

联合国 大会



Distr.
GENERAL



A/44/746/Add.11
4 January 1990
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

第四十四届会议

议程项目 82

发展和国际经济合作

第二委员会的报告(第十二部分)*

报告员: 玛尔塔·杜埃尼亚斯·德维斯特女士
(厄瓜多尔)

一、导言

1. 第二委员会就项目 82 进行了实质性辩论(见 A/44/746, 第 2 段)。1989 年 11 月 24 日和 27 日, 12 月 11、15 和 17 日第 44、46、49、50 和 51 次会议审议了对项目采取的行动。委员会对项目的审议情况见有关的简要记录(A/C.2/44/SR.44、46、49、50 和 51)。

二、对各项提案的审议

A. A/C.2/44/L.4 号文件内的决议草案

2. 在 1988 年 12 月 20 日第 43/443 号决定, 大会根据第二委员会的建议, 决定推迟至第四十四届会议审议题为“货币和金融促进发展国际会议”的决议草案(见 A/C.2/44/L.4)。

3. 在 12 月 17 日第 51 次会议上, 委员会副主席巴达姆·奥其林·道尔金策伦先生(蒙古)发言后, 委员会决定建议大会推迟至第四十五届会议审议 A/

* 委员会关于这个项目的报告将分 12 部分印发(见 A/44/746 和 Add.1-10)。

C. 2/44/L. 4 号文件内经口头订正的决议草案（见第 23 段，决定草案一）。

4. 经改正的决议草案全文如下：

“大会，

“认识到必须建立适当的货币和金融体系来支持世界经济平衡而公正地发展，

“还认识到必须建立国际货币和金融体系来解决发展中国家发展的特别需要，

“强调现行货币和金融体系具有结构性缺陷和缺点，需要进行全面审查和改革，以便使其能够符合 1980 年代及未来的需要，

“注意到人们日益认识到需要召开货币和金融促进发展国际会议，

“考虑到1986 年 9 月 1 日至 6 日在哈拉雷召开的不结盟国家第八次国家和政府首脑会议¹和 1987 年 4 月在哈瓦那召开的 77 国集团第六次部长会议关于召开货币和金融促进发展国际会议的建议以及其他国家关于这一主题的建议，

“1. 请秘书长就货币和金融促进发展国际会议的职权范围、形式和时间范围开展较高级别的磋商，以便设立一个政府间委员会，在 1991 年 4 月之前开始筹备进程；

“2. 吁请秘书长同联合国系统所有有关机关、组织和机构以及其他有关国际组织协商，向筹备机构提供必要的文件；

“3. 请秘书长就筹备进程向经济及社会理事会 1991 年第二届常会提交初步报告，并就此向大会第四十六届会议提出进一步报告。”

¹ 见 A/41/697-S/18392，附件。

B. 决议草案 A/C. 2/44/L. 48 和 L. 84

5. 在 11 月 24 日第 44 次会议上，马来西亚代表以属于 77 国集团的联合国会员国的名义提出了一项决议草案 (A/C. 2/44/L. 48)，标题是“国际合作消除发展中国家的贫穷”，全文如下：

“大会，

“回顾其 1974 年 5 月 1 日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第 3201(S-VI) 和 3202(S-VI) 号决议、1974 年 12 月 12 日载有《各国经济权利和义务宪章》的第 3281(XXIX) 号决议、1975 年 9 月 16 日关于发展和国际经济合作的第 3362(S-VII) 号决议，

“还回顾关于极端贫困的大会 1988 年 12 月 20 日第 43/195 号决议，经济及社会理事会 1988 年 5 月 27 日第 1988/47 号决议，以及人权事务委员会 1989 年 3 月 2 日第 1989/10 号决议，²

“认识到外界未充分注意发展中国家人类的极端贫困现象，这种现象常常逃过国际和政府间行动的注意，逃过最新的统计分析，

“还认识到贫穷虽然不是人类的一种新的现象，却在急剧增加，在发展中国家达到惊人的地步，严重威胁着它们的社会政治组织，破坏和平与和谐，

“深为关切世界各地有十亿以上的人，大多是在发展中国家，仍生活在赤贫和悲惨的境况中，饥饿、营养不良、疾病、文盲和死亡成为了他们生活的一个组成部分，

“还深为关切生活水准、收入、就业水平和健康、营养及教育水准的急剧下降，使大多数发展中国家都市地区和农业地区普遍贫穷的情况更加严重，

² 《经济及社会理事会正式记录，1989 年，补编第 2 号》(E/1989/20)，第二章，A 节。

“注意到消除发展中国家的贫穷是最重要的发展目标之一，也是发展中国家和发达国家共同的责任，需要国家和国际上采取行动，

“还注意到消除贫穷作为一项国家目标已在发展中国家的全国发展工作中取得最高优先地位，解决这个问题需要具体的方案，

“意识到不利的国际经济环境使发展中国家困难的经济状况恶化，这种情形妨碍了这些国家的发展过程，妨碍了它们执行社会和经济方案以消除贫穷的能力，

“还意识到国际经济环境中有一系列阻碍发展中国家增长和发展的因素，使消除贫穷更为困难，这些因素包括贸易条件恶化、保护主义升级，资源流动大量减少，实际利率高、商品价格低、外债负担沉重，

“强调未顾及发展中国家具体需要和国情的结构调整方案带来了高昂的政治和社会代价，助长了贫穷的恶化，限制了发展中国家实现其社会经济目标的能力，

“还强调在发展中国家，贫穷、发展和环境之间存在着很强的关系，需要各级采取协调一致行动，保证以全面而有效的解决方法消除贫穷，

“强调在发展中国家那么多人生活在贫穷中是对国际社会的一项挑战，与此同时，通过新的和富于想象力的办法，消除发展中国家的贫穷，可以成为促进这些国家的增长和发展的动力来源，

“1. 注意到秘书长关于国际合作消除发展中国家的贫穷的报告”；

“2. 确认支持发展的国际经济环境和面向增长的发展方针对于发展中国家消除贫穷的成功努力是至关重要的；

- “3. 吁请国际社会优先制订消除贫穷的短期、中期和长期行动方案；
- “4. 请国际社会采取具体措施，增加流向发展中国家的资金，包括官方发展援助，以支持这些国家消除贫穷的努力；
- “5. 请秘书长发起并协调适当的紧急行动，与各政府间组织和非政府组织及其他多边机构合作，按照发展中国的政策、优先次序和战略，制订消除发展中国的贫穷的技术合作行动方案，并由联合国系统各组织执行这些方案；
- “6. 请各国政府将消除贫穷这一重要问题列入提议于1992年举行的联合国环境和发展会议的筹备进程和会议本身，将它与有关的环境问题结合起来，以加强环境和发展方面的国际合作；
- “7. 请发展规划委员会考虑到消除贫穷问题已在关于制订联合国第四个发展十年国际发展战略的建议大纲¹内被列为发展的优先领域之一，向将于1990年6月4日至15日举行的编制联合国第四个发展十年国际发展战略特设全体委员会提交关于消除发展中国的贫穷的国际行动和政府间行动的具体建议；
- “8. 请秘书长在各区域委员会的协助下，向大会第四十五届会议提交一份综合报告，其中：
- “（a）分析不利的国际经济环境对加剧发展中国的贫穷的多种影响；
- “（b）摘要说明发展中国在消除贫穷方面的经验；
- “（c）提出关于按照本决议采取有效的国际政策措施、紧急和永久地消除贫穷的具体建议；
- “9. 请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十五届会议提交一份关于本决议的执行情况的报告；
- “10. 决定将题为‘国际合作消除发展中国的贫穷’的项目列入第四十五届会议的临时议程。”

¹ 见A/C.2/44/L.11，附件。

6. 秘书长按照大会议事规则第153条提出的有关该决议草案所涉方案预算问题的说明后来以A/C.2/44/L.83号文件分发。

7. 在12月15日第50次会议上,委员会副主席巴达姆·奥其林·道尔金策伦先生(蒙古)介绍了一份根据就决议草案A/C.2/44/L.48进行的非正式协商的结果而提出的决议草案(A/C.2/44/L.84)。

8. 委员会获悉A/C.2/44/L.83号文件内载的所涉方案预算问题的说明不适用于决议草案A/C.2/44/L.84。

9. 在同次会议上,委员会未经表决通过了决议草案A/C.2/44/L.84(见第22段,决议草案一)。

10. 决议草案通过前,美利坚合众国代表发了言;决议草案通过后,挪威代表(同时以丹麦、芬兰、冰岛和瑞典的名义)和哥伦比亚代表发了言。

11. 鉴于决议草案A/C.2/44/L.84已获通过,决议草案A/C.2/44/L.48的提案国将该决议草案撤回。

C. 决议草案A/C.2/44/L.57

12. 在11月27日第46次会议上,马来西亚代表以属于77国集团的联合国会员国的名义提出并口头订正了一项决议草案(A/C.2/44/L.57),标题是“开发人力资源以促进发展”。订正案文如下:

“大会,

“回顾其1985年12月17日关于发展中国家本国合格人员在社会和经济发展中的作用的第40/213号决议,

“注意到经济及社会理事会关于人力资源开发的1986年7月23日第1986/73号、1987年7月8日第1987/81号和1989年7月28日第1989/120号决议,

“确认人是一切工作的核心，

“认识到人力资源开发内容广泛，其中包括许多组成部分，并且必须采取各种综合协调的战略、政策、计划和方案，才能充分开发人类的潜力，

“强调发展中国家的经济增长和持续发展是同教育、技能的获得和提高、以及不断的技术培训分不开的，

“强调国际合作对支助和加强发展中国家的人力资源开发的重要性，并强调技术合作、特别是发展中国家间的合作在这方面能够发挥宝贵的作用，

“深切关怀1980年代发展中国家面对的经济危机及由此产生的调整措施大大削减了国家用于对人力资源开发极其重要的部门的支出，对持续的增长和发展造成严重的影响，

“1. 欢迎《喀土穆宣言：以人为中心的非洲社会经济复苏和发展办法》⁵、《雅加达亚太经社会区域人力资源开发行动计划》⁶、《非洲社会经济复兴和改革结构调整方案备选纲领》⁷和《加勒比共同体大安塞宣言》；

“2. 强调促进人力资源开发的各种努力应尽量完善一切方法，促进人类、特别是穷人和其他脆弱人群的全面发展，使他们能够个别地和集体地改善其生活水平；

“3. 又强调应当在这个目标的范围内寻求发展中国家的经济增长和持续发展，而人力资源开发本身是实现具体的经济目标的具体方法；

⁵ A/43/430，附件一。

⁶ 见亚洲及太平洋经济社会委员会1988年4月20日第274(XLIV)号决议。（《经济及社会理事会正式记录，1988年，补编第11号》（E/1988/35），第四章。）

⁷ A/44/315，附件。

“4. 进一步强调必须继续加强和扩大发展中国家的人力资源基础，使它们能够应付发展的挑战和加速的技术变革的挑战，以实现持续的发展；

“5. 着重指出必须为人力资源开发制订面向需求的战略，集中于动员人力资源，以便制订方案，使人民自己要求提高本身的人力资源水平，并注意对最脆弱人群的需求的限制因素；

“6. 又着重指出开发各级的人力资源和加强发展中国家的科技能力的关键重要性，以便克服目前的经济挑战和利用世界经济呈现的机会；

“7. 重申教育和培训本国人员是人力资源开发的一个最重要的不可分割的部分，并着重指出为进行这些活动向发展中国家提供的资源必须增加；

“8. 着重指出公共部门对于发展中国家的成长与发展是一个必要因素，因此，在使提高公共部门的效用时，应确保不会对整个就业水平产生不利影响；

“9. 又着重指出发展中国家关于人力资源开发的政策、计划和方案应特别注意创造各个部门的就业机会，包括个别经营和自行创业在内；

“10. 进一步着重指出必须加紧努力创造机会，促使青年、妇女和穷人既作为发展的受益人又作为推动者参与发展；

“11. 强调人力资源开发对于加强发展中国家建立本身科技能力的重要性；

“12. 又强调发展中国家合格国民在加强建立能力方面的必要性，并就此呼吁国际社会适当注意发展中国家人才外流的严重问题；

“13. 同意应设计和拟订由国际支助的结构调整方案，以便对发展中国家的人力资源开发产生积极影响；

“14. 呼吁国际社会，包括多边金融和发展机构，按照各国的优先事项和计划，并酌情通过联合国业务活动等途径，支助发展中国家关于人力资源开发的工作；

“15. 请编制联合国第四个发展十年国际发展战略特设全体委员会在拟订新战略时考虑到本决议；

“16. 请秘书长编制一份关于人力资源开发的报告，提交大会第四十五届会议，报告中包括评价发展中国家面临的当前经济危机对它们人力资源开发努力产生的不利影响，以及促使国际社会、特别是发达国家增加支助发展中国家人力资源开发的方法和途径；

“17. 请各国政府向秘书长提供它们在开发人力资源方面经验的资料，以便在秘书长的报告中予以反映。”

13. 在同次会议上，委员会秘书发言澄清程序问题。

14. 菲律宾代表发了言。

15. 在12月11日第49次会议上，委员会副主席巴达姆·奥其林·道尔金策伦先生（蒙古）介绍并口头订正了一份根据就决议草案A/C.2/44/L.78进行的非正式协商的结果而提出的决议草案（A/C.2/44/L.57）。

16. 法国代表和德意志民主共和国代表指出，如果技术上有可能的话，他们希望成为委员会副主席提出的决议草案（A/C.2/44/L.78）的共同提案国。

17. 在同次会议上，委员会以协商一致的方式通过了经口头订正的决议草案A/C.2/44/L.78（见第22段，决议草案二）。

18. 决议草案通过后，德意志民主共和国代表发了言，撤回该国代表团在议程项目12下提出的决议草案A/C.2/44/L.13（见A/44/832/Add.1，第8段）。

19. 马来西亚代表（以属于77国集团的联合国会员国的名义）发了言。

20. 鉴于决议草案A/C.2/44/L.78已获通过，决议草案A/C.2/44/L.57的提案国撤回该决议草案。

21. 在12月7日第51次会议上，委员会根据主席的建议，决定建议大会注意到秘书长关于当前国际货币问题的报告(A/44/631)(见第23段，决议草案二)。

三、第二委员会的建议

22. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

决议草案一

国际合作消除发展中国家的贫穷

大会，

回顾其1974年5月1日载有《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》的第3201(S-VI)和3202(S-VI)号决议、1974年12月12日载有《各国经济权利和义务宪章》的第3281(XXIX)号决议、1975年9月16日关于发展和国际经济合作的第3362(S-VII)号决议，

还回顾关于极端贫困的大会1988年12月20日第43/195号决议，经济及社会理事会1988年5月27日第1988/47号决议，以及人权事务委员会1989年3月2日第1989/10号决议，

认识到未充分注意发展中国家人类的极端贫困现象，这种现象常常逃过国际和政府间行动的注意，逃过最新的统计分析，

还认识到贫穷虽然不是人类的一种新的现象，却在急剧增加，在发展中国家达到惊人的地步，威胁着它们的社会政治组织，破坏和平与和谐，

深为关切世界各地有十亿以上的人，大多是在发展中国家，仍生活在赤贫和悲惨的境况中，饥饿、营养不良、疾病、文盲和早死成为了他们生活的一个组成部分，

还深为关切生活水准、收入、就业水平和健康、营养及教育水准的急剧下降，使大多数发展中国家都市地区和农业地区普遍贫穷的情况更加严重，

注意到消除发展中国家的贫穷是发展中国家和发达国家双方同意的最重要发展目标之一，需要国家和国际上采取行动，

还注意到消除贫穷作为一项国家目标应在发展中国家的国内政策和全国发展工作中占最高优先地位，解决这个问题需要具体的方案，

意识到国际经济情况的具体方面所产生的不利影响使发展中国家困难的状况恶化，这种情形妨碍了这些国家的发展过程，妨碍了它们执行社会和经济方案以消除贫穷的能力，

还意识到国际经济环境中有一系列阻碍发展中国家增长和发展的因素，使消除贫穷更为困难，这些因素包括贸易条件恶化、保护主义长期存在、金融和资本流动大量减少，实际利率高，许多商品价格低，外债负担沉重，

强调在发展中国家，贫穷、发展和环境之间存在着很强的关系，需要各级采取协调一致行动，保证以全面而有效的解决方法消除贫穷，

强调在发展中国家那么多人生活在贫穷之中是对国际社会的一项挑战，与此同时，通过新的和富于想象力的办法，消除发展中国家的贫穷，一种潜在的资源即可纳入发展进程，成为促进这些国家的增长和发展的动力来源，

1. 注意到秘书长关于国际合作消除发展中国家的贫穷的报告；⁶

2. 确认支持发展的国际经济环境和面向增长的发展方针对于发展中国家消除贫穷的成功努力是至关重要的；

3. 吁请国际社会加紧努力，优先制订消除贫穷的短期、中期和长期行动方案以支持发展中国家本国的工作；

4. 请国际社会采取具体措施，增加流向发展中国家的资金，包括官方发展援助，以加强这些国家消除贫穷的努力；

5. 请秘书长协调适当的紧急行动，与各政府间组织和非政府组织及其他多边机构合作，按照发展中国的政策、优先次序和战略，制订联合国系统各组织范围内的消除发展中国的贫穷的改良和加强技术合作行动方案；

6. 请各国政府将消除贫穷这一重要问题列入提议于1992年举行的联合国环境和发展会议的筹备进程和会议本身，将它与有关的环境问题结合起来，以加强环境和发展方面的国际合作；

7. 请发展规划委员会考虑到消除贫穷问题已在关于制订联合国第四个发展十年国际发展战略的建议大纲¹内被列为发展的优先领域之一，向将于1990年6月4日至15日举行的编制联合国第四个发展十年国际发展战略特设全体委员会会议提交具体建议，以便参照本决议，为消除发展中国的贫穷采取行动；

8. 请秘书长在各区域委员会的协助下，向大会第四十五届会议提交一份进度报告并向第四十六届会议提交一份综合报告，其中：

- (a) 分析这些不利的国际经济条件对加剧发展中国的贫穷的多种影响；
- (b) 摘要说明发展中国在消除贫穷方面的经验；
- (c) 提出关于按照本决议采取有效的政策措施，以便紧急和永久地消除贫穷的具体建议；
- (d) 说明本决议的执行情况；

9. 决定将题为“国际合作消除发展中国的贫穷”的项目列入第四十五届和第四十六届会议的临时议程。”

¹ 见A/C.2/44/L.11, 附件。

决议草案二

开发人力资源以促进发展

大会,

确认人是一切发展活动的核心,

认识到人力资源开发是个广泛的概念,其中包括许多组成部分,并且必须采取各种综合协调的战略、政策、计划和方案,才能充分发展人类的潜力,

回顾其1985年12月17日关于发展中国家本国合格人员在社会和经济发展中的作用的第40/213号决议,

又回顾经济及社会理事会关于人力资源开发的1986年7月23日第1986/73号、1987年7月8日第1987/81号决议,

强调所有国家,尤其是发展中国家的经济增长和持续发展是同教育、技能的获得和提高、以及不断的技术培训分不开的,

着重指出国际合作对支助和加强发展中国家的人力资源开发的重要性,在这方面并强调技术合作,特别是发展中国家间的合作在这方面能够发挥宝贵的作用,

深为关切1980年代国际经济情况对发展中国家的负面影响及由此产生的调整措施大大削减了国家支出,包括用于对人力资源开发极其重要的部门的支出,在这方面,关切长期削减人力资源开发的投资会对持续增长和发展造成严重的影响,

1. 赞同1989年7月28日经济和社会理事会关于人类资源开发的第1989/120号决议;

2. 欢迎《喀土穆宣言:以人为中心的非洲社会经济复苏和发展办法》、¹⁰

¹⁰ A/43/430, 附件一。

《雅加达亚洲及太平洋经济社会委员会区域人力资源开发行动计划》¹¹、《非洲社会经济复兴和改革结构调整方案备选纲领》¹²和《加勒比共同体大安塞宣言》¹³；

3. 强调促进人力资源开发的各种努力应尽量利用一切方法，促进人类的全面发展，使他们能够个别地和集体地改善其生活水平；

4. 又强调应当在这个目标的范围内寻求经济增长和持续发展，而人力资源开发本身是实现具体的经济目标的具体方法；

5. 进一步强调必须继续加强和扩大发展中国家的人力资源基础，使它们能够应付发展的挑战和越来越快的技术变革的挑战，以实现持续的发展；

6. 着重指出必须为人力资源制订面向需求的战略，以便鼓励制订方案，启发人民提高本身的知识和技能，并使他们得以实现其愿望，在这方面进一步强调，必须注意最易受害的阶层在就业方面受到的限制因素；

7. 又着重指出开发各级的人力资源和加强发展中国家的科技能力的关键重要性，以便克服目前的经济挑战和利用世界经济呈现的机会；

8. 重申教育和培训本国人员，包括最易受害的阶层，是人力资源开发的一个最重要的组成部分，并着重指出为进行这些活动向发展中国家提供的资源必须增加；

9. 强调人力资源开发战略需要包括保健、营养、供水、卫生、住房和人口等重要和相关领域的支助性措施；

¹¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1983年，补编第11号》(E/1988/35)，第四章，亚洲及太平洋经济社会委员会第274(XLIV)号决议。

¹² A/44/315 附件。

¹³ A/44/477, 附件。

10. 又强调公共部门对于发展中国家的成长与发展是一个必要因素，因此，在提高公共部门的功效时，应作出努力促进新的生产性就业机会，以尽量减少对整个就业水平的不利影响；

11. 进一步强调发展中国家关于人力资源开发的政策、计划和方案应特别注意创造各个部门的就业机会，包括个体户和自行创业在内；

12. 强调需要为人力资源开发制订战略和方案，力求使妇女充分参与发展进程并为她们制造机会，以及力求使青年和穷人充分参与发展进程和为他们制造机会，使他们既是发展的受惠者又是发展的推动者；

13. 又强调人力资源开发对于加强发展中国家建立本身科技能力的重要性；

14. 进一步强调发展中国家合格国民在加强建立能力方面的极端重要性，并就此呼吁国际社会适当注意发展中国家人才外流的严重问题；

15. 同意应设计和拟订国际支助的结构调整方案，以便对发展中国家的人力资源开发产生积极影响以及其他；

16. 呼吁国际社会，包括多边金融和发展机构，按照发展中国家的优先次序和计划，并通过联合国的业务活动等途径，支助这些国家开发人力资源的工作；

17. 请编制联合国第四个发展十年国际发展战略特设全体委员会在拟订新战略时考虑到本决议；

18. 请秘书长编制一份关于人力资源开发的报告，提交大会第四十五届会议，报告中包括，评价发展中国家面临的当前经济状况对它们人力资源开发努力产生的不利影响，建议促进发展中国家人力资源开发的政策措施，以及促使国际社会、特别是发达国家增加支助发展中国家人力资源开发的方法和途径，同时考虑到经济及社会理事会第 1989/120 号决议所要求的报告、将于 1990 年 3 月在曼谷召开的普及教育世界会议的结果等。

23. 第二委员会又建议大会通过下列决定草案：

决定草案一

货币和金融促进发展国际会议

大会决定将题为“货币和金融促进发展国际会议”的决议草案推迟至第四十五届会议审议。¹⁴

决定草案二

秘书长关于当前国际货币问题的报告

大会注意到秘书长关于当前国际货币问题的报告。¹⁵

¹⁴ 见 A/44/746/Add.11, 第3段。

¹⁵ A/44/631.