



第七十一届会议

暂定项目表* 项目 97(gg)

全面彻底裁军

使用贫铀武器弹药的影响

秘书长的报告

摘要

本报告载述会员国和有关国际组织对使用贫铀武器弹药的影响的看法。秘书长迄今已收到来自 9 个国家政府的报告以及国际原子能机构和联合国环境规划署的答复。

* A/71/50。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 从一些国家政府收到的答复	3
古巴	3
萨尔瓦多	5
危地马拉	5
日本	5
黎巴嫩	5
墨西哥	6
荷兰	6
葡萄牙	6
乌拉圭	7
三. 从联合国系统机构和机关收到的答复.....	7
国际原子能机构	7
联合国环境规划署.....	9

一. 引言

1. 大会在其第 69/57 号决议第 2 和第 8 段中邀请会员国和有关国际组织，特别是那些尚未提交意见的国家和组织，将其对使用贫铀武器弹药的影响的看法提交给秘书长，并请秘书长就此问题向大会第七十一届会议提交最新报告。
2. 2016 年 2 月 8 日，向会员国发出了一份普通照会，请它们在 2016 年 4 月 29 日之前提交报告。裁军事务厅还向国际原子能机构(原子能机构)、联合国环境规划署(环境署)和世界卫生组织(世卫组织)提出了类似的要求。
3. 迄今为止，秘书长已收到 9 国政府以及原子能机构和环境署的答复。已收到的答复载于下文第二和第三节。从会员国收到的其他答复将作为本报告的增编印发。

二. 从一些国家政府收到的答复

古巴

[原件：西班牙文]
[2016 年 5 月 26 日]

国际社会在第 69/57 号决议中重申了对于使用贫铀武器弹药给人类健康和环境造成的影响的真实关切。

古巴高度重视提高国际社会尤其是贫铀武器弹药拥有者，和受影响国家的人民对使用此类武器弹药的有害后果的认识。

由于武装冲突而受到放射性残留物直接影响的国家向联合国秘书长提供的资料明确显示，使用贫铀可严重危害人体、动植物和总体环境，并且使用贫铀导致的放射性污染会造成长期危害。

对使用过贫铀武器的战区附近居住的居民以及参与这些地区的军事行动的官兵进行的研究显示，贫铀造成的污染会毒害环境数千年，除了使婴儿先天畸形之外，还会增加致癌率和引发其他疾病。研究表明，贫铀变为尘粒后能被摄入或吸入体内，毒性更大。尘粒形式的贫铀极易被风雨带往他处，大幅扩展受污染的地区。

在秘书长就此问题向大会第六十五届会议提交的报告增编(A/65/129/Add.1)中，联合国环境规划署(环境署)强调指出：“贫铀对环境造成长期影响依然存在着科学上的重大不确定性，在地下水的长期污染方面尤为如此”。鉴于这种科学上的不确定性，环境署呼吁“对贫铀的使用要采取慎重态度，并建议对污染地点采

取行动进行清理净化工作。环境署还呼吁要对当地民众进行宣传和进行未来的监测”。

古巴重申，它呼吁各国在对贫铀的影响的科学不确定性更明白之前，遵守环境署的要求，对使用贫铀武器弹药采取慎重态度。

我们还强调必须落实国际原子能机构(原子能机构)、世界卫生组织(世卫组织)和环境署提出的建议，以减轻使用贫铀造成的污染对人类和环境造成的已被证实的和潜在的危险。

在曾使用贫铀武器弹药以及土壤、蔬菜、水和地表受到污染的具体区域的环境中发现贫铀残留物，证实了有必要进一步调查使用这种武器弹药的后果。

在对贫铀的影响进行进一步研究取得结果之前，大会应继续要求曾用过贫铀武器弹药的会员国作为紧急事项向受影响国家主管部门通报使用这种武器弹药的地点和使用数量的全面且详细的信息，以利对污染地区进行评估、管理和清理。

古巴还呼吁有能力向受使用贫铀武器弹药影响的国家提供援助的会员国提供这种援助，特别是在确定和管理受污染地点和材料方面。它们还应向受影响的社区和国家提供技术援助，在遭受此类武器辐射的区域内和向遭受此类武器辐射的人们提供适当的医疗服务。

古巴密切关注联合国原子辐射影响问题科学委员会即将提交的有关吸入或摄入铀所造成的内照射对人体影响的最新科学信息。这项审查应包括铀对人的健康产生的所有影响。

矛盾的是，一方面为管制用于和平目的的核材料，包括贫铀，制定了具有法律约束力的标准，但另一方面，对军用部门使用贫铀，特别是将此种材料作为增强射弹、炸弹和导弹的威力用于进攻性的目的却不加限制。

在这方面，古巴重申，它重视国际法原则，特别是在武装冲突中禁止使用可造成过度伤害或不必要痛苦的武器、射弹、材料和作战方法的规定。应禁止使用旨在对自然环境造成或可能造成广泛、长期和严重损害的作战方法或手段。

古巴倡议所有国家都遵守《日内瓦四公约》附加议定书关于保护平民人口的第 51 条的规定。

贫铀武器弹药对生命和对环境都构成威胁。有必要对它们的影响进行进一步研究。

萨尔瓦多

[原件：西班牙文]
[2016年4月27日]

为履行我们对联合国的义务，我谨通知你，关于题为“使用贫铀武器弹药的影响”的第69/57号决议方面，萨尔瓦多武装部队没有任何此类武器和弹药。然而，作为一个会员国，萨尔瓦多支持联合国为限制使用此类武器及其对人类的影响所采取的一切措施。

危地马拉

[原件：西班牙文]
[2016年5月2日]

危地马拉谨通知你，本国军队弹药工厂董事会表示，该工厂从未生产过贫铀弹药。

日本

[原件：英文]
[2016年4月28日]

1. 根据2014年12月2日大会通过的题为“使用贫铀武器弹药的影响”的第69/57号决议第2和8段，日本向秘书长提交对使用贫铀武器弹药的影响的看法。
2. 日本既不拥有，也不使用贫铀武器和弹药。日本认识到，虽然有关国际组织机构对使用贫铀武器和弹药对人类健康和环境的影响进行了研究，但目前国际上尚未得出定论。日本将继续密切跟踪有关国际组织所进行的研究的进展。
3. 日本继续呼吁所有相关国际组织进行连续不断的现场研究，进一步收集信息，包括最新科学研究成果，适当重视在这一领域相关的非政府组织的意见和活动，并就使用贫铀武器和弹药对人的健康以及对环境的可能影响提供看法。
4. 在这方面，日本打算继续酌情就此事与民间社会进行对话。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]
[2016年4月20日]

国防部谨转递以下信息：

迄今为止，在黎巴嫩军队工程团和黎巴嫩原子能委员会进行搜查后，没有在黎巴嫩领土上发现使用过贫铀武器或弹药的痕迹。这两个机构从科学和法律的角度负责调查这一问题。

国家科学研究理事会下属的黎巴嫩原子能委员会与工程团合作，对多个日期在可疑地点收集的样本进行了实验室化验。没有发现使用贫化铀的任何痕迹。

墨西哥

[原件：西班牙文]
[2016年4月25日]

墨西哥是一个热爱和平的国家，充分致力于：防止滥杀滥伤武器造成的人道主义影响；全面彻底裁军；不受限制地适用国际人道主义法；建设一个更安全更和平的世界，其所依赖的基础不是武器，而是国际法与国家间的合作和团结。

作为一个负责任的全球行为体，墨西哥致力于加强核安全的所有方面。因此，墨西哥遵守国际措施，以便按照原子能机构的建议确保本国领土上的核材料是安全的。

国家核安全和保障委员会是墨西哥负责监管、严格控制和核准纯粹用于和平用途的贫铀的进出口的机构。该委员会没有墨西哥境内使用贫铀武器弹药的纪录。

该委员会了解到，墨西哥境内没有对使用贫铀武器弹药的影响的任何研究。

荷兰

[原件：英文]
[2016年5月2日]

荷兰对大会第 69/57 号决议投了赞成票。大会在决议中请秘书长征求会员国和有关国际组织对使用贫铀武器弹药的影响的意见。

荷兰确认有必要对使用贫铀武器弹药影响进行更多的研究，并对联合国论坛正在讨论这一问题表示赞赏。但是，对于决议中提到的使用贫铀弹药对人类健康和环境的“潜在”有害影响，诸如世界卫生组织等有关国际组织迄今进行的科学研究尚不能加以证实。

荷兰武装部队不使用贫铀弹药。但是，参加多国特派团的荷兰军人有可能在盟军正在或已经使用贫铀弹药的地区开展行动。荷兰政府持续监测参加国际行动的荷兰士兵的健康和福祉。必须尽最大可能避免人体接触有害物质。

葡萄牙

[原件：英文]
[2016年4月15日]

一些国际组织和国家对贫化铀的影响进行了研究。关于使用贫铀弹药及其对环境 and 人类的影响方面，已提出一些技术和科学问题。

海湾战争后，世卫组织提到这一地区癌症和基因变异案例增多，据说是由于使用这种弹药。然而，后来在伊拉克(巴格达)的检测显示，大气中的放射性水平并不显著。

2003年3月，环境署提交了一份报告。该报告是对在北大西洋公约组织(北约)对波斯尼亚和黑塞哥维那进行轰炸期间使用贫铀弹的影响研究的成果。研究的重点是贫化铀对平民和纳入国际部队中的军事人员可能具有的副作用，得出的结论是，与可能接触贫化铀有关的风险微乎其微。

在北约干预巴尔干地区之后，由于米洛舍维奇时代发表的报告，贝尔格莱德坚持污染一说，提到污染水平无疑高出所允许的限度。南斯拉夫联盟共和国将联盟国家(包括葡萄牙)告到了海牙国际法院。

葡萄牙武装部队从未使用过贫铀弹药，其武库中也没有这类弹药。

乌拉圭

[原件：西班牙文]

[2016年4月27日]

直至1990年代末之前，乌拉圭军队使用105毫米尾翼稳定脱壳穿甲弹曳光弹药，其弹芯包含贫铀；没有报告发生过任何事件或者对人、动物或环境的不利影响。

乌拉圭目前没有含贫化铀的弹药。

三. 从联合国系统机构和机关收到的答复

国际原子能机构

[原件：英文]

[2016年6月2日]

原子能机构在2008年、2010年、2012年和2014年向联合国秘书长汇报了关于使用贫铀武器弹药对人类和环境的影响的研究。原子能机构在收到会员国的请求后，与环境署和世卫组织合作进行这些评估。所涉领土曾受冲突影响。在这些领土上曾使用过贫铀弹药，同时来自这些弹药的残留物依然散布在环境之中，例如在波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚、黑山、科威特和伊拉克。

这些残留物可能以微粒或弹药碎片的形式呈现。原子能机构评估只涉及冲突结束后的平民。原子能机构的报告载于大会 [A/63/170](#)、[A/65/129](#)、[A/67/177](#) 和 [A/69/151](#) 号报告之中。

在进行这些评估时，首先前往实地采集环境样品，然后对环境样品进行化验，并根据受影响地区民众可能从事的活动会受到何种辐射照射情况作出放射性评

估(例如, 拥有遭到污染土地、土地的用途、水消耗或能够找到弹药碎片的地区的百姓活动)。原子能机构就科威特和伊拉克的情况编写了出版物《贫铀残留物在科威特地区的放射性情况》(2003年)¹ 和《伊拉克南部一些地区的贫铀残留物的辐射情况》(2010年)。¹

原子能机构在2010年以关于伊拉克南部情况的出版物为成果的评估完成后, 就没有再参与任何其他评估。这是由于没有成员国提出要求。

这些出版物以及原子能机构参与其中的其他研究报告(例如, 与巴尔干地区冲突后的局势有关的报告)概述的一般性结论是, 散布在环境中作为土壤、蔬菜、水和地表的固定污染物观察到的贫铀残留物不会对当地居民构成辐射危害。存在残留物的地区每年产生的辐照量估计仅为几个微西韦特单位, 远远低于世界各地居民从自然环境的辐射源得到的辐照量, 也大大低于原子能机构建议的用于确定是否需要采取补救行动的辐射参考标准。

不过, 所有前述研究表明, 大块残片或整发贫铀弹药可能会使直接接触这些放射性物质的人受到严重辐射, 比如将这些物品收藏为纪念品或被贫铀弹药击中的军车作为废铁再用的情况。在这种情况下, 建议查明并限制进入可能存在这种残片或整发弹药的地点——通常是受影响的战争装备在冲突结束之后仍留在原地, 随后由国家部门进行勘察并将贫铀弹药残留物作为低放射强度废料进行管理。

原子能机构酌情将这些研究报告包括建议提供给受影响区域有权开展进一步调查和进行监测活动的国家当局。原子能机构指出, 这些研究只针对冲突后环境中的平民, 其结果和结论在进行评估时是有效的。

总而言之, 在原子能机构参与的研究中, 根据在使用贫铀弹药产生的小颗粒导致环境局部污染所观察到的情况, 贫铀对公众和环境造成的辐射风险并不严重。不过, 在发现碎片或整发贫铀弹药的情况下, 直接接触这种碎片或弹药的人存在可能受到辐射影响的风险。这种风险可通过国家当局采取收集、储存和处置这些碎片等简单应对措施而加以减轻。

然而, 还观察到, 在冲突后环境中存留贫铀残留物会进一步增加当地居民的焦虑感, 而原子能机构与环境署和世卫组织合作进行的辐射评估结果为所有有关国家提供了让公众放心的依据。

¹ 可查阅 www-pub.iaea.org/MTCD/publications。

联合国环境规划署

[原件：英文]

[2016年6月8日]

联合国原子辐射影响问题科学委员会已全面审查科学文献中有关吸入或摄入铀所产生的内照射对人体影响的最新资料，这是该委员会目前工作方案的一部分。

这项审查将包括天然铀、浓缩铀和贫化铀。审查主要局限于辐射影响，虽然化学毒性显然对人类健康影响很大(贫化铀的化学毒性尤为如此)。

在这方面，该委员会评估了已出版的若干关于可能接触贫化铀的退伍军人的健康影响的研究报告。没有发现与接触贫化铀辐射有关的明显病理异常现象。整个审查预计将在科学委员会第六十三届年度会议(2016年6月27日至7月1日)上被核准出版，并设想在2016年年底之前可付印。