



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
14 March 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Латвии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Латвии (CRC/C/LVA/3-5) на своих 2058-м и 2060-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2058 и 2060), состоявшихся 12 и 13 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104) 29 января 2016 года принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника, а также письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/LVA/Q/3-5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за состоявшийся конструктивный диалог с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров или его присоединение к ним:

- а) Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, в 2014 году;
- б) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, в 2010 году.
- с) Европейская социальная хартия (пересмотренная), в 2013 году.

4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер или внесение поправок в следующие законодательные меры:

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



- a) Закон об убежище, в декабре 2015 года;
- b) поправка к Закону об ограничениях в отношении продажи, рекламы и потребления табачных изделий, запрещающая курение в присутствии ребенка, в ноябре 2014 года;
- c) поправки к Гражданско-процессуальному кодексу, касающиеся защиты от насилия и предусматривающие, что жилище покидает совершающее насилие лицо, а не его жертва (жертвы), в феврале 2014 года;
- d) поправка к Закону о гражданстве, упрощающая процедуры получения гражданства и натурализации для детей в возрасте до 15 лет, в мае 2013 года;
- e) поправка к Латвийскому кодексу об административных нарушениях, касающаяся обязанности родителей или опекунов осуществлять уход за ребенком, в сентябре 2009 года;
- f) поправки к Закону о защите прав ребенка, касающиеся безопасности детей и ограничений на участие в общественных мероприятиях, в июле 2008 года;
- g) поправки к Уголовному кодексу об отягчающих обстоятельствах в случае насилия со стороны лица, являющегося родственником, в октябре 2010 года, и о запрещении дискриминации, в июне 2007 года;
- h) Закон о государственной компенсации жертвам, в том числе несовершеннолетним, в мае 2006 года;
- i) Закон о судах по делам сирот, в июне 2006 года.

5. Комитет приветствует следующие институциональные и политические меры:

- a) Стратегия развития образования, 2014–2020 годы;
- b) План действий в рамках программы по защите детей от уголовных преступлений против нравственности и половой неприкосновенности, 2010–2013 годы;
- c) Стратегия «Латвия, пригодная для жизни детей», 2010–2012 годы;
- d) Программа по предупреждению детской преступности и защите детей от уголовных преступлений, 2009–2011 годы;
- e) Программа по сокращению масштабов насилия в семье, 2008–2011 годы;
- f) Государственная инспекция по защите прав детей, начиная с 2005 года;
- g) Бюро омбудсмана и его Отдел по правам детей, начиная с 1 января 2007 года;
- h) Национальная стратегия по предупреждению детской преступности и защите детей от уголовных преступлений, 2013–2019 годы.

6. Комитет отмечает в качестве положительного факта данное государством-участником согласие на осуществление поездок Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных

прав, в мае 2012 года; Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии в октябре 2008 года; и Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в сентябре 2007 года.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения тех его рекомендаций 2006 года (CRC/C/LVA/CO/2)¹, которые не были выполнены или были выполнены не полностью, в частности рекомендаций в отношении координации национального плана действий (пункт 11), детей, лишенных семейного окружения (пункт 33), а также детей-инвалидов (пункт 40).

Законодательство

8. Комитет приветствует поправку к Закону о защите прав ребенка, внесенную в июле 2008 года, в отношении безопасности детей и надзора за детьми; вместе с тем он обеспокоен сохраняющимся разрывом между законами и практикой.

9. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (пункт 9) и рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для осуществления законов в полном соответствии с положениями Конвенции.

Комплексная политика и стратегия

10. Комитет приветствует разработку в июне 2010 года плана по основным руководящим принципам осуществления стратегии «Латвия, пригодная для жизни детей» на 2010–2012 годы в целях определения мер по защите детей от насилия, улучшению здоровья детей и доступности качественного образования, и принятие в 2009 году основных руководящих принципов осуществления Молодежной политики на 2009–2018 годы. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия комплексной политики в области прав детей, нацеленной на создание условий для того, чтобы государство при осуществлении своих стратегий и программ руководствовалось принципом учета прав ребенка, а также по поводу наличия пробелов и ненужного дублирования полномочий государственных органов.

11. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (пункт 11) и рекомендует государству-участнику разработать комплексную политику и стратегию в целях осуществления всех прав, закрепленных в Конвенции, обеспечить координацию и взаимодополняемость функций между государственными органами и выделить необходимые для их эффективного осуществления людские, технические и финансовые ресурсы.

¹ Если не указано иное, номера пунктов в скобках относятся к предыдущим заключительным замечаниям Комитета по Латвии от 2006 года (CRC/C/LVA/CO/2).

Координация

12. Комитет обеспокоен тем, что упразднение в 2009 году Министерства по делам детей, семьи и вопросам интеграции и распределение его функций между Министерством благосостояния, Министерством юстиции и Министерством образования и науки может помешать эффективной координации мер по обеспечению всеобъемлющей защиты и поощрения прав ребенка. Приветствуя создание Консультативного совета по делам молодежи в целях координации процессов разработки и осуществления Молодежной политики, Комитет в то же время отмечает отсутствие механизма контроля за эффективностью его деятельности и выражает озабоченность в связи с тем, что совет не уделяет достаточного внимания вопросам прав детей в раннем детстве.

13. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Департаменту по делам детей и вопросам семейной политики Министерства благосостояния мандат, полномочия, а также людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения им своих функций в области политического и стратегического планирования. Комитет также рекомендует государству-участнику создать соответствующий механизм для контроля за эффективностью деятельности Молодежного консультативного совета по координации разработки и осуществления молодежных стратегий и программ на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях и осуществить обзор его сферы деятельности. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику ускорить создание механизма по обеспечению прав детей в раннем детстве.

Выделение ресурсов

14. Комитет приветствует принятие в 2007 году процедуры контроля за освоением средств, выделяемых муниципальными властями на цели образования, но при этом выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

- a) по-прежнему отсутствует комплексная государственная и муниципальная система мониторинга ассигнований, выделяемых на осуществление всех положений Конвенции;
- b) участие общественности в бюджетных процессах является ограниченным, а данные, предоставляемые в Государственное ревизионное управление, носят неполный характер, что ограничивает его возможности по оценке государственных инвестиций в сферу социального обеспечения;
- c) в период после экономического кризиса структурная перестройка и меры жесткой экономии продолжают сказываться на положении с правами детей;
- d) существующий уровень коррупции влияет на осуществление прав ребенка.

15. В свете итогов дня общей дискуссии в 2007 году на тему «Ресурсы для обеспечения прав ребенка – ответственность государств» Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) применять ориентированный на обеспечение прав ребенка подход при разработке государственного и муниципальных бюджетов путем внедрения системы контроля за распределением и освоением бюджетных средств на нужды детей; государству-участнику также следует использовать данную систему контроля для оценки того, каким образом инвестиции в тот или иной сектор способствуют наилучшему обеспечению интере-

сов ребенка, а также для определения их воздействия на положение девочек и мальчиков;

b) обеспечить транспарентный и основанный на принципе участия процесс составления бюджета в рамках общественного диалога, особенно с детьми и неправительственными организациями, действующими в интересах обеспечения прав детей, и должную подотчетность органов власти на муниципальном и государственном уровнях;

c) обеспечить доступность всех официальных данных для Государственного ревизионного управления и предоставить ему людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для мониторинга и оценки государственных инвестиций в области социального обеспечения;

d) осуществить оценку воздействия структурной перестройки и мер жесткой экономии на области, прямо или косвенно касающиеся прав детей;

e) принять срочные меры по борьбе против коррупции и наращивать институциональный потенциал для эффективного выявления и расследования фактов коррупции и судебного преследования виновных.

Сбор данных

16. Комитет приветствует публикацию начиная с 2004 года статистических данных о детях, находящихся в уязвимом положении, в системе «Дети Латвии» – информационной системе Министерства внутренних дел по оказанию содействия несовершеннолетним, в которой с 2012 года обрабатывается информация о детях, находящихся в кризисных ситуациях; а также проведение различных тематических исследований и принятые меры в целях создания информационной системы по вопросам беженцев и просителей убежища. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия комплексной информационной системы по вопросам детей и качества вводимых данных.

17. Комитет рекомендует государству-участнику разработать комплексную информационную систему по всем областям, регулируемым Конвенцией, и укреплять потенциал государственных органов для осуществления точного и своевременного ввода данных по различным направлениям. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению» (2012 год), в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

18. Комитет приветствует создание в 2007 году Бюро омбудсмана и присвоение ему в 2015 году статуса категории «А» по итогам аккредитации, проведенной Международным координационным комитетом национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. Комитет также приветствует создание при Бюро омбудсмана Отдела по правам детей и его деятельность по поощрению прав детей, включая принятие от детей жалоб, и налаживанию сотрудничества между государственными органами, а также с неправительственными организациями. В то же время Комитет обеспокоен ограниченностью выделяемых для Отдела ресурсов.

19. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых правозащитных учреждений Комитет рекомендует государству-участнику предоставить Отделу по правам детей Бюро омбудсмена необходимые людские, технические и финансовые ресурсы.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка

20. Комитет приветствует создание адаптированного для детей перевода текста Конвенции и его первоначальную публикацию на веб-сайте Бюро омбудсмена. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

- a) нехватки финансовых ресурсов для поддержания раздела, посвященного вопросам детей, на веб-сайте Бюро омбудсмена;
- b) повсеместной неосведомленности о Конвенции среди детей и общества;
- c) отрицательного отношения к правам детей из-за неправильного понимания Конвенции.

21. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) выделить необходимые ресурсы для поддержания раздела, посвященного вопросам детей, на веб-сайте Бюро омбудсмена;
- b) обеспечить возможность постоянного доступа к адаптированному для детей варианту текста Конвенции, а также его переводу на языки меньшинств, и включить изучение Конвенции в школьную программу вплоть до уровня высшего образования;
- c) вести регулярную работу по популяризации положений Конвенции на радио, телевидении и в других средствах массовой информации, а также проводить кампании по повышению осведомленности общественности.

Подготовка кадров

22. Приветствуя подготовку работников судебных и правоохранительных органов, а также органов здравоохранения и образования, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что специалистам в области прав ребенка требуется завершить курс обучения по вопросам защиты прав ребенка только в течение первого года работы на занимаемой должности, и что дополнительная подготовка требуется лишь один раз в пять лет.

23. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть требование об обязательном завершении специалистами курса обучения по вопросам защиты прав человека до поступления на соответствующую должность, а также прохождение ими дальнейшей подготовки не реже одного раза в два года.

Сотрудничество с гражданским обществом

24. Комитет приветствует меморандум о сотрудничестве между кабинетом министров и неправительственными организациями, однако с обеспокоенностью отмечает, что привлечение гражданского общества и неправительственных организаций к разработке, осуществлению и мониторингу мероприятий по обеспечению прав детей не носит систематического характера.

25. Комитет рекомендует государству-участнику создать эффективный механизм для систематического привлечения гражданского общества и работающих в области обеспечения прав детей неправительственных организаций, в том числе в сельских районах, к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке законов, политики и программ, касающихся прав детей.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

26. Комитет приветствует поправку к Уголовному кодексу от 1 июня 2007 года, касающуюся нарушения запрета на дискриминацию, и положения о недискриминации в Законе об образовании, Законе о лечении и Законе о правах пациентов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность сохраняющейся дискриминацией детей-инвалидов, детей, принадлежащих к меньшинствам, в том числе детей рома, и детей, проживающих в сельских районах, в том, что касается предоставления им доступа к надлежащим услугам в области здравоохранения и образования. Он также обеспокоен нехваткой официальной информации о дискриминации, с которой сталкиваются дети – лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, и сообщениями о случаях издевательств над этими детьми в школах.

27. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить практическое применение различных законов, запрещающих дискриминацию, в том числе путем проведения информационно-просветительских программ по вопросам запрещения дискриминации и применения соответствующих мер наказания, уделяя особое внимание детям-инвалидам и детям, принадлежащим к меньшинствам, включая детей рома;

б) обеспечить детям, проживающим в сельских районах, доступ к надлежащим услугам в области здравоохранения и образования;

в) провести исследования по вопросу о дискриминации в отношении детей – лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и активизировать усилия по борьбе с негативным отношением к детям, которое обусловлено их сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и половыми признаками, и искоренению дискриминации в их отношении.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

28. Комитет приветствует методологические рекомендации по наилучшему обеспечению интересов ребенка, разработанные Государственной инспекцией по защите прав детей для судов по делам сирот, и отмечает создание государством-участником общей основы для обеспечения соблюдения наилучших интересов ребенка. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохраняющегося непонимания в отношении смысла этой основы и обязательств, которые она предусматривает.

29. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить подготовку всех соответствующих уполномоченных лиц и лиц, работающих с деть-

ми и в интересах детей, по вопросам выполнения методологических рекомендаций и общей основы, разработанных Государственной инспекцией по защите прав детей, в целях определения наилучших интересов ребенка во всех областях, регулируемых Конвенцией, и надлежащего учета наилучших интересов ребенка в качестве первоочередного соображения.

Право на жизнь, выживание и развитие

30. Комитет отмечает снижение показателя детской смертности, однако по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с высокими показателями детской смертности вследствие внешних причин, а именно самоубийств, утопления и дорожно-транспортных происшествий.

31. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по снижению показателей детской смертности вследствие внешних причин, в частности:

а) наращивать усилия по предотвращению самоубийств среди детей и молодежи, в том числе путем расширения предоставляемых услуг по психологическому консультированию и увеличения числа социальных работников в школах и общинах, а также обеспечивать надлежащую подготовку всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, по вопросам выявления и устранения на ранних этапах склонности к суициду и проблем с психическим здоровьем;

б) активизировать проведение информационно-просветительских и образовательных кампаний по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и случаев утопления детей;

в) увеличить численность служащих государственных и муниципальных органов, осуществляющих патрулирование дорог и пляжей, в целях предотвращения дорожно-транспортных происшествий и случаев утопления детей.

Уважение взглядов ребенка

32. Комитет приветствует создание в 2007 году Консультативного комитета для молодежных организаций и тот факт, что Консультативный совет по делам молодежи стремится поощрять участие молодежи в процессе принятия решений и в общественной жизни. Тем не менее Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не было предоставлено никакой существенной информации о том, каким образом были учтены взгляды детей при планировании, осуществлении и оценке молодежной политики. Комитет также выражает сожаление в связи с тем, что не было представлено никакой информации о том, в какой степени взгляды детей принимаются во внимание в процессе практического применения Закона о защите прав ребенка, Гражданско-процессуального кодекса и Закона об административных процедурах.

33. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать систему для оценки того, насколько взгляды детей принимаются во внимание при планировании, осуществлении, мониторинге и оценке стратегий, касающихся прав детей, в том числе в рамках Консультативного совета по делам молодежи и Консультативного комитета для молодежных организаций;

b) осуществлять мониторинг того, как взгляды детей принимаются во внимание в процессе практического применения Закона о защите прав ребенка, Гражданско-процессуального кодекса и Закона об административных процедурах;

с) проводить информационно-просветительские программы в целях поощрения конструктивного и ориентированного на расширение прав и возможностей участия всех детей в жизни семьи, общины и школы, в том числе в работе советов учащихся, уделяя при этом особое внимание девочкам и детям, находящимся в уязвимом положении.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Имя и гражданство

34. Комитет приветствует достигнутый государством-участником прогресс в деле сокращения числа детей с правовым статусом неграждан. Вместе с тем он обеспокоен положением детей, которые по-прежнему находятся в этой ситуации, а также тем фактом, что поправки к Закону о гражданстве от 2013 года не предусматривают автоматического предоставления гражданства детям, рожденным в Латвии от родителей со статусом «неграждан» или родителей, которые не могут передать свое гражданство ребенку, и содержат требование о том, чтобы при регистрации рождения один из родителей ребенка официально обратился с просьбой о предоставлении ему гражданства.

35. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению доступа к гражданству для всех детей, в том числе путем пересмотра Закона о гражданстве на предмет автоматического предоставления гражданства рожденным в Латвии детям, которые в противном случае не имели бы гражданства, в том числе детям родителей со статусом «неграждан» и родителей, которые не могут передать свое гражданство детям. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Европейской конвенции о гражданстве 1997 года и Конвенции Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств 2009 года.

Д. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 а) и 39)

Право ребенка на свободу от всех форм насилия

36. Комитет приветствует внесение в различные законы поправок в целях защиты детей от насилия путем ужесточения наказаний для нарушителей, а также программные меры по предупреждению насилия. Комитет отмечает проведение государством-участником образовательных и информационно-просветительских программ в целях сокращения масштабов насилия, в том числе применения телесных наказаний, в отношении детей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) отсутствия комплексной информационной системы по вопросам насилия в отношении детей, в том числе по зарегистрированным случаям, расследованиям, судебным разбирательствам и примененным мерам наказания;

b) отсутствия подробной информации о мерах реагирования на известные случаи применения насилия, а именно 1 768 случаев, о которых было сообщено через телефонную службу доверия в 2014 году;

c) ограниченной роли медицинского персонала в деле выявления и регистрации случаев насилия в отношении детей.

37. Ссылаясь на цель 16.2 в области устойчивого развития, предусматривающую, в частности, искоренение всех форм насилия в отношении детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать комплексную информационную систему для всеобъемлющего анализа проблемы насилия в отношении детей, контролировать эффективность целенаправленных мер и разработать политику на основе фактических данных в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении детей;

b) незамедлительно расследовать все сообщения о случаях насилия в отношении детей и осуществлять судебное преследование и наказание виновных;

c) установить четкую процедуру регистрации медицинским персоналом случаев насилия в отношении детей и сообщения об этих случаях.

Сексуальное надругательство

38. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен случаями сексуального надругательства в учреждениях для детей с психическими расстройствами и отсутствием информации о проведении уголовного расследования таких случаев. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу того, что такие дети не способны в достаточной мере понять факт сексуального надругательства и сообщать о нем.

39. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:

a) создать механизмы, процедуры и руководящие принципы для обеспечения обязательного уведомления о всех случаях сексуального надругательства над детьми с психическими расстройствами и соответствующего обучения детей с психическими расстройствами, в целях выявления случаев сексуального надругательства и информирования о них;

b) незамедлительно расследовать все случаи сексуального надругательства над детьми в учреждениях для детей с психическими расстройствами и осуществлять судебное преследование и наказание правонарушителей;

c) укреплять механизм мониторинга деятельности учреждений для детей с психическими расстройствами, включая профессиональную подготовку медицинского персонала и социальных работников в области выявления признаков сексуального надругательства.

Телефонные службы помощи

40. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием подробной информации о бесплатной телефонной линии Государственной инспекции по защите прав детей по оказанию помощи детям и подросткам в том, что касается ее до-

ступности для детей, а также о процедурах реагирования на поступившие жалобы, количестве полученных жалоб и результатах их рассмотрения.

41. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечивать регулярную подготовку персонала телефонной службы по вопросам, регулируемым Конвенцией и Факультативными протоколами к ней, в целях обеспечения специально ориентированного на детей и их нужды содействия и процедур принятия последующих мер в связи с поступившими жалобами;

б) создать в дополнение к телефонной службе помощи механизм регулярного мониторинга в целях обеспечения качества предоставляемой поддержки и консультативной помощи;

в) осуществлять регулярный и систематический сбор данных о количестве и характере поступающих жалоб, а также о предоставляемой жертвам поддержке.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1–2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

42. Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу:

а) случаев насилия в отношении детей в их семейном окружении и отсутствия у правоохранительных органов возможности регистрировать и расследовать все известные инциденты;

б) трудностей, с которыми сталкиваются сотрудники правоохранительных органов при определении того, насколько дети, ставшие жертвами насилия, нуждаются в немедленном применении мер защиты;

в) трудностей, с которыми сталкиваются работники судебных органов при оценке и определении того, нарушил ли родитель права ребенка, и исполнении решения в отношении родителя, нарушившего права ребенка.

43. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия Комитет рекомендует государству-участнику:

а) проводить информационно-просветительские программы как для общества в целом, так и для специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в частности, в отношении их обязательства сообщать о случаях насилия в отношении детей, в том числе в семейном окружении;

б) вести работу по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов в том, что касается их обязательства регистрировать и расследовать все известные случаи насилия в отношении детей, в том числе в семейном окружении;

в) продолжать совершенствовать знания и навыки работников судов по делам сирот в области выявления ранних признаков насилия в отношении детей и расширять подготовку судей по вопросам осуществления Закона о защите прав ребенка и Конвенции;

d) поощрять положительные, ненасильственные и основанные на принципе сопричастности формы воспитания детей и поддержания дисциплины.

Дети, лишенные семейного окружения

44. Комитет приветствует сокращение числа детей в государственных учреждениях, но при этом выражает обеспокоенность по поводу:

a) медленного развития системы приемных семей (в 2012 году в них было помещено 1 155 детей, в 2014 году – 1 244 ребенка);

b) существующей в учреждениях по уходу за детьми практики помещать находящихся на их попечении детей в школы-интернаты, тогда как рядом располагаются другие доступные учебные заведения;

c) нехватки информации о соблюдении прав ребенка в школах-интернатах, поскольку отсутствует определенность в отношении того, кто берет на себя основную ответственность за обеспечение прав этих детей;

d) сохраняющейся практики использования «ящиков для младенцев», которые позволяют анонимно оставлять детей;

e) ограниченного спектра доступных мер подготовки детей к выходу из системы альтернативного ухода;

f) стигматизации детей, находящихся в системе альтернативного ухода, со стороны основной массы населения.

45. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) укреплять систему воспитания в приемных семьях в целях сокращения масштабов помещения детей в детские учреждения, а также повышения роли и ответственности государственных и муниципальных органов власти в этом процессе;

b) обеспечивать детям, помещаемым в детские учреждения, доступ к ближайшим учебным заведениям по месту жительства;

c) проводить периодический обзор решений о помещении детей в школы-интернаты и контролировать качество осуществляемого за ними ухода, в том числе путем создания доступных каналов сообщения о фактах плохого обращения с детьми, их отслеживания и устранения;

d) принимать все необходимые меры для прекращения практики использования «ящиков для младенцев» и популяризации альтернативных решений, включая создание возможности конфиденциальных родов в медицинских учреждениях, и устранять первопричины оставления младенцев, в том числе путем предоставления услуг по планированию семьи, а также надлежащего консультирования и социальной поддержки беременным женщинам и девушкам;

e) оказывать поддержку детям, находящимся в системе альтернативного ухода, в том числе в области образования и профессиональной подготовки в соответствии с их навыками и интересами, а также патронатным воспитателям и персоналу учреждений, с тем чтобы они могли оказать ребенку необходимую помощь при выходе из системы ухода и впоследствии, в зависимости от желания ребенка;

f) повышать осведомленность общества по вопросам борьбы со стигматизацией и дискриминацией детей, находящихся в системе альтернативного ухода.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23–24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

46. Комитет приветствует принятие руководящих принципов для осуществления Конвенции о правах инвалидов и меры, принятые в целях улучшения доступности общественной инфраструктуры, условий жизни и поощрения инклюзивного образования для детей-инвалидов. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- a) отсутствием специального законодательства в области защиты прав детей-инвалидов;
- b) отсутствием подробной информации о числе детей в системе инклюзивного образования;
- c) сохраняющимися стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов.

47. В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (пункт 40) и настоятельно призывает государство-участник принять основанный на правах человека подход к инвалидности. Он рекомендует государству-участнику, в частности:

- a) принять специальное законодательство в целях защиты прав детей-инвалидов в соответствии с международными стандартами;
- b) разработать комплексные меры по развитию инклюзивного образования и обеспечить приоритет инклюзивного образования над помещением детей в специализированные учреждения и классы; а также осуществлять специальную подготовку и обучение учителей и специалистов, работающих в смешанных классах, по вопросам оказания индивидуальной поддержки и уделения необходимого внимания детям, испытывающим трудности в учебе;
- c) организовать сбор данных о детях-инвалидах и разработать эффективную систему диагностирования инвалидности, необходимую для реализации соответствующих стратегий и программ в интересах детей-инвалидов;
- d) проводить информационно-просветительские кампании, ориентированные на государственных служащих, общественность и семьи, с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и поощрять формирование положительного восприятия таких детей.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

48. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) значительных очередей и ограниченного спектра специализированных медицинских услуг в государственной системе здравоохранения, что на

практике мешает нормальному доступу детей к бесплатной и своевременной медицинской помощи надлежащего качества; а также различий в доступе к специализированным медицинским услугам детей, проживающих в городских и сельских районах;

b) того факта, что в психиатрических учреждениях подростки содержатся вместе со взрослыми;

c) того факта, что государственные механизмы финансового контроля не имеют доступа к информации о медицинских услугах и не могут удостовериться в законном и эффективном освоении бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение;

d) нехватки информации о мерах по профилактике дефицита йода.

49. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить всем детям, в том числе детям, живущим в сельских районах, свободный и своевременный доступ к надлежащим медицинским услугам;

b) создать отдельные психиатрические учреждения для детей и взрослых;

c) обеспечить государственным механизмам финансового контроля доступ к соответствующей информации, необходимой для осуществления мониторинга законности и эффективности освоения бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение;

d) принимать необходимые меры по профилактике дефицита йода.

Здоровье подростков

50. Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу:

a) высокого показателя подростковой беременности;

b) ограниченного доступа подростков к бесплатным средствам контрацепции;

c) того факта, что расходы, связанные с прерыванием беременности девушки в возрасте до 16 лет, несут сама девушка и ее родители; что мнение девушки не может превалировать над мнением ее родителей или опекунов и что в спорных случаях этот вопрос решается Судом по делам сирот.

51. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на девушек и юношей с уделением особого внимания профилактике ранней беременности и инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем; и активизировать меры по повышению осведомленности об ответственном выполнении роди-

тельских обязанностей и ответственном сексуальном поведении и их поощрению, с уделением особого внимания мальчикам и мужчинам;

b) обеспечить доступ к бесплатным средствам контрацепции для подростков – как девочек, так и мальчиков;

c) обеспечить предоставление бесплатных услуг по медицинскому прерыванию беременности для всех девушек в возрасте до 18 лет, а также учет и уважение их взглядов при принятии решений, касающихся абортов.

Наркомания и токсикомания

52. Комитет отмечает создание нового департамента системы здравоохранения для оказания помощи детям, употребляющим наркотики и другие вещества, но при этом выражает обеспокоенность по поводу того, что дети начинают употреблять наркотики в более раннем возрасте, что государство-участник не в достаточной степени проводит политику в области профилактики наркомании и оказания помощи детям-наркоманам и что к детям, употребляющим наркотики, применяются преимущественно меры уголовно-правового характера, предусматривающие помещение их в специальные учреждения.

53. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) бороться с распространением наркомании среди детей и подростков, в частности, путем повышения осведомленности детей и подростков о негативном воздействии наркотиков, предоставления детям точной и объективной информации, а также привития им жизненных навыков в области профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создавать специализированные и ориентированные на детей службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий;

b) проводить мероприятия по повышению осведомленности общества в целом о негативных последствиях принудительного лечения детей, ставших жертвами наркомании, в том числе помещения их в учреждения полужакрытого типа.

Уровень жизни

54. Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющимся, несмотря на улучшение экономической ситуации, влиянием мер жесткой экономии на положение детей, высоким уровнем безработицы, увеличением разрыва в доходах и предполагаемым прекращением действия чрезвычайных систем социальной защиты, которые были созданы в рамках программы по стабилизации, что в целом отрицательно сказывается на уровне жизни детей.

55. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность проведения с семьями, детьми и организациями гражданского общества, действующими в области защиты прав детей, целенаправленных консультаций по проблеме детской бедности, с тем чтобы содействовать укреплению стратегий и мер по осуществлению прав детей в условиях бедности, а также финансовой и налогово-бюджетной политики. Комитет напоминает о рекомендации Независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав (A/HRC/23/37/Add.1, пункты 30 и 90 b)), о том, что государству-участнику

следует создать постоянную систему социального обеспечения детей, находящихся в уязвимом положении.

Г. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, в том числе профессионально-техническая подготовка и профориентация

56. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- а) непосещения школ детьми, особенно в сельских районах, где количество учебных заведений ограничено;
- б) высокого показателя отсева из школ среди учащихся, особенно среди девочек;
- в) качества образования латвийских учащихся, уровень которого не соответствует среднеевропейскому уровню, определенному Организацией экономического сотрудничества и развития;
- г) недостаточных возможностей школ в области борьбы с проявлениями травли и насилия среди сверстников и раннего выявления отдельных случаев расстройств, связанных с зависимостью, и поведенческих расстройств.

57. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить посещение школы всеми детьми школьного возраста, уделяя особое внимание положению детей, проживающих в сельских районах;
- б) принять меры по сокращению масштабов и предотвращению отсева учащихся из школ, уделяя особое внимание девочкам;
- в) выделять средства на цели повышения качества системы образования, с тем чтобы привести его в соответствие с международно признанными стандартами, в частности посредством подготовки преподавателей;
- г) содействовать реализации инициативы Государственной инспекции по защите прав детей, направленной на создание во всех школах благоприятных условий для детей;
- д) содействовать углублению знаний школьных работников о методах и средствах предупреждения насилия в школах и укреплению их роли в деле выявления фактов насилия и смягчения последствий;
- е) учредить программу в области раннего выявления и предупреждения в интересах детей, находящихся в опасном положении.

Отдых, досуг, развлекательные и культурные мероприятия и художественное творчество

58. Комитет обеспокоен тем, что участие детей во внешкольной деятельности, развлекательных и культурных мероприятиях зависит от доходов родителей.

59. В свете своего замечания общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и занятиях искусством Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по расширению доступа к недорогостоящим иг-

рам, культурным, развлекательным и другим просветительским мероприятиям и видам досуга для детей, живущих в любых социально-экономических условиях.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40)

Дети – просители убежища и дети-беженцы

60. Комитет приветствует организацию учебных семинаров для судей, включение тематики прав детей в учебные программы Колледжа государственной пограничной охраны и подписание в январе 2011 года меморандума о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что:

а) в Законе об убежище, принятом в декабре 2015 года, отсутствует конкретное положение о том, что содержание под стражей детей – просителей убежища должно быть исключительно крайней мерой и применяться в течение как можно более короткого периода времени, необходимого для осуществления процедуры рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища;

б) дети – просители убежища, находящиеся в местах содержания под стражей, имеют право лишь на первичную медико-санитарную помощь и базовое лечение;

с) преобладающее в обществе отрицательное отношение, в том числе ксенофобия, препятствует социальной и экономической интеграции в общество детей – просителей убежища и детей-беженцев.

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть Закон об убежище с целью исключить применение содержания под стражей детей – просителей убежища в ходе процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища;

б) пересмотреть Закон о лечении с целью обеспечить детей – просителей убежища, находящихся в местах содержания под стражей, необходимой и современной медицинской помощью наравне с другими лицами, содержащимися под стражей;

с) принять все надлежащие меры для предотвращения отрицательного отношения и нетерпимости к детям – просителям убежища и детям-беженцам и содействовать их интеграции в общество;

д) продолжать сотрудничество с УВКБ в целях осуществления Руководящих принципов в отношении применимых критериев и стандартов и прекращения практики содержания под стражей детей – просителей убежища.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

62. Комитет приветствует проведенные мероприятия по укреплению потенциала, профессиональной подготовке и повышению осведомленности для персонала мест содержания под стражей, работающего с детьми, а также внесенные изменения по итогам исследований по вопросам насилия в отношении задержанных детей, условий их содержания и процедур внутренних расследова-

ний. Комитет также приветствует принятие в 2009 году концепции реинтеграции лиц, лишенных свободы, в которой предусматривается, что каждому ребенку должна предоставляться поддержка для надлежащей реинтеграции в общество. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

- а) отсутствием независимого механизма подачи жалоб для детей, находящихся в местах содержания под стражей;
- б) недостаточностью информации о применении мер, представляющих собой альтернативу лишению свободы.

63. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, работы Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и Руководящими принципами в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебных разбирательств;
- б) осуществлять мониторинг процесса применения альтернативных содержанию под стражей мер, назначаемых судами, с тем чтобы лишение свободы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно рассматривался на предмет ее отмены.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

64. Комитет отмечает, что с 2000 года государство-участник гарантирует предоставление услуг по социальной реабилитации детям, ставшим жертвами насилия, а также принимает к сведению создание 86 кризисных центров и центров поддержки семей, оказывающих психологическую и юридическую помощь. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия эффективного сотрудничества между службами в области обеспечения всесторонней защиты прав детей и по поводу того, что детям и их законным представителям не предоставляется достаточная информация о процедуре и возможностях получения компенсации.

65. Принимая во внимание Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) улучшать сотрудничество между правовыми и социальными службами для обеспечения полной защиты прав детей-жертв;
- б) активизировать усилия в целях раннего выявления детей-жертв, в том числе посредством организации подготовки сотрудников правоохранительных органов и социальных служб по вопросам предоставле-

ния детям-жертвам надлежащей защиты и сведения к минимуму полученных травм;

с) увеличить размер компенсаций детям-жертвам, в том числе по линии Государственного агентства по оказанию судебной помощи.

I. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

66. В целях дальнейшего укрепления деятельности в области осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров по правам человека

67. В целях дальнейшего укрепления деятельности по осуществлению прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры по правам человека, к которым оно пока не присоединилось, а именно Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

K. Сотрудничество с региональными органами

68. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы и Европейским союзом в деле осуществления Конвенции и других договоров по правам человека и, в частности, обеспечивать уважение, защиту и поощрение прав детей в рамках экономической политики и программ, включая структурные изменения во время и после экономического кризиса.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

69. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение объединенных третьего-пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

B. Следующий доклад

70. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 13 мая 2021 года, включив в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен в соответствии с согласо-

ванными Комитетом руководящими принципами подготовки докладов по конкретным договорам, принятыми 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого будет превышать установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

71. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в объеме, не превышающем 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, предусмотренными согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), и пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
