大会
第七十届会议
议程项目 72 (c)安全理事会
第七十一年促进和保护人权：人权状况及特别报告员和
代表的报告

2016年6月14日哥伦比亚、卡塔尔、大韩民国、沙特阿拉伯、塞内加尔、土耳其、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国共和国常驻联合国代表给秘书长、大会主席和安全理事会主席的同文信

谨代表阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、比利时、保加利亚、加拿大、乍得、哥伦比亚、科摩罗、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、约旦、科威特、拉脱维亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里塔尼亚、摩纳哥、摩洛哥、荷兰、新西兰、挪威、阿曼、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛文尼亚、索马里、西班牙、瑞典、瑞士、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和也门致函阁下。

我们深为关注叙利亚境内目前严峻的人道主义局势，继续违反停止敌对行动协议，平民缺少保护，尤其是叙利亚境内被围困、难以进入地区的惨状。秘书长2016年1月14日重申，“把饥饿当作战争工具是一种战争罪行”。我们强调当务之急是，根据安全理事会有关决议，各方履行国际人道主义法规定的义务，立即、全面、通畅、持续地向所有地区运送人道主义物资。

我们欢迎5月17日叙利亚国际支持小组发表声明，呼吁按照联合国的规定，遵从安全理事会第2254(2015)号决议，向叙利亚全境所有待援的人们立即、通畅、持续地提供人道主义准入。在这方面，我们重申，通过人道主义援助车队向被困地区运输援助物资，是持续提供人道主义支助的最有效的方法。我们敦促安全理事会承担责任，包括注重保护平民，包括结束叙利亚当局的饥饿围困政策，进一



步支持小组为此做出的努力。小组呼吁世界粮食计划署立即开展空中桥梁和空投方案，如果到 6 月 1 日人道主义物资仍无法进入联合国指定的被困地区。在这方面，我们欢迎 2016 年 6 月 9 日世界粮食计划署提出向叙利亚境内被困地区开展空中业务的计划。

据联合国统计，叙利亚现有 460 万人生活在难以进入的地区。这些地区情况危急。男子、女子和儿童经常得不到人道主义援助，毫无缘由地忍饥挨饿，经历病痛。

联合国估计，在叙利亚全境 19 个地方，592 700 人被围困。叙利亚被困社区的现状很悲惨。儿童、妇女、男子得不到基本食品。婴儿得不到牛奶，一直挨饿。病人得不到医药，只能等死。任何地方都比不上叙利亚被困地区人道主义的惨状。秘书长叙利亚问题特使称之为“像中世纪一样”。

叙利亚境内被困、难以进入地区的状况悲惨，但本可避免。联合国表示愿意向所有待援平民提供援助，包括难以进入的被困地区。安全理事会一再呼吁立即、全面、通畅、持续地进入所有地区。然而，自叙利亚冲突开始，叙利亚当局尤其蓄意围困各个城镇，作为一种战争手段。秘书长表示，叙利亚当局要对 78% 的围困负责，伊拉克和黎凡特伊斯兰国对近 19% 的围困负责，其他非国家武装方面的围困占 3%。对平民的围困违反了国际人道主义法，必须立即解除。

我们强烈谴责不准向待援人们运送人道主义物资的行为，呼吁各方允许并方便人道主义救援物资立即、全面、通畅、持续进入平民越来越需要援助的所有地区，包括被困社区，以及难以进入的地区。这包括对人道主义人员，包括医疗人员提供必要的安全保障。

我们坚决支持叙利亚国际支持小组 2016 年 5 月 17 日部长级会议上得出的结论，结论如能充分执行，将能够改善叙利亚成千上万的人道主义状况，加紧实现政治解决。我们支持叙利亚国际支持小组呼吁世界粮食计划署自 6 月 1 日起，如叙利亚被困地区仍无法进入，向所有待援地区进行空投。

当务之急是，立即、全面、通畅地提供援助，严格按照联合国确定的需求提供，不得有任何歧视，尤其不得歧视被困地区。我们还重申应为有原则的人道主义行动保留人道主义空间。我们敦促安全理事会和所有会员国采取适当措施，缓解人道主义苦难，确保向叙利亚所有待援人口提供人道主义援助，包括医疗援助。在叙利亚，任何人都不应忍饥挨饿。

同时，安全理事会必须更加注重在叙利亚停止敌对行动的有效执行。我们各国政府难以理解的是，叙利亚人民继续遭受毫无理喻、史上罕见的暴力，包括对医疗设施、学校、市场和国内流离失所者营地的攻击，同时却没有充分努力保护平民或确保问责。叙利亚当局不愿调查起诉国际罪行，所以国际社会必须采取妥

当措施，推动有罪必究。冲突各方违反国际人道主义法的行为必须停止，肇事者必须绳之以法。

此外，我们重申，如无政治解决，人道主义状况定将继续恶化。为此，我们敦促各方努力实现真正的政治过渡，其中包括成立一个广泛、包容、非派别的过渡施政机构，根据安全理事会第 2254(2015)号决议，握有充分执行权力，包括充分执行日内瓦公报。我们充分支持秘书长叙利亚问题特使在这方面的努力。

叙利亚国际支持小组十分坚决，为结束叙利亚各地的饥饿创造了新的机遇。当务之急是，不能浪费这些机遇。我们代表各自政府，再次呼吁安全理事会支持小组的努力，尤其是在叙利亚确保立即、全面、通畅、持续的人道主义准入。

叙利亚人民遭受的毫无人理的暴力和饥饿，早就该结束了。我们在此签名者，再次谴责叙利亚的危机，以及一直使用暴力的现象。仅仅谴责是不够的。叙利亚的危机是我们当代的危机。作为联合国成员，我们如何应对叙利亚危机，将界定我们留给子孙后代的遗产。

请将本函作为大会议程项目 72(c)和安全理事会的文件分发为荷。

哥伦比亚常驻联合国代表

玛丽亚·埃玛·梅希亚·贝莱斯(签名)

大韩民国常驻联合国代表

吴浚(签名)

卡塔尔常驻联合国代表

阿利亚·阿哈迈德·赛义夫·阿勒萨尼(签名)

沙特阿拉伯常驻联合国代表

阿卜杜拉·叶海亚·穆阿利米(签名)

塞内加尔常驻联合国代表

福代·塞克(签名)

土耳其常驻联合国代表团临时代办

居文·贝吉克(签名)

乌克兰常驻联合国代表

沃洛德梅尔·叶利琴科(签名)

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表

马修·里克罗夫特(签名)

美利坚合众国常驻联合国代表

萨曼莎·鲍尔(签名)