора, высоко оценив усилия в направлении создания надежной системы отчетности и эффективного управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Они приветствовали содержащиеся в обзоре фактические материалы, указывающие на то, что ПРООН не отстает от намеченных сроков в плане достижения большинства целевых показателей. Они признали структурные улучшения, которые обеспечили возможность прогресса, и то, что организация сохранила за собой позиции в качестве наиболее транспарентной организации по оказанию помощи в мире. Они отметили, что эти успехи вызывают особое удовлетворение ввиду экономической неопределенности, экологических угроз и затяжных кризисов.

10. Выразив признательность ПРООН за ее активные действия по гендерной проблематике, государства-члены, тем не менее, обратили внимание на недостатки в области расширения прав и возможностей женщин, социальной защиты, учета гендерной проблематики и гендерных контрольных показателей. Они заявили, что ожидают, что ПРООН будет проявлять больше общеорганизационной гибкости и транспарентности, предпринимая конкретные шаги, направленные на повышение эффективности людских ресурсов, анализа и осуществления программ, мониторинга и оценки и управления рисками, а также на повышение надежности механизмов контроля и процессов обеспечения качества. Они призвали ПРООН стремиться к созданию общих с организациями системы Организации Объединенных Наций механизмов в области закупок, людских ресурсов и финансового управления. Выразив признательность ПРООН за ее твердую надзорную функцию, они, однако, призвали провести обзор функций и инструментов по контролю и оценке, относящихся к сводной таблице результатов и ресурсов в целях повышения доверия и подотчетности.

11. Приветствуя работу организации в области преодоления кризиса и восстановления на раннем этапе, делегации отметили, что искоренение нищеты должно оставаться краеугольным камнем ее мандата, включая

оказание странам помощи в целях смягчения последствий изменения климата. Уважение принципа национальной ответственности и определенных на национальном уровне приоритетов является ключевым элементом, наряду с содействием ПРООН расширению сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе с частным сектором, на основе ее стратегического плана сотрудничества по линии Юг-Юг и размещения УСЮЮ ООН. Делегации обратили внимание на особые потребности малых стран и малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), многие из которых вышли на уровень стран со средним уровнем дохода, для которых успешное осуществление Повестки дня на период до 2030 года связано с недавними соглашениями по вопросам изменения климата (Париж), уменьшения опасности бедствий (Сендай) и МОСТРАГ (Самоа). Они подчеркнули важность поощрения региональных программ, основанных на прочных партнерских отношениях, которые, надо надеяться, не поставит под угрозу недостаток средств.

12. Все без исключения делегации выразили сохраняющуюся озабоченность по поводу дисбаланса основных/неосновных ресурсов. Они подчеркнули важность предсказуемого, гибкого и высококачественного финансирования для выполнения масштабного Стратегического плана, и призвали ПРООН продолжать диверсифицировать ее базу финансирования и корректировать ее бизнес-модель для поддержания притока финансов. Они призвали ПРООН улучшить положение дел с возмещением расходов, настоятельно призвав партнеров выполнить обязательства в отношении официальной помощи в целях развития. Они приветствовали новые механизмы финансирования, но подчеркнули, что это не приведет к устранению дисбаланса основных/неосновных ресурсов. Была высказана обеспокоенность по поводу сокращения финансирования по линии основных ресурсов для стран со средним уровнем дохода (ССД), наряду с призывом к ПРООН признать укоренившееся неравенство и различия в странах со средним уровнем дохода, что требует сохранения присутствия ПРООН.

13. Члены Совета решительно поддержали руководство ПРООН системой координаторов-резидентов, один из ключевых инструментов для достижения результатов. Они подчеркнули важность руководящей роли ПРООН в укреплении согласованности и координации в области взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью в партнерстве с организациями системы Организации Объединенных Наций.

14. В своем ответе Администратор заверила членов Совета в том, что искоренение нищеты по-прежнему будет занимать центральное место в деятельности ПРООН. При оказании поддержки странам осуществления программ в деле выполнения Повестки дня на период до 2030 года ПРООН сохраняет приверженность оказанию помощи наименее развитым

странам и малым островным развивающимся государствам, особенно в деле интеграции взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью и решения проблем в связи с изменением климата, не оставляя при этом без внимания особые потребности стран со средним уровнем дохода. ПРООН работает на основе подхода, предусматривающего интеграцию, ускорение прогресса и поддержку политики (MAPS) и основанного на национальных потребностях и ответственности. Выразив удовлетворение результатами среднесрочного обзора, она, тем не менее, высказала опасения по поводу продолжающегося сокращения объема основных ресурсов и его потенциального воздействия на процесс осуществления, несмотря на усилия по корректировке бизнес-модели организации. Она вновь подтвердила решимость ПРООН выполнить все рекомендации ревизоров в отношении УСЮЮ ООН и ПРООН, а также свою приверженность ускорению прогресса по гендерной проблематике и расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы женщины стали проводниками перемен. Она особо отметила заметную тенденцию к росту гендерного паритета в рамках организации.

15. Исполнительный совет принял решение 2016/4: среднесрочный обзор Стратегического плана ПРООН на 2014 – 2017 годы и ежегодный доклад Администратора.

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

16. Заместитель Администратора ПРООН представила среднесрочный обзор единого бюджета ПРООН на 2014 – 2017 годы (DP/2016/10).

17. Члены Совета приветствовали результаты среднесрочного обзора единого бюджета и поблагодарили ПРООН за неиспользование, несмотря на сложное финансовое положение, некоторых бюджетных статей по вопросам эффективности развития и поддержки координации деятельности Организации Объединенных Наций, которые Совет стремился защитить. Они приветствовали сокращение объема основных ресурсов, выделяемых в бюджет институциональных компонентов, главным образом благодаря структурным изменениям. Вместе с тем они отметили, что обеспечение защиты некоторых бюджетных статей вынудило ПРООН сократить масштабы деятельности в таких областях, как учет гендерной проблематики. Делегации просили руководство высказать свое мнение по поводу воздействия сокращения финансирования на эффективность деятельности в области развития и просили представить альтернативные варианты финансирования или реорганизации услуг, которые ПРООН пришлось свернуть.

18. Делегации подчеркнули, что основные ресурсы не должны использоваться для субсидирования расходов по программам,

финансируемым за счет неосновных ресурсов. Они высказали удовлетворение по поводу того, что благодаря своей новой политике возмещения расходов на общую управленческую поддержку ПРООН превысила свои показатели выполнения. Вместе с тем они выразили обеспокоенность в связи с тем, что на деятельность по повышению эффективности развития ПРООН пришлось израсходовать больше компенсационных доходов, чем первоначально планировалось. Они выразили надежду на продолжение обсуждений на второй очередной сессии 2016 года, рекомендуя ПРООН в полной мере осуществить ее политику возмещения расходов. Что касается составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, то делегации выразили желание получить более подробную информацию и более глубокий текстовый анализ, а также отметили дефицит финансирования по прошествии двух лет, несмотря на то, что Совет в 2013 году принял решение о финансировании семи конечных результатов в области развития. Они призвали ПРООН проанализировать ее опыт применения этого подхода.

19. Касаясь четырехлетнего обновленного плана ресурсов, делегации заявили о своем желании получить сведения о том, как сокращение бюджета по программе может повлиять на результаты, а также о том, каким образом ПРООН будет вносить коррективы в процесс распределения ресурсов, с тем чтобы компенсировать это сокращение. Они просили представить логическое обоснование увязывания процесса распределения ресурсов с исполнением программы, что предусматривает совершенствование сводной таблицы результатов и ресурсов. Отмечая, что имеющаяся сводная бюджетная информация за 2016 – 2017 годы была объединена с данными за 2014 – 2015 годы, члены Совета заявили, что для большей четкости предпочли бы сопоставление этих двух периодов планирования. Одна из делегаций подчеркнула важное значение соблюдения трех основных компонентов единого бюджета с учетом ресурсов для страновых отделений и координации деятельности Организации Объединенных Наций. Была запрошена дополнительная подробная информация о корректировке подхода к возмещению расходов. Делегации повторили свою просьбу о структурировании информации, особенно в том, что касается выделения ресурсов Управлению ревизии и надзора, Бюро по вопросам этики и Управлению оценки. Делегации выразили надежду на то, что при распределении ресурсов на поддержку системы координаторов-резидентов ПРООН будет руководствоваться четырехгодовым обзором 2016 года и соответствующим опытом ГООНВР в области совместного несения расходов.

20. В ответном выступлении заместитель Главного финансового сотрудника ПРООН вновь заявил о том, что, несмотря на сложное финансовое положение, ПРООН во многом благодаря структурным изменениям превысила целевые показатели, установленные в едином

бюджете. ПРООН предпринимала конкретные шаги для улучшения своего финансового положения, сокращая административные расходы и повышая эффективность и результативность. В отношении возмещения расходов он заявил, что организация добилась значительного прогресса, хотя при этом подчеркнул просьбу о продлении переходных мер, с тем чтобы ПРООН могла принять дальнейшие меры до окончания текущего программного цикла. Что касается транспарентности, то ПРООН готова удовлетворить просьбы Совета о предоставлении информации с разбивкой. В отношении показателей сводной таблицы результатов и ресурсов и распределения ресурсов он отметил, что ПРООН действовала эффективно, но не могла преодолеть ограничения по причине резервирования средств и сокращения основного финансирования. Четыре механизма финансирования обеспечивают возможность повышения гибкости.

21. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнул, что ПРООН пыталась внести коррективы в свою бизнес-модель в связи с уменьшением объема основных ресурсов, однако из-за целевого финансирования сокращение финансирования не позволяло ей действовать согласно стратегическому замыслу и ограничивало ее возможности заниматься отдельными областями стратегического плана. В результате ПРООН занималась изучением спроса на свои услуги на два последующих года.

22. Говоря о вопросах управления, основанного на конкретных результатах, и фрагментарном характере информации, заместитель Администратора ПРООН отметила, что ПРООН готова предоставить членам Совета подробную информацию, в том числе по этике и ревизии.

23. Совет принял решение 2016/5: среднесрочный обзор единого бюджета ПРООН на 2014 – 2017 годы.

IV. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

24. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ежегодный доклад Администратора о ходе осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2015 году (DP/2016/11).

25. Члены Совета с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый ПРООН, и ее решимость в деле достижения гендерного равенства на общеорганизационном уровне и на уровне программ. Они признали успехи, достигнутые в области расширения экономических прав и возможностей женщин, участия в политической жизни и борьбы с насилием по признаку пола, и увеличение числа страновых отделений, сообщивших о результатах в деле обеспечения гендерного равенства. Они выразили удовлетворение по поводу инструментов и институциональных механизмов, которые способствовали активизации усилий ПРООН по

обеспечению гендерного равенства. Они приветствовали сотрудничество со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины") и заявили, что хотели бы получить подробную информацию о планах ПРООН по укреплению этого партнерства в свете Флагманской инициативы. Они рекомендовали ПРООН расширять сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций на основе сравнительных преимуществ и призвали ПРООН подготовить доклад о ходе осуществления Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Они приветствовали успехи в обеспечении гендерной сбалансированности персонала, но при этом подчеркнули необходимость поддержки женщин на руководящих должностях.

26. Делегации приветствовали переход к преобразовательным действиям, когда женщины и девочки являются проводниками перемен, что требует более глубокого количественного анализа и кадрового потенциала. Они выразили озабоченность по поводу того, что финансовые трудности в непропорционально большой степени сказываются на гендерной архитектуре ПРООН. Они интересовались, соблюдает ли ПРООН сроки на пути к выполнению своего показателя расходов на цели обеспечения гендерного равенства, учитывая увеличение 2015 года, и просили предоставить подробную информацию о принимаемых ПРООН мерах по ускорению исполнения. Они приветствовали переход к финансированию более долгосрочных инициатив в отношении результатов в гендерной области, подчеркнув, что в докладе ничего не говорится о важности привлечения мужчин и мальчиков к деятельности по обеспечению гендерного равенства. Они с удовлетворением отметили меры ПРООН по выполнению рекомендаций Независимого управления оценки и ее вклад в обеспечение гендерного равенства, и выразили надежду на достижение прогресса в 2016 году. Они согласились с необходимостью объединить в 2018 году стратегию по обеспечению гендерного равенства и стратегический план, но высказали мнение, что гендерная стратегия должна включать конкретные планы и целевые показатели для практической реализации. Делегации повторили соответствующие моменты, отметив, что женщины и дети должны быть проводниками перемен, а не просто бенефициарами, и приветствовали тот факт, что ПРООН является лидером в деле выполнения плана действий по гендерным вопросам и участвует в реализации общесекторальных подходов (ОСП).

27. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что подход ПРООН в вопросах наращивания потенциала ориентирован на наращивание потенциала партнеров на национальном уровне. Он отметил, что цель 5 и Повестка дня на период до 2030 года находятся в центре

деятельности организации, при том понимании, что женщины являются лидерами в области развития. ПРООН гордится тем, что возглавляет совместные усилия в отношении ОСП в целях обеспечения прогресса по вопросам гендерного равенства. Что касается бюджета по программам, то ПРООН ставит перед собой цель увеличить по крайней мере на 15 процентов расходы на обеспечение гендерного равенства в рамках программ, особенно тех, которые касаются посткризисных ситуаций; в тех программах ПРООН, где гендерная проблематика была важной или главной целью, участвовала группа по гендерным вопросам. Что касается качества инструментов для составления программ, то социальные и экологические гарантии включают критерии качества для учета гендерного равенства во всех страновых программах. ПРООН полна решимости повысить результативность, предприняв конкретные шаги по укреплению институционального потенциала ПРООН по гендерным вопросам. ПРООН стремится дополнять потенциал страновых отделений, с тем чтобы они имели мощный гендерный компонент. Конкретные области, требующие улучшения, включают деятельность по уменьшению опасности бедствий, посткризисные ситуации, восстановление и окружающую среду. ПРООН готова привлекать мужчин и мальчиков к работе по вопросам гендерного равенства, что уже делается в более инновационных страновых отделениях. Он подчеркнул важность партнерских отношений, особенно со структурой "ООН-женщины", ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), и обратил внимание на то, что ПРООН активно содействует назначению женщин из недопредставленных стран на старшие руководящие должности.

28. Исполнительному совету был представлен ежегодный доклад Администратора о ходе осуществления стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (DP/2016/11).

V. Доклад о развитии человеческого потенциала

29. Директор Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала представил устный доклад по итогам проведения консультаций в связи с подготовкой Доклада о развитии человеческого потенциала за 2016 год в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

30. Члены Совета выразили признательность Отделу за процесс консультаций и подчеркнули важность доклада о развитии человеческого потенциала. Одна из делегаций подчеркнула важное значение того, чтобы представленные данные были обоснованными и объективными, и отметила, что консультации с государствами-членами могли бы быть более глубокими. Другая делегация просила представить подробную информацию о статусе региональных консультаций, и запросила

информацию о графике проведения консультаций с государствами-членами, а также о том, каким образом и когда следует дать ответ и будет ли представлена более подробная концептуальная записка. Подчеркнув, что правительство ее страны является Председателем Статистической комиссии, делегация просила пояснить ее координирующую роль в подготовке доклада о развитии человеческого потенциала и уточнить уровень согласованности между содержащимися в докладе показателями и показателями, разработанными на национальном уровне.

31. Директор Отдела по подготовке доклада о развитии человеческого потенциала подчеркнул, что Отдел стремится обеспечить, чтобы данные в докладе, насколько это возможно, были научно обоснованными и объективными. Он отметил, что существуют проблемы с данными на национальном и глобальном уровнях и что работа над совершенствованием данных не прекращается. Отдел надеется, что в этом ему поможет созданная Генеральным секретарем Независимая консультативная группа экспертов по вопросу о революции в использовании данных в целях устойчивого развития. Отдел уделял внимание неофициальным данным и соответствующим исследованиям, таким как данные в режиме реального времени и большие данные. Он согласился с тем, что консультации с государствами-членами можно было бы углубить, отметив, что особенно полезным оказался двусторонний диалог. Отдел стремился приурочить представление региональных докладов о развитии человеческого потенциала к началу консультаций, одновременно продолжая двусторонние консультации по различным вопросам, включая новаторские стратегии и сотрудничество по линии Юг-Юг. После дополнительной проработки доклада отдел проведет консультации с Советом и представит более подробную документацию.

32. Исполнительный совет принял к сведению устное сообщение о консультациях в связи с подготовкой Доклада о развитии человеческого потенциала за 2016 год.

VI. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

33. Заместитель Администратора ПРООН внесла на рассмотрение этот пункт и представила документы по страновым программам для Маврикия и Южного Судана, первое продление страновых программ для Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании и Центральноафриканской Республики на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, второе продление страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, а также продление страновой программы для Сенегала на два года с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года. В свою очередь, заместитель Директора Регионального бюро для Африки представил более подробную информацию о документах по страновым программам и о продлении с региональной точки зрения.

34. После обсуждений Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, документ по страновой программе для Маврикия (DP/DCP/MUS/4) и документ по страновой программе для Южного Судана (DP/DCP/SSD/2).

35. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании и Центральноафриканской Республики на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года, представленное в документе DP/2016/12.

36. Исполнительный совет утвердил второе продление страновых программ для Буркина-Фасо и Йемена на один год с 1 января по 31 декабря 2017 года и продление страновой программы для Сенегала на два года с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года.

VII. Оценка

37. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил годовой доклад об оценке (DP/2016/13), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства.

38. Члены Совета приветствовали доклад, особенно тематическую оценку вклада ПРООН в области учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, где был достигнут значительный прогресс. Они призвали ПРООН выполнить рекомендации по итогам оценки, в частности касающиеся установления приоритетов и выделения ресурсов для деятельности по гендерной проблематике для обеспечения преобразующего воздействия. Они отметили прогресс, достигнутый на страновом уровне в отношении согласования страновых программ с национальными приоритетами, в том числе в странах со средним уровнем дохода, однако указали, что в связи со структурной зависимостью ПРООН

от двух источников финансирования в некоторых странах возникают вопросы относительно актуальности программ. Делегации призвали ПРООН извлечь уроки из страновых программ, в которых отсутствие последовательного долгосрочного развития и стратегий ухода препятствовало достижению преобразующего эффекта.

39. Приветствуя усилия ПРООН по обеспечению координации и эффективности в рамках инициативы "Единство действий", делегации подчеркнули, что во избежание фрагментации необходимо повысить эффективность механизмов осуществления. Они заявили о своем желании видеть более широкое совместное взаимодействие между подразделениями по оценке специализированных учреждений в области наращивания потенциала, запросили подробную информацию об усилиях НУО по наращиванию потенциала на страновом уровне и приветствовали работу ПРООН с EvalLink. Они призвали НУО уделять более пристальное внимание связи между производством данных и их использованием страновыми отделениями. Они высоко оценили ряд децентрализованных оценок и управленческих мер реагирования, однако отметили, что показатели завершения и исполнения были низкими. Они призвали ПРООН использовать оценки и данные для улучшения общеорганизационных стратегий и их более эффективной институционализации. Система отслеживания реакции руководства является в этом отношении эффективным инструментом, и ее следует укреплять. Они подчеркнули важное значение независимой общесистемной оценки для Повестки дня на период до 2030 года и настоятельно призвали организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничать в целях ее обеспечения ресурсами и институционализации. Они запросили обновленную информацию о культуре и ограничениях оценки ПРООН, подчеркнув при этом важность дальнейшего присутствия ПРООН в странах со средним уровнем дохода.

40. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что ПРООН осуществляла рекомендации по оценке, используя для оценки прогресса гендерный почетный знак и гендерный анализ. Что касается зависимости от ресурсов, то финансовые ресурсы ПРООН были разнообразными, достаточными, транспарентными, несвязанными, основанными на национальной ответственности и не являлись препятствием для осуществления преобразующих действий. Показатель преобразующей деятельности организации по отношению к финансированию оставался самым высоким в Организации Объединенных Наций. Что касается связи деятельности по оценке с извлечением уроков, то реструктуризация Аналитического ресурсного центра обеспечила возможность извлекать уроки из оценок. Повышение стабильности ресурсов и пересмотренная политика в области оценки будут способствовать повышению эффективности процесса оказания помощи.

ПРООН широко применяет оценку в качестве важного инструмента и преисполнена решимости работать в странах со средним уровнем дохода и удовлетворять их особые потребности.

41. Директор Независимого управления оценки ПРООН подтвердил, что структурная зависимость от небольшого числа источников финансирования ограничивает автономию и сферу охвата ПРООН, что связано с дисбалансом основных/неосновных ресурсов. Он подчеркнул, что в отношении наращивания потенциала в области оценки и специалистов по оценке успехи могли бы быть более значительными. НУО планировало уделять больше внимания наращиванию потенциала для удовлетворения растущего спроса. Учитывая важность страновых оценок, Управление стремилось совершенствовать свой потенциал. Инициатива "Единство действий" также представляла собой уникальную задачу по оценке в силу своего комбинированного характера и разнообразных подходов к оценке со стороны специализированных учреждений; такие усилия давали больший эффект на основе общих отделений. Что касается оценки результатов в области развития, то улучшения и усилия НУО по обеспечению этих оценок способствовали разработке страновых программ; Управление представит свою стратегическую позицию по этому вопросу в будущем. Усвоение рекомендаций послужило доказательством того, что культура оценки в ПРООН улучшилась. Что касается децентрализованных оценок, то для оценки исполнения Управление сотрудничало с ПРООН в разработке пересмотренной системы оценки.

42. Консультант по вопросам оценки Независимого управления оценки ПРООН подчеркнул, что НУО сотрудничало с ПРООН в целях решения проблем оценки качества в отношении децентрализованных оценок. В настоящее время НУО не ограничивается внутренними обзорами и начало взаимодействовать со страновыми отделениями в деле предоставления информации о качестве децентрализованных оценок. ПРООН приступит к совершенствованию реестра экспертов по вопросам оценки, причем реструктуризация Аналитического ресурсного центра помогла извлечь уроки из децентрализованных оценок. ПРООН и НУО будут взаимодействовать с региональными и страновыми отделениями в деле разработки руководящих указаний в отношении проведения децентрализованных оценок.

43. Исполнительный совет принял решение 2016/6: годовой доклад об оценке (ПРООН).

VIII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

44. Исполнительный секретарь ФКРООН представила объединенный годовой доклад о результатах деятельности за 2015 год и среднесрочный обзор стратегических рамок на 2014-2017 годы (DP/2016/14).

45. Члены Совета с удовлетворением отметили отличную работу Фонда в 2015 году. Они обратили внимание на то, что три ключевых элемента Аддис-Абебской программы действий — мобилизация внутренних ресурсов, частный капитал и официальная помощь в целях развития для достижения целей в области устойчивого развития – занимают видное место в мандате ФКРООН. ФКРООН является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, уделяющей основное внимание наименее развитым странам (НРС), в отношении которых он обладает уникальными возможностями, в частности, осуществляет финансирование в интересах бедных слоев населения. Фонд работает в местах, где другие источники внешнего финансирования отсутствуют, наращивая потенциал местных партнеров и содействуя созданию благоприятных условий для деятельности частного сектора, особенно на субнациональном уровне.

46. Делегации признали значительный прогресс ФКРООН на пути к достижению его стратегических целей и его постоянную актуальность и ценность для заинтересованных сторон, о чем свидетельствуют результаты недавней оценки. Они приветствовали предлагаемые изменения в сводной таблице результатов и ресурсов в ходе среднесрочного обзора, особенно те, которые ведут к усилению отчетности Фонда по гендерной проблематике. Они выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена более подробная информация о долгосрочном воздействии деятельности Фонда. Они особенно высоко оценили ФКРООН за его новаторские финансовые подходы для стимулирования выработки новых решений. Также прозвучал призыв к Фонду расширить свою работу по всем НРС.

47. Делегации выразили обеспокоенность в связи с сокращением основного финансирования, что может поставить под угрозу успехи, достигнутые ФКРООН, заставить его ограничить число НРС, где он работает, и помешать осуществлению его мандата. Подтвердив, что ФКРООН уже соответствует поставленным задачам по реализации Повестки дня на период до 2030 года, делегации настоятельно призвали ФКРООН максимизировать его усилия по мобилизации ресурсов и в полной мере использовать его механизмы финансирования и Целевой фонд финансирования "Последняя миля", обеспечивая при этом надежное нецелевое финансирование и используя, в случае необходимости, трансграничное финансирование. Они призвали Фонд в течение следующих стратегических рамок разработать стратегию, определяющую пути сохранения эффективности и актуальности на случай дефицита основного финансирования. Полноправные члены Совета призвали страны увеличить свои взносы.

48. В ответном выступлении Исполнительный секретарь ФКРООН заверила членов Совета в том, что Фонд прилагает все усилия к тому, чтобы улучшить свое финансовое положение, в том числе посредством новых партнерских отношений и финансовых инструментов, которые вырабатывают новые решения для устранения пробелов в финансировании НРС. Она отметила, что группа по оценке ФКРООН, хотя и малочисленная, начиная с 2010 года провела 25 оценок, нацеленных на определение текущих и долгосрочных последствий, выводы из которых были учтены в стратегических рамках. ФКРООН стремится проводить больше тематических оценок, хотя из-за финансирования могут возникнуть трудности.

49. Директор Отделения по вопросам практического расширения доступа к финансовым услугам ФКРООН подчеркнул, что в целях решения проблемы расширения экономических прав и возможностей женщин посредством их включения в финансовую систему Фонд разработал рамки для анализа и составления программ "Обеспечение возможностей для доступа" (МАР). Через посредство МАР ФКРООН стремится обеспечить рост дезагрегированных данных, что помогает правительствам разрабатывать их стратегии расширения доступа к финансовым услугам для женщин. В будущем Фонд надеется использовать эти данные для того, чтобы стать еще более мощным инструментом в деле расширения прав и возможностей женщин.

50. Директор Отделения по вопросам практики финансирования местного развития ФКРООН отметил, что вместе с ПРООН и структурой "ООН-женщины" Фонд разработал совместную глобальную программу "Инклюзивное и справедливое местное развитие", которая помогает разблокировать структурные барьеры в местной экономике, мешающие женщинам, и мобилизовал государственные и частные инвестиции для проектов и инвестиций, которые преодолевают барьеры и воздействие которых на расширение экономических прав и возможностей женщин можно измерить.

51. Исполнительный совет принял решение 2016/17: ФКРООН: объединенный годовой доклад о результатах деятельности за 2015 год и среднесрочный обзор стратегических рамок на 2014-2017 годы.

IX. Добровольцы Организации Объединенных Наций

52. Заместитель Администратора ПРООН представила доклад "Добровольцы Организации Объединенных Наций: доклад Администратора" (DP/2016/15), после чего с заявлением выступил Исполнительный координатор Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН).

53. Члены Совета приветствовали нацеленный на достижение конкретных результатов доклад за двухгодичный период 2014 – 2015 годов, выразив признательность ДООН и онлайн-добровольцам, мобилизованным ДООН, за их выдающийся вклад в обеспечение мира и развития. Они высказали мнение, что ДООН является сильным партнером системы Организации Объединенных Наций, который содействует внедрению инноваций в добровольческую деятельность, налаживанию партнерских связей и расширению сотрудничества по линии Юг-Юг, отчасти благодаря постоянно растущему числу добровольцев из стран Юга. Делегации приветствовали постоянные инвестиции в онлайн-мобилизацию добровольцев и увеличение финансовых инвестиций в совместные программы. Они выразили удовлетворение в связи с успехами ДООН в расширении базы знаний о ценности добровольчества посредством поддержки исследований и взаимодействия с научно-исследовательскими институтами. Они признали, что осуществление плана действий по вопросам добровольчества, утвержденного Генеральной Ассамблеей, представляет собой серьезную возможность для создания преобразующих партнерств в целях выработки решений, а также приветствовали инициативу ДООН регулярно консультироваться с государствами-членами.

54. Члены Совета призвали ДООН к расширению поддержки странам в деле мобилизации добровольцев на национальном уровне с помощью национальных и региональных схем. Они призвали ДООН активизировать объявление вакансий в рядах Добровольцев ООН, особенно для молодежи в странах Юга, и продолжать расширять возможности для добровольческой деятельности и увеличить число добровольцев из стран Юга. Они призвали Добровольцев ООН использовать добровольческую деятельность в качестве возможности для участия гражданского общества и мобилизации добровольчества в целях развития на национальном уровне. Делегации заявили о своей решительной поддержке деятельности Добровольцев ООН в условиях кризиса и конфликта, когда они обеспечивают крайне необходимый оперативный потенциал, зачастую работая в сложных условиях. Они выразили обеспокоенность в связи с тенденцией к снижению финансирования и призвали делегации рассмотреть вопрос о финансовой поддержке ДООН, в частности по линии Специального фонда добровольных взносов. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, как было отмечено, должна поддерживать здоровый баланс между мобилизацией добровольцев и управлением ими, информационно-пропагандистской деятельностью и поддержкой осуществляемых под руководством стран программ добровольцев для обеспечения своей дальнейшей эффективной работы в условиях сокращения средств.

55. Делегации высоко оценили среднесрочный обзор стратегических рамок ДООН и содержащееся в нем широкое обозрение текущих операций

ДООН во всем мире. Они приветствовали стратегическое перепрофилирование, инновационную нацеленность, внутреннее согласование и укрепление системы управления, ориентированного на конкретные результаты, выразив признательность программе ДООН за то, что она выполнила или перевыполнила две трети своих конечных/непосредственных показателей. Перепрофилирование позволило ДООН стать более стратегическим партнером и организацией, ориентированной на клиентов. Они отметили, что обеспечение соответствия Повестке дня на период до 2030 года имело критически важное значение, и приветствовали тот факт, что стратегические преобразования программы ДООН будут продолжены, поскольку она разработала следующие стратегические рамки на период 2018 – 2021 годов.

56. В своем ответном выступлении Исполнительный координатор ДООН поблагодарил делегации за признание ценности Добровольцев ООН, добровольческой деятельности, программы ДООН и ее усилий по перестройке в целях более широкой стратегической направленности. Он поддерживает идею о продолжении расширения возможностей для добровольческой деятельности, увеличении числа добровольцев из стран Юга и активизации поддержки национальных и региональных программ добровольцев для активизации добровольческой деятельности. Будучи организацией общего обслуживания, ориентированной на клиентов, ДООН стремится к укреплению партнерских отношений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Он поддержал призыв к увеличению основного финансирования и отметил, что Специальный фонд добровольных взносов и стратегические рамки финансируются всеми государствами-членами и принадлежат им. Он обратил внимание на высказанное членами Совета мнение о том, что программа ДООН продемонстрировала, что она является быстро реагирующим, инициативным и ориентированным на результаты партнером. Он приветствовал признание того факта, что, поскольку на долю программы Добровольцев ООН приходится одна треть международного гражданского потенциала в миссиях по поддержанию мира, без ДООН Организация Объединенных Наций не сможет осуществлять развертывание и Совет Безопасности не сможет выполнять свои мандаты.

57. Исполнительный совет принял решение 2015/12 о ДООН: доклад Администратора.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

X. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя

58. Директор-исполнитель ЮНФПА в своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте ЮНФПА) обратил внимание на важность среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА и единого бюджета на 2014 – 2017 годы в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В обзоре предлагаются небольшие коррективы, изменения в имеющихся в наличии ресурсах и более тесная увязка с Повесткой дня на период до 2030 года, с тем чтобы лучше реагировать на меняющиеся условия в области развития и оказания гуманитарной помощи. В обзоре подтверждается актуальность нацеленности Фонда на его стратегическую концепцию ("прямое попадание") и его бизнес-модель. Недавние глобальные соглашения, такие как программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) на период после 2014 года и Аддис-Абебская программа действий, обеспечили стратегическое положение ЮНФПА, но финансовые ресурсы сократились, как и финансирование по линии регулярных ресурсов. Несмотря на необходимость осуществления мер жесткой экономии, в пересмотренном бюджете ЮНФПА удалось сохранить долю ресурсов на деятельность в области развития. Фонд взаимодействует с партнерами во всех секторах, в том числе с нетрадиционными донорами, в целях мобилизации дополнительных средств.

59. ЮНФПА прилагал усилия по обеспечению взаимосвязи гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, с тем чтобы коренные причины, такие как нищета и неравенство, рассматривались и нашли отражение в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и Парижском соглашении об изменении климата. При этом центральное место в решении по смягчению и предотвращению будущих кризисов ЮНФПА отводил женщинам и девочкам. Обращая особое внимание на участие Фонда во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года, он коснулся работы ЮНФПА по спасению жизни людей в условиях бедствий и конфликта в Сирийской Арабской Республике, Ираке, Непале и Нигерии, помимо борьбы с вирусом Зика. Он призвал правительства подписать совместное заявление о сексуальном и репродуктивном здоровье в условиях кризиса и поддержать договор о роли молодых людей в гуманитарной деятельности.

60. Директор-исполнитель указал на устойчивое продвижение Фонда по пути реализации своего стратегического плана и повышения организационной эффективности и результативности и его успехи в оказании правительствам помощи в деле включения вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в национальные планы и бюджеты. Он подчеркнул роль Фонда в пропаганде интеграции приоритетов подростков и молодежи в рамочные программы в области развития; одним из ключевых аспектов является содействие формированию и использованию демографического дивиденда. По-

прежнему нереализованный потенциал данных для стимулирования реализации Повестки дня на период до 2030 года стал важным стимулом в работе Фонда в целях развития на основе фактических данных и наращивания национального потенциала для производства, анализа и распространения демографических данных.

61. Директор-исполнитель подчеркнул приверженность ЮНФПА эффективному надзору; он расширил деятельность по оценке, вновь подтвердил первоначальные ассигнования в бюджет Управления оценки, наряду с увеличением объема инвестиций в Управление ревизии и исследований, а также намерен заняться проблемой "неудовлетворительных" ревизий страновых отделений. Оратор подчеркнул приверженность Фонда делу формирования общеорганизационной культуры этики путем повышения уровня осведомленности, особенно на региональном и страновом уровнях, и обеспечения подготовки по вопросам управления. Учитывая финансовые условия, Фонд предпринял обзор организационной эффективности и результативности и после его завершения будет ожидать руководящих указаний Совета. В заключение он вновь подчеркнул важность регулярных ресурсов для обеспечения ЮНФПА возможности выполнить свой мандат.

62. В рамках своего ежегодного доклада Директор-исполнитель представил сводный доклад о достигнутом прогрессе и итогах среднесрочного обзора осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2, Part I); статистический и финансовый обзор (DP/FPA/2016/2, Part I, Add.1); доклад ЮНФПА о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2015 году (DP/FPA/2016/2, Part II); среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о среднесрочном обзоре сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/4).

63. Члены Совета приветствовали среднесрочный обзор и шаги Фонда по приведению его стратегического плана и сводного бюджета на 2014 – 2017 годы в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2016 года, с адаптацией к новым тенденциям в области финансирования. Они выразили уверенность в том, что пересмотренный стратегический план обеспечит Фонду хорошие возможности для выполнения его мандата. Они вновь заявили о решительной поддержке его мандата в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в котором основное внимание уделяется четырем конечным результатам стратегического плана. Решительно поддерживая постоянный упор на наращивание национального потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность и техническую поддержку в области

сексуального и репродуктивного здоровья, они выразили признательность за четкость и сбалансированность ежегодного доклада, возросший уровень организационной эффективности и результативности, глубину анализа и более эффективный подход к управлению, ориентированному на конкретные результаты. Делегации заявили, что Фонд играет центральную роль в усилиях по укреплению управления данными, связанными с МКНР, в целях повышения эффективности планирования, контроля и оценки в соответствии с целями в области устойчивого развития и принятия решений на национальном уровне.

64. Делегации приветствовали повышенное внимание, уделяемое Фондом вопросу о подростках и молодежи, и заявили, что он должен и впредь играть активную роль в поддержке демографического дивиденда в рамках скоординированных усилий Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули необходимость ускорения прогресса в некоторых областях, в частности в области укрепления потенциала для основанного на правах человека подхода к разработке и осуществлению политики на национальном уровне, и его роль в содействии наращиванию национального потенциала в области сбора данных в областях, связанных с МКНР. Они выразили надежду, что к 2030 году ЮНФПА возглавит усилия в сферах, имеющих решающее значение для обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что разработанные в штаб-квартирах стратегии не находят надлежащего отражения в процессе осуществления на страновом уровне. Некоторые делегации заявили о своей заинтересованности в участии Фонда в инициативе "Планирование семьи в период до 2020 года" и соответствующей программе поставок ЮНФПА, призывая доноров к участию; другие делегации подчеркнули важность уважения национальной ответственности и выразили надежду на то, что ЮНФПА, действуя в рамках своего мандата, будет использовать свои сравнительные преимущества в деле оказания поддержки наименее развитым странам в соответствии со Стамбульской программой действий.

65. Решительно поддерживая его работу в области традиционного связанного с МКНР развития, члены Совета настоятельно призвали ЮНФПА расширить его поддержку в кризисных ситуациях. Они обратили внимание на особые потребности женщин и девочек в условиях гуманитарных ситуаций и подчеркнули деятельность Фонда по оказанию услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и работу по борьбе с насилием по признаку пола в кризисных ситуациях. Они заявили, что рассчитывают, что ЮНФПА будет содействовать выполнению обязательств Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и принимать меры для того, чтобы женщины и девочки занимали центральное место в гуманитарной деятельности, учитывая проблематику МКНР в рамках системы оказания гуманитарной помощи. Некоторые из

них выразили озабоченность в связи с тем, что чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи остаются недофинансированными или поддерживаются на низком уровне. Обращая внимание на его решительные ответные меры в связи со вспышкой Эболы, делегации призвали ЮНФПА помочь странам в создании устойчивой и жизнеспособной медицинской инфраструктуры и формировании превентивных механизмов для борьбы с вирусом Зика.

66. Делегации с удовлетворением отметили укрепление финансовой подотчетности Фонда, более рациональное использование ресурсов, заключение ревизоров без оговорок и полное соблюдение стандартов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП). Некоторые делегации призвали к дальнейшему укреплению региональных структур и инструментов управления рисками и заявили, что с нетерпением ожидают в 2016 году оценки системы общеорганизационного управления рисками. Члены Совета подчеркнули важное значение функций оценки и ревизии и приветствовали предлагаемое увеличение финансирования общеорганизационных оценок. Делегации высоко оценили успехи ЮНФПА по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и приветствовали его готовность повысить эффективность услуг омбудсмена, причем план работы ОИГ на 2016 год включает обзор административных услуг ЮНФПА и политики в сфере поездок.

67. Члены Совета вновь выразили обеспокоенность в связи с сокращением регулярных ресурсов, отметив его негативное воздействие на способность Фонда оказывать помощь. Делегации призвали доноров увеличить взносы в основные ресурсы и настоятельно призвали ЮНФПА активно изыскивать инновационные средства финансирования. Некоторые из них выразили озабоченность в связи с тем, что Повестка дня на период до 2030 года размывает границы между донорами и странами осуществления программ и может негативно сказаться на странах осуществления программ, которым предлагается мобилизовать внутренние ресурсы для национального развития, поскольку одного финансирования ЮНФПА уже недостаточно. Они подчеркнули, что некоторые правительства находятся в очень тяжелом положении и обременены долгами, и настоятельно призвали ЮНФПА проявлять осторожность, предлагая странам обеспечить дополнительную финансовую помощь за счет мобилизации внутренних ресурсов. Несколько делегаций подтвердили, что они сохраняют взносы на нынешнем уровне, в то время как другие делегации объявили, что они увеличат взносы по линии регулярных ресурсов.

68. Члены Совета выразили признательность Фонду за его участие в инициативе "Единство действий". Они призвали ЮНФПА расширить его участие в общих подходах более широкой системы Организации

Объединенных Наций и работать в совместных группах по вопросам политики и в области совместного составления программ на страновом уровне. Отмечая, что предстоящий четырехгодичный обзор может помочь более четко определить функции специализированного учреждения в различных страновых условиях и способах взаимодействия, делегации выразили надежду на то, что государства-члены разработают более эффективную архитектуру финансирования развития, что повысит эффективность и действенность системы Организации Объединенных Наций, и призвали ЮНФПА продолжать повышать эффективность сотрудничества и координации действий с партнерами системы Организации Объединенных Наций.

69. В своем ответном выступлении Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил Совет за решительную поддержку мандата Фонда, в особенности его работы в области гуманитарной деятельности и демографического дивиденда, и вновь подтвердил, что ключевые аспекты его следующего стратегического плана будут находиться в полном соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Международной конференцией по народонаселению и развитию. ЮНФПА будет пополнять свой гуманитарный резерв на перспективу, с тем чтобы обеспечить себе возможность оказывать помощь в кризисных ситуациях. В отношении необходимости наращивания потенциала, основанного на правах человека, он заявил, что Фонд работает с Комиссией по правам человека для достижения результатов на местах. ЮНФПА наращивает свой потенциал в отношении данных, связанных с МКНР, и сбора фактических материалов, работая с правительствами. Отмечая, что Фонд участвует в разработке нового четырехгодичного обзора, он заверил делегации в том, что ЮНФПА будет сотрудничать с ними в отношении их региональных потребностей, обеспечивая при этом их участие в разработке следующего стратегического плана. ЮНФПА прилагает все усилия для мобилизации дополнительных ресурсов, в том числе через посредство своей новой стратегии мобилизации ресурсов и новых партнерских отношений. Подчеркивая важность финансирования по линии регулярных ресурсов, он отметил, что, хотя Фонд активно участвовал в возмещении расходов, необходимо, чтобы государства-члены соблюдали свои обязательства.

70. Исполнительный совет принял решение 2016/9: среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА на 2014 – 2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя.

71. Совет принял решение 2016/10: среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014 – 2017 годы.

XI. Становые программы ЮНФПА и смежные вопросы

72. Заместитель директора ЮНФПА (по программам) представила обзор проекта документа по страновой программе для Южного Судана на 2016 – 2017 годы и первое продление на один год страновой программы для Доминиканской Республики на 2017 год. Она подчеркнула важность национальной ответственности и консультативного процесса, проводимого при поддержке ЮНФПА в рамках подготовки страновой программы. После обзора Директор Регионального бюро для Восточной и Южной Африки представил проект страновой программы для Южного Судана на 2016 – 2017 годы с региональной точки зрения.

73. Выражая полную поддержку страновой программе Фонда, одна делегация подчеркнула, что при подготовке данной страновой программы был применен подход, основанный на широком участии, а также подчеркнула важность сбора данных и информации при разработке программы.

74. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет утвердил документ по страновой программе для Южного Судана на 2016 – 2017 годы (DP/FPA/CPD/SSD/2).

75. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Доминиканской Республики на 2017 год (DP/FPA/2016/6).

XII. Оценка

76. Директор Управления оценки ЮНФПА представила ежегодный доклад Управления оценки ЮНФПА (DP/FPA/2016/5), а также тематическую оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в отношении данных переписей населения и жилищного фонда для принятия решений и разработки политики, на 2005-2014 годы. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представила ответ руководства по обоим документам.

77. Члены Совета приветствовали многолетний финансируемый из бюджета план проведения оценок, а также повышение разнообразия оценок на страновом и региональном уровнях. Они отметили улучшение оценок страновых программ и заявили, что с нетерпением ожидают доклад об уроках, извлеченных в 2016 году. Они приветствовали усилия по разработке руководства по проведению оценки на уровне программ для обеспечения того, чтобы децентрализованные оценки проводились в соответствии с политикой в области оценки и планом. Приветствуя инициативы по распространению информации о результатах оценки и рекомендуя Фонду использовать полученный опыт при составлении программ, они настоятельно призвали ЮНФПА включить механизмы отчетности по показателям оценки, предусмотренные в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам

гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в его собственную систему оценки качества. Они приветствовали улучшение процесса отслеживания средств, выделяемых на цели оценки, рекомендовали Фонду достичь его амбициозного показателя в 3 процента бюджетных ассигнований на оценку и запросили более полную информацию о расходах на оценку.

78. Делегации с удовлетворением отметили предлагаемое увеличение бюджета Управления оценки, отметив при этом сокращение финансирования для ряда оценок страновых программ. Они призвали Фонд продолжать укреплять потенциал в области оценки как на общеорганизационном, так и на национальном уровне, и приветствовали усилия, направленные на улучшение реестра консультантов. Они рекомендовали Директору и Управлению оценки принимать активное участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). В области контроля и отчетности в отношении Повестки дня на период до 2030 года могут быть полезными независимые общесистемные оценки, но это потребует адекватного финансирования. Четырехгодичный обзор предоставил возможность содействовать укреплению общесистемного сотрудничества в области оценки. Одна из делегаций запросила разъяснения в отношении иерархии оценок и того, как они выбираются.

79. В ответном выступлении заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) вновь подтвердила приверженность ЮНФПА функции оценки, подчеркнув при этом важное значение адекватных ресурсов. ЮНФПА стремится изыскивать пути обеспечения проведения оценки, одновременно гарантируя независимость и эффективность функции. В целях обеспечения максимального воздействия оценки важно находить оптимальное соотношение между потребностью в оценке и имеющимися ресурсами.

80. Директор Управления оценки ЮНФПА отметила, что Фонд играет активную роль в деятельности ЮНЕГ по таким темам, как повышение профессионального уровня оценки, и по вопросам общесистемной и совместной оценки. Что касается показателя финансирования в 3 процента, то она подчеркнула его вдохновляющий характер, но отметила, что, несмотря на меры жесткой экономии, ЮНФПА добился значительного последовательного прогресса. Управлением оценки был достигнут ряд успехов в плане повышения эффективности, что позволяет ему проводить больше оценок, в большей степени полагаясь при этом на другие ресурсы для финансирования оценок, и Фонд будет и впредь стремиться следовать этой стратегии. Что касается децентрализованных оценок программ, то в соответствии с обязательствами, изложенными в плане финансируемых из бюджета четырехгодичных оценок, ЮНФПА намерен диверсифицировать диапазон оценок для включения в него не

только страновых программ, но и многолетних мероприятий. Он стремился обеспечить, чтобы оценки были нацелены на основные мероприятия, где существовала необходимость обобщения опыта и подотчетности; для улучшения отчетности расходы должны были фиксироваться с помощью глобальной системы планирования. Она подчеркнула, что в настоящее время проводятся 20 из 22 оценок страновых программ на 2016 год. Любой дефицит был обусловлен финансовой ситуацией, но ЮНФПА принимал меры для поиска решения. Она отметила, что в пересмотренной политике в области оценки представлена иерархия оценок, которые разбиты на две широкие категории: общеорганизационные оценки (тематические, институциональные, программные, совместные) и оценки на уровне программ, в том числе региональные и страновые оценки. Она подчеркнула, что в Повестке дня на период до 2030 года перед государствами-членами ставится задача провести оценки на национальном уровне в целях содействия национальным обзорам и обобщению опыта, а ЮНФПА поручено оказывать в этом поддержку в рамках политики в области оценки 2013 года.

81. Исполнительный совет принял решение 2016/11: ежегодный доклад Управления оценки ЮНФПА.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

ХIII. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя

82. Директор-исполнитель ЮНОПС, представляя свой ежегодный доклад за 2015 год (DP/OPS/2016/2), особо подчеркнула деятельность ЮНОПС в 2015 году, в течение которого оно увеличило объем оказываемой помощи на 16 процентов. Она затронула вопрос о повышении эффективности, включая улучшение системы планирования общеорганизационных ресурсов для платформы "OneUNOPS" и новую информационно-коммуникационную систему. ЮНОПС занималось укреплением потенциала противодействия в области планирования инфраструктуры и разработкой комплексного системного подхода к инфраструктуре. Недавнее обследование показало, что в 2015 году степень удовлетворенности клиентов и партнеров возросла до 82 процентов. Она обратила внимание на успехи ЮНОПС в оказании помощи партнерам в рамках инфраструктурных проектов в Афганистане, Колумбии, Гаити, Косово и Судане, и в области закупок в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Таиланде и Вьетнаме, не говоря уже о более чем 60 000 учебных занятий. ЮНОПС также распространило свою деятельность на услуги хостинга.

83. Директор-исполнитель подчеркнула, что чуть больше половины партнерств ЮНОПС созданы с участием организаций системы Организации Объединенных Наций, в частности Департамента операций по поддержанию мира, к которым относятся и кадровые службы. ЮНОПС стремится стать регулярным участником страновых групп Организации Объединенных Наций и работать в тесном контакте с правительствами, предлагая мероприятия, которые входят в национальные рамки в области развития. Она обратила внимание на деятельность ЮНОПС в условиях кризиса и конфликта, работу в области безопасности, энергетики, материально-технического обеспечения и размещения беженцев и перемещенных лиц в Сирийской Арабской Республике, а также проекты по восстановлению в Государстве Палестина (Газа). В 2016 году ЮНОПС выпустит свой первый ежегодный доклад, подготовленный в соответствии с Глобальной инициативой в области отчетности, опередив в этом отношении все организации системы Организации Объединенных Наций. В рамках среднесрочного обзора ЮНОПС принимает меры по согласованию своей общеорганизационной стратегии на 2014 – 2017 годы с Повесткой дня на период до 2030 года, о чем оно представит информацию на второй очередной сессии 2016 года. Она подчеркнула необходимость более активного изучения Организацией Объединенных Наций потенциала частного капитала в целях развития.

84. Государства-члены выразили признательность ЮНОПС за неизменно хорошие показатели и оперативную эффективность, результативность, транспарентность и финансовую стабильность, а также за его деятельность в области миростроительства, гуманитарной помощи и развития, за ориентацию в своей работе на международные стандарты. Они высоко оценили деятельность ЮНОПС в области изменения климата, уменьшения опасности бедствий и усиления способности к восстановлению, а также в области реализации инновационных решений, о чем свидетельствует пример платформы "OneUNOPS". Они призвали ЮНОПС укреплять оперативные приоритеты в своих трех основных тематических областях: устойчивое управление проектами, устойчивое строительство инфраструктуры и устойчивое снабжение при активизации учета гендерной проблематики.

85. Делегации приветствовали расширение операций ЮНОПС в странах с низким уровнем дохода и в странах, переживающих кризис, в целях поддержки правительства, гражданского общества и организаций системы Организации Объединенных Наций, зачастую в трудных условиях. Они призвали его продолжать повышать эффективность услуг, предоставляемых организациям системы Организации Объединенных Наций, в духе сотрудничества в рамках четырехгодичного обзора, наряду с двусторонним и многосторонним взаимодействием с такими партнерами, как Всемирный банк и Глобальный фонд в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и международных соглашений, включая

программу "Путь Самоа", а также на основе партнерских отношений между государственным и частным секторами. Они приветствовали планы ЮНОПС по созданию фонда для предоставления стартового капитала для привлечения адресных инвестиций в целях поддержки проектов в области инфраструктуры и его партнерские отношения с частным сектором в области поощрения устойчивого развития и инвестиций. Одна из делегаций просила ЮНОПС не комментировать национальные мирные усилия в ежегодном докладе и придерживаться своего мандата, соблюдая при этом принцип национальной ответственности. Другие делегации указывали на ЮНОПС как на авторитетного и надежного партнера, отличительной чертой которого является четко организованная гибкая структура.

86. В своем ответе Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула важность поддержки Совета и указаний по улучшению работы. ЮНОПС представляет собой организацию, ориентированную на деятельность по осуществлению, которая в силу того, что она действует на основе самофинансирования, смогла сосредоточить усилия на удовлетворении потребностей партнеров. Гибкость, оперативность и качество являются главным в ее работе, а набор персонала и закупки обеспечивают возможность быстро наращивать или сокращать объемы. Гибкий подход позволяет ЮНОПС изыскивать пути адаптации к местным требованиям. ЮНОПС стремится оправдать ожидания Совета в области разработки общеорганизационных процессов и готово работать с Советом по вопросу об инновационных подходах к закупкам в целях устойчивого развития.

87. Исполнительный совет принял решение 2016/12: ЮНОПС: ежегодный доклад Директора-исполнителя.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

XIV. Внутренняя ревизия и контроль

88. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН внес на рассмотрение доклад о внутренних ревизиях и расследованиях (DP/2016/16). Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил ответ руководства. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА внесла на рассмотрение доклад о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и расследований в 2015 году (DP/FPA/2016/7); заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) представила ответ руководства. Директор Группы по внутренней ревизии и расследованиям ЮНОПС внес на рассмотрение доклад о деятельности за 2015 год Группы по внутренней ревизии и расследованиям (DP/OPS/2016/3); заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил ответ руководства.

ПРООН

89. Члены Совета приветствовали, в частности, мнение об адекватности и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля ПРООН и рекомендовали Управлению ревизии и расследований (УРР) включать анализ рисков, действий руководства по их преодолению и того, как они были использованы при подготовке общего заключения. Отметив прогресс, они подчеркнули, что ревизорская оценка "частично удовлетворительно" означает, что ПРООН должна прилагать более активные усилия для устранения недостатков в области управления и рисков. Они призвали руководство усилить поддержку ревизий и расследований, в том числе выделять УРР достаточные ресурсы на своевременной основе, с тем чтобы обеспечить выполнение им своего мандата. Они заявили, что хотели бы знать, скажется ли сохранение нехватки ресурсов на работе. Они приняли к сведению замечания Консультативного комитета по ревизии о связи между источниками финансирования и независимостью УРР и настоятельно призвали руководство следовать рекомендациям Комитета. Приветствуя новые механизмы управления рисками ПРООН, они высказали желание получить информацию о том, почему и каким образом произошло увеличение удовлетворительных оценок и сокращение числа неудовлетворительных оценок. Отмечая неудовлетворительную оценку по итогам ревизии Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (УСЮЮ ООН) и принимая к сведению предпринятые шаги, делегации призвали ПРООН обеспечить выполнение всех рекомендаций ревизоров. Они просили ПРООН информировать Совет об усилиях по устранению повторяющихся ревизионных проблем, касающихся управления программами, финансового управления и управления закупочной деятельностью. Они настоятельно призвали ПРООН укреплять процесс выявления и отбора поставщиков и кадровый потенциал для отслеживания контрактов на закупки и обеспечить представление всех дел о закупочной деятельности на рассмотрение комитетов по оценке. Они высказали пожелание получить информацию об узких местах в области закупок, связанных с согласованным подходом к переводу наличных средств (СПНС); признав усилия, делегации, тем не менее, запросили более подробную информацию о воздействии. Они пожелали получить информацию о сотрудничестве ПРООН с ревизионным управлением Глобального фонда в усилиях по подготовке ревизий финансирования ПРООН Глобальным фондом. Они выразили надежду на то, что в будущих докладах о ревизии они смогут прочитать о том, как продвигается вперед работа ПРООН по реформированию ее системы контроля за составлением программ и управления ресурсами. Они настоятельно призвали ПРООН уделять приоритетное внимание завершению выполнения долгосрочных рекомендаций по итогам ревизии и заявили о желании получить информацию о причинах увеличения числа рекомендаций, не выполненных в полном объеме. В отношении

расследований делегации запросили информацию о том, как ПРООН и УРР толкуют увеличение числа расследований, особенно новых дел. Они выразили озабоченность по поводу того, что УРР увеличивает число рассматриваемых дел, в то время как его ресурсы сократились, и поинтересовались, почему лишь 15 процентов дел, как было фактически установлено, включают ненадлежащее поведение. Они, тем не менее, выразили удовлетворение по поводу того, что 70 процентов сотрудников сообщили, что, делая сообщение о ненадлежащем поведении, они чувствуют себя комфортно. Они выразили надежду на получение информации о стратегии ПРООН по рассмотрению большого числа дел о мошенничестве в сфере закупок, хищении и растрате, а также об усилиях по возвращению средств. Они подчеркнули важное значение эффективных мер защиты от мошенничества и реагирования на них и настоятельно призвали организации системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия по борьбе с мошенничеством в рамках всей системы.

ЮНФПА

90. Члены Совета приветствовали, в частности, заключение о достаточности и эффективности системы руководства, управления рисками и контроля в ЮНФПА. Они призвали Управление ревизии и расследований (УРР) включать анализ рисков, действий руководства по их преодолению и того, как они были использованы при подготовке общего заключения. Они выразили обеспокоенность по поводу того, что из-за изменения в объеме выделяемых ресурсов было отложено обновление оценки рисков при ревизии, что означает, что УРР не сможет провести запланированное им число ревизий, что создает значительный риск для Фонда. Они с удовлетворением отметили, что на 2016 год объемы финансирования УРР были восстановлены, и приветствовали предлагаемое повышение на 2017 год; они настоятельно призвали ЮНФПА обеспечить адекватное финансирование на случай непредвиденных расходов и непредвиденных потребностей. Они просили ЮНФПА принять меры к уменьшению доли вакантных должностей в УРР в размере 16 процентов. Принимая во внимание ревизорскую оценку "частично удовлетворительно", делегации призвали ЮНФПА уделять основное внимание улучшению ситуации и осуществлению давно просроченных рекомендаций в сфере государственного управления и управления программами; они отметили повторяющиеся рекомендации в области товарно-материальных запасов, закупок и финансового управления, а также в руководстве работой партнеров-исполнителей. Эти недостатки и риски указывают на необходимость усиления должной осмотрительности и финансового контроля. Члены Совета отметили позитивный шаг по созданию системы общеорганизационного управления рисками, хотя и обратили внимание на необходимость дополнительных усилий; они настоятельно призвали ЮНФПА осуществлять и

документировать меры по смягчению последствий по каждому риску. Они одобрили проект по совершенствованию системы внутреннего контроля и призвали ЮНФПА обеспечить осуществление всех компонентов Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя со ссылками на три линии обороны. Признавая прогресс, достигнутый руководством в области надзора за страновыми отделениями и более четкой увязки их потенциала с осуществлением программ, делегации настоятельно призвали Фонд улучшить планы управленческой деятельности и стратегические рамки для создания более прочных связей между организационными приоритетами, программами и ресурсами. В отношении расследований они заявили о своей обеспокоенности тем, что УРР оказалось не в состоянии идти в ногу с уровнем сложных, требующих значительных ресурсов дел и спросом на консультационные услуги, и настоятельно призвали ЮНФПА включать эти темы в дискуссии по вопросам управления рисками и выделять достаточные ресурсы. Обращая внимание на доклад Объединенной инспекционной группы о мошенничестве, они настоятельно призвали ЮНФПА и другие организации системы Организации Объединенных Наций активизировать усилия по этому вопросу.

ЮНОПС

91. Члены Совета приветствовали план проведения внутренних ревизий с учетом факторов риска Группы по внутренней ревизии и расследованиям (ГВРР) и выразили удовлетворение по поводу быстрого реагирования ЮНОПС на рекомендации ревизоров, учитывая ее общий показатель выполнения в 98 процентов (2008-2015 годы). Они запросили информацию об увеличении числа рекомендаций, вынесенных по итогам внутренних ревизий, и о среднем числе рекомендаций на одну ревизию. Они поздравили ЮНОПС с принятием мер по укреплению ее программы управления рисками и выразили удовлетворение в связи с началом работы новой системы планирования общеорганизационных рисков. Они заявили о желании получить информацию о ее воздействии на управление рисками и меры внутреннего контроля. Они выразили признательность ЮНОПС за ряд ревизий проектов с оценкой «удовлетворительно» в отношении мер внутреннего контроля. Они настоятельно призвали старших руководителей обеспечить полное завершение невыполненных рекомендаций и рекомендовали продолжить меры по улучшению положения в области управления проектами, закупок и финансов. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что на области управления проектами и закупок по-прежнему приходится самая высокая доля рекомендаций. Что касается расследований, то они высказали мнение о том, что существенное увеличение числа дел в 2015 году является свидетельством доверия персонала к ГВРР. Они выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся финансовых нарушений, особенно в том, что касается мошенничества в сфере закупок, и

настоятельно призвали ЮНОПС уделять приоритетное внимание осуществлению рекомендаций, касающихся закупок. Они признали усилия ЮНОПС по рассмотрению случаев ненадлежащего поведения и возмещения расходов, в том числе путем повышения информированности и профессиональной подготовки.

92. В своем ответе Директор Управления ревизии и расследований ПРООН подчеркнул, что УРР: а) работает над тем, чтобы предвидеть риски на более систематической основе; б) за четыре года осуществила сокращение бюджета на 4 процента путем сокращения расходов и оплаты путевых расходов консультантов, отметив, что дальнейшее сокращение будет касаться персонала и окажет воздействие на охват ревизий; в) считает, что число "неудовлетворительных" оценок в области руководства, управления рисками и контроля в период после 2013 года представляет собой не "тенденцию", а скорее случайное отклонение; г) считает руководство ПРООН и коммерческого отдела ответственными за риски, выявленные в ходе ревизий Глобального фонда (или любой ревизии) как на общеорганизационном, так и на местном уровне, и совместно с Глобальным фондом прилагает усилия по уменьшению дублирования и уточнению ролей и обязанностей; д) рассматривает увеличение дел о мошенничестве в 2015 году в качестве результата повышения доверия персонала и роста числа проступков; и е) сотрудничает с ПРООН в целях повышения бдительности в деле возвращения средств, утраченных в результате мошенничества и других финансовых нарушений.

93. Главный сотрудник по финансовым вопросам ПРООН подчеркнул, что ПРООН: а) приложит все усилия к тому, чтобы устранить проблему "неудовлетворительных оценок", в том числе коренные причины, поскольку разработан план управления рисками на основе затрат и возможных результатов; б) считает, что оценка "частично удовлетворительно" была поставлена в районе с условиями повышенного риска, однако руководство обеспечит план и график для решения этого вопроса; в) стремится свести риск "к минимуму", поскольку полностью устранить риск трудно, учитывая число областей высокого риска; г) рассматривает увеличение числа случаев мошенничества и следственных дел в качестве указания на рост доверия персонала; д) вернулась к осуществлению стратегии предотвращения мошенничества и будет обеспечивать ее выполнение во всех областях деятельности, сотрудничая с национальными партнерами и опираясь на передовую практику; е) сформировала межсекторальную целевую группу для рассмотрения вопросов мошенничества с учетом передовой практики; ж) принимает активное участие в пересмотре и внедрении согласованного подхода к переводу наличных средств, хотя финансирование является ключевым вопросом; и з) добилась определенного прогресса в решении проблем вспомогательных получателей Глобального фонда, хотя и остается

нерешенным вопрос инвентарных запасов, поскольку они зависят от национальных систем.

94. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН заявил, что ПРООН: а) находится в процессе создания общеорганизационной сети контроля в рамках всей своей децентрализованной системы; б) сотрудничает с УСЮЮ ООН в целях выполнения всех рекомендаций к концу 2016 года; в) занимается внедрением глобальной системы электронных закупок, в отношении долгосрочных соглашений, и совершенствует услуги страновых отделений; и d) уделяет основное внимание мерам по предотвращению мошенничества, поскольку ПРООН предпринимает усилия по возмещению расходов в условиях ограниченного финансирования.

95. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА заявила, что УРР: (а) приняло осознанное решение не проводить оценку аудиторских факторов риска в 2015 году, с тем чтобы предоставить руководству время для работы над структурными изменениями, и вернется к рассмотрению этого вопроса в 2016 году; б) приняло все необходимые меры для заполнения вакантных должностей в УРР к концу 2016 года; в) прилагает все усилия к тому, чтобы завершить рассмотрение дел на своевременной основе; и d) со всей серьезностью отнеслось к рекомендациям, содержащимся в докладе ОИГ о мошенничестве.

96. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнула, что Фонд: а) активно работает с профильными структурами в целях решения проблем в связи с заключением "частично удовлетворительно"; б) прилагает все усилия к тому, чтобы увеличить объем ресурсов, выделяемых для оценки, надзора и расследований, и примет необходимые меры для удовлетворения потребностей в чрезвычайной ситуации, несмотря на положение с ресурсами; в) готов предоставлять специальную поддержку для надзорных функций, если это будет необходимым; d) к четвертому кварталу 2016 года рассмотрит 80 процентов давно просроченных рекомендаций; и e) принял меры по совершенствованию управления товарно-материальными запасами и работой партнеров-исполнителей.

97. Директор Группы по внутренней ревизии и расследованиям ЮНОПС заявил, что ГВРР: (а) считает, что увеличение среднего числа рекомендаций, вынесенных по результатам ревизий, объясняется повышенным вниманием к вопросам соблюдения в рамках подготовки к внедрению новой системы общеорганизационного планирования ресурсов, а также специальными мерами по проверке, обусловленными увеличением числа ревизий мелких субсидированных проектов; б) в 2015 году уделяла меньше внимания управлению проектами и закупкам из-за необходимости уделить внимание инфраструктуре; в) обращала особое внимание на подписание меморандумов о взаимопонимании с надзорными

подразделениями доноров в целях удовлетворения просьб клиентов о предоставлении информации, соблюдая при этом принцип единой ревизии отчетности; и d) в 2015 году провела два мероприятия по ревизиям общеорганизационного планирования ресурсов, касающиеся борьбы с мошенничеством и кибербезопасности.

98. Исполнительный совет принял решение 2016/13: внутренняя ревизия и надзор.

XV. Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

99. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2015 году (DP/2016/17), а Директор Бюро по вопросам управления выступил с ответом руководства. Советник по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро по вопросам этики ЮНФПА за 2015 год (DP/FPA/2016/8), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) внесла на рассмотрение ответ руководства. Юриисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2015 году (DP/OPS/2016/4), а также ответ руководства.

ПРООН

100. Члены Совета выразили признательность Бюро по вопросам этики за формирование культуры этики и добросовестности. Они поздравили его с тем, как новаторски и стратегически оно справлялось с большим объемом работы при сохраняющихся вакансиях. Растущее число сотрудников, обращающихся за консультацией, является свидетельством укрепления этической культуры и большего доверия к работе Бюро, что подтвердил недавний опрос персонала: сотрудники указали, что сообщать о ненадлежащем поведении стало легче, главным образом благодаря информационно-пропагандистской кампании Бюро и поощрению культуры открытого высказывания мнений, поддержанной старшим руководством, с тем чтобы защитить "высказывания начистоту" без опасений преследования. Делегации с удовлетворением отметили практические учебные материалы, разработанные в Бюро. Отмечая, что многие сотрудники обращались в Бюро по вопросам этики за консультацией после реорганизации ПРООН, делегации настоятельно призвали ПРООН обеспечить, чтобы структурные изменения сопровождалась более эффективной коммуникацией во избежание путаницы и подозрений. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что ПРООН установила доказанный случай преследования лица, сообщившего о нарушениях, запросили более подробную информацию о том, как обеспечивалась защита заявителя в ходе расследования и были ли приняты дисциплинарные меры в отношении лица, обвиняемого в преследованиях. Они настоятельно призвали руководство поощрять этическую рабочую

обстановку и содействовать формированию культуры открытого высказывания мнений без опасений репрессий. ПРООН необходимо обеспечить, чтобы все лица, виновные в совершении проступка, были привлечены к ответственности и чтобы, когда это необходимо, были приняты дисциплинарные меры. Они призвали руководство выполнить рекомендации Бюро по вопросам этики и регулярно сообщать о невыполненных рекомендациях.

ЮНФПА

101. Члены Совета выразили признательность Бюро по вопросам этики за решение проблем до того, как они становятся репутационным риском, и настоятельно призвали старших руководителей обеспечить наличие у руководителей профессиональной подготовки и квалификации для поощрения культуры этики и добросовестности. Они поблагодарили Директора-исполнителя за то, что он оказал поддержку Бюро по вопросам этики и задал тон "на самом верхнем уровне", и призвали руководство содействовать формированию культуры открытого высказывания мнений без опасений репрессий. Они отметили увеличение числа просьб о предоставлении услуг Бюро по вопросам этики, что отражает повышение информированности и доверия к Бюро, а также укрепление общеорганизационной культуры этики, во многом благодаря активной информационно-пропагандистской работе со страновыми отделениями. Признавая финансовые трудности, ограничивающие возможности Бюро по вопросам этики в плане поездок, они призвали его продолжать оказывать активную поддержку страновым отделениям. Они призвали руководство проявлять гибкость в исполнении общего бюджета Бюро, с тем чтобы оно могло выполнять свой мандат и оказывать услуги работникам. Делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что работники с полномочиями в финансовой области и области, связанной с закупками, были исключены из программы раскрытия финансовой информации, что подвергает Фонд риску; они согласились с тем, что Бюро по вопросам этики следует пересмотреть политику и программы в отношении раскрытия финансовой информации. Стремление руководителей расширить категории сотрудников, подлежащих участию, показывает, что они понимают цель программы раскрытия финансовой информации. Делегации выразили обеспокоенность в связи с первым подтвержденным случаем преследования лица, сообщившего о нарушениях, и отметили, что представление информации об этом деле подчеркивает важную роль, которую играет подразделение с твердыми этическими нормами. Они настоятельно призвали ЮНФПА серьезно отнестись к защите осведомителей и обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении неправомерных действий.

ЮНОПС

102. Члены Совета приветствовали приверженность Бюро по вопросам этики информированию персонала о целях, охвате и наличии механизмов защиты от преследования в соответствии с политикой ЮНОПС по вопросам этики. Отмечая, что в 2015 году имела место одна официальная жалоба на преследование, делегации призвали ЮНОПС отнестись к данному вопросу со всей серьезностью и просили руководство обеспечить защиту осведомителей от преследования и привлечение к ответственности лиц, виновных в ненадлежащем поведении. Увеличение числа сотрудников, обращающихся за консультацией по связанным с занятостью проблемам, является свидетельством роста доверия к Бюро по вопросам этики, главным образом благодаря кампании гласности ЮНОПС.

103. В ответном выступлении Директор Бюро по вопросам управления ПРООН обратил внимание на ключевую роль Бюро по вопросам этики в деле увязки вопросов этики и подотчетности. Он отметил, что в отношении упомянутого дела были приняты дисциплинарные меры.

104. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН, касаясь вопроса о политике репрессий и защитных мерах по рассматриваемому делу, подчеркнул, что Бюро расширило сферу применения своей политики защиты от преследования, с тем чтобы она включала лиц с контрактами на услуги. Рассматриваемое дело касалось обладателя контракта на предоставление услуг, который, когда он уходил из организации, получил плохую характеристику, которая не соответствовала действительности, дополненную клеветническими замечаниями со стороны руководителя. Руководителю, о котором идет речь, было запрещено впредь выдавать характеристики, и была создана новая система для защиты обладателя контракта от отказа в трудоустройстве в других органах системы Организации Объединенных Наций.

105. Советник по вопросам этики ЮНФПА заострила внимание на том, что в стремлении улучшить программу раскрытия финансовой информации, с тем чтобы она соответствовала своим целям, не ставилась задача ограничить число охватываемых сотрудников. Цель состояла в обеспечении того, чтобы программа отвечала потребностям ЮНФПА и всей системы Организации Объединенных Наций. Она надеется представить обновленные подробные данные о программе по вопросам этики в 2017 году.

106. Генеральный юрисконсульт ЮНОПС отметил, что увеличение числа просьб о консультативной помощи в значительной степени считается результатом успешной программы открытого высказывания мнений и роста доверия к Бюро по вопросам этики. Он поблагодарил Совет за его поддержку в формировании повышенного внимания к вопросам этики и обратил особое внимание на конструктивную совместную работу бюро по вопросам этики специализированных учреждений.

107. Исполнительный совет принял решение 2016/ 14: доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.
