

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
29 June 2016  
Russian  
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 105 первоначального перечня вопросов\*\*

**Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

**Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 70/180 Генеральной Ассамблеи. В нем описываются прилагаемые правительствами африканских стран усилия, направленные на принятие региональных и международных инициатив по сотрудничеству в борьбе с преступностью и оказанию технической помощи в целях укрепления их систем уголовного правосудия, консолидации путей благого управления и постоянного совершенствования механизмов обеспечения верховенства права. В докладе также сообщается о том, насколько большое воздействие международная преступность оказывает на процесс развития в Африке. В этой связи требуются меры, подобные тем, которые содержатся в стратегическом плане Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на 2017-2022 годы, а именно мероприятия с привлечением экспертов, предоставление технической помощи в сотрудничестве с учреждениями-партнерами, усиление информационно-пропагандистской деятельности в целях повышения внимания политического руководства к предупреждению преступности посредством осуществления уникальных инициатив с опорой на африканские культурные нормы, региональные и международные конвенции, а также оживление деятельности секретариата Института как центра инновационных программ и мероприятий для поддержки деятельности государств региона в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе также содержится подробная информация о деятельности Института, направленной на мобилизацию ресурсов из различных источников для содействия реализации ее

\* Переиздано по техническим причинам 26 августа 2016 года.

\*\* A/71/50.



## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 70/180 Генеральной Ассамблеи. В нем описывается текущее положение дел в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке и подчеркивается целесообразность деятельности Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями как panaфриканского центра экспертных знаний, играющего ключевую роль в решении проблемы преступности в Африке. В докладе содержится анализ факторов, которые повышают уязвимость Африки в том, что касается распространения организованной преступности и региональных преступных синдикатов. В нем далее в общих чертах описывается стратегический план приоритетных новаторских и междисциплинарных подходов, разработанных в целях поддержки усилий, которые выходят за рамки обычных мер по борьбе с организованной преступностью. С учетом трансграничного характера преступности и того факта, что к системам уголовного правосудия предъявляются новые требования, в докладе также предлагается рассматривать уголовное правосудие как международное явление и опираться на всемирную сеть специализированных правовых учреждений, международно-правовые документы и совместные международные усилия в борьбе с международной преступностью. В докладе также отмечаются проблемы, с которыми сталкивается Институт при выполнении своих важнейших обязанностей в области уголовного правосудия и оказании технической помощи сектору предупреждения преступности посредством неуклонного наращивания человеческого потенциала, мобилизации ресурсов и разработки рамок для интеграции всех аспектов систем правосудия и согласования различных правовых систем в целях совместного реагирования на международные преступления.

2. Возникшая на рубеже веков необходимость создания в Африке систем уголовного правосудия, действие которых не ограничивается национальными границами, принесла с собой новые требования в отношении корректировки существующих видов практики в рамках глобальных инициатив. Глобализация ставит перед практическими работниками системы уголовного правосудия новые сложные вопросы. К числу наиболее значимых из них относятся международные аспекты преступности, последствия законной иммиграции и неорганизованной миграции, транснациональная организованная преступность, влияние технологии на глобальную преступность, а также влияние правовой культуры, достигшей более высокого уровня гармонизации. В этих условиях система уголовного правосудия в Африке – в основном, полиция, суды и исправительные учреждения – сталкивается с новыми формами преступности и адаптируется к ним, иногда не имея надлежащей подготовки. Эта ситуация требует более широкого признания важности международного сотрудничества. Реагирование Африки на глобализацию в сфере уголовного правосудия потребует серьезных изменений в законодательстве и политике, уделения большего внимания обучению и подготовке специалистов-практиков на всех уровнях государственного управления.

3. Глобализация открывает для Африки возможности региональной интеграции как промежуточного шага на пути инкорпорации ее традиционных подходов к уголовному правосудию в будущую всемирную систему правосудия. Африканские страны в настоящее время создают структуры для достижения конечной цели, которая состоит в создании реалистичного единого правового режима и юрисдикции, основанных на международных документах. С этой целью они создали учреждения, ответственные за инициативы в области региональной интеграции. Применение регионального подхода в ключевых областях позволяет участвующим странам объединять их ресурсы и пользоваться региональными институциональными и людскими ресурсами. Таким образом, они могут достичь такого уровня технической и административной компетенции, достижение которого другим путем было бы невозможно, в таких областях, как розыск, расследование, разведка, наблюдение, уголовное преследование, судебное разбирательство и реабилитация заключенных по резонансным делам (в том числе несовершеннолетних правонарушителей), согласование широких правовых и нормативных реформ и реформ судебных систем, а также рационализация региональных процедур вынесения приговоров.

4. Деятельность стран Африки по интеграции региональных и международных договоров в практику судебных разбирательств на национальном уровне продвигается успешно. Растет обеспокоенность по поводу преступлений, выходящих за пределы юрисдикционных границ Африки, и проблем, которые такие случаи создают для имеющегося на континенте потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Вместе с тем продолжают возникать и новые возможности получения и использования экспертных знаний и других ресурсов из существующих глобальных сетей. Континент добился заметных успехов в применении региональных подходов к международному уголовному правосудию, а также региональных и международных конвенций. В качестве примера можно привести Международный уголовный трибунал по Руанде, учрежденный в 1994 году, Специальный суд по Сьерра-Леоне, отделение по международным преступлениям Высокого суда Уганды, отделение по международным преступлениям Высокого суда Кении (созданное в духе инициативы Африканского союза по разрешению проблемы насилия после выборов в 2007 и 2008 годах), Южно-Африканскую комиссию по установлению истины и примирению, Африканский механизм коллегиального обзора (жизненно важный инструмент для внутрорегиональной оценки выполнения важных контрольных показателей на пути к благому управлению, верховенству права и конституционному порядку с упором на приверженность делу мира и безопасности, а также ликвидации безнаказанности), решимость африканских стран участвовать в урегулировании конфликтов при поддержке международного сообщества в Южном Судане, Сомали, Бурунди и Демократической Республике Конго и предложение о расширении компетенции Африканского суда по правам человека и народов для его превращения в механизм международного уголовного правосудия. Сохраняется серьезная озабоченность в отношении применения международных стандартов уголовного правосудия в региональной судебной системе.

5. Хотя такие инициативы свидетельствуют о значительном прогрессе в разработке международных мер реагирования системы уголовного правосудия на региональном уровне, за ними должны следовать меры по устойчивой технической поддержке с целью обеспечения долгосрочного эффекта. Для достижения этой цели Институт, как panaфриканское учреждение, корректирует свои приоритеты и пересматривает свои планы действий для приведения их в соответствие с возникающими потребностями в технической поддержке. В качестве шага, направленного на активизацию деятельности Института, был разработан стратегический план, в котором основное внимание уделяется борьбе с преступностью и решению проблем уголовного правосудия в Африке и который будет опираться на планы объединения технического потенциала учреждений в различных африканских государствах. В этом плане будет четко определено направление действий Института. Благодаря успехам, достигнутым за предыдущие годы, а также значительному усовершенствованию механизмов борьбы с преступностью Институт станет центром экспертных знаний для оказания технической поддержки и содействия решению проблемы растущей преступности в Африке. Эти успехи и усовершенствования связаны прежде всего с процессом политической и экономической интеграции, которая должна подкрепляться соответствующим региональным подходом к предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## **II. Руководство и управление**

### **A. Совет управляющих**

6. В мае 2015 года в соответствии с директивой Совета управляющих Институт предпринял усилия по осуществлению стратегических мер, которые позволят Институту занять центральное место во всей деятельности в области уголовного правосудия. В краткосрочной перспективе главное внимание в планах действий сосредоточено на непосредственных консультациях с властями в африканских странах с целью привлечения внимания к роли Института как panaфриканского посредника, располагающего уникальными возможностями для продвижения и внедрения наследия африканских ценностей в национальное законодательство в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт также обращается к учреждениям-партнерам и национальным властям с предложениями об объединении усилий и учреждении совместных программ. Цель состоит в том, чтобы сделать институт региональным центром экспертных знаний, основанных на африканских ценностях, который выступает в качестве координатора усилий, направленных на решение региональных проблем управления, конфликтов и мира, стабильности и безопасности, а также на изучение вопроса о том, каким образом новые тенденции в области преступности влияют на эти проблемы и подрывают процесс развития в Африке. Главная задача заключается в том, чтобы призвать правительства рассматривать предупреждение преступности в качестве одного из национальных приоритетов в области развития, интегрировать его во все национальные и региональные инициативы в области планирования, устранять факторы уязвимости и сделать Институт центром их главного внимания в этом

отношении. В настоящее время в Институте имеется технический комитет, в состав которого входят высокопоставленные правительственные должностные лица из всех государств – членов Совета управляющих. Технический комитет призван давать рекомендации, оказывать техническую помощь и моральную поддержку, контролировать функциональный потенциал, мобилизовывать политическую поддержку в отношении вопросов, которые должны быть доведены до сведения Совета управляющих, и настоятельно призывать африканские страны финансировать программы деятельности Института в целях обеспечения эффективной работы служб уголовного правосудия.

7. Институт восстанавливает свои контакты в регионе, устанавливает двусторонние связи с основными административными единицами в соответствующих департаментах в Африке и поощряет использование экспертов, желая обратить особое внимание на важность осуществления планирования в сфере развития и государственного управления на основе имеющихся знаний в целях снижения потенциальных рисков проникновения преступности. Институт сотрудничает с научным сообществом и специализированными учреждениями по правам человека, которые также связаны с другими профессиональными сетями в регионе, с целью поддержания учебных программ, в которых серьезное внимание уделяется предупреждению преступности и уголовному правосудию. Таким образом, Институт способен не только использовать имеющуюся информацию, но и генерировать новые знания, мобилизовывать внутренние ресурсы и находить эмпирические решения, сосредоточивая внимание преимущественно на правозащитно-просветительских и информационно-пропагандистских инициативах. Это рассматривается как предварительное условие для достижения высокого уровня информированности населения и обеспечивает прочную основу для эффективной разработки политики, не ограниченной национальными, региональными и континентальными границами.

8. Институт призывает государства-члены рассматривать предупреждение преступности в качестве проблемы развития, решение которой вписывается в контекст глобальных целей в области устойчивого развития. Достижение этих целей будет способствовать укреплению верховенства права в системах уголовного правосудия на континенте для принятия активных мер по обеспечению мира, безопасности, развития и прав человека.

9. Все эти планы действий составляют суть стратегических обязательств на среднесрочную перспективу, в том числе в рамках плана действий на 2017-2022 годы. На своей следующей сессии Совет рассмотрит вопросы стратегии.

## **В. Общее руководство и управление**

10. Цель плана действий на 2017-2022 годы, разработанного с учетом достигнутых в прошлом успехов, состоит в том, чтобы использовать все имеющиеся возможности для повышения потенциала Института. В плане подтверждаются факторы, возникшие после учреждения Института, и содержатся предложения по развитию заинтересованности государств-членов в активизации их участия в деятельности Института путем оказания ему

поддержки. В соответствии с резолюцией 70/180 Генеральной Ассамблеи достижение этой цели, как ожидается, будет находиться в центре внимания в ходе планируемых секретариатом усилий по налаживанию контактов с государствами-членами. В соответствии с директивой Совета управляющих Институт прилагает усилия, направленные на развитие управленческих и оперативных стратегий с целью достижения прорыва в деле мобилизации ресурсов путем побуждения государств-членов к тому, чтобы подкреплять выражение политической воли финансовыми взносами, и постановки перед секретариатом Института задач по изысканию новых источников финансовых и людских ресурсов для поддержки планов действий Института. Динамично развивающийся институт, имеющий адекватное финансирование и достаточное кадровое обеспечение, способен преобразовать сферу предупреждения преступности в Африке. По мере развития техники совершения преступлений упрощается, а их выявление правоохранными органами затрудняется, в особенности в Африке.

11. В связи с вопросом о борьбе с транснациональной организованной преступностью во всем мире в плане действий в общих чертах сообщается, каким образом Институт в сотрудничестве с соответствующими партнерами может осуществлять руководство инициативами, основанными на результатах научных исследований, и технической помощи, которые учитывают проблемы Африки. В плане действий рассматриваются факторы риска, благое управление и каналы, позволяющие органам уголовного правосудия осуществлять инициативы в области предупреждения преступности, которые обеспечивают защиту развития.

12. Успех стратегического плана напрямую зависит от того, будет ли достигнута поставленная перед регионом цель наладить систематическое взаимодействие Института с национальными властями для обеспечения эффективного уголовного правосудия на основе верховенства права. Хочется надеяться, что план будет одобрен всеми субъектами в системе уголовного правосудия. Основополагающее значение имеет способность Института разработать стратегии для усиления поддержки инициатив в области уголовного правосудия, которые будут осуществляться в соответствии с предложениями Института. С этой целью Институт в настоящее время налаживает рабочие отношения с рядом основных учреждений в области уголовного правосудия, включая Европейскую сеть предупреждения преступности, Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Африканский союз и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, Институт проводит работу по совершенствованию своих внутренних подразделений, с тем чтобы создать полезную платформу для более широкой региональной структуры, объединяющей местные, региональные и международные подходы в интересах предупреждения преступности в Африке.

### III. Основные программы и деятельность

#### A. Общий обзор

13. В среднесрочной стратегии и плане действий Института основное внимание сосредоточено на включении задач предупреждения преступности и уголовного правосудия в процесс социально-экономического развития, поощрении верховенства права и расширении участия общественности. Достижения в области информационно-коммуникационных технологий привели к возникновению киберпреступности, одной из наиболее быстро растущих форм транснациональной организованной преступности, для борьбы с которой правительства, компании и отдельные лица во всем мире имеют лишь ограниченные возможности. Выражается обеспокоенность по поводу того, что угроза со стороны транснациональной организованной преступности может обостриться из-за доходов, которые приносит киберпреступность.

14. Конфликты с применением насилия, о которых говорится в пункте 4, сдерживают экономический рост и подрывают способность региона достичь установленные для него цели в области развития. Имеющиеся в Африке ресурсы уголовного правосудия испытывают из-за них серьезную нагрузку. Кроме того, угрозу для мира и стабильности в Западной Африке, в Северной Африке и на Африканском Роге создает рост воинственного экстремизма. Их воздействие ощущается также в других частях региона, и они представляют угрозу для мира, прав человека и устойчивого развития.

#### B. Деятельность Института

##### 1. Обеспечение процедур уголовного правосудия в режиме онлайн

15. С учетом того, что цифровой формат данных получает все более широкое распространение в мире, для обнаружения, предупреждения, расследования, судебного преследования и общего судопроизводства все шире используются информационно-коммуникационные технологии. Вместе с тем, оценивая их общие преимущества, необходимо учитывать потенциальные финансовые затраты и повышение вероятности мошенничества и нарушения неприкосновенности частной жизни в Интернете. Институт укрепляет сотрудничество с соответствующими экспертами и учреждениями в целях обеспечения устойчивой технической поддержки в этой связи.

##### 2. Юридические консультации: расширение возможностей государств с целью укрепления верховенства права и благого управления

16. Системы уголовного правосудия африканских стран остаются хрупкими. Институциональные структуры, предназначенные для судебных процессов, испытывают серьезный дефицит потенциала и ресурсов. Несмотря на успехи, достигнутые в осуществлении просветительских и информационно-пропагандистских программ, сложность и изощренность деятельности транснациональных организованных преступных групп, представляют собой серьезную проблему для систем уголовного правосудия. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года недвусмысленно

говорится о том, что сокращение масштабов нищеты, устойчивое развитие и доступ к правосудию неразрывно связаны между собой. Отсутствие доступа к правосудию в несоразмерной степени затрагивает неимущие слои, которые не имеют возможности защищать свои права и имущество, включая землю, что, в свою очередь, ставит под угрозу их средства к существованию и инвестиционные возможности. Институт укрепляет партнерские отношения с Обществом юристов Уганды для осуществления на местах специальных инициатив в целях предоставления бесплатных или в основном бесплатных юридических услуг уязвимым группам в соответствии с Лилонгвийской декларацией о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке. В результате этого юридические общества Уганды и Кении обеспечивают в своих странах функционирование юридических консультаций на регулярной основе, с тем чтобы люди не оставались без правовой защиты, если они не могут позволить себе нанять адвоката. Первичная юридическая консультативная помощь такого рода не только выгодна клиентам с низким уровнем дохода, но и может снизить издержки судебной системы в целом путем решения проблем, которые в противном случае могли бы привести к более дорогостоящему разбирательству в суде. Юридические консультации также стремятся выйти за рамки поставленных перед ними конкретных проблем, занимаются просвещением членов общин с низким уровнем дохода, в том числе заключенных, в вопросах об их правах, и выступают за проведение правовых реформ в интересах развития общин. В конечном счете цель состоит в том, чтобы выйти за рамки традиционной модели отношений между адвокатом и клиентом в узком смысле и добиться перемен на благо всей общины с низким уровнем дохода. Опираясь на успехи, достигнутые этой экспериментальной инициативой в Уганде, Институт планирует осуществить инициативу по расширению правовых возможностей для институционализации в общенациональном масштабе услуг в области правосудия на уровне общин в отдельных экспериментальных странах для содействия обеспечению всеобщего доступа к правосудию в Африке.

17. В целом в рамках инициативы по расширению правовых возможностей Институт будет сотрудничать с гражданским обществом и государственными учреждениями-партнерами в деле оказания поддержки адвокатам и другим специалистам в правовых вопросах на уровне общин в поисках решений юридических проблем как отдельных лиц, так и общин в целом. Усилия будут направлены на укрепление системы предоставления базовых услуг при одновременном пропагандировании системной реформы в интересах бедных слоев населения. Работа в рамках инициативы по расширению правовых возможностей будет вестись в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и донорами в целях определения и продвижения политических решений по обеспечению качественных услуг, широкого охвата, независимости и устойчивости, а также по обеспечению институционализации этих услуг и широкого доступа к ним. Это в конечном итоге позволит простым людям понимать закон и находить конкретные решения повседневных юридических проблем и изменять свое общество к лучшему.



### **3. Руководство региональными инициативами по борьбе с преступностью**

18. Общая цель состоит в том, чтобы вовлекать все слои общества в работу по предупреждению преступности в качестве приоритетного направления деятельности на региональном уровне. Институт сотрудничает с региональными отделениями Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и местными органами по предупреждению преступности в целях предотвращения расширения национальных преступных сетей и организованных картелей на основе существующих региональных и международных конвенций. В Эфиопии, Кении и Уганде в настоящее время имеются национальные целевые группы по борьбе с торговлей людьми и надругательствами над детьми в Интернете, целью которых является обеспечение эффективного поддержания правопорядка и вовлечения в работу гражданского общества. В результате их деятельности были открыты национальные линии помощи и созданы каналы связи с иностранными представительствами. Это позволило улучшить отчетность, упростить принятие чрезвычайных мер по спасению ряда жертв и способствовало организации наблюдения за подозреваемыми членами транснациональных преступных картелей при содействии других учреждений государственного и частного секторов.

### **4. Содействие использованию электронных доказательств при отправлении уголовного правосудия**

19. Динамичное развитие информационно-коммуникационных технологий усугубляет проблемы, стоящие перед правоохранительными органами в Африке. Для решения этих проблем необходимо повысить уровень осведомленности о рисках, связанных с киберпреступностью, во всем обществе, в том числе среди сотрудников директивных органов, частного сектора, общественности и, что наиболее важно, правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. Институт оказывает техническую помощь в регионе Восточной Африки, где наблюдаются существенные сдвиги в области разработки механизмов борьбы с киберпреступностью. В апреле 2016 года в Кампале Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело учебный практикум по основам расследования киберпреступности и цифровой судебной экспертизы для правоохранительных органов, следователей и прокуроров из Эфиопии, Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды. Институт принял участие в этом мероприятии, и исполняющий обязанности его директора выступил на церемониях открытия и закрытия. Предполагается, что участники мероприятия передадут полученные навыки своим подразделениям в соответствующих странах. В рамках региональных мер по противодействию киберпреступности в Восточной Африке при поддержке правительства Уганды было организовано региональное учебное мероприятие по сбору электронных доказательств с учетом специфики сценариев. Учебные практикумы, подобные этому, способствовали активизации межучрежденческого сотрудничества и установлению более тесных неофициальных, личных контактов, что позволило добиться более эффективного использования общих ресурсов, имеющихся в Интерполе и у некоторых стран, за счет предоставления ими своих лабораторий судебной экспертизы для оказания технической помощи и взаимной правовой помощи.

20. В июне 2015 года Институт принял участие во всемирной конференции по борьбе с киберпреступностью, которая была проведена Советом Европы в Страсбурге (Франция). В ходе конференции генеральные прокуроры, работники прокуратуры и правоохранительных органов из Африки познакомились с важнейшими ресурсами международного сотрудничества в области борьбы с киберпреступностью. Институт провел специальное заседание с участием представителей африканских стран, на котором они заявили о необходимости непрерывного оказания им технической помощи в целях содействия повышению информированности о киберпреступности; защиты мелких и средних предприятий и других уязвимых групп; поддержки региональной интеграции в Африке с упором на общие цели учреждений по предупреждению преступности и уголовному правосудию государственного и частного секторов; расширения масштабов сотрудничества с целью повышения осведомленности о кибермошенничестве и серьезных проблемах, которые оно создает для системы уголовного правосудия в Африке. Институт следит за удовлетворением потребностей в технической помощи, которые были высказаны на конференции, и проводит региональные консультации для определения мер, которые необходимо принять.

#### **5. Содействие расширению сотрудничества между региональными сетями и координационными центрами**

21. На нескольких семинарах по кибербезопасности внимание было сосредоточено на расширении возможностей прокуратуры и следственных органов по борьбе с киберпреступностью и использованию электронных доказательств на основе документа под названием "Кампальский итоговый документ о развитии регионального сотрудничества", который был согласован на региональном совещании Восточноафриканского сообщества по предотвращению киберпреступности и борьбе с ней, проведенном в Кампале в мае 2014 года, старшими должностными лицами правительств и основными заинтересованными сторонами государств – членом Восточноафриканского сообщества совместно с представителями других организаций. В рамках Восточноафриканской сети органов системы уголовного правосудия по киберпреступности и электронным доказательствам, которая была создана в результате Восточноафриканского сетевого совещания по киберпреступности и электронным доказательствам, состоявшегося в Найроби 19 и 20 августа 2015 года, Институт ведет работу по налаживанию более тесного сотрудничества между координационными центрами правоохранительных органов, органов прокуратуры, судебных органов и центральных органов в целях упрощения неофициальных и официальных моделей сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, связанных с киберпреступностью и электронными доказательствами.

22. Цели этой сети, определенные в круге ее ведения, включают содействие обмену информацией о киберпреступности между системой уголовного правосудия и правоохранительными органами государств-членов; содействие налаживанию рабочих отношений и неофициального сотрудничества между системой уголовного правосудия и органами охраны правопорядка, а также другими основными заинтересованными сторонами; создание базы данных о киберпреступности и сбор информации о формах, характере и тенденциях развития киберпреступности в регионе; а также содействие и координирование

деятельности по подготовке кадров и укреплению потенциала для государств-членов и налаживанию сотрудничества по правовым вопросам, связанным с киберпреступностью, включая использование электронных доказательств. Вследствие изменений, произошедших в регионе, необходимость в постоянной поддержке для оказания технической помощи значительно возросла, что отчасти объясняется увеличением числа случаев киберпреступности и их сложным характером. Прилагаемые в настоящее время на региональном уровне усилия в области координации и сотрудничества, имеющие важнейшее значение, нуждаются в дальнейшей оптимизации для решения все более острых проблем, которые киберпреступность ставит перед сотрудниками правоохранительных органов и системы уголовного правосудия, а также для решения возникающих вопросов виктимизации.

23. Глобализация в сфере экономики, коммуникации и управления обусловила необходимость включения региональных и международных аспектов в планы действий и программы по розыскной деятельности, уголовному преследованию и деятельности правоохранительных органов. Эта тенденция находит все большее отражение в усилиях по укреплению верховенства права, демократии и благого управления во всем мире на основе международных и региональных норм и стандартов. При поддержке отдельных экспертов Институт взаимодействует с региональными властями в целях создания центров управления и контроля, которые ранее были доступны лишь для крупных организаций и государств. В результате в ряде юрисдикций появилось несколько сертифицированных групп общего реагирования и сертифицированных групп реагирования на конкретные происшествия, что способствовало расширению регионального сотрудничества между такими учреждениями, как Интерпол, и региональными инициативами в области сотрудничества органов полиции. По существу страны и учреждения начали сосредоточивать внимание на сотрудничестве, региональных инициативах и международных документах для преодоления конфликтов между правовыми системами и решения глобальных проблем с использованием местной или региональной практики.

#### **6. Информационно-пропагандистская деятельность в целях политической поддержки деятельности по предупреждению преступности**

24. К лидерам африканских стран обращен настоятельный призыв оказать своим странам содействие в сосредоточении усилий на предупреждении преступности, искоренении нищеты, усилении защиты прав человека, борьбе с изменением климата и прекращении конфликтов, поскольку эти факторы являются одними из причин вынужденного перемещения людей и массового исхода беженцев. С представительствами стран, участвовавших в совещании в Кампале, Институт обсуждает способы организации информационно-разъяснительных семинаров о формах неорганизованной миграции в соседние страны, а затем на другие континенты. Цель заключается в разработке региональных подходов к решению глобальных проблем миграции с использованием согласованных механизмов регулирования на региональном уровне.

25. Начаты консультации с Африканским союзом относительно возможности совместного проекта в целях осуществления региональных документов о борьбе с незаконной деятельностью, в частности, программ и инициатив по контролю над наркотиками, принимаемых с учетом Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками (2013–2017 годы), а также в целях привлечения внимания к видам деятельности, выходящим за рамки этого плана действий.

#### **7. Применение традиционных этических норм в деятельности по предупреждению преступности**

26. В условиях эскалации проблемы передового технического оснащения транснациональной организованной преступности Африка стремится применять традиционные нормы в своих системах уголовного правосудия на местном, региональном и международном уровнях в соответствии с международным правом в области защиты прав человека. Недопущение преступности является одним из важных аспектов африканских традиций и на их основе могут строиться инновационные программы предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые могут стать эффективным средством пресечения безнаказанности. Институт сотрудничает с рядом университетов, желая установить практическую связь между органами уголовного правосудия и источниками традиционного правосудия, с тем чтобы упорядочить использование практики реституционного правосудия.

#### **С. Распространение информации и сотрудничество**

27. Дефицит ресурсов по-прежнему препятствует запуску полнофункционального информационно-ресурсного центра, способного разместить на своей базе современные платформы, которые позволили бы специалистам обмениваться информацией по ключевым проблемам и анализировать их, а также привносить новые идеи, что оказало бы сотрудникам системы уголовного правосудия помощь в их деятельности. В рамках проекта Института по мобилизации ресурсов имеется план обновления группы обработки информации.

#### **IV. Международное сотрудничество и партнерство**

28. Глобализация повышает степень влияния и ценность экспертных знаний и дает преступным группам возможность использовать эти знания для совершения преступлений невзирая на географические границы. С учетом этого отдельные лица, учреждения, многонациональные корпорации и другие негосударственные субъекты, обладающие влиянием в национальных и международных делах благодаря своим экспертным знаниям, значимости в мире, возможностям, мандатам и экономической или политической власти, должны работать сообща для достижения общей цели, используя свои полномочия в интересах правосудия.

29. С 1990-х годов важность регионального и международного сотрудничества возросла до беспрецедентного уровня, в то время как способность государств и международных организаций действовать в одиночку ради общего блага уменьшилась. Региональные и международные учреждения будут и впредь оперативно корректировать формы и методы ведения международных отношений, особенно в области уголовного правосудия, которая по-прежнему занимает центральное место в усилиях по поддержанию мира, гармонии и стабильности в отношениях между государствами. Это является одной из стратегических целей Института, поскольку он стремится найти новые пути обеспечения того, чтобы учреждения прилагали согласованные усилия в интересах предупреждения преступности и при необходимости пользовались в этой работе помощью экспертов. В рамках региона Институт развивает партнерские связи между экспертами и учреждениями, обладающими разным потенциалом, и устанавливает контакты с экспертами в целях разработки динамичных стратегий и политики для борьбы с традиционными и новыми формами преступности.

## V. Финансирование и поддержка

30. Общий объем поступлений в бюджет Института в 2015 году составил 308 000 долл. США, резко сократившись по сравнению с 2014 годом (513 100 долларов США). Несмотря на увеличение в течение отчетного периода объема поступлений за счет начисленных взносов государств-членов, он по-прежнему был недостаточным для финансирования оперативных расходов. Поступления в виде процентов и из других источников также сократились в течение года по сравнению с предыдущими годами.

31. В таблице 1 показаны источники поступлений в 2015 году с указанием для сравнения данных о поступлениях за 2014 год.

Таблица 1

### Сводные данные о поступлениях, полученных в 2015 году, в сравнении с 2014 годом

Источник	2015 год		2014 год	
	Сумма (в долл. США)	Доля от общего объема поступлений	Сумма (в долл. США)	Доля от общего объема поступлений
Начисленные взносы государств-членов	176 600	57	124 800	24
Субсидия Организации Объединенных Наций	98 400	32	266 900	52
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	33 000	11	121 300	24
<b>Итого, поступления</b>	<b>308 000</b>		<b>513 000</b>	

32. Общий объем поступлений в бюджет Института за период с января по май 2016 года (с указанием для сравнения того же периода за 2015 год) приведен в таблице 2.

Таблица 2  
Сводные данные о поступлениях, полученных в период с января по май  
2016 года

Источник	Январь-Май 2016 года		Январь-Май 2015 года	
	Сумма (в долл. США)	Доля от общего объема поступлений	Сумма (в долл. США)	Доля от общего объема поступлений
Начисленные взносы государств-членов	140 400	37	159 100	61
Субсидия Организации Объединенных Наций	235 100	61	93 500	36
Прочие поступления (проценты, надбавки и аренда)	6 300	2	9 300	3
<b>Итого, поступления</b>	<b>381 800</b>		<b>261 900</b>	

#### А. Начисленные финансовые взносы государств-членов

33. В 2015 финансовом году (январь-декабрь 2015 года) лишь три из 29 государств – членов Института выплатили свои начисленные взносы. Их платежи составили 176 600 долл. США, что составляет 12 процентов от общего объема ежегодных начисленных взносов в размере 1,5 млн. долларов США. Регулярный бюджет Института составляет 2 млн. долл. США, из которых 75 процентов (1,5 млн. долл. США) должны поступить в виде начисленных взносов государств-членов. Низкий уровень выплаты взносов затрудняет своевременное выполнение программ Института. Данные о начисленных взносах за 2015 год приведены в таблице 3.

Таблица 3  
Взносы, полученные в 2015 году, в разбивке по странам

Страны	Ежегодные начисленные взносы за 2015 год (в долларах США)	Задолженность, выплаченная в 2015 году (в долларах США)	Авансовый платеж (в долларах США)	Итого выплачено в 2015 году (в долларах США)
Гана	–	124 800	–	124 800
Сейшельские Острова	25 000	–	–	25 000
Уганда	26 800	–	–	26 800
<b>Итого</b>	<b>51 800</b>	<b>124 800</b>	<b>–</b>	<b>176 600</b>

34. За период с января по май 2016 года две страны погасили свою задолженность до 31 декабря 2015 года, и одна страна внесла начисленный взнос за 2016 год, в результате чего общая выплаченная сумма составила 140 400 долларов США (см. таблицу 4).

Таблица 4  
**Взносы, полученные в период с января по май 2016 года, в разбивке по странам**

<i>Страны</i>	<i>Ежегодные начисленные взносы за 2016 год (в долл. США)</i>	<i>Задолженность, выплаченная в 2016 году (в долл. США)</i>	<i>Авансовый платеж (в долл. США)</i>	<i>Итого выплачено в 2016 году за январь-май 2016 г. (в долл. США)</i>
Демократическая Республика Конго	–	100	–	100
Сейшельские Острова	25 000	–	–	25 000
Уганда	11 300	4 000	–	15 300
<b>Итого</b>	<b>36 300</b>	<b>104 100</b>	<b>–</b>	<b>140 400</b>

35. По состоянию на 30 мая 2016 года задолженность государств-членов по начисленным взносам составляла 10 927 000 долл. США, что составляет 75 процентов от общей суммы начисленных взносов за период с 1989 года. Секретариат Института хотел бы выразить признательность всем государствам-членам, которые приложили усилия по выплате своей задолженности и продолжают делать это. Тем не менее следует отметить, что начиная с 2011 года, когда суммы годовых взносов были скорректированы в сторону повышения, объемы полученных взносов никогда не превышал общей суммы начисленных годовых взносов в размере 1,5 млн. долларов США.

36. На своем шестом внеочередном совещании, состоявшемся в Лилонгве 29 мая 2015 года, Совет управляющих Института обратился к государствам-членам с просьбой проявить живой интерес к делам Института и посоветовал им рассматривать Институт как африканский проект по решению различных африканских проблем по мере их возникновения. Совет подчеркнул необходимость того, чтобы все государства-члены выполняли свои обязательства перед Институтом, регулярно и своевременно выплачивая свои годовые взносы. В этой связи представителям государств-членов было предложено обратиться к своим правительствам с просьбой погасить имеющуюся задолженность.

## **В. Субсидия Организации Объединенных Наций**

37. В ходе основной части семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в период с октября по декабрь 2015 года были предприняты усилия для повышения нынешнего объема субсидии ООН Институту с 365 300 долл. США до 771 000 долл. США, с тем чтобы частично покрыть потребности в основных сотрудниках категории специалистов. После завершения основной части семидесятой сессии было принято решение о том, что объем субсидии на двухгодичный период 2016-2017 годов будет сохранен на том же уровне, что и в предыдущий двухгодичный период. На основе положений резолюции Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь будет продолжать усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для поддержки Института в целях обеспечения его укомплектования основными сотрудниками категории

специалистов, требующимися для успешного выполнения предусмотренных в его мандате обязательств.

38. В 2013 году консультанты ЭКА провели обзор состояния Института и подготовили предложение по его реструктуризации. В этом предложении, которое в настоящее время находится на рассмотрении Совета управляющих, в качестве одного из основных недостатков Института отмечается "недоукомплектованность штатов как прямое следствие трудностей с наймом и удержанием квалифицированных сотрудников, обусловленных низким уровнем оплаты труда и непривлекательностью других условий найма".

39. С момента своего образования до 1995 года штатные сотрудники Института категории специалистов, т.е. советник по вопросам подготовки кадров, советник по научно-исследовательским вопросам, советник по вопросам информации и документации, а также сотрудник по административным/финансовым вопросам получали заработную плату благодаря финансированию Программы развития Организации Объединенных Наций, которое прекратилось в 1995 году, тогда как должности директора и заместителя директора оплачивались из субсидии Организации Объединенных Наций. В период с 1995 по 2001 год, когда субсидия была увеличена до нынешнего уровня, штатные должности сотрудников категории специалистов были заморожены, за исключением должности сотрудника по административным/финансовым вопросам, которая была сохранена и оплачивалась из средств субсидии таким же образом, как должности директора и заместителя директора.

40. В 2004 году оклад сотрудников всех категорий (категории специалистов и категории общего обслуживания) был повышен в соответствии с решением Совета управляющих приравнять оклады персонала к окладам сотрудников Экономической комиссии для Африки (ЭКА). В результате этого решения общие потребности в ресурсах на выплату окладов основных сотрудников категории специалистов выросли до 1 002 200 долл. США, т.е. на 636 900 долл. США, по сравнению с нынешней субсидией в размере 365 000 долларов США. Нынешняя субсидия может покрыть лишь оклады исполняющего обязанности директора и сотрудника по административным/финансовым вопросам, а также административные расходы, связанные с этими должностями.

41. Как и в предыдущих докладах и в духе пункта 16 резолюции 70/180 Генеральной Ассамблеи, Институт обращается к Генеральному секретарю с просьбой поддержать усилия по мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для сохранения в Институте основных сотрудников категории специалистов, требующихся для успешного выполнения предусмотренных в его мандате обязательств, и рассмотреть возможность увеличения размера субсидии Организации Объединенных Наций до уровня потребностей, связанных с обеспечением эффективного функционирования Института.

42. В таблице 5 приведены фактические расходы в течение двухгодичного периода 2014-2015 годов, покрытые за счет субсидии Организации Объединенных Наций. В таблице 6 приводятся предлагаемые расходы на 2016-2017 годы.



Таблица 5  
**Фактические расходы по персоналу, выплаченные в течение двухгодичного периода 2014-2015 годов**

<i>Штатная должность</i>	<i>Шкала окладов</i>	<i>Сумма, выплаченная в 2014 году (в долл. США)</i>	<i>Сумма, выплаченная в 2015 году (в долл. США)</i>	<i>Итого выплачено в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов (в долл. США)</i>
Заместитель Директора	C-5/IX	78 000	78 000	156 000
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	C-3/X	56 800	56 800	113 600
Консультант по вопросам информации/документации	гонорар	2 300	900	3 200
Сотрудник по программам	ОО 10/X	33 200	33 200	66 400
Общие административные расходы		23 400	2 200	25 600
<b>Итого</b>		<b>193 700</b>	<b>171 100</b>	<b>364 800</b>

Таблица 6  
**Предлагаемые расходы по сотрудникам категории специалистов на двухгодичный период 2016-2017 годов**

<i>Штатная должность</i>	<i>Шкала окладов</i>	<i>Предлагаемый оклад на двухгодичный период 2016–2017 годов (в долл. США)</i>
Директор	Д-1/VII	176 800
Заместитель Директора	C-5/IX	158 600
Советник по вопросам подготовки кадров	C-4/VI	124 300
Советник по научно-исследовательским вопросам	C-4/VI	124 300
Советник по вопросам информации/документации	C-3/VI	104 200
Сотрудник по административным/финансовым вопросам	C-3/X	113 600
Расходы, не связанные с окладами		200 400
<b>Всего</b>		<b>1 002 200</b>

### С. Прочие поступления

43. Как и в предыдущие годы, Институт продолжал получать дополнительные поступления в виде процентов, надбавок и арендных платежей, хотя их объем существенно сократился, поскольку Институт не имел ни фиксированных депозитов, от которых он мог бы получать проценты, ни дополнительных земельных участков для сдачи в аренду и получения платежей по рентным контрактам. Прочие поступления в период с января 2015 года по май 2016 года были получены в виде платежей за аренду земельных участков и помещений и составили 39 300 долл. США по сравнению с 130 600 долл. США, полученными в период с января 2014 года по май 2015 года.

## VI. Будущее Института

44. Программы, осуществляемые в настоящее время Институтом, призваны заложить основу для краткосрочных и среднесрочных мер реагирования на проблемы преступности в Африке. В число реалий, с которыми сталкивается Африка, входят отсутствие равного доступа к продовольствию и другим ресурсам, которое в наибольшей степени сказывается на тех, кто больше всего нуждается в этих ресурсах; социальное, экономическое и политическое неравенство; продолжающийся рост численности населения; тот факт, что более 70 процентов населения составляют молодежь, иждивенцы и безработные; стремительная урбанизация; и быстрые темпы миграции из сельских районов в города. В результате этого резко растет нагрузка на имеющиеся социальные службы. Многообразие систем управления на континенте затрудняет принятие последовательных мер на основе верховенства права.

45. Эти факторы затрудняют вовлечение молодежи в процесс развития своих стран. В некоторых случаях молодежь в большей степени подвержена радикализации, в том числе вследствие взаимодействия через социальные сети. Молодые люди соблазняются порой альтернативными возможностями, которые предлагают им преступные картели. Африка и ее основные союзники должны направлять больше ресурсов на реализацию совместных усилий, направленных на борьбу с организованной преступностью, в частности, путем реформирования систем уголовного правосудия и уделения внимания особым потребностям молодежи.

46. Желательно, чтобы соответствующие органы использовали предлагаемые Институтом программы для оказания сотрудникам системы уголовного правосудия содействия в повышении уровня своей профессиональной квалификации, распространения новых знаний, полученных в результате исследований и профессиональной подготовки, а также совершенствования программ развития, в частности, в области предупреждения преступности. Применяя общеафриканский подход, Институт стремится использовать имеющиеся инициативы и международные договоры, направленные на борьбу с преступностью, путем согласования национальных законов, совершенствования методов расследования и расширения сотрудничества в области уголовного правосудия между национальными государствами. Примерами таких договоров и инициатив являются Конвенция Африканского союза о трансграничном сотрудничестве (Ниамейская конвенция), Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

47. В процессе работы, направленной на активизацию деятельности Института, был разработан стратегический план, в котором основное внимание уделяется инновационным подходам к борьбе с преступностью и решению проблем в области уголовного правосудия. Документ включает в себя планы координации усилий учреждений в африканских государствах по созданию возможностей для организации специализированных мероприятий. На фоне успехов, достигнутых в предыдущие годы, а также значительного улучшения

механизмов борьбы с преступностью Институт станет центром экспертных знаний по технической поддержке в целях содействия решению проблемы растущей преступности в Африке. Эти успехи и улучшения в основном обусловлены развитием политической и экономической интеграции, которая, как представляется, не сопровождается соответствующим региональным подходом к предупреждению преступности и уголовному правосудию. Институт ставит перед собой цель повысить уровень своего участия во всех усилиях по содействию эффективному предупреждению преступности и уголовному правосудию. Институт стремится предоставить экспертам, исследователям, активистам, студентам, специалистам, традиционным органам власти, а также гражданскому обществу глобальную платформу для обмена информацией о новых идеях и событиях, их обсуждения и анализа последствий и значимости различных инициатив в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. С учетом этой цели будут осуществляться разнообразные стратегии по мобилизации ресурсов, необходимых для сохранения человеческого капитала.

48. Транснациональная организованная преступность оказывает значительное влияние на развитие Африки. Для решения проблем, которые возникли с момента создания Института, он будет применять междисциплинарные механизмы, опираясь на предпринимаемые в настоящее время глобальные усилия по борьбе с транснациональными организованными преступными группами. На основе анализа факторов риска секретариат Института разработал план действий для выявления ресурсов, которые могли бы способствовать осуществлению последовательной программы исправительных мероприятий для борьбы с преступностью и обеспечить органы уголовного правосудия каналами подключения к инициативам в области предупреждения преступности в целях защиты развития и прав человека.

49. Несмотря на значительные усилия, предпринятые государствами-членами в поддержку Института, и добрую волю, проявленную африканскими странами в отношении Института на политическом уровне, его финансовое положение по-прежнему создает значительные трудности для выполнения им своих обязательств. В соответствии с директивой Совета управляющих, Институт старается разработать управленческие и оперативные стратегии, нацеленные на достижение прорыва в деле мобилизации ресурсов, побудить государства-члены подкреплять моральную поддержку соответствующими финансовыми взносами и возложить на секретариат Института задачу поиска альтернативных методов мобилизации финансовых и людских ресурсов, требующихся для поддержки планов действий Института. Динамично развивающийся институт, имеющий адекватное финансирование и достаточное кадровое обеспечение, способен осуществлять надзор за органами предупреждения преступности в Африке. По мере развития техники совершать преступления становится все легче, и резкий рост транснациональной организованной преступности высветил необходимость оказания более широкой поддержки таким специализированным учреждениям, как Институт, в целях подготовки специалистов по предупреждению преступности.

50. Благодаря своему уникальному panaфриканскому статусу Институт обладает прекрасной возможностью согласовывать свои программы с целями учреждений, содействующих борьбе против воинствующего экстремизма и радикализации во всем мире. Процесс распространения воинствующего экстремизма и радикализации идет в основном через социальные сети и другие электронные средства. В связи с этим Институт намерен опираться на приверженность всего континента достижению принятых недавно Целей в области устойчивого развития, направленных на установление мира, безопасности, справедливости и стабильности как предпосылок социально-экономического развития. Мандат Института основан на соблюдении прав, его программа деятельности построена на универсальных ценностях, а его функциональные возможности опираются на глобальный опыт и передовую практику в соответствии с международными, региональными и местными нормативными документами. Это позволяет Институту использовать имеющиеся знания и возможности поддержки со стороны глобальных сетей, чтобы дать импульс осуществлению своего плана действий в долгосрочной перспективе. Учет глобальных перспектив развития не согласуется с традиционными подходами к предупреждению преступности, и в этой ситуации укрепление координации усилий по предупреждению преступности будет иметь решающее значение.

51. План действий Института будет опираться на упомянутый выше анализ эскалации преступной деятельности, согласно которому дети, женщины, молодежь и средний класс в Африке становятся все более уязвимыми, особенно для киберпреступности, коррупции, отмывания денег, торговли людьми и запрещенными наркотиками, насилия и других форм злоупотребления и нарушения прав человека. Помимо пополнения объема имеющихся знаний о преступности и ее влиянии на процесс развития Институт также приводит данные о достигнутом прогрессе, отслеживает и оценивает его, выявляет проблемы и варианты политики, а также предлагает платформу для принятия согласованных мер на основе сотрудничества со всеми учреждениями-партнерами и сторонами, которые заинтересованы в эффективной системе уголовного правосудия. Принятый в плане целостный подход, охватывающий директивные органы, частный сектор, общественность, гражданское общество и, что наиболее важно, секторы охраны правопорядка и уголовного правосудия, поможет привлечь к работе политическое руководство каждой страны. Институт убедительно обосновывает необходимость направления ресурсов в систему уголовного правосудия, настоятельно призывая правительства санкционировать меры по активизации поддержки усилий в области предупреждения преступности, включая открытие координационных центров и создание во всех подразделениях структур по поддержке инициатив в области предупреждения преступности. В сущности преступность должна рассматриваться как важная проблема регионального значения, связанная с национальной безопасностью, а предупреждение преступности – как один из аспектов образа жизни для всех граждан. Ожидается, что Институт будет укрепляться за счет поддержки со стороны национальных лидеров, обладающих значительными полномочиями и оказывающих влияние на разработку политики в их странах.

## VII. Выводы

52. Для эффективного сокращения преступности необходимо изменить руководящие принципы. В основу новой политики социального контроля, достаточно прочной, чтобы выдерживать нагрузку, связанную с быстрыми изменениями в информационную эпоху, будет положено реальное участие общества в сотрудничестве с экспертами. Прежде всего, такая стратегия требует, чтобы предупреждение преступности и уголовное правосудие не ограничивались мерами по преодолению кризиса и мерами реагирования, а предусматривали эффективное планирование и последовательное продвижение вперед в рамках всех процессов управления государственными делами.

53. Предупреждение преступности следует рассматривать как один из вопросов развития. К соответствующим органам власти обращен настоятельный призыв заинтересовать политических лидеров в оказании содействия своим странам в сосредоточении усилий на предупреждении преступности, искоренении нищеты, усилении защиты прав человека, борьбе с изменением климата и прекращении конфликтов, противодействуя тем самым некоторым из факторов, которые могут вызывать вынужденное перемещение людей и исход беженцев.

54. Проблемы, возникающие в повседневной деятельности системы уголовного правосудия, указывают на то, что в рамках реформирования политики необходимо принимать меры по укреплению сектора предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт должен стать уникальным координационным центром по оказанию технической помощи силами экспертов, исследователей, активистов, студентов, специалистов, традиционных органов власти и гражданского общества. Цель заключается в том, чтобы дать уголовному правосудию эмпирическую основу и интегрировать международные и региональные правовые нормы и культурные традиции в целостный подход, соответствующий задаче решения проблемы преступности в Африке с помощью реалистичных мер. Институт должен играть ключевую роль в оказании государствам Африки помощи в усилении принимаемых ими мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.