



# Конвенция о правах ребенка

Distr.: General  
11 July 2016  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам ребенка

### Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Пакистана\*

#### I. Введение

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Пакистана (CRC/C/PAK/5) на своих 2118-м и 2119-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2118 и 2119), состоявшихся 25 и 26 мая 2016 года, и на своем 2132-м заседании, состоявшемся 3 июня 2016 года (см. CRC/C/SR.2132), принял нижеследующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада государства-участника и письменных ответов на список вопросов (CRC/C/PAK/Q/5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

#### II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию международных договоров и присоединение к ним, в частности ратификацию Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также принятие ряда новых законодательных актов и институциональных и директивных мер, касающихся прав детей, с момента проведения последнего обзора.

\* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (17 мая – 3 июня 2016 года).

GE.16-11823 (R) 061016 071016



\* 1 6 1 1 8 2 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



### **III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции**

4. Комитет по-прежнему осознает трудности, с которыми сталкивается государство-участник, а именно катастрофические засухи и стихийные бедствия, угрожающие праву ребенка на выживание и здоровое развитие, а также операции по поддержанию правопорядка и террористическая деятельность в некоторых регионах, которые привели к перемещению большого числа людей. Все эти проблемы серьезным образом препятствуют прогрессу на пути полной реализации прав детей, закрепленных в Конвенции.

### **IV. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации**

#### **A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)**

##### **Предыдущие рекомендации Комитета**

5. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения рекомендаций, сформулированных в его заключительных замечаниях 2009 года (CRC/C/PAK/CO/3-4), которые не были выполнены или были выполнены частично, в том числе рекомендаций, связанных с всеобъемлющей политикой и стратегией, сбором данных, независимым мониторингом, распространением информации о Конвенции, подготовкой специалистов и уважением взглядов ребенка, которые в настоящем документе повторяться не будут.

##### **Законодательство**

6. Подтверждая позитивные изменения в законодательстве, в частности в области детского труда и образования, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу значительных задержек в принятии ряда законопроектов в области прав детей, которые имеют исключительно большое значение для выполнения государством-участником обязательств в соответствии с Конвенцией. Комитет также обеспокоен тем, что, несмотря на предыдущие рекомендации Комитета, государство-участник не предприняло достаточных шагов для согласования своей законодательной базы с положениями Конвенции. Ситуацию еще более усугубило принятие в 2010 году восемнадцатой поправки к Конституции, поскольку некоторые федеральные законы о правах детей не были приняты правительствами провинций.

7. Комитет рекомендует государству-участнику оперативно принять находящиеся на рассмотрении законопроекты в области прав детей и обеспечить их соответствие положениям Конвенции. Он также рекомендует государству-участнику принять меры для согласования своего законодательства и нормативных положений с принципами и положениями Конвенции во всех областях, касающихся детей, на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях.

8. Комитет по-прежнему обеспокоен применением законов шариата во многих районах провинции Хайбер-Пахтунхва в соответствии с положением об установлении шариатского права «Низам ал-адл» 2009 года, которое не согласу-

ется с Конвенцией. Он также обеспокоен тем, что остаются в силе Положение о преступлениях в Пограничной провинции 1901 года и поправки к нему от 2011 года (на территориях племен федерального управления) и постановления, касающиеся правонарушений «зина» и «хадд», которые противоречат принципам и положениям Конвенции.

9. **Комитет вновь выносит свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует тщательно пересмотреть существующие законодательные и прочие меры, действующие на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях, с целью обеспечения их соответствия положениям Конвенции. Он напоминает государству-участнику о его обязательстве привести внутреннее законодательство федерального, провинциального и территориального уровней в соответствие с Конвенцией, с тем чтобы обеспечить признание принципов и положений Конвенции и распространить их применение в отношении детей по всей территории на национальном, провинциальном, территориальном и местном уровнях, в том числе на территориях племен.**

#### **Координация и распределение полномочий**

10. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о том, что органами, координирующими политику и мероприятия в области прав детей, остаются Национальная комиссия по вопросам социального обеспечения ребенка и ее провинциальные отделения. Вместе с тем он обеспокоен слабой и не обеспеченной достаточными ресурсами координацией деятельности между федеральными, провинциальными и территориальными субъектами. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что после принятия в 2010 году поправок к Конституции о передаче большинства полномочий провинциям, стандарты и услуги в разных провинциях и территориях, в том числе в области защиты детей, значительно отличаются, а также в связи с тем, что, согласно имеющейся информации, координация еще более усложнилась.

11. **Комитет напоминает государству-участнику о том, что, несмотря на передачу полномочий провинциям и разницу в административных процедурах на его территории, согласно Конвенции ответственность за соблюдение прав детей на всей территории государства по-прежнему несет государство-участник. В связи с этим ему следует создать надлежащие механизмы координации с достаточным уровнем полномочий и обеспечением людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективного выполнения его работы, в том числе координационных функций.**

#### **Выделение ресурсов**

12. Комитет отмечает, что в последние годы государство-участник увеличило расходы на социальное обеспечение. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на обязательства, взятые в рамках предыдущего диалога с Комитетом, бюджетные ассигнования государства-участника для секторов здравоохранения и образования по-прежнему крайне невелики. Он также обеспокоен отсутствием механизмов систематического отслеживания бюджетных расходов с учетом прав ребенка и ненадлежащим расходованием бюджетных средств, выделяемых в интересах детей.

13. **Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка и подтверждает свою предыдущую рекомендацию о необходимости обеспечения государством-участником эффективного увеличения бюджетных ассигнований**

на нужды детей, особенно в отношении таких групп детей, которые нуждаются в социальных позитивных мерах, в частности девочек, детей-беженцев, детей из числа внутренне перемещенных лиц, детей из религиозных и этнических меньшинств, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, живущих или работающих на улице, в целях уменьшения неравенства и достижения равного осуществления всех прав, закрепленных в Конвенции, на всей территории страны. Комитет призывает государство-участник производить оценку расходования бюджетных средств с учетом интересов ребенка с целью установления контроля за выделением бюджетных ассигнований на нужды детей.

#### **Сотрудничество с гражданским обществом**

14. Отмечая правила и процедуры государства-участника, призванные содействовать регистрации неправительственных организаций, и его продолжающееся сотрудничество с гражданским обществом, Комитет вместе с тем выражает озабоченность по поводу ограниченного характера такого сотрудничества и ограничений, которые, как сообщается, налагаются на определенные неправительственные организации. Он также обеспокоен недостаточной финансовой поддержкой неправительственных организаций.

15. Комитет рекомендует государству-участнику установить на национальном, провинциальном, территориальном и местном уровнях четкий механизм и процедуры укрепления сотрудничества с организациями гражданского общества и оказания им финансовой поддержки.

### **В. Определение понятия «ребенок» (статья 1)**

16. Приветствуя поправки, внесенные в 2013 году в Закон провинции Синд об ограничении детских браков в целях повышения возраста вступления в брак до 18 лет как для мальчиков, так и для девочек, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу разного минимального законного возраста вступления в брак для мальчиков (18 лет) и для девочек (16 лет) во всех других провинциях и того, что в Указах о применении «зина» и «хадд» (1979 год) дается определение понятия «девочка» как ребенка в возрасте до 16 лет или до половой зрелости. Кроме того, он обеспокоен законодательной непоследовательностью в отношении определения понятия «ребенок» на федеральном, провинциальном и территориальном уровнях и различиями по этому вопросу между светским законодательством и законами шариата.

17. Комитет вновь выносит свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует обеспечить полное согласование своего законодательства в том, что касается определения «ребенок», с тем чтобы ребенком считалось любое лицо моложе 18 лет. В частности, он рекомендует внести изменения в Указы о применении «зина» и «хадд» (1979 год) и в Закон об ограничении детских браков во всех провинциях государства, с тем чтобы уравнивать возраст вступления в брак для мальчиков и девочек, повысив минимальный брачный возраст для девочек до 18 лет.

## **С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)**

### **Принцип недискриминации**

18. Комитет по-прежнему крайне обеспокоен:

а) серьезной дискриминацией в отношении девочек в государстве-участнике и сохраняющимся гендерным неравенством в уровнях смертности новорожденных и показателях зачисления учащихся в школы, сохранением практики ранних браков и практики использования девочек в качестве средства оплаты долга, а также бытовым насилием в отношении девочек;

б) положением девочек в соответствии с законами шариата, согласно которым, например, размер наследства, на которое имеют право девочки, в два раза меньше размера наследства для мальчиков;

в) широко распространенной дискриминацией в отношении детей, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, детей-инвалидов, детей, рожденных вне брака, детей, живущих в условиях нищеты, детей из общин далитов, детей, проживающих в сельских или отдаленных районах, а также детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов.

19. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять конкретные меры для преодоления и сокращения серьезных гендерных различий и дискриминации в отношении девочек, существующих на всей территории государства-участника. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для пересмотра своего законодательства и практики в целях устранения любого неравенства в правах путем осуществления всеобъемлющих информационно-просветительских и информационно-пропагандистских программ, направленных на пресечение и предотвращение дискриминации в отношении девочек и адресованных местным органам власти, религиозным лидерам, судьям и прокурорам, а также информировать детей, особенно девочек, об их правах в соответствии с Конвенцией. Кроме того, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует принять все надлежащие меры, такие как программы всеобщего государственного образования, для пресечения и преодоления дискриминации и распространенных в обществе негативных представлений, а также мобилизовать политических, религиозных и общинных лидеров на поддержку усилий по искоренению традиционной практики и представлений, дискриминирующих детей, принадлежащих к религиозным и иным меньшинствам, детей-инвалидов, детей, живущих в нищете, детей из общин далитов, детей, проживающих в сельских или отдаленных районах, а также детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов.**

### **Наилучшее обеспечение интересов ребенка**

20. Комитет отмечает, что принцип учета наилучших интересов ребенка закреплен в ряде законодательных актов государства-участника. Вместе с тем он обеспокоен тем, что осуществление законодательства не всегда происходит в соответствии с этим принципом, и в частности тем, что обеспечение наилучших интересов ребенка зачастую игнорируется в системе правосудия.

21. **В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего учета и последовательного толкования и**

применения этого права во всей законодательной, административной и судебной практике и решениях и во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии, которыми смогут руководствоваться все соответствующие полномочные лица при определении наилучших интересов ребенка во всех областях и уделении им первоочередного и должного внимания.

#### **Право на жизнь, выживание и развитие**

22. Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу большого числа детей, убитых в результате деятельности по борьбе с терроризмом и актов терроризма и насилия, таких как убийство 142 детей во время нападения на школу в Пешаваре в 2014 году, а также гибели детей в результате засухи, в том числе в Тарпаркаре, недоедания или отсутствия медицинского обслуживания матерей и новорожденных. Комитет также выражает серьезную озабоченность в связи с сообщениями о том, что количество убийств девочек возрастает и что такие преступления редко преследуются в судебном порядке.

23. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять безотлагательные меры в целях:**

**а) недопущения убийства детей в результате деятельности по борьбе с терроризмом и актов терроризма и насилия, а также улучшения защиты школ и других районов с высокой концентрацией детей;**

**б) предупреждения и пресечения недоедания, особенно среди уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп детей, таких как дети, живущие в условиях нищеты, в том числе дети далитов;**

**в) обеспечения в случаях засухи незамедлительного доступа детей к помощи, в том числе к достаточному количеству продовольствия и воды, и внимательного отслеживания предоставления такой помощи, с тем чтобы избежать ее возможных растрат;**

**г) обеспечения легкого доступа к качественному медицинскому обслуживанию матерей и новорожденных, особенно в отдаленных сельских районах;**

**е) проведения расследования в отношении лиц, виновных в совершении детоубийства, и тех, кто поощрял такие преступления, преследования их в судебном порядке и наказания, выбирая меры наказания, соразмерные тяжести преступления, а также повышения уровня информированности общественности о необходимости сообщать о таких преступлениях в полицию.**

#### **Вынесение смертных приговоров детям**

24. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о казни нескольких лиц за преступления, совершенные ими в возрасте до 18 лет, а также о случаях оспаривания их возраста после отмены моратория на применение смертной казни в декабре 2014 года, несмотря на многочисленные призывы международного сообщества и Организации Объединенных Наций в этой связи. Он также серьезно обеспокоен тем, что в настоящее время значительное число лиц приговорены к смертной казни за преступления, совершенные ими в возрасте до 18 лет, и тем, что эти лица имеют ограниченный доступ к процедурам оспаривания вынесенных приговоров на основании их возраста. Среди прочих Комитет обращает

особое внимание на дела Абду-ур-Рехмана, Моинуддина и Мухаммеда Анвара, которые ожидают скорой смертной казни за преступления, совершенные в возрасте до 18 лет.

25. **Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке принять меры в целях:**

а) **приостановления всех смертных приговоров в отношении несовершеннолетних и пересмотра всех случаев вынесения смертного приговора детям или лицам, которые совершили преступления в возрасте до 18 лет, при наличии в настоящий момент или в прошлом свидетельств того, что они были несовершеннолетними, с уделением особого внимания вопросу о методе определения возраста обвиняемого, и, в случае необходимости, возобновления расследований в этой связи для освобождения заключенного/заключенной или смягчения его или ее наказания до тюремного заключения. Это относится также к случаям совершения преступлений до вступления в силу Указа 2000 года о системе правосудия по делам несовершеннолетних;**

б) **создания эффективных механизмов определения возраста в целях обеспечения того, чтобы в случаях, когда доказательства возраста отсутствуют, ребенок имел право на надлежащее расследование для установления его или ее возраста и, в случае противоречащих или неоднозначных данных, имел право на решение вызывающего сомнение вопроса в его или ее пользу;**

в) **обеспечения того, чтобы все стадии расследования дел, касающихся детей, даже связанных с терроризмом или нарушением законов шариата, в том числе арест, содержание под стражей (до или после судебного разбирательства) и судебное разбирательство, осуществлялись под надзором судов по делам несовершеннолетних в соответствии с Конвенцией и всеми применимыми международными стандартами;**

г) **представления данных о числе детей и лиц, которые предположительно совершили преступления в возрасте до 18 лет, приговоренных к смертной казни.**

#### **Убийства, совершаемые во имя так называемой «чести»**

26. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, несмотря на принятие Закона 2004 года об уголовном праве (поправка), имеется информация о все большем распространении практики убийств во имя так называемой «чести», обусловленном ее принятием обществом и отношением к этой практике правоохранительных органов, которые либо не знают об этом законе, либо сознательно его игнорируют. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что по законам шариата в случае таких убийств допускается применение постановления о «кисас» и «дият», согласно положениям которых правонарушитель может быть освобожден.

27. **Комитет настоятельно призывает государство-участник проводить политику нулевой терпимости по отношению к гендерным преступлениям, совершаемым во имя так называемой «чести», и обеспечивать быстрое и эффективное расследование всех дел. В частности, государству-участнику следует:**

а) **обеспечить, чтобы исполнители актов гендерного насилия и преступлений, совершаемых во имя так называемой «чести», привлека-**

лись к судебной ответственности согласно соответствующим положениям Уголовного кодекса, были лишены возможности достичь урегулирования по законам шариата и получали наказания, соразмерные тяжести совершенного преступления;

b) прилагать информационно-просветительские усилия, адресованные широкой общественности, средствам массовой информации и религиозным и общинным лидерам, сотрудникам правоохранительных и судебных органов, с целью устранения всяких женоненавистнических установок, связанных с так называемой «честью»;

c) обеспечить эффективную защиту, включая предоставление убежища и другие меры защиты, для женщин и детей, ставших жертвами преступлений, совершаемых во имя так называемой «чести», и тех, кто подвергается риску стать жертвами таких преступлений.

#### **D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)**

##### **Регистрация рождения**

28. Комитет приветствует учреждение государством-участником отделов регистрации рождений и факультативной системы смарт-карт для стимулирования регистрации рождений во всех провинциях. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен тем, что при рождении регистрируют лишь около 30% детей, причем самые низкие показатели регистрации отмечаются в Белуджистане и на территориях племен федерального управления. Комитет выражает особую озабоченность в связи с низким уровнем информированности общественности о регистрации рождений, сложной процедуре регистрации и высокими сборами за нее, а также отсутствием эффективных мер по обеспечению регистрации рождений детей из маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп, включая детей, рожденных вне брака, детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны.

29. Принимая к сведению задачу 16.1 целей в области устойчивого развития, состоящую в том, чтобы обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) поощрять своевременную регистрацию рождений, особенно среди маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении общин, и просвещать общественность в целом о последствиях отсутствия регистрации;

b) устранить все сборы и упростить процедуры, касающиеся регистрации новорожденных, на всей территории страны, в том числе путем создания мобильных отделов регистрации;

c) провести обследование для выявления детей, не имеющих свидетельства о рождении или удостоверения личности, и принять незамедлительные административные и судебные меры по обеспечению ретроактивной регистрации рождений этих детей и выдачи им документов;

d) проследить за тем, чтобы дети, не имеющие удостоверения личности, не были лишены доступа к образованию, медицинским и государственным услугам.

### **Свобода религии**

30. Комитет серьезно обеспокоен ограничением свободы религии в государстве-участнике, насилием на религиозной почве в отношении детей, принадлежащих к религиозным меньшинствам, таким как мусульмане-шииты, индуисты, христиане и ахмадийцы, и случаями принудительного обращения в другую веру. Он особенно обеспокоен законами о богохульстве, которые подразумевают серьезные меры наказания, включая смертную казнь, за «осквернение» Корана и оскорбление пророка Мухаммеда и содержат туманные определения, а также часто используются ненадлежащим образом. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что религиозная нетерпимость насаждается в школах, что учащиеся-немусульман вынуждают изучать ислам и что в некоторых школьных учебниках содержатся уничижительные высказывания в адрес религиозных меньшинств.

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **защищать свободу религии всех детей, в том числе мусульман-шиитов, индуистов, христиан и ахмадийцев, и обеспечить детям возможность выбирать свою религию или не исповедовать никакую религию, в том числе в школах;**

б) **пересмотреть и отменить законы о богохульстве в целях недопущения их ненадлежащего использования или неверного толкования и обеспечить, чтобы дети в возрасте до 18 лет были освобождены от уголовной ответственности за совершение таких преступлений;**

в) **устранить из школьных учебников все уничижительные высказывания в адрес религиозных меньшинств и содействовать обучению терпимости, недискриминации и правам человека.**

### **Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)**

#### **Пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания**

32. Комитет выражает сожаление в связи с сообщениями о систематическом и широко распространенном в стране применении к детям пыток и жестокого обращения с ними в полицейских участках и тюрьмах, в том числе сообщениями о применении пыток к детям окружной полицией Файсалабада. Комитет серьезно обеспокоен тем, что законы шариата позволяют подвергать детей наказаниям за преступления «хадд», в том числе отсечению конечностей, порке, забиванию камнями и другим жестоким и унижающим достоинство видам наказания.

33. **Со ссылкой на замечание общего порядка № 13 (2011) Комитета о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и задачу 16.2 целей в области устойчивого развития Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно начать независимое расследование всех случаев предполагаемого применения пыток и жестокого обращения по отношению к детям, особенно со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе окружной полиции Файсалабада, и обеспечить, чтобы лица, участвовавшие в осуществлении таких действий, отдаче приказа об их осуществлении, потворстве или содействии им, были привлечены к суду и понесли наказание, соразмерное тяжести совершенных ими преступлений.**

Комитет далее рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство и практику и освободить всех детей в возрасте до 18 лет от наказания за преступления «хадд», в частности от таких наказаний, как отсечение конечностей, порка, забивание камнями или от других форм пыток и жестокого и унижающего достоинство наказания.

#### Телесное наказание

34. Комитет отмечает усилия государства-участника по искоренению телесных наказаний в школах путем осуществления директив и учреждения «горячих линий». Однако он обеспокоен широко распространенной практикой такого наказания в любых условиях.

35. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник искоренить и запретить все формы телесных наказаний. Он также рекомендует государству-участнику проводить кампании по повышению осведомленности населения о пагубных последствиях телесных наказаний с целью изменения преобладающего отношения к такой практике и поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

#### Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

36. Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу:

а) большого числа детей, которые становятся жертвами сексуальных надругательств, сексуальной эксплуатации, изнасилований и похищений, в том числе со стороны «Талибана», в частности в провинции Хайбер-Пахтунхва, частях провинции Пенджаб и на территориях племен федерального управления;

б) сообщений о сексуальной эксплуатации детей для целей детской проституции и детской порнографии;

в) отсутствия эффективных мер со стороны правительства в целях предотвращения сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей, преследования виновных в судебном порядке и обеспечения правосудия для жертв, которые часто подвергаются стигматизации со стороны общества.

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке принять на всей своей территории меры в целях:

а) принятия соответствующих законов, содержащих четкие и конкретные определения сексуальных надругательств над детьми и их эксплуатации и запрет на них;

б) учреждения оперативной, эффективной, доступной и учитывающей интересы детей системы обеспечения обязательного представления сообщений о случаях сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей в семьях, школах, учреждениях или в других местах, расследования всех сообщений и утверждений о сексуальных надругательствах над детьми и их эксплуатации и наказания виновных в их совершении путем назначения наказания, соразмерного тяжести совершенного преступления;

с) проведения мероприятий по повышению осведомленности в целях борьбы со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

д) разработки программ и политики в области профилактики, а также реабилитации и социальной реинтеграции детей-жертв в соответствии с итоговыми документами, принятыми на всемирных конгрессах против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

#### **Вредные традиции и обычаи**

38. Комитет приветствует принятие Закона о предотвращении действий, направленных против женщин 2011 года, который устанавливает более строгие наказания за такие традиции и обычаи, как «ванни», «свара» и «будла-и-сулха», и Закона провинции Хайбер-Пахтунхва 2013 года о ликвидации обычая «гхаг», который предусматривает уголовную ответственность за практику принудительных браков в провинции Хайбер-Пахтунхва. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность по поводу в целом низкого уровня осведомленности общественности, в частности семей и детей, о таких законах и сохраняющейся по всей стране практики детских браков. Комитет особенно обеспокоен тем, что, будучи незаконными, неофициальные системы правосудия (местные джигри) продолжают действовать и использоваться при принятии решений, касающихся жизни детей, в нарушение их прав. Кроме того, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу других бесчеловечных обычаев и ритуалов, угрожающих жизни и безопасности девочек, таких как нанесение ожогов, нападения с использованием кислоты, калечения, срывания одежд и сексуальные домогательства.

39. Комитет настоятельно призывает государство-участник немедленно:

а) обеспечить соблюдение законодательства, запрещающего по всей стране детские браки, а также проводить расследования в отношении лиц, в том числе членов местных советов (джирг), которые одобряют вредные традиции и обычаи в нарушение законов государства-участника и его международных обязательств, и преследовать их в судебном порядке;

б) разработать информационно-просветительские кампании и программы по вопросу о пагубном воздействии детских браков на физическое и психическое здоровье и благосостояние девочек, ориентированные на семьи, местные органы власти, религиозных и общинных лидеров, судей и прокуроров, а также информировать детей, особенно девочек, об их правах в соответствии с Конвенцией, в том числе об их праве не подвергаться принудительному вступлению в брак;

с) принимать активные меры по прекращению пагубных для детей видов практики, таких как нанесения ожогов, нападения с использованием кислоты, калечения, срывания одежд и сексуальные домогательства, и привлекать виновных к ответственности с учетом совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка о пагубных видах практики (2014 год).

#### **Свобода от всех форм насилия**

40. Ссылаясь на рекомендации, сформулированные в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей от 2006 года (A/61/299), с учетом своего замечания общего поряд-

ка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и задачи 16.2 Целей в области устойчивого развития, которая направлена на то, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику уделять приоритетное внимание ликвидации всех форм насилия в отношении детей. В частности, он рекомендует государству-участнику:

- а) разработать всеобъемлющую национальную стратегию предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении детей;
- б) создать национальный координационный механизм по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей;
- в) обратить особое внимание на гендерный аспект насилия и принять соответствующие меры;
- г) сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций.

#### **Г. Семейное окружение и альтернативный уход статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))**

##### **Семейное окружение**

41. Комитет обеспокоен недостаточностью помощи, предоставляемой семьям с детьми, живущим в условиях бедности, а также отсутствием психологической поддержки и консультаций для нуждающихся семей, в результате чего дети остаются без попечения и помещаются в специализированные детские учреждения. Кроме того, Комитет обеспокоен сохранением в стране практики многоженства, которая, хотя и разрешена законом, оказывает негативное воздействие на детей.

42. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда или условия, прямо и исключительно обусловленные такой нуждой, никогда не должны использоваться в качестве единственного основания для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения его в условия альтернативного ухода или недопущения его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:**

- а) активизировать его усилия по оказанию семьям, живущим в условиях бедности, финансовой помощи и психологической и социальной поддержки, а также по предоставлению им консультаций для содействия в выполнении ими своих родительских обязанностей, с тем чтобы их дети не оставались без родительского ухода и не помещались в специализированные детские учреждения;
- б) пересмотреть Постановление 1961 года о мусульманском семейном праве для обеспечения отмены всех положений, которые оказывают негативное воздействие на детей, в частности положений, допускающих многоженство.

### Дети, лишенные семейного окружения

43. Комитет отмечает создание национальных и провинциальных центров по защите детей, национальных центров по реабилитации детей-трудящихся и пакистанского проекта под названием «Домашний очаг», который направлен на обеспечение детей альтернативным уходом, однако с сожалением констатирует, что государство-участник не обеспечивает передачу на воспитание в приемные семьи детей, лишенных семейного окружения. Он обеспокоен тем, что многие дети, оставшиеся без попечения родителей, живут в частных детских домах, специализированных учреждениях, в том числе религиозных учреждениях («медресе»), и приютах, которые иногда зарегистрированы в национальных или провинциальных органах управления, но не проходят никакой аттестации качества предоставляемого ухода и не контролируются государством-участником. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что подобные учреждения не располагают надлежащей инфраструктурой для предоставления медицинских, психологических и образовательных услуг и не имеют механизмов для приема и рассмотрения жалоб, которые позволяют предотвращать нарушения прав детей.

44. Комитет вновь рекомендует государству-участнику:

а) активизировать меры по поощрению альтернативного ухода семейного типа и на базе общин для детей, оставшихся без попечения родителей, а также по оказанию поддержки в его организации, с тем чтобы сократить необходимость учрежденческого ухода;

б) установить четкие нормы по предоставлению альтернативного ухода за детьми, включая положения о стандартах качества такого ухода, периодические проверки положения детей, помещенных в такие учреждения, и право ребенка быть заслушанным на всех этапах проведения таких проверок;

в) обеспечить профессиональную подготовку персонала в учреждениях по уходу за детьми, создать для детей доступные каналы, позволяющие им сообщать о случаях неправомерного обращения, в том числе посредством механизмов подачи и рассмотрения жалоб, и принять меры по отслеживанию случаев неправомерного обращения с детьми и реагированию на них;

г) обеспечить выделение надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов учреждениям по альтернативному уходу и соответствующим службам по защите детей, а также медицинским и образовательным службам и учреждениям по оказанию психологической помощи для максимального содействия обеспечению реабилитации и социальной реинтеграции проживающих в них детей.

### **Г. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)**

#### Дети-инвалиды

45. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о частых случаях отказа от детей-инвалидов из-за их широко распространенной стигматизации в обществе. Отмечая намерение государства-участника ввести инклюзивное образование, он выражает обеспокоенность по поводу того, что значительное число детей-инвалидов, живущих в государстве-участнике, не имеют доступа к образова-

нию. Кроме того, он обеспокоен тем, что специальные учебные центры, которые посещает небольшая доля (по имеющейся информации – 0,04%) детей с незначительными расстройствами, не отвечают потребностям таких детей, а в сельских районах такие центры вообще отсутствуют. Комитет обеспокоен также тем, что дети-инвалиды не имеют полноценного доступа к школам, больницам и рекреационной инфраструктуре.

46. С учетом своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) не допускать отказа от детей-инвалидов и защищать их от этого явления путем предоставления надлежащей помощи и соответствующих указаний семьям с детьми-инвалидами и проводить информационно-просветительские кампании среди государственных служащих, широкой общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и распространения позитивного образа таких детей;

b) поощрять и обеспечивать, чтобы все дети-инвалиды имели доступ к инклюзивному образованию и чтобы ему отдавалось предпочтение вместо помещения детей в специализированные учреждения и классы;

c) улучшить инфраструктуру и здания школ, медицинских центров и общественных учреждений для обеспечения безбарьерного доступа к ним для детей-инвалидов по всей стране;

d) организовать сбор данных о детях-инвалидах и создать эффективную систему диагностирования инвалидности с целью разработки надлежащих стратегий и программ для детей-инвалидов.

#### **Здравоохранение и медицинское обслуживание**

47. Отмечая некоторое увеличение объема бюджетных ассигнований государства-участника на здравоохранение и программу охраны здоровья работающих женщин, Комитет выражает обеспокоенность по поводу недостаточного объема и ненадлежащего качества государственных медицинских услуг, особенно в сельских районах, где они предоставляются преимущественно частным сектором. Кроме того, Комитет обеспокоен:

a) медленным прогрессом в деле сокращения показателей детской смертности и повышением уровня младенческой смертности;

b) растущим количеством случаев заболевания полиомиелитом, особенно на территориях племен федерального управления, из-за введенного движением «Талибан» запрета на вакцинацию и убийств сотрудников, вакцинирующих детей, а также крупномасштабными и частыми вспышками кори;

c) тем, что агентство Северный Вазиристан на территориях племен федерального управления не обеспечивает наличия надлежащих объектов медицинской инфраструктуры и медицинских услуг, прежде всего для детей, которые являются внутренне перемещенными лицами и у половины из которых, как сообщается, наблюдаются серьезные проблемы со здоровьем;

d) отсутствием доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, а также проблемой недоедания, которые, как сообщается, являются причиной смерти 35% детей в возрасте до пяти лет и обусловлены, среди прочего, нерациональным использованием продовольственной помощи для нуждающихся детей.

48. В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задач 3.2 и 3.8 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

а) увеличить объем бюджетных ассигнований на здравоохранение и расширить спектр предоставляемых качественных медицинских услуг, особенно в сельских районах;

б) принять все необходимые меры для значительного сокращения к 2030 году показателей смертности среди детей в возрасте до пяти лет, как минимум до 25 смертей на 1 000 живорожденных детей, и неонатальной смертности, как минимум до 12 смертей на 1 000 живорожденных детей;

в) обеспечить детей с рождения до пятилетнего возраста пакетом медицинских услуг, включающим в себя вакцинацию от таких болезней, как полиомиелит и корь, на всей территории страны, особенно на территориях племен федерального управления, а также повысить уровень информированности общин о важном значении прививок;

г) обеспечить, чтобы на всей территории страны дети имели доступ к надлежащим объектам медицинской инфраструктуры и качественным медицинским услугам, предоставляемым квалифицированными медицинскими специалистами, с уделением повышенного внимания детям внутренне перемещенных лиц;

д) в приоритетном порядке обеспечить доступ к воде и санитарным услугам и разработать программы в области питания для уменьшения таких проблем, как замедленный рост или другие последствия недоедания, и ввести комплекс необходимого питания во всех медицинских учреждениях, в частности ориентированных на детей, страдающих от острого недоедания;

е) обращаться с этой целью за финансовой помощью и техническим содействием, в частности, к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения.

#### **Психическое здоровье**

49. Комитет обеспокоен сообщениями о самоубийствах и попытках самоубийства среди детей и отсутствием информации о работе по выяснению причин таких самоубийств. Комитет обеспокоен также наличием в целом лишь небольшого числа специалистов в области психиатрии и острой нехваткой детских психиатров (по оценкам, на 4 млн. детей приходится один детский психиатр) и, в частности, психологов. Кроме того, он обеспокоен тем, что государство-участник не представило данных об общем состоянии психического здоровья детей.

50. Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры по предупреждению самоубийств среди детей, в частности путем расширения объема предоставляемых услуг по психологическому консультированию и увеличения численности социальных работников в школах и общинах, а также обеспечить наличие у всех специалистов, работающих с детьми, соответствующей подготовки по вопросам выявления и устранения склонностей к самоубийству и проблем с психическим здоровьем на раннем этапе. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику собрать данные и принять комплексную национальную политику по охране психического здоровья детей и обеспечить включение в эту политику по-

ложений, касающихся укрепления психического здоровья, консультирования по поводу психических расстройств и их предупреждения в сфере первичного медико-санитарного обслуживания, в школах и общинах, а также предоставления детям специальных услуг по охране их психического здоровья.

#### **Здоровье подростков**

51. Комитет приветствует создание мобильных бригад обслуживания, которые предоставляют услуги по планированию семьи и охране репродуктивного здоровья. Вместе с тем он обеспокоен тем, что государство-участник не предоставило более подробную информацию о видах, масштабах и сфере охвата таких услуг, а также сведения о бюджетных ассигнованиях на выполнение этой цели. В частности, Комитет обеспокоен низким уровнем осведомленности молодежи о сексуальных и репродуктивных правах и сообщениями о том, что из-за социальных проблем девочки лишены возможности получения услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, особенно в сельских районах. Комитет обеспокоен также сообщениями о том, что большое число девушек подросткового возраста прибегают к небезопасным и подпольным абортам и что девушки, особенно незамужние, не имеют возможности прервать беременность легальным путем.

52. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую политику по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение в обязательную школьную программу ориентированного на подростков женского и мужского полов курса обучения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья с упором на предупреждение ранней беременности и профилактику инфекций, передающихся половым путем;

б) пересмотреть свое законодательство для обеспечения того, чтобы дети, в том числе незамужние девушки, имели доступ к противозачаточным средствам и услугам по безопасному прерыванию беременности и уходу после аборта и чтобы при принятии решений о прерывании беременности всегда запрашивалось и учитывалось мнение девушек;

в) разработать и осуществлять политику по защите прав беременных подростков, матерей подросткового возраста и их детей и бороться с дискриминацией в отношении них.

#### **ВИЧ/СПИД**

53. Отмечая национальную программу по борьбе со СПИДом, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу низкого уровня осведомленности о ВИЧ/СПИДе, особенно среди подростков. Он с сожалением констатирует отсутствие информации и достаточного количества исследований, проводимых для выявления рисков и динамики этого заболевания среди детей, особенно уязвимых групп детей, таких как беспризорные дети, работающие дети, дети, употребляющие наркотики, и дети, занимающиеся проституцией. Кроме того, он обеспокоен тем, что беременные женщины с ВИЧ/СПИДом не знают о своем положении и не получают антиретровирусных препаратов для недопущения передачи вируса от матери к ребенку.

54. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по повышению уровня осведомленности населения в целом, и в частности детей, о ВИЧ/СПИДе и исследовать риски и динамику среди детей, особенно среди детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении. Он рекомендует также государству-участнику принять меры по предупреждению передачи ВИЧ/СПИДа от матери к ребенку и предоставлению антиретровирусных препаратов соответствующим беременным женщинам. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обратиться за технической помощью к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

#### **Наркомания и токсикомания**

55. Комитет принимает к сведению принятие генерального плана по борьбе с наркоманией на 2010–2014 годы, но с сожалением констатирует отсутствие информации о мерах, принимаемых для решения проблемы наркомании среди детей в целом, и в частности среди детей, находящихся в уязвимом и опасном положении. Кроме того, он выражает сожаление по поводу отсутствия надлежащей информации о лечении детей-наркоманов, а также стандартных протоколов служебной этики для государственных и частных наркологических центров, где люди часто подвергаются бесчеловечному обращению и неэтичным формам лечения.

56. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по борьбе с наркоманией среди детей, в том числе путем предоставления детям и подросткам актуальной и объективной информации и обучения их жизненным навыкам по профилактике токсикомании, включая табакокурение и алкоголизм, а также путем создания доступных услуг по лечению наркозависимости и уменьшению ее пагубных последствий с учетом интересов молодежи. Кроме того, он рекомендует государству-участнику ввести в реабилитационных центрах применимые нормы, прежде всего в отношении лечения лиц, не достигших 18-летнего возраста.

#### **Состояние окружающей среды**

57. Комитет серьезно обеспокоен негативными последствиями загрязнения воздуха, воды и почвы для здоровья детей, а также отсутствием надлежащих мер по решению этой проблемы.

58. Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку влияния загрязнения воздуха, воды и почвы на здоровье детей и использовать ее результаты в качестве основы для разработки подкрепленной достаточным объемом ресурсов стратегии исправления положения, а также регулировать максимально допустимые концентрации загрязнителей в воздухе и воде.

#### **Уровень жизни**

59. Комитет обеспокоен сохранением в стране высокого уровня относительной и крайней бедности, особенно среди детей, и тем, что усилий государства-участника по оказанию помощи нуждающимся семьям посредством таких проектов, как Программа поддержки доходов «Беназир», Программа поддержки детей и Программа «Закат», по-прежнему недостаточно и они не распространяются на самые малоимущие слои общества.

60. Комитет обращает внимание государства-участника на задачу 1.3 Целей в области устойчивого развития, которая предусматривает внедрение соответствующих национальным условиям систем и мер социальной защиты для всех, и рекомендует государству-участнику активизировать его усилия по оказанию достаточной и надлежащей помощи семьям с детьми, которые живут в условиях бедности, в частности тем из них, которые находятся в маргинализованном и неблагоприятном положении.

## **Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)**

### **Образование, включая профессиональную подготовку и ориентацию**

61. Комитет приветствует Программу 2013 года по активизации процесса достижения Целей развития тысячелетия, основное внимание в которой уделяется детям, не посещающим школу, и развитию школьной инфраструктуры. Вместе с тем он обеспокоен:

a) отсутствием обязательного образования в Хайбер-Пахтунхве и Гилгит-Балтистане и тем, что в провинциях, в которых оно существует, законы об образовании не соблюдаются надлежащим образом;

b) тем, что большое число детей (47,3% от общего числа детей в возрасте от 5 до 16 лет) не получают официального образования, причем половина из них никогда не посещала школу;

c) высокими показателями отсева среди девочек, которые, согласно полученной информации, достигают 50% в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва и 77% на территориях племен федерального управления;

d) устойчивыми и масштабными различиями в охвате детей школьным образованием с гендерной точки зрения, между отдельными регионами и между городами и сельскими районами;

e) плачевным состоянием школьной инфраструктуры, пострадавшей в результате стихийных бедствий или действий вооруженных групп, а также отсутствием средств первой необходимости, таких как питьевая вода, туалеты, электричество и стены;

f) низким качеством образования, обусловленным, в частности, нехваткой квалифицированных преподавателей и случаями их неявки на занятия, а также содержанием учебных программ и методами преподавания, которые поощряют дискриминацию по гендерному и религиозному признакам;

g) частыми случаями нападений в отчетный период на школы, особенно на светские и женские школы, в том числе целенаправленными убийствами учителей и использованием школьных зданий вооруженными группами;

h) приватизацией системы образования на фоне отсутствия мер по обеспечению соответствия частных школ минимальным образовательным стандартам, а также требованиям в отношении учебной программы и квалификации преподавателей;

i) ограниченным потенциалом и низким качеством дошкольного образования.

62. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования и с учетом цели 4 Целей в области устойчивого развития Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всеобщее, бесплатное и обязательное начальное образование для всех детей в стране путем принятия соответствующих законов и стратегий на национальном, провинциальном и территориальном уровнях;

b) не допускать прекращения детьми школьного обучения, в том числе за счет улучшения доступа к школам и предоставления финансовой поддержки детям, чьи семьи находятся в неблагоприятном положении, а также обращать внимание на важное значение образования для девочек путем преодоления глубоко укоренившихся подходов, согласно которым преимущество отдается мальчикам и их благосостоянию;

c) повышать уровень информированности общин и побуждать их, и частности родителей, записывать в школу детей, особенно девочек и детей, живущих в недопредставленных провинциях и сельских районах;

d) уделять приоритетное внимание строительству и восстановлению школьной инфраструктуры, особенно в школах, пострадавших от стихийных бедствий или конфликтов, и выделять достаточные ресурсы для обеспечения средств первой необходимости, таких как питьевая вода, туалеты и отопление;

e) повысить качество образования и обеспечить качественную профессиональную подготовку и стимулы для преподавателей с уделением особого внимания сельским районам, а также обеспечить контроль за учебными программами и методами преподавания для недопущения незаконного содержания в учебных материалах и незаконного поведения;

f) принять меры для защиты школ, в частности светских и женских школ, и не допускать возможных нападений, в том числе на преподавателей, а также захвата школ вооруженными группами;

g) не допускать приватизации школ и создать механизмы контроля за соответствием частных школ минимальным образовательным стандартам, а также требованиям в отношении учебной программы и квалификации преподавателей;

h) выделять достаточные финансовые средства для разработки и расширения программ по уходу за детьми и их обучению в раннем возрасте на основе всеобъемлющей и целостной политики обеспечения ухода за детьми и их развития в раннем возрасте.

### **Медресе**

63. Комитет отмечает, что за отчетный период после заключения в 2011 году соглашения между Министерством внутренних дел и коалицией основных медресе их количество увеличилось. При этом Комитет серьезно обеспокоен тем, что в соответствии с указанным соглашением медресе получили полную независимость в разработке религиозной учебной программы без какого-либо надзора со стороны государства, а также тем, что, по имеющейся информации, руководство медресе эксплуатирует детей, в том числе в коммерческих целях. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что частные медресе часто используются негосударственными вооруженными группами для вербовки и военной подготовки детей.

64. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить надзор за зарегистрированными и незарегистрированными частными медресе с использованием надлежащих механизмов для недопущения какой-

либо возможности неправомерного обращения и эксплуатации. В частности, он настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы учебные программы медресе соответствовали общей государственной учебной программе и не предполагали обучение религиозной или сектантской нетерпимости, разрабатывались в духе прав человека и включали вопросы, касающиеся прав детей и международных договоров по правам человека, к которым присоединилось государство. Кроме того, он настоятельно призывает государство-участник обеспечить надзор за деятельностью негосударственных вооруженных групп и заблокировать их доступ к учебным заведениям, а также гарантировать защиту детей от вербовки и военной подготовки, проводимых вооруженными группами.

## **I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32–33, 35–36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)**

### **Дети из числа просителей убежища, беженцев и апатридов**

65. С удовлетворением отмечая, что государство-участник продолжает принимать большое число беженцев, особенно из Афганистана, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия нормативно-правовой базы в отношении беженцев и апатридов. Кроме того, он по-прежнему обеспокоен тем, что дети-беженцы часто остаются незарегистрированными (особенно дети, чьи родители не имеют регистрационных удостоверений), лишены возможности получать образование, что заставляет их записываться в медресе, живут в тяжелых условиях и становятся жертвами детского труда и ранних браков, что создает для них повышенную угрозу подвергнуться неправомерному обращению, торговле людьми и религиозной радикализации. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что дети из общин бенгальцев, бихарцев и рохинджа по-прежнему не имеют гражданства.

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для того, чтобы:

- a) рассмотреть вопрос о принятии национального закона о беженцах в соответствии с международными нормами и продолжать принимать беженцев, особенно семьи с детьми и несопровождаемых детей;
- b) обеспечить, чтобы все дети, родившиеся у беженцев, в том числе тех, которые не имеют регистрационных удостоверений, а также у просителей убежища и лиц без гражданства, регистрировались при рождении;
- c) включить детей-беженцев и детей-просителей убежища в национальную и провинциальные системы образования наравне с гражданами государства-участника;
- d) обеспечить надлежащим жильем беженцев, особенно семьи с детьми, и предоставить кров лицам, живущим на улице;
- e) принять законодательные меры по борьбе с детским и кабальным трудом, которому подвергаются дети из числа беженцев, просителей убежища и апатридов;
- f) не допускать того, чтобы дети из числа беженцев, просителей убежища и апатридов становились жертвами ранних браков, неправомерного обращения, торговли людьми или религиозной радикализации, и защищать их от этих явлений;

g) обеспечить применение законов о гражданстве на равноправной основе с целью предоставления гражданства лицам, принадлежащим к бенгальцам, бихарцам и рохинджа;

h) рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года, а также Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

#### **Дети, перемещенные внутри страны**

67. Комитет отмечает, что с момента вынесения его предыдущих заключительных замечаний в 2009 году перемещение детей внутри страны так и не завершилось. Оно продолжается из-за стихийных бедствий и текущих операций правоохранительных органов. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло надлежащих мер для подготовки плана действий в чрезвычайных ситуациях и что многие внутренне перемещенные дети и их семьи живут в тяжелых условиях, не имея доступа к жилью и санитарным, медицинским и образовательным услугам. Кроме того, Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о том, что после каждой чрезвычайной ситуации внутренне перемещенные дети подвергаются сексуальному насилию, домогательствам, похищению и торговле людьми, а также отсутствием мер по обеспечению их безопасности на надлежащем уровне.

68. Напоминая о своих предыдущих заключительных замечаниях, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжать предпринимать усилия по удовлетворению насущных гуманитарных потребностей и обеспечению защиты прав человека детей, перемещенных внутри страны;

b) принять все необходимые меры предосторожности и адаптировать свою военную тактику с целью сокращения числа жертв среди гражданских лиц в ходе проведения военных операций;

c) обеспечить предоставление перемещенным детям крова, питания, санитарно-гигиенических средств, медицинской помощи и возможностей для обучения, а также их физическую и психологическую реабилитацию с уделением повышенного внимания особо уязвимым группам, прежде всего несопровождаемым и разлученным со своими родителями детям, детям-инвалидам и детям, страдающим от недоедания и болезней;

d) принять особые меры по защите внутренне перемещенных детей от сексуального насилия, домогательств, похищения и торговли людьми после любой чрезвычайной ситуации.

#### **Дети в составе вооруженных групп**

69. Комитет серьезно обеспокоен тем, что вооруженные группы продолжают вербовать детей и принуждать их к прохождению военной подготовки, которая предполагает совершение взрывов террористами-смертниками и приведение в действие наземных мин, а также ставят их на передовую линию в районах конфликта, где они подвергаются смертельной опасности и риску физического насилия, и тем, что государство-участник не принимает надлежащих мер для недопущения такой вербовки. Отмечая создание центра «Сабавун» и других центров по реабилитации детей, завербованных вооруженными группами, Комитет выражает обеспокоенность по поводу непригодности таких центров,

а также отсутствия других мер по обеспечению реинтеграции и реабилитации соответствующих детей.

**70. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для недопущения и запрещения вербовки детей негосударственными вооруженными группами и их использования в военных операциях и террористической деятельности, в частности в качестве террористов-смертников. Кроме того, он рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по созданию надлежащих структур и услуг для реабилитации и реинтеграции, а также выделению достаточных ресурсов для всех пострадавших детей и детей, которые принимали участие в военных действиях.**

#### **Экономическая эксплуатация, включая детский труд**

71. Комитет приветствует принятые в провинциях Пенджаб и Хайбер-Пахтунхва законодательные акты о запрещении использования детей в некоторых опасных видах трудовой деятельности. Тем не менее Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен:

- а) чрезвычайно большим числом детей, занимающихся детским трудом, в том числе в опасных и схожих с рабскими условиях в таких видах деятельности, как домашнее хозяйство и проституция;
- б) сообщениями о применении к работающим детям, в том числе в качестве домашней прислуги, ненадлежащего обращения и пыток, которые в некоторых случаях приводят к гибели таких детей, прежде всего девочек;
- в) сохраняющейся практикой применения кабального и принудительного труда к детям из малоимущих и уязвимых семей, в частности из числа далитов;
- г) отсутствием общенациональных и провинциальных исследований по вопросу о масштабах детского труда;
- д) нехваткой программ и механизмов по выявлению и защите детей, подвергшихся принудительному труду, в частности подневольному труду и детскому труду в неформальном секторе, в том числе в качестве домашней прислуги;
- е) низким минимальным возрастом для выполнения опасной работы, который установлен на уровне 14 лет;
- ж) нехваткой квалифицированных инспекторов, их уязвимостью к коррупции и отсутствием необходимых ресурсов для проведения трудовых проверок.

**72. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

- а) **принять надлежащие меры для искоренения детского труда, в частности наихудших форм детского труда, путем устранения его коренных причин, включая бедность;**
- б) **создать механизмы для систематического и регулярного надзора за работодателями, нанимающими детей, с целью предупреждения ненадлежащего обращения, надругательств и эксплуатации;**
- в) **искоренить все формы кабального и принудительного труда детей, в частности детей, принадлежащих к маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении группам, таким, как дети-далиты, и привлечь к ответственности виновных, в частности работодателей;**

d) провести обследование или исследование для оценки масштабов детского труда, в том числе наихудших форм кабального и принудительного детского труда, и в следующем периодическом докладе сообщить Комитету о полученных результатах;

e) разработать программы и механизмы по выявлению и защите детей, подвергшихся принудительному труду, в частности подневольному труду и детскому труду в неформальном секторе, в том числе в качестве домашней прислуги;

f) укрепить трудовую инспекцию путем искоренения коррупции и предоставления трудовым инспекторам любой необходимой поддержки, включая экспертизу детского труда, с тем чтобы они могли на общегосударственном и местном уровнях осуществлять эффективный надзор за соблюдением норм трудового законодательства, а также получать и рассматривать жалобы на предположительные нарушения и реагировать на них;

g) ускорить процесс согласования законов о труде для установления минимального возраста для приема на работу в соответствии с международными нормами, в частности Конвенцией (№138) 1973 года Международной организации труда о минимальном возрасте, и активно добиваться соблюдения норм о минимальном возрасте, в том числе путем введения для работодателей требования иметь и предъявлять по требованию документы, подтверждающие возраст всех работающих у них детей;

h) обращаться в этой связи за технической помощью к Международной программе по искоренению детского труда Международной организации труда.

#### **Безнадзорные дети**

73. Комитет с тревогой отмечает сообщения о том, что значительное число детей живут на улице, лишены своих основных прав, в том числе доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и жилью, и подвергаются опасным формам труда, сексуальной эксплуатации, неправомерному обращению и торговле людьми. Кроме того, он обеспокоен тем, что дети, живущие или работающие на улице, и дети, родители которых находятся в конфликте с законом, часто имеют дело не с квалифицированными работниками центров по защите детей, а с сотрудниками полиции.

74. Комитет вновь рекомендует государству-участнику:

a) проводить систематическую оценку положения безнадзорных детей с целью разработки и осуществления всеобъемлющей стратегии, направленной на устранение коренных причин этой проблемы и недопущение таких ситуаций, при которых дети лишаются семейного и школьного окружения и оказываются на улице;

b) обеспечить предоставление безнадзорным детям надлежащей защиты и помощи, питания и крова, а также медицинского обслуживания и возможностей для получения образования, с тем чтобы содействовать их всестороннему развитию;

c) соблюдать право безнадзорных детей быть заслушанными в процессе разработки программ и мер, направленных на предоставление им защиты и помощи.

### **Торговля, незаконный провоз и похищение**

75. Комитет серьезно обеспокоен тем, что государство-участник в значительной мере по-прежнему остается страной происхождения, назначения и транзита в контексте торговли детьми для сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, а также принудительного и кабального труда. В частности, он обеспокоен тем, что дети покупаются, арендуются и продаются для использования в качестве домашней прислуги, сексуальной эксплуатации и принуждения к кабальному труду или к вступлению в брак за границей и в Пакистане. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия ясности в законах государства-участника о борьбе с торговлей людьми внутри страны и отсутствия информации о конкретных приютах для детей, подвергнувшихся торговле людьми и проституции.

76. **Принимая к сведению задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития – положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей – Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все необходимые меры для защиты детей от торговли людьми и незаконного провоза людей как на территории Пакистана, так и за его пределами путем устранения коренных причин торговли людьми и незаконного провоза людей, включая гендерную дискриминацию, бедность, ранние браки и отсутствие возможностей для получения образования и профессиональной подготовки. Кроме того, он рекомендует государству-участнику предоставить всеобъемлющую социальную и психологическую помощь детям, которые подверглись торговле людьми или незаконному провозу, с тем чтобы содействовать их восстановлению и социальной реинтеграции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику внести ясность в свои законы о борьбе с торговлей людьми внутри страны, принять меры для обеспечения того, чтобы по всем сообщениям о незаконном провозе детей и торговле ими проводились оперативные и эффективные расследования, а виновные преследовались и наказывались в судебном порядке.**

### **Насильственные исчезновения**

77. Комитет серьезно обеспокоен сообщениями о том, что в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, а также на территориях племен федерального управления дети становятся жертвами насильственных исчезновений: предположительно они похищаются сотрудниками правоохранительных органов, которым разрешено произвольно задерживать любое лицо, в том числе не достигшее 18-летнего возраста.

78. **Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свое законодательство по вопросам безопасности для обеспечения того, чтобы лица в возрасте до 18 лет не подвергались произвольному задержанию, а вместо этого их дела рассматривались в рамках системы ювенальной юстиции. Он настоятельно призывает государство-участник оперативно и эффективно расследовать все случаи насильственных исчезновений.**

### **Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних**

79. Комитет с сожалением констатирует ухудшение положения в области ювенальной юстиции в государстве-участнике и выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

а) низкого минимального возраста наступления уголовной ответственности (который составляет 10 лет);

b) вынесения судьями смертных приговоров детям и назначения им наказания в виде длительного лишения свободы, главным образом за совершение преступлений, связанных с терроризмом, или правонарушений категории «хадд» согласно законам шариата.

c) того, что Указ 2000 года о системе правосудия по делам несовершеннолетних, который предусматривает создание судов по делам несовершеннолетних, не применяется надлежащим образом, а также того, что дела детей рассматриваются наравне со взрослыми в шариатских судах и специальных судах, занимающихся преступлениями, связанными с наркотиками и терроризмом;

d) отсутствия механизмов и какого-либо обязательства по установлению возраста обвиняемого лица при отсутствии свидетельства о рождении, что приводит к тому, что многие дети привлекаются к судебной ответственности как взрослые и приговариваются к смертной казни;

e) содержания детей под стражей вместе со взрослыми, особенно в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, что приводит к неправомерному обращению с детьми со стороны других заключенных и тюремного персонала;

f) того, что продолжают функционировать неофициальные суды («джирги» и «панчаяты»), которые, хотя и запрещены законом, выносят решения по делам, касающимся, в частности, убийств в защиту чести и выкупа за невесту.

**80. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему ювенальной юстиции в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) в самом приоритетном порядке пересмотреть свое законодательство и увеличить минимальный возраст наступления уголовной ответственности до приемлемого в международном контексте уровня;

b) пересмотреть свое законодательство с целью запретить назначение жестоких и бесчеловечных видов наказания, включая приговоры к смертной казни и длительному лишению свободы, любым лицам, не достигшим 18-летнего возраста;

c) обеспечить, чтобы Указ 2000 года о системе правосудия по делам несовершеннолетних имел преимущественную силу над всеми другими законами, включая законы шариата, с уделением особого внимания статье 11 и пункту а) статьи 12 этого Указа, положения которых применяются «независимо от наличия каких-либо законодательных положений об обратном, которые действуют на данный момент»;

d) ввести обязательные процедуры и механизмы установления возраста ребенка, с учетом презумпции действительности официальных документов, таких как свидетельства о рождении, и возложения на государство обязанности представить такие доказательства достижения соответствующим лицом совершеннолетнего возраста, которые не вызывали бы никаких обоснованных сомнений;

e) поощрять, когда это возможно, применение мер, альтернативных содержанию под стражей, таких как дивергенция, пробация, посред-

ничество, консультирование и привлечение к общественным работам, обеспечить, чтобы содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры, рассчитанной, по возможности, на самый короткий срок и подлежащей регулярному пересмотру на предмет возможной отмены;

f) в тех случаях, когда заключение под стражу, в том числе до суда, неизбежно, обеспечивать, чтобы дети содержались отдельно от взрослых и чтобы условия их содержания соответствовали международным нормам, в том числе касающимся доступа к образованию и медицинскому обслуживанию;

g) осуществлять систематический и регулярный мониторинг мест лишения свободы, в которых содержатся дети, проводить расследования по всем сообщениям и утверждениям о применении пыток или неправомерного обращения к детям, а также обеспечить, чтобы виновные получали наказание, соразмерное тяжести совершенных ими преступлений;

h) в соответствии с Указом 2000 года о системе правосудия по делам несовершеннолетних создать специальные суды по делам несовершеннолетних, укомплектованные судьями, прокурорами, сотрудниками органов пробации, адвокатами и другими соответствующими сотрудниками, которые прошли специальную подготовку по работе с несовершеннолетними лицами, и обеспечить, чтобы дела всех лиц, не достигших 18-летнего возраста, рассматривались исключительно такими судами без каких-либо исключений;

i) обеспечить предоставление бесплатной и независимой профессиональной юридической помощи несовершеннолетним правонарушителям с самого начала и на всех этапах судебного разбирательства;

j) ввести запрет на неофициальные суды, такие как «джирги» и «панчаяты», и проводить оперативные и эффективные проверки в связи с вынесенными такими судами решениями, и, при необходимости, привлекать к судебной ответственности их сотрудников, в частности в случае дел об убийстве в защиту чести, согласно соответствующим положениям уголовного законодательства.

81. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться инструментами технической помощи, разработанными Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членами, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и неправительственными организациями, и обращаться к членам Группы за технической помощью в области ювенальной юстиции.

#### **J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений**

82. В целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

## **К. Ратификация международных договоров по правам человека**

83. В целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры по правам человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

84. Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить свои обязательства в отношении представления докладов по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, с учетом того, что доклад по нему подлежал представлению еще в 2013 году, но так и не был представлен государством-участником.

## **V. Выполнение рекомендаций и представление докладов**

### **A. Последующие меры и распространение информации**

85. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Кроме того, Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение пятого периодического доклада, письменных ответов на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

### **B. Следующий доклад**

86. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 11 июня 2021 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Этот доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом нельзя будет гарантировать.

87. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в объеме, не превышающем 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу по согласованным руководящим принципам представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и с пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.