

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
27 June 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 105 предварительного перечня*

Предупреждение преступности и уголовное правосудие**Осуществление мандатов программы Организации
Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия с уделением
особого внимания деятельности Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности в сфере технического сотрудничества****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюций 64/293, 69/199 и 70/178 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания государствам-членам поддержки в их усилиях в области противодействия транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризму, а также в области предупреждения преступности и совершенствования систем уголовного правосудия, что способствует укреплению верховенства права. В докладе также затрагиваются изменения, касающиеся руководства деятельностью и финансового положения Управления. В нем содержится информация о статусе ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединения к ним, а также о новых проблемах стратегического характера, мерах реагирования на них и рекомендациях, направленных на укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

* A/71/50.



I. Введение

1. При осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало содействовать укреплению правосудия и верховенству права, предупреждению преступности и реформированию институтов уголовного правосудия как важным аспектам глобальной повестки дня в области развития.
2. В отчетный период УНП ООН продолжало осуществлять тематические программы, направленные на поддержку ратификации и осуществления конвенций о наркотиках, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
3. В настоящем докладе содержится краткий обзор усилий, предпринятых УНП ООН в соответствии с просьбой, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/178. В докладе также содержится краткий обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293¹.
4. Кроме того, в доклад включен раздел, содержащий, в частности, информацию об осуществлении резолюции 69/199 Генеральной Ассамблеи о предупреждении коррупции и перевода коррупционных доходов, борьбе с этими явлениями, содействии изъятию активов и возвращению таких активов законным владельцам, в особенности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

II. Меры, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию

5. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою двадцать пятую сессию 11 декабря 2015 года и с 23 по 27 мая 2016 года.
6. Комиссией было принято или рекомендовано для принятия Экономическим и Социальным Советом и/или Генеральной Ассамблеей шесть резолюций. Один проект резолюции, озаглавленный "Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций

¹ Более подробную информацию см. также доклад Генерального секретаря под названием "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми" (A/71/119), который был подготовлен в соответствии с резолюцией 70/179 Генеральной Ассамблеи.

по предупреждению преступности и уголовному правосудию" и одобренный Комиссией на ее двадцать пятой сессии, был рекомендован через Экономический и Социальный Совет для принятия Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят первой сессии. В двух других проектах резолюций, которые были рекомендованы для принятия Экономическим и Социальным Советом, основное внимание было уделено реституционному правосудию по уголовным делам и внедрению комплексных подходов в деятельность по предупреждению преступности среди молодежи (см. E/2016/30-E/CN.15/2016/13).

7. В ходе тематического обсуждения Комиссия рассмотрела меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях, включая финансирование терроризма, и борьбы с ним, а также оказание технической помощи в поддержку осуществления соответствующих международных конвенций и протоколов.

8. Кроме того, на своей двадцать пятой сессии Комиссия рассмотрела постоянный пункт повестки дня о ее вкладе в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи. Для рассмотрения этого пункта повестки дня УНП ООН подготовило документ о своем вкладе в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и о предлагаемых функциях Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обзоре прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития (см. E/CN.7/2016/CRP.1-E/CN.15/2016/CRP.1). В ходе обсуждения этого пункта было отмечено, что УНП ООН готово оказывать помощь государствам в их усилиях по осуществлению универсальной, преобразующей и единой Повестки дня на период до 2030 года, которой также была отведена ключевая роль в рамках стратегических направлений деятельности Управления.

III. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу

9. В своей резолюции 70/174 Генеральная Ассамблея выразила удовлетворение результатами, достигнутыми тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который был проведен в Дохе 12-19 апреля 2015 года, в том числе Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности². В соответствии с этой резолюцией Комиссия рассмотрела ход осуществления Дохинской декларации в рамках постоянного пункта повестки дня

² A/CONF.222/17, глава I, резолюция 1.

о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В той же резолюции Ассамблея также приветствовала намерение правительства Катара работать с УНП ООН в обеспечении надлежащей последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса, в частности по осуществлению Дохинской декларации, и с признательностью отметила предложение правительства Японии принять у себя в стране четырнадцатый Конгресс, который состоится в 2020 году. В соответствии с этой резолюцией на своей двадцать пятой сессии Комиссия рассмотрела предложения государств-членов относительно путей и средств обеспечения принятия надлежащих последующих мер в связи с Дохинской декларацией (см. E/CN.15/2016/11).

IV. Меры, принятые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тематических областях

A. Укрепление международного сотрудничества и мер по борьбе с преступностью

1. Транснациональная организованная преступность

10. В отчетный период одно государство ратифицировало Конвенцию об организованной преступности или присоединилось к ней (участие в Конвенции стало почти всеобщим, а число участников достигло 187). Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее ратифицировали два государства либо присоединились к нему (в результате чего общее число участников достигло 169), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху ратифицировало одно государство или присоединилось к нему (в результате чего число участников достигло 142), а Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему ратифицировало одно государство или присоединилось к нему (в результате число участников достигло 114). В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать нормативно-правовую, техническую и основную поддержку Конференции участников Конвенции и ее рабочим группам, в том числе межправительственному совещанию открытого состава по изучению всех вариантов, касающихся надлежащего и эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, которое было создано в соответствии с резолюцией 7/1 Конференции.

11. УНП ООН продолжало развивать информационно-справочный портал "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью" (ШЕРЛОК), на котором размещены базы данных о судебных решениях и нормативно-правовых актах, а также справочник компетентных национальных органов. Помимо этого УНП ООН подготовило новую редакцию издания

Legislative Guides for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol Thereto (Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней) и заканчивает переработку Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, которую после предварительного опробирования планируется использовать в рамках программ и мероприятий по технической помощи. Также завершена подготовка публикации *Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: инструменты оценки потребностей*. УНП ООН проводило обучение по вопросам осуществления Конвенции об организованной преступности для специалистов-практиков из более чем 60 стран, включая оказание помощи по законодательным вопросам Афганистану и Вьетнаму по приведению их национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции.

12. В рамках своей Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними УНП ООН оказывало техническую поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки и Сети прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Работа каждой из этих сетей способствовала обмену видами практики, налаживанию контактов и выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи и просьб о выдаче в отношениях между центральными органами по вопросам взаимной правовой помощи и старшими сотрудниками прокуратуры соответственно из примерно 16 и 20 стран. По линии Сети прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа УНП ООН также оказывало поддержку Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Западной Африки, судебной платформе стран Сахеля и судебной платформе стран Комиссии по Индийскому океану.

13. УНП ООН поддерживало создание и функционирование региональных центров, таких как Центральноазиатский региональный информационный координационный центр, Объединенная группа Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана по планированию, Центр оперативной информации по уголовным делам стран Залива для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива и других. Государства Юго-Восточной Азии обратились к УНП ООН с просьбой оказать им поддержку в создании аналогичной региональной платформы.

14. УНП ООН, в координации с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Европол, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими международными и региональными организациями, приступили к осуществлению Глобальной программы по созданию эффективных сетей по борьбе с транснациональной организованной преступностью, которая включает инициативу по "объединению сетей" для создания оперативных

связей между международными и региональными центрами и организациями правоохранительных органов, а также между региональными платформами сотрудничества для органов прокуратуры, центральных органов и подразделений по сбору оперативной финансовой информации. Программа также включает инициативу "LE TrainNet" по созданию сети правоохранительных учебных учреждений, которые будут обмениваться учебными программами и материалами, методикой, наилучшими видами практики и инструкторами, а также могут совместно разрабатывать учебные пособия и материалы.

15. В сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией УНП ООН продолжало осуществлять программы по контролю за контейнерными перевозками в интересах обеспечения безопасности морских торговых поставок во всех регионах. Эта программа была распространена на воздушные грузовые перевозки посредством реализации экспериментальной программы в Пакистане в 2016 году; также запланировано ее внедрение в других странах.

16. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН оказывало поддержку инструкторам, работающим на местах на Балканах, в Центральной Африке, Западной Африке, южной части Африки, в Тихоокеанском регионе и субрегионе реки Меконг, а также оказывало поддержку в укреплении потенциала запрашивающих стран. Также была оказана помощь Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для стран Южной Африки, Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег в Южной Америке и Межучрежденческой сети по вопросам возвращения активов для Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Секретариатом Содружества и Международным валютным фондом подготовило новую редакцию Типового закона об отмывании денег и финансировании терроризма для стран общего права.

2. Борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

17. В соответствии с мандатом, определенным в Глобальном плане действий, УНП ООН продолжало курировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и управлять его средствами, собирать информацию для *Глобального доклада о торговле людьми за 2016 год* и координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, в которой Управление председательствует в 2016 году. В период председательства УНП ООН в Группе будет опубликовано два ключевых стратегических документа по основным проблемам торговли людьми. Кроме того, УНП ООН продолжало активно участвовать в работе общесистемной Группы по проблемам глобальной миграции.

18. Техническая помощь государствам-членам была оказана более чем в 60 странах в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии, Восточной Европе и Латинской Америке. В январе 2016 года было начато осуществление нового глобального проекта по оказанию 13 странам в течение следующих четырех лет целевой помощи в деле разработки и усиления национальных мер борьбы с торговлей людьми и пресечения незаконного ввоза мигрантов. Кроме того,

УНП ООН приступило к осуществлению Региональной стратегии по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (2015-2020 годы) в Западной и Центральной Африке, охватывающей 22 африканских страны.

19. В течение рассматриваемого периода оказание технической помощи на национальном уровне включало, например, наращивание потенциала в Алжире, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония Марокко и Тунисе; оказание законодательной поддержки в Нигерии и Эфиопии; и разработку региональной учебной инициативы совместно с национальными учебными заведениями для сотрудников полиции и жандармерии в Буркина-Фасо, Мали и Нигере.

20. УНП ООН подготовило всеобъемлющее техническое издание, озаглавленное *The Role of Recruitment Fees and Abusive and Fraudulent Practices of Recruitment Agencies in Trafficking in Persons* (Роль платы за вербовку и методы злоупотребления и мошенничества в практике агентств по устройству на работу в сфере торговли людьми).

21. В целях расширения международного сотрудничества по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов и решения юрисдикционных вопросов на море УНП ООН в 2015 году организовало трансрегиональные семинары-практикумы с уделением особого внимания ситуации в Центральной Америке и Карибском бассейне, а также в Средиземноморском регионе. УНП ООН также провело практикум по вопросам незаконного ввоза мигрантов по воздуху и подделки документов и продолжило серию проводимых совместно с Международной организацией по миграции и ОБСЕ региональных практикумов по укреплению трансграничного сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с нелегальной миграцией в западной части Балкан. Кроме того, были проведены региональные конференции: в Пакистане – по укреплению сотрудничества в связи с незаконным ввозом мигрантов – и в Южной Африке, совместно с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки, – по разработке регионального плана действий в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов. УНП ООН также приступило к проведению региональной информационно-просветительской кампании по проблеме незаконного ввоза мигрантов с участием Мексики и центральноамериканских государств.

22. По состоянию на 30 мая 2016 года правовая база данных по делам, связанным с торговлей людьми, была расширена за счет включения в нее 1 311 дел из 94 юрисдикционных систем. Также проводилась работа по созданию аналогичной базы данных по незаконному ввозу мигрантов с целью получения более полного представления о судебном преследовании за эти деяния и о вопросах осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

3. Меры по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия

23. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказало помощь 28 странам в повышении знаний, укреплении нормативно-правовой базы и наращивании потенциала и навыков по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии. Законодательная помощь была оказана Афганистану, Бенину, Буркина-Фасо, Гане, Мавритании, Нигеру и Эквадору. По линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку

сотрудничества в сфере регулирования вооружений УНП ООН провело два региональных семинара в Сан-Хосе и в Абиджане, Кот-д'Ивуар, по вопросам взаимосвязи между Договором о торговле оружием и Протоколом об огнестрельном оружии и опубликовало два тематических документа по этим аспектам.

24. В нескольких странах Сахеля продолжалось предоставление технической помощи и наращивание потенциала в области маркировки, документации, сбора, управления хранением и отчуждения огнестрельного оружия, а Боливии (Многонациональному Государству), Панаме и Эквадору были предоставлены технические консультации. В мае 2016 года в Вене был проведен курс по подготовке инструкторов по вопросам расследования и уголовного преследования в делах о незаконном обороте огнестрельного оружия. Кроме того, УНП ООН организовало обучение для организаций гражданского общества в Западной Африке и Уругвае и провело и/или участвовало в проведении других учебных курсов и семинаров в сотрудничестве с организациями-партнерами.

25. Рабочая группа по огнестрельному оружию на ее четвертом совещании приветствовала исследование *UNODC Study on Firearms 2015 (Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года)*, завершенное в 2015 году. В этом исследовании были заложены основы для более устойчивого сбора данных и аналитической работы в будущем, а также для содействия осуществлению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития в части, касающейся незаконных потоков оружия. В качестве учреждения, которое предлагается назначить ведущим, УНП ООН будет сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в области мониторинга осуществления этой задачи. Продолжались сотрудничество и координация работы с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейским союзом, Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР), Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, Организацией американских государств, ОБСЕ и Южноамериканским союзом наций.

В. Борьба с коррупцией

26. По состоянию на 1 июня 2016 года насчитывалось 178 участников Конвенции против коррупции.

27. В рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции было окончательно завершено 125 страновых обзоров, а еще 20 были близки к завершению. Последующая деятельность по оказанию технической помощи была организована в более чем 40 странах. С момента своего создания Механизм обзора хода осуществления получил финансовые взносы от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Панамы, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии и Швеции, а также от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Взносы в натуральной форме были также предоставлены Аргентиной, Арменией, Багамскими Островами, Бахрейном, Бенином, Ботсваной, Бразилией, Вануату, Гаити, Грецией, Израилем, Италией, Казахстаном, Кенией, Кирибати, Китаем, Колумбией, Лихтенштейном, Мадагаскаром, Непалом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Папуа-Новой Гвинеей, Португалией, Российской Федерацией, Соломоновыми Островами, Турцией и Фиджи.

28. В период с 1 по 5 июня 2015 года Группа по обзору хода осуществления провела свою шестую сессию и возобновила эту сессию 3 и 4 ноября 2015 года в рамках шестой сессии Конференции государств-участников. Группа рассмотрела, в частности, ход осуществления Конвенции, оценку функционирования Механизма обзора хода осуществления, вопросы технической помощи, а также финансовые и бюджетные вопросы.

29. С 31 августа по 2 сентября 2015 года состоялось шестое совещание Рабочей группы по предупреждению коррупции, а 2 и 3 сентября 2015 года – девятое совещание Рабочей группы по возвращению активов; оба совещания проводились в Вене.

30. Со 2 по 6 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, прошла шестая сессия Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. На этой Конференции было принято беспрецедентное число резолюций (10). Прежде всего следует отметить, что Конференция положила начало второму циклу обзоров в соответствии с механизмом коллегиального обзора Конвенции против коррупции, в рамках которого будут рассмотрены важные главы о предупреждении коррупции и мерах по возвращению активов и который начнется в июне 2016 года. Конференция также приняла четыре резолюции, направленные на предотвращение коррупции с помощью информационно-коммуникационных технологий и связанных с ними инноваций в области оказания публичных услуг путем обучения и подготовки специалистов по вопросам борьбы с коррупцией и поощрения партнерства между публичным и частным секторами в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. Конференция приняла также ряд резолюций, направленных на укрепление международного сотрудничества и возвращение активов, в том числе посредством создания новых мандатов на разработку УНП ООН специальных руководящих материалов и инструментов. И наконец, Конференция впервые призвала сосредоточить усилия на укреплении мер по противодействию коррупции в малых островных развивающихся государствах.

31. УНП ООН продолжало разрабатывать и распространять пособия для расширения знаний специалистов-практиков. Продолжалось успешное функционирование антикоррупционного портала под названием "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK). В рамках антикоррупционной академической инициативы, помимо типового учебного курса по Конвенции против коррупции, создано более 1 800 ресурсов (по сравнению с 800 в 2013 году). Кроме того, в 2015 и 2016 годах в рамках Инициативы был проведен ряд международных и региональных семинаров-практикумов и совещаний. УНП ООН также продолжало партнерское взаимодействие с частным сектором, направленное на предупреждение коррупции и борьбу с ней на национальном и международном уровнях.

32. УНП ООН предоставило значительную часть своей технической помощи по линии Программы советников по вопросам противодействия коррупции. В настоящее время работают региональные советники по Юго-Восточной Азии, Западной и Центральной Африке, Восточной Африке и южной части Африки, Центральной Америке и Карибскому бассейну, региону Тихого океана, Ближнему Востоку и Северной Африке, а также малым островным развивающимся государствам. В Мозамбике и Сальвадоре помощь и экспертные консультации предоставляли национальные советники по борьбе с коррупцией. Кроме того, УНП ООН продолжало осуществлять проекты по противодействию коррупции в ряде стран, включая Афганистан, Боливию (Многонациональное Государство), Бразилию, Вьетнам, Египет, Ирак, Кению, Колумбию, Мексику, Нигерию, Парагвай и Тунис.

33. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) УНП ООН совместно с Всемирным банком продолжало оказывать более чем 20 странам поддержку как в проведении разбирательств по конкретным делам, так и по наращиванию потенциала в целом. Этим странам оказывалась помощь в укреплении их потенциала в области отслеживания активов, международного сотрудничества, консультаций по подготовке и проведению работы по конкретным делам и разработки стратегий ведения дел. В Хаммамете, Тунис, 8-10 декабря 2015 года состоялась четвертая сессия Арабского форума по возвращению активов, сопредседателями которой выступили правительство Туниса, правительство Катара и правительство Германии в рамках председательства этой страны в "Группе семи" и при поддержке Инициативы СтАР. Совещание обеспечило платформу для наращивания потенциала, обмена экспертными знаниями и опытом и проведения нескольких двусторонних совещаний, причем внимание было сосредоточено на делах, касающихся Туниса.

34. ПРООН и УНП ООН также продолжали осуществлять совместный проект по противодействию коррупции для тихоокеанского региона, а также два взаимодополняющих глобальных проекта с параллельными планами работы, охватывающих Восточную Африку, Северную Африку и Ближний Восток, Южную Азию, Юго-Восточную Азию, южную часть Африки и малые островные развивающиеся государства. Кроме того, ПРООН и УНП ООН совместно осуществляли антикоррупционный проект в Косово³. УНП ООН и ПРООН продолжали поддерживать усилия по включению борьбы с коррупцией в состав программ Организации Объединенных Наций. УНП ООН также осуществляет координацию в отношении предупреждения коррупции и борьбы с ней с Глобальным договором Организации Объединенных Наций, Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Департаментом операций по поддержанию мира.

³ Все ссылки на Косово в настоящем документе следует толковать как отвечающие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

С. Предупреждение и пресечение терроризма

35. В рамках своей Глобальной программы по укреплению правового режима борьбы с терроризмом УНП ООН продолжало предоставлять юридическую помощь и помощь по наращиванию потенциала в целях поддержки национальных систем уголовного правосудия в деле предупреждения и пресечения терроризма. За отчетный период УНП ООН способствовало 20 новым ратификациям 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. Усилия УНП ООН также содействовали достижению необходимого числа участников, присоединившихся к поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала для ее вступления в силу 8 мая 2016 года.

36. УНП ООН предоставляло углубленный анализ и оказывало содействие в пересмотре национального законодательства по борьбе с терроризмом ряду стран, включая Бутан, Демократическую Республику Конго, Джибути, Египет, Ирак, Кабо-Верде, Колумбию, Коста-Рику, Марокко, Нигерию, Сомали, Туркменистан, Филиппины и Чад. Кроме того, УНП ООН ответило на ряд просьб о помощи по законодательным вопросам в связи с включением в национальное законодательство требований последних резолюций Совета Безопасности, в том числе резолюции 2178 (2014).

37. УНП ООН продолжало проводить обучение по вопросам наращивания потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях по широкому кругу специальных тематических областей. В течение отчетного периода Управление оказало помощь более чем 90 государствам-членам и провело около 100 национальных и региональных мероприятий, с помощью которых прошли обучение более 3 000 сотрудников системы уголовного правосудия. Кроме того, в ответ на просьбы государств-членов, УНП ООН активно мобилизовало ресурсы и опыт для поддержки системы уголовного правосудия и правоохранительных органов в решении проблем, создаваемых иностранными боевиками-террористами и их радикализацией, растущей взаимосвязью между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, финансированием терроризма, в том числе в результате незаконной торговли предметами антиквариата, а также незаконного оборота мировых культурных ценностей и их уничтожения террористами. В отношении проблемы иностранных боевиков-террористов УНП ООН приступило к реализации инициативы по оказанию технической помощи в укреплении уголовно-правовых мер борьбы с иностранными боевиками-террористами на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Балканских странах. Оказание помощи применительно к проблеме иностранных боевиков-террористов было начато для Центральной Азии, Юго-Восточной Азии и региона Сахеля.

38. В своей деятельности по оказанию технической помощи УНП ООН обеспечивает учет аспектов, связанных с правами человека, в том числе путем содействия, на основе верховенства права, расследованию и уголовному преследованию применительно к делам о терроризме. В этом контексте в течение рассматриваемого периода учебный модуль по правам человека и мерам уголовно-правового реагирования на терроризм вновь доказал свою актуальность, особенно для адаптации учебных материалов к конкретным

условиям в ряде стран, а также для разработки обучения по этому важному вопросу в режиме онлайн.

39. В течение отчетного периода несколько государств запросили помощь Управления по вопросам обращения с детьми, завербованными террористическими группами или связанными с ними. Признавая важность обеспечения защиты прав детей, УНП ООН приступило к оказанию помощи странам Сахеля по уголовно-правовым аспектам, касающимся детей, предположительно связанных с "Бoko Харам", и разработало новую инициативу по наращиванию потенциала в области решения проблем правосудия и безопасности, касающихся детей, которые связаны с практикующими насилие экстремистскими группировками, в том числе с террористическими группами.

40. В целях содействия наращиванию потенциала и подготовке кадров в области предупреждения терроризма УНП ООН продолжало подготовку руководств и других публикаций, в результате чего их общее число достигло 38. В число пособий, выпущенных за отчетный период, входят издание *Good Practices in Supporting Victims of Terrorism within the Criminal Justice Framework* (*Успешная практика поддержки пострадавших от терроризма в рамках системы уголовного правосудия*), учебные материалы по проблемам прав человека для Нигерии и сборник *Compendium of Bilateral and Regional Instruments for South Asia: International Cooperation in Criminal Matters* (*Сборник двусторонних и региональных документов о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам между государствами Южной Азии*). В ответ на рост спроса на онлайн-учебную подготовку УНП ООН продолжило работу над рядом новых онлайн-учебных курсов, например, по борьбе с использованием Интернета в террористических целях, совместно с техническими экспертами из Испании, Италии и Соединенного Королевства.

41. УНП ООН продолжало свои усилия по упрочению международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся терроризма, путем предоставления возможностей для создания сетей и содействия обмену успешными видами практики на национальном и региональном уровнях. Одним из примеров эффективного функционирования механизма по содействию выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче между государствами-членами является региональная судебная платформа для стран Сахеля. Создание еще одной такой платформы планируется в Центральной Африке.

42. Для обеспечения устойчивости своей технической помощи, а также в целях содействия профессиональной юридической подготовке Управление успешно сотрудничало с учебными заведениями в Индии, Индонезии, Йемене, Ливии, Нигере, Нигерии, Пакистане, Тунисе и на Филиппинах в подготовке своих сотрудников к работе в качестве инструкторов.

43. УНП ООН продолжало наращивать и поддерживать стратегические партнерские отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями, включая структуры системы Организации Объединенных Наций. Управление продолжало укреплять сотрудничество со структурами, входящими в Целевую группу Организации Объединенных

Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий, включая Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, путем расширения координации планов технической помощи и осуществления совместного проекта в области предупреждения терроризма.

D. Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

44. УНП ООН продолжало работу по оказанию государствам-членам помощи в применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более чем 40 странах во всех регионах мира, в том числе в развивающихся странах, в странах с переходной экономикой и в странах, переживших конфликты. В рамках глобальных, региональных и страновых программ, а также своей сети отделений на местах, УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в разработке эффективных стратегий и политики в области предупреждения преступности и в укреплении потенциала систем уголовного правосудия для обеспечения их более справедливого и эффективного функционирования на основе принципа верховенства права. Эти усилия способствуют достижению ряда целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, цели 16. Примеры, приведенные ниже, отражают некоторые перспективные виды практики и прогресс, достигнутый в последнее время.

45. В рамках глобального координационного центра сотрудников для органов полиции, правосудия и исправительной системы в постконфликтных и других кризисных ситуациях, Управление участвовало в совместном планировании миссий на местах, совместной разработке программ технической помощи и обсуждении стратегических вопросов в штаб-квартире. В рамках своей программы для стран Сахеля Управление оказывало поддержку нескольким странам этого региона в разработке типовых законов о защите жертв и свидетелей, проводило подготовку сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам надлежащего обращения и работы с жертвами и свидетелями преступлений, а также развивало навыки должностных лиц пенитенциарных учреждений по надлежащей регистрации, оценке и классификации особо опасных заключенных.

46. Предупреждение преступности остается одной из приоритетных задач в деятельности УНП ООН. Например, в Латинской Америке Управление содействовало вовлечению молодежи в экономическую деятельность как одной из форм предупреждения преступности в Бразилии и организовало обучение по повышению качества и целенаправленности местных мероприятий в области предупреждения преступности в Мексике. УНП ООН наращивает усилия по оказанию странам содействия в деле предупреждения преступности среди молодежи путем оказания помощи маргинализированным группам молодежи и молодежи из групп риска в развитии жизненно необходимых навыков через спорт и связанную с ним деятельность, опираясь на опыт Управления в осуществлении программ приобретения жизненно необходимых навыков в целях предупреждения злоупотребления наркотиками среди молодежи.

47. УНП ООН также придает приоритетное значение деятельности, направленной на решение глобальных проблем пенитенциарных учреждений в целях достижения трех стратегических целей: сокращение масштабов лишения свободы; укрепление управления пенитенциарными учреждениями и улучшения условий содержания в тюрьмах, включая медицинское обслуживание; и оказание поддержки в деле социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения. Управление провело оценку осуществления мер, альтернативных тюремному заключению, в Индонезии и Эфиопии, а также оценку состояния тюрем в Непале и оценку реформы пенитенциарной системы и социальной реинтеграции в Таджикистане. УНП ООН оказало помощь 15 странам в укреплении потенциала по разработке и осуществлению мер по профилактике ВИЧ, стратегий лечения и ухода, а также программ в пенитенциарных учреждениях. Более чем в 15 странах Африки, Азии, Латинской Америки и Ближнего Востока были проведены практикумы по наращиванию потенциала и учебные курсы для должностных лиц пенитенциарных учреждений или лиц, отвечающих за разработку политики. Управление также оказывало поддержку в деле реабилитации и обучения грамоте и профессиональным навыкам в местах отбывания наказания в Афганистане, а также оказывало поддержку в разработке плана по снижению переполненности тюрем в Боливии (Многонациональном Государстве).

48. Управление также способствовало расширению доступа к правосудию и юридической помощи путем оказания поддержки странам в таких областях, как разработка национального законодательства по вопросам юридической помощи, стратегий или учебных материалов по этой теме, или обмен успешными видами практики и наращивание потенциала для лиц, предоставляющих юридическую помощь. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с ПРООН в разработке глобального исследования по вопросам юридической помощи в целях выявления успешных видов практики и приоритетов в связи с будущей технической помощью.

49. УНП ООН также содействовало обеспечению равенства мужчин и женщин в системе уголовного правосудия посредством своей работы по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и по обеспечению соблюдения прав женщин-правонарушителей и заключенных. В качестве примеров можно привести работу по укреплению потенциала сотрудников полиции и прокуратуры в вопросах реагирования на гендерное насилие в Египте и по повышению уровня информированности об особых потребностях женщин, лишенных свободы, и искоренению всех форм насилия в отношении женщин в Панаме.

50. Управление также активизировало свои усилия по оказанию поддержки в области правосудия в отношении несовершеннолетних, а также в деле предотвращения и искоренения насилия в отношении детей. В более чем 10 странах в разных регионах УНП ООН проводило оценки, оказывало поддержку в разработке законодательных положений или проводило подготовку соответствующих специалистов. В рамках новой Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН работает в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи на глобальном и региональном уровнях и на

национальном уровне – в стране экспериментальной реализации программы, Колумбии.

51. В целях поддержки оказываемой технической помощи УНП ООН в течение отчетного периода разработало несколько справочников и других пособий, в том числе справочники *Handbook on Dynamic Security and Prison Intelligence* (Справочник по активной безопасности и сбору оперативной информации в пенитенциарных учреждениях) и *Handbook on the Management of High-Risk Prisoners* (Справочник по работе с особо опасными заключенными), а также программу *Training Curriculum on Women and Imprisonment* (Учебную программу по теме: женщины и тюремное заключение), набор модулей по вопросам правосудия, поддержания правопорядка и других основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, а также технический документ о борьбе с насилием в отношении мигрантов. Кроме того, Управление продолжило разработку нового и обновленного инструментария, такого как типовое законодательство по вопросам юридической помощи и справочник по работе с заключенными экстремистского толка, склонными к насильственным действиям, и предупреждению радикализации, порождающей насилие в тюрьмах.

52. УНП ООН продолжало развивать партнерские отношения с международными и местными правительственными и неправительственными организациями, в том числе в качестве члена таких координационных механизмов, как Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права, Программа действий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов, Межучрежденческая сеть по положению женщин и равенству полов и Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних. УНП ООН также работало в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины"), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ПРООН в процессе разработки совместной Глобальной программы оказания основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, где УНП ООН выступало в качестве ведущего учреждения по вопросам служб полиции и правосудия.

Е. Сбор данных, исследования и анализ тенденций и международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

53. После принятия Генеральной Ассамблеей в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций согласовала набор показателей, в которых отражены новые требования к данным для отслеживания прогресса в области обеспечения общественного порядка и безопасности, верховенства права и доступа к правосудию, как это предусмотрено в цели 16 и других соответствующих целях Повестки дня в области устойчивого развития. УНП ООН обладает потенциалом для оказания странам поддержки в подготовке высококачественных данных для отчетности по показателям в

отношении преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль за прогрессом в достижении поставленных целей.

54. Важным шагом в направлении повышения согласованности и сопоставимости статистики преступности является одобрение Статистической комиссией и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году Международной классификации преступлений для статистических целей. В качестве хранителя Международной классификации УНП ООН создало техническую консультативную группу, которая провела свое первое заседание в мае 2016 года.

55. Одним из основных инструментов для принятия Международной классификации преступлений для статистических целей являются стандарты, устанавливаемые в Обзоре тенденций в области преступности и функционирования системы уголовного правосудия, ежегодно проводимом Организацией Объединенных Наций. В целях повышения качества и доступности данных, собираемых и распространяемых в рамках Обзора, УНП ООН создало глобальную сеть из более чем 130 национальных координаторов, которые провели свое первое совместное совещание в мае 2016 года.

56. Значительный прогресс был также достигнут в разработке общих стандартов проведения виктимологических обследований, которые являются незаменимыми инструментами для мониторинга ряда показателей достижения целей в области устойчивого развития. В 2015 году была завершена подготовка первого общего инструмента для проведения обследования совместно с созданным УНП ООН и Мексиканским национальным институтом статистики и географии Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, а также в сотрудничестве с экспертами из 12 государств-членов и других партнеров в Латинской Америке и Карибском бассейне.

57. Третье издание *Всемирного доклада УНП ООН о торговле людьми*, в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293, будет опубликовано в последнем квартале 2016 года. УНП ООН приступило к сбору данных для подготовки этого издания доклада, охватывающего более 130 стран во всем мире, в апреле 2015 года.

58. В соответствии с резолюцией 2013/40 Экономического и Социального Совета и резолюцией 69/314 Генеральной Ассамблеи УНП ООН выпустило первый доклад *World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species (Всемирный доклад о преступности в отношении диких видов флоры и фауны: незаконный оборот охраняемых видов)*. Этот доклад был подготовлен при поддержке Международного консорциума по борьбе с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны, в состав которого входят УНП ООН, секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Интерпол, Всемирный банк и Всемирная таможенная организация. Для этого исследования, в котором анализируется участие организованных преступных сетей в незаконном обороте охраняемых видов, потребовалось создать глобальную базу данных об изъятиях объектов дикой природы. Эта база данных будет обновляться в соответствии с требованием о представлении сообщений о новых фактах

незаконной торговли в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

59. УНП ООН продолжало прилагать усилия по укреплению потенциала судебно-экспертных учреждений во всем мире путем разработки руководящих принципов и руководств, а также популяризации наилучших видов практики на всех этапах этого процесса от места преступления до зала суда. Управление также проводило работу по обеспечению доступности справочных материалов и учебных средств для сотрудников правоохранительных органов, персонала лабораторий и работников судебных органов. Эти материалы включают в себя стандартные учебные программы и ресурсы электронного обучения по проверке защищенных документов, предназначенных для укрепления безопасности на границе и предотвращения преступлений, связанных с использованием личных данных, особенно в контексте торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и передвижения террористов. УНП ООН также продолжало свои усилия по повышению квалификации судебно-экспертных специалистов и оказанию устойчивой поддержки в области обеспечения качества широкому кругу заинтересованных сторон, в том числе посредством осуществления в режиме онлайн международных совместных мероприятий по тестированию защищенных документов.

60. УНП ООН поддерживало региональное сотрудничество в секторе судебно-экспертных наук на основе сотрудничества с Сетью криминалистических наук в Азии, Иbero-американской академией судебно-экспертных институтов и Европейской сетью судебно-экспертных учреждений и участия в их мероприятиях. В рамках Международного стратегического альянса судебной экспертизы, представляющего собой партнерство региональных сетей судебно-экспертных учреждений, УНП ООН продолжает поддерживать усилия по созданию возможностей для стратегического сотрудничества в рамках глобального сообщества в области судебно-экспертных наук.

F. Новые проблемы стратегического характера и ответные меры

Пиратство

61. В рамках своей Программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать поддержку системам уголовного правосудия в регионе Индийского океана и осуществляло мероприятия по укреплению потенциала путем организации профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и сотрудников пенитенциарных учреждений. Региональное сотрудничество между прибрежными государствами было укреплено посредством создания Форума по преступности на море в Индийском океане. В Сомали УНП ООН оказывало поддержку деятельности по охране правопорядка на море путем интеграции инструкторов в структуру региональных служб береговой охраны и морских полицейских подразделений. Было начато строительство тюрьмы и судебного комплекса в Могадिशе. В Гвинейском заливе УНП ООН поддерживало усилия по проведению правовой реформы в области борьбы с пиратством и вооруженным разбоем, включая проведение юридических оценок и подготовку

проектов законодательных документов, а также мероприятия по наращиванию потенциала для прокуроров и судей.

Киберпреступность и использование новых информационных технологий в целях совершения надругательств над детьми и их эксплуатации

62. В соответствии с резолюцией 22/7 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию подготовленное УНП ООН *Всестороннее исследование по киберпреступности* было переведено и распространено на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а Секретариат предложил государствам-членам представить свои замечания по этому исследованию.

63. УНП ООН через свою Глобальную программу борьбы с киберпреступностью продолжало предоставление технической помощи и поддержки в области наращивания потенциала странам Юго-Восточной Азии, Восточной Африки и Центральной Америки, в том числе путем организации подготовки специалистов правоохранительных органов, прокуроров и судей по вопросам использования электронных доказательств, в частности в отношении защиты детей в режиме онлайн.

Борьба с незаконным оборотом культурных ценностей

64. В соответствии с резолюцией 69/196 Генеральной Ассамблеи УНП ООН разработало практическое пособие для оказания государствам-членам помощи в применении Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, причем эти руководящие принципы были включены в обновленное издание *Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*.

65. УНП ООН продолжало участвовать в деятельности по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей путем участия в различных мероприятиях и сотрудничества с соответствующими партнерами, в том числе с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Интерполом.

Экологические преступления, включая торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

66. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН оказало поддержку более чем 20 государствам-членам в укреплении их мер по борьбе с преступностью в отношении дикой природы и лесных ресурсов посредством пересмотра национального законодательства, обеспечения специализированной подготовки и снаряжения для оперативных сотрудников, организации на местах наставничества для аналитиков разведки и следователей, работы с прокурорами в целях повышения качества и приемлемости дел в суде, а также повышения осведомленности судебных органов о транснациональном, организованном и серьезном характере

преступлений против живой природы и лесных ресурсов. Кроме того, работа в рамках Глобальной программы была направлена на оказание государствам-членам поддержки в деле отслеживания доходов от преступлений против живой природы и оказание содействия органам охраны дикой природы в укреплении мер по борьбе с коррупцией. УНП ООН в сотрудничестве с рядом государств-членов также приступило к решению проблем транснациональной организованной преступности в секторе рыболовства.

V. Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

67. На возобновленной двадцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию государства-члены приняли к сведению решение 2015/234 Экономического и Социального Совета о продлении мандата постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2017 года, и избрали сопредседателей этой рабочей группы. Рабочая группа продолжала играть важную роль в качестве форума для дискуссий в таких областях, как стратегические и бюджетные вопросы, оценка, надзор, разработка и осуществление программ, а также финансовое положение Управления.

68. Финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Сводный бюджет на двухгодичный период 2016–2017 годов составляет 651,1 млн. долл. США, из которых 6,9 процента поступает из средств регулярного бюджета и 93,1 процента из внебюджетных ресурсов. Продолжается снижение объема нерезервированных средств, и поступления средств общего назначения, согласно прогнозам, составят лишь 1,7 процента от общего объема поступлений в 2016 году. Главной проблемой для эффективного выполнения мандатов и осуществления программ УНП ООН является низкий объем нерезервированных и частично резервированных средств, вследствие чего на функциональные подразделения, отвечающие за управление, координацию и нормативно-правовую работу, ложится дополнительная нагрузка.

69. Сводный бюджет на двухгодичный период 2016-2017 годов основывается на уроках, извлеченных после начала внедрения модели финансирования, предполагающей полное возмещение затрат, а именно необходимость прозрачно, беспристрастно и последовательно определять расходы на осуществление программ; использовать источники финансирования по их назначению; и изыскивать пути обеспечения эффективности затрат. Продолжающееся в 2016-2017 годах внедрение модели полного возмещения затрат по-прежнему имеет существенно важное значение для обеспечения финансовой устойчивости Управления.

70. В 2014 и 2015 годах УНП ООН осуществило ряд важных инициатив, направленных на повышение уровня подотчетности, прозрачности, результативности и эффективности выполнения программ, включая охватывающую весь Секретариат Организации Объединенных Наций систему

общеорганизационного планирования ресурсов ("Умоджа"), Международные стандарты учета в государственном секторе, рамочную программу взаимодействия с внешними сторонами и всеобъемлющий подход к управлению рисками.

71. На ежегодном мероприятии УНП ООН по мобилизации средств, проведенном в Вене 25 февраля 2016 года, УНП ООН представило потребности в финансировании на двухгодичный период 2016–2017 годов и обратило внимание на ресурсы, необходимые для оказания государствам-членам помощи в борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом. Это мероприятие было организовано в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ярко продемонстрировало связь между мандатами УНП ООН и достижением устойчивого и справедливого роста в интересах всех людей.

72. В 2015 году объем объявленных добровольных взносов достиг 325 млн. долл. США, однако на 2016 год прогнозируется его снижение. В число крупнейших доноров входят Австралия, Дания, Канада, Катар, Колумбия, Панама, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швеция, Япония и Европейский союз.

73. В 2015 году имело место дальнейшее сокращение взносов общего назначения до 4,4 млн. долл. США, и ожидается, что в 2016 году они останутся на том же уровне. Почти все средства общего назначения поступают от следующих доноров: Австрии, Афганистана, Бангладеш, Германии, Индии, Казахстана, Китая, Кувейта, Лихтенштейна, Люксембурга, Маврикия, Омана, Пакистана, Панамы, Республики Корея, Соединенных Штатов, Таиланда, Финляндии, Чили, Японии и Гонконга (Китай).

74. После утверждения Повестки дня на период до 2030 года УНП ООН наращивало свои усилия по стратегическому планированию, ориентированному на конкретные результаты, с тем чтобы сосредоточить внимание на оказании помощи государствам-членам в разработке согласованных и комплексных подходов к борьбе с организованной преступностью, незаконной торговлей, коррупцией и терроризмом и его коренными причинами, а также на решении мировой проблемы наркотиков и поощрении полноценного сбалансированного подхода к осуществлению конвенций по наркотикам в рамках, основанных на правах человека. С целью содействия применению комплексных общесистемных подходов разрабатывается целый ряд платформ и инструментов.

75. Управление проводит всеобъемлющую деятельность по активизации своего портфеля межучрежденческих мероприятий с целью усиления воздействия на местах и обеспечения эффективного взаимодействия с родственными учреждениями в деле оказания технической помощи по просьбе стран.

76. УНП ООН продолжает уточнять и совершенствовать комплексный программный подход с уделением особого внимания интеграции глобальных программных компонентов в региональные и страновые программы и межрегиональному сотрудничеству по программам. Принципиальным элементом такого подхода является развитие региональных и страновых программ, поскольку оно позволяет Управлению реагировать на

первоочередные задачи государств-членов на широкой и устойчивой основе. В 2015 году Управление приступило к осуществлению региональной программы для Центральной Азии и пересмотренных страновых программ для Афганистана и Ирана (Исламской Республики). Таким образом, общее количество комплексных программ составляет 18, в том числе девять региональных программ и девять страновых программ.

77. Группа независимой оценки анализирует весь портфель проектов УНП ООН в соответствии с универсальными стандартами и нормами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по оценке, и оказывает содействие в проведении ревизий в целях обеспечения эффективности надзора. Группа уделяет большое внимание информационным технологиям, укреплению потенциала и установлению высоких стандартов качества, а также гендерным вопросам, вопросам прав человека и предоставления заверений и рекомендаций по результативности проектов и программ для государств-членов и старшего руководства УНП ООН. Число крупных, программных углубленных оценок возросло с 2 в 2011 году до 11 в 2015 году, а степень соблюдения требований УНП ООН в отношении оценки увеличилась с 40 процентов в 2011 году до 75 процентов в 2014 году.

VI. Рекомендации

78. Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии нижеследующих мер, в том числе в целях содействия дальнейшему осуществлению повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

а) продолжать уделять первоочередное внимание укреплению верховенства права и достижению целей устойчивого развития путем предупреждения преступности и содействия созданию справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия;

б) просить государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности УНП ООН в области верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия;

в) призвать УНП ООН оказывать эффективную помощь государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поощрени комплексных и последовательных общесистемных мер реагирования на существующие проблемы;

Борьба с транснациональной организованной преступностью

д) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней или присоединиться к ним;

е) призвать государства-члены эффективнее осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

f) предложить государствам-членам принять законодательные и другие меры для осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, в том числе посредством согласования своего внутреннего законодательства с соответствующими положениями о криминализации и положениями о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, которые содержатся в этих документах, и далее поощрять государства-члены, которые являются участниками Конвенции, к расширению и укреплению международного сотрудничества путем осуществления и более эффективного использования Конвенции в качестве правовой основы для этой цели;

g) призвать государства расширить выявление жертв торговли людьми среди уязвимых групп населения, особенно среди мигрирующих лиц, с тем чтобы обеспечить им более широкий доступ к помощи и защите;

h) призвать государства использовать доступные меры и инструменты для предотвращения организованной преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов или торговлей людьми, и борьбы с нею, в частности, инструменты для эффективного международного сотрудничества, а также для отслеживания, замораживания и конфискации доходов от преступной деятельности;

i) призвать государства-члены оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь, как это предусмотрено в Конвенции об организованной преступности, а при расследовании основных правонарушений, связанных с отмыванием денег, проводить параллельные финансовые расследования и отслеживать денежные потоки с конечной целью лишить преступников доходов от их преступлений посредством мер по их конфискации;

j) предложить государствам-членам развивать или укреплять свой национальный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе в качестве вклада в выполнение задачи 16.4 целей в области устойчивого развития;

Противодействие коррупции

k) поощрить государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединиться к ней;

l) поощрить государства – участники Конвенции против коррупции и подписавшие ее страны прилагать усилия к ее полному осуществлению;

m) поощрить государства-члены в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие и помощь в изъятии и возвращении активов;

Предупреждение и пресечение терроризма

n) поощрить государства-члены ратифицировать и осуществить 19 международных правовых документов, касающихся борьбы с

терроризмом, а также осуществить соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций;

o) поощрить государства-члены использовать помощь УНП ООН в области наращивания потенциала с целью укрепления своих систем уголовного правосудия, в том числе в связи с появлением новых угроз;

Предупреждение преступности и укрепление систем уголовного правосудия

p) просить государства-члены разработать или укрепить политику, программы и стратегии, которые предусматривают принятие упреждающих мер в области предупреждения преступности и направлены на борьбу с коренными причинами преступности и которые позволяют оптимизировать сотрудничество между различными секторами правительства, гражданским обществом и деловым сектором;

q) просить государства-члены придерживаться всеобъемлющего и комплексного подхода к предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия на основе базовых оценок и сбора данных с уделением особого внимания всем секторам системы правосудия и неофициальным механизмам отправления правосудия;

r) просить государства-члены наращивать на национальном и региональном уровнях усилия в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия на основе международных стандартов, в том числе международных договоров по правам человека и соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций, и использовать инструменты и справочники, подготовленные с этой целью УНП ООН;

s) просить государства-члены оказывать более существенную поддержку деятельности УНП ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая является основополагающим элементом содействия обеспечению верховенства права и прав человека и необходимым условием для эффективной и устойчивой борьбы с организованной преступностью, коррупцией и терроризмом;

Сбор данных, исследования и анализ тенденций и международное сотрудничество в судебно-экспертной сфере

t) предложить государствам разработать национальные планы постепенного внедрения Международной классификации преступлений для целей статистики и укрепления национальных систем статистических данных об уголовном правосудии в целях расширения возможностей получения достоверных, высококачественных и стандартизированных статистических данных, с тем чтобы надлежащим образом отслеживать прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач и показателей;

u) поощрить УНП ООН и далее развивать и обеспечивать методологическую поддержку и руководящие указания для государств-членов по осуществлению Международной классификации и по

подготовке статистических данных и показателей, которые имеют отношение к мониторингу прогресса в достижении целей в области устойчивого развития;

v) просить УНП ООН продолжать разрабатывать в тесном сотрудничестве с государствами-членами технические и методологические инструменты и проводить анализ тенденций и исследования с целью расширения знаний о тенденциях в области преступности и оказания поддержки государствам-членам в разработке надлежащих мер реагирования в конкретных областях преступности, в частности в ее транснациональном аспекте, принимая во внимание необходимость как можно более эффективного использования имеющихся ресурсов;

w) призвать УНП ООН продолжать собирать информацию о формах и динамике преступности в отношении дикой природы и лесных ресурсов и связанных с ней потоках с целью получения систематических оценок, необходимых для выработки обоснованных мер противодействия этой угрозе;

x) просить УНП ООН в сотрудничестве с государствами-членами и впредь оказывать поддержку развитию устойчивой системы судебно-экспертного обслуживания во всем мире путем содействия применению наилучших видов судебно-экспертной практики, включая разработку руководящих принципов, справочных материалов и учебных пособий и поддержку усилий по обеспечению качества, а также поощрять и облегчать международное сотрудничество путем создания и обеспечения функционирования региональных сетей судебно-экспертных служб;

Новые проблемы политического характера и ответные меры

y) предложить государствам-членам оказать поддержку УНП ООН в укреплении его глобальной программы технической помощи в области борьбы с киберпреступностью, в том числе с надругательствами над детьми и их эксплуатацией в режиме онлайн;

z) признать, что, хотя транснациональная организованная преступность в сфере дикой природы и лесных ресурсов продолжает расширяться, число случаев уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров по-прежнему мало, и призвать государства-члены повысить эффективность национальных и международных расследований с уделением особого внимания укреплению системы сбора доказательств и увеличению числа случаев уголовного преследования;

Руководство деятельностью и финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

aa) поощрять государства-члены и впредь активно участвовать в работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН;

bb) призвать государства-члены поддержать повышение культуры оценки и подотчетности в УНП ООН и укрепление функций оценки, с тем

чтобы позволить ему в полной мере выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе, предоставляя основные услуги и продукты подотчетности с явным акцентом на гендерный фактор и соблюдение права человека;

сс) настоятельно призвать государства-члены предоставлять УНП ООН достаточный объем ресурсов на предсказуемой и стабильной основе, в том числе за счет выделения дополнительных ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы позволить ему выполнять возложенную на него работу на устойчивой основе;

dd) настоятельно призвать государства-члены предоставлять УНП ООН больший объем средств общего назначения (т.е. нерезервированных) и частично резервированных средств, с тем чтобы Управление имело возможность эффективно реагировать на повышение спроса на техническую помощь и продолжать поддерживать техническое сотрудничество в тесной координации со странами-партнерами и региональными органами.
